



第五十五届会议

临时议程* 项目 104

第三次联合国最不发达国家问题会议

第三次联合国最不发达国家问题会议的筹备情况

秘书长的报告**

目录

	段次	页次
一. 导言.....	1-4	3
二. 第三次联合国最不发达国家问题会议的筹备情况.....	5-49	3
A. 会议的日期和地点.....	5	3
B. 政府间筹备委员会会议.....	6-15	3
C. 专家筹备会议.....	16-18	4
D. 其他区域一级的筹备活动.....	19-22	5
E. 评析实施《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》进展的高级别小组..	23	5
F. 国家一级的筹备工作.....	24-25	5
G. 与比利时政府和欧洲联盟委员会的协商.....	26	6
H. 关于会议筹备进程的第二和第三次机构间协商.....	27-31	6
I. 关于此次会议筹备进程协商论坛的第二次和第三次会议.....	32-37	6

* A/55/150。

** 本报告延迟提交，原因是联合国贸易和发展会议秘书处必须等待 2000 年 7 月 24 日至 28 日在纽约举行的第三次联合国最不发达国家问题会议政府间筹备委员会第一届会议的结果。

J.	会议的宣传鼓动工作	38-42	7
K.	最不发达国家部长级特别会议	43	7
L.	为会议筹备进程调集资源	44	8
M.	最不发达国家代表出席政府间筹备委员会会议和此次会议的事项	45	8
N.	包括非政府组织和私营部门在内的民间社会	46-48	8
O.	将性别观点纳入最不发达国家行动纲领	49	8

一. 导言

1. 大会在第 52/187 号决议中决定，在 2001 年召开高级别的第三次联合国最不发达国家问题会议，评估《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》在国家一级的成果；审查国际支助措施，尤其是在官方发展援助、债务、投资和贸易领域的支助措施的实施情况；考虑拟订和通过适当的国家和国际政策及措施，促进最不发达国家的可持续发展，并使其逐步融入世界经济。此外，大会决定联合国贸易和发展会议（贸发会议）将作为会议筹备的联络中心。

2. 大会在第 53/182 号决议中欢迎并接受欧洲联盟关于担任这次会议东道主的慷慨提议。大会还决定指定联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书长担任此次会议的秘书长，并请他以此身份开展会议的所有必要筹备工作。大会进一步决定这次会议将于 2001 年上半年举行，会期 7 天，会址和时间由会议秘书长和欧洲联盟协商决定。大会在第 52/187 号决议第 1 (b) 段请会议秘书长安排政府间筹备委员会分两个部分举行，并召开三次专家筹备会议。

3. 大会在第 54/235 号决议中决定政府间筹备委员会会议于 2000 年第三季度和 2001 年第一季度分两次在纽约举行，每次为期 5 个工作日。大会强调国家一级筹备工作的重要性，并赞赏地注意到欧洲联盟通过其驻最不发达国家的代表，主动协助这些国家开展国家一级的筹备工作；大会请世界银行、联合国开发计划署（开发计划署）和联合国系统其他有关机关和机构通过其在最不发达国家的外地办事处支持国家一级的筹备工作，并呼吁各发展伙伴支持这一筹备进程。

4. 此外，大会吁请最不发达国家及其发展伙伴、尤其是开发计划署和世界银行酌情把即将举行的圆桌会议和协商小组会议同最不发达国家问题会议在国家一级的筹备进程联系起来，并确保这两个会议对此次会议作出实质性贡献。大会请开发计划署署长以联合国发展集团召集人的身份确保在最不发达

国家的联合国驻地协调员和国别小组充分参与此次会议的筹备工作，特别是国家一级的筹备工作。大会还决定动用预算外资源支付每个最不发达国家各两名政府代表参加政府间筹备委员会会议和此次会议本身的费用，如果这些资源不够，则请秘书长考虑所有其他选择，包括作为例外措施，动用 1996-1997 两年期经常预算中未支付余额。大会决定将题为“第三次联合国最不发达国家问题会议”的项目列入大会第五十五届会议临时议程。此外，大会还请秘书长考虑到贸易和发展理事会第四十七届会议对此事的审议情况，向大会第五十五届会议提交关于此次会议筹备情况的报告。本报告就是应这项要求编写的。贸易和发展理事会第四十七届会议就此问题审议的结果将随后提交大会。

二. 第三次联合国最不发达国家问题会议的筹备情况

A. 会议的日期和地点

5. 经会议秘书长和欧洲联盟/欧洲联盟委员会协商议定，会议将于 2001 年 5 月 14 日至 20 日在布鲁塞尔欧洲议会所在地举行。

B. 政府间筹备委员会会议

6. 2000 年 7 月 24 日至 28 日在联合国总部举行了此次会议的政府间筹备委员会的第一届会议。委员会审议了筹备进程的实质性和组织方面事项以及此次会议本身的事项。

7. 政府间筹备委员会向会议提出了临时议程（A/CONF.191/IPC/L.1）和会议的暂行议事规则（A/CONF.191/IPC/L.1, Corr.1 和 2）。建议筹委会主席团成员随后也担任此次会议主席团的成员，并建议筹委会主席团当然成员也参与此次会议主席团的工作。

8. 筹委会核准了秘书处对会议提出的设想和结构，并建议秘书处与主席团协商对设想的修改。要

求秘书处在与会员国进行协商后，向政府间筹备委员会第二届会议及时提交有关此次会议的组织和时间表的最后建议。

9. 关于闭会期间的安排，大家商定会议秘书处将在筹备进程和此次会议期间寻求与所有有关国际组织建立积极的伙伴关系。

10. 委员会强调，政府间筹备委员会是处理会议实质性和程序性问题以及其他需要政府间审议问题的合法机构。因此，行动纲领草案必须由委员会在纽约进行正式的审议，并视必要在非正式场合加以审议。在这方面，主席将与各会员国以及会议秘书处协商，视必要以灵活、透明和有效的方式为非正式会议作出必要安排。

11. 政府间筹备委员会进一步商定，会议秘书处根据(a) 第一届会议的成果；(b) 会议秘书长成立的高级别小组对《行动纲领》撰写的评价报告；(c) 向委员会提交的国家一级行动纲领草案；(d) 高级别会议关于1995年举行的《行动纲领》中期全球审查的报告；(e) 最不发达国家1999年和2000年的报告以及(f) 有关联合国会议的成果，与所有有关机构合作，并充分考虑到有关国际组织已经从事的工作，特别是综合发展框架、联合国发展援助框架和减贫战略文件，拟订一个附加说明的新的行动纲领提纲草案。评估和附加说明的提纲应于2000年10月1日完成，并分发给会员国审议，其中包括关于会议筹备进程财务状况的说明。在日内瓦举行的贸易和发展理事会第四十七届会议（2000年10月15日至18日）将审查该附加说明的提纲。

12. 一旦贸易和发展理事会商定了附加说明的提纲草案，将开始在政府间筹备委员会主席的领导下与各有关机构合作起草一项新的行动纲领，草案将于2000年11月底之前完成并分发给所有会员国。

13. 2000年1月底将第一次正式审议行动纲领草案。对修改行动纲领草案的投入包括：(a) 进一步提交的国家一级行动纲领；(b) 2000年11月会议秘书处与亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）在

达卡联合举办的高级别区域协商的成果以及2000年11月非洲经济委员会（非洲经委会）在亚的斯亚贝巴组织的非洲财政与计划部长会议的成果；和(c) 对秘书长向大会提交的关于会议筹备进程的报告的审议结果。

14. 筹备委员会主席将于2001年2月和3月举行非正式不限成员名额会议，尽量利用现代电子通讯设施，推动就案文达成一致。对案文的主要投入应包括(a) 各国政府核准并由国家筹备机制核定的国家一级行动纲领的最后文本；(b) 2001年1月29日至31日在奥斯陆举行的私营部门会议的成果；(c) 2001年2月第三个星期举行的妇女会议；以及(d) 与此次会议有关的非政府组织的筹备活动。其他投入还包括为支助筹备这些互动与平行的活动而开展的实质性和宣传性活动。

15. 按照大会第54/235号决议，2001年4月第一个星期在纽约举行的政府间筹备委员会第二届会议将对行动纲领草案进行最后的审议，以便将案文提交会议审议。

C. 专家筹备会议

16. 大会在其第52/187号决议中决定作为会议筹备进程的一部分，将进行三次专家筹备会议。因此，会议秘书处于2000年3月27日至29日在亚的斯亚贝巴为非洲英语最不发达国家举行了专家筹备会议；于4月3日至5日在加德满都为亚洲及太平洋地区最不发达国家举行了专家筹备会议；并于4月18日至20日在尼日尔尼亚美为法语最不发达国家举行了专家筹备会议。这些会议分别由埃塞俄比亚、尼泊尔和尼日尔三国政府主办，并与开发计划署、非洲经委会和亚太经社会密切合作，后三者为会议提供了实质性和后勤方面的支助。

17. 这些专家会议审查了在实施《1990年代支援最不发达国家行动纲领》方面的进展以及国家一级筹备工作和编制国家行动纲领的准则。会议还根据秘书处准备的背景文件审查了以下事项：(a) 为最不发达国家的增长与发展筹措资金的挑战；(b) 最

不发达国家的贸易、市场准入和供应能力；(c) 善政、稳定和综合性国家发展；以及(d) 提供社会服务。这些会议还审议了秘书处为编制国家一级行动纲领拟订的准则。

18. 这三次区域性专家筹备会议的报告已提交给第三次机构间协商会、协商论坛第三次会议和政府间筹备委员会第一届会议。

D. 其他区域一级的筹备活动

19. 非洲经委会将在 2000 年 11 月举行的财政和计划部长会议期间，在亚的斯亚贝巴举行一次关于此次会议实质性问题的特别活动。

20. 根据大会第 54/235 号决议的授权，亚太经社会秘书处计划于 2000 年第四季度在达卡召开一次政府间区域会议。为了促进对行动纲领的支持和广泛理解，这次会议除了邀请本地区的最不发达国家的代表参加外，还将邀请其他发展中国家、发达国家以及国际组织的代表参加。鉴于第三次最不发达国家问题会议计划于 2001 年 5 月 14 日至 20 日在布鲁塞尔举行，预计于 2001 年第一季度举行的最不发达国家和内陆发展中国家问题特别小组的第五届会议将审查《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》的实施情况；查明这些国家共同的问题以及今后面临的挑战；并就解决这些关切事项提出建议。

21. 作为对区域活动的实质性筹备工作，亚太经社会秘书处根据荷兰政府资助的一个项目，编写了一些分区域研究报告，重点说明南亚、东南亚和太平洋地区最不发达国家的发展筹资、社会问题、对外贸易和经济基础设施等问题。

22. 非洲统一组织（非统组织）将在非洲经济共同体经济和社会委员会第四届常会上审议有关此次会议的问题。

E. 评析实施《1990 年代支援最不发达国家行动纲领》进展的高级别小组

23. 会议秘书长设立了一个高级别小组以便从最不发达国家的角度评析实施《行动纲领》的进展以及评估发展伙伴的情况。对过去的执行情况进行分析，可说明阻碍有效实现《行动纲领》各项目标的最严重的制约因素，并可提出解决问题的新战略。小组成员们走访了亚洲和非洲的一些国家，收集所有利益有关者对《行动纲领》的看法。接下来还将走访捐助国首都。2000 年 6 月在日内瓦举行了该小组的第一次会议，7 月在纽约又举行了后续会议，以改进小组的任务规定并界定其报告的范围、内容和重点。高级别小组主席就小组迄今所作工作向筹备委员会第一届会议作了简报。小组的下次会议将于 2000 年 9 月 11 日至 15 日在纽约举行，预计将完成其工作并就此提出报告。

F. 国家一级筹备工作

24. 国家一级筹备进程是筹备此次会议的一个关键因素。会议秘书长强调了国家一级全面、参与性的筹备进程对于拟定国家行动纲领所具有的重要性。为了便利国家一级筹备进程，会议执行秘书的代表走访了一些最不发达国家。成立了国家筹备委员会，并指派了当地顾问，为这些委员会提供实质性支助。还任命了三位区域协调员以便为国家筹备委员会和当地顾问提供实质性支助。这三位协调员分别驻于达卡、达累斯萨拉姆和雅温得。还征聘了两名实质问题协调员，一位负责英语最不发达国家，另一位负责法语最不发达国家。他们驻于日内瓦，将支助区域协调员、当地顾问和各国国家筹备委员会的工作。欧洲联盟为属于非加太国家集团成员的最不发达国家国家一级筹备进程提供了财政支助。

25. 后续特派团和上述协调员正密切监测国家一级筹备进程。在许多国家，如果没有日内瓦秘书处或多或少地继续提供技术支助和监测，定必难以保持努力的势头。为保持和确保有效监测国家一级筹备进程，会议秘书处已要求并将得到整个贸发会议秘书处给予的支持。

G. 与比利时政府和欧洲联盟委员会的协商

26. 2000年5月3日和4日，会议秘书长和执行秘书访问了布鲁塞尔，讨论了会议的实质性和组织事项。他们在访问中会见了欧洲联盟委员会主席和比利时发展合作国务秘书。这次访问力图解决下列问题并就会议的政策和战略方面交流意见：比利时政府在筹备进程中的作用；非政府组织论坛；议员在筹备进程和在此次会议中可能发挥的作用；以及民间社会的筹备工作。

H. 关于会议筹备进程的第二和第三次机构间协商

27. 2000年4月10日在日内瓦举行了关于此次会议的第二机构间会议。协商会根据会议秘书处就各机构对会议筹备进程所作贡献的性质和范围编写的一份说明，审查了会议筹备进程的进展，并交换了看法。

28. 在协商期间提出了一些关切事项，其中包括编写国家行动纲领的时间不够充分；在使国家筹备进程具有参与性和广泛基础方面面临的挑战；以及把国家一级的筹备进程与其他正在进行的努力联系起来必要性，特别是处理好国家行动纲领和现行的年度性/五年期远景规划之间的关系。

29. 关于各机构对筹备进程作出的贡献，秘书处的说明突出4个主要标题，强调各机构在不同层次（国家、区域和全球）可作出的贡献。具有指示性、专题性和/或部门性的主题包括(a) 施政、和平与社会稳定；(b) 为最不发达国家的增长和发展筹措资金面临的挑战；(c) 通过贸易和投资克服边际处境并提高最不发达国家的生产力；以及(d) 通过在全球行动纲领和国家一级行动纲领之间建立业务联系提高方案执行水平：例如针对具体国家/区域的圆桌会议、推广选定国家的成功经验或最佳做法。大家商定各机构在与会议秘书处协商时可提出自己感兴趣的事项，并根据会议秘书处提出的专题性/部门性专题，拟订有关贡献和投入的建议。

30. 各组织和机构的代表对筹备进程和会议本身表示支持。那些在最不发达国家设有办事处的机构表示将通知其驻地办事处支助国家一级的筹备工作。各组织和机构的代表列举了其各自为支援最不发达国家正在开展的活动。

31. 2000年7月20日在纽约举行了关于此次会议的第三次机构间协商（见 A/CONF. 191/IPC/15）。协商会就会议筹备进程的进展以及政府间筹备委员会第一届会议处理的问题以及编制国家行动纲领的问题交流了看法。协商会收到了各组织和机构对会议筹备进程和会议本身所作贡献的报告。一些组织和机构向会议通报了它们支援最不发达国家和支助会议筹备进程的活动。例如，联合国粮食及农业组织宣布准备在此次会议上就粮食安全、农村发展和可持续自然资源管理的主题组织一场互动性的辩论。联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）说，该方案将担任开展有关人体免疫机能丧失病毒/后天免疫机能丧失综合症（艾滋病毒/艾滋病）问题并行活动的任务主管机构。国际电信联盟正在探讨共同管理“电子商务”活动的可能性，联合国人口基金（人口基金）将参与组织有关提供社会服务的互动性辩论和其他并行活动。鉴于人口基金是人人享有基本社会服务工作队的队长，该基金将在组织和协调有关社会服务的互动性辩论方面发挥关键作用。

I. 关于此次会议筹备进程协商论坛的第二和第三次会议

32. 协商论坛第二次会议讨论的主要问题是审查会议筹备进程的进展，审议组织问题和实质性问题以及会议秘书处与论坛成员就为筹备进程调集资源进行的协商。

33. 协商论坛成员一致认为布鲁塞尔会议取得成功和产生有效成果的关键在于开展高质量的、国家所有和基础广泛的筹备进程以及国家行动纲领。论坛强调必须把筹备进程的重点放在提高捐助国的认识

并动员支助上，从而使捐助国代表作出新的承诺。此外，会议也应作为一个渠道，以便通过有利于最不发达国家的新的优惠条件。协商会强调，为确保达成优惠条件，有必要于会议前在捐助国开展强有力的宣传工作。

34. 论坛的两次会议均强调迫切需要为筹备进程和此次会议筹集足够的资源。已向尚未对此捐款的捐助国发出了呼吁。

35. 2000年7月21日在纽约举行了协商论坛第三次会议。(见A/CONF.191/IPC/14)。协商会为交流看法提供了一次机会，以讨论在国家、区域和全球三级为此次会议进行筹备工作的进展以及会议的组织结构和设想。

36. 在协商会期间提出了一些问题，例如是否应在国家行动纲领和全球行动纲领之间建立明确的联系，以此作为对是否当家作主进行测试的重要工具；区域圆桌会议应取得何种成果；最不发达国家了解到它们应在布鲁塞尔报告本国在执行以上一个的《行动纲领》方面的体验和问题，捐助国将据此提出支援最不发达国家的最低限度措施；深入分析前一个《行动纲领》为什么没有达到预期结果的重要性，确定最不发达国家和捐助国在缺乏具体行动方面的实际责任；在此次会议和其他即将开展的活动，例如千年首脑会议和为发展筹备资金的活动之间建立联系的重要性；还有必要强调那些成功地有可能逐步摆脱最不发达国家地位的国家的范例。

37. 鉴于政府间筹备进程是结合政府间筹备委员会第一届会议的举行而开展的，因此与会者必须通过由筹委会决定的各种机制在闭会期间继续进行协商。这些机制将取代协商论坛。

J. 会议的宣传鼓动工作

38. 会议秘书处与新闻部密切合作制定了此次会议的宣传战略，这一战略的重点是：

(a) 在最不发达国家：提高认识、发动基层组织参与并建立信心；

(b) 在捐助国：提高公众对问题的认识和实质性了解，为采取行动发动更多的政治支持并调集资源。

39. 会议秘书长向联合国邮政管理处（邮管处）提交了一份为此次会议发行特种邮票的专门要求。他还请邮管处为这次会议制作适当的纪念品，以特别便利各非政府组织开展宣传活动。

40. 已发行了一本小册子，其中提供了关于最不发达国家和此次会议的目标和筹备进程的简要资料。

41. 在2000年6月26日至30日社会发展问题世界首脑会议五周年，会议秘书处参加了日内瓦2000年论坛，就有关即将召开的此次会议的某些问题举行了一天的研讨会。研讨会特别主办了一个最不发达国家展台。会议秘书处还参与了在汉诺威举办的2000年博览会联合国展台的活动，播放了影视资料，并分发了关于最不发达国家的有关出版物。计划在2000年9月初组织最不发达国家日的特别活动。

42. 会议秘书处与新闻部协商设计了会议的标志或会徽。

K. 最不发达国家部长级特别会议

43. 2000年4月14日，在77国集团举行南方首脑会之际，由孟加拉国外交部长主持，在哈瓦那举行了最不发达国家部长级特别会议。贸发会议副秘书长和《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》执行秘书在会上发了言。部长们审查了国家和全球两级筹备此次会议的进展，并通过了一项公报，其中他们再次承诺确保在国家一级为会议进行有效和成功的筹备工作，以便据此制定和通过一项具体的、着重行动的和可衡量的全球行动纲领。他们建议在会议之前召开一次部长级会议，作为交流看法和协调各国在会议将讨论问题上的立场的论坛。部长们要求会议秘书长协助向上述部长级会议提供组织上的和实质性的支助。

L. 为会议筹备进程调集资源

44. 欧洲联盟已表示可提供援助，原则上为每个最不发达国家国家一级的筹备进程赠款 8 万欧元。其他捐助国也认捐了支助款项，其中包括比利时（25 万美元）、芬兰（200 万芬兰马克）、法国（10 万美元）、罗马教廷（6 000 美元）、意大利（20 万美元）、荷兰（90 万美元）、挪威（100 万美元）、西班牙（10 万美元）以及瑞典（50 万美元）。设在苏黎士的一家私人公司，A & P 伙伴公司为会议筹备进程认捐了 10 万美元。迄今为止，这些认捐数额已达到会议筹备活动总预算的近三分之一。因此，呼吁其他捐助国尽快捐款。

M. 最不发达国家代表出席政府间筹备委员会会议和此次会议的事项

45. 大会第五十四届会议续会欢迎为资助政府间筹备委员会第一届会议有关的活动自愿捐款。大会决定如果不能马上获得足够的预算外资源资助委员会第一届会议，作为预防措施，可临时动用应急基金，但有一项理解是，一旦获得预算外资源，将立即补充应急基金。大会还决定第五十五届会议继续讨论为委员会第二届会议和会议本身筹措资金的问题。

N. 包括非政府组织和私营部门在内的民间社会

46. 非政府发展组织与欧洲联盟联络委员会是非政府组织为此次会议开展活动的联络中心和召集人。

在这方面，一个由欧洲非政府组织网络和比利时非政府组织联盟组成的非政府组织指导委员会正在最后确定如何安排非政府组织参与会议的不同事项。将组织一次非政府组织论坛，作为会议的并行活动，也将举办一次非政府组织展览会。结合 2000 年 7 月 24 日至 28 日在纽约举行的政府间筹备委员会第一届会议，计划召开一次非政府组织筹备论坛，以讨论非政府组织论坛的实质性议程。

47. 正努力动员各非政府组织（包括私营部门和学术界）参加在每个最不发达国家成立的国家筹备委员会。两名民间社会区域协调员（一名负责法语国家，另一名负责英语国家）正在准备进行后续出访活动。

48. 国际商会建议即将于 2000 年在尼日利亚举行的国际商会大会可作为向商界展开宣传的论坛，以便使它们了解此次会议。

O. 将性别观点纳入最不发达国家行动纲领

49. 正准备与多边和双边发展伙伴合作，组织一次关于将性别观点纳入最不发达国家行动纲领问题的会议。这次会议将查明各国在这方面的经验，并审查成功的经验和制约因素。会议成果将作为一套具体的能力建设建议纳入全球行动纲领。