



联合国开发计划署和  
联合国人口基金  
执行局

Distr.: General  
23 August 2000  
Chinese  
Original: English

2000 年第三届常会

2000 年 9 月 25 日至 29 日，纽约

临时议程项目 1

组织事项

2000 年年度会议报告

2000 年 6 月 13 日至 23 日，日内瓦

目录

章次	页次
一. 组织事项.....	3
人口基金部分.....	5
二. 执行主任 1999 年报告.....	5
三. 人发会议五周年.....	9
四. 评价.....	15
五. 资讯战略.....	19
六. 人口基金方案拟定过程.....	21
七. 紧急援助.....	26
开发计划署/人口基金联合部分.....	34
八. 内部审计和监督.....	34
开发计划署部分.....	42
九. 署长的 1999 年年度报告，包括注重成果的年度报告.....	42
十. 宣传和倡导战略.....	56

---

十一.	联合国志愿人员 .....	58
十二.	国家合作框架和有关问题 .....	62
十三.	联合国项目事务厅 .....	65
十四.	其他事项：实地访问 .....	69
<b>通过的決定</b>		
2000/11	人口基金根据人发会议五周年成果而确定的未来方案发展方向 .....	13
2000/12	人口基金方案拟定过程 .....	24
2000/13	确保紧急情况下的生殖健康 .....	30
2000/14	联合国志愿人员 .....	61
2000/15	署长 1999 年年度报告 .....	55
2000/16	联合国项目事务厅执行主任关于该厅各项活动的年度报告 .....	67
2000/17	执行局 2000 年年会通过的決定概覽 .....	71

## 一. 组织事项

1. 主席弗拉迪米尔·加卢什卡先生阁下（捷克共和国）宣布会议开幕。

### 议程、文件和工作计划

2. 执行局秘书阐述 DP/2000/L.3 号文件内所载要点、该届会议的临时议程、文件清单和工作计划。遗憾的是，有些文件的正式语文文本过迟印发，特别是开发计划署注重成果的年度报告（DP/2000/23/Add.1）。有一份文件已提交年度会议但没有在 DP/2000/L.3 号文件内显示出来，这份文件是阿塞拜疆第二个国家合作框架（DP/CCF/AZE/2）。萨尔瓦多第一个国家合作框架第一次延长（DP/CCF/ELS/1/EXTENSION I）已撤销，但会在今后届会上重新提出，她指出，已向执行局提交一项订正工作计划。将会在开发计划署讨论注重成果的年度报告的方法学和讨论开发计划署在危机和冲突后局势中的作用的期间举行非正式协商，重点讨论减少自然灾害问题。同时也将举行执行局、民间组织和非政府组织之间的会议，秘书提醒执行局说，发言不得超过五分钟。

3. 执行局秘书指出，将会在 2001 年第一届常会上讨论联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案（艾滋病方案）。届时将会按经济及社会理事会第 1999/36 号决定第 9(c) 段的要求向执行局提出开发计划署和联合国人口基金（人口基金）向 2001-2005 年联合国系统艾滋病/艾滋病毒战略计划的拟议捐助。将会在 2000 年第三届常会上提出开发计划署向缅甸提供援助的口头订正，书面报告将提交 2001 年第一届常会。开发计划署关于评价问题的年度报告将在 2000 年第三届常会上提交。

4. 人口基金执行局事务处处长通知执行局说，人口基金也已出现文件迟发的情况，原因是必须在六个月内编写三届会议的文件。他感谢会议工作人员努力工作以提供文件。他接着审查执行局在人口基金部分项下收到的议程以及将于 6 月 13 日开展的关于青少年生殖健康问题的特别活动。

5. 一个代表团说，开发计划署和人口基金执行局议事规则第 5 条没有获得遵行，因为文件没有在六个星期前以各种正式语文提供。而关于政策文件以 15 页为限的规定也没有获得遵守，该发言者要求将关于署长的年度报告，包括注重成果的年度报告的项目 9 推延到 2000 年第三届常会上审议。他还说，会议室文件应用来作为背景资料，而不应作为执行局作出决定的依据。同一代表团在讨论项目 9 时重申，议事规则第 5.7 条没有获得遵守。另一代表团在通过第 2000/15 号决定后发言，要求以执行局的工作语文印发决定草案。

6. 秘书说，所有执行局都同样面临准时印发文件的问题。必须处理的普遍问题是联合国会议事务处的能力问题。她指出，若干文件要浓缩为 15 页是很困难的。她指出，执行局没有被要求作出与会议室文件 DP/2000/CRP.10 有关的决定。秘书说，由于时间和人力上的限制，迟交文件使得无法以各工作语文印发决定草案案文。在这种情况下，如有需要，可以在同声传译台宣读决定草案案文。

7. 执行局核可议程及经口头修正的 2000 年年会的订正工作计划 (DP/2000/L.3)。
8. 执行局核可 2000 年第二届常会的报告 (DP/2000/20)。

**今后各届会议的时间安排**

9. 执行局商定 2000 年和 2001 年执行局各届会议的时间安排如下：

2000 年第三届常会： 2000 年 9 月 25-29 日\*

2001 年第一届常会： 2001 年 1 月 29 日-2 月 9 日

2001 年年会： 2001 年 6 月 11-22 日 (纽约)

2001 年第二届常会： 2001 年 9 月 10-14 日\*

\* 须经会议委员会核准。

10. 执行局商定第 2000/17 号决定附件内所载执行局 2000 年第三届常会的工作计划。
11. 执行局于 2000 年 6 月 13 日举行人口基金特别活动“青少年生殖健康”，于 2000 年 6 月 22 日举行开发计划署特别活动“资助关于联合国发展方面的业务活动和伙伴关系主要作用的辩论会”。
12. 一个代表团要求提请署长注意 2000 年 6 月 16 日关于人口基金方案拟定进程的第 2000/12 号决定。
13. 署长通知执行局说，将于 2000 年 9 月 11 日星期一举行部长级会议讨论开发计划署问题。由秘书长主持会议开幕仪式。至迟将于 7 月 21 日向获邀请的代表团提供背景文件草稿。经协商后，工作文件将于 2000 年 7 月 28 日定稿。

## 人口基金部分

### 二. 执行主任 1999 年报告

14. 执行局收到 DP/FPA/2000/8 号文件 (Part I)、(Part I, Add. 1)、(Part II)、(Part II, Corr. 1) 和 (Part III) 内所载执行主任 1999 年报告。

15. 执行主任在其介绍性发言中谈到一些重大问题和新情况。她指出,最近举行的人口基金全球会议已提供机会让人口基金外地和总部工作人员聚集一堂讨论一些重大问题,例如人发会议五周年对人口基金方案的影响;目前的供资情况和为今后建立更强有力供资基础的战略;以及执行以成果管理法和多年筹资框架等问题。该会议也使人口基金工作人员得以讨论如何更好地安排总部职能以支助外地业务。

16. 她说,基金 1999 年年度报告所采用的方针与往年有点不同,只注重三个主题(青少年生殖健康、伙伴关系和多年筹资框架),而不是概述基金在所有方案领域和在世界所有地区的活动。这样做的目的在于更深入地讨论人口基金方案的一些方面,以便进一步了解人口基金在这些领域内如何开展工作。

17. 青少年生殖健康和伙伴关系是人口基金每年工作的重要方面。也是人发会议五周年审查工作期间特别强调的问题及 1999 年 2 月海牙论坛之前两个独立论坛的议题。多年筹资框架的发展是人口基金 1999 年工作的中心部分。因此,年度报告审查如何发展多年筹资框架并重点指出已采取那些初步措施将多年筹资框架融入基金业务的所有方面。

18. 执行主任通知执行局说,人口基金 1999 年出现 600 万美元超支净额,基金已从其业务储备金内削减这一数额。她说,削减的主要原因是,人口基金没有收到预期会收到的 1999 年收入。本组织各部门的人口基金工作人员已设法保留执行局核准方案所在国内的收入,并尽量减少支出。她强调说,由于没有提供已核准数额的资源而无法执行方案,这一问题人人有责。因此,她呼吁执行局成员提出这一问题,这基本上是各国政治意愿问题。她说,各国正力求执行人发会议目光远大的议程,这些议程附有切实有效的方案并由执行局核准极有限数额的经费,在这个时候无法调集资源是令人遗憾的。

19. 执行主任在扼要审查人口基金当前资源情况后再次强调说,调集核心资源人人有责,她要求所有成员国协助确保人口基金普通资源的数额再次到达每年 3 亿美元,这是人发会议后几年内的水平。在这方面,她呼吁方案国家至少以三种方式向人口基金提供捐助——向人口基金认捐当地货币、捐助在其各自国家内的人口基金办事处的费用,以及分摊方案费用。

20. 她在总结时向执行局表示深切赞赏执行局继续不断地向人口基金提供非常专业化的对话、伙伴关系和富建设性的指导。

21. 在随后进行的讨论中，许多代表团赞赏人口基金在过去一年中的优异工作表现，特别是在人发会议五周年审查和评价进程方面。许多代表团欢迎年度报告注重基金工作的两个主要方面，即青少年生殖健康和伙伴关系，但有些代表团宁可报告较注重分析和成果。因此，它们期待基金在明年提出第一份注重成果的年度报告。

22. 若干代表团赞扬人口基金在处理青少年生殖健康方面的工作，并鼓励基金继续开展这方面的工作。一个代表团指出，注重青年是成功抑制艾滋病毒/艾滋病蔓延的战略，许多代表团赞扬人口基金在该届会议开幕之日主办的关于青少年生殖健康问题小组讨论的特别活动。一个代表团形容这项特别活动是她曾经参加过的联合国讨论中思想性最强、资料最丰富的一次活动。同一代表团呼吁人口基金利用南南合作模式分享在青少年生殖健康领域内所吸取的经验教训。

23. 许多代表团欢迎人口基金在其多年筹资框架方面开展的工作。一些代表团强调，要成功执行多年筹资框架，为工作人员提供成果管理法方面的教育和培训是很关键的。若干代表团指出，多年筹资框架所缺少的部分是资源，它们要求执行局以及整个国际社会为人口基金提供更多可预测而且有保证的资源，若干代表团对人口基金资金减少的情况深表遗憾，并指出他们关切人口基金在宣传和方案拟订，特别是 A 类国家内资金减少的问题。一些代表团赞扬基金在资源减少的情况下努力帮助各国执行人发会议行动方案和实现人发会议五周年的目标和基准。

24. 许多代表团欢迎基金与民间组织、其他联合国实体、世界银行、欧洲联盟和各双边实体的伙伴关系。一些代表团欢迎基金与媒体、国会议员和其他决策者的伙伴关系，并赞扬人口基金与传统和宗教领袖合作，特别指出其工作具有特别的文化敏感性。若干代表团指出，基金承诺致力于联合国改革并与其联合国伙伴协作。一个代表团促请人口基金与捐助国双边合作计划，包括与政府属下研究所、议员协会、以及在其本国的地方政府和非政府组织发展更密切的关系。另一代表团对该报告没有提及与妇发基金的伙伴关系感到奇怪。一个代表团特别指出基金作为艾滋病方案共同赞助国的作用，另一代表团则强调必须确保联合国各外地机构不断发出防止艾滋病毒/艾滋病的消息。该代表团促请人口基金在艾滋病毒/艾滋病主题小组内发挥更积极的作用，并鼓励基金与总部和艾滋病方案交流吸取的经验教训。

25. 若干代表团鼓励基金参与世界银行的综合发展框架和减贫战略文件。一个代表团询问，已有减贫战略文件的国家内是否需要共同国家评析。若干代表团喜见在许多国家内共同国家评析已取代基金的国家人口评估。一些代表团要求人口基金加强参与全部门办法。一个代表团促请人口基金在制定和拟订健康或教育全部门办法时将其基本政策投入和经验提出来。该代表团鼓励人口基金利用全部门办法所提供的宣传和政策发展机会。

26. 一些代表团喜见生殖健康商品管理全球倡议所开展的工作，并欢迎基金在促进确保供应生殖健康商品方面的领导作用。一些代表团鼓励人口基金使目前分配给该倡议的工作人员规范化。一个代表团指出，它喜见人口基金已采纳执行局的建议，在提交给执行局的所有新国家方案内纳入一节阐述生殖健康商品需求和满足这些需求的计划。另一代表团认为，全球倡议没有在许多人口基金国家方案内充分反映出来，该代表团期待正在为定于 2000 年 9 月举行的协商会议编写的战略文件，并再次表示愿为战略的编写工作提供支持和协助。

27. 执行主任在回应时感谢执行局成员积极评论人口基金的工作和她领导基金工作的成绩。她极为赞赏执行局的支持和道贺，特别是对人口基金工作人员工作的支持和道贺。

28. 她感谢执行局成员对青少年生殖健康问题特别活动的赞赏，并感谢他们积极参加讨论，她指出，各国政府对人口基金在青少年生殖健康这一敏感领域内的工作所抱的态度极为开放并十分合作。她说，主办特别活动本身就标志着在青少年生殖健康问题上已大有进步。她重申她在小组讨论中所作的评论，即，学校教师必须履行他们对其学生的道德和专业责任，而且不应以任何理由宽恕任何类型的刑事活动。她强调必须改变态度以确保和保护年轻人的健康和福利，她同意宣传工作的重要性并促请执行局继续支持宣传工作以确保联合国各基金会和方案及专门机构，包括儿童基金会、卫生组织和劳工组织等机构就生殖健康和其他关键问题发出一致的信息。

29. 关于分配给宣传工作的资源减少的问题，她指出，一些宣传活动已包括在生殖健康项下；同时，宣传工作资源减少是由于生殖健康的资源增加，她强调说，人口基金极为重视宣传工作。关于 A 类国家资源减少的问题，她认为虽然绝对额有所减少，但趋势显示出给予这些国家的百分比却有所增加。

30. 关于未来年度报告的结构，她指出，多国筹资框架会在一段时期内执行。她认为必须在基金范围内和国家一级上建设能力以收集国家体系提供的数据并监测方案成果，她还认为，数据系统和监测系统成为必须加强的一个关键领域。在一些国家内，数据系统薄弱，而且（或者）没有每年收集数据。她指出，不单应由人口基金，也应由其他捐助者提供技术援助。她认为执行局最近核准的所有人口基金国家方案的确包含数量和质量目标，她指出，人口基金正在整个组织内使成果管理法制度化并使多年筹资框架实际运作。成果管理法将在所有新的国家方案内采用，并且会追溯在最近三年内核准的所有国家方案内采用。

31. 关于生殖健康商品安全问题，她指出人口基金极为重视满足避孕和其他生殖健康商品的需求。她感谢一个代表团表示愿意在这方面提供援助。她指出，人口基金国家技术服务组顾问和艾滋病方案顾问也会在商品后勤管理方面提供援助。她欢迎执行局成员提出任何建议。

32. 关于私营部门倡议，她指出人口基金正设法在一些国家，包括埃及和印度境内促进公私合营。印度和巴基斯坦国内的社会促销工作强有力，阿尔巴尼亚、布基纳法索和埃及也是如此。她指出将于 2001 年初审查私营部门倡议。

33. 执行主任同意，世界银行的综合发展框架并非联合国系统的一个机制，并指出世界银行正获鼓励利用各国政府领导下的共同国家评析。她解释说，人口基金只在共同国家评析没有充分包含基金核心方案领域的情况下才进行国家人口评估工作。她认为，减贫战略文件无法取代共同国家评析，因为它们只在少数国家内可行。她指出，人口基金国家办事处所承受的担子因需要许多监测和报告机制而加重，她又强调必须精简报告要求并使之合理化。

34. 她指出，基金的《艾滋病最新消息》年报重点介绍人口基金在防止艾滋病毒/艾滋病领域内的工作，该年报在会议室供索取。她认为人口基金与艾滋病方案有强有力的伙伴关系，这在艾滋病方案最近审查其与人口基金的工作时体现出来，艾滋病方案在审查中极为积极地赞扬与人口基金的伙伴关系。艾滋病方案在每一人口基金国家支助组内附带提供顾问。

35. 她说，在减少产妇死亡率和安全孕产方面，人口基金与卫生组织、儿童基金会和世界银行密切合作。人口基金国家办事处已获指示在这个领域内与各伙伴发展协调一致的活动。她指出，妇发基金是人口基金的重要伙伴，包括在基金技术咨询方案内。

36. 她同意全部门办法是一个重要的模式，并表示基金最初不愿意参与其事是因为生殖健康不包括在健康准则内。不过，基金与世界银行讨论后，现在已将生殖健康包括在该准则内。

37. 关于传统和宗教领袖参与促进人口和生殖健康问题，她指出，已在伊朗伊斯兰共和国和其他穆斯林国家内与宗教领袖成功合作。她强调，必须与宗教和传统领袖继续开展对话和伙伴关系。

38. 执行主任感谢荷兰政府提供支助并宣布提供捐助，并感谢其他捐助国增加其捐助。她敦促其他捐助者以此为榜样，并注意到资源减少会对方案的势头和各国实现人发会议各项目标的进度产生不利影响。

39. 执行局注意到 DP/FPA/2000/8 (Part I)、(Part I Add. 1)、(Part II)、(Part II, Corr. 1) 和 (Part III) 内所载执行主任 1999 年报告。

### 三. 人发会议五周年

40. 执行局收到 DP/FPA/2000/9 号文件，这是响应第 99/18 号决定提出的一份报告，题为“人口基金根据国际人口与发展会议五年期审查（人发会议五周年）的结果制订的今后方向”。

41. 执行主任在介绍该报告时指出，它涉及基金工作的实质问题。她指出，在 2000 年第三届常会上，执行局将收到一份审查基金资源分配制度的报告。她提出一项总的观点，即人口基金将继续在支助范围和所能获得的资源之间保持平衡。她指出，这份报告（DP/FPA/2000/9）是密切配合多年期筹资框架编写的，以期确保有一个统一而互补的办法。执行局在人发会议之后不久商定的三个方案优先领域，也明确地反映在为多年期筹资框架选定的目标中，多年期筹资框架也将宣传作为实现拟定成果的一项重要战略。

42. 她指出，在基金总的任务规定范围中，人口基金对于执行人发会议《行动纲领》过程中仍存在的重大挑战作出反应。人发会议五周年审查过程确定了这些挑战，其中包括：缺乏能查明制定有效方案的需求和优先事项的可靠数据和指标；财政资源不足；青少年问题不断增加，如不想要的怀孕和感染艾滋病毒，以及在一些国家里青少年生殖健康仍然是敏感问题；国家一级技术能力不足；民间社会和私营部门尚未充分参与；两性不平等现象继续存在；产妇死亡率高到令人难以接受的程度；艾滋病毒/艾滋病的蔓延不断恶化；世界各地不断发生政治不稳定和紧急的状况。她指出，全球人口和生殖行为模式的各种趋势使得人口基金必须更加重视若干问题，其中包括，考虑到生殖周期延长的生命周期办法，尽管生殖本身正越发缩减到较短的时期；由于青少年目前是人数最多的群体，因此，他们在生殖健康和性健康方面的需求继续增加；人口老龄化在工业化国家已成为一项问题，而且在许多发展中国家也越发成为一项问题；以及移徙和都市化及其社会和经济方面的后果。

43. 她指出，人口基金需考虑到卫生部门改革和全部门办法的各种趋势，以确保生殖健康资料和服务能成为这些进程的不可缺少的组成部分；确保基金对生殖健康方案的支助成为从总体上加强基础保健系统工作的组成部分；并确保这种进程也能加强后勤管理，以及方案管理和监测的健康资料和数据系统。一些国家的经验表明，卫生部门的改革与生殖健康议程的扩大总的来说存在一致的目的和目标。

44. 在根据这种背景情况考虑基金未来的作用时，人口基金得出两个主要结论。首先，三个核心方案优先领域仍然有效，这三个领域是指生殖健康，包括计划生育和性健康；人口与发展战略；以及宣传。同时，需加强基金在这些领域中支助的重点，以便更有效地协助各国应付人发会议和人发会议五周年提出的挑战，并达到商定的目标和基准。其次，需加强三个核心方案领域之间的联系，以便它们能更加相辅相成。基金提供的支助将继续集中在各国的优先事项和需求，并作出

相应的反应。基金将根据人发会议《行动纲领》的原则和目标提供资助，大会在人发会议五周年特别会议通过的决议重新肯定了该《行动纲领》。

45. 执行主任接着简要讨论每个方案优先领域，同时概述基金拟订的重点和战略。在谈到工作安排和合作伙伴关系的问题时，她指出，报告概述了人口基金寻求取得成果所依靠的各种安排和机制，包括全球和国家各级的机制，既包括与联合国系统各合作伙伴的安排，也包括与更广泛的发展合作伙伴集团的安排。她指出，基金的基本目标是协调其工作，尽可能扩大协调和协作，并将人口和发展问题包括在发展进程总的框架和内容中。

46. 她指出，人口基金显然可以在一些领域里发挥领导作用，例如，在协助各国政府全面执行生殖健康方案，以及在确保生殖健康商品安全方面。在其他领域，如艾滋病毒/艾滋病，人口基金将在总体框架之下，并在艾滋病方案提供的技术和政策指导之下，发挥具体作用。人口基金将继续依靠卫生组织提供保健和保健系统发展的总体政策框架，并为生殖健康各个方面提供具体标准、技术指导、技术工具和规范。在减少产妇死亡率和发病率领域中，人口基金将在人口基金、卫生组织、儿童基金会和世界银行之间商定的总体框架中运作。关于性别问题，基金将继续与一些合作伙伴合作，尤其是妇发基金，人口基金已在一些全球宣传问题方面与妇发基金合作。在人口与发展政策和战略领域中，人口基金将继续与其联合国合作伙伴密切合作，尤其是与联合国人口司和统计司合作。为加强方案的效力和效率，人口基金将更加重视开发其工作所有领域的知识基础，并通过新的信息技术和南南合作机制交流资料。

47. 在随后的讨论中，一些代表团表示对该文件的赞赏，并指出，这份报告（DP/FPA/2000/9）明确阐述了基金会工作的优先目标和领域。许多代表团高兴地赞成基金会三个核心方案优先领域以及各领域中的实质性重点。一些代表团指出，需更明确地说明基金会的具体优先事项和作用。有一个代表团指出，需要确定人口基金在哪些领域能产生最大影响，以及如何以最佳方式产生这些影响，以便能更有效地利用现有资源。一些代表团强调需加强方案优先领域之间的联系，并想知道如何能做到这一点。有个代表团提请注意，尽管灵活性是重要的，但需确保灵活性不会导致失去重点。许多代表团赞赏将重点放在青年和青少年身上，另外，还欢迎将重点放在多年期筹资框架之上。一些代表团指出，今后关于人发会议五周年后续活动的报告应包括在多年期筹资框架注重成果的年度报告中。有个代表团指出，不清楚该报告（DP/FPA/2000/9）如何能与多年期筹资框架有关，并建议更明确地说明它们之间的联系。一些代表团强调应更注重宣传工作。另有一些代表团强调人口基金在减少产妇死亡率和预防艾滋病毒/艾滋病领域中的重要作用。许多代表团强调，人口基金在协助各国达到人发会议和人发会议五周年目标方面能发挥关键作用。一些代表团强调需增加人口基金的资金，并指出，否则，方案国家就难以达到人发会议五周年的目标和基准。一些代表团赞赏人口基金提供的资助，并赞扬基金在它们各自国家中所进行的工作。

48. 有个代表团强调，它希望人口基金能将其未来的活动重点放在基金具有坚实相对优势的两个关键领域：提供各种商品和相关的生殖健康服务，尤其是涉及预防艾滋病毒/艾滋病的一些服务；以及进行宣传工作，继续提高人们对于人发会议和人发会议五周年的重要目标的认识。该代表团指出，人口基金不应利用其本身的财政资源，支持研究和新的避孕办法。相反的，基金应利用其相对优势，倡导其他组织对这种工作提供资金。另一个代表团指出，人口基金应向那些愿意研究和改进计划生育办法的国家提供支助。该代表团补充说，也应支助关于老龄化问题的资料收集、研究和制订政策的活动。

49. 有个代表团强调需集中注意已婚少女这个被遗忘的群体。该代表团强调，在生殖健康资料和服务方面，她们需要与未婚青少年相同的支助。另一个代表团敦促人口基金进一步将预防艾滋病毒/艾滋病纳入其工作，并再度主动提出应就该事项与基金继续进行对话。该代表团强调应支持男子参与生殖健康活动，并敦促基金更加重视不断变化的男子性行为，以便预防艾滋病毒/艾滋病。

50. 有个代表团提请注意它所代表的国家面临的许多人口问题，包括人口增长率急剧下降，尤其是在农村地区；人口健康状况下降；青少年发病率增加；以及妇女就业人数减少等。该代表团强调在解决这些问题方面需要国际社会的合作。

51. 有个代表团也代表另一代表团发言时强调，人口基金在降低产妇死亡率方面应发挥领导作用，包括通过确保获得计划生育和堕胎后的护理。该代表团补充说，在艾滋病毒/艾滋病领域中，基金应进一步发挥作用，使各国能规划、确保和宣传有助于防止感染的产品，尤其避孕套。该代表团强调需要更加重视生殖健康商品安全问题，并再次主动提出愿意促进这方面的工作。该代表团指出，它原本希望这份报告（DP/FPA/2000/9）能更详细地说明基金为在协助各国实现人发会议五周年的目标方面发挥领导作用所需的人力资源和组织及结构方面的问题。

52. 有个代表团指出全部门办法在许多方案国家正变得越发重要，敦促人口基金确保它在全部门办法中发挥积极作用，包括确保在就基金专门知识领域的未来政策作出关键决定时，各国政府能获得人口基金的建议和专门知识。

53. 有个代表团指出，消除对妇女的暴力行为是取得进步的前提。该代表团强调需赋予妇女权力，并消除对妇女和女童的歧视。另一代表团想了解人口基金如何能将其对消除不利于妇女和女童的传统作法的重视转变为行动。该代表团还想知道基金如何支持收集关于不断出现的人口问题的资料和支持关于这些问题的政策研究和分析。

54. 有个代表团强调人口基金需协助方案国家处理与老龄化人口有关的问题，另一方面，也需协助他们处理在婚前和成立家庭之前年轻人性早熟的问题。在提到该报告（DP/FPA/2000/9）第 63 段时，该代表团指出，它感到困惑地注意到，人口基金将促进人们获得新的通信技术。该代表团想知道基金预见到如何从战略角

度利用这类技术。同一代表团还提请注意不要使用会暗示接受世界银行综合发展框架的措辞，因为该框架仍处于试点阶段。另一代表团鼓励人口基金考虑到世界的综合发展框架以及减贫战略文件，并建议基金采用传阅制度，使总部与国家办事处之间及时交换资料。该代表团想知道基金参与编写减贫战略文件是否会大大增加国家办事处的负担，而且想知道是否需要增加人员和资源。

55. 执行主任在答复时感谢各代表团的评论和问题。她指出，一些评论提到青少年、男子参与及预防艾滋病毒/艾滋病的问题。她注意到关于需要满足已婚青少年生殖健康需求的重要评论。她指出，虽然在人发会议和人发会议五周年之后，生殖健康概念已得到广泛的接受，仍需更加重视青少年生殖健康需求问题。她指出，在南亚，大部门女孩均早婚。她还指出，尽管无法预防所有早婚现象，却完全能够作出更多努力预防早孕现象。她指出，在避孕十分普及的一些国家里，产妇死亡率仍然非常高。这表明，需要处理青少年生殖健康问题。关于产妇死亡率问题，她还强调需减少贫血症，并进行宣传工作，促进生育间隔。关于处理不安全堕胎并发症问题，她指出卫生组织已规定技术规范。她指出，比尔和梅林达·盖茨基金会已向哥伦比亚大学提供一笔赠款，用于减少产妇死亡率，而且人口基金正与哥伦比亚大学合作，在国家和全球各级进行各种活动。

56. 关于艾滋病毒/艾滋病问题，她强调在预防对策中保护对策是至关重要的，包括改变行为，尤其是男性行为。她指出，女孩/妇女感染艾滋病毒发病率高于男孩/男子，因此应特别注意通过艾滋病毒/艾滋病预防战略帮助年轻女孩。关于综合发展框架和减贫战略文件，她指出，基金知道它们不是由联合国系统加以实施。然而，这些问题需公开讨论，因为它们涉及所有方案国家和捐助国家。关于筹资问题，她指出，目前在国家一级也正在作出努力，然而，私人部门在这方面应作出更多努力。她指出，最近一次私营基金会的会议上，她了解到这些基金会每年约提供 3 亿美元资助人口方案。在这次会议上，这些基金会表示十分有兴趣与人口基金接触，获得人口基金在生殖健康领域中的专门知识，并请求基金会帮助确定需要筹资的方案。她接着指出，人口基金在这方面已开始与戴维和露西尔·帕卡德基金会进行合作。她指出，正在一些国家探讨与私营部门建立合作伙伴关系的问题，其中包括埃及、印度和泰国。

57. 关于某代表团指出有关人口基金不要资助避孕研究和发展的建议，她指出，这是一个合乎逻辑的建议，并指出私营部门需要增加在该领域的投资。然而，在一些领域里，研究对于各国和基金均十分有益，尤其关于避孕药具的效力和安全的研究。她赞成，人口基金在宣传达到人发会议和人发会议五周年的目标和基准方面应发挥领导作用。她指出，在人口和发展战略领域，应强调促进建立一个有利的环境，并强调支助数据系统。关于消除有害传统做法的问题，她指出，人口基金已支持许多消除切割女性生殖器官做法的工作。她接着指出，有 17 个国家已通过法律禁止这种做法。她指出，在肯尼亚，人口基金已成功地与当地人民和联合国的合作伙伴合作处理切割女性生殖器官的问题。她指出，人口基金已组织

一次区域会议，由 28 个国家参加讨论应如何处理各种有害的传统做法的问题。她指出，在一些国家里，宣传工作应针对政府，以便能促进变化。关于各种协调机制的要求问题，她指出，大量负担落在国家办事处，而且应在可能情况下，增加外地的人力资源。最后，她重申，人口基金是根据方案国家优先事项和需求，并依照人发会议《行动纲领》的原则提供支助的。

58. 在通过下列决定之前，根据一个代表团的询问，澄清了“方案国家”一词是指“接受国”。

59. 执行局通过下列决定：

**2000/11**

### **人口基金根据人发会议五周年成果而确定的未来方案发展方向**

#### **执行局**

1. **注意到** DP/FPA/2000/9 号文件以及 2000 年年会就这份文件发表的意见；

2. **核可**继续适用人口基金的三个核心方案领域：生殖健康，包括计划生育和性健康；人口和发展战略；以及宣传工作；

3. **强调**人口基金的支助重点应该是满足方案国家在三个核心方案领域确定的优先需要；

4. **核可** DP/FPA/2000/9 号文件所提出的每个核心方案领域之内的拟议实质性重点，并特别鼓励人口基金：

(a) 在全球和国家一级，发挥其作为生殖健康、人口和发展问题以及国际人口与发展会议(人发会议)和纪念人发会议五周年大会第二十一届特别会议商定的各项行动倡导者而承担的领导作用；

(b) 通过在下列各方面发挥作用，帮助确保实现人口基金特别关注的人发会议目标和人发会议五周年的基准：

(一) 支持制订人口和发展战略，帮助加强数据系统、分析和人口政策拟订方面的国家能力，包括了解生殖健康和其它关键的国家人口指标方面的进展；

(二) 带头采取和支持关于生殖健康，包括计划生育和性健康方面的行动，妇女和青少年生殖健康方面的有效措施，性传染疾病、包括艾滋病毒/艾滋病的预防，以及生殖健康用品的安全；

(三) 宣传这些目标和基准，使生殖健康在发展议程上占有较高的位置，并在适当时促进政策改变；

(四) 在有关方案国家政府的领导下，并与其他发展伙伴协商，确保人口和发展问题及生殖健康在国家一级的方案内得到适当的处理和协调，其中包括在保健、教育和其它部门采取的全部门办法，以及其它适当的发展援助工作；

5. 核可人口基金在联合国系统内与其他攸关的利益有关者和组织进行协作与协调的通盘办法，以及在有关方案国家政府的领导下在国家一级进行协作与协调的通盘办法；

6. 请执行主任根据执行局第 2000/9 号决定提出的要求，在制订和完善多年筹资框架时反映并考虑到本决定概述的优先事项；

7. 极为关切地注意到人口基金在履行上述领导任务时面临的财政状况，以及迫切需要从各种来源、特别是双边捐助者、私营部门、各基金会和其它适当来源调动更多的资源。

2000 年 6 月 16 日

## 四. 评价

60. 执行局收到根据理事会第 82/20 号和第 90/35 号决定,及根据执行局第 98/12 号决定提交的关于评价的定期报告 (DP/FPA/2000/10)。

61. 副执行主任(方案)在介绍报告时表示,关于评价的定期报告(DP/FPA/2000/10)提供了关于获人口基金支助的方案和倡议的评价工作的调查结果,取得的经验教训以及各种不同用途的资料,以改进监测与评价工作。她指出,人口基金的评价工作已将权力下放到各方案管理单位。各个国家办事处管理国家一级方案的评价,国家间方案的评价则由有关的地理司或技术和政策司负责管理。监督与评价厅(监评厅)管理特设独立评价,通常是全球性的,并作为制订监测与评价准则、方法与工具的中心。她表示 1998-1999 两年期内,对 103 个国家内共 316 个项目作了评价。除了正式评价外,人口基金供资的国家方案的所有组成部分每年均接受内部审查和国家方案中期审查。

62. 她说,人口基金认识到,良好的监测与评价措施能巩固成果管理法,是有效的问责制框架的基石。她摘要说明了人口基金为加强监测和评价获人口基金支助的方案而推行的若干倡议,包括建立一个评价网络;审查当前的方案准则;为监测与评价编写一套工具资料袋。她说,人口基金同其他联合国组织就评价事项积极进行网络连系并促进机构间的协作。人口基金对新成立的开发计划署评价网络的工作作了大量贡献。1999 年,人口基金的一名干事率领特派团评价一个由开发计划署供资的项目。这位副执行主任(方案)说,自 1999 年以来,人口基金在人口基金网址上公布各项专题评价的结果。

63. 讨论时,若干代表团表示高兴见到目前在人口基金的网址上提供评价成果。一个代表团说,审议中的报告(DP/FPA/2000/10)中没有一贯地提出评价结果及取得的经验教训,建议明年的报告中应为每个横切向的问题列出的表格以加强分析,并划分出积极和消极的评价成果。此外,应就如何改善消极成果提出建议。该代表团认为,由于采用多年筹资框架和以成果为基础的管理方式,监测和评价将成为人口基金衡量成果的关键工具。注意到现行的评价准则尚不符合以成果为基础的管理方式,该代表团询问,人口基金是否计划修改准则以使其符合多年筹资框架和以成果为基础的管理方式。

64. 另一代表团表示关切的是,在 1998-1999 年期间结束的 29 个国家方案中仅评价了 9 个,且都是亚洲和太平洋区域内的方案。该代表团询问为什么遵守率如此之低,为什么只在一个区域进行评价而不及其他区域。这个代表团又询问,为什么没有要求对国家间方案进行周期末评价,特别是过去某些国家间方案曾在执行局会议中引起过问题。关于评价的客观性,该代表团表示,今后不知是否可能经由区域办事处进行评价以取得较大的进展和客观性。

65. 一个代表团表示，虽然报告写得很好，阅读甚痛快，也指出，考虑到多年筹资框架和成果管理办法，来自内部及外部评价的结果将会具有关键的意义。该代表团强调信息技术新发展的重要性，包括最近几年电子/因特网通讯增加的情况，并说，在人口与发展问题上必须有简短而明确的信息。该代表团鼓励人口基金进一步利用电子通讯手段加强其关于人口和发展，包括生殖健康领域内的倡导作用。同一代表团强调，在所有发展方案中将性别问题纳入主流十分重要，并促请所有的发展伙伴加强其推进两性平等的工作。这个代表团又要求人口基金阐释其对性别问题的结论及计划采取哪些措施处理此一问题。注意到加强国家能力是成功落实方案的必要条件，该代表团认识到人口基金在国家能力建设中的关键作用，并鼓励人口基金采取参与方式增加国家一级的主人翁感，并积极支持各国政府带领拟订其国家发展议程。该代表团支持人口基金力行权力下放以加强其国家办事处能力。该代表团说，国家办事处应首先利用当地专门知识以监测方案。该代表团想进一步了解人口基金对全部门办法的构想。

66. 一个代表团，也代表另外两个代表团，强调评价是人口基金方案拟订周期的重要部分。这些代表团指出，报告中载有关于若干问题的有用资料，这些问题曾在基金会 2000 年执行局年会开幕时举行的关于青少年生殖健康问题的特别小组讨论会中提出过，这些问题包括有：与传统和宗教团体建立连系的重要性；同侪咨询；青年人参与项目；紧急援助的协调办法。这些代表团认为，报告如能说明如何查明方案的成败；如何将成功的办法纳入进行中的工作；如何改善较不成功的活动，将会使报告更有益处。这些代表团强调实施方案结束总评价的重要性并询问 1998-1999 年期间为何 29 个国家方案中只有 9 个进行了这种评价。他们表示，使用逻辑框架将有助于改进人口基金进行的评价，因为逻辑框架提供了有系统的以成果为重点的框架，以分析方案/项目成功的程度。这些代表团指出，注重成果的年度报告将根据对人口基金工作进行的以成果为基础的评价。代表团们强调，评价活动应予以精简和协调，以期国家办事处在提出报告方面不会负担过重。

67. 一个代表团也以另一代表团的名义发言表示，评价报告（DP/FPA/2000/10）中的许多成果很能说明问题，可作为很好的例证阐明国家方案遭遇到许多挑战。该代表团希望今后的评价能强调以下的关键部分：取得的成果；可持续的潜力；有效使用资源；满足期望的设计的适当性。一些代表团注意到报告中令人困扰的若干因素：1998-1999 年期间结束的国家方案中仅三分之一符合人口基金的评价要求；第 98/12 号决定中若干因素未予处理，例如，报告的分析内容并无重大改进，没有提供执行局第 98/12 号决定中所要求的关于评价遵守情况的附件。这些代表团表示，它们较愿意看到综合的评价结果和这些结果如何说明今后的战略、方案设计和管理决策。代表团们促请人口基金与其伙伴们彼此交流取得的经验教训并推广应用。他们鼓励人口基金利用现有的实际援助及指导作为其监测及评价的装具袋，而不要再经由评价网络去花时间另行编制。例如，加拿大国际开发署

(加开发署) 业绩审查部已编制了一套关于评价的资料工具，作为其业绩与发展相联系的倡议的一分部，并乐意向人口基金提供这些工具。

68. 一个代表团提到报告 (DP/FPA/2000/10) 第 49 和 50 段中核可评价结果，即两性平等领域中的项目也应重视男子，同时应更加重视查明指标对象，并满足他们对资讯的需要。该代表团说，报告第 65 段的内容令人困惑，最好避免使用诸如“新出现的捐助趋势”的辞语。该代表团毫不含糊地拒绝接受一种趋势，即推行一种施加控制的工作方式而非权力下放和尊重国家优先事项的工作方式。提到报告第 67 段，该代表团询问，是否能提供一份七国案例研究综合本以供审查之用并要求暂停将这份报告向媒体散发，直到执行局成员有机会对报告进行审查和讨论以后。

69. 一个代表团表示极为重视这些评价，因为这是了解人口基金工作成功与失败以及其原因的基本工具。该代表团说，希望这些问题能更彻底地加以讨论并经分析提出条理清晰的结论、建议和方案中随后作出的修改。该代表团欢迎在人口基金网址中公布评价报告，并强调应让人们知道人口基金从这些评价中得出何种结论，以及这些经验教训如何进行体制化。该代表团鼓励利用因特网向国家办事处散发信息，并询问人口基金有多少国家办事处能在因特网上网。为了减少人口基金提交报告的负担，该代表团支持将评价报告并入注重成果的年度报告中。

70. 一个代表团欢迎在评价中有各种各样的结果，并表示，如能就评价结果与经验教训如何影响到方案的设计及战略作出分析，报告内容将会因此而更加丰富。该代表团表示，对获人口基金支助的安全产妇战略进行的专题评价已取得重要结论，但由于 DP/FPA/2000/9 号文件中的国际人口与发展会议五周年审查（人发会议五周年）的成果，这些重要结论并未反映在本报告 (DP/FPA/2000/10)，也未反映在关于人口基金今后方案的方向的报告中。该代表团表示希望进一步分析人口基金在支助撒哈拉沙漠以南非洲的艾滋病毒/艾滋病预防活动中的作用及其相对优势。该代表团强调，评价结果和建议应参照国际人口与发展会议五周年审查提供资料并引导今后的方案执行工作。

71. 副执行主任（方案）对各代表团的建设性评论表示感谢。她说，人口基金国家办事处负责组织评价工作但并非亲自进行，而是任用外部评价员以便得到独立的观点。她说，在过去，并非所有方案/项目都必须要进行评价。关于监测，她解释说，并没有雇佣国际专家进行监测，但人口基金国家技术服务组中会偶尔雇用他们，她认为，将性别问题纳入主流并非易事，但人口基金在这方面已作了长久的工作。人口基金与妇发基金举办过性别问题的培训，也支持为其本身的工作人员和各国工作人员举行的倡导培训。她说，人口基金应与其发展伙伴进行这类工作。她强调，执行主任和人口基金一直都强调两性公平和平等以及将性别问题纳入主流的重要性，同时人口基金还在不断地改进其处理这些问题的准则。提到连系问题，她说，所有的人口基金国家办事处都有电子邮件的连系，约三分之二

的办事处都加入了因特网。同时，人口基金还在寻求扩大使用因特网。她向索取一分关于多国研究报告的那个代表团保证，一定会给它们一份，同时这些研究的结果不会在执行局成员审查之前透露给媒体。她说，人口基金正在审查如何把全部门办法纳入其工作并希望有一些这方面的实用的装具袋。

72. 监督办评价干事表示感谢执行局成员们提出的有益的评论及问题。关于去年评价的遵守低率的问题，她说各国家办事处的负担已经超重，未能充分照顾到国家方案的评价。她说，监督办正在修改评价准则，并将在不同的方案执行阶段提供进行评价的不同的供选办法，而不是集中于一次全盘性的方案结束时总的评价。她说，正在进行编写评价装具袋，并将于今年后期在国家一级的培训中提出。她向执行局成员们保证，在国家一级的所有评价结果及成果都将用于设计和编制方案。她又说，现在已根据评价成果进行制订处理政策问题的各种战略。但是这个进程需要时间。她感谢加开发署向人口基金提供的出版物。她向执行局成员保证，人口基金不是在重新发明已经存在的工具。她说，人口基金将探索各种办法使今后的报告更具分析性。

73. 执行局注意到关于评价的定期报告（DP/FPA/2000/10）。

## 五. 资讯战略

74. 依据第 97/13 号决定, 信息和对外关系司司长向执行局作了关于基金资讯战略的口头报告, 并利用 power point 软件显示。司长指出, 人口基金在 1999 年的工作特别繁忙。1999 年也是基金历史上成果最多的一年, 期间开展了很多资讯活动, 以支助国际人口与发展会议五周年审查(人发会议五周年)、海牙国际论坛、四次筹备委员会会议、专门讨论人发会议五周年的联合国大会第二十一届特别会议、六十亿人日、人口基金 30 周年以及两次经常性年度活动, 即世界人口日和《世界人口状况报告》发布日。他指出, 人发会议五周年的进程得到了若干政府和私人基金会提供的捐助支助。他向所有捐助者表示基金的衷心感谢。他在发言过程中回顾了各种活动、成果和影响以及各种制约因素、汲取的教训和未来的机会。

75. 信息和对外关系司司长指出, 人口基金资讯战略的目标仍为 DP/FPA/1997/8 号文件中所阐明的目标。人口基金在所有各级均作出努力, 增强人们对人口在发展进程中的作用和相关性的意识和理解并争取人们对人口基金活动的支持; 增加人们对人发会议行动纲领的支持; 并按照 1994 年在开罗达成的共识调集各种资源。此外, 在国家一级, 基金努力建立生殖健康的人口资讯、人口与发展战略以及政策倡导等领域的国家能力, 包括倡导有助于为人口与发展建立有利环境的法律和立法的国家能力。总体战略是增强基金的机构能力, 利用最好的、成本效益最高的媒体在所有各级开展有效宣传。基金在国际一级的战略集中于争取各国政府、议会和公众对人口与生殖健康方案和公共与私人筹资的支持。国家一级的战略集中于开展宣传, 目的是加强方案的执行; 将人口纳入所有发展计划和政策; 使人口问题和人口基金在所有各级为人所知; 并与联合国系统的其他机构和组织、包括非政府组织在内的民间社会以及捐助机构进行协作。

76. 他指出, 人口基金资讯战略的成果和影响表现在世界各国对人口和发展问题的重视; 公众意识; 人口和生殖健康政策以及有关法律和立法; 各国对人口基金方案的支助; 民间社会、非政府组织、私营部门及其他发展伙伴的参与; 对基金网址的访问次数; 公务员公告; 地方媒体的积极参与; 极佳的编者按; 记者对人口与发展问题的敏感程度; 人们日益认识到生殖健康援助的必要性; 以及捐助者提供经费的意愿等方面。

77. 信息和对外关系司司长指出, 所汲取的主要教训包括: 应直接处理敏感的问题; 依赖于人口基金方案的有效性; 发出不同的信息以满足不同接受对象的需要; 利用最相关的媒体; 不要忽视捐助国的公众。关于今后的计划, 他指出, 人口基金将继续扩大其取得的成功, 并更公开地处理人口和生殖健康问题。在生殖健康、生殖权利、青少年生殖健康、为妇女增权扩能、两性公平和平等以及人口与发展战略等方面, 人口基金被视为倡导有关政策改善的全球领导者。他指出, 基金在改进其资讯战略时, 将更注重利用更为便宜和多样化的信息技术; 进行培训; 对

宣传对象加以分类；并与包括非政府组织在内的民间社会、私营部门及其他发展伙伴结成更紧密的伙伴关系。他指出，人口基金面临的制约因素包括：缺少足够的工作人员；需要对工作人员进行更多培训；经费不足；而且有一股声势很高、资金雄厚的反对势力错误反映并歪曲基金的真实工作。

78. 他指出，尽管人口基金在人员配置和财政方面受到制约，但基金仍尽其所能创造成果。随着多年筹资框架和成果管理法的采用，基金为尽可能提高效率作出努力。它正在探讨所有的筹资途径，而且人口基金美国委员会除其它外正在通过网上购物筹集经费。信息和对外关系司司长吁请执行局通过下列途径向人口基金提供帮助：利用已经奏效并带来成果的工具，例如面对面运动、人口基金亲善大使、《世界人口状况报告》等工具；调集资源，使基金能对需要和机会作出反应；并向政治领导人和公众宣传基金的有益工作。他请执行局成员通过与基金的工作人员举行会议；进行实地访问；阅读人口基金出版物；访问基金的网址并与基金交流其反馈等途径，更多了解人口基金的工作。最后，他指出，最终目的是挽救生命并改善生活状况、为所有人特别是妇女创造机会和有利环境，帮助其充分发挥潜力，享受健康和有所作为的生活。

79. 有一些代表团对有趣的、内容丰富的报告和用 power point 软件进行的讲解表示赞赏。一个代表团还对该报告以资源为重点表示赞赏。该代表团同时指出，每逢在人口基金网址上发布新项目，人口基金宜通知执行局成员。另一个代表团对人口基金所作的有趣发言表示感谢，并指出，基金的主要出版物《1999 年世界人口状况报告》极为有益，特别是在该国政府对人口问题产生了一系列问题的时候。该代表团询问人口基金如何看待传播战略与行为改变之间的联系。

80. 信息和对外关系司司长感谢各代表团发表的意见和提出的问题。他指出，很难衡量传播战略和运动的成果，而且也很难衡量行为改变并(或)将这种改变归因于某一具体的传播战略或运动。人口基金一贯努力制订具有文化敏感性的资讯战略和运动。基金向人们提供关于方案益处的资料，而不是告诉人们应该做什么。他向执行局通报了基金的面对面运动将于 6 月 26 日和 27 日在日内瓦举行的会议，该次会议将汇集人口基金所有亲善大使和若干非政府组织和基金会伙伴。关于人口基金的网址，他指出网址上几乎每天都发布新项目，所有感兴趣的读者宜至少每周浏览网址一次。

81. 执行局注意到关于人口基金资讯战略的口头报告。

## 六. 人口基金方案拟定过程

82. 执行局收到按第 97/12 决定提交的一份题为“人口基金国家方案拟定核准过程”(DP/DFA/2000/11)的文件。

83. 副执行主任(方案)在介绍这份报告时指出,报告是深入审查基金目前方案拟定过程的结果,其间得到了各种来源的投入,包括政策应用审查的实地调查与调查结果和国家可行性研究。后者是目前正在进行的转向成果方法工作的一部分。丰富的资料指导人口基金评析目前方案拟定核准过程中哪些方面行之有效,哪些方面需进一步改进。基金在审查实地调查结果和其他投入时,高兴地了解到 1997 年发布的方案准则考虑到第 97/12 号决定,广为使用者接受。方案制订的关键原则有效地并入方案拟定过程,这包括促进方案拟定过程的国家拥有权和建立让关键利益相关者参加国家方案评析和制订的参与过程。在新的过程之下国家拥有权显然得到加强。人口基金的国家人口评估现由国家工作组在各国对应的领导方下开展工作,而不是象以往那样由外来特派团进行。国家方案由人口基金和各国政府合作,并经与所有有关伙伴进行密切磋商制订。目前的过程旨在对关键利益相关者具有更大的包容性。

84. 她指出有若干参与方案拟定过程的机会。在整个国家人口评估工作中,每隔适当的时间争取由各种来源提供投入,并且组织了感兴趣各方参加的实地会议,向他们通报国家人口评估的情况。在国家人口评估工作结尾时进行了独立审查,并为关键利益相关者举行了实地情况简介。根据第 97/12 号决定,应要求向包括成员国在内的感兴趣各方介绍交流国家人口评估的建议。显然,与以往方案审查和战略拟定过程方式之下的安排相比,目前的过程包容性更强。但人口基金确实承认,感兴趣各方往往并不清楚何时和如何参与这个过程。因而人口基金提议采取一定的措施,以确保包括执行局成员在内的所有关键利益相关者参与方案拟定过程的关键阶段和早期阶段,以便在国家方案文件递交执行局之前的制订和最后定稿时考虑它们的投入。

85. 副执行主任(方案)概述了以下各项措施:把基金的方案筹备计划登载在人口基金的网址上,以方便利益相关者有系统地参与方案拟定过程的各个阶段;在制订国家方案建议之前举行一次实地战略会议;确保更严格地遵守目前的过程,特别是为参与提供机会的过程,如扩大国家人口评估工作组的成员,定期进行实地情况简介和组织国家人口评估的外来审查。基金的国家方案拟定核准过程经过这些改进之后将成为现有的最佳选择,可解决所有主要问题,如:建立一个包容性的系统,使关键利益相关者尽早参与方案制订阶段;保护方案拟定过程的国家拥有权;在外地和总部维持一个尽量减少基金行政负担的高效率低成本安排。她指出人口基金将继续应要求向所有成员国提供国家人口评估的建议,确保在国家方案文件最后定稿时考虑所收到的投入。人口基金还建议,在执行局进行审议国家方案提议之前,在总部为成员国非正式地简要介绍国家方案提议,并把这种做

法制度化，其设想是可更早在过程中解决重大的方案问题。至于统一工作，她强调人口基金将继续在发展集团发挥积极的作用，继续执行促进共同方案拟定活动的措施，同时尽一切努力进一步精简方案拟定的准则和过程，减轻这些过程对包括各国对应方在内的所有有关各方的行政负担。人口基金将和其发展集团的伙伴一起工作，不断加强国家人口评估工作与共同国家评析和联发援框架的一体化。

86. 在之后的讨论中，许多代表团赞扬报告清楚明晰的分析，客观地评价了目前的安排。许多代表团高兴地指出，调查表明国家人口评估加强了国家拥有权，建设了能力，增进了成本效益。特别是，许多代表团高兴地指出，国家人口评估比其前身，方案审查和战略拟定过程，更具有国家拥有权。若干代表团高兴地注意到人口基金将在其网址上登载方案筹备计划。一些代表团鼓励人口基金把国家人口评估并入共同国家评析和联合国发展援助框架(联发援框架)过程，并强调共同国家评析和联发援框架应充分反映人口基金的核心方案领域。若干代表团表明，人口基金应和其他联合国发展集团(发展集团)伙伴紧密合作，力求改善国家方案核准过程。一个代表团高兴地指出，发展集团在发布有关方案拟定过程和成果的共同定义准则说明方面取得了良好的进展；达成了一项联合中期审查的协议；统一了两年期支助预算说明。这个代表团敦促人口基金和发展集团紧密合作，查明共同成果和适当指标以衡量多年筹资框架和成果管理法方面的成就。若干代表团强调了各基金和方案执行局在提供连贯一致的准则方面发挥的作用。一些代表团认为，发展集团应解决执行局如何更充分地参加过程的问题。许多代表团赞成简化和减少所要求的汇报，并强调各执行局应统一其本身的决策。一个代表团提议，即将召开的执行局联合会议应有一次会议专门用来讨论统一方案拟定过程的问题。该代表团指出经济社会理事会的高层部分也将讨论统一问题，可望产生某种准则。

87. 一些代表团认为，需要加强执行局对国家方案拟定计划的有效投入的机会。一个代表团在提到第 97/12 号决定时表示，执行局的一个主要问题是在继续监督国家方案核准过程的同时避免微观管理。但执行局在这方面的作用似乎被边缘化了。该代表团指出，继续维持目前的制度，将使执行局没有机会影响国家方案。相比之下，开发计划署的过程更为肤浅，而儿童基金会的过程则可能给执行局和人口基金带来太大的负担。该代表团促请持续不断地对过程进行审查。另一个代表团虽然同样认为执行局的监督作用似乎减弱了，但进而认为基于无异议之上的方案核准原则无意中地制造了一种局面。在这种局面下，若一个代表团要求讨论方案，几乎会被认为是一种耻辱。该代表团指出，并非所有的成员国在方案国有代表参加实地一级的审查和规划。若它们有代表的话，实地代表的观点和首都代表的观点往往有分歧。该代表团支持持续不断地审查目前过程的建议。该代表团对儿童基金会的过程表示满意。

88. 一个代表团在同时还代表另一个代表团发言时说，它们认为共同国家评析和联发援框架按定义必然充分地涵盖所有基金和方案的核心方案领域，并长期在这种假设之下工作。因而这两个代表团都吃惊地获悉一些共同国家评析没有包括基金的核心方案领域，反而不得不需要国家人口评估。这两个代表团也同意人口基金及其他发展集团伙伴拥有消除不必要的汇报和文件编辑的可能。这两个代表团敦促避免重复，并表示关注制订过程越来越比援助方案国家制订适合多边和双边利益相关者的计划的最终目的重要的情况。这两个代表团表明，只有统一顾及伙伴政府的规划周期，它们才同意统一方案周期。这两个代表团支持基金努力确保共同进行方案拟定；支持强调建设国家能力；支持着眼于全部门办法。

89. 一个代表团指出它高兴地了解到基金拟议的改进方案核准过程的措施，但又提问过程如何符合世界银行的减贫战略报告。该代表团强调基金的过程不应该和诸如全部门办法的国家方案过程分开。另一个代表团虽然指出方案核准过程太长，但高兴地了解到人口基金指示其国家办事处采用共同国家评析和联发援框架，以此取代国家人口评估，除非基金的核心方案领域没有包括在共同国家评析和联发援框架之内，则另当别论。一个代表团对成员国参与国家人口评估工作的程度有限提了意见，怀疑这是否由于和国家一级的发展伙伴接触不够所致。

90. 一个代表团在提到报告(DP/FPA/2000/11)第 19 段时指出，各国之间，国家人口评估捐助者参与多与少，或有否工作组参加，其过程和结果不同，若把这两者之间如何不同的资料纳入报告必定有益。该代表团进而提出，报告没有说明布雷顿森林机构参与国家人口评估过程程度较低的原因。该代表团强调了共同国家评析和联发援框架所反映的精简效率。该代表团要求通过电子邮件将人口基金网址上的新消息告诉有兴趣的执行局成员。

91. 一个代表团建议考虑儿童基金会过程的长处，并要求提供有关发展集团为加强方案过程的过程采取的步骤的新信息。另一个代表团强调需确保多年筹资框架和逻辑框架与新的方案拟定指令融为一体。并且，逻辑框架，多年筹资框架和方案指令应相辅相成，形成一个和目前联发援框架战略规划文献相吻合的连贯整体。该代表团对基金思想开发地致力联合国改革，及其和发展集团特设工作组在统一和简化方面的合作作了评论。

92. 一个代表团表示其始终不清楚如何参与国家方案过程，特别是如何参与实地一级的国家方案过程，因它在实地一级的本国工作人员有限，并且成员未必是生殖健康领域的专家。该代表团要求，在国家方案提议草案提交人口基金方案审查委员会核准的同时，即在提交执行局核准方案前的五个月，向有兴趣的代表团提供国家方案提议草案。这将使有兴趣的代表团有机会在其首都请专家对提议草案进行审查和提出意见。该代表团还要求得到一份逻辑框架样本和一份 1997 年制定的方案准则的副本。

93. 一个代表团指出最重大的风险之一是：甚至在执行局及时核准国家方案之后仍得不到执行国家方案的资源。该代表团建议，有益的做法是在执行局讨论方案之前，向方案国家指出基金的哪些国家在国家一级参加该国的国家方案拟定过程。这将使方案国家可酌情进行双边磋商，有助于信息流通。该代表团在提到报告第 41 段时表示不明白为何国家人口评估的外来审查是强制性的。至于多年筹资框架，该代表团告诫不要有条件限制，并说不能期望多年筹资框架为监督管理方案拟定业务提供框架，应避免这类联系。

94. 副执行主任(方案)在答复时感谢各代表团的建设性意见和积极的建议。她说人口基金注意到执行局就其对方案核准过程投入的时间和性质所表示的关注。她指出，正如执行局所建议的那样，人口基金将和发展集团伙伴一起讨论整个过程。她还说，就各执行局本身的过程而言，方案核准过程的统一还需各执行局参与。至于国家人口评估，她指出只有在共同国家评析不包括人口基金的核心方案领域的情况之下，才进行国家人口评估。她强调共同国家评析是一个很有价值的工具，而且还使人口基金有机会宣传其方案优先领域，使其他伙伴认识到这些领域内的关键问题。她认为共同国家评析和联发援框架准则应论述向成果管理法的转移和多年筹资框架的使用，和在方案制订中利用逻辑框架。她指出逻辑框架也是监督和评估的重要工具。她表示人口基金将提请发展集团注意这些问题。

95. 关于布雷顿森林机构参与国家人口评估的过程有限的问题，她指出这还与布雷顿森林机构在各方案国家是否有地方代表有关。在提到关于无异议核准国家方案的意见时，她对第 97/12 号决定可能无意地阻碍了意见的发表表示遗憾。她强调需要灵活性。她注意到对国家方案拟定核准过程时间长短所发表的各种观点一一些认为太长，而另一些认为太短。人口基金从内部审查了整个过程，感到总部参与过程太晚，即，在方案提交执行局核准之前才参与。她说，尽管并非所有成员国在各个方案国有代表，但在国家一级过程的参与情况较好。她认为人口基金注意到需要更有系统地交流信息，以便提高伙伴对过程的参与。她还说人口基金将尽量有效地利用国家方案拟定制度。

96. 执行局通过下列决定：

**2000/12**

**人口基金方案拟定过程**

**执行局**

1. **赞赏地注意到**关于人口基金方案拟定核准过程的报告 (DP/FPA/2000/11)；
2. **欢迎**在制订包容性更大，国家拥有权更强的国家方案制订过程中所取得的进展；

3. **强调**需在联合国发展集团内使联合国所有基金和方案各方案和方案拟定过程进一步统一和标准化；
4. **还强调**需进一步进行这类统一工作，为各执行局发挥实质性而及时的联合监督职能奠定基础；
5. **请**人口基金向联合国发展集团其他成员提议，建立一个工作组，目的是在考虑本决定第 3 和 4 段的情况下制订一个共同方案核准过程；
6. **请**人口基金在 2001 年年会上向执行局报告方案拟定过程的进展情况和今后的选择。

2000 年 6 月 16 日

## 七. 紧急援助

97. 执行局面前有根据第 99/16 决定提交的题为“确保在特别困难情况下的生殖健康：人口基金方案经验和挑战”的报告(DP/FPA/2000/12)。人口基金在介绍该报告前放映了一套关于处于紧急情况下的人民的短片。该影片是人口基金制作的，以人口基金在阿尔巴尼亚、安哥拉和坦桑尼亚联合共和国的项目现场拍摄的普通照片为根据。

98. 技术和政策司的一名高级技术干事在介绍该报告时指出，妇女和儿童在全世界的难民和国内流离失所者中占 80%。由于妇女在生物学和性别方面的作用，使得在紧急情况下的妇女具有特殊的需要。其中一些需要在最近的北京会议五周年小组讨论中得到强调。令人奇怪的是，提的最少的是生殖健康。她指出这样做给人口基金带来麻烦。国际社会许多人都注意到在紧急情况下存在的生殖健康需要，往往以为这些需要已经有人在照顾。但是，情况并非如此。那些在紧急救济领域工作的人一直都是只处理食物和住房问题，生殖健康问题对他们来说非常尴尬。很清楚，人口基金及其伙伴需要确保生殖健康成为其在健康方面应付危机的一个组成部分。同样地，性别问题也需要成为应付危机计划的主要部分。她认为，人口基金对其本身的工作太过谦虚。这些年来，人口基金支持在许多国家发生紧急情况下进行的健康保护和拯救生命工作。

99. 过去五年，人口基金在若干国家满足了因飓风、洪水、台风和地震等自然灾害引起的需要。人口基金还在 30 多个地点支持针对难民和国内流离失所者进行的生殖健康工作。她注意到人口基金以前在紧急情况发生之前和之后积极开展工作，但是，她指出，作为方案国家的密切伙伴和联合国国家小组的成员之一，人口基金也在冲突后局势下或自然灾害之后参与规划和恢复生殖健康服务。当某国发生危机时，人口基金工作人员都确切知道生殖健康将受到什么样的影响，当地有什么样的应付能力，需要些什么来继续获得服务，在危机过后各种短期救济活动对发展会有什么样的影响。现在发展界和人道主义援助界正在互相走近，人口基金可以发挥桥梁的作用。人口基金在宣传属于其任务之内的问题和分享其经验和专门知识方面能发挥关键的作用。她最后感谢在危机和紧急情况下成为人口基金伙伴的各国政府，包括澳大利亚、比利时、加拿大、捷克共和国、丹麦、德国、日本、卢森堡、荷兰、挪威、瑞典和联合王国的政府。她还感谢私营部门包括各基金会提供的支持。

100. 在随后的讨论中，许多代表团祝贺人口基金编写出杰出的报告和所作的介绍性发言。若干代表团指出，它们对放映的短片印象深刻。许多代表团说，它们完全支持人口基金在确保紧急情况下的生殖健康方面所作的工作，并强调人口基金在这方面可发挥关键的作用。若干代表团祝贺人口基金去年取得的成绩，包括其同卫生组织和联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）合作出版经增订的《难民情况中的生殖健康机构间实地手册》。若干代表团指出，该手册是机构

间伙伴关系的极佳榜样。若干代表团注意到人口基金同其他行动者的密切合作，但也强调指出人口基金需要加强其同在紧急情况下积极开展工作的主要人道主义机构特别是难民专员办事处的伙伴关系。若干代表团确认人口基金已经获得机构间人道主义事务常设委员会正式成员资格。

101. 若干代表团强调说，人口基金应具有危机各阶段的应付能力，若干代表团回顾说，经济及社会理事会 1999 年 7 月届会同意，紧急救济和发展往往重叠和同时发生，对于自然灾害和复杂的紧急情况都需要有全面的对策，要共同规划和确定优先次序，能力建设中的中心作用，商定的通过机构间协作的分工以及更灵活的资助过渡性方案的制度。经社会强调指出各发展机构必须在发生危机之初就参与。

102. 许多代表团赞同人口基金的下列建议，即每年利用至多 100 万美元的小额资金，以迅速应付这样的紧急情况，在这些紧急情况中，严重和立即的人口和生殖健康需要已经查明和符合报告里具体说明的标准。一个代表团说，虽然没有人怀疑人口基金能在紧急情况下发挥至关重要的作用，但是他强调指出，关键的问题是，提供紧急援助的资金来自何方。若干代表团指出，100 万美元是很小的数额。一些代表团说，供紧急援助用的资金应是预算外资源，该 100 万美元应作为“种子”资金，提供杠杆基础，以便在此基础上呼吁各方提供这类资源。一个代表团要求告知有关这项种子资金的来源。若干代表团高兴地知道人口基金在第二年之后向执行局提交报告，说明提议的资金的使用情况以及评价该机制在此期间的运作到底有多好。

103. 一个代表团强调生殖健康是人口基金的任务的核心，而不论情况如何，并强调说，生殖健康工作不能在这个情况下视为“属于发展方面”的，而在另一情况下则视为“属于人权方面”的。该代表团强调指出，讨论不应集中于人口基金是否应该参与这些活动，而应集中于人口基金如何能及时向生活在困境中的人提供支助和指导。该代表团高兴地注意到，妇女和青少年将受到特别注意，而她们是最易受害的群体之一。该代表团强调支持宣传特别是预防艾滋病毒/艾滋病的重要性。该代表团说它的国家认真对待其政治承诺，宣布在 2000 年其国家政府将在同人口基金的新伙伴关系方案范围内向人口基金提供更多的资源。该代表团说，它的政府计划向人口基金提供相当于大约 430 万美元的金额，用于紧急情况下的生殖健康工作。

104. 若干代表团促请人口基金继续利用联合国联合呼吁程序。若干代表团指出，联合呼吁程序所得到的反应令人失望。一些代表团注意到，在传统的人道主义保健工作中，生殖健康工作已经大半被遗忘，通过联合呼吁程序调动资源的做法也有不少问题，它们促请人口基金审查和处理出现这种情况的主要原因。一个代表团促请人口基金与卫生组织和儿童基金会等其他机构协作在联合呼吁程序中编制共同项目，而不是单独编制项目。该代表团指出，它的政府不会向在紧急

援助领域经验不多的机构提供自愿捐助。该代表团还说，联合呼吁程序通常修订几次，但是，人口基金必须在最早的阶段就参与联合呼吁程序，这样才不会错过捐助者提供资金的机会。例如，关于东帝汶的呼吁，人口基金在后来才参与此项呼吁，那时该代表团已经将其资金拨给各联合国机构。另一代表团问，参与机构间需要评估和联合呼吁程序对人口基金工作人员人数有什么影响。

105. 一个代表团强调说，必须监测在提供紧急援助方面把性别考虑在内的情况，并满足处于特别困难情况下的年轻人的需要。另一代表团高兴地注意到，人口基金正评价其过去对紧急情况的反应，并要求在有结果时介绍这些结果。同一代表团强调说，人口基金务必要有一项标准化计划和程序，以便在其他实体的协调下对今后的危机有效地作出反应。

106. 一个代表团代表其他两个代表团说，报告(DP/FPA/2000/12)令人信服地辩称，人口基金有能力向所有有需要的人提供其服务，而不论这些人的处境如何。这些代表团说，它们不认为人口基金在紧急援助领域能发挥业务方面的作用。但是，它们补充说，很明显，人口基金在加强其同各国政府、联合国各机构和非政府组织的宣传方面能发挥作用。这些代表团强调，人口基金必须承诺在生殖健康和权利方面实行自愿主义、选择自由和知情的同意，并说它们最近获悉一系列对人口基金在科索沃执行其任务的做法所作的毫无根据的指控。这些代表团完全相信人口基金的活动在任何时候都没有超出其职权范围。它们强调人口基金的授权任务是向所有有需要的人提供生殖健康方面的支持，而不论其处境如何。

107. 一个代表团也代表另一个代表团强调说，人口基金在主张将生殖健康纳入为应付紧急情况而实行的健康方案的主流方面可起特殊的作用。这些代表团告诫人口基金不要将其资源分得太散，并促请人口基金不要起业务方面的作用而是起促进者和调解者的作用。它们高兴地注意到人口基金已经同在紧急援助领域开展工作的联合国若干机构和非政府组织签署了谅解备忘录。它们问人口基金是否打算同联合国其他机构特别是儿童基金会作出类似的安排。另一代表团问，人口基金同难民专员办事处、移徙组织和其他机构所作的安排在这个领域里如何运作。该代表团还说，所有工作都应该在受委托起领导作用的机构的指导下通过共同框架加以协调。这类协调将有助于确保对救济援助工作采取协调一致的做法，避免重复和尽可能有效地利用人力物力。

108. 另一个代表团指出，在向难民营的难民和国内流离失所者提供生殖健康服务时，人口基金应注意生活在难民营附近的常住居民的情绪，因为如果难民所获得的服务质量比他们的好，他们可能会不满。一个代表团感谢人口基金在该国发生自然灾害后提供的援助。另一个代表团说，它的国家收留的难民和移徙者在全世界数量最多，并指出需要更公平地分担负担。一个代表团说，对许多人来说，紧急情况成为“正常”状况，它对此表示担忧，并强调说，紧急情况不能长时间存在下去。另一个代表团注意到，在非洲战争使得成千上万的人流离失所。该代

代表团强调说，极为重要的是人口基金有能力照顾这些人的生殖健康。一个代表团问，人口基金如何确保迅速采购生殖健康商品送往有此需要的国家。

109. 一个代表团注意到，冲突局势的扩散，特别是在非洲，已经使各国要求人口基金向处于困境的人提供生殖健康援助和支助的程度达到空前的地步。该代表团指出，如果紧急情况给某国带来重大额外负担，那么偿还经常国家方案资金的做法可能起反效果的作用。该代表团补充说，应集中注意在恢复正常状态后服务的连续性，该代表团建议，在联合国发展集团的范围内，人口基金应同开发计划署一起就经济及社会理事会对救济——发展联系的新立场展开讨论。该代表团还说，它的国家在其他论坛上提议对此问题进行联合国全系统的审查。

110. 另一代表团强调说，它支持人口基金关于提供有限、选择性的和起催化作用的援助的战略。关于编制专家名册的问题，该代表团建议人口基金同开发计划署的应急司协调。该代表团注意到，在紧急援助领域里，整个作业都在迅速发生变化，需要作出相应变化。因此在应急方面必须具有灵活性。该代表团促请人口基金将其经验记录下来。一个代表团问，已经采取了什么样的措施来加强人口基金在紧急援助领域的作用并使该作用更广为人知。另一个代表团促请加强紧急援助的效力。

111. 副执行主任(方案)感谢各代表团的积极意见，感谢它们核可报告(DP/FPA/2000/12)载列的每年利用至多100万美元于特殊情况的建议。她澄清说，所需经费将来自国家间方案资金而不是来自国家方案资金。她感谢荷兰政府计划向人口基金捐助的额外资源，包括用于紧急情况下的生殖健康。她强调说，在为紧急情况提供支助时，人口基金本身不交付该项支助。人口基金的支助是通过其他前线机构交付的。

112. 技术和政策司高级技术干事感谢各代表团提出的建设性意见和问题。关于伙伴关系，她指出，普遍一致意见是加强人口基金同其他行动者的伙伴关系。谅解备忘录经证明是富有成果的。例如，人口基金在国家和全球两级都同难民专员办事处非常密切地合作。除了在外地手册方面进行宝贵合作外，人口基金还参加由联合国各机构、双边机构和非政府组织组成的难民生殖健康机构间工作组。该工作组为进一步制定外地手册和培训编制了准则，并审查紧急生殖健康装具包的使用情况。同国际移徙组织(移徙组织)签署的谅解备忘录促进加强基金会同移徙组织的伙伴关系，在加拿大政府的支助下，两个组织在科索沃进行了有效的协作。通过这项支助，对科索沃人进行了第一次人口和健康调查，并对科索沃统计研究所的工作人员进行了培训。她指出，人口基金在科索沃支助的工作是在其他发展伙伴的密切协调下根据基金会的授权任务进行的。大约90%的支助集中在恢复产妇保健服务上。人口基金同红十字会与红新月会国际联合会(红十字与红新月联合会)在坦桑尼亚联合共和国进行了一个联合项目，希望在紧急情况下和在正常情况下都同红十字与红新月联合会加强协作。人口基金同儿童基金会的伙伴关系极

佳，并在青少年领域同儿童基金会密切合作。难民生殖健康机构间工作组研制的并由人口基金管理的紧急生殖健康装具包已列入卫生组织紧急支助目录内，联合国其他机构、各国政府和非政府组织都购买这些装具包。人口基金集中注意改善交付时间。装具包的交付时间通常为两到三天，但主要取决于是否有班机和班机时刻表。

113. 关于宣传和培训，她指出，人口基金最近在肯尼亚、塞内加尔和尼泊尔举行了三次培训讲习班。人口基金还在比利时政府的支助下，同难民专员办事处和红十字与红新月联合会合作进行工作人员培训方案。她同意宣传是需要的，这样才能使人口基金的作用广为人知。关于在紧急情况领域开展工作的各机构间的分工问题，她说已竭尽全力协调各项活动和避免重复。例如，在莫桑比克，所有在健康部门开展工作的联合国机构都编制了联合行动计划，规定每一个机构将进行的工作。根据这项行动计划，联合国人权事务协调办事处向每一个机构提供了经费。她同意联合呼吁程序没有筹得所需要的资源。也许，由于生殖健康并非像食物和住房那样，经常被认为是优先项目。她希望在同其他伙伴共同合作下，通过联合呼吁程序将取得较好的结果。关于国内流离失所者，她注意到，它们获得服务的机会应予改善。她还说，在这方面，他们的经验与近郊移徙者的经验相差无几，因此，在改善机会方面可探讨类似的战略。关于性暴力问题，她说，这是一个很棘手的领域，需要进一步发展伙伴关系。她认为预防战略必须辅于咨询服务。人口基金在波斯尼亚和刚果共和国积累了丰富的经验，并会在此基础上提高其技能和专门知识。最后她指出，每年用于紧急援助的 100 万美元虽然数额很小，但是这使人口基金能够灵活地迅速应付紧急需要。这些资金可以报销。她强调说，这是一项很好的投资，回报也很不错。

114. 执行局通过了下列决定：

### 2000/13

#### 确保紧急情况下的生殖健康

##### 执行局

1. **注意到**执行主任题为“确保特别困难情况下的生殖健康：人口基金方案的经验和面临的挑战”的报告(DP/FPA/2000/12)；
2. **鼓励**人口基金在其任务范围内，在报告所列的各种紧急情况下提供及时、适当的支助；
3. 呼吁人口基金确保在现有国际协调机制的框架内密切合作，并及时将生殖健康问题纳入紧急情况下的健康对策；
4. **鼓励**人口基金尽可能通过联合国联合呼吁程序继续争取预算外资源，用于支持人口和紧急情况下的生殖健康工作；

5. **敦促**人口基金的成员及时响应，以便人口基金能通过这种呼吁筹到足够的经费；
6. **同意**按照本决定附件的规定，将区域间方案中的经常资源用于特殊情况下的生殖健康需要，每年最多 100 万美元，作为加强吸引预算外资源的杠杆基础；
7. **鼓励**人口基金评价自己的组织能力，将应付特殊情况下的生殖健康需要的对策系统化，并监测和评价自己在这方面的整体业绩；
8. **请**执行主任在其年度报告中汇总列出这些资源所资助的各项活动。

2000 年 6 月 16 日

### 附件

1. 如清楚查明有严重、迫切的人口和生殖健康需要，而且下列三个标准中有任何一个标准适用时，可动用应急基金：

(a) 经常国家方案经费全无着落；

(b) 国家方案经费无法立即获得，但经政府批准后，可在稍后日期用于偿付目的；

(c) 捐助者已经承诺向联合呼吁过程的人口基金部分捐款，但经费尚未到位。

在后两种情况下，可由准备金垫付迫切需要的支出，然后再偿还准备金。

2. 人口基金将继续争取预算外资源，用于支持危机情况下的人口和生殖健康工作，可考虑每年将区域间方案中 100 万美元经常资源用于特殊情况下的生殖健康需要，作为加强吸引此类资源的杠杆基础。

### 执行主任的闭幕词

115. 执行主任在闭幕式上的讲话中感谢执行局的咨询意见和支持，并强调说，执行局 2000 年年度会议的人口基金部分开得非常非常好。人口基金对这一部分以高度建设性和同僚方式进行感到很高兴。她说，她对执行局成员的许多美好的称赞和表示的支持深为感动。她指出，执行局承认人口基金在全世界的工作人员富有敬业和献身精神，激励他们更加努力工作。她认为就年度报告进行的讨论很有实质性和有所助益。执行局赞赏人口基金在年度会议开幕当天举行的青少年生殖健康特别活动，她感到非常高兴。她感谢执行局非常感兴趣和积极参与讨论，并认

为这是最好的证据，说明在与青少年生殖健康有关的棘手问题上取得很大的进步。

116. 执行主任高兴地看到执行局再次承认多年期筹资框架和成果管理制都是一些将随着时间而实施的过程。强调多年期筹资框架必须逐步实施，注意不仅在人口基金内而且更重要的是在国家一级建设能力，这些都是对的。她向为此过程对人口基金提供支助的捐助者，包括加拿大、丹麦、芬兰、瑞典和联合王国转达人口基金的诚挚感谢，并请其他捐助者学习它们的榜样。关于资源问题，她感谢所有向人口基金捐助的国家。她希望这些国家口头表示的支持转变为实际行动，进一步增加它们的捐助和尽早缴付其捐款。她特别要感谢荷兰政府对多年期筹资活动给予最为慷慨的支助，加强对人口基金经常资源的支助以及对紧急情况下的生殖健康、生殖健康商品和宣传提供更多的捐助。她希望其他捐助者也这样做。她说，以国家货币提供的捐款增加了很多，这说明人口基金获得很大的政治支持，但是还是需要为人口基金进一步筹资。目前，很可能真的会失去方案中已有的势头和承诺。按照目前的资源水平，人口基金不得不减少现有的方案。这将是一个可怕的悲剧，机会丧失殆尽，因为信心和方案势头需要很多年才能建立起来。因此，她呼吁执行局全体成员分担调动资源的责任。

117. 执行主任本着大家在讨论期间所表现的建设性精神指出，需要铭记着众多方案和协调过程所带来的工作量。她认为，这些过程和需求对人口基金来说是一项挑战，不仅在国家办事处是这样，在总部也是这样，因为人口基金工作人员很少，特别是同其伙伴组织相比。她强调说，本应专门用于方案管理的时间却用于协调和报告工作，人口基金也对此表示关心。她希望这类共同的关心事项将会建设性地加以处理，以期精简工作。

118. 最后，执行主任感谢执行局使本届会议富有成果，并指出执行局通过的各项决定，特别是关于方案优先项目、方案编制程序和紧急情况下的生殖健康等决定，都是极为重要，并对人口基金的工作和方向起指导作用。她特别感谢越南、荷兰和挪威的代表促成执行局在 2000 年年度会议上作出关于人口基金的工作的决定。她特别赞赏执行局主席和主席团全体成员对讨论给予极佳的指导，而且非常风趣和活跃。她感谢口译、会议干事和秘书处全体工作人员，包括开发计划署的同事的支持和合作。她指出，虽然人口基金规模很小，但是由于它的工作人员同心协力，所以做了许多工作。她说，这些年来，人口基金同执行局建立了宝贵的伙伴关系，执行局有能力和潜力帮助各国充分执行国际人口与发展会议(人发会议)的《行动纲领》和人发会议 5 周年的各项建议。团结一起，可以成功地使千百万人们的生活有所改善——这是共同的责任和极大的机遇。

### 主席的闭幕词

119. 执行局主席在闭幕词中指出，过去一周，执行局成果累累。他说，他这个周末就回纽约，下周格特·罗森塔尔大使(危地马拉)将主持执行局的会议。主

席说，执行局在这一周作出了一些非常重要的决定，包括根据人发会议 5 周年的建议作出的关于方案方向的决定，关于方案编制程序的决定和关于紧急情况下的生殖健康的决定。这些决定将有助于确定人口基金今后的方案方向，以及人口基金如何向执行局提出有关其方案的报告。主席指出，执行局这一周的讨论充满合作精神和诚意，大家渴望进行建设性对话，他对此印象深刻。他还说，看到人口基金团队内部非常活跃和相互支持，人口基金的工作人员同执行主任关系良好，他也非常感动。主席感谢开发计划署/人口基金执行局秘书处办事不但效率高而且非常有效，确保会议顺利进行。他感谢会议服务干事、口译和文件工作人员的协助和合作。最后他感谢执行局全体成员和观察员为执行局的讨论作出极佳的贡献。

## 开发计划署/人口基金联合部分

### 八. 内部审计和监督

120. 协理署长介绍了审计和业绩审查处（审查处）编写的关于开发计划署内部审计和监督活动的报告（DP/2000/21）。他首先谈到了各代表团在6月2日举行的非正式会议期间提出的共同关切事项。所提出最严重的共同关切事项是，该报告提到了不少问题，但没有给出充分的指导，帮助成员们评价这些问题的严重性。各代表团还要求提供更多的资料，介绍趋势、所采取的惩戒行动和对调查结果的评论。还建议今后此种报告应当更严格地侧重审计和问责制问题及近期审计资源减少的问题。开发计划署在非正式会议期间提供了有关惩戒行动的资料，说明1998-1999两年期期间，发生了23起舞弊案件和18起舞弊嫌疑案，结果有15人被解雇，8人正受调查。开发计划署打算采取积极措施改进遵守情况，更一般地要加强内部控制。审查处在开发计划署内部网站列入这些资料，意在突出建议的现状及其对遵守情况的评估。最近在管理局设立了一个专职审计顾问职位，以审查审计报告，找出资源管理问题，并提出解决方案。审查处和人力资源处将制定程序以加强审计意见与业绩衡量之间的联系。正如先前所报告的，开发计划署通过订正财务条例和细则，实行控制自我评估，大大加强了其控制框架。经订正的条例和细则会完善问责制，因为它们现在符合商业惯例，还配有最近修订的《财务手册》。

121. 关于内部审计资源减少问题，虽然本两年期的资源数量比预期的少，可依然比1992-1993两年期增加了几乎两倍。根据现有的资源水平，审查处预计的审计覆盖范围是，每个国家办事处平均每4年进行一次全面管理审计。有三个区域已经采取了这种办法。在剩下的两个区域中，审查处预计利用承包人每两三年进行一次范围有限的审计，全面审计大约每七年进行一次。为了解决审计间隔问题，审查处已经开始探索各种办法，利用新启用的国家办事处软件包（称为国家办事处程序组）所产生的丰富数据，在问题发生时突出这些问题。

122. 总部的内部审计资源最近因从外部新聘了两名高级审计员而得到充实，使得审查处能进行更多主题审计，这些审计评估更广泛的控制问题，并在政策水平上提出建议。至于先前国家执行审计部分的重组，目的是将业务支助组的编制国家执行程序 and 培训材料的职能同审查处的国家执行宣传任务的职能合并。在这方面，已从审查处调拨两个职位给业务支助组，接着业务支助组设立了执行支助机构，以帮助国家办事处维持方案管理系统，开展培训，增订和维持各类执行工作的方案编制的程序。审查处将继续协调对国家执行的项目的审计，审查关于关键问题的各项审计报告，必要时还要用咨询顾问。

123. 关于对问题的严重性既说得不够详细又无评论的关切事项以及关于趋势的资料，将在来年的报告中加以论述。

124. 协理署长接着描述了一些促进开发计划署有一个有效和运作良好的内部审计与司法职能的机制。首先是联合国审计委员会所做的外部审查，其次是联合国内部监督事务厅(监督厅)所做的外部审查。作为其正常审计工作的一部分，联合国审计委员会审查了审查处所编写的审计报告，也审查了舞弊案和舞弊嫌疑案摘要。此外，审计委员会还定期对审查处进行审查，包括审查工作人员的专业资格和审查专业惯例。监督厅通过参与管理审查和监督委员会(审监委)，审查了审计结果摘要，后续行动与调查和违纪案件的现状，及问责制总框架的效力。尽管审监委 1999 年由于高层管理人员变动没有召开会议，在 2000 年让审监委恢复活动却是署长的一个重要优先事项。审查处也与联合国和各专门组织的伙伴保持了密切的工作关系。1999 年和 2000 年，审查处接到了对应单位所供的信息，进行了三次特别审计。同期还进行第四次调查。过去，审查处曾请求监督厅协助进行错综复杂的调查，还与监督厅密切合作，以协调其正常的审计活动。

125. 在介绍关于联合国人口基金(人口基金)1999 年内部审计和监督活动的报告(DP/FPA/2000/13)时，副执行主任(政策和行政)指出，报告总结了人口基金监督和评价办公室(监督办)内部审计结果和监督活动中存在的关键问题。人口基金的内部审计科设在开发计划署的审计和业绩审查处(审查处)内，它于 1999 年实施了繁重的工作方案，进行了管理审计和特别审计；管理与对遵守情况进行审计的公共会计基金签订的合同；对各国政府和非政府组织执行项目的审计采取了后续行动。他说，内审科人力资源有限仍然是一个令人关切的事项。此外，开发计划署/人口基金订约聘用对遵守情况进行审计的公司的的工作，并非一律都令人满意。他指出扩大审计覆盖范围是一个重要优先事项，并说执行局已核准在 2000-2001 年两年期支助预算中大幅度增加于审计事务的经费。可是由于资源限制，人口基金在 2000 年只能实现 50%核定的增加拨款。希望 2001 年收入情况会有所改善，预定的用于审计目的的资源会实现。

126. 至于执行局要求得到审计建议执行情况资料一事，他指出，1999 年发布的审计报告审查表明，自 1997 年以来受过不止一次审计的办事处中，尚未执行的建议不到 4 个的有 80%。在多数情况下，这些尚未执行的建议已部分得到执行，或因经济原因或因方案周期而无法落实。1999 年，监督办开展了三项特别研究，以便让高级管理人员更深入地了解现金垫款管理、赠款使用、分包合同及人口基金管理的建筑项目的情况。研究结果促成了政策与程序的改变，从而增加人口基金业务的透明度，完善其问责制。副执行主任(政策和行政)指出，政策应用审查也是人口基金有效利用的重要监督工具。自 1995 年以来，人口基金进行了 23 次政策应用审查，并且每年都向执行局提交一份审查结果综述。他向执行局保证，人口基金已经充分利用了手中所掌握的监督工具，而且监督结果也受到人口基金最高层的密切注意。他还说，依照人口基金与执行局建立的开诚布公的关系，报告(DP/EPA/2000/13)在界定通过审计和监督活动所发现的弱点时，措辞很坦率。他强调，率直的自我评价正是人口基金进行内部审议的一部分。他还强调指出，

人口基金承认问责制巩固了成果管理办法。他最后说，人口基金认为内部审计和监督活动是重要的问责制措施和管理手段，使本组织及其工作人员能够进行自我批评，不断学习，最终做得更好。

127. 联合国项目事务厅（项目厅）负责联合国对外通信与关系的助理主任，代表执行主任介绍了关于项目厅内部监督活动的报告（DP/2000/25/Add. 1）。该报告介绍了 1999 年 12 月终了年度对项目厅总部及外地活动所作审计与管理审查的结果；如前几年一样，这些审计和审查是由联合国审计和业绩审查处（审查处）进行的。助理主任指出，项目厅的管理人员赞同 DP/2000/25/Add. 1 报告中所列的几乎所有建议。她还告诉执行局，为了增强项目厅的内部监督能力，执行主任会在自己的办事处内设立一个内部管理监督办公室。这一机构目的不是要取代现有的内部和外部审计职能，而是除了其他外还要在项目厅内使审计建议的后续行动系统化，着重通过和执行质量标准，遵守有关使用执行局的授权的规则和程序。

#### A. 开发计划署

128. 各代表团赞赏开发计划署为完善问责制和监督而采取的措施，包括协理署长声明中所提供的其他资料。署长对加强问责制文化的承诺受到了赞扬。人力资源的管理和人力资源处的充实，加上经加强的关于不遵守行为的问责制，是一个关键因素。开发计划署正在探讨弥补自己的不足之处，也受到了欢迎。有人指出，订正的财务条例和细则会完善开发计划署的问责制。

129. 强调必需找办法迅速解决审计和监督领域所面临的问题。必需把问题量化，并评估问题的相对严重性。有人强调需要按时结束项目。一个代表团强调说，必需直接去解决问题，更改财务细则只能是一种例外。这位发言人还要求提供资料，说明执行局要求进行的特别审计的结果是否已经送交行政和预算问题咨询委员会。大家对 DP/2000/21 第 33 段所列关于采购业务的结果表示关切，有一发言人请求对财务条例和细则订正草案加以说明，因为它们与采购有关。重新起用管理审查和监督委员会受到了欢迎。有一个代表团要求提供更多资料，介绍监督小组的工作情况及其附加价值。有一个代表团赞扬了 DP/2000/21 第 18 段详述的对信托基金多加监督的措施。有人问是否已对舞弊案进行了刑事调查。这位发言人还要求提供资料，说明是否有制止舞弊的程序。代表团也要求在来年的报告中提供有关新问责制框架执行进展情况的资料，以及关于计划审计与实际审计对比资料。有位发言人指出，与人口基金的报告不同，他在开发计划署的报告中没有发现对管理的概述。另有一位发言人要求对综合管理信息系统（综管信息系统）的运作情况进行评估。

130. 各位发言人欢迎为加强国家执行方案所采取的措施。对国家执行项目进行适当的审计和提出报告，至关重要。有个代表团列举了国家执行的种种好处，包括减少了间接费用。

131. 有人要求在评价项目厅与开发计划署的关系时，提供关于建议执行情况的最新资料。

132. 有一代表团建议，开发计划署、人口基金和项目厅协调它们的报告格式，确保格式统一，或者也可以选择编写一份联合报告。

## B. 人口基金

133. 在随后的讨论中，有几个代表团赞扬本报告资料丰富，内容全面，措辞坦率，敢于自我批评。有些代表团说，他们赞赏把关于人口基金所采取的惩戒行动的有益资料列入，也欣喜地注意到一种开放的审计和监督文化已经出现。一个代表团高兴地注意到人口基金对中期审查和政策应用审查的重视。该代表团促请人口基金对审计所查出的不足之处的成因进行核查，并要求采取行动改善这种情况。该代表团鼓励人口基金加强自己内部审计和监督的能力。

134. 有一个代表团赞扬了人口基金报告（DP/FPA/2000/13）第 10 段所作的概述，还说这种资料很有用。谈到第 30 和 31 段，该代表团问，有关的办事处在总数中，所占比例有多大（或用百分比表示或用实际数目表示）。该代表团解释说，它不是想要知道现金垫款管理方面遇到问题的办事处/国家到底是那些，而是想知道出问题的办事处有多少/占多大比例。该代表团强调，应当监测这些办事处。

135. 有一个代表团指出，由于对建筑材料采购程序进行了特别审查，目前正制订新的政策方针，其情况如何，了解一下也许不无益处。该代表团观察到由于人力资源限制，对审计报告的评价工作急剧减少，它希望迅速解决人员短缺困难，让评价活动恢复到适当的水平。该代表团注意到人口基金内部审计科越来越广泛地聘用公共会计公司，所以要求提供资料，说明与使用内部工作人员相比这种办法的成本效益如何。

136. 谈到年初对财务条例和细则所作的改动，有一代表团问，是否可以在不失去问责制的情况下简化程序。该代表团还说，不遵守的问题部分与缺乏对该制度的认识有关。因此必须提供适当的培训。有一个代表团注意到开发计划署和人口基金的许多办事处的办公盘存和公务车辆既没有文件可查，也缺乏监测，问今后如何克服这些不足。该代表团承认权力下放很重要，也很有用，但它说这不应当妨碍各国家办事处之间或国家办事处与总部之间的协调努力。

137. 在 1999 年审计过的办事处中，内部控制和遵守财务与行政要求达到令人满意程度的只有一半，有个代表团对此表示关切。该代表团注意到有几个问题不少的情况，尽管也有根除它们的良好意愿，却似乎长期得不到解决，因此建议必需采取后续行动措施确保采取矫正措施。该代表团赞赏监督办和审查处所做的工作，尤其是人口基金为了确保落实审计员的建议，包括执行后续任务和进行特别审查而采取的措施。该代表团鼓励人口基金继续加强定期审计、政策应用审查和中期审查分析等工作。

## C. 项目厅

138. 有几个代表团对没有明确划分开发计划署与项目厅之间的责任而造成的业务和问责制问题表示关切。在 2000 年第二届常会上，执行局讨论对开发计划署与项目厅之间的关系的的评价 (DP/2000/13) 时，就提出了这些人们关切的问题。项目厅发展非常迅速，并参与了开发计划署传统活动范围之外的项目，所以有一个代表团强调指出必需具备很强的内部监督能力，同时欢迎今后设立新的内部管理监督处。有一个代表团要求再提供一些有关监测机制的资料，并问对舞弊案是否已经作了报告；另一代表团询问，一个项目开工了，却没有一个常设指导委员会，是什么原因。其他代表团则要求提供有关财务报告的最新资料，包括关于综合管理信息系统的最新资料。

139. 经过对本项目的辩论，要求把下列案文写入本项目下的报告中：

“在对开发计划署、人口基金和项目厅的审计进行辩论期间，有几个代表团对未来内部审计和监督报告提出了建议。这些建议的目的是让未来的报告提供更丰富的资料，介绍条例和细则遵守程度，介绍这一领域里的管理战略和计划。其中多数都是针对开发计划署提出的。代表团建议，今后的内部审计和监督报告应当酌情列入许多方面的资料，包括：审计处接到和处理的审计的数目与种类；对违犯条例和细则行为采取的惩戒行动；既往报告不断出现的建议；趋势分析；已经查明的问题的相对重要性和普遍性；任何舞弊案；管理审查和监督委员会的活动；专门用于审计工作的财政和人力资源。一些代表团向秘书处提交了详细建议。

### 一般性辩论期间就今后报告所提建议摘要

140. 注：下列建议是执行局个别成员提出的，意在用作今后报告的指南。其中有些考虑因素三个组织都已经考虑到了。这些建议可以分为两部分，一部分适用于所有三个组织，另一部分适用于个别组织。

### 开发计划署、人口基金和项目厅

- 今后的报告应当更加强调不遵守条例和细则是要承担责任的。今后的报告特别应当提供资料，说明对严重违犯条例和细则行为所采取的惩戒行动；
- 今后的报告应当列明审计处收到和处理的审计的数目与种类，承认审计数量并不一定反映审计工作的效力，而且最根本的是要对审计进行适当分析；
- 今后的报告应当特别强调既往报告不断出现的那些建议；
- 今后的报告应载列更多的趋势分析，比较多年来不同的数字，而不是只提供对当前形势的点滴看法；
- 今后的报告应当更详细解释审计员所查出的问题，以便各代表团了解问题的相对重要性；

- 今后的报告应当提出更具体的百分比资料，以帮助各代表团弄清某些全系统问题的程度，如在某一领域出问题的国家所占百分比；
- 今后的报告应当突出内部监督事务厅对开发计划署进行的审计和监督的任何参与；
- 今后的报告应当列出所有舞弊或舞弊嫌疑案，舞弊或舞弊嫌疑程度，是否已经进行了刑事调查，是否要求监督厅协助；
- 今后的报告应当审查管理审查和监督委员会的活动，包括监督厅的参与；
- 今后的报告应当就专门用于审计工作的财政资源和人力资源提出更详细的资料和分析。这种资料应当包括在审计处之外设立的相关职位，例如在管理局设立的新职位，开发计划署在口头发言中已经指出，设立这个职位的目的是在审计工作中得到最大的管理益处。今后的报告应当具体地论述国家执行项目是否获得充分审计的问题。

### 开发计划署

- 开发计划署今后的报告应当详细写明在制定和实施问责制框架方面进一步取得的进展；
- 开发计划署今后的报告还应当提供资料，介绍 1999 年后期为了跟踪和监测审计报告和建议而建立的审计和建议数据库综合系统的运作情况；

### 人口基金

- 今后的报告应当叙述人口基金管理的建筑项目新政策方针的制定与执行情况；

### 项目厅

- 今后的报告应当叙述对已查明数年未清账目的暂记和清算所采取的行动；
- 今后的报告应当叙述为加强对定额备用资金的控制而采取的行动。”

### 反应

141. 协理署长重申，内部审计和监督问题对开发计划署至关重要。他确认开发计划署将会采取独特的措施，在今后的报告中解决各种问题。特别审计的结果已提交给行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)。关于国家执行，他说，管理、所有权和问责制都存在着问题。在某些情况下，政府缺乏履行监督职能的能力，需要进行能力建设与培训。业务支助组中的国家执行特别小组将开展需要国家执行方案支助的确定优先顺序的活动。已经对大约十个国家做了分析，而且已制定了计划以建立有关国家执行的网站和数据库。监督组提供了在审计和监督中进行管理和控制的新机制。由于开发计划署审计和监督职能权力下放，这种机制特别

有用。本届会议也会提供最新资料，说明在评价项目厅与开发计划署的关系时所提各项建议的执行情况。

142. 审计和业绩审查厅主管欢迎执行局的评论。她指出有两起舞弊案已移交地方当局进行刑事调查。她指出开发计划署在追回舞弊案的损失。本厅已经向高级管理层建议如何来完善整个开发计划署的问责制；而且还要与人力资源处合作，确保加强与工作人员业绩考查措施的联系。在提出有关内部审计和监督活动的报告时，会向执行局提供有关审计和建议数据库综合系统执行情况资料。她告诉执行局，控制自我评估的问责框架越来越受欢迎，但还没有完全制度化，这个问题将由审监委加以解决。明年的报告中会列入有关综合管理信息系统的进一步资料。

143. 关于开发计划署与项目厅的关系问题，助理主任指出，执行局会在本届会议期间收到有关评价所作建议的执行情况的最新资料。在答复对项目执行委员会的询问时，助理主任证实项目厅很重视各项目执行委员会，还扼要地说明了情况，并在双边的基础上提供了进一步的细节。在答复有关可能舞弊案件的询问时，助理主任报告说，没有发现舞弊案件，还说会在双边基础上提供更多有关项目监督的资料。关于财务报告和关于综合管理信息系统的最新资料，助理主任说，执行主任会在本届会议讨论《年度报告》时就此提供进一步的资料。

144. 副执行主任(政策和行政)感谢各代表团所作的有益评论和所提的问题。他指出本报告所强调的关键问题在人口基金5月全球会议上已经讨论过。他说，随着权力下放，越来越需要增加透明度和进行内部审计。可是资源缺乏正在妨碍审计的增加。他指出人口基金监督办直接向执行主任提出报告，他对监督办的独立性质感到自豪。关于遵守问题，他说，其中有不少问题是开发计划署、人口基金和项目厅所共有的，而且还说要在这方面得满分很难。他说，调查结果需要恰当加以看待，以便集中注意更严重的问题。对审计意见所作的彻底分析使人口基金能够查出严重的不足之处，目前它正探讨克服这些不足。他指出，目前也正在进行讨论，看看如何把问责制进一步地纳入工作人员的业绩审查中。他说，他现在担任基金政策和规划委员会主席，并将制订比如说有关人口基金管理的建筑项目和赠款使用与分包合同的新政策/方针。他指出，要使业务支助专业化，要把问责制纳入主流，还有许多工作要做。

145. 监督办评价干事感谢各代表团所作评论和所提问题。她指出，人口基金已经详细分析了内部控制不足之处的性质，正在采取措施来克服最严重的不足之处。她说，有三分之一的缺陷与方案事项有关，大约三分之一与一般行政有关。就方案事项而言，发现在四分之一的案件中存在着监测和评价方面的缺陷。其他有问题的方面是国家执行，特别是对审计要求的遵守，还有没有及时结束项目。就一般行政而论，存在缺陷的主要领域涉及库存维持、采购规则和条例的遵守及车辆管理。她告诉执行局，正在努力加强监测和评价，包括建立一个评价网络；

审查人口基金的方案指导方针；制订方案管理人员进行监测和评价的一套办法。关于对政府和非政府组织执行的项目的审计，人口基金最近已经根据开发计划署的政策调整了自己的政策，以便使这些项目自始至终只需要审计一次。报告（DP/FPA/2000/13）已经指出，结束已完成项目的工作取得了很大进展。关于给工作人员的现金垫款问题，她指出，在很难找到银行的地方，比如，许多项目国家的农村地区，提供这种方便是必要的。她还说，基金正在解决这一问题，而且最近总部已向各国家办事处发出通知，指示它们只有在例外情况下，经财务、行政和管理信息事务司司长特批，并符合财政程序，才能提供现金垫款。关于对现金垫款提出的询问，她指出基金会乐意在双边的基础上提供所需资料的。她指出，各区域正在为国家办事处工作人员举办培训班，向他们讲授有关财务、采购和行政程序方面的知识。不过遵守还必需进一步加强，包括通过工作人员考绩来加强。

146. 执行局注意到了关于联合国开发计划署内部审计和监督的报告（DP/2000/21），关于联合国人口基金内部审计和监督的报告（DP/2000/13）和关于联合国项目事务厅内部审计和监督的报告（DP/2000/25/Add. 1）。

## 开发计划署部分

### 九. 署长的 1999 年年度报告，包括注重成果的年度报告

#### 署长的 1999 年年度报告

147. 署长介绍其 1999 年年度报告 (DP/2000/23)。在审查开发计划署组织事项的变动、延续和重点时，署长说，在上一年期间曾采取重大步骤重新调整开发计划署的焦点和重点。载于 DP/2000/23/Add.1 的注重成果的年度报告说明现在有 67% 以上的成果涉及能力的建设。目前正将人员调回外地，并通过裁撤和调动将总部的工作人员陆续裁减 25%。自从 2000 年 1 月以来，纽约的工作人员的数目已裁减了 6%，这是十年多以来的首次裁减。计划在下一年将核心行政费用裁减 10%。

148. 目前正通过新任命更换 开发计划署领导干事，其中任命了：约旦前副首相 Rima Khalaf Hunaidi 为助理署长兼阿拉伯国家区域局主任；冈比亚的 Abdoulie Janneh 先生为助理署长兼非洲区域局主任；荷兰的 Piter De Zwart 先生为首席新闻干事，他是头一个担任这一职位的人；多哥的 Gilbert Hougbo 先生为首席财政干事。以前任职于美洲开发银行而现在任职于卡内基国际和平基金会的美籍职员 Nancy Birdsall 女士目前非全职地担任《人类发展报告》的高级顾问。

149. 署长注意到，一些国家办事处受到特别注意，因为它们的方案不够理想或因为其发展需要十分重要，要在管理方面给予特别支助。目前进行一些计划，依照为开发计划署制订的整体长远目标建立一个新国家办事处的样板。国家办事处向总部提出的报告已减少 50%，从每年 100 个减至 50 个、已将 50 个员额从发展政策局转到外地，以便向国家办事处提供政策支助。另外陆续将全球环境基金和蒙特利尔议定书的 48 名工作人员下放到国家一级。不久将提出建议，以便重新调整发展中国家间技术合作特别股的工作，更明显地将其纳入开发计划署较广泛的活动中，确保在所有国家方案中不断增加南南合作的数目。将不断改进和加强驻地协调员的作用和与较广泛的联合国机构的关系。已计划设立一个署长网址，供署长与驻地代表直接通信。

150. 署长重申开发计划署新的长远目标，表示将包括宣传和咨询、试验项目和伙伴关系。在越来越广泛的关于全球化的影响的辩论范围内，本组织的全球宣传作用利用了《人类发展报告》和国家人类发展报告作为手段。已设立一个与发展政策局和人类发展报告厅以及开发计划署国家办事处连系起来的国家人类发展报告股，以提供专家支助，在国家一级确保国家人类发展报告的质量。注重成果的年度报告充分显示方案国家非常需要开发计划署在政策咨询方面提供意见。因此，开发计划署除了集中注意法律、政治和管制框架以及能力建设之外，还加强了它本身的能力。与专门机构和其他机构的伙伴关系也极其重要。开发计划署不但在本身的优先领域提供咨询意见，还通过能够在开发计划署本身没有独立的

政策专家的部门提供支助的联合国伙伴提出咨询意见。各项目将进行试点，以确保能够纳入国家政策之中。

151. 署长注意到伙伴伙伴关系是从联合国发展集团的关系开始的，特别是通过 100 个目前准备共同国家评析的联合国国家小组开始的。已计划了 75 个联合国发展援助框架（联发援框架），在 2000 年底将设立 40 个联合国之家。几乎有一半的驻地协调员现在是通过机构间过程选上的，并且已通过机构间能力测验。他指出这些成就就是在驻地协调员职能的经费被裁减了 35% 之后取得的。新的安排，例如将联合国防治荒漠化和干旱办事处（防治荒漠处）迁到内罗毕以接近联合国环境规划署，是日后加强伙伴关系的一个部分。与世界银行和国际货币基金组织的伙伴关系及其重要，因为通过这种关系可以将战略资源送到方案国家伙伴。另一项进展之一是在减贫战略文件的范围内建立国家一级的试验性伙伴关系。将予裁减的开发计划署直接活动领域包括林业、保健、艾滋病毒/艾滋病领域除外、教育、卫生、运输和渔业。这些领域所需的专家将从别的领域抽调而来。署长强调了他的计划，要使开发计划署成为联合国开发促进发展的信息技术的机构中的领头机构。他并强调必须进行协调和节省费用，以便有套更一致的战略和交付系统。

152. 署长在叙述有关举行一次关于开发计划署的部长级会议的计划时强调说，必须争取对开发计划署和联合国发展合作系统提供政治支持。他解释说，部长会议，例如世界银行发展委员会内的部长会议，可以为参与执行局的代表提供一个权威基础。虽然举行部长级会议的构想是由于未能取得对核心资源的捐助承诺而产生的，但其目的是要取得政治意志，使执行局成员有机会对开发计划署面临的挑战寻求解决办法。署长强调联合国系统给布雷顿森林机构领导的全球化远景提供另外一个途径，使所有国家有广泛和平等的代表性，在国家一级建立另外的途径。开发计划署致力促进发展中国家的优先领域，并从所有来源提供最多的支持和最好的咨询意见，以满足这些国家的发展需要。

153. 正当向 30 个国家承付更多资源的核准权因为承付过量而被中止之际，财政问题显然令人担心，开发计划署资助改革的能力也受到重大的压力。这些国家由于分文不剩而不能开展任何方案改革行动。此外，资源状况危害到署长对下列方面的承诺：培训、新征聘和向国家一级派驻人员。开发计划署的普遍性也受到威胁。

154. 在根据开发计划署力量建设未来方面，署长提及下列优势：开发计划署在宣传方面的作用、广泛深入的存在、在协调和伙伴关系方面的关键作用、在冲突后发挥的“填补间隙”作用以及在促进发展的信息技术方面的作用。关于核心资源和非核心资源，1999 年的注重成果的年度报告显示，就目标分部门来说，非核心资金和核心资金之间的比例没有下跌很多。提供非核心资金方面的真正问题是地区性，2000 至 2003 年的非核心资金几乎有 60% 流向中等收入的国家，其中

大部分流向救灾信托基金。因此，开发计划署如果要保持普遍的特性，就必须有一个更强的核心资金基础。

155. 署长最后强调，必须向部长们说明开发计划署从来没有比现在更加必不可缺。特别是在目前的全球变动情况下，必须注意到开发计划署的信用和存在使其愈益重要，不但对方案国家的订正计划，而且也对联合国本身的可行性也愈益重要。正如秘书长的千年报告强调指出的，联合国日后的战略任务必须放在发展和灭贫上。

156. 各代表团欢迎署长的 1999 年年度报告 (DP/2000/23)，认为报告的质量高，内容广泛，分析性强，比往年大有改进。报告着重指出开发计划署在许多领域比往年取得更多的重要进展。一些发言者强调，年度报告必须更具普遍性，以提高开发计划署的可见度。

157. 尼日尔外交部长表示，尼日尔政府赞赏联合国在尼日尔、特别是通过开发计划署进行的合作。援助的领域包括消除贫穷、促进私营部门、施政（包括支助选举）、拟订国家战略说明和环境。1999 年，规划部设立了一个全国执行单位。不过，由于开发计划署的不利供资情况，该方案深受影响。他强调圆桌会议机制的重要性，强调需要有促进发展的新技术，也强调开发计划署的普遍性是其相对优势，开发计划署必须继续因应全球的变化。

158. 许多代表团欢迎署长关于在 2000 年 9 月举行一个关于开发计划署的部长级会议。该会议可以审议围绕开发计划署在联合国促进发展的业务活动的作用的一系更重要课题。这个会议必须充分地筹备。一名发言者建议每年举行这一会议，另一名发言者促请民间社会参加。

159. 几乎所有代表团都强调开发计划署亟需恢复一个健全稳定的核心资金基础。一些代表强调必须将开发计划署的改革同多年供资框架/注重成果的年度报告连系起来，执行局批准开发计划署的一项供资战略的用意就是如此。令人失望的是，预期在多年供资框架通过后会带来的资源尚未筹得。一名发言者强调在宣布供资承诺时应同时讨论注重成果的年度报告。一些发言者提到它们已增加对开发计划署 2000 年核心供资项目的捐助，这有力说明他们大力积极支持开发计划署的方向。一个代表团要求下一年的年度报告列入关于参加筹资促进发展会议情况的资料。一个代表团强调必须加紧注意将注意力集中于由非核心资源供资的方案。不过，就署长所说的关于提供非核心资金的原则而言，署长的发言令人完全满意。一名发言者强调分担其国家方案的费用的重要性。

160. 一些发言者强调支持署长提出的改革，并鼓励他继续循其 2000-2003 年业务计划所订的方向迈进。他们赞赏开发计划署重新部署工作人员到外地和应用良好管理技能、包括设立一个统一的公司文化的行动。希望开发计划署作为联合国的领头开发机构能够领导进行有效的发展合作。他们并强调开发计划署通过联

发援框架在国家一级进行协调的关键作用以及在社会、政治和经济施政方面是政府的主要顾问。一些代表团提到必须保存开发计划署普遍和中立的性质，从而尊重国家对方案的拥有权。

161. 一个代表团说，鉴于要面对的管理问题，必须根据开发计划署总部的整体结构调整情况审查人力资源办事处的职能。该发言者并表示必须在国家一级确保适当的能力以加强政策咨询方面的作用。

162. 许多代表赞赏开发计划署各方案的重点有所加强。虽然许多发言者表示支持上游方法，一些代表注意到满足方案国家各种各样的需要的重要性。一名发言者表示下游活动是开发计划署的传统活动，这种活动给方案国家提供了独特的好处。一些发言者欢迎开发计划署加强在促进发展的信息技术方面的作用，并鼓励开发计划署在经济及社会理事会 2000 年的实质会议上充分审议信息技术。发言者回顾执行局尚未充分讨论开发计划署在特别发展情况下所发挥的作用。不过，一些代表团确认开发计划署在填补紧急情况与发展之间的“间隙”和在预防冲突、特别是在非洲预防冲突方面可能发挥的积极作用。一些代表团阐述开发计划署在其国家积极进行的方案工作。虽然许多发言者欢迎署长宣布开发计划署将不再在某些方案领域进行直接干预的工作，但一些发言者担心开发计划署削弱对教育、儿童免疫和防治荒漠化方面的支助。一个代表团要求提供资料说明开发计划署权力下放对发展中国家间技术合作特别股的影响。

163. 一些代表团关注 DP/2000/23 号文件第 2 段中提到各国、特别是发展中世界必须“重新调整立场”以因应变动，不然会被边缘化。在这方面，他们认为应当创造有利的环境，以协助发展中国家应付全球的变动。

164. 许多发言者确认成果管理制可能需时多年才能执行。一些代表团强调在等待结果时不应失去改革所取得的进展。一些发言者指出，不是所有成果都能量化的。一个代表团指出，必须考虑国家办事处为实现各项目标。并遵从执行局各项决定所产生的新指示和要求而承受的额外压力。

165. 虽然一些代表团欢迎获得关于伙伴关系的实质性资料，但一些发言者强调需要获得更多关于开发计划署与专门机构和与布雷顿森林机构之间的关系资料。一些发言者关注 DP/2000/23 号文件第 59 段所述的关于世界银行与开发计划署之间已没有“自然界线”的问题。许多代表鼓励进一步加强开发计划署、民间社会组织和私营部门之间的关系，而一些发言者促请就这一方面与所在国政府进行协商。一名发言者强调开发计划署和集中注意贸易问题的组织（例如世界贸易组织之间的合作的重要性。在这方面，欢迎开发计划署在 1996 年开展的关于提供贸易方面的技术援助以支持最不发达国家的综合框架范围内发挥更积极的作用。

166. 关于宣传方面，许多代表团赞赏《人类发展报告》和国家人类发展报告，并要求更多关于《人类发展杂志》的资料。许多发言者欢迎加强利用因特网，包括通过 Netaid.org 使用因特网。

167. 一些发言者提到执行局应加强在改革开发计划署方面的作用。一个代表团促请执行局避免作出微观管理的决定。另一个发言者表示执行局的作用已获得更明确的界定，而执行局的讨论更加积极活泼。

### 署长的反应

168. 署长感谢各代表团热烈支持年度报告，并欢迎对部长级会议的大力支持。该会议不是是在于筹措资金，而是要为开发计划署凝聚政治意志。希望这种支持能够变为形式更加多样的支持，使开发计划署有足够资源执行指定任务。他通知执行局，开发计划署最近支用的业务准备金比 1975 年以来任何时候都要多。幸而一个主要捐助者向开发计划署付款，使开发计划署能够处于较稳定的财政状况。不过，开发计划署必须面对现实，必须使其战略与资源相配合以利执行，而这样做是需要取得政治支持的。

169. 虽然在一些区域费用分担获得成功，但必须注意到向非洲提供的资源不足的情况被掩盖的问题。开发计划署设法增加向非洲区域提供的资金，而不是减少向其他区域提供的资金。在一个被削弱的提供核心资金基础上提供非核心资金造成了歪曲现象，包括在人事管理方面。目前已有如何将总部人员裁减 25% 的十分详细的计划。他希望能为工作人员创造新的机会，包括通过调到国家一级。将极为注意确保开发计划署工作人员具有高质量。

170. 他强调开发计划署的施政方案是以方案国家的要求为基础的。对开发计划署来说，促进发展的信息技术等新领域是令人振奋的挑战。已讨论过开发计划署与其他组织协调的可能作用，包括与国际电信联盟和联合国妇女发展基金就妇女在信息技术中的作用签署了谅解备忘录。开发计划署将支持由世界银行赞助的倡议“发展入门”，这是关于发展活动的汇编。关于南南合作，他的目的是要确保开发计划署能够通过国家一级的能力建设加强其在该领域的职能。他澄清说开发计划署仅限于在援助之后但在长期重建进行之前的间隙期间发挥人道主义援助方面的作用。

171. 他告诉执行局正进行一系列活动以确保与联合国专门机构发展新的关系，包括通过联合国发展集团和双边讨论发展这种新关系。他注意到，为了更好地满足非洲防治荒漠化的需要，联合国防治荒漠化和干旱办事处将设在内罗毕，以便靠近联合国环境规划署。

172. 署长回答了提出的其他问题。他指出开发计划署不会过早地减少对国际疫苗研究所的支持。教育作为一个方案领域不会放弃，开发计划署将继续进行公共行政和宣传的改革。他告诉执行局他将在 2000 年 7 月主持召开一个会议，讨

论如何革新关于向最不发达国家提供贸易方案的技术援助的综合框架以回应对该倡议的评价。他指出在 2000 年底之前，在非洲将会完成 25 个联发援框架，该区域的每一个国家将会制定一个国家合作框架和进行联发援框架过程。民间社会组织委员会可挥咨询作用但没有行政权。他感谢一些代表提到开发计划署在其本国进行的方案的积极事例。

### 注重成果的年度报告概览

173. 评价办公室主任介绍了 1999 年的注重成果的年度报告(DP/2000/23/Add. 1 和 DP/2000/CRP. 10)。他注意到注重成果的管理已成为正在改革的开发计划署的组织原则。注重成果的框架包括多年筹资框架的战略成果框架和署长的 2000-2003 年业务计划。通过注重成果的年度报告提出报告。开发计划署致力于衡量进展和影响，这些都是对利害攸关者十分重要的因素。战略成果框架的目标和次目标反映出国际的承诺和开发计划署的相对优势。注重成果的年度报告的主要构成部分包括纳入成果；投资于伙伴关系；进行注重成果的管理和衡量成果；实施软措施；结合由上而下和由下而上的方法；使用多年筹资框架作为增加可预期的核心资源的机制。

174. 1999 年的注重成果的年度报告首次全面综合地审查开发计划署的业绩。该报告综述 6 项目标的业绩，并详细分析了 3 个次目标（见下文）。就多年筹资框架的目标成果评估了开发计划署在这些领域的业绩。一些一般的结果包括下列方面：(a) 在微观一级有许多直接干预的措施，但与大规模的宏观或政策框架的连系有限；(b) 有大量证据显示开发计划署促进民间社会和公私和伙伴关系；(c) 50% 的施政项目类别用于改进公共部门活动，这是开发计划署支助的传统领域；(d) 除性别问题外，知识网络在目标中没有摆在显著的地位；(e) 有明显活动趋向新的和敏感领域，包括加强民主化和提高透明度的领域。报告侧重说明了性别领域和特别发展领域。

175. 主任阐述了注重成果的年度报告的主要问题和调查结果，包括上游与下游的连系，其中发现开发计划署向上游移动，一般而言业绩良好。不过，开发计划署的成果有相当一部分是属于下游范围的，其中在消灭贫穷领域，下游与上游之比为 2 比 1。注重成果的年度报告还认为：必须加强开发计划署政策工作与其直接干预措施的连系；可持续的人类发展概念必须与实际结合；没有足够的资源基础政策对话，是行不通的。关于重点方面，90% 的总资源集中用于 7 个主要次目标。在所有支出中，32% 用于消灭贫穷，52% 用于施政；在核心支出中，40% 用于消灭贫穷，38% 用于施政。一般而言，由核心资源和非核心资源供资的项目比例差不多。成果显示，开发计划署必须审查在何种情况下才开始采取干预措施，确保其服务更加配合可持续的人类发展任务。注重成果的年度报告的分析提供了实际经验基础，以使提高开发计划署的相对优势和执行能力。新的机会包括使用

注重成果的年度报告和多年筹资框架作为手段，以改进和加强开发计划署的作用，使其更具战略性，并显示多边组织的独特价值。

### 对注重成果的年度报告的总评论

176. 代表团赞扬开发计划署首次的注重成果的年度报告，认为该报告显示该组织因致力实行注重成果的管理而发生真正的改变，赞扬编写该报告的速度，并指出该组织提高了透明度和给其他组织树立了一个积极的榜样。开发计划署在联合国的改革进程中发挥领头作用。这些活动是迈向在 2015 年底前减少赤贫人口和使方案国家内的人民生活全面好转的整体目标的重要步骤。注重成果的年度报告是显示开发计划署的成就的重要记录。所有有关方面必须汲取注重成果的年度报告中的经验。发言者感谢广泛的协商过程，希望日后的注重成果的年度报告继续有这种协商。

177. 有些代表团赞扬注重成果的年度报告总的质量，但是指出这仍然是项不断进行的工作并期望在方法上有所改进，特别是克服国家、区域和全球各级的汇总方面的困难。有可能列入全球和国家二级环境指标，此外制订有意义而可资比较的业绩指标也是很重要的。必须考虑到个别国家情况。培训、监测和支助对于确保注重成果的管理方式得到充分的执行至关重要。报告应不带成见并确保监测有关活动的影响，同时并研究成败的原因。一名发言者强调说，由于开发计划署在国家一级的合作关系和协调作用而较难确定成败或原因的所在。

178. 一个代表团建议在今后注重成果的年度报告中列入非预期的成果。必须作出更大的努力详细说明性别问题和伙伴关系方面的成果。一个代表团指出，由联合国妇女发展基金（女发基金）担任开发计划署的执行机构这一点并不意味着开发计划署可以较不注意性别问题。有人指出战略成果框架有了改进。一名发言者表示，开发计划署应当参与整个部门的行动计划。另一个代表团也代表另两个代表团强调今后注重成果的年度报告必须作出较具体的结论并且较明确地说明同多年筹资框架程序之间的联系。有人想知道是否能够将署长的年度报告同注重成果的年度报告合并为一份文件以缩小提交执行局的文件的篇幅。

179. 若干发言者指出，可能难以衡量朝向预期成果取得的进展，因为分成的类别不很明确。一名发言者着重指出成果可能无法立即看出。没有提出充分的报告的情况也可能成为问题，因为开发计划署似乎没有对成果作太多的说明。与成果有关的专门用语也可予以澄清。有人要求提供资料说明评价处参与编制注重成果的年度报告的情况。有些代表团对成果的汇总方式提出疑问，一个代表团建议按区域进行。一个代表团建议今后的报告将成果分为两类，一类较为成功，另一类的成功率则较低。有些代表团指出，应当根据开发计划署向各国提供的经费数额对业绩寄以合理的期望。

180. 一些发言者对于多年筹资框架的执行率并没有随着开发计划署经费的增加而提高这一点表示失望。他们吁请所有国家遵守执行局第 98/23 号决定。

181. 两个代表团就 DP/2000/CRP.10 提出了评论，对于与开发计划署有关的基金和方案在采用注重成果的管理方式方面取得的进展表示欢迎。一名发言者指出，妇发基金已经采用了注重成果的管理方式。有人表示希望在指标和培训方面作出进一步的努力。拟议的联合国资本发展基金（资发基金）战略成果框架为人们所欢迎并得到核可，因为该框架同开发计划署注重成果的年度报告相一致。另一名发言者赞成将有关基金和计划署作为一个类别突出它们的成果。一个代表团要求在下一份注重成果的年度报告较充分地纳入与开发计划署有关的各基金（妇发基金、资发基金和联合国志愿人员）的活动。

182. 一名发言者强调说，或许可以用促使联合国发展集团的其他伙伴和双边组织的专家参与进程等方式来确保其更为公正。在这方面，另一外代表团表示愿意根据本身的经验提供援助。

183. 联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）着重指出在特别发展情况下同开发计划署合作的主要领域。

**目标 1: 促进可持续人类发展的有利环境: 次级目标 2: 加强主要治理机构的能力**

184. 助理署长兼管理局局长介绍了目标 1, 次级目标 2。他指出, 在各国家办事处要求采取措施的领域以这一领域的需求为最高, 得到 38% 的核心资金和 57% 非核心资金。这一领域的成果汇报数最高, 占总数的 30%。报告中所示业绩卓著, 但因区域而有不同。这一领域的主要工作包括选举、立法机构、司法改革和人权等方面的支助。他强调说, 注重成果的年度报告中载有大量资料并进行了分析。所面临的挑战是是管理工作从注重成果的年度报告中所载资料得到最大的益处。需要在下列各方面进行进一步的工作: 知识管理、根据不断变化的需求重新安排现有政策方面的专门知识、查明建立较密切的伙伴关系的可能性以及着重与和性别问题有关的除贫工作等。

185. 一般都承认目标 1, 次级目标 2 下所报告的成果涉及一些敏感的领域。有人对于没有在消除贫穷这个开发计划署的重点同善政之间建立较明确的联系表示关切。还需要进一步强调贫穷同性别问题之间的交错关系, 一个代表团建议对国家预算进行性别分析。一名发言者指出, 必须将妇发基金的成果更明确地纳入注重成果的年度报告, 因为该基金是开发计划署负责性别问题的主要部门。

186. 一个代表团认为, 由于创造了赋予贫民经济权力并使其得以行使法律规定的权利的有利环境, 开发计划署在政治、经济和社会改革方面所采取的各种措施确实对于减少贫穷产生了影响。贫穷给人民带来的负担是不可能低估的。往往难以确定开发计划署对于决策作出了何种程度的贡献, 因为改革的原动力可能不很明显。若干代表团建议开发计划署制订总的治理战略以将重点放在开发计划署具

有相对优势的那些领域。例如，开发计划署可以设法确保在治理同建设和平倡议之间建立较密切的联系。必须明确地总结经验并同其他伙伴交流这种经验。一名发言者要求清楚地说明有关治理问题的报告内所列的主题，并要求提供资料说明是否对治理下了全面的定义。另一个代表团强调必须提供法律上的保障，鼓励外国在方案国家内进行直接投资。另一名发言者指出，体制建设是一个极其敏感的领域，因此就体制建设提出巨细无遗的报告，对于开发计划署来说是不利的。一名发言者指出，国家人类发展报告固然很有助益，但是并不是修订政策的主要决定因素。

187. 一些发言者建议开发计划署借助于其他方面，包括民间社会，对于选举援助越来越大程度的参与。一个代表团对于最近同德国政府共同进行的权力下放评价的结果之间可能存在的差异提出了疑问。该发言者还要求提供资料，说明开发计划署对权力下放提供的支助是否同消除贫穷目标之间存在明确的联系。一个代表团想知道在权力下放方面开发计划署同世界银行相比较起着怎样的作用。另一个问题是在全球化的情况下次级目标同向方案国家提供的支助之间存在怎样的联系。

188. 若干发言者对开发计划署在人权方面的工作，包括同联合国人权事务高级专员（人权专员）之间的合作，表示支持。他们希望能够将人权工作的范围扩大到开发计划署所支助的所有区域。鉴于开发计划署参与人权工作为时很短，在人权方面取得的进展给人们留下了深刻的印象，证实了方案国家对该组织的信任。有人建议进一步详细说明所得到的经验教训。一个代表团说，归根结底，开发计划署必须使善政同人权挂钩，因为两者显然是相关的。开发计划署所有方案都应当采取较明确的注重人权的方式。另一个代表团强调说，帮助贫民维护人权是促进参与的一个重要方式。有人赞扬通过大众传播影响边远地区往往没有受过教育的人民的努力。

189. 一个代表团认为善政的类别不太适当，因为其中包括太多不同的活动。该国政府认为开发计划署应当保持它的灵活性，着重发展并适应方案国家的需要。

190. 助理署长兼管理局局长答复说，方法问题对于有关注重成果的年度报告的对话至关重要，将在订于本届会议期间举行的非正式会议上较深入地予以讨论。这种方式比自我评价更进一步，因为指标的性质较为客观，并由国家办事处和一个总部小组进行审查。将借着改善所使用的工具和简化指标来改进方法。开发计划署欢迎同双边和多边组织以及方法问题专家之间的合作。总的目标是要将注重成果的方式充分纳入开发计划署的日常管理工作，并根据注重成果的年度报告的成果作出战略性决定。注重成果的管理方式着重借着伙伴关系取得成果。在这方面，联合国人口基金（人口基金）和儿童基金会也制订多年筹资框架是很有益的。它针对所提出的问题指出，DP/2000/CRP.10 是一种初步尝试，想要纳入同开发计划署有关的各基金的方式，用以取得成果。关于开发计划署在一些敏感领域的工

作，助理署长指出，治理工作或是任何其他情况并不由开发计划署所垄断。方案国家政府需要根据个别情况评估开发计划署的相对优势。他指出，鉴于经费情况，开发计划署不得不裁减许多方案，包括治理方案。助理署长针对所提出的问题，证实开发计划署所有方案和项目都由有关政府签署。

191. 助理署长兼发展政策局局长说，总的说来开发计划署还没有使消除贫穷同治国挂钩。需要进一步加强这方面的工作并进行分析，包括象 20/20 倡议一样加强各项方案的扶贫性质。消除贫穷同治理之间的另一个联系领域是权力下放。她指出，需要对地方预算进行进一步的分析。其他有益倡议包括使民众较易取得信息和通过共同办法交流知识。她指出，从总部到外地的专家们在权力下放政策规划方面运用了注重成果年度报告的分析结果。助理署长说，人权领域的许多活动都是最近进行的，因此还没有在 1999 年注重成果的年度报告中反映出来。区域讲习班鼓励在国家一级同其他联合国伙伴，包括人权专员进行较多的活动。

192. 评价处主任感谢各代表团表示愿意支持注重成果的年度报告的方法。评价处的参与提供了机会，使评价，包括纳入较有系统的成果的工作，成为开发计划署一项具有实际价值的工作。寻求一种衡量温和的干预措施的方法极其重要。联合评价，例如同德国政府对权力下放进行的评价，是因为日益注重伙伴关系而进行的。联合评价赞成注重成果的年度报告的结论，强调必须在消除贫穷同权力下放之间建立较密切的联系。

193. 助理署长兼非洲区域局局长说，进行了非洲方案的区域分析，这一点证实开发计划署向非洲主要政府机构和选举提供了支助。开发计划署参与了治理方面的选民教育方案，其中包括性别问题这个主要构成部分。关于权力下放，开发计划署在能力建设方面发挥了重要作用，44 个撒南非洲国家中有 29 个报告说能力建设是方案的一个构成部分。

**目标 2: 消除贫穷与可持续生计: 次级目标 1: 促进以扶贫为重点的发展和减轻脆弱性。**

194. 评价处主任介绍了目标 2，次级目标 1，指出消除贫穷目标得到最大量核心资源（40%）。消除贫穷目标次于创造有利环境的目标，得到 32% 的总资源。提出报告的国家办事处为数很多，从这一点可以看出确定了优先次序。总的成果表明取得了相当的进展，但是仍然因区域而异，亚洲及太平洋区域取得了最大的进展（占 74%），进展的深度也各不相同。取得的成果表明，开发计划署着重的是除贫计划后阶段的拟订和执行而不是宣传工作，它为减贫战略文件的编制提供了一些支助。但是在协助各国加强宏观经济政策框架的扶贫内容方面看不出取得了什么进展，主要取得成功的只有拉丁美洲一个区域。20/20 倡议取得的成果较有限，这一点表明需要在宣传方面取得较大的成果以及重新分配国家开支并证明进行了这项工作。人的贫穷和收入方面的贫穷的监测是第二大支助领域，共 34

个国家报告说，本国除贫计划的一项目标是改进贫穷数据。需要更加注意人的贫穷问题，特别是注意拟订其评估方法。

195. 一个代表团着重指出《人类发展报告》和国家人类发展报告在促进除贫计划方面所发挥的关键作用。许多代表团强调开发计划署在宣传方面的作用：认为消除贫穷同总的经济发展是相关的。有人对消除贫穷战略倡议在注重成果的年度报告程序中所起的作用提出的疑问。

196. 随后就开发计划署方案适应方案国家宏观和微观政策的方式进行了一般性辩论，若干发言者强调必须使支助同宏观和微观一级的活动挂钩，确认两者都至关重要。有些代表指出，必须使各项方案适应有关国家的个别需要，强调微观一级和目标明确的干预措施是很有益的。另一些发言者说，微观一级的执行工作可能很复杂，最终难以转变为上游项目。

197. 一名发言者强调说，实际上难以使宏观政策成为扶贫政策。重要的是补偿费用，以使平民能够以较低的费用获得服务。但是仍然存在开发计划署可以建议何种其他措施使各国政府的宏观经济政策较注重扶贫这个问题。如果开发计划署采取直接措施来援助贫民可能较为有效，但是这种做法可能不属于宏观经济政策的一部分。在这方面，另一名发言者指出，分析社区一级得到经验教训是很重要的，可以在制订政策时吸取这些经验。另一个代表团认为，除贫计划通过人力资源开发同宏观经济政策之间存在一种联系，因为有些受过训练的政府人员成为决策者。还有人指出，调整宏观经济政策可能需要耗费好几年的时间。

198. 一名发言者建议在下一份注重成果的年度报告中审查开发计划署在制订宏观经济政策促进商业活动方面所起的作用。开发计划署可以在促进有助于创造有利于外国直接投资的环境的宏观经济政策方面发挥一定的作用。

199. 一个代表团指出，减贫战略文件可能很有助益，但是无法改变宏观经济框架。另一名发言者说，必须减少国家一级的文件数量，以减轻方案国家的报告负担。有人强调开发计划署在国家一级的消除贫穷工作方面所起的重要作用，强调必须同布雷顿森林机构进行对话。

200. 一个代表团说，20/20 倡议是供方案国家自愿参加的，因此无需纳入注重成果的年度报告。若干代表团提到艾滋病毒/艾滋病对许多区域人的贫穷情况的影响，表示注意到在防止这种流行病方面取得的进展，但是赞成有关进一步加强这方面工作的建议。有人指出，订正了的战略成果框架载有按性别分列的数据，但是没有提到任何其他性别问题。一名发言者说，性别问题纳入主流的结果已经销声匿迹，强调消除贫穷项目和方案必须将重点放在性别问题上。一个代表团强调说，人类发展调查的费用较高，因此开发计划署应对这种调查抱切合实际的期望。一个代表团想知道开发计划署是否参与了全部门办法方案。两个代表团建议将方案国家政府的反应载入注重成果的年度报告。

201. 协理署长强调开发计划署在消除贫穷方面取得成果是多么重要。他指出，这方面的讨论已经转变为有关开发计划署是否应当参与宏观和微观一级的干预措施的辩论，这种情况是很令人遗憾的，因为次级目标涉及其他问题。他强调说，消除贫穷方案应针对最易受伤害的群体。这些方案是否获得成功不但要根据统计指标、也要根据总的贫穷程度是否减轻这一点来衡量。开发计划署在就研究进行分析宏观经济政策是否着重扶贫的工作同各国政府进行联系方面起了一定的作用。关于贫穷问题的报告和调查很重要，因为它们增进了人们对这个问题的了解。因此，开发计划署最近同世界银行达成协议开始为试验性地编制减贫战略文件提供援助。开发计划署的一项关键作用是通过其宣传工作确保扶贫政策得到加强。必须制订完善合理的宏观经济框架，以确保通过增长、公正的作法和资源的平均分配来确保减少贫穷。

202. 评价处主任强调必须在上游和下游干预措施之间建立一种联系。他指出，开发计划署将其社会保护活动的重点放在消除贫穷上，例如在最近的亚洲经济危机中就是如此。他答复有关问题说，开发计划署为微额供资提供了支助。

203. 助理署长兼发展政策局长说，已将在 100 多个国家实施消除贫穷战略倡议所得到的经验教训，特别是在消除人的贫穷方面的经验，纳入注重成果的年度报告。她指出，将修订注重成果的年度报告确保适当地着重性别问题。

204. 一个代表团对于开发计划署的上游活动增加的结果可能同布雷顿森林机构的工作相重复表示关切。在这一方面，可能危害到同方案国家之间基于信任的关系。

205. 一个代表团强调说，开发计划署需要视有关方案国家修改它的上游或下游干预措施并审查所取得的经验。

206. 协理署长解释说，开发计划署虽然从事上游活动，但并不打算停止社区一级的工作。当资源留向上游活动时，开发计划署有必要分析其工作性质以确保其干预措施符合有关国家总的政策、可持续并有益于许多人民。它针对所提出的问题重申，开发计划署所有干预措施都是应方案国家的要求而采取的。

207. 一个代表团强调联合国在国家一级的作用的重要性并指出在世界银行和联合国组织的理事机构中各会员国处理问题的方式应前后一致。另一名发言者强调说，各方案国家必须同布雷顿森林机构进行对话来加强其能力。联合国系统仍然在对方案国家的发展发挥实际的重要作用。

**目标 6: 开发计划署向联合国提供的支助: 次级目标 1: 在可持续人类发展的范围内为联合国的会议采取有效的综合性后续行动**

208. 业务支助组组长介绍了目标 6，次级目标 1。他指出，这是汇报最多的类别，这类活动取得了很大的进展。在会议后续行动方面进行了大量的活动，联合

国的改革工作已经上了轨道。但是，今后还要应付各种挑战并作出各种困难的决定。在会议后续行动方面向规划和监测工作提供了大量支助，但是有关具体活动的资料很有限。共同国家评析和联合国发展援助框架（联发框架）得到广泛的采用并具有很大的潜力，但是机构程序多半没有改变。国家一级的合作和协调活动有所增加，但是并没有充分地提高活动的质量。总部的联合国发展集团取得了相当的进展，但是，由于谨慎从事而没有能够进行彻底的改革。下一阶段的新问题包括越出规划会议后续行动的阶段、提高共同国家评析和联发框架的质量、重新制定程序和加强开发计划署的领导作用等。

209. 一些代表团提请注意，执行局关于人口基金方案拟订过程的 2000/12 号决定第 3 和第 4 段，其中强调联合国发展集团内所有联合国基金和计划署的方案和方案拟订程序需要进一步统一和标准化。该决定还强调需要进一步开展此类统一工作，为该执行局及时发挥实质性的联合监督职能提供基础。在这方面，联合方案和联合国发展集团成员间的其他合作得到支持。此外，必须加强内部团结以使国家一级的办法产生作用，并使活动数量增加且质量也有所提高。

210. 许多代表团表示支持开发计划署在国家一级，特别是对协调员制度以及共同国家评析和联发框架程序所起的领导作用。一些发言者强调需要高质量的联发框架以期取得重大的具体成果。一个代表团强调共同评析的重要性，认为这种评析有很大的潜力促进国家一级的伙伴关系。在这方面可以作出更大的努力，促使双边组织参与这些程序初期的工作。一个代表团表示愿意协助解决 DP/2000/23/Add.1 第 238 段中所述缺乏所需技能的问题。联合国系统负责促使联发框架发挥作用，这种促进办法显然可以对消除贫穷产生实际的作用。一个代表团要求提出具体建议，使各组织追求共同的目标从而加强联合国的作用。

211. 各国代表团赞成开发计划署作为联发框架的主持机构，支持各方案国家追求各国际会议的目标。鉴于这些会议为数很多，一个代表团强调必须确保以综合性而不是零敲碎打的方式处理会议的成果。

212. 业务支助组组长建议各基金和计划署通知执行局由于共同国家评析和联发框架而撤消了哪些方案。他指出，开发计划署、人口基金和儿童基金会的预算项目各不相同，对于统一方案形成了很大的障碍，他指出，已经取得了一些积极的成果，特别是在统一方案拟订周期方面，而这一点是联合拟订方案的先决条件。随着其他组织采用注重成果的管理方式，可以通过使用共同指标等办法取得进一步的进展。

### 最后评论意见

213. 署长感谢各代表团对注重成果的年度报告作出的响应，对开发计划署的业绩进行的大量讨论是很有益的，他强调开发计划署仍将保持以国家为基础的性质，以此作为它的方针。

214. 协理署长说，开发计划署在署长的领导下呈现新的面貌。注重成果的年度报告确实是开发计划署成立以来的一个新篇章。该组织很骄傲地向联合国提出第一份注重成果的年度报告，但是有一项了解，也就是这是一项不断进行的工作，报告编制方式需要改进。开发计划署根据讨论的结果认识到，需要在治理同消除贫穷之间建立较密切的联系。有关微观干预相对于宏观干预措施的辩论，确定今后国家一级的政策工作很有助益。有人还指出需要朝向在国家一级向联合国系统提供支助取得进一步的进展。达成执行局第 98/23 号决定所定的经费指标至关重要。

215. 执行局通过下列决定：

**2000/15**

**署长 1999 年年度报告**

**执行局**

1. **注意到**署长的年度报告（DP/2000/23/Add. 2 和 3）并请署长充分考虑开发计划署成员国在此方面提出的意见，还注意到注重成果的年度报告（DP/2000/23/Add. 1 和 DP/2000/CRP. 10）以及就年度报告提出的意见；
2. **赞扬**署长及其工作人员在拟订注重成果的年度报告方面作出的努力；
3. **鼓励**与开发计划署的成员协商，作为多年期筹资框架不可分割的一部分，推动并进一步完善注重成果的年度报告。

2000 年 6 月 23 日

## 十. 宣传和倡导战略

216. 署长在介绍这一项目时，表示他本人积极赞成就发展问题开展宣传活动。他强调说，必须宣传将有助于调动资源、提高公众对联合国发展合作认识的事例。开发计划署能够在治理、信息技术促进发展、救济与重建之间的空白以及全球化领域进行有效宣传，同时将重点放在受到公众日益关注的其他声音。

217. 通讯处主任就开发计划署题为“突出开发计划署的形象：前进的道路”的宣传战略作了口头报告。他指出，该战略的宗旨就是为开发计划署调集政治和财政支持。在此方面，需要向外部的支持者宣传开发计划署有别于其他联合国组织的明确形象。他强调了过去开发计划署新的管理层如何致力于追求卓越。开发计划署以该组织的变革工作为基础，还得益于全球具体的实地经验所产生的知识网络以及能利用各种各样的专家。该主任强调，开发计划署的核心任务就是发挥关键性作用，在 2015 年之前将世界贫困人口减少一半。该组织实现这项目标的途径是，就迎接发展挑战的政策和体制向各国政府提供咨询，与各合作伙伴一道调集人才和资源，并通过《人类发展报告》和其他机制发挥倡导作用。开发计划署，包括其联系基金（联合国妇女发展基金、联合国志愿人员和联合国资本发展基金）在内，是发展中国家的开发机构。它在发展中国家中有着广泛、长期的存在，并拥有独特的多部门协调职责。宣传战略将注重的主要议题包括：信息技术促进发展、可持续贸易、预防冲突、危机后的恢复、向各国政府提供援助、艾滋病/艾滋病和联合国的协调。

218. 通讯处将向各区域局和专题局及国家办事处宣传介绍这项计划，以取得广泛认同。主任向执行局介绍了通讯处新的结构，其中包括主任办公室以及负责新闻媒体、因特网/编辑事务、特别活动和出版物的科室。通讯处计划通过以下办法为开发计划署国家办事处及总部服务：加强总部和外地某些城市的新闻媒体科；设置因特网科，以便将网址用于新闻工作和倡导推广工作；编制有针对性的、便于阅读的出版物；由私营部门赞助开发计划署的特别活动；及培训。

219. 发言的所有代表团均称赞开发计划署在通讯方面所作的成功工作。开发计划署改组工作的一项积极成果就是设置了新的通讯处。有人指出，开发计划署需要充足的资源，才能贯彻它在宣传战略方面的意图。

220. 一个代表团强调，开发计划署就其宣传和倡导战略作出了不懈努力。必须遵循切合实际的政策指导，依靠熟悉情况的工作人员，将讯息传达给最广泛的听众。除了工作成绩之外，执行局也欢迎在其今后的会议上就开发计划署的宣传工作以自我批评的形式进行分析。

221. 若干发言者强调，有必要在宣传和倡导战略与调动资源战略之间建立强有力的联系。必须将讯息传达到政府和民间社会的主要决策者和普通大众。《人类发展报告》即为通过强有力的公共拓展活动使这两个战略密切相联的良好典范。

但是，在涉及普通大众时，应作出更多的工作，包括通过亲善大使等广泛传播成功事例。开发计划署必须表明其相对优势和附添价值的活动，包括其在联合国发展集团中的领导作用。亟需编制一本可广泛分发给决策者和普通大众的带有图示的年度报告。若干代表团强调，它们支持拟于 2000 年 9 月召开一次部长级会议，以讨论开发计划署的筹资问题。

222. 有一个代表团确认开发计划署适于特别通过其《人类发展报告》，推出全球化“具有人情味的一面”。这位发言者还确认了开发计划署通过其发展研究处编制的其他出版物推动了有关发展问题的国际对话。署长在介绍时说明了它与联合国其他组织相比所具有的相对优势，开发计划署的地位非常适于通过这种优势促进有关发展问题的全球性辩论。

223. 许多发言者指出，在国家一级加强倡导工作将使开发计划署能提高其能见度。若干代表团强调，有必要通过其各国家办事处，将倡导工作的重点放在个别国家的具体需求上。必须更多地宣传成功事例。一些发言者强调，有必要特别重视非洲，以改善非洲在新闻媒体中的不利形象。若干发言者感谢通讯处向 2000 年 4 月在哈瓦那召开的 77 国集团南方首脑会议提供的宝贵支助。

224. 一个代表团确认开发计划署专门探讨发展问题的月刊《抉择》所作的宝贵贡献。该发言者还要求提供资料，说明业已取消的印刷出版物的情况。

225. 发言者对开发计划署愈来愈多地使用因特网表示欢迎。若干代表团赞扬 netaid.org 对消除贫困所作的贡献。一个代表团要求不断向执行局通报 netaid.org 方面的进展情况。

226. 一个代表团要求提供信息资料，说明联合国新闻中心与开发计划署开罗办事处之间关系的现况。另一个代表团要求就秘书长的改革方案进一步说明宣传战略的作用。

227. 通讯处主任强调指出，通讯处已作出努力，确保整个组织内养成一种宣传风气。已经设立了一个出版物问题委员会，以便对开发计划署制作的印刷品进行更有效的管理。业已改组的通讯处将确保更多地控制该组织宣传和倡导工作的内容。近期内将编制一份带有图示的年度报告。针对所提出的一项质询，主任指出，已于今年早些时候举办了一次有关新闻媒体与非洲形象的研讨会。由署长署名的有关对非洲发展看法的文章刊登在重要的出版物中。针对另一项质询，署长申明，开发计划署在国家一级协调工作方面的作用是一个关键性问题，宣传战略将注重开发计划署在联合国系统内部建立良好形象。对于所提出的有关联合国开罗新闻中心问题，将与有关代表团举行双边讨论。主任感谢某些代表团对通讯处的工作、特别是它在促成于古巴哈瓦那召开的南方首脑会议方面的作用所作的积极评价。

228. 执行局注意到就宣传和倡导战略所作的口头进展报告。

## 十一. 联合国志愿人员

229. 署长在开场白中着重指出，联合国志愿人员方案（志愿人员方案）通过动员该方案志愿人员，在支助整个联合国系统方案和活动方面发挥了重要作用，现在成为联合国所有重大行动的组成部分。署长进一步指出，志愿人员在发展合作和增强社会凝聚力方面作出了重要贡献。他祝贺执行协调员领导并加强了志愿人员方案。最后，署长指出，志愿人员方案在联合国信息技术处（联信处）发挥的作用、以及 2001 年志愿人员国际年的纪念活动，将是志愿人员方案进一步提高其公共形象及其在联合国系统内影响的特殊机会。

230. 志愿人员方案执行协调员介绍了署长关于志愿人员方案的报告（DP/2000/24）；她指出，在上一个两年期内，该方案在供职的志愿人员数量和所从事的活动范围两方面都继续得到发展。特别是它更多地参加选举支助和人道主义行动，该方案志愿人员在从救济过渡到发展的过程中发挥了桥梁作用，该组织同多边实体、区域实体和国家实体的伙伴关系扩大了基础。执行协调员讲到数字鸿沟带来的挑战，并告知执行局：志愿人员方案现在正在现场志愿人员和上网志愿人员之间建立联系。志愿人员方案响应联合国秘书长的要求，还在领导一项创建联信处这一高技术志愿队的集体努力；联信处将通过大家共享的一个知识库，把全球的人们都联系起来。

231. 执行协调员联系上述情况指出，1999 年，该方案分属 140 多个国籍的 4 383 名志愿人员在 140 多个国家实施了 4 755 项任务；其志愿人数之多是前所未有的。这些数字表明，对该方案志愿人员服务的需求持续增加，而志愿人员方案在世界各地都成为一种渠道，所有各国的国民都可以借此促进各区域内及相互之间技能的转让和交流。

232. 执行协调员欣然指出，志愿人员方案被指定为 2001 年志愿人员国际年协调中心，这是一个独特的机会，可以促进志愿服务、使大家更多地认识到它对社会凝聚力和经济健全发展的特别贡献、并显示志愿人员在当地、国家和国际三级构成了一支全球的集体力量。因而，志愿人员方案既积极在现有联系网的基础上发扬光大、建立新的支持基础、促进志愿服务形式更加井然有序，又积极支助衡量志愿服务质量的研究。最后，执行协调员请执行局在其 2001 年年会上举行关于志愿服务的特别活动。

233. 各国代表团对报告的整体内容表示赞赏，特别指出报告具有透明度、其中着重说明志愿人员方案志愿人员所作贡献的增值作用、而且还阐述了志愿人员方案的前景和战略方向。报告以开发计划署战略成果框架为工具，提出志愿人员方案及其志愿人员作出贡献的领域、结果和成果并加以审查；各代表团也对此予以赞许。

234. 各国代表团祝贺志愿人员方案在该两年期内持续增长并保持了其适应环境变化、仍然发挥作用的能力。许多代表团高度赞扬采用混合小组的做法，把该方案国际志愿人员和国家志愿人员的专长和知识集合起来，以及扩大国家志愿人员方案的方式，认为这是建立国家能力和促成可持续发展各项结果的有效手段。好几个方案国家代表团还再次肯定志愿人员方案的价值，它们的国民可以借以担任该方案志愿人员，从而促进南南合作以及知识和专长的交流。

235. 两个代表团指出，在该两年期内，该方案志愿人员中女性的绝对数增加了，但该方案在任的志愿人员总数中，女性/男性的比率却有所下降。对此，执行协调员重新申明，志愿人员方案致力于实现 40/60 到 60/40 之间的女性/男性比率，并向各国代表团保证：将继续开展特别征聘工作，尤其是在紧急行动、人道主义行动和选举行动中这样做。

236. 许多代表团在审查志愿人员方案现在提供的各种机制时，表示支持志愿人员方案网上志愿服务机制，赞扬该方案别开生面，又使更多个人得以交流其技能。有些代表团还建议进一步利用联合国国际短期咨询资源（短期咨询资源）方式和通过侨居国民传授知识计划（侨民传知计划）方式。志愿人员方案试行了一项创议，让合格的、但工作经验较为有限的人员担任见习志愿人员；有一个代表团对此表示赞赏。执行协调员承认必须促进并建立年轻人开展志愿活动的机会，同时表示希望：执行局成员也将支持各项方案，使来自南方的见习志愿人员得到同样的机会。

237. 该方案扩大其伙伴关系基础并同其他机构的方案建立协同关系方面取得了进展，人们对此广为赞扬。关于这一点，有一个代表团指出，开发计划署、联合国妇女发展基金（妇发基金）和志愿人员方案对于将性别观点纳入主流项目的支助，就突出说明联合国各机构之间结成伙伴关系所能带来的相辅相成的作用和利益。其他代表团表示赞赏志愿人员方案作出协同努力，争取同非政府组织及民间社会机构结盟。有一个代表团对白盔方案下的伙伴关系仍在持续深表赞赏。

238. 志愿人员方案在多种多样的活动中支助联合国系统的行动，这一点得到大家广泛的认可。好几个代表团肯定地表示，它们支持该方案志愿人员更多地参与选举进程、人道主义行动和建设和平的努力。在这方面，曾遭受自然灾害的一些方案国家的代表团强调指出，该方案志愿人员在自然灾害刚发生不久以及在向善后和发展过渡的过程中，都发挥了关键作用。有一个代表团提请注意志愿人员方案提高志愿人员对安全问题的认识的倡议，并敦请加强这方面的努力。另一个代表团表示赞赏该方案志愿人员在社区一级旨在改善有利环境、力争消除贫穷的项目中发挥了特别作用，并指出，在社区一级工作的志愿人员可以在支助开发计划署上游活动方面发挥辅助作用。有一个代表团指出，其本国政府鼓励开展重点更加突出、为期更短的任务，并提出，一般而言，志愿人员方案不妨审查一下它目前活动的领域有多少。对此，执行协调员发言说，志愿人员方案在其主动进取

的方案编制工作方面，确实注重下游活动，因为该方案志愿人员所作贡献的增值作用对于下游活动具有特别重大的影响。她接着说，志愿人员方案作为联合国的志愿行动部门，参与联合国三十多个机构的方案，而这些方案又各有各的任务规定；志愿人员方案所参加的活动范围应当联系这一点来看。

239. 好几个代表团突出强调信息和通讯技术在发展进程中越来越重要，强调必须跨越数字鸿沟，认为这是一项全球性的挑战。各国代表团指出，77国集团南方首脑会议（2000年4月10日至14日，哈瓦那）所通过的《哈瓦那行动纲领》敦请加强适用志愿人员方案，并指出，秘书长已指定志愿人员方案为协调联信处工作的领头机构。就此而言，志愿人员方案在便利各国间信息技术转移方面，可以发挥至关重要的作用。

240. 有一个代表团在审查向志愿人员方案特别志愿人员基金捐款的情况时指出，志愿人员方案必须得到有保证的财政支助，并请其他捐助者定期捐款。志愿人员方案针对关于资源余额的一个问题通知执行局说，根据财务条例和细则，特别志愿人员基金只能在供资充分的情况下运作。这就是说，需要收到全数捐款并以现金报帐，然后才能作出今后的承诺。在此背景下，又考虑到对已经核可、即将开展的项目的各项现有承诺，目前只有一笔数额不大的余额可以用于立即编制方案以及保持业务储备金。

241. 志愿人员方案针对一项提问，介绍了最近在纽约同行政和预算问题咨询委员会（行预咨委会）举行的一次会议的情况。该委员会在做出访科索沃的筹备工作，召集这次会议就是要了解情况，并就志愿人员方案及其志愿人员以甚大规模参加联合国大型维持和平特派团的情况交流观点。会议取得了十分令人鼓舞的结果：委员会深入地了解到志愿人员方案的作用和期望，包括那些合乎成本效益以外的特征。委员会后来访问科索沃并审查志愿人员方案及其志愿人员参与情况，这方面的工作仍然得到积极的反应。

242. 许多代表团赞成这样的看法：志愿行动是发展合作方面的重要工具，对该方案志愿人员所作的贡献表示赞赏。有一个代表团申明，该方案志愿人员的奉献是可敬的；另一个代表团指出，志愿人员的忠诚具有倍增效应，往往会促成或加强一种志愿服务的氛围；还有一些代表团指出，志愿人员在促进人们彼此之间的团结、信任和互惠方面发挥了重要作用。

243. 人们广泛地称赞在该两年期内所取得的各项成绩，对志愿人员的贡献给予应有的表彰。有意见指出，在全球化日益发展的范围内，特别有必要促进志愿行动以建立全球大团结。志愿人员方案作为2001年志愿人员国际年的协调中心，支助各国建立国家委员会并制订国家志愿人员计划，并发挥作用、使南、北方的代表聚会在一起；它为此受到人们嘉许。在这方面，有两个代表团赞扬志愿人员方案方便了荷兰政府所举办的志愿行动和国家作用问题邀请讨论会；所有各区域23个国家的代表参加了这次讨论会。执行协调员所提在2001年年会上举行一次

关于志愿行动特别会议的建议，得到了与会者的全面支持；有一个代表团指出，届时也适逢志愿人员方案 30 周年。执行协调员展望下一年，并针对一个代表团所表示的关注，向各个代表团确定地指出：在 2001 年志愿人员国际年范畴内所展开的活动，经费将继续由非核心资源提供。此外，她补充说，不要把国际年看成是“一次性”的活动，而应当看成是志愿人员方案在推动、承认和促进志愿行动方面进行中的工作的催化剂。

244. 执行局通过了以下决定：

**2000/14**

### **联合国志愿人员**

#### **执行局**

1. **赞赏地注意到**署长关于 1998-1999 两年期期间联合国志愿人员方案各项活动的报告（DP/2000/24）以及在这一期间取得的重大进展；
2. **欢迎**使用开发计划署战略成果框架，包括该框架涵盖志愿人员方案向整个联合国系统提供的支助的方式；
3. **再次申明**联合国志愿人员方案在全球、区域和国家三级，以及在减贫、选举支持和促进南南协作方面的重要性和增值作用；
4. **欢迎**联合国志愿人员方案对国家能力建设和可持续发展的贡献，特别是通过更广泛地调动国家一级的联合国志愿人员所作的贡献；
5. **支持**志愿人员方案在从人道主义援助过渡到重建和复兴以及更长期的可持续发展的过程中可以发挥切合实际的桥梁作用；
6. **决定** 2001 年年会特别活动的主题是在志愿人员国际年和联合国志愿人员方案成立三十周年的框架范围内的志愿工作。

2000 年 6 月 22 日

## 十二. 国家合作框架和有关问题

245. 协理署长介绍了阿塞拜疆 (DP/CCF/AZE/2)、伊朗伊斯兰共和国 (DP/CCF/IRA/ 2)、罗马尼亚 (DP/CCF/ROM/2) 和土库曼斯坦 (DP/CCF/TUK/2) 的第二个国家合作框架和阿根廷 (DP/CCF/ARG/1/EXTENSION I)、巴西 (DP/CCF/BRA/1/EXTENSION I)、智利 (DP/CCF/CHI/1/EXTENSION I) 和乌拉圭 (DP/CCF/URU/1/EXTENSION I) 的第一个国家合作框架的延长。

246. 这些框架涉及的国家正在进行经济变革和转型, 都承诺开展民主化和改革的进程。所有四个框架的共同主题是治理, 其中所有方案都表明上游的政策和下游的业务活动之间存在有效的联系。

247. 阿塞拜疆国家合作框架的重点是加紧努力减少经济体中非石油部门的贫穷、协助冲突后的复兴和进行难民及国内流离失所者的就地安置。预期成果包括国家和民间社会之间加强沟通、强化议会、为小规模私营部门的生产创造有利的环境和支持公营部门的改革和国家就业基金及国家石油基金的能力建设。

248. 伊朗伊斯兰共和国国家合作框架把主要力量放在促进经济增长上。开发计划署将同伊朗政府一起制定资源合理分配、经济多样化和减少经济失常的政策。开发计划署还将支持减少贫穷的战略, 该战略的重点是在最贫穷的省份执行有利穷人的经济增长政策并增加就业机会。在施政领域, 德黑兰大学在人权主动行动中设立人权学位方案和建立妇女权利信息中心。第二项主动行动将更多地提供公共服务并让公众更多地了解政府的职能和服务。开发计划署同联合国系统一起协助伊朗伊斯兰共和国编写了第一份国家人类发展报告。国家人类发展报告通过支持社会和经济改革的议程鼓励政府内部和广大社会进行辩论。

249. 罗马尼亚国家合作框架的重点放在施政和减少贫穷上。对于可能阻碍现代民主及市场导向的政策和系统持续取得进展的事件, 预警系统主动行动将予以查明并发出信号。开发计划署还将通过微额信贷计划和公私伙伴关系支助就业。罗马尼亚政府已请求支助, 以提高其执行气候变化公约和生物多样性公约的能力。

250. 土库曼斯坦的国家合作框架同直到 2010 年的它的国家方案相一致, 国家方案强调进行结构性经济改革和改善财政、人力和环境资源的运用。开发计划署通过国家合作框架帮助实现经济自由化、扩大对经济增长的参与和减少贫穷。开发计划署特别通过发展适当的立法框架、制定政策文件、培训、开发系统和采用信息和通信技术, 提供支助来加强国家的能力。

251. 署长根据执行局的立法已核准延长阿根廷、智利和乌拉圭的国家合作框架。资源短缺迫使开发计划署把向巴西分配的核心预算资源调拨目标延长一年, 以便能同联合国其他机构的方案拟订周期相协调。开发计划署在前几次执行局会议上宣布, 鉴于资金困难, 它决定把第三年分配改为第四年分配。预计方案目标不会有大的变化。

252. 执行局核准了阿塞拜疆 (DP/CCF/AZE/2)、伊朗伊斯兰共和国 (DP/CCF/IRA/2)、罗马尼亚 (DP/CCF/ROM/2) 和土库曼斯坦 (DP/CCF/TUK/2) 的第二个国家合作框架。

253. 执行局核准了巴西的第一个国家合作框架第一次延长 (DP/CCF/BRA/EXTENSION I)。

254. 执行局注意到阿根廷 (DP/CCF/ARG/1/EXTENSION I)、智利 (DP/CCF/CHI/1/EXTENSION I) 和乌拉圭 (DP/CCF/URU/1/EXTENSION I) 的第一个国家合作框架的第一次延长。

255. 几位发言者都强调 2000 年 6 月 16 日关于联合国人口基金 (人口基金) 方案拟订过程的第 2000/12 号决定的重要性, 他们指出, 该决定请人口基金向联合国发展集团 (发展集团) 其他成员提出设立工作组的建议, 以便制定共同的方案核准过程。该决定还强调, 执行局很重视联合国发展集团内所有联合国基金和计划署方案和方案拟订程序都需要进一步协调和标准化, 并且协调工作需要进一步加强, 以便为各自的执行局发挥及时、联合和实质性的监督职能提供一个基础。已请署长支持所提的倡议。

256. 一国代表团强调, 开发计划署的活动必须保持在执行局赋予的任务范围内, 包括政府提供资金的方案和非核心资源供资的活动。

257. 伊朗伊斯兰共和国代表指出, 该国的第一份国家人类发展报告在开发计划署的援助下最近已经出版。该报告表明, 伊朗伊斯兰共和国不仅提高了收入和健康水平, 而且改善了方案的可持续性。随着该国从低收入国家变成中等收入国家, 1960 年至 1995 年间人类发展指数的数值已经增加。人的总体贫穷水平下降是该国最重大的人类发展成就。第一份国家合作框架的审查结果已纳入第二份国家合作框架的制定工作中。

258. 几个国家代表团表扬了所提国家合作框架的不同方面, 例如阿塞拜疆国家合作框架的重点和合理化以及伊朗伊斯兰共和国国家合作框架强调管理和创造就业。一国代表团赞扬开发计划署在土库曼斯坦的方案, 指出驻地代表的管理工作非常出色。有人还设法更多地了解伊朗伊斯兰共和国和土库曼斯坦同其他捐赠者合作的情况。一国代表团建议, 目前正编写的智利第二份国家合作框架应把干预地区从 3 个减少为 2 个, 以加强方案的重点。

259. 协理署长注意到有人请开发计划署支助关于人口基金方案拟订过程的第 2000/12 号决定。

260. 欧洲和独立国家联合体区域局负责官员强调, 开发计划署在阿塞拜疆的活动正变得同施政更加有关并且重点更加突出。她还指出, 开发计划署同几个伙伴合作进行复兴和重建的活动, 其中包括世界银行和联合国难民事务高级专员。阿

塞拜疆国家合作框架表明，开发计划署将在消除贫穷和创造就业等非石油领域开展工作。

261. 拉丁美洲和加勒比区域局副局长指出，智利的方案有重点，约三分之一用于施政，三分之二用于消除贫穷，还有一小部分用于环境。

262. 业务支助组主任欢迎将来同发展集团其他成员协调工作的建议。

### 十三. 联合国项目事务厅

263. 署长在其介绍性发言中指出，联合国项目事务厅（项目厅）自 1995 年成为联合国开发计划署（开发计划署）和其他伙伴的单独执行机构以来所取得的广泛进展。不过，为了维持这一势头，它必须迎接一些挑战，包括继续保持其收入来源的多样化、将行政支出总额控制在收入范围之内以及在一定时限内执行 1999 年开发计划署评价开发计划署和项目厅之间关系的报告的建议。管理协调委员会（管理协委会）必须向项目厅提供更广泛、更具战略性的方针。

264. 项目厅执行主任在其开幕词中强调年度报告（DP/2000/25）所作的五年回顾的若干方面，向执行局报告评价开发计划署和项目厅之间关系的结果所提若干建议（DP/2000/13）的后续行动的最新情况；就人事方面授权项目厅这个问题的进展提出报告；指出在 1998-1999 两年期间继续遵守自筹资金原则；并就搬迁支出提供更多资料。

265. 许多代表团对署长和执行主任的介绍性发言和该年度报告表示赞赏。若干代表团表扬了项目厅的专业的实质性工作，有一名发言人形容项目厅的工作是一项重大的革新行动，其所具备的能力在联合国系统内，甚至也许在全世界内都是独一无二的，并且该厅的设立已为本系统注入一种竞争成分，从而保证在提供服务方面更有效率。许多代表团赞扬项目厅的各种各样的成就，其中包括：(a) 活动数量的增加以及服务对象更为多样化，特别是开发计划署之外的联合国组织；(b) 成功地采取一种计划增长办法，1999 年的财务执行情况非常接近关于服务、项目材料和收入指标的业务计划预测的事实即反映了这一点；(c) 继续尊重为经常性支出自筹资金的原则；(d) 将间接费用比率限制在 7% 以下；(e) 为冲突和后冲突情况下的行动制订业务方法；(f) 向联合国政治特派团提供后勤和管理支助，使其能够专注于实质性工作，作为推荐其他国家的示范机制；(g) 倡议安排题为“联合国与企业：新千年的伙伴关系”的会议。

266. 八个代表团表示希望报告更具分析性，除其他外，报告中包括更多关于项目厅活动、方法、问题和成就的资料。十五名代表要求进一步说明总部搬迁费用超支问题，若干发言人指出，在这种情况下，需要更及时地通过非正式会议或闭会期间函件等方式，同执行局磋商。一名发言人指出，搬迁费用不应以增加间接费用来收回。此外，许多代表团问及在阐明开发计划署和项目厅的作用方面的进展。也请求就若干其他领域提供更多资料：项目厅确定费用的过程；按所需数额重新设立业务准备金；综合管理信息系统（综管信息系统）的影响以及为处理有关问题所采步骤；显然高度依赖开发计划署的情况；1999 年职能审查的结果；目前在建立和平和环境领域内同其他组织和机构合作的方式。就三个人力资源问题提出下列问题：(a) 落实执行局关于人事授权决定所需时间；(b) 执行局参与决定将两名 P-5 员额提升至 D-1 职等的情况；有些人视之为微型管理；(c) 为改善项目厅征聘妇女项目人员人数和妇女顾问人数持续偏低情况（18%）所采步骤。

267. 在讨论执行局的关注和疑问时，执行主任将项目厅简介为对其服务对象负有管理任务而非实质性任务的服务组织。这对其报告有影响，因为数量资料对反映需求很重要；不过，将应请求在报告中包括更多分析性资料。作为一个完全为需求所驱使的组织，项目厅无法预见其业务数量或性质，其业务范围视服务对象的需求而定，并不限于采购工作。不过，项目厅应用一个确定费用标准并且行政费用没有统一收费率；在分析任务之后编制预算，并同服务对象讨论分工问题。市场力和内部工作人员不断施加压力，要求（以使用网上电子银行系统等方式）控制成本，确保货币价值。由于自行筹资原则和编制预算程序，只要人人都赚到足够收入，支付薪金，则工作人员的工作就会有保证。不过，执行主任指出，有些员额的级别定得低于联合国系统内其他类似员额的级别，这显示有必要采取全系统统一职位叙级标准。

268. 执行主任在评论收入来源多样化时，强调了将由项目厅处理的开发计划署本身的资源与各不同组织只是为使其能够利用项目厅服务而通过开发计划署提供的资源加以区分的重要性。1998 年，后者占项目厅从开发计划署取得资源的 28%；在 2000 年前六个月内，这笔款额增至 43%。

269. 执行主任指出，如不论直接相关与否，报告总部搬迁所引起的每项支出（例如改进电信系统，若有延误则将增加费用）可能太过分。他解释说，项目厅遵照现行国际采购惯例和国际金融机构的现行惯例，不为不超过核定数额 10% 的合同款额，向授权当局申报。不过，他也注意到可能进行了非正式磋商的论点。预期通过成本节约而非增加费用来实现迟于 2003 年补充业务准备金。

270. 执行主任回顾其上次对执行局的承诺，不论项目厅——开发计划署联合工作组就那些并不针对项目厅的建议作何决定，关于项目厅/开发计划署关系的评价报告中所有适用于项目厅的建议都将付诸执行，然后，他提供了关于若干针对项目厅的建议情况提供最新消息。他还阐明，目前正设法让执行局批准将两名员额提升至 D-1 职等，因为执行局保留核定 D-1 职等以上新设员额的权力。他指出，这两个职位是职能审查后的新员额，增加费用为每员额每年 1 万美元。他还解释说，人事问题授权的延误是由于再授权问题，这是一个技术性问题，但很重要，因为项目厅在许多开发计划署不存在的工作地点进行业务。

271. 联合国外部通讯和关系助理主任报告了开发计划署在遵照秘书长关于在下五年期间达到 50% 的性别指标的指示方面进展情况。在总部，只有两名最高职等员额，性别统计毫无意义。在 D-1 职等，妇女人数已从三年前的 8% 增至今日的 19%，而 P-5 和 P-4 职等的妇女人数在该期间已分别增至 33% 和 39%。项目人员人数（即项目厅为各项目雇用的国际专家和顾问）的绝对数在过去三年内已下降，女性所占百分比也相应减少。不过，关于这些工作人员，是由服务对象和有关政府根据项目厅的建议，对雇用作出最后决定，因此，关于性别问题的一般建议的后续行动有时十分困难。在刚脱离冲突局势正落实和平过程的那些国家内，

也不容易增加女性项目人员人数，因为有些妇女不愿意被安排到有安全问题的职位。不过，虽然近来的种种困难，项目厅能够在阿富汗的项目厅方案中保留妇女人员。一项涉及项目厅业务的两性政策即将颁布。

272. 执行主任对某国代表团提议进一步合作表示感谢。他还宣布，为了服务质量、周转时间、费用等等，项目厅将采用独立的质量标准；项目厅已赞同社会责任标准和社会责任制；并将最后确定它同私营部门和民间社会组织开展新的伙伴关系概念。

273. 开发计划署联合国事务司司长报告指出，开发计划署-项目厅关系的评价提供了机会，为两个机构间预先进行的工作对话制订明确的纲领。3月底，为审查各项建议及如何执行这些建议而设立的工作队的第一个成果就是在2000年第二届常会向执行局提出的会议文件DP/2000/CRP.8。一份关于各项建议后续行动的进度报告(DP/2000/35)将于9月提交执行局第三届常会。司长将人事问题方面的授权问题花这么长的时间归因于开发计划署和项目厅之间长期存在的人力资源方面的相互依存关系，他说，将把授权作为一项既成事实列入DP/2000/35。他还指出，开发计划署认为开发计划署和项目厅的作用是相辅相成而非相互竞争的，并且开发计划署打算在整个活动范围内，不论这些活动是由信托基金、经常资源或分摊费用提供经费，作为项目厅的服务对象。

274. 执行局通过下列决定：

**2000/16**

### **联合国项目事务厅执行主任关于该厅各项活动的年度报告**

#### **执行局**

1. **注意到**联合国项目事务厅执行主任的报告(DP/2000/25)，包括根据经常性行政支出自筹资金原则开展业务；
2. **再次强调**针对开发计划署和联合国项目事务厅之间关系的评价报告开展有效后续工作的重要性，并要求就评价报告中所载建议的实施情况，向执行局2000年第三届常会提交一份进展情况报告；
3. **请**管理协调委员会紧急协助联合国项目事务厅和联合国开发计划署克服DP/2000/25号文件第48至50段详细列出的各项困难。
4. **注意到**1999年从联合国项目事务厅的业务准备金中提取了一笔金额为1 380万美元的经费，以支付部分非经常性支出。
5. **关切地注意到**联合国项目事务厅总部的搬迁费用已从850万美元上升到1 400万美元，并请执行主任定期向执行局通告重建业务准备金的时机和方式；

6. 请执行主任就实施 1999 年 9 月 15 日第 99/17 号决定所采取的步骤向 2000 年第三届常会提交一份报告，并就下放人事权所采取的步骤向 2001 年第一届常会提交一份详情报告；

7. 还请执行主任向 2000 年第三届常会提交一份关于将现有两个员额从 P-5 级升到 D-1 级的言之有据的新提案，并提交一份报告，审查现有的批准程序，以决定是否设置 1994 年 10 月 10 日执行局第 94/32 号决定概述的 D-1 员额，目的是使有关做法与设置 P-5 及 P-5 以下所有级别的员额的做法更加一致。

2000 年 6 月 23 日

## 十四. 其它事项：实地访问

### 马里/毛里塔尼亚

275. 报告员路易斯·布林克尔女士（丹麦），介绍了关于实地访问马里和毛里塔尼亚的报告(DP/2000/CRP.11 和 Corr.1)。她说，所有参加者都为报告作出了贡献。访问非常成功，有助于在国家一级增进对开发计划署和人口基金工作的了解。感谢两国政府及开发计划署驻地代表和人口基金国家代表和它们在这两个国家的工作人员使这次访问能够成行。通过会谈和视察项目，工作队能够深入了解开发计划署和人口基金采取的措施。工作队检查这些活动是否符合国家合作框架和国家方案，以及开发计划署的活动是否符合署长在其 2000—2003 业务计划中所述的新方向。布林克尔女士审查了 DP/2000/CRP.11 中所载的各项结论和建议。

276. 工作队协调员内奥米·埃斯皮诺萨—马德里女士阁下（洪都拉斯）感谢工作队、驻地代表、国家代表及其工作人员和秘书处为实地访问所做的工作。工作队对驻马里和毛里塔尼亚工作人员在困境下工作表示感谢。

277. 马里常驻联合国日内瓦办事处代表向执行局表示感谢，并支持所作的介绍性发言和报告。他强调指出，马里政府与开发计划署和人口基金之间的关系非常好，这两个组织开展的活动符合消除贫穷国家方案。

278. 毛里塔尼亚常驻联合国日内瓦办事处代表对报告 DP/2000/CRP.11 中的一些内容[第 25 段、26 段、29 段和 43 段]提出保留。具体地说，他提到第 25 段，该段称毛里塔尼亚“受阿拉伯和非洲文化的影响，但不属于其中任何一种文化”。他指出，毛里塔尼亚属于这两种文化，因此给开发计划署和人口基金的工作增添了特殊内容。关于第 26 段，他说人口增长应为 2.93%，而不是 2.7%。第 29 段应是人权事务、减缓贫穷和社会融合事务专员，而不是消除贫穷、人权和融合事务高级委员会。这些内容已经修改，载于 DP/2000/CRP.11/Corr.1 中。他说，开发计划署和人口基金的资源都很紧缺，这是影响在毛里塔尼亚执行方案的因素。他说，开发计划署消除贫穷的活动与毛里塔尼亚 1998—2001 年消除贫穷国家方案密切相关。希望随着执行重债务国减债倡议，能够提供更多资金用于消除贫穷的工作。他强调说，目前进行的权力下放工作以及政府对当地社区的支持非常重要。开发计划署在开发因特网能力方面所做的工作也非常重要。

279. 一名参加实地访问的代表强调指出，执行局进行实地访问非常重要，应有充分时间讨论这些访问报告。他在阐述提出的一些问题时强调说，应在国家一级加强加速协调进程。工作队认为，由于联合国各机构在不同级别下放权力，很难进行方案协调，应提请经济及社会理事会注意这一问题。实地访问中出现的另一协调问题是联合国发展集团办公室在支助驻地协调员工作方面所起的作用，应进一步予以澄清。工作队还注意到，开发计划署前一阶段和下一阶段的工作在国

家一级没有矛盾，因为是由国家自己确定开发计划署的活动。实地访问非常有助于提供具体实例说明执行局讨论的问题。

280. 一个代表团支持在两个国家加强地方社区的工作，但认为只有一些社区受益于开发计划署和人口基金的援助，有些项目需要多年执行，应取消项目期限。由于正在执行的一些项目远离首都，应设法采取创新办法扩大地方能力。

281. 一个代表团想进一步了解联合国系统与世界银行在马里和毛里塔尼亚的关系，特别是与实地访问柬埔寨报告（DP/2000/CRP.12）中所述的柬埔寨形势相比。布林克尔女士回答说，工作队认为世界银行与驻地协调员系统在马里和毛里塔尼亚的协调关系良好。

### 柬埔寨

282. 报告员萨拉·麦克恩托什女士（联合王国），介绍了关于实地访问柬埔寨的报告（DP/2000/CRP.12）。她说，在柬埔寨有两种过渡形式：从紧急状态过渡到发展；从中央计划经济过渡到市场经济。柬埔寨仍是世界上最贫穷的国家之一。

《1999年人类发展报告》显示，人类发展指数值为0.514，这使该国在175个国家中名列第137。每年向柬埔寨提供的官方发展援助达5亿美元，几乎相当于其国家预算总值。1999年，联合国是柬埔寨最大的多边捐助者，其捐款占官方发展援助总值的23%。25%的双边捐款也通过联合国提供。人们注意到，联合国与柬埔寨政府的关系中存在着高度信任和善意，特别是在努力实现国际发展目标方面。柬埔寨政府特别致力于人的能力建设，将此作为优先发展事项，在权力下放、公共部门改革、发展规划领域和民间社会方面有许多明显实例。在权力下放和农村发展这两个领域中取得了完全成功。工作队注意到，人口基金在柬埔寨把自己作为人口与生殖健康问题的国际协调中心，并制定了适当的工作战略重点。工作队关切地注意到，世界银行代表很少参加在柬埔寨的捐助协调工作。有人建议，通过在总部一级改进世界银行与开发计划署之间的关系，在国家一级改进两者之间的关系。工作队感谢柬埔寨政府、开发计划署驻地协调员代表、人口基金国家代表、两组织在柬埔寨的工作人员和执行局秘书的热情款待，以及他们为访问所作的一切安排。

283. 工作队协调员贾纳·伊万·西蒙诺娃女士（捷克共和国）强调指出，柬埔寨渴望在经历几十年的武装冲突之后，建立一个更美好的社会，繁荣昌盛。项目目标明确，并符合开发计划署和人口基金的任务规定。项目对政府一般政策和办法产生的影响令人印象最深刻，特别是权力下放、普查和环境项目，以及在西哈努克城100%使用避孕套项目。工作队注意到，由于重点增加和资源减少，在柬埔寨的项目正在减少。虽然尚未探讨联合拟订方案的工具，但已经有由一个以上机构拟订和执行的合作项目。工作队还注意到，加强联合国系统和世界银行之间的合作非常有益。

284. 一名参加访问的代表强调指出，两个组织在加强公共行政和使之现代化方面的工作获得积极评价。遗憾的是资源减少，因为这会导致减少或取消一些现代化项目。工作队注意到，柬埔寨在吸引非核心资源用于排雷和援助选举进程方面一直很成功。

285. 参加实地访问的另一名代表突出了柬埔寨人力资源短缺和所导致的国家执行能力不足问题。人力资源领域应受到联合国的紧急关注。南南合作能够得到加强，特别是通过柬埔寨最近加入东南亚国家联盟(东盟)。希望开发计划署和人口基金的资源状况将会有所改善。

286. 一名发言者对工作队不能访问柬埔寨排雷行动中心感到遗憾，因为捐助国关切该中心的工作。据称，一名审计员表示没有滥用联合国资金的情况。但对该中心管理工作的关切仍然存在，并将在双边的基础上与亚洲及太平洋区域局进一步讨论该问题。

287. 协理署长感谢工作队提出高质量的报告，注意到提供的反馈意见很有助益。此外，将认真审议报告中关于方案管理的评论意见。

288. 人口基金执行局事务处处长说，已非常认真地审议报告所载的各项建议，并在拟订受访国家的未来国家方案时考虑到这些建议。

289. 执行局注意到关于实地访问马里和毛里塔尼亚的报告（DP/2000/CRP. 11 和 Corr. 1）和关于实地访问柬埔寨的报告（DP/2000/CRP. 12）。

290. 执行局在通过以下决定之后结束工作：

## 2000/17

### 执行局 2000 年年会通过的決定概覽

#### 执行局

回顾其在 2000 年年会期间：

#### 项目 1

##### 组织事项

批准了经口头修正的 2000 年年会议程和工作计划 (DP/2000/L. 3)；

批准了 2000 年第二届常会的报告 (DP/2000/20)；

同意执行局 2000 年和 2001 年各届会议的下列日程安排：

2000 年第三届常会：                    2000 年 9 月 25 至 29 日\*

2001 年第一届常会：                    2001 年 1 月 29 至 2 月 10 日

2001 年年会： 2001 年 6 月 11 至 22 日(纽约)

2001 年第二届常会： 2001 年 9 月 10 至 14 日\*

\* 须由会议委员会批准。

同意本决定附件所载的执行局 2000 年第三届常会工作计划；

2000 年 6 月 13 日举行了一次主题为“青少年生殖健康”的人口基金特别活动；

2000 年 6 月 22 日举行了一次主题为“向关于联合国发展方面的业务活动和伙伴关系的关键作用的辩论贡献力量”的开发计划署特别活动；

## 人口基金部分

### 项目 2

#### 执行主任 1999 年年度报告

注意到执行主任 1999 年的报告(DP/FPA/2000/8(Part I 和 Part I/Add. 1, Part II 和 Corr. 1 以及 Part III))以及就该报告提出的意见；

### 项目 3

#### 人发会议五周年

通过了 2000 年 6 月 16 日人口基金根据人发会议五周年的成果而拟订的关于未来方案发展方向的第 2000/11 号决定；

### 项目 4

#### 评价

注意到关于人口基金评价活动的定期报告(DP/FPA/2000/10)；

### 项目 5

#### 信息和通讯战略

注意到关于人口基金信息和通讯战略实施情况的口头报告；

### 项目 6

#### 人口基金的方案拟订过程

通过了 2000 年 6 月 16 日关于人口基金方案拟订过程的第 2000/12 号决定；

## 项目 7 紧急援助

通过了 2000 年 6 月 16 日关于确保紧急情况下的生殖健康的第 2000/13 号决定；

## 开发计划署/人口基金联合部分

### 项目 8 内部审计和监督

注意到关于联合国开发计划署(DP/2000/21)、联合国人口基金(DP/FPA/2000/13)以及联合国项目事务厅(DP/2000/25/Add. 1)内部审计和监督活动的各份报告；

## 开发计划署部分

### 项目 9 署长 1999 年年度报告，其中包括注重成果的年度报告

通过了 2000 年 6 月 23 日关于署长 1999 年年度报告的第 2000/15 号决定；

### 项目 10 通讯和宣传战略

注意到关于开发计划署整体通讯和宣传战略的口头报告；

### 项目 11 联合国志愿人员

通过了 2000 年 6 月 22 日关于联合国志愿人员的第 2000/14 号决定；

### 项目 12 国家合作框架和有关事项

批准了下列国家合作框架：

阿塞拜疆第二个国家合作框架	DP/CCF/AZE/2
伊朗伊斯兰共和国第二个国家合作框架	DP/CCF/IRA/2
罗马尼亚第二个国家合作框架	DP/CCF/ROM/2
土库曼斯坦第二个国家合作框架	DP/CCF/TUK/2

批准了第一个国家合作框架的下列续延：

巴西第一个国家合作框架第一次续延	DP/CCF/BRA/1/EXTENSION. I
------------------	---------------------------

注意到国家合作框架的下列续延：

阿根廷第一个国家合作框架第一次续延	DP/CCF/ARG/1/EXTENSION. I
智利第一个国家合作框架第一次续延	DP/CCF/CHI/1/EXTENSION. I
乌拉圭第一个国家合作框架第一次续延	DP/CCF/URU/1/EXTENSION. I

### 项目 13

#### 联合国项目事务厅

通过了 2000 年 6 月 23 日关于执行主任 1999 年年度报告的第 2000/16 号决定；

注意到执行主任的最新审查报告 (DP/2000/26)；该报告审查了审计委员会建议的实施情况；

### 项目 14

#### 其它事项

注意到实地访问马里和毛里塔尼亚的报告 (DP/2000/CRP. 11 和 Corr. 1)；

注意到实地访问柬埔寨的报告 (DP/2000/CRP. 12)。

2000 年 6 月 23 日

开发计划署/人口基金执行局 2000 年第三届常会暂定工作计划  
(2000 年 9 月 25 日至 29 日)

星期/日期	时间	项目	主题
星期一 9 月 25 日	上午	1	组织事项：议程和工作计划；关于 2000 年年会的报告；2001 年执行局将要审议的项目清单 <b>人口基金部分</b>
		2	资源分配体系
星期二 9 月 26 日	下午	2	资源分配体系(续)
	上午	3	财政、预算和行政事务
星期三 9 月 27 日	下午	4	技术咨询方案
		5	国家方案和有关事项
星期四 9 月 28 日	上午		<b>开发计划署部分</b>
		6	联合国项目事务厅
星期五 9 月 29 日	下午	7	财政、预算和行政事务
	上午	7	财政、预算和行政事务(续)
星期五 9 月 29 日	下午	8	评价
	上午	9	国家合作框架和有关事项
星期五 9 月 29 日	下午	10	发展中国家间的技术合作 尚未作出的决定
		11	其它事项
		1	组织事项