



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 August 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 116(b) предварительной повестки дня*

Вопросы прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Правозащитники

Доклад Генерального секретаря**

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 54/170 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1999 года, в которой Ассамблея призвала правительства, специализированные учреждения и соответствующие межправительственные и неправительственные организации представлять, по просьбе Генерального секретаря, на основе резолюции 1999/66 Комиссии по правам человека от 28 апреля 1999 года¹, предложения и идеи, способные внести значительный вклад в дальнейшую деятельность по осуществлению «Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы»². Ассамблея призвала также Комиссию по правам человека рассмотреть на ее пятьдесят

шестой сессии доклад, который будет подготовлен Генеральным секретарем в соответствии с резолюцией 1999/66 Комиссии, и просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии доклад о мерах по осуществлению Декларации.

2. В своем докладе Комиссии по правам человека на ее пятьдесят шестой сессии (E/CN.4/2000/95) Генеральный секретарь обобщил мнения правительств, специализированных учреждений и межправительственных организаций по вопросу об осуществлении Декларации и предложил возможные пути ее осуществления. Эти предложения предусматривают: а) широкое распространение Декларации в целях ее популяризации; б) включение задачи по контролю за ее осуществлением в существующие мандаты Организации Объединенных Наций; в) разработку нового мандата Организации Объединенных Наций

* A/55/150.

** В соответствии с пунктом 1 раздела С резолюции 54/248 Генеральной Ассамблеи настоящий доклад представляется 11 августа 2000 года, с тем чтобы в нем содержалось как можно больше обновленной информации.

по контролю за ее осуществлением; d) активную пропаганду Декларации Генеральным секретарем, Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека и механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека; и e) эффективное поощрение и осуществление Декларации всеми государствами-членами.

3. В резолюции 2000/61 от 26 апреля 2000 года³ Комиссия просила Генерального секретаря назначить на трехлетний период специального представителя, который будет представлять доклады о положении правозащитников во всех частях мира и о возможных средствах усиления их защиты, при полном соблюдении Декларации. Эта просьба была одобрена Экономическим и Социальным Советом в его решении 2000/220 от 16 июня 2000 года.

II. Роль правозащитников и опасности, которым они подвергаются

4. Статья 1 Декларации провозглашает, что «каждый человек имеет право, индивидуально и совместно с другими, поощрять и стремиться защищать и осуществлять права человека и основные свободы на национальном и международном уровнях». Каждое государство должно принимать все правовые, административные и другие меры, необходимые для обеспечения эффективной гарантии прав и свобод, о которых говорится в Декларации. В соответствии с четвертым пунктом преамбулы Декларации правозащитниками являются лица, которые, действуя индивидуально или совместно с другими, содействуют эффективному устранению всех нарушений прав человека и основных свобод народов и отдельных лиц, в том числе массовых, грубых или систематических нарушений, таких, как нарушения, которые являются результатом апартеида, всех форм расовой дискриминации, колониализма, иностранного господства или оккупации, агрессии или угроз национальному суверенитету, национальному единству или территориальной целостности, а также результатом отказа признать право народов на самоопределение и право каждого народа на осуществление полного суверенитета над своими богатствами и природными ресурсами. Они могут являться

представителями разных профессий, быть членами правительственных и неправительственных структур, в том числе гражданскими служащими, например, сотрудниками правоохранительных органов или тюремными служащими. Деятельность правозащитников затрагивает все категории прав человека: гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права. Вдохновляемые и направляемые стандартами прав человека, правозащитники ведут борьбу с серьезными проблемами, с которыми люди сталкиваются во всем мире, такими, как голод и нищета, нетерпимость и дискриминация, злоупотребление властью и коррупция, отсутствие безопасных условий, конфликты и репрессии, несправедливость и лишение свободы. Они оказывают содействие жертвам нарушений прав человека. Видное место в работе правозащитников занимает концепция превентивных мер, поскольку во всех случаях, когда речь заходит о предоставлении компенсации жертвам, являющейся, впрочем, справедливой и необходимой, вред уже причинен.

5. Защитники прав человека стоят в самом центре правозащитного движения во всем мире. Они добиваются проведения демократических преобразований в целях повышения степени участия людей в процессе выработки решений, от которых зависит то, как они живут. Правозащитники содействуют улучшению социальных, политических и экономических условий, ослаблению напряженности в социальной и политической областях, формированию мирной атмосферы во внутренней жизни стран и на международной арене и обеспечению осведомленности о правах человека на национальном и международном уровнях. Они составляют ту основу, на которую опираются региональные и международные правозащитные организации и механизмы, в том числе в рамках Организации Объединенных Наций, в деле поощрения и защиты прав человека.

6. В силу своего участия в борьбе за права человека правозащитники нередко сами первыми становятся жертвами нарушений прав человека, совершаемых государственными чиновниками или негосударственными субъектами. Насилие против них проявляется в различных формах, от самого непосредственного посягательства на их жизнь, физическую неприкосновенность и личную

безопасность и человеческое достоинство, до более изолированных и зачастую закамуфлированных форм насилия, таких, как дискредитация правозащитников в глазах общественности на основе проведения параллели между правозащитной и преступной деятельностью, в частности терроризмом или государственной изменой. Для того чтобы поставить правозащитную деятельность вне закона, вводятся правовые ограничения свободы объединений, собраний, информации и передвижения. Чтобы помешать ведению правозащитной деятельности, используются также судебные репрессии и физическое насилие. В частности, правозащитники становятся жертвами посягательств, угроз, запугивания и ограничений, ухудшающих условия жизни, таких, как потеря занятости, отказ в праве на работу, медицинском обслуживании или образовании для их детей, потеря жилья, земли или гражданства. Насилие применяется также по отношению к родственникам правозащитников и другим связанным с ними лицам.

7. Некоторые правозащитники в большей степени подвергаются риску в силу самой природы тех прав, в защиту которых они выступают. Сказанное особенно справедливо применительно к женщинам, занимающимся правозащитной деятельностью. Во многих ситуациях женщины находятся на передней линии борьбы не только за свои собственные права, но и за права своих семей и общин. В этой борьбе многие из этих женщин сами подвергаются опасности, в частности, бросая вызов структурам общества, стремящимся увековечить дискриминацию в отношении женщин, и особенно в случаях, когда речь идет о вопросах сексуальности и репродуктивных прав. Многие женщины подвергаются дополнительной дискриминации по признаку своей расы, этнической принадлежности, языка, культуры, религии или сексуальной ориентации. В этих обстоятельствах особое значение имеет содержащийся в Пекинской платформе действий⁴ призыв к правительствам обеспечить защиту женщин, занимающихся правозащитной деятельностью.

8. В резолюции 54/170 от 17 декабря 2000 года Генеральная Ассамблея, с глубокой обеспокоенностью отметив, что во многих странах лица и организации, участвующие в поощрении и

защите прав человека и основных свобод, сталкиваются с угрозами, домогательствами и опасностями в результате этой деятельности, вновь заявив о важности Декларации, призвала представлять предложения и идеи, способные внести значительный вклад в дальнейшую деятельность по осуществлению Декларации. Важность Декларации и значимость ее поощрения и осуществления была вновь подтверждена также Комиссией в ее резолюции 2000/61.

9. В резолюциях 1998/3 от 20 августа 1998 года и 1999/3 от 20 августа 1999 года⁵ Подкомиссия по поощрению и защите прав человека с глубокой обеспокоенностью отметила, «что во многих странах, вопреки обещаниям и обязательствам правительств, лица и организации, занимающиеся поощрением и защитой прав человека, работают в атмосфере угроз, притеснений и отсутствия безопасности». Она выразила обеспокоенность увеличением числа доводимых до ее сведения случаев, касающихся защитников прав человека, которые из-за своей деятельности, направленной на признание, поощрение и защиту прав человека, подвергаются преследованиям, в том числе аресту, осуждению или тюремному заключению, становятся жертвами нераскрытых убийств, отстраняются от своей профессиональной деятельности или сталкиваются с запретом на такую деятельность или оказываются в ситуации, когда их организацию грозят лишить либо фактически лишают правосубъектности.

10. Принимая это во внимание, Подкомиссия настоятельно призвала каждое государство принять меры с целью обеспечить эффективное соблюдение своих обязательств в области прав человека в соответствии с положениями различных международных договоров, включая Декларацию, и гарантировать отдельным лицам, группам, ассоциациям, организациям и органам общества необходимые условия для полномасштабного осуществления их деятельности, направленной на признание, поощрение и защиту прав человека, и обеспечить безопасность всех охватываемых Конвенцией лиц, которые подвергаются преследованиям за проводимую ими правозащитную деятельность.

11. В тех же резолюциях Подкомиссия решительно осудила также убийство 17 конкретно указанных правозащитников. Она призвала

соответствующие правительства провести тщательное расследование для установления виновных и их привлечения к судебной ответственности и обеспечить, чтобы совершенные преступления против защитников прав человека не остались безнаказанными. Она просила также Верховного комиссара по правам человека провести расследования, с тем чтобы установить, насколько обеспечена безопасность других 18 названных в ней правозащитников, жизнь или безопасность которых предположительно находится под угрозой, и проинформировать Подкомиссию о результатах проведенных ею расследований. Верховный комиссар представляет Подкомиссии испрошенную информацию.

12. Органы Организации Объединенных Наций также выражают обеспокоенность в связи с продолжающимися сообщениями о репрессивных мерах, принимаемых в отношении отдельных лиц и групп, которые сотрудничают с Организацией Объединенных Наций в вопросах прав человека. Это — проблема, непосредственно связанная с вопросом о правозащитниках. В резолюции 2000/22 от 18 апреля 2000 года⁶ Комиссия по правам человека настоятельно призвала правительства воздерживаться от любых актов запугивания или репрессий в отношении лиц, которые стремятся сотрудничать или сотрудничали с органами Организации Объединенных Наций по правам человека; лиц, которые пользовались или пользуются процедурами защиты прав человека и основных свобод, установленными под эгидой Организации Объединенных Наций, и всех тех, кто оказывает им правовую помощь с этой целью; лиц, которые представляют или представляли сообщения в соответствии с процедурами, предусмотренными в договорах по правам человека; и родственников жертв нарушений прав человека. Кроме того, Комиссия просила всех представителей органов Организации Объединенных Наций по правам человека, а также договорные органы содействовать недопущению создания каких-либо препятствий для получения доступа к процедурам Организации Объединенных Наций по правам человека и сообщать о таких случаях в соответствующие органы Организации Объединенных Наций.

13. В рамках программ технического сотрудничества Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам

человека и других учреждений в областях, касающихся прав человека, правительствам и гражданскому обществу оказывается поддержка в создании условий для работы правозащитников. Принятие национальных планов действий в области прав человека, как совместный процесс, предполагающий участие и правительственных органов, и неправительственных организаций, создает хорошую основу для укрепления информационно-пропагандистской деятельности в области прав человека. Этим же целям во многих странах в значительной степени содействует создание и функционирование независимых национальных институтов по правам человека. Еще один пример помощи, предоставляемой Организацией Объединенных Наций в соответствии с Декларацией, дают проекты в области образования по правам человека.

14. Реализуемый Управлением Верховного комиссара в сотрудничестве с Программой развития Организации Объединенных Наций более чем в 20 странах проект «Совместная помощь общинам» (СПО), начало осуществлению которого было положено в 1998 году по случаю пятидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека, преследует цели поддержки имеющей практическую направленность правозащитных мероприятий на уровне массовых организаций. Этот проект основывается на принципах учета идущей снизу инициативы с упором на роль гражданского общества в поощрении и защите прав человека. Его цель заключается в том, чтобы на основе предоставления небольших субсидий добросовестным правозащитникам, работающим индивидуально или совместно с другими, расширять возможности населения на местах в деле повышения уровня осведомленности о правах человека и решать местные проблемы в области прав человека. Таким образом, проект СПО содействует также укреплению партнерских отношений между Организацией Объединенных Наций и местными правозащитными объединениями. Этот проект, первоначально финансируемый за счет добровольных взносов правительств, в настоящее время осуществляется при поддержке Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций.

15. Генеральный секретарь последовательно и неизменно подчеркивает значимость Декларации и

необходимость поощрять ее эффективное осуществление⁷. Он также привлек внимание к имеющему важное значение сотрудничеству между неправительственными организациями и органами Организации Объединенных Наций по правам человека в деле содействия осуществлению Декларации. В частности, Генеральный секретарь подчеркнул ту важную роль, какую играют в проведении кампании за осуществление Декларации такие организации, как Организация по наблюдению за защитой правозащитников, являющаяся совместной программой Всемирной организации против пыток и Международной федерации лиг защиты прав человека. Верховный комиссар последовательно выступает также с настоятельными призывами обеспечить эффективное осуществление Декларации. В своей речи на открытии пятьдесят шестой сессии Комиссии по правам человека Верховный комиссар подчеркнула убедительную необходимость принятия дальнейших мер по защите правозащитников и заявила, что правозащитное сообщество возлагает надежды на принятие Комиссией практических мер по осуществлению Декларации. Подчеркнутое внимание уделяют Декларации и договорные органы по правам человека, а также такие учреждения Организации Объединенных Наций, как ее Детский фонд.

III. Специальный представитель по правозащитникам

16. В резолюции 2000/61 Комиссия по правам человека просила Генерального секретаря назначить на трехлетний период специального представителя, который будет представлять доклады о положении правозащитников во всех частях мира и о возможных средствах усиления их защиты, при полном соблюдении Декларации. В соответствии с решением Комиссии, которое было одобрено Экономическим и Социальным Советом в его решении 2000/220, основу деятельности специального докладчика будет составлять следующее:

а) поиск, получение, рассмотрение информации о положении и правах всех лиц, которые индивидуально или совместно с другими занимаются поощрением и защитой прав человека и

основных свобод, а также представление ответов на такую информацию;

б) налаживание сотрудничества и ведение диалога с правительствами и другими заинтересованными сторонами относительно поощрения и эффективного осуществления Декларации;

с) подготовка рекомендаций относительно эффективных стратегий улучшения защиты правозащитников и принятие последующих мер по этим рекомендациям.

17. Ожидается, что Специальный представитель будет представлять ежегодные доклады о своей деятельности Комиссии по правам человека и Генеральной Ассамблее и вносить предложения и рекомендации, позволяющие ему более эффективно выполнять свои задачи и функции.

18. В своей резолюции 2000/61 Комиссия настоятельно призвала все правительства сотрудничать со Специальным представителем и оказывать ему помощь в рамках выполнения его задач, а также представлять всю информацию, запрашиваемую в порядке выполнения им своего мандата. Кроме того, она просила Генерального секретаря обеспечить Специальному представителю всю необходимую помощь, в частности кадры и ресурсы, и просила Специального представителя представлять ежегодные доклады о его деятельности Комиссии и Генеральной Ассамблее и вносить любые предложения и рекомендации, позволяющие ему более эффективно выполнять свои задачи и функции.

19. Создание механизма по осуществлению Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы является еще одной вехой в ряду международных усилий, предпринимаемых с 1948 года с целью обеспечить признание жизненно важной роли правозащитников в улучшении положения в области прав человека во всем мире и изыскать пути обеспечения более эффективной международной защиты их самих и их деятельности. Этому международному механизму будет отведено центральное место в деле практической реализации прав и обязанностей правозащитников, закрепленных в Декларации.

Примечания

- ¹ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1999 год, Дополнение № 3* (E/1999/23), глава II, раздел А.
- ² Резолюция 53/144 Генеральной Ассамблеи, приложение.
- ³ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Дополнение № 3* (E/2000/23), глава II, раздел А.
- ⁴ *Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.
- ⁵ См., соответственно, E/CN.4/1999/4, глава II, раздел А, и E/CN.4/2000/2, глава II, раздел А.
- ⁶ См. *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Дополнение № 3* (E/2000/23), глава II, раздел А.
- ⁷ См., например, E/CN.4/2000/95 и A/54/280.
-