

联合国
安全理事会



Distr
GENERAL
S/15600
9 February 1983
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH



向莱索托提供援助

秘书长的报告

1. 安全理事会在1982年12月15日第527(1982)号决议中,除其它事项外,请秘书长立即同莱索托政府和联合国各机构进行协商,以确保莱索托境内的难民生活安全且有保障。安全理事会还请会员国向莱索托紧急提供一切必要的经济援助,以增强其收容南非难民和维持他们生活的能力。此外,还请秘书长密切注意本议决的执行,并视情况需要定期向安全理事会提出报告。

2. 作为执行该决议的第一步,秘书长安排了一个调查团,于1983年1月前往莱索托同该国政府协商。下面附上调查团的报告。

秘书长就莱索托对南非的
控诉派往莱索托的调查团
的报告

导 言

A. 1982年12月联合国采取的行动

1. 1982年12月9日,莱索托常驻联合国代表团临时代办在给安全理事会主席的信(S 15515)中转交了莱索托王国外交大臣给安全理事会主席的电报。

他在电报中说:1982年12月9日星期四上午大约0100时,南非国防军使用军用飞机和直升飞机对莱索托首都马塞卢发动了武装攻击。电文说,攻击目标是莱索托公民、南非难民以及租给南非难民的政府公寓套房。因此要求安全理事会召开紧急会议,讨论这个问题。

2. 安全理事会1982年12月14日至16日第2406次至2409次会议审议了莱索托的控诉。在1982年12月14日的第2406次会议上,莱索托王国莫舒舒二世国王对安全理事会发表了讲话,并详细叙述了攻击的情况。他指出,这次攻击使得42人丧生。他说,受害者中有些是最近从本国逃出来的或正在莱索托访问的南非国民,其余的包括12名莱索托公民。

3. 在安理会第2409次会议上,南非常驻代表就此问题发表了南非政府的看法。

4. 1982年12月15日,安全理事会第2407次会议通过第527(1982)号决议如下:

安全理事会,

注意到1982年12月9日莱索托王国常驻联合国代表团代办给安全理事

会主席的信(S/15515)，

听取了莱索托王国莫舒舒二世国王陛下的发言，

铭记所有会员国在国际关系上对任何国家的领土完整或政治独立不得进行武力威胁或使用武力，或进行与《联合国宪章》宗旨不符的任何其他行动，

严重关切南非最近蓄意侵犯莱索托王国主权、领空和领土完整的侵略性行为，及其对南部非洲和平与安全造成的后果，

严重关切南非这一旨在削弱莱索托对南非难民所提供的人道主义支援的肆无忌惮的侵略性行为，

深切关注南非对莱索托的侵略性行为的严重性，

痛惜南非对莱索托王国的侵略性行为所造成的生命惨重牺牲，并关切由此产生的财产损毁，

1. 强烈谴责南非种族隔离政权对莱索托王国的蓄意的侵略性行为，因为这一侵略性行为构成对该国主权和领土完整的公然侵犯；

2. 责成南非向莱索托王国全数足额赔偿由于这一侵略性行为所造成的生命和财产损失；

3. 重申莱索托有权按照其传统做法、人道主义原则及其国际义务收容种族隔离的受害者并给予庇护；

4. 请秘书长立即同莱索托政府和联合国各机构进行协商，以确保莱索托境内的难民生活安全且有保障；

5. 请会员国向莱索托紧急提供一切必要的经济援助，以增强其收容南非难民和维持他们生活的能力；

6. 宣告现有和平的方法来解决国际问题，而且按照《联合国宪章》，也只应使用这种方法；

7. 要求南非公开宣布今后要遵守《联合国宪章》的规定，公开宣布不对莱索托进行侵略性行为，不论是以直接的方式或通过其代理人来进行；

8. 请秘书长密切注意本议决的执行，并视情况需要定期向安全理事会提出

报告；

9. 决定继续审议这一问题。

5. 秘书长为执行安全理事会第527(1982)号决议所赋任务而采取的的第一个步骤是于1982年12月20日在纽约同莱索托外交大臣进行了初步协商。在进行了这些讨论后，秘书长派了一个调查团前往莱索托，同该国政府协商确保莱索托境内难民的生活安全且有保障的方式和方法。此外，鉴于该决议第5段中提出的要求，还请调查团向莱索托政府查明为增强该国收容南非难民和维持他们生活的能力所需要的援助种类和数量。秘书长认为，这样的资料有助于各会员国确定它们能在哪些方面援助莱索托。

6. 秘书长指派的调查团包括主管特别政治事务副秘书长法拉赫先生、助理秘书长兼特别经济援助方案联合协调员莫索里斯先生和日内瓦联合国难民事务高级专员办事处国际保护主任米歇尔·穆萨利先生。

B. 秘书长派往莱索托的调查团1983年1月11日至16日的活动

7. 调查团于1983年1月11日至16日访问了莱索托。出发前，调查团团长曾到华盛顿同世界银行的官员协商，并到日内瓦同联合国难民事务高级专员进行了讨论。

8. 调查团在莱索托受到了莫舒舒二世国王陛下和首相的接见。调查团同外交大臣、内政大臣、规划、就业和经济事务大臣以及农业、教育和卫生等大臣进行了几次会谈。讨论涉及政治形势、有关难民福利和安全的事务、为加强莱索托的经济能力和抵制南非压力的能力而应当优先满足的需要。调查团视查了12月9日袭击的地点，以便对被攻击者被破坏或摧毁的财产得到第一手形象。

9. 调查团在访问期间会见了外交使团的成员、联合国各机构的驻地代表、一批南非难民的代表以及参与难民事务的两个非政府组织的代表。

10. 调查团要对莱索托政府的充分合作及支持正式表示感谢。该政府迅速地

同意了所有要求会谈的请求，并提供了大量有关资料供调查团使用。

一、背景资料

A. 莱索托的地理政治情况

11. 莱索托是一个较小的国家，陆地面积约30,000平方公里。它不仅是一个内陆国，而且完全被一个国家—南非的领土所包围。此外，除其勤劳的人民以外，莱索托没有什么已知的自然资源，所以被联合国列为非洲最不发达国家之一。莱索托于1868年至1966年由联合王国治理，于1966年获得独立。

12. 17年前，在莱索托独立前夕，大会第2063(X X)号决议认识到这个新国家将处于特殊的地理政治情况，以及该国主要由于发展不足而面临“悲惨的经济和社会形势”。独立以来该国政府，一直为建立社会和经济基础结构而努力。

13. 这种固有的困难局势又因南非行政当局的种族隔离政策而加剧。这一政策在两国关系上造成了困难。莱索托清楚表明它坚决反对南非的种族隔离和班图斯坦政策，因此它与南非的关系产生了种种严重问题。

B. 以前提请联合国注意的关于莱索托与南非关系的问题

14. 1976年特兰斯凯宣布“独立”，对莱索托与特兰斯凯之间的边境交通造成了影响，莱索托将此事提请安全理事会注意。安全理事会在其1976年12月22日第402(1976)号决议中，赞扬莱索托拒绝承认特兰斯凯的所谓独立，要求南非重新开放其边境哨所，并呼吁各国立即向莱索托提供财政、技术和物质援助。

15. 影响莱索托与南非之间关系的另一个问题是1976年在索韦托发生的反对南非班图教育法的学生示威。南非当局对这次示威的反应使得许多学生到莱索托和其它邻国谋求避难。大会建议为学生难民搞一个紧急援助方案，以帮助解决问题。

二、与莱索托政府的协商

A. 官方对1982年12月9日事件的报道

16. 调查团在与莱索托政府协商的过程中，获知关于1982年12月9日事件的如下情况：

“1982年12月9日约0105时，首都马塞卢听见南非国防军(SADF)发起攻击的第一声爆炸。莱索托准军事部队(LPF)的第一个反应是赶到第一次爆炸的现场——佛罗里达镇。在去佛罗里达镇的路上，莱索托准军事部队的官兵与驻在边境南非一边的南非国防军官兵发生遭遇战。南非国防军官兵似乎是有意安插在那里，以便拖住莱索托准军事部队，使它不能前往真正的攻击地区。在上述遭遇战中，莱索托准军事部队一名成员受伤，南非国防军的伤亡情况不详。这次交战吸引了莱索托准军事部队的注意力。一名司机和莱索托准军事部队的另一名军官用一辆越野车将该伤员送往医院。当他们驶经马塞卢大街上的维多利亚旅店时，碰到一伙南非国防军官兵，这些人刚刚攻进了维多利亚旅店后面叫莱特希公寓的一排房屋。莱索托准军事部队的人受到这一伙南非国防军射击，但设法避开并将伤员送到了医院。与这些事件同时，南非国防军的直升飞机飞越座落在离南非边境不远的莱加穆斯的莱索托准军事部队总部。另外还有一支南非国防军支队在泰桑尼村（离莱加穆斯不远）与莱索托准军事部队交战，双方都没有伤亡。另一伙南非国防军在库阿林高原。后来发现，与这些零星交战同时，南非国防军的直升飞机不断把南非国防军官兵送到马塞卢市内的各战略要地，从这些要地可以容易地攻击他们的目标。受攻击地区的生命牺牲和财产破坏情况见附件A。¹南非国防军的攻击长达5个小时左右。早上天亮以后，才发现南非国防军在攻击中使用了美洲狮式直升飞机。攻击后，南非国防军的官兵还步行越过边境，由等在边境南非一边的兵员运输车载走。

最后一组离开莱索托的南非国防军返回南非的路曾被切断，他们被困在库阿林，并从那里拼命向南非发信号要求支援。这组人不少于67人。在与莱索托准军事部队交战后，他们被南非国防军的直升飞机接过边境。上午6时许，南非保安部队的科齐将军与莱索托的莫拉波少将取得联系，并告诉他南非国防军的67名官兵被莱索托安全部队切断了归路。他警告说，如果莱索托不放南非国防军的67人通过，南非空军将奉命扫射马塞卢，南非陆军将开进莱索托。上午7时左右，马塞卢机场指挥塔截听到发给所有南非民用飞机的命令，命令叫他们避开马塞卢上空25海里，因为该地区将成为战区。结果，莱索托政府采取了预防措施，要所有莱索托航空公司的班机停飞。对库阿林和泰桑尼地区的后续视察发现以下设备和军装：一条棉织腰带及子弹袋，两枚手榴弹和信号设备。从那条腰带推断出，其主人不是已死亡就是受了重伤。估计约有200名南非国防军参加了对莱索托的袭击。作出这样的估计，是因为至少有两架美洲狮式直升飞机在马塞卢上空飞来飞去，放下或载走士兵。哈尼先生的房子（被攻击的房屋之一）内，有一只至少有30名士兵的支队（巴索托看见并认出这些人）。还有在库阿林和在泰桑尼的两组人。还有边境南非一边同莱索托准军事部队首先发生冲突的那一组人。在库阿林的南非国防军有一部分逃到莱索托的一个叫马赞诺的地方，后来被他们的直升飞机载走”。

B. 莱索托政府对形势的估计

17. 政府所关注的主要问题是：莱索托无力保卫自己，抵抗南非的侵略或恫吓，因此产生国家安全问题，以及莱索托越来越有必要减少它主要在经济方面对南非的依赖并加强它与国际社会的联系。

18. 在述及1982年12月9日事件时，政府强调南非的攻击不是它所挑动的。 它说，南非声称其先发制人的攻击是因为非洲人国民大会住在莱索托的难民，计划对南非境内的目标采取行动，这个理由是毫无根据的。 政府告诉调查团，莱索托的政策是：给予所有真正的难民避难权利，但不许他们把莱索托王国的领土作为攻击南非的跳板；并将他们结合到莱索托社会中去。 政府说，自建国以来，莱索托人民就一直遵循着这一传统。

19. 政府认为，南非的总目标是至少要扑灭邻国的反对种族隔离运动并制止难民的外流。 关于这一点，政府说莱索托不愿意顺从这种政策。 它希望国际社会在此关键时期不要忽视莱索托的政治和经济需要，并希望国际支持将使莱索托能够抵制南非的压力，继续成为从不正义的种族隔离制度下逃脱出来的人的避难所。

20. 政府还告诉代表团，莱索托自独立以来一直推行同南非睦邻与和平共处的政策。 足为明证的是，莱索托的现任首相曾经同南非历任总理举行了多次会谈，讨论了两国共同关心的种种事项。

21. 政府说，为了表示莱索托乐意促进良好关系，它参加了两国政府间联络委员会，该委员会还设有小组委员会以处理影响到两国的各种事项。 此外，驻扎在边境入口哨所的两国警察部队经常在日常业务活动上进行合作。 莱索托政府说，除此以外，它还鼓励各大臣在必要的时候会见南非的对口官员以讨论双边问题。 在这方面，政府还认为，南非指责莱索托不合作完全是为它攻击马塞卢找借口。 政府认为，这次攻击是完全无视已确立的对话渠道的一个毫无道理的行动。

22. 政府还指出，莱索托根据《联合国宪章》第三十三条，把这件事提交安全理事会，以谋求同南非和平共处。 莱索托乐意使用《宪章》提供的所有渠道。 在这种情况下，莱索托欢迎秘书长的斡旋，以这种方式表明莱索托愿意探索能够导致该地区和平、缓和紧张局势并保证南非不再入侵莱索托的每一种途径。

23. 莱索托政府认为，近年来其边境的安全状况有所恶化，因而有必要加强莱

索托有限的警察部队并建立一支准军事部队。虽然莱索托认识到，它不能聚集起足以抵抗如12月9日那样的侵略行动的国防部队，但政府有义务提供某种程度的保护。

24 政府认为，就莱索托来说，安全的定义必须广泛地包括国家的安全以及个人的安全。这就是说不仅有必要保护个人身体不受伤害，而且要确保各个方面的安全如粮食需要、保健和教育服务、谋生的机会和开发国家资源以造福人民。（政府关于上述问题的各项建议见本报告附件三和四）。

25 关于加强警察和准军事部队的问题，政府说需要国际援助，以便使他们能够有效地对付安全方面的挑战。这就需要训练和获得足够的设备。形势迫使政府不得不将明年预算中原定用于发展的约6,000,000马洛蒂²拨出来支付额外的安全需要的费用。政府希望能够得到国际援助，以取代从发展方案拨出来的经费。

三、在法律保护、安全和福利方面 影响莱索托境内难民的事项

26. 按照安全理事会第527(1982)号决议第4段的要求,已就同难民的福利和安全有关的事项同莱索托政府进行了协商,同时考虑到联合国难民事务高级专员办事处的规章以及其中规定的保护任务。

A. 难民专员办事处的任务

27. 根据办事处的规章,联合国难民事务高级专员首先应向难民提供国际保护。办事处的任务包括保证给予避难权,并根据得到承认的最低限度准则,其中特别包括不强迫难民返回原籍国的原则来对待难民。保护任务还包括促进对有关难民问题的国际和区域文书的加入,并保证按照适当的程序来审查对难民地位提出的申请。要作出一切努力来使各国政府采取适当措施,以保证难民的人身安全不受侵犯。但是,难民事务办事处无法对这类显然属于庇护国权限之内的措施负实际责任。

28. 根据难民专员办事处的规章,除保护任务外,办事处还有责任促使难民的第一个避难国或重新定居国为他们提供长远解决办法。

B. 作为难民庇护所的莱索托

1. 政府的政策

29. 在同莱索托政府和难民专员办事处驻莱索托的代表进行协商的过程中,调查团得知,政府一直同难民专员办事处进行密切合作,以帮助办事处完成向住在莱索托的难民提供国际保护和物质援助的任务。

30. 莱索托政府执行开放的庇护措施,并保证使难民和寻求庇护者所受的待遇符合得到公认的最低限度标准。但是,莱索托政府采取这种开放的庇护措施的前提是:难民不得以莱索托领土为基地对其原籍国发动武装进攻或颠覆。在同调查团会

谈的过程中莱索托的外交部长和直接负责难民事务的内政部长在有关这个问题的相同声明中再次强调了这种办法的基本特点。

31. 1981年，莱索托毫无保留地同意加入1951年《关于难民地位的公约》和1967年《议定书》。政府通过这一行动认可了有关给予逃避迫害的人难民地位的条件的基本原则。调查团得知，根据1951年《公约》第2条，莱索托要求每一难民“遵守该国的法律和规章”以及“为维持公共秩序”而采取的措施；同时，莱索托也严格遵守第33条的规定，即：“任何缔约国不得以任何方式将难民驱逐或送回（“推回”）至其生命或自由因为他的种族、宗教、国籍、参加某一社会团体或具有政治见解而受威胁的领土边界。”

32. 莱索托政府按照第34条规定，及其关于难民同化和入籍的政策使一些难民成为莱索托的公民。每年约有20人通过这种程序获得莱索托公民身分。

33. 该国政府向调查团保证，鉴于其现行的庇护政策，特别是严格遵行关于难民问题的国际法律文书的事实，指控莱索托是侵犯其邻国南非的恐怖主义活动基地是毫无根据的。关于这一点，该国政府表明，对恐怖主义活动的丝毫容忍都是与莱索托外交政策绝不相容的。

关于难民的立法

34. 莱索托现有确定难民地位的立法是1966年第16号外国人控制法及该法第四附则。

35. 政府在1982年中起草了综合性的难民法案，最后预计经内阁和议会批准后将成为1983年难民法。法案草案中不少条文反映了政府对其为难民提供庇护的责任以及难民作为庇护受益人应有义务的认识。

36. 法案第3节第1分节对因“种族、宗教、国籍、某一特定社会团体成员或政治意见”等理由受到迫害的受害者提供难民地位，但是法案同节第2分节明确规

定，“在其进入莱索托前在国外犯有严重非政治罪”的人不应视为难民，这与1951年《公约》第1 F (6) 条相符。

37. 政府还告知调查团，其庇护政策的指导原则还反映在涉及武器和弹药的法案第14节第1和2分节之中。这两个分节将具体规定：

“ (1) 任何难民在莱索托期间都不得获得或拥有任何火器或弹药。

“ (2) 将任何火器或弹药带入莱索托的难民应立即将此火器或弹药上缴给指定的军官。”

从南非来的难民

38. 莱索托自1966年独立以来对“因有正当理由畏惧由于种族…或具有某种政治见解的原因受到迫害”而留在其本国之外，而且不能，或因为这种畏惧不愿意受其原籍国保护的人（1951年《公约》第1条）一直提供庇护，颇受称誉。这些难民几乎全部来自南非共和国。他们要么受助在第二个庇护国定居，要么结合进入当地社区。1974年，莱索托给所有侨居的南非难民以永久居留权，这样保证了他们工作的权利。政府指出，尽管来自南非的压力日益增加，莱索托政府一直没有偏离给予庇护和坚持载入1951年《公约》第33条的不驱回的根本原则之政策。

39. 调查团注意到，1976年南非发生的事件，包括索韦托的学生示威致使大批年轻人流入莱索托寻求庇护。这一事态发展给难民情况增添了新的内容，尤其在其社会、经济和教育方面。据报难民流入莱索托按政府的估计数为11,500人，给莱索托给予庇护的做法造成了许多悬而未决的问题。在遵循登记程序方面已产生了不少困难。许多逃离南非的年青人不遵守此种程序，化入社区之中，最后因其与当地人口种族同类，且有僻远的亲戚关系而逃避了身份查认。政府告知调查团，这些情况约涉及9,000人，其中部分人反映在教育机构的入学人数中。

40. 政府向调查团保证，自1981年开始已着手发给难民身份证，这将减轻

身份查认的问题。迄今已有 2,000 名难民在得到正式难民地位时即发给此种身份证。

确定和给予难民地位的程序

41. 上述情况要求莱索托政府特别重视确定难民地位的程序。新来的寻求庇护者须首先在边境站向警察报告，然后报告外交部、移民局（内政部）、联合国难民事务高级专员当地办事处，最后报告内政部难民协调股。头三个步骤涉及登记和核查过程，然后再向前往难民专员办事处和内政部难民协调股报到的难民提供初步辅导。内政部管理所有物质援助项目，根据其对申请者需要的初步评估，对难民提供适当的援助。援助经费系向难民专员办事处要求提供的。

42. 调查团注意到，现有给予正式庇护的安排缺乏必要的速度。确定难民地位部间委员会不常开会，因此申请大量堆积，致使难以在早期确定某一申请者的真实情况。调查团强调指出，重要的是改进控制寻求庇护者进入及随后所在地点及迅速审查申请的制度。调查团还请注意有必要确立精确可核查的难民统计数字以便估计现有要求，加速国际社会对难民的援助。

43. 此外，调查团注意到，通过既定的辅导活动制度和部间委员会的定期会议，莱索托难民活动的有效后续工作将排除寻求难民地位的不合格人员，尽量减少可能产生的滥用目前庇护制度的现象。

44. 政府注意到了各种建议，表示愿意尽早加以执行。但是政府指出，在目前的制度下，根据 1951 年《公约》第 1 F (b) 条的规定，进入莱索托以前曾在其它地方犯有严重非政治罪的人得不到难民地位。

G. 有关难民安全的问题

问题的性质

45. 该政府提出了向难民提供避难所涉及的几个安全问题。最主要的是，南非

不承认莱索托政府向南非难民提供避难所是非敌意的行动。莱索托认为，为了免受迫害而逃出南非的人就是难民，但是南非认为他们是非洲人国民大会的成员或会员，从事破坏其领土的活动。

46. 尽管发生了1982年12月9日的事件，莱索托政府仍然重申履行其“作为联合国的会员国……按照1951年公约保护难民”的责任。但是该政府指出了在区分真正难民和南非间谍或罪犯方面所遇到的困难。识别和找出进入莱索托但又不是莱索托国民的巴索托人所在地的的问题又使上述情况更加复杂化了。

确保难民安全的措施

47. 该政府指出，为了保证难民安全，该政府奉行了把难民同当地人民结合起来的政策。这样做对安全的一个积极方面是，可以监督他们的活动，保证他们的行为符合王国的法律。调查团获悉该政府把国家发展预算的一部分用来加强警察在这方面的的工作。

48. 该政府表明，他们已经为新到的难民作了准备，在办完登记手续后，将首先把这些难民送往政府接待中心，进行审查并视情况向个人提出顾问性意见。接待中心配备有警察进行警卫。该政府表明，今后，他们决心使难民在离边界尽可能远的地区定居，并将继续执行其鼓励难民在社区居住并同当地居民结合起来的政策。

49. 莱索托政府还告诉调查团，他们欢迎向愿意到其他国家居住的难民提供迁移需要的帮助。难民在同调查团进行交谈时也表示了同样的希望。

50. 人们公认，按照《1951年公约》发给难民订明可以返回的旅行证件为离开莱索托到其他国家重新安居的难民提供了方便。同时，还强调指出，象博茨瓦纳和斯威士兰一样，莱索托的情况比较特殊。关于“返回”条款还存着问题。人们觉得，被送往国外学习的难民，不应该被迫按照“返回”条款再回到该国。其他国

家政府应该本着国际合作与共同承担责任的精神，同意接受这些特殊难民在该国重新安居。

51. 调查团还获悉，通过加强莱索托的警察力量，改善通讯、交通和设备条件，莱索托总的的安全情况将得到进一步加强。

D. 难民的福利

所采行动

52. 该政府缺乏对难民总数的可靠统计数字，因此，该政府关于保证难民福利的措施的陈述也受到影响。所以，该政府向难民提供援助的报告，只限于经过正式登记的 2,000 名难民。

53. 根据莱索托政府提出的各种需要，难民专员办事处在 1972 年至 1982 年为莱索托境内的难民福利提供了 5,168,102 美元。这种援助的目的在于：帮助难民通过个体经营或联合自营职业项目同当地人们结合；小学、初中、技术和专业学校的奖学金；修建临时住所；顾问服务；在另一个避难国重新安居；补助赤贫或残废难民及他们的保健服务。

54. 上述经费还用于下列方面：扩大中学的住宿和教育设备，以便另外容纳 730 名难民；扩大一所专业和技术学校，以便另外容纳 200 名学生；扩大莱索托国立大学。

55. 难民专员办事处 1983 年援助莱索托境内难民的经费为 823,300 美元。

难民的技术训练、就业和保健问题

教育

56. 如上所述，1976年南非学生为抗议南非的班图教育政策而抵制上课以及随后的骚乱使他们许多人到莱索托寻求庇护。政府通过代替的指示数——显示小学和中学就学率的骤然增加，估计在全国小学和中学集中有大约9,000名可取得难民地位的未注册人员。该国政府同意难民专员办事处目前的教育援助水平足以应付已知需求。

57. 调查团得知该国政府决定建立可核查的难民统计材料，特别是有关难民在莱索托学校系统就学的材料。莱索托已宣布决心在国际社会财政援助所允许的情况下向尽可能多的难民和国民施以技术教育。

就业

58. 莱索托十分严重的就业状况，只要有巴苏陀族矿工从南非大批流回国内就会大大加剧，这种状况直接影响难民，因为根据该国政府的政策，他们是在平等基础上同公民竞争就业机会的。因此，产生就业机会的项目（见附件三所述）对于难民们具有极重要的意义。

保健

59. 该国政府、非政府组织和难民一再提请调查团注意的一个问题是关于保健设施的不足。关于1982年12月9日所发生的事件，有人认为只要有足够的紧急医疗设施，遭到袭击的人中间至少有两名的生命是可以得到拯救的。该国政府称，就其所知，所有需要一般性治疗的难民在国内卫生系统范围内立即得到了治疗，如有必要，则依靠纯粹由难民专员办事处提供的资助出国治疗。由于没有关于在莱索托的难民总数以及他们对于现有卫生制度的影响的可核实的统计材料，尽管该国政府请调查团注意为了应付未来的紧急情况迫切需要扩大医疗和保健设施，但仍无法

提出一个直接同难民有关的项目。

3. 1982年12月9日事件引起的紧急需要

60. 在1982年12月9日的袭击之后，莱索托政府立即设立了一个紧急救济基金，由国家救灾委员会管理，以经管向该基金会的各种捐款。

61. 据查明，因该事件而引起的紧急需要包括向受伤的受害者以及向已故受害者家属提供住所、食物、衣服、卫生保健等。还必需向难民和非难民提供受害者的丧葬费用。还要向财产的损失以及个人家庭所有物的丧失提供赔偿。

62. 该国政府提供了紧急救济基金收到的外来捐款的具体情况如下。到1983年1月19日为止，莱索托从欧洲共同体收到了82,000马克，用于建筑一座包括必要设备在内的难民宿舍；芬兰向红十字会捐赠了20,000马克作为一般费用，因为自从12月9日的袭击以来产生了更多的需要。德意志联邦共和国也捐赠了9,000马克，而难民专员办事处拨出总额54,000马克的款额用于由紧急情况而产生的需要。莱索托政府指出，这些资金的分配将由捐赠者和该国政府共同掌握。

63. 此外，当地社区捐赠了39,000马克，其中6,000马克已用于向1982年12月9日袭击中死亡的12名莱索托国民的遗属提供紧急救济。

64. 据该国政府报道，这次袭击至少使30个难民家庭无家可归。该国政府和各非政府组织还通知调查团说，在这次事件之后，许多房主现在不愿意继续将其房产租给难民。人们还担心，许多中学的日间学生可能受到这种状况的不利影响。

65. 调查团在审议这些报告时，同意该国政府请求提交一份有关在当地建筑造价低廉的房屋单元的项目建议如下：

36个难民家庭的房屋单元，总费用为	199,440美元
12个单身难民的房屋单元	42,000
估计总费用	<u>241,440美元</u>

66. 所有单元从面积大小以及公用的自来水管道、泥土和砂石道路、安全照明、卫生及垃圾清除服务等基础结构而言，均将为最低标准。

四．为增强莱索托收容难民和维持他们生活的能力 所需的经济援助

A．导言

67．安全理事会第527(1982)号决议第5段，请会员国向莱索托紧急提供一切必要的经济援助，以增强其收容难民和维持他们生活的能力。

68．莱索托政府向调查团强调指出，加强经济是增强其收容难民和维持他们生活的能力的最实际办法，从而减少南非可能给其带来的广泛压力的潜在影响。莱索托政府认为，加强经济，特别是在最脆弱的领域，还会增加该国的安全，既是为了自己的公民，也是为了难民。最脆弱的领域包括就业、粮食、能源和通讯，下面各节将详细加以叙述。

B．经济背景

概况

69．莱索托的经济虽然在1970年代末期有所增长，但平均国内生产总值（国内总产值）仍然远在300美元以下。同时，莱索托政府说，1980年以来，由于作物欠收，主要出口品羊毛和马海毛的收入减少，经济发展已经缓慢了下来。1981/1982财政年度，预算赤字达7,000万美元（几乎是国内总产值的20%），而1978/1979年度则小有盈余。政府最近的借款都得是高利率的短期借款，结果迅速加重了偿债负担。

70．没有工业生产，大部份的粮食需求靠进口满足。存在着一个非常大的结构性贸易差额（1981/1982年度几乎达4亿美元），³ 这个差额大部份由工人的汇款和外部援助弥补，但汇款和援助都是不稳定的，也不是国家所能控制的。

71. 莱索托是南非关税联盟的成员，南非是主要成员，其他的成员有博茨瓦纳和斯威士兰。莱索托约90%的进口品来自南非，其出口品或者输往南非，或者通过南非输往其他国家。根据南非关税联盟收入分成规定，1979/1980年度莱索托政府得自南非的收入占政府收入的77%，但1982/1983年度，估计下降到55%，而1983/1984年度，可能会达到70%。

72. 莱索托属于兰特货币区，莱索托货币马洛蒂^a同南非兰特等价。兰特货币区协议保证支付莱索托的对外财政承付款项，但严格限制莱索托制订货币政策方针，而且，对于从南非的进口，没有管理交流的限制权。

农业和粮食

73. 莱索托适于耕作的土地不到15%，而且只有1%是优质可耕地。土壤侵蚀极为严重，旱灾频仍。

74. 莱索托的粮食状况很不稳定。1981/1982年度的谷类作物受到旱灾的严重影响，只能满足全国大约三分之一的需要。1982/1983年度的收成也可能受到缺雨的影响。预料1983年的谷类进口需要将达最高纪录，约200,000吨，而1979年是143,000吨，1975年是108,000吨。

75. 1982年，国际粮食援助（玉米和小米）减少了，从1980/1981年度的30,000吨和1981/1982年度的34,000吨，减至1982/1983年度头九个月只有16,000吨。目前的小麦储备是7,000吨，玉米储存只有5,000吨，而每年的粮食消费约为360,000吨，其中难民社区消费约为5,000吨。

76. 因此，莱索托的粮食供应非常依赖南非。其他各种粮食产品，包括食油，也都依赖南非。莱索托政府正在执行增加粮食生产的方案。

矿产品

77. 矿产资源有限。1970年代期间，在莱岑开发了一个钻石矿，到1980

年，钻石占该国出口的60%。1982年，由于国际钻石市场萧条，该矿的业务停止。

能源

78. 能源是莱索托依赖南非的另一个重要领域。莱索托的全部石油产品都来自南非，其大部分电力供应也是来自南非（农村一些小型的水力发电设施除外）。莱索托无力建立任何石油储备。由于南非控制莱索托的石油和能源供应，莱索托的现代化部门是绝对无法经受得住压力的。莱索托政府急于建立一个国内发电站，特别是对马塞卢供电，以减少这种依赖。

流动工人

79. 莱索托经济的主要特点是极端依赖南非。这是由于莱索托的地理位置、其有限的自然资源、历史发展及需要在国外寻求劳工市场所造成的。约有一半的男劳力和约有4%的女劳力（也许有180,000人之多）在南非工作；男劳力总数中约有85%都曾在南非工作过一段时间。大多数男子（约有120,000人）在南非的矿业中工作，多数在金矿工作，有一些在煤矿工作。莱索托事实上几乎供应了南非矿业中全部劳力的四分之一。南非巴苏陀工人的汇款，1981/1982年度约达2亿5千万美元，约占国产总值的40%；因此，国产总值要比国内总产值高60—70%。如果发生驱逐工人的情况，莱索托就要面临吸收他们参加经济活动的各种困难，而且国民收入将会减少。

80. 应该指出，事实上莱索托依赖南非的项目很多，而且相互关联：移民汇款是莱索托经济唯一最重要的来源；汇款额的大小对进口的数量有着唯一最大的影响；进口的数量直接决定从南非关税联盟得到的收入，而这笔收入占政府全部岁入的三分之二；政府岁入的水平决定可以提供多少资金作为经常性开支和发展费用。因此，如果在南非工作的巴苏陀人的数目有任何大量减少的话，那它所起的巨大的经济影响是非常非常清楚的。

81. 莱索托政府正在发展劳力密集的公共工程,这一方面可以促进农村发展和运输,另一方面可以在目前正在南非工作的巴苏陀人突然回国的情况下提供就业的机会。

C. 由于1982年12月9日的事件和
莱索托的脆弱地位而产生的紧急需要

82. 在莱索托政府和调查团之间举行的广泛讨论中,可以清楚地看到,国际社会可以在许多领域协助和加强莱索托的经济。但是,莱索托政府决定,目前只为若干优先项目寻求国际援助,这些优先项目是既直接受到南非的行动或压力影响而又与该国脆弱的领域直接有关的。

83. 已经确定了十个具有紧迫性质的项目,载于附件三。这十个项目全部费用估计约为4,600万美元,分成两类:(a) 由于1982年12月9日的事件而产生的紧急需要,(b) 按照莱索托的难民政策,由于该国经受不住政治和经济压力的脆弱地位而产生的迫切需要。

84. 这些项目包括下面那些重要的需要,例如:加强警察力量、建立紧急的医药供应储备、改进医院设施和服务、建立消防队、建造一个玉米战略储备地下仓库、编制造林方案、劳力密集公共工程方案、扩展工业区、为首都建造一座小型的水力发电厂、以及完成建造国家机场的经费筹措工作。

85. 莱索托政府还提出了若干其他的需要,但性质并不如此紧迫,载于附件四。

五. 结束语

难民的生活与安全

86. 调查团同莱索托政府和难民专员办事处就有关难民的生活与安全的问题,进行了协商。调查团感到满意的是,目前的难民方案足以满足确定身份的难民的

的需要，以及莱索托政府的政策是把他们并入社区，这在目前的情况下为满足他们的安全需要提供了最好的安排。但是，莱索托政府应该采取措施，加速处理该国大量尚未登记的难民。这将能使难民享有法律保护，也能使他们根据现行方案或新方案有资格得到援助。

87. 调查团认为，只要目前的政治紧张局势在该地区继续存在，就迫切需要加强莱索托非常少量的警察力量和准军事部队，以对整个社会提供更大程度的保障安全措施。

增加经济援助

88. 在增强莱索托收容难民和维持他们生活的能力方面，莱索托政府的政策是当难民一抵达莱索托，就把他们并入社区，这就难于专门为难民特别制订一批项目。

89. 此外，莱索托经济极为脆弱，基础结构非常薄弱。因此，要使莱索托能够收容难民并维持他们的生活，帮助他们顺利地参加社会活动，其最好的办法就是向莱索托提供重大的经济支助。

90. 调查团注意到，莱索托的经济在可预见的将来将继续大量地依赖南非，但是，有些领域可以减少这种依赖。莱索托政府提出的项目，特别是那十个优先项目，就是为了减少依赖这个目的而设计的。因此，调查团认为，国际社会对这些项目值得加以审议和支持。

注释

¹ 见本报告地图 2 及附件一和二。

² 见下文注 4。

³ 莱索托的财政年度是 4 月 1 日至翌年 3 月 31 日。

⁴ 本报告所涉数值都是概数，使用的汇率是 1 马洛蒂 = 1 美元；这个汇率在过去一年里波动很大，1983 年 1 月，马洛蒂币值上升，1 马洛蒂 = 0.95 美元。1980 年，是马洛蒂币值最高的一年，汇率是 1 马洛蒂 = 1.28 美元。

附件一

1982年12月9日攻击中的受害者

A. 1982年12月9日攻击期间被杀害的难民、
学生、游客和莱索托平民

<u>姓名</u>	<u>居留状况</u>	<u>其他情况</u>
1. Nqini Zola	获准庇护	47岁，男性，原籍奥伊滕哈赫， 1978年9月到莱索托
2. Mzwanele Fazzie	游客	男性，原籍东伦敦（开普省）
3. Ngipe Bantwini	游客	男性，原籍克拉多克（开普省）， 原在伊登代尔行医
4. Jobo Titus	寻求庇护	男性，到了一天后就寻求政治庇护
5. Sidney Mavimbela	获准庇护	50岁，男性，原籍伊丽沙白港， 1980年8月2日到莱索托
6. Alfred Marwangana	寻求庇护	男性，1982年12月8日到莱 索托，据报为寻求庇护
7. Mzukisi Marwangana	寻求庇护	男性，1982年12月8日到莱 索托，据报为寻求庇护
8. Tandizwa Marwangana	寻求庇护	女性，1982年12月8日到莱 索托，据报为寻求庇护
9. Dyani Lizethile	获准庇护	36岁，男性，原籍乌姆塔塔， 1982年9月14日到莱索托

<u>姓名</u>	<u>居留状况</u>	<u>其他情况</u>
10. Gova Swelendaba	获准庇护	42岁, 男性, 原籍乌姆塔塔, 1982年9月14日到莱索托
11. Biza Toto	获准庇护	20岁, 男性, 原籍开普敦, 1982年4月23日到莱索托
12. Zibi Vuyani	获准庇护	23岁, 男性, 原籍乌姆塔塔, 1982年3月8日到莱索托
13. Cecil Ngxito Pakamisa	获准庇护	22岁, 男性, 原籍索韦托, 1982年5月6日到莱索托
14. Michael Mlenze	获准庇护	24岁, 男性, 原籍开普敦, 1982年4月17日到莱索托
15. Dumisani Matandela	获准庇护	21岁, 男性, 原籍马塔铁莱, 1982年7月25日到莱索托
16. Bungane Mbuso	获准庇护	24岁, 男性, 原籍开普敦, 1982年4月17日到莱索托
17. Sipho Motana	获准庇护	28岁, 男性, 原籍东伦敦, 1982年2月24日到莱索托
18. Sampson Noneleli Kana	获准庇护	19岁, 男性, 原籍伊丽莎白港, 1982年11月11日到莱索托
19. Themba Mazibuko	获准庇护	28岁, 男性, 原籍索韦托, 1979年2月28日到莱索托

<u>姓名</u>	<u>居留状况</u>	<u>其他情况</u>
20. Isaac Matlhare "Roux"	学生	20岁, 男性, 原籍索韦托, 在莱索托求学, 不是难民
21. Floyd Ts'epo Makoa	学生	21岁, 男性, 原籍索韦托, 在莱索托马锡诺肯高级中学读书, 不是难民
22. Mchunu Siphoncube	上列 Isaac Matlhare "Roux" 的朋友	男性, 原籍索韦托, 不是难民
23. Trom Nyukile	获准庇护	50岁, 男性, 原籍卡马塔(特兰斯凯), 1982年8月17日到莱索托
24. Gene Jasoni Gugushe	获准庇护	25岁, 男性, 原籍伊瓦顿, 1981年6月5日到莱索托
25. Maloisane Morena Lehlohonolo	获准庇护	25岁, 男性, 原籍布隆方丹, 1978年11月7日到莱索托
26. Patrick Utukile Moholo	获准庇护	21岁, 男性, 原籍布隆方丹, 1978年11月18日到莱索托
27. Lingwa Mdlankomo	获准庇护	26岁, 男性, 原籍伊丽莎白港, 1978年9月18日到莱索托
28. Morai Lepota	获准庇护	30岁, 男性, 原籍威廉斯王城
29. Sibusiso Khuzwayo	获准庇护	25岁, 男性, 原籍索韦托, 1981年10月29日到莱索托

<u>姓名</u>	<u>居留状况</u>	<u>其他情况</u>
30. David Sello	未定	男性, 原籍索韦托
31. Mapuleng Mafisa	莱索托公民	
32. Florence Matseliso Ramakhetheng	莱索托公民	
33. 'Matumo Ralebisto	莱索托公民	
34. Motlatsi Hlalele	莱索托公民	
35. Anna Hlalele	莱索托公民	
36. Pondo Hlalele	莱索托公民	
37. Peter Ts'enoli	莱索托公民	
38. Sefate Jafeta	莱索托公民	
39. Mateboho Jafeta	莱索托公民	
40. Teboho Jafeta	莱索托公民	
41. 'Mapoloko Sehlabaka	莱索托公民	
42. Malako Tsimile	莱索托公民	

B. 1982年12月9日攻击期间受伤的难民

- | | | |
|-------------------|------|---|
| 1. Lulamo Mcunu | 获准庇护 | 21岁, 男性, 原籍马塔铁莱, 1982年7月25日到莱索托。膝盖中弹(逃掉) |
| 2. Zalisile Bekwa | 获准庇护 | 26岁, 男性, 原籍伊丽莎白港, 1982年9月14日到莱索托。右掌中弹(以为已死被弃) |

<u>姓名</u>	<u>居留状况</u>	<u>其他情况</u>
3. Mtobeli Zokwe	获准庇护	29岁, 男性, 原籍恩卡马贵(特兰斯凯), 1981年12月22日到莱索托。右肩中弹(逃掉)

附件二

财产损失

<u>A. 住宅所有者</u>	<u>损失</u> (以马洛蒂计算)
莱索托政府	1 500
莱索托住房公司	1 500
Tlelai	47 000
Vova	1 000
Lehlohonolo Moloi	6 000
Mphana	11 000
Masithela	1 500
Hani	70 000
Tello Phahlang	2 500
	<u>142 000</u>
<u>B. 其他个人财产(家具、个人用品等)</u>	
<u>损失总额</u>	<u>11 555</u>
<u>C. 被毁汽车(全部是难民的)</u>	
1979年日产牌汽车1辆	3 400
1980年大众汽车公司高尔夫牌汽车1辆	5 000
大众汽车公司小货车1辆	6 000
	<u>14 400</u>
<u>D. 被劫/遗失的现金</u>	<u>725</u>
共计	<u>168 680</u>

附件三

迫切需要支助的特定项目

A. 1982年12月9日事件造成的紧急需要

项目1：加强警察部队

1. 过去三年中，内外保安部队（警察、国内保安和准军事部队）的经常预算增加了27%，达到18,000,000左右。另外，上一个财政年度还有基本建设支出约为\$23,000,000，特别经常支出\$4,000,000。鉴于1982年12月9日的袭击事态严重，造成莱索托公民伤亡，因此，政府认为，有必要进一步增强能力以保卫本国公民和处于其保护下的难民的生命和财产安全。政府已收到一些双边援助，但还要为其警察部队寻求额外国际援助如下：

(a) 增加警察局以加强对公众的保护：\$750,000；

(b) 对扩大警察部队（目前为1,500人）的经常费用给予预算支助：每年达\$1,000,000；

(c) 通讯设备：\$500,000；

(d) 增加训练和设备维修设施：可达\$1,000,000；

(e) 车辆（20辆4轮驱动汽车；10辆5吨卡车）：估计数：\$800,000；

(f) 警用直升飞机，包括训练和备件：估计数：\$3,700,000。

项目2：建立医药紧急储备

2. 1982年12月9日的袭击造成多人死亡，据认为，如果当时急救设施比较充分的话，至少可以挽救两个人的生命。一旦再发生侵略，会有许多重伤人

员。对伊丽莎白二世女王医院伤科设备的检查表明，如果这家医院要能够处理突如其来成批伤员，就必须储存更多的血浆、外科器械，药品和其他用品以备急用。因此，需要有国际援助，对下文附件五所列的各项用品储备作一次性增加。

项目 3：紧急改善医院设施和服务（伊丽莎白二世女王医院）

3. 马塞卢的国立伊丽莎白二世女王医院有 360 张病床，但是住院病人平均却有 552 人。除了医院规模太小以外，院内各种设施不齐全的情况也很严重，所以许多病人不得不在南非治疗（根据一项政府间协议）。需要治疗的难民被送往其他国家。最近，因安排送往津巴布韦而不可避免地耽误了治疗，使一名难民死亡。1981 年，政府为转送到南非布隆方丹的病人支付了将近 \$ 200,000。顾问报告中充分说明了医院的各种欠缺。

4. 尽管政府向这家医院派出了受过专业训练的医务人员，以图克服对国外医院的依赖，但是，由于医院缺少基本的和辅助的设施，这种努力作用有限。一名国际顾问 1982 年 10 月的报告提出，眼下最需要的是新的化验室和输血设施。

5. 但是，如果要补救更加基本的缺陷，这家医院必须大大扩充，然而现有院址已无余地可用。因此，政府提议着手在马塞卢分阶段建设一所新的医院，在 10 年内完成。新医院第一阶段是建立一个拥有 150 张床位的外科诊所，包括化验室、输血设施、X 光设备和装置。需要国际援助以求及早执行第一阶段，估计其费用约为 \$ 8,000,000。

6. 另外，政府请求采取短期紧急措施，援助现有医院增添一个新的化验室和输血设施（\$ 500,000），以及行政办公室（\$ 300,000），以便腾出目前被行政事务占用的病房。

项目 4：关于成立马塞卢消防队的咨询

7. 马塞卢人口大约有 60,000 人，但没有消防队。这是一个严重的缺陷，这个城市最近遭到的袭击更加突出地说明急需建立适当的消防力量，包括配有水箱和泡沫箱以及救生设备的消防车。政府紧急要求国际提供援助以研究该市的需要，并随后援助成立消防队，包括提供设备和训练消防队员。

8. 政府估计，至少需要两辆带水箱的消防车、一辆高架救生车，设立一个消防站，并训练消防队员。设备费用估计约为 \$ 700,000。

B. 因莱索托易受南非压力影响 而造成的紧急需要

项目 5：马塞卢玉米筒仓

9. 莱索托很容易受到南非中断粮食供应的影响，特别是主食玉米供应中断的影响。1976 年特兰斯凯班图斯坦宣告独立后，局势紧张，尽管有关税同盟的安排，但是出口到莱索托的玉米价格还是上涨到超过南非国内补贴价（对同盟其他成员没有提价），就说明了这种情况。

10. 尽管提高国内玉米产量的计划正在实施，但是，如果进入莱索托的难民突然增加，或者在南非的巴索托工人大批返回，粮食供应不稳定的局面就会恶化。

11. 因此，政府提议建造筒仓，存放 60,000 吨玉米的战略储备，相当于目前 2 至 3 个月的需要量。有了专门的筒仓，还可以减少本地产的玉米收获后的损失，现在认为这种损失高达 25 %。

12. 马塞卢现有的小麦磨粉厂——筒仓综合站附近有空地可以建造玉米筒仓综合站：它将包括钢筋混凝土的大型独立式贮藏箱、交由铁路和公路运输的散装和袋装粮食的装卸设备、桥秤、烘干设备和一座多种用途的库房。估计费用为 \$8,000,000。

项目6。造林计划

13. 此项目针对两个薄弱领域，一方面通过劳力密集的苗圃开发和种植计划创造就业机会，另一方面，从长期来看，增加家用薪柴和建筑用木材的供应。

14. 造林业计划主要集中在斜坡和山谷，尽量不占用农田和优质牧场；所以这项计划还非常有利于控制莱索托水土流失的严重问题。

15. 在双边援助下，一个小林地项目已在进行，有几个捐助者已经表示有意支助造林项目。如果这种意图早日兑现，有了更多的支助，那将极其有益。该项目的初步阶段加速进行约需18个月，费用约为\$2,000,000，用于建造不同树种栽植苗圃，确定适宜造林区，进行苗圃管理训练和林场养护训练，并购置设备。

项目7。劳力密集的公共工程

16. 特兰斯凯班图斯坦宣告成立而引起了许多困难之后，莱索托在世界银行的援助下，于1977年设立了劳力密集工程处(LCU)。这不仅提供了就业机会，而且扩展了农村公路网，建造了小型水坝，从事水土流失防治工程，从而加强了国家安全，促进了经济发展。最初的雇用人数为200人左右，1980年增加到500人，1982年增加到1,700人左右。有了这个正在进行的公共工程计划，一旦紧急情况有此需要，公营部门就业的迅速扩大就有了基础。

17. 随着一些工程在1982年完工，劳力密集工程处面临着将其工人和管理人员削减三分之一的问题。不过，在目前情况下，必须保留管理骨干和熟

练工人，以便在必要时能够以此为基础立即扩大计划。

18. 一些捐助者仍继续支助工程处的项目，但是，为建造迪利·迪利——西克桑多便道（\$900,000）、法蒙——诺哈纳全天候公路（\$1,300,000）和马图肯——曼策博全天候公路（\$300,000），急需更多的经费支助。这三项工程共可提供1,025工作年的就业机会，可以保证工程处在最近的将来保持现有的人力。

项目8. 扩大马塞卢和马普佐工业区

19. 莱索托严重依赖制成品的进口。为了用取代进口的方式来改善国际收支并扩大制造业的就业机会，莱索托几年来一直在促进小型工业发展，特别是开发工业区。有一些地区用于建立制造业，那里平整了建筑基址，修建了便道，而且提供用水、下水道和电力；通常还造有空置厂房可以租给企业家。为建造这种厂房以前曾收到一些双边援助，政府希望，其他捐助者现在能给予更多的支助。马塞卢和马普佐已经发展了工业区，另有五个地点已定为今后发展的目标。

20. 在最近的将来，政府希望扩大马塞卢和马普佐的工业区。基本设施需要进一步扩展（水、电力、下水道和辅助道路），估计费用为\$4,000,000，还需要建造新的工业用厂房以出租给买业家，估计费用为\$1,500,000。

项目9. 马塞卢的电力供应

21. 马塞卢的电力由南非直接供给。如果首都的电源被切断，经济中的现代部门将会瘫痪。政府告诉调查团，已经有过这种威胁。南非在满足其本国用电需要方面正遇到困难，马塞卢已经发生过电压降低的情况。如果南非电网必须减少载荷，输出市场很可能首当其冲。

22. 一些捐助者参与了莱索托地方性的小水电项目，但是这些项目都同马塞卢无关。不过，鉴于最近发生的事件，政府认为十分需要优先制订和执行一个相

对小型的水力发电项目，以供马塞卢及其邻近城镇的用电。马塞卢的耗电量大约是17.5兆瓦，每年约增加10%。因此，急需国际援助以进行一项可行性研究，并希望研究的结果是支持在适当地点建设一个小水电项目。

项目10。新的国家机场

23. 莱索托是一个内陆国，最近发生的事件突出地说明，连接南非以外各地的良好空运线在经济上和政治上对莱索托至关重要。马塞卢现有的机场只能容纳小型的涡轮螺旋桨飞机，而且由于地形关系，目前的场址已无法扩大。定期航班把马塞卢同约翰内斯堡、哈博罗内（博茨瓦纳）、曼齐尼（斯威士兰）和马普托（莫桑比克）联结起来。

24. 政府认为，为了国家的发展和安安全全，必须建造一个新机场，作为通往非洲其他地区的不受限制的门户。它将使莱索托能够扩大同非洲其他国家的贸易，保证紧急时刻供应不断，并增强本国来往旅行相对不受阻碍的能力。

25. 机场项目达到国际标准，但规模并不大，而且已经从一些捐助者、政府间组织和金融机构得到了资金。不久就要招标承建工程。不过，资金还缺少\$10,000,000，政府紧急寻求更多的援助以补充缺额。

附件四

其他需要

政府向调查团提出了要求国际援助的若干其他需要：

(a) 支助基本农业服务方案 (BASP) 和技术组织处 (TOU)，以提高农业生产，并增加对畜牧方案的援助。

(b) 建成莫哈莱斯胡克和库廷之间的南部交通干线。 要完成这条公路，大约还缺少 \$11,000,000 的资金。

(c) 支助加强对巴索托人和南非难民的职业和技术教育，以满足国家对技术人员的需要。 在这方面，政府希望扩大莱索托机会工业化中心 (LOIC) 和莱罗托利技术学院 (LTI) 的设施。 这大约需要 \$300,000，另外每年还要 \$50,000，为南非难民学生提供奖学金。

(d) 农业向商品水果、蔬菜和坚果生产多方面发展，主要在河流沿岸进行，以确保水源。 已经查明，有相当大的潜力可以精细栽培这些高价值农产品，使农村人口有新的现金收入来源。 这一发展以后可以向建立提供就业机会的农用工业联系起来。 向欧洲经济共同体出口芦笋就是一个开端。

(e) 取代进口的制造业活动，这既增加就业又减少对南非的依赖。 政府正在积极探讨对投资者的鼓励问题。

(f) 雇用农村妇女的劳力密集项目，尽管可能有 60% 至 70% 的农户有汇款收入，但是，剩下的 30% 至 40% 的农户中（大多以未婚妇女和寡妇为户主）许多户极其贫穷。 所以，在土壤保持等方面的这类项目十分重要。

附件五

所需医药用品

儿童基金会包装中心

A. <u>输血</u>	<u>数 量</u>	<u>目录编号</u>
血浆速冻设备	1	
双并血浆、血液袋	1000	
血袋	1000	
手术室血液库	1	
B. <u>外伤设备</u> (费用近\$ 20,000, 不包括拐杖)		
急救箱	20	E 9975000
活动病床	10	0181000
轮椅	20	0103000
拐杖	500	
蒸气消毒锅 430X200X150Xm 220V	2	0157500
低压20升水消毒器 220V	1	0166500
圆形消毒器	5	0107700
活动紧急手术灯 220V.50/60HG	1	0119290
标准手术台	1	0188100
活动麻醉台	2	0183801
活动器械台	4	0187004
半月形475毫升不锈钢盂	20	0210000
不锈钢便盆	20	0223500

	<u>数 量</u>	<u>目录编号</u>
1. 5升冲洗器(带管子、夹子和连接器)	2	0252000
带盖器械/敷料盘 310X195X63mm SS	4	0277000
成人用颈部、喉部和头部冰袋	4	0324000
乳液外科手套 6-1/2号	100	0328000
7号	100	0328500
7-1/2号	100	0329000
5. 4至10.9毫米导管连接器	100	0324400
氧化锌橡皮膏 75mmX4.5mm	100	E 0503000
弹性绷带橡皮膏 75mmX4.5mm	1000	E 0503001
未消毒脱脂棉花 450克	500 卷	E 0519600
未消毒纱布 200mmX6m	500 卷	E 0521875
刺血针, 1000支盒装	5	E 0531990
BPC 3吋石膏绷带	1000	E 0541050
BPC 4吋石膏绷带	1000	E 0541055
BPC 6吋石膏绷带	1000	E 0541060
全钢安全刀片, 3片装	50	E 0544000
双面安全刀片, 5片装	200	E 0544200
万能夹板, 3付装	50	E 0555675
三角绷带布 边长 910mm	200	E 0577000
切断锯, 锯条 200mm	1	0769400
李斯特弯形绷带剪, 182mm SS	20	0770000
恩格尔塑料锯	4	0769600
114mmSS幼儿缝线剪	10	0774640
全套气管刀	1	0787500

	<u>数 量</u>	<u>目录编号</u>
萨利式血红蛋白计	5	0950000
螺旋树橡胶皮 910mm	20	E 0385000
300 ^{mm} 血压计	10	E 0683000
听诊器	10	E 0686000

C. 补给品

缝线材料(埃菲康牌)

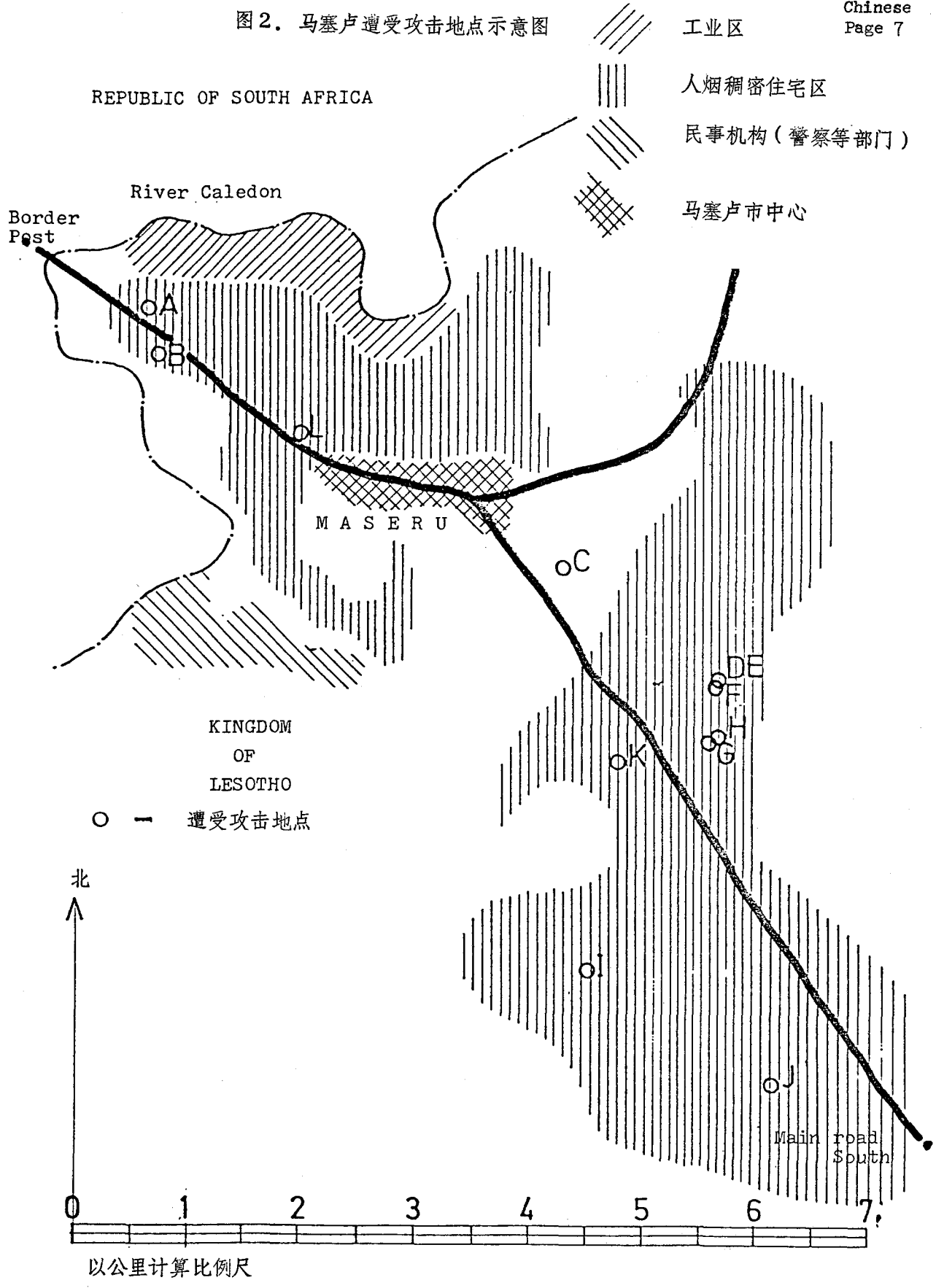
铬肠线	1000	
00号 W887 割针	1000	
00号 W441 圆形人体针	1000	
2号 W728 圆形人体针	1000	
1号 W770 割针	1000	
皮用尼龙, 0号大弯针 W796	2000	
00号 26 ^{mm} 割针 W664	2000	
脸部缝线, 3-0号	500	
4-0号	200	
5-0号	200	
一次使用注射器		
2毫升	10,000	
5毫升	5000	
10毫升	2000	
注射针头		
21号	10000	
23号	5000	
19号	2000	

	<u>数 量</u>	<u>目 录 编 号</u>
整形外科假肢和鞋子车间材料		
皮利特	20 张	
聚丙二醇酯	20 张	
小牛皮	100	
小牛皮	100	
羊皮	50	
萨克式 (Sach) 义肢	30	
膝关节	30	
艾斯式 (Ace) 炉	20 升	
D. <u>药品</u> (价值约 \$ 120,000)		
氨苄青霉素胶丸, 250 毫克	500X100	E 1505080
消炎眼药膏 1%, 5 克	500	E 1510000
氯霉素胶丸, 250 毫克	50X1000	E 1531000
口服氯霉素液 125 毫克/5 毫升, 60 毫升瓶装	500	E 1531010
100 万单位青霉素 G 针剂, 及稀释液	5000	E 1557980
PAM 瓶装青霉素 G 油注射剂	1000	E 1559000
青霉素 V 口服片 250 毫克	500X100	E 1559050
硫酸链霉素, 1 毫升瓶装	10000	E 1565000
利福平胶丸, 300 毫克	100X100	1560710
解热镇痛, 500 毫克	100X1000	1555965
异丙嗪片, 25 毫克	50X100	E 1559200
异丙嗪糖浆, 1 毫克/毫升, 250 毫升	50	1559205

	<u>数 量</u>	<u>目录编号</u>
铁和叶酸酯复合维生素	100X1000	1555820
硫酸亚铁叶酸酯片	100X1000	E 1550010
50 毫升利多卡因 1 % 注射液	500	E 1555200
稀释蒸馏水, 10 毫升瓶装	10000	1543804
Flamazin 药膏 250 CC	100	
Cetrimide 40% 溶液 100 毫升瓶装	200	E 1530500
水净化药片	10000	
葡萄糖-70, 500 毫升瓶装	10000	1545200
Ringers 乳酸盐溶液, 500 毫升瓶装	1000	E 1560800
9 % 氯化钠溶液, 500 毫升瓶装	1000	E 1564320

在马塞卢的药品制造厂可生产上述某些药品, 因此需要原料(散装药品)或采购资金。详细情况由政府提供。

图2. 马塞卢遭受攻击地点示意图



附 录

图 2 所标明的建筑物损坏情况说明

A. 说明

砖结构、抹灰面、铁窗波纹铁屋顶单独平房。

损坏情况

全部损坏，只有墙壁尚存。

B. 说明

砖结构、喷漆铁窗、波纹铁屋顶附属平房。

损坏情况

表面损坏；窗门和顶蓬需要更换，内部墙壁需要修补。

C. 说明

砖结构、抹灰面、铁窗、波纹铁屋顶单独平房。

损坏情况

表面损坏；门窗、顶蓬需要更换，内壁有些地方要修补。

D. 说明

砖结构、铁窗、波纹铁屋顶单独平房，外墙未粉刷，内壁为灰面。

损坏情况

表面损坏；门窗和顶蓬需要更换，内壁需要修补；屋顶也要大规模修理。

E. 说明

上述 D 项所述平房的附属平房，砖结构、外墙平整、内壁为已粉饰灰面，波纹铁屋顶和铁窗。

损坏情况

重大结构性损坏，内部全部损坏。

F. 说明

三卧室砖结构平房，外墙平整，内壁为彩色灰面，波纹铁屋顶和铁窗。

损坏情况

表面性损坏；门窗、顶蓬需要更换，内壁需修补，房顶需修理。

G. 说明

砖结构单独平房，外墙平整，内壁为已粉饰灰面，波纹铁屋顶和铁窗。

损坏情况

表面性损坏；门窗、顶蓬需要更换，内壁需要修补，房顶需大规模修理。

H. 说明

五间砖结构平房，外墙平整，内壁为已粉饰灰面，波纹铁屋顶、铁窗。

损坏情况

轻微表面性损坏。

I. 说明

五间砖结构平房，外墙平整，内壁为已粉饰灰面，波纹铁屋顶，铁窗。

损坏情况

轻微表面性损坏。

J. 说明

砖结构单独平房，已粉饰灰面内外墙壁，波纹铁屋顶，铁窗。

损坏情况

全部损坏。

K. 说明

六间砖结构平房，外墙平整，内壁为已粉饰灰面，波纹铁屋顶，铁窗。

损坏情况

表面性损坏，屋顶需修理。

L. 说明

钢筋水泥结构两套房间三层楼房，平砖填充，灰面内壁，I B R包层钢结构屋顶，铁窗。

损坏情况

表面性损坏，屋顶需略修理。

— — — — —