



大会

第五十五届会议

正式记录

第三十次全体会议

2000年9月27日星期三下午3时举行
纽约

主席： 霍尔克里先生 (芬兰)

下午3时宣布开会

议程项目 10 (续)

秘书长关于本组织工作的报告(A/55/1)

阿德勒-盖特先生 (埃及) (以阿拉伯语发言):
根据每年惯例, 秘书长在关于本组织工作报告中阐述了他对联合国和国际社会所面临最重要问题的看法。我谨赞赏报告的全面性, 并借此机会讨论报告中提出的若干问题。

秘书长在报告中用很大篇幅讨论非洲局势。我们欢迎联合国及其各主要机关和机构日益关注非洲。但是, 我们认为, 国际社会为预防和解决非洲大陆冲突而准备和保证将采取的行动与为承担维持非洲国际和平与安全并解决冲突实际根源的集体责任而采取的实际步骤之间仍然存在着很大的差距, 这些冲突在非洲大陆对政治、经济和社会基础结构产生了巨大破坏作用。

关于非洲之角, 埃及期待着部署联合国埃塞俄比亚和厄立特里亚特派团(联埃厄特派团), 以便在这两个姐妹国家之间创造必要的建立信任政治气氛, 为两国达成和平协议铺平道路。

埃及期待着国际社会提供新的动力, 促进在索马里实现和平, 尤其是因为我们现在处在一个决定性阶段, 国际社会需要作出一切努力。

关于刚果民主共和国, 我们希望所有当事方将创造必要条件, 推动联合国组织刚果民主共和国特派团(联刚特派团)第二阶段的工作, 在解决这个危机方面取得进一步进展。

埃及代表团认为, 联合国对塞拉利昂目前危机的反应将体现国际社会对其在非洲的责任的承诺, 毫无疑问, 这将直接影响联合国今后在非洲大陆维持和平与安全的作用。正因为如此, 我们期待着本组织扩大联合国塞拉利昂特派团(联塞特派团)的军事部分, 期待着国际社会遵守对非法贩运钻石实施的禁运, 而与此同时, 应该慷慨提供捐款, 促进塞拉利昂的重建, 促进重建其国家武装部队。

关于联合国维持和平行动, 秘书长为研究维持和平行动而建立的、以拉赫达尔·卜拉希米先生为主席的专家小组提出了报告, 其中所载的各项建议是秘书长今年关于本组织工作报告的重要和自然组成部分。埃及充分认识到这些建议的重要性, 认识到这些建议对本国际组织在维持国际和平与安全方面将产生的长期影响。我们期待着在大会有关委员会与其他会员国一道详细讨论这些建议, 以便在关于最佳办法方面取得协商一致意见。

在这方面, 我谨指出, 为维持和平行动捐款的各会员国——埃及是其中一个——应该考虑改革联合国这个特定领域的工作, 这一点非常重要。我们认为,

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长(C-178)。更正将在届会结束后编成一份单一的更正印发。

联合国维持和平行动应该在时间安排、部署和行动效率方面具有效力。如果可能，我们希望联合国开展维持和平行动，而不是作出与其无关的安排。联合国仍然是所有方面都接受的、各国人民愿意诉求的唯一合法国际论坛。

我谨提到秘书长关于全世界、特别是关于撒哈拉以南非洲地区艾滋病毒/艾滋病这个流行病的发言。秘书长报告以及联合国其他机构各项报告的数字显示，这种疾病的蔓延具有非常深刻的社会影响。我指的不仅是这种疾病的可怕蔓延速度——在非洲大陆一些国家，这种疾病已经影响到 25% 的人民——而且是这种疾病正在影响中年人这个事实，这将对社会的未来产生影响，威胁非洲大陆的发展。正因为如此，埃及特别希望召开大会特别会议，讨论艾滋病各方面问题。我国代表团有效地参加了大会在通过关于召开这次特别会议的第 54/283 号决议之前进行的审议工作，埃及并且特别加入为该决议的共同提案国。

正因为如此，埃及呼吁所有代表团和各国展现合作精神，尽早召开这次特别会议，审查各种方式和办法，汇集国际资源，解决这个非常严重的问题。

关于制裁问题，我们欢迎秘书长在其报告中提出的提议，因为这些提议与我国代表团和其他代表团一再提出的提议是相似的。我们谨强调，必须评估这些制裁的效力，以便查明这些制裁是否真正地促进联合国各项宗旨和原则，并且评估制裁在区域和国家各级对对象国的影响。

我们一再强调，制裁应该是例外措施，是最后手段，必须按照《宪章》第七章的规定实施制裁，必须在第六章规定的所有其他和平解决冲突手段用罄之后才能实施制裁。我们还强调，应该根据客观、开放、固定和商定的标准实施制裁，制裁应该有一定的时限，使制裁不会成为永久的桎梏。

我们常常提请注意根据第七章实施的制裁的负面影响——不管是对目标国人民还是对与有关国家利益密切相关的第三方特别是邻国的负面影响。在这方

面，我们对秘书长在报告中就需要重新审查制裁概念所说的话非常感兴趣，我们继续要求解除制裁和执行《宪章》有关条款特别是第 50 条。

主席先生，我们祝贺你和友好的贵国当选主持本届会议。我们相信，你颇负盛名的专门知识和能力将增强和确保本会议的成功。我再次向你保证，我国代表团将给予合作以确保本届会议取得成功。

马比兰甘先生（菲律宾）（以英语发言）：我谨感谢秘书长的发言和他作的关于本组织工作的年度报告。

在我们的国家元首和政府首脑们刚刚结束首脑会议之时，有关国际社会应共同做些什么来解决我们面临的关注问题和挑战的辩论恰逢非常有利的时机。现在我们应使他们在宣言中所作的承诺生效。我们应从我们组织本身开始。

联合国的任何改革有两个重要因素：首先，恢复大会在联合国事务中的首要地位；其次，使安全理事会更能够代表联合国会员国和其工作方法更有透明度。

大会是并仍应是联合国审议国际关注问题的最重要机构。正是在这里，主权平等的各国充分发表它们的意见。

联合国的改革不会在不有效改革安全理事会的情况下完成。其理事国必须反映联合国会员国数目和多样性增长的事实。更为重要的是，安理会的决策过程必须反映所有国家主权平等的原则，这是联合国的基石。虽然不限成员名额工作组已经为实现理事会的改革作出巨大努力，但它必须尽快完成其工作。

必须给予联合国在提高维持国际和平与安全的效力方面所需的所有资源。重点应放在预防冲突上。在联合国资源已到极限之时，预防性外交提供了比维持和平更具成本效益的选择，一些人估计认为未来年份需要 30 至 40 亿美元来继续维持和平。但是，只要冲突继续发生，联合国就应加强其维持和平能力。菲

律宾仍将在其资源允许的范围内充分参与联合国维持和平特派团。

联合国应认真考虑卜拉希米小组的建议并支持其建设性建议，这些建议将改进联合国的和平行动。联合国必须确保会员国为联合国和平行动提供充分资金和支助。

菲律宾对制裁对无辜平民的不利影响感到担心。联合国应帮助消除这些负面影响，并要求定期和经常性地审查现有的制裁制度。安全理事会只应实施“目标明确”和“高明”的制裁，以便使无辜平民免受不必要的痛苦。

联合国应继续在世界所有国家促进民主和法治。它应致力于巩固作为民享政府制度的代议制民主政体。以善政和廉洁奉公来平衡的政治多元主义必须成为联合国核心价值的组成部分。世界所有国家的民主、法治和公民有效参与必须是联合国所有会员国的共同目标。

联合国应不屈不挠地在全世界促进人权。必须坚持各国政府首先应保障和保护其公民基本权利的原则。只有所有人坚定地承诺促进人权，才能防止上一个十年出现的人道主义灾难重现。

《联合国宪章》关于所有会员国主权平等和不干涉别国内政的原则应继续得到支持。如果要维护一丁点国际秩序的话，任何武装干预，不论多么有理由，都必须经安全理事会授权才能执行。

大会应作出协调一致努力应付艾滋病毒/艾滋病威胁，如果不能完全消除这种威胁的话。对付艾滋病毒/艾滋病要求所有联合国有关机构和非政府机构进行合作而不是相互竞争。它要求所有各方采取集体行动。

联合国应作出特殊努力解决非洲大陆的关键问题。撒南非洲受贫穷影响的人口比例要高于世界任何其他区域。非洲还受到艾滋病毒/艾滋病高发生率的影响。这些困难正在一起破坏该区域，这是任何其他地方所看不到的。因此，应特别为非洲制定取消债务、

增加官方发展援助、增加外国直接资本流入和改进市场准入的具体措施。

我国代表团将继续参与国际刑事法院筹备委员会的工作。我们认为有关侵略罪的讨论特别重要。

菲律宾支持防止有罪不罚和把战争罪和危害人类罪犯罪犯者送交法院审判的目标。但是，我们将继续评价该法院是否是实现为它制定的目标的有效工具。我国代表团还将密切关注法院将如何得到经费。我们将继续研究法院管辖权的关键问题。

我与其他人一样承认最近结束的《不扩散核武器条约》缔约国 2000 年审议大会取得了成功。我们欢迎这次审议的成果，特别是安全理事会五个常任理事国重申核裁军的承诺。然而，我们希望这些承诺早日得到实质性执行。

虽然有几个固定的多边场所处理核问题的各个方面，但现在也许应当以一种全面和重点突出的方式处理这一问题。我促请大家对保护我们的未来负责，支持秘书长载于其千年报告的建议，即考虑举行一次主要国际会议，这次会议将有助于确定消除核危险的方式。

我们支持在 2001 年召开一次国际会议讨论小武器扩散问题的建议。在武器过多的地方必须销毁过多的武器。必须降低这些武器的易流动性。国家武库应仅仅保留它们合法自卫所需的武器。

与此同时，我们应继续加强地雷公约确定的制度。甚至在其达成前，已充分认识到使用杀伤人员地雷的人道主义后果的菲律宾，就已放弃了这些武器的使用。我们呼吁还没有这样做的所有国家成为该公约的缔约国。菲律宾还支持排雷和受害者康复的所有努力。

我们必须通过召开另外一次政府间筹备委员会会议，确保即将举行的第三次联合国最不发达国家问题会议取得成功。为了我们在非洲，在内陆发展中国家，在特别易受自然灾害之害的国家，在小岛上的发

展中国家和在我自己的地区亚洲的兄弟姐妹，我们应该致力于让整个世界都关注最不发达国家问题。

我们还必须确保发展筹资问题高级别国际政府间会议取得成功。我们必须予以特别关注，以确保这一进程中的所有利益有关者都产生强烈的主人翁意识，只要我们联合起来，我们就能使国际金融体制面向发展并为大多数人的需要服务。

我们也不应允许全球化继续这样下去而不给发展中国家以迎头赶上的机会。我们不能仅建立一个具有人性的经济体制，还必须找到弥补现在造成贫富差距的数字鸿沟的办法。

必须强调指出，若要有效的人道主义援助继续下去，就必须有提供必要资源（包括财政资源）的政治意愿。此外，必须保证人道主义救济人员受到保护。我们向已失去生命以及那些尽管面临着严重危险，仍愿意为救济和援助不幸的同胞而牺牲自己生命的许多男女致意。

在北京和哥本哈根分别发表了赋予妇女权力和实现社会发展的宣言，审议在这方面的承诺上的进展的特别会议也商定了进一步的行动。所有这些都证明了国际社会实现社会发展和提高妇女地位的坚定决心。现在至关重要的是将这些承诺付诸行动，只有这样，才有可能实现在哥本哈根和北京确定的目标。

秘书长报告对贩运人口，特别是贩运妇女和少女问题给予了关注，并将它列为必须予以解决的一个优先领域。对此，菲律宾表示欢迎。从相关意义上讲，菲律宾将提出一个增订的决议草案，将北京会议五周年审查特别会议作出的承诺纳入其中。

最后，我们可以看到，有待解决的问题依然很多。我坚信，只要我们团结起来，我们就能成功。

金昌国先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：我想首先感谢秘书长向大会本届会议提出关于本组织工作的报告。报告为我们提供了联合国在国际和平与安全、发展、人权以及审议所涉期间的其

他领域的活动的比较详细的信息。在报告的基础上，我想提出以下看法。

在迈入新的世纪之际，联合国面临的首要任务是根据尊重会员国主权和不干涉他国内部事务的原则，建立公正的国际关系。

去年轰炸南斯拉夫后不久出现的“人道主义干预”这一新概念，作为对国际关系中应遵守的尊重主权这一最高原则的严重挑战，引起了许多国家的严重关切。“人道主义干预”这一概念建立在强权无所不能的思想之上，因此，如果允许这种思想的话，那当前的关系就会变成弱肉强食的关系。

在其主权正在受到侵犯的国家，许多人被迫过着毫无保障的悲惨生活，被剥夺了基本的生存权，而其周边地区的局势也一直不稳。这说明如果一个国家的主权受到侵犯，它就不能保障其国家的尊严或实现经济和社会发展；此外，国际和平与安全也会受到威胁。侵犯主权的所谓的“人道主义干预”是毫无理由的。

同大的发达国家一样，发展中国家也高度重视自己主权。尊重一个国家的主权，是国际关系的基石。在这方面，我国代表团积极地注意到，尊重主权平等、不干涉他国内部事务和政治独立的原则已在千年首脑会议通过的《千年宣言》中得到重申。我们认为这些原则应在新世纪的国际关系和联合国的未来活动中得到遵守。

联合国在新世纪面临的另一个重要任务是采取切实可行的措施，使各个国家能平等地受益于全球化。在国际舞台上以及最近在千年首脑会议和一般性辩论中，已就全球化面临的挑战问题开展了一系列讨论。然而，我们还没有对全球化这一概念形成共同认识。因此，各个国家对全球化仍持不同的观点和论点。

可以说，自全球化进程看似开始以来，已过去了几年时间。但是，只有少数一些国家，特别是发达国家，从中得到了好处，而发展中国家的总体经济和社会形势却在进一步恶化。事实显示，基于仅有利于发

达国家的全球化进程正在使发展中国家的贫穷加剧，正在扩大贫富国家之间的差距。

这就是我们在进入二十一世纪之际，迄今可从全球化进程中得出的结论。为了使全球化真正有益于所有国家，应建立起既有利于发达国家也有利于发展中国家的新的国际经济关系，办法是采取切实可行的、有利于发展中国家的经济发展的措施，如改革国际金融机构的贷款政策及实行公平的国际贸易制度。要实现这些，就需要发达国家具有这方面的政治意愿。

联合国要执行其任务，其职能和作用就需得到决定性的加强。在这方面，重要的是使联合国的主要审议机关——大会——能在审议和决定提请它注意的所有问题上发挥中心作用。我们都清楚地知道，大会是联合国最具代表性、最民主和最权威的机关，它有权讨论从国际和平与安全到经济和社会发展等等的任何问题。尽管如此，联合国目前不能执行《宪章》为它规定的任务。并继续在决策过程中处于边缘地位。这意味着，在联合国中，关键性的问题是在成员有限的其他机构中决定的。为了改变这种消极的作法，应加强大会的作用，以使它能讨论与国际和平与安全有关的重要问题。特别是，应该建立一种制度，使大会有权批准安全理事会关于使用武力或实行制裁的决议。安全理事会的决议是代表所有会员国通过的。因此，代表所有国家的大会自然应行使这样的权力。

同意重要的是，确保联合国关于经济和社会发展问题的决议得到充分实施。迄今为止，我们没有看到为了积极协助发展中国家实现经济和社会发展而作出的努力而通过的要求使国际金融机构的决策过程民主化、扩大发展援助和减轻债务负担的各种决议得到充分实施。其结果是，发展中国家实现可持续发展的努力没有产生适当的结果，对联合国寄予的希望正在减少。在这方面，我们特别注意到以下事实：《千年宣言》中重申了作为联合国的关键审议和决策机构的大会的核心作用，我们期待着为此目的采取实际措施。

我国代表团认为，在今后的联合国活动中应充分考虑到那些看法。我们向大会保证，我们将作出积极的努力以确保本届会议的成功。

查洛夫斯基先生（前南斯拉夫的马其顿共和国）
（以英语发言）：象期待的那样，秘书长关于本组织工作的报告（A/55/1）资料丰富，重点突出，在我们看来更重要的是包含了很多意见和建议。它使我们很好地了解到在下一个时期本组织的工作和它的优先事项。我们在研究这个报告时同时研究了秘书长的题为“我们人民：联合国在 21 世纪中的作用”的千年报告（A/54/2000）。这两个报告所审查的时期过去是，并且继续是秘书长和本组织所面对的最有挑战性的时期。这两个报告的主要信息是，尽管有一切可能的问题，但本组仍然是不可缺少的，它的各机构工作也是令人满意的。

联合国继续影响全球发展和全球议程。它的最繁忙的机构是安全理事会和联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）。当然，联合国取得更大的成绩也是可能的。我们希望，千年首脑会议和目前的千年大会的积极成果将激发本组织今后在这方面更有作为——当然是根据《宪章》行事。

我想借此机会就秘书长报告中涉及的几个问题发表几点意见。在 21 世纪中，联合国必须成为一个比它在 20 世纪的后半期更有价值的组织。《宪章》的原则必须得到所有国家的遵守和尊重。国际法也必须得到遵守。应该对全球化加以管理，而就它的管理达成一致意见的最好场所是联合国。这种管理的基础应是各国之间的平等和国家之间的相互尊重，而这一点只能通过合作与一体化，而不是通过对抗、使用武力或征服来实现。

对抗的时期已经过去了。本组织应继续是真正具有普遍性的并对所有国家不分大小继续具有同样的重要性。我们应最坚决地抵制使本组织边缘化的作法，我们应坚持以下立场：只有联合国能够为所有人的利益促进全球一体化。会员国不分大小，它们之间的关系与合作应该建立在睦邻原则基础上。每个人都

应从这种合作受益。人类的头号目标是消灭贫困和不公正。这将防止世界冲突的爆发。

为实现所有这些目标和其他目标，我们必须有一个适合本世纪的联合国。首脑会议表明，这是可能的。仔细研究秘书长的报告也可以清楚地看到同样的信息。如果这一点是正确的，那么本组织的主要机构应该加以改革，目前在这方面存在的犹豫态度应该加以克服。本组织如果继续改革其本身，特别是它的机制和主要机构即大会、安全理事会和经济及社会理事会，它就可以成为一个促进变化的有效的原动力和改进国际关系与加强合作的主导机构。

一些时间以来，很多代表团，包括我国代表团关心加强联合国作用的需要，这种加强不是在削弱其他主要机构的情况下实现，而是在《宪章》的条款的基础上实现。可以公平的说，大会的潜力没有得到充分的利用。在实质上，大会每年只工作一个半月。由于这个原因，它的工作普遍成为例行公事；如果这种情况继续下去，大会将使其本身进一步边缘化。因此，我们认为，有必要为大会的工作做出新的安排。国家元首或政府首脑们在千年首脑会议上所作的承诺在这方面极其重要，应该加以实施。国家元首或政府首脑们决心

“重申大会作为联合国主要的议事、决策和代表机构的核心地位，并使它有效发挥这一作用。”（第 55/2 号决议，第 30 段）

为实现这个庄严的承诺，我们需要为大会的工作做作出新的安排。大会目前只工作一个半月，它在目前的安排下无法履行作为主要议事、决策和代表机构的职责。

现在是大会开始全年运作的时候了，就象国家议会一样。如果这样做，主要机构的许多附属机构就会变得多余。这对多数会员国参加联合国工作非常重要，它们无法承担太庞大代表团驻纽约，不能有效的参加那么多的附属机构和特设工作机构。

同在去年报告中一样，秘书长在今年的报告中强调预防的重要性和好处。这我们最赞成。马其顿有非常积极的预防经验。它曾经是第一支联合国预防性维持和平部队的东道国，那是一次非常成功的联合国行动。安全理事会没有在其他区域建立同样的预防性维持和平部队，尽管有明显的需要。但我们审查卜拉希米小组报告和安全理事会的报告时，这一问题必须彻底检查。这次讨论一开始就必须清楚，建立联合国预防性维持和平特派团应该是安全理事会主要关心的问题，是维持和平部队新安排的一部分。如果安全理事会继续只在战争冲突爆发后采取行动，继续充当消防队的作用，本组织的声誉将受到不利影响。

秘书长在报告（A/55/1）中用相当篇幅谈本组织的人道主义行动，这是正确的。在今后，因为自然灾害、战争和国内冲突，我们可能面临需要采取规模越来越大的人道主义行动的问题。有人担心，人道主义努力可能被滥用，以达到政治目的，或者主权原则置之不顾，或者会采取违反《宪章》原则的人道主义行动。我们认为，需要澄清本组织在该问题上的立场。当有人民需要帮助时，我们不应该有问题，我们不应该忧虑不决，不采取必要的人道主义行动。尊重人权和我们帮助有需要的人民的义务应该是没有国界的。

我国马其顿共和国所在地区是巴尔干地区，或东南欧，秘书长报告许多章节提到它。该地区确实背负许多困难，主要因为前南斯拉夫地区的战争，以及科索沃局势。但是，全面而言，我们可以说，该地区的总趋势在改善。这一改善的主要动力是该地区的“欧洲化”，以及使该地区尽早和尽可能全面纳入欧洲结构的努力。特别重要的是《东南欧稳定公约》的执行，以及联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的成功。我们对本地区的未来感到乐观。但是，为了取得令人满意的局面，国际社会的参与和援助是必要的。

现在，我想在结束发言时感谢秘书长为我们提供一份这么有用和令人兴奋的报告，并祝愿他今后成

功。马其顿共和国将继续同秘书长很好合作，并将毫不犹豫地充分支持他的努力。

沙尔马先生（尼泊尔）（以英语发言）：主席先生，因为这是我第一次在全体会议上发言，首先让我祝贺你当之无愧的当选指导大会第五十五届会议。以你完美的外交技巧和领导能力，你定能成功地指导大会。

人类已走过许多千年。无疑一个世纪和千年的变更是重要的；但是我们要认识，这只是我们社会所用的年历巧合，这种巧合很多。然而，我们必须抓住我们所遇到的可能对我们全人类有用的每一次机会。尼泊尔高兴的是，联合国组织千年首脑会议来这样做，这次会议可能已开始了人类和联合国历史的一个新篇章。

147 个国家和政府首脑出席首脑会议，认真探讨为人人建立一个更加美好的世界的办法，这值得庆祝。我们现在面临把《首脑会议宣言》的理想变成具体的方案和战略，以实现首脑会议为我们制定的目标的挑战。我们清醒地看到，过去我们大家作出的保证还没有被实现。如果我们这次是认真的，尼泊尔希望我们都是这样，那么，本大会就是认认真真地执行这一理想的进程必须开始的出发点。

正如世界领导人们在首脑会议上同意，我们需要一个更加强大、更加有办法的联合国，作为最有代表性的普遍机构在全球事务中发挥关键作用，在一个日益多极化的世界中实现共同目标；因为我们各国——大国和小国，富国和穷国——都需要联合国。我们也以自己的方式，根据我们自己的能力，努力为改进本组织的工作作出贡献。当联合国失败时，我们感到痛苦；当联合国成功时，我们感到欢乐。因此，必须从这一角度来看本组织的工作。

请允许我现在向秘书长安南表示诚挚的敬意，他力图通过不懈的努力来促进和平、推动发展、增强法治和加强本组织。在他的领导下，联合国已成为一个前瞻性的组织，愿意采取主动性措施，并在必要时挺身而出解决问题。秘书长题为“共同的命运，新的决

心”的年度报告，明确提出了在过去一年本组织能够完成的任务，以及仍需通过立下新的决心为改善我们的共同命运所要做的工作。在评估所审议期间的工作时，我们发现联合国所取得的成绩和遇到的挫折各半。正如我们赞扬它所取得的成绩一样，我们也必须反思它所遇到的挫折。

本组织对东帝汶的介入意味着那里人民迎来了希望的曙光。科索沃人民正在建立新的生活，使过去破裂的局势恢复正常。许多其它动荡的地方也因本组织的参与而使它们看到了指路明灯。今天，有 45 000 名蓝盔士兵和 13 000 名文职人员正在忙于维持和平，救援人民的生命，其数量较之冷战后的任何时候都要多。不过，要应对二十一世纪的挑战，还必须做许多工作。

世界并没有变得更和平，在使世界各地的人民享受全球化和信息革命的利惠方面也没有取得进展。非洲、亚洲、拉丁美洲和欧洲国家不幸地陷入冲突之中，这种冲突在性质上更多的是国内而非国家之间的冲突。在许多地区，军备竞赛正在全力进行，从而消耗了这些国家本可用于改善其人民生活的力量和资源。

全球化为一些国家带来了增长的机会，也给其它国家带来了负担；它使一些国家更富裕，也给一些国家带来更多战争。全球化不仅为富国创建了货物、服务、资本和技术的市场，也给世界带来了犯罪、污染、毒品、疾病和难民。无疑，联合国将面临着和平、繁荣和正义的巨大挑战。

我们大家感到遗憾的是，本组织未能履行《联合国宪章》赋予它的任务，更别提满足各国人民的期望了。这方面的原因有两个，一是会员国未能履行联合国的义务，二是领导层没有满足人民的期望。我们必须共同努力改变这种状况。

卜拉希米报告有力证明，安全理事会和秘书处辜负了卢旺达和斯雷布雷尼察人民的期望。正当不断激化的种族争端在迅速地转变成造成巨大人员伤亡的灾难性冲突的时候，联合国从那些地方撤了出来，而

这恰恰是那里的人民需要联合国的强有力存在的时候。如果安全理事会对即将发生的灾难视而不见，秘书处也无法说服安理会去做必须做的事情以扭转局势。

尽管正在作出努力，但本世界机构并没有在消除贫穷和落后方面取得多大进展。我们绝不能相互进行指责。相反，我们应该共同下定决心，建立一个共同的更美好的未来。

关于和平与安全问题，我们赞赏秘书长为使各区域组织参与进来以实现共同的目标所作的创新性努力。不过，我们必须确保不要有利益冲突，要让联合国提供领导权，而且在以它的名义开展活动时不要使其成为旁观者。也不应让这样一种模式再继续发展，即在单方面行动结束之际，联合国才开始介入。基于从不同渠道收集并得到独立证实的分析性信息而采取的预防性行动，将使联合国的钱花得更更有价值。卜拉希米报告提出了许多有益的建议，需要进行全面的审议，以便更好地利用这些建议。

制裁对无辜人民和无辜的第三国造成了严重影响。联合国必须找到减轻这种影响并对无辜第三国给予补偿的途径。

毫无疑问，取消免费提供的人员减少了维持和平行动部急需的人力资源。但这绝不应成为每次联合国行动失败的借口。我们必须找到办法，以一种所有国家都能接受且对所有国家都公平的方式，补救这种局势。

我们忆及，在千年首脑会议上所作的绝大多数发言都强调贫穷是冲突的根本原因。因此，世界领导人也就若干发展目标作出了承诺。联合国绝不应让这种重新加强的势头消失。它必须采取重大措施，促进履行这些领导人所作的承诺，以引发持续的增长，减少贫穷、保护环境和解决诸如两性不平等、文盲和疾病，其中包括艾滋病传染病等问题。我们必须确保通过促进有利于市场的创新性发展，焕发出人民和社会上有责任感的私人部门的创造才能。联合国必须在与布雷

顿森林机构、世界贸易组织和其它国际和区域机构的协调活动中起率先作用，以促进快速发展的协力增效作用。

尼泊尔赞扬秘书长安南使世界关注非洲的问题。非洲的确需要得到与其问题相称的关注，但其它极需帮助的国家——特别是欠发达国家和内陆国家也应得到关注。我国代表团对该报告印象最深的是这样一个事实，即报告中没有提及某些最近和将来的重大事件。这些事件包括南方首脑会议和 2001 年联合国最不发达国家会议，在这些会议中，非洲和面临类似问题的其它地区有巨大的利害关系。我希望我没有忽略提及这些会议。

发展是本组织作为促进者和催化者可以发挥很大作用的领域。不过，它大体上还未能发挥这种作用。本组织似乎还在失去它的大部分能力，因为联合国贸易和发展会议以及本组织的其它机构和部门担心被削减或甚至被取消。我们必须在明年的高级别会议，以及在最不发达国家会议和内陆国会议上，就我们的发展筹资问题提出更富有想象力的解决办法。此外，我们必须一起努力，使本组织返回到作为发展和进步的催化者的稳定道路上。

在冲突和灾害中保护儿童和其它易受害群体，以及难民的悲惨处境，是我们大家共同关注的问题。尼泊尔赞赏联合国在这些方面所作的努力，特别是它为帮助解决世界许多地方的难民问题，包括解决尼泊尔的不丹难民问题所作的努力。一项有关维持和平和维护人权的综合办法，可能有助于本组织在这方面的努力中实现协力增效作用。

人道主义干预最近已成为一个重要问题，秘书长的报告也对如何避免出现另一个卢旺达的问题表示了关注。毫无疑问，我们绝不能容忍以主权的名义进行屠杀，也不应允许任何人以《联合国宪章》规定之外的其它方式，践踏任何国家的主权。

问题的答案既不在于干预，也不在于听任大屠杀发生，而在于通过政治谅解和外交，努力在争端转变

为灾难之前加以解决，从而防止发生“严重和有系统的侵犯人权行为”。如果我们商定进行干预，那么就应解决一个明显的问题：我们要干预多久？干预并不能消除根深蒂固的仇恨和敌意。我们必须推倒仇恨之墙，架设桥梁，通过参与式治理、经济发展和赏罚的公平来增进社会和睦。

联合国已采取行动来提高效率，逐步削减其费用。我们支持秘书长的这些努力。但是在减少开支、消除浪费和改进工作方面还需要做更多的事情。然而，关靠裁员是不够的，尽管在人员多余的情况下这样做是必要的。我们必须彻底改组这一系统。我们必须停止与此相联系的政治性征聘和晋升做法。我们必须使这一系统更加注重结果、更多地以工作业绩为基础，同时又更具代表性和效力。我们必须精简它的总部和外地办事处，改革它的财政规则和条例，并使它具备最新的管理技能和技术。要想使联合国能够成为一股能应付二十一世纪挑战的力量，就必须采取这些措施。

尼泊尔赞赏秘书长为接纳私营部门和民间社会而作出的努力。然而，我们要引述我们一个友好邻邦的前领导人的至理名言：信任但要核实。与此同时，我们还要鼓励秘书长将更多的时间和资源投放到那些构成设立联合国宗旨的核心责任方面，而不是那些虽有助益，但却不一定非常重要的次要活动上。

最后，我国代表团赞扬并支持秘书长一直开展的出色工作以及他所提供的领导。我们还敦促他更清楚地了解小国和穷国的需要和敏感性。每个国家都必须感到与外界相连而且寓于外界之中；具有区域和全球重要性的每个问题都必须在联合国所负责的全球议程上占据适当位置。尼泊尔愿意尽其一份力量，而不仅仅只是在口头上表示支持。

巴尔德斯先生（智利）（**以西班牙语发言**）：最近结束的千年首脑会议把有关秘书长关于联合国工作报告的辩论推到了一个与往年不同的层次。我们必须认识到，有 150 多位国家元首就国际社会在今后若干年里将处理的主要优先事项作了发言。

秘书长在这一背景下提出了关于联合国自大会上届会议以来工作情况的重要报告。我们认为，应该在题为“我们人民”的千年报告所确定的总体范围内阅读目前这份报告。千年报告重申了许多想法和问题，它们使科菲·安南先生今天在国际社会中享有非常不同寻常的道义和政治地位。报告为我们提供了一个机会，使我们在对大会主要辩论主题进行思考探索方面取得进展，从而建立必要的共识，使联合国能够执行各国元首赋予它的任务。

我还要借此机会谈谈报告中对我国尤其相关的三个全球性问题。第一个方面涉及全球治理，尤其是维持和平问题，以及对人道主义灾害的反应。正如秘书长正确强调的那样，这符合国际社会对个人权利的优先关注。

我们已经知道最近几年里人道主义和政治方面的失误给国际和平以及联合国的声望和信誉带来了巨大风险。我们也知道这些问题牵涉到日益专门性和复杂化，而且日益彼此相连的各种行动。它们涉及军事、人道主义、社会和政治领域。然而，贯穿这一切的是秘书长在千年报告中提出的一个问题，这可以归结为“干预困境”。

正如报告中所指出的那样，谴责人道主义灾难、屠杀、大规模侵犯人权行为和构成种族隔离或破坏少数族裔制度基础的种族主义思想意识是比较容易做到的，但是，我们还是不知道在发生这些事件后如何采取行动。因此，由于意识到这一问题的敏感性所导致的困难，我国感兴趣地欢迎加拿大提出的加入一个干预和国家主权问题独立委员会的邀请。该委员会将探讨国际社会应在哪些情况并在何种基础上进行干预，以便在有人提出国家主权的情况下仍可以帮助解决不可容忍的人道主义状况。

很显然，这个问题是以我们是否有能力赋予这个组织的工作更大合法性为基础的。这首先意味着改革安全理事会，因为主要是在安理会决定——范围扩大、参与式和透明的决定——的基础上，国际社会才能够面对当今世界治理问题所要求的极其艰难决定。

除上述问题之外还存在着全球治理的另一个基本问题。这个问题在其本身意义上加以探讨。它涉及联合国维持和平行动。秘书长非常正确地要求设立一个独立的专家小组，由其提出一份关于维持和平行动的报告。智利尤其重视卜拉希米报告，并且正在认真研究其中的建议。在这些建议中，我们看到其中有些是可以很快采纳的，也有一些则需要更谨慎地加以对待，以便建立广泛的共识。无论如何，我们理解，这份报告要求所有国家，尤其是那些在国际事务中起决定性作用的国家，拿出政治意愿，并履行对联合国的财政承诺。

治理的另一个方面涉及促进发展。显然，四十年发展的期望尚未兑现，因此，最贫穷国家以及许多曾认为它们已经找到前进道路的国家都感到失望，而此种失望正开始转变为震惊，被人们认为是为目前国际秩序服务的金融机构的会议正面临来自民间社会各阶层的抗议，而且有人担心全球化会日益受到抵制。

事实上，越来越多的人正确地质疑一种将以不满足社会需求为代价无限制地积聚利润作为其主要目标的文明的价值。今天，没有一个人不意识到这样一种事实，即全球化为那些能够参加全球化的人创造了巨大的机会，但是，全球化进一步扩大了那些被当代现象所冷落的人的不平等鸿沟。

我们不能不注意到，不仅仅向联合国提出了抗议，而且还向专门经济组织提出了抗议。这也许是因为人们觉得，联合国的价值观念和原则是确保随着增长，在国家和全球一极公平地分配财富。然而，还有一种可能，即这只是一种部分的解释，还有另一种不太令人舒服的解释。也许抗议的声音并没有传到联合国，因为尽管我们年复一年地重申，发展是本组织工作的核心，但我们的行动却与决定国际经济秩序性质的主要问题无关紧要。

我们当然决不能忽视本组织的经济工作，特别是联合国系统各专门机构的活动，这些机构在提供多边援助促进发展方面作了值得赞赏的工作。然而，我们

想知道，联合国是否也在有效地执行其任务，并承担促进发展的责任。我们必须承认，除少数例外情况，我们对世界经济环境的影响不大。这只是因为会员国喜欢把这项任务留给其他机构去做。

然而，目前的局势表明，促进平等的发展不能够降低为只是技术讨论。促进一种对发展的要求——特别是发展中国家和大多数脆弱的人的要求——敏感的国际经济环境是一项需要国际社会达成广泛协商一致意见的政治决定。联合国是具有发挥这一作用所必需的政治合法性的唯一组织。

今天的根本问题是根据《宪章》授权决定联合国如何在决定国际经济环境的重大经济决定中发挥作用。这将要求改革国际财政和金融制度，以及确定国际贸易自由化的速度和挑选将参与这一进程的部门。至于官方发展援助的数量和特点、减免外债以及与布雷顿森林机构和世界贸易组织共同履行这一承诺，我们认为在审议重要的国际经济事务中享有发言权的联合国在实现以人为中心的可持续发展的目标方面将十分有益，以人为中心的可持续发展是所有国际经济机构的共同目标。

联合国在这一领域的首要工作将是在考虑到发展要求的情况下，确定世界经济问题，并提高对处理这些问题的需要的认识。在这一方面，我们赞赏秘书长致力于关于发展筹资的高级别国际事项的成功，各国元首在《千年宣言》中给予他的授权加强了这一承诺。如果这一事项（我们相信其形式应该是一次全球会议）响应振兴联合国在促进一个对本组织的基础的公正和平等的价值观念敏感的国际经济秩序中的作用的坚定意愿，它将是值得的。这一事项还应该能够促进与布雷顿森林机构、世贸组织和其他有关机构的合作，并且本着发达国家和发展中国家新的发展联盟的精神向前迈进。

可持续发展问题、特别是将在两年后举行的里约十周年会议是一个在几个方面与上述情况有关的问题，并且是智利特别关切的问题。我们象秘书长一样对可持续发展这一议题丧失可见性和政治重要性感

到关切。里约十周年会议将提供一个极好的机会恢复这一对后代如此重要的议题。

最近得到关于臭氧层缩小的信息与智利有着直接关系，因为这是在南极地区发生的。海洋中死区扩大以及极地冰盖融化是令人关切的重大问题，并要求我们立即予以审议。

联合国在促进和保护人权方面的工作对我国代表团来说极为重要。作为一个偶尔受益于本组织在这一领域工作的国家，智利同意秘书长关于需要特别通过人权事务高级专员办事处在公民权利和政治权利以及经济、社会和文化权利等领域加强和巩固这项工作的意见。

对智利来说，人权普遍性意味着整个地球上的所有居民固有的尊严。发展不足或具体的文化特点都不能用来为任何限制《世界人权宣言》中所承认的人权辩护。关于提高妇女地位，进行了密集的、艰苦的工作，以实现承认妇女的权利为生来就有的人权。在这一方面，一个发人深省的、令人沮丧的事实是，在第四次妇女问题世界会议后续行动之后，大部分承诺仍未履行。题为“2000年世界人口状况”的联合国人口基金的报告在这一方面做了令人沮丧的评论。报告证实，不幸的是，仍然存在一些妇女处于不利地位以及她们的最基本权利受到侵犯的情况。我们应该将克服这一障碍的斗争作为履行二十一世纪承诺的工作基础，以便使人类的一半多能够充分行使和享有《世界人权宣言》中所承认的人权。

作为千年首脑会议的结果，似乎将有一个新团结气氛，以及对我们在不断变化的国际舞台上面临的重大挑战的共同态度。然而，面前仍然有一项重大的任务。将有必要确定我们是否不仅有意志、而且有政治能力（这一点更加困难），以确保联合国能够作出我们各国人民——给予我们授权的共同公民所期待和要求的反应。

文托先生（意大利）（以英语发言）：今年秘书长的报告概括了联合国广泛的活动。在第二个千年结束

时，联合国活动的数量具体证明了联合国作为在国际和平与安全、发展和人权等领域最高愿望的普遍保证人的作用。

意大利对联合国强大生命力的坚定信念反映在我们不断提供的、并打算在今后加强的承诺和支持上。我们这样做不仅仅是作为经常预算的第五大捐款国和维持和平预算第六大捐款国，而且还通过在减免债务、冲突后重建方面的国家倡议、对于自然灾害作出反应以及我们支持在罗马的联合国粮食和农业机构以及总部设在意大利的其他联合国机构。

秘书长关于过去一年活动的总结，广泛提到了千年首脑会议及有关的后续行动。意大利欢迎强烈呼吁对安全理事会进行民主改革，以使它更具代表性和有效。我们感到鼓舞的是，只有少数几个会员国表示支持增加新的常任理事国席位。

其次，我们都需要审议由阿尔及利亚前外交部拉赫达尔·卜拉希米先生主持的专家小组的建议。该小组为由近几个月中维持和平行动所提出的很多问题寻找具体答案。其报告作出了技术而非政治贡献，因而应提交联合国决策机构，首先是大会，以评估其政治影响和实际可行性。

很多建议指出了与维持和平行动的任期、形式和工作程序有关的严重问题。紧迫需要深入研究这些建议。越来越多的维持和平行动的经验指出迫切需要对维护国际和平与安全的三个不同阶段的更广泛和更整体的视野，即冲突预防、维持和平和冲突后建立和平。如果要实现持久和平，这三个阶段就是不可分割的。

维持和平预算仅在去年就增长为原来的三倍，这需要会员国的更多捐款。例如，正要求我国把前一年的拨款加大，这将使今年对维持和平预算的捐款估计达到1亿1千万美元。由于对我们的优先顺序的确定，我们希望把更多的政治资本以及更多的物质资源专门用于预防冲突和支持社会、公民和经济结构不稳定的国家。

从最近的事件中所得到的另一个教训，就是需要更好地利用我们已经掌握的结构并使之合理化。联合国都灵工作人员学院发挥着有益的作用，同秘书处密切合作为数以百计的联合国各部、机构和方案的官员举办培训班。秘书长的报告认定需要扩大其活动，而大会将就改善联合国维持和平机构所开展的辩论，会在这方面提供更明确的指南。意大利准备尽其力量促进加强联合国都灵工作人员学院。

巴尔干地区、尤其是非洲的紧急局势，凸显了位于地中海十字路口，巴尔干地区、中东和撒哈拉以南非洲地区之间的布林迪西后勤基地所提供的根本支持。布林迪西基地正发挥的作用比最初所期望的更大。该基地最紧迫的短期需求，就是补充所需物资的储备。卜拉希米报告和秘书长在这方面提出的具体建议，应当受到注意。

对维持和平行动的经过精简、更有效的管理，将对有关各议题作出更大和更合格的承诺。作为我们期望秘书处对该报告采取的后续行动，各有关法定机关将需要采取必要的措施，从新的角度并以新的决心采取行动。我们需要大会的权力和安全理事会的参与。

仅仅靠联合国的行动是不够的。每个会员国都需要有一种新的责任感，与各区域组织合作。安全理事会的主要责任应不止于就个别、单一的维持和平特派团作出决定的那一刻，并应包括对同样特派团的直接支持。在主要赋予安全理事会成员的政策与决策进程同常常由非安全理事会成员提供的对单独特派团的人力和财政资源支持之间需要有更强有力的联系。此外，部队提供国应在它们正派遣自己的人员的活动中有更大发言权。所以，我们认为卜拉希米报告在这方面的建议，应当在我们未来的讨论中占据显著地位。

和平与发展密不可分地联系在一起。秘书长的报告再次明确阐述了他要表达的信息。按照《宪章》第十条和第十一条，大会是由有关联合国管辖权内所有问题的最高管理机构，实际上安全理事会根据第十五条而向大会报告其活动。同时，必须使大会能够使自

己以观察力和实效来履行其政治、法律、社会和经济责任。在后一方面，它得到《宪章》授权负责处理经济和社会事务的机构即经济及社会理事会的帮助。

大会能够直接或通过促使其他国际角色的承诺而完成这些职能。在过去两年中，为促进与主要非政府伙伴之间的协作而进行了值得赞扬的努力，这些伙伴首先是各国议会的议长和企业领袖，他们必须日益意识到其在相互声援方面的社会责任。

在该问题上，今年的报告本可以更长篇地谈到经济及社会理事会特别是在同布雷顿森林机构之间工作协调中的新的权利和倡议。如果充分利用联合国现有手段，则能够以更大的成功前景而处理仍然笼罩着全世界各区域的经济、健康和安全的困难。

当然，必须以各会员国的承诺和它们的迅速、目标明确的发展援助行动来辅助促进发展的努力。我们深深体会到，外债还本付息是很多国家的不公正的负担，意大利已决定在三个预算年中取消 60 多亿美元的贸易和援助信贷。所以，我们高兴地了解到在目前正于布拉格举行的会议上，各国际金融机构正日益走向意大利的倡议所强调的这些同样的方向。

我们在世纪之交正生活在国际关系的一个特殊时刻，其特点是非同一般的变化和问题，而且是只有通过强大的政治意愿才能实现的特殊的机会。

当今的世界面临着全球化的新挑战与古老的威胁之间的对比，要求所有人享有更大的正义，这一正义不仅变为联合国各机构和程序的越来越高的效率和透明度，而且还变为明显证实各会员国对共同和极为赞同的目标和价值的承诺的体制改革。《国际刑事法院规约》于 1998 年通过，以及它为其确立所作的筹备工作，是最近在这方面最有意义的事态发展。

意大利希望，秘书长对迅速批准该规约以及使该法院立即运作的呼吁，将得到全体会员国的积极和专注的反映。

阿迈尔先生（阿拉伯利比亚民众国）（以阿拉伯语发言）：我国代表团要就秘书长关于本组织今年工

作的报告向他表示感谢。报告再次说明了联合国面对不同领域国际挑战所作的努力，详细描述了本组织对促进和平所作的贡献。

此外，报告全面审查了维和行动，并提出了有关建议，以帮助本组织在今后以更好的方式开展此类活动。

每年的这一讨论为我们提供了一个场合，让我们能够就关于本组织工作的年度报告的内容发表看法，阐明立场。在这一框架内，我们同意秘书长在报告开始时表明的关注，秘书长感到关注的是，过去一年期间世界许多地区不断爆发新的冲突，而尽管秘书长和其他调停人进行了广泛努力，许多旷日持久的冲突仍在继续，得不到最终解决。此外，报告的另一部分申明，实现和平仍然是联合国最重要的目标，我们对此感到高兴。这一点清楚地表现在人们作出了广泛努力来解决争端，尤其是非洲的争端。

在这一方面，我国代表团赞扬联合国对非洲事业提供的援助。我们认为非洲需要更多支持，以结束目前的冲突，并预防今后爆发可能损害现有成就的危机。我们相信，只有通过考虑到问题轻重缓急的全面方针，才能解决非洲的根本问题。需要支持非洲领导人的倡议，采纳非洲统一组织（非统组织）的结论，以制止原有的冲突，并调动国际努力，实现和平。

非洲充分认识到，它必须正视自身面临的挑战，承担起发展责任。但这一领域的国际合作仍然是一个主要因素。我们必须解决非洲高达 3 500 多亿美元的外债负担问题。否则，非洲就不能实现可持续发展，或成功地消除贫困，而秘书长曾反复说明，消除贫困是非洲大陆面临的巨大挑战。非洲需要一项国际方案，以消除目前蔓延非洲 24 个国家的疟疾和艾滋病毒/艾滋病。我国代表团感谢各国国家元首和政府首脑在千年首脑会议上表达的意愿，希望将有与艾滋病毒/艾滋病作斗争的严肃方案得到执行。我们希望，作为这一整体努力的一部分，廉价提供药物的倡议也将得到执行。

我们感谢秘书长作出努力，将非洲的需要列入联合国发展小组优先考虑的名清单。我们请联合国及其专门机构开展研究工作，以探讨如何促进地方制造业利用非洲的原料，并制定方案，在非洲大陆建设机场和海港。尽管国际社会保证对非洲给予帮助。但我们必须说，非洲需要更具体的行动，而不仅仅是承诺和动听的言语。

秘书长的报告表明了制裁对平民和邻国的消极影响。对我们来说，禁运不仅引起我们的关注，而且也是我们不能接受的一种方法，因为禁运和制裁是作为报复手段施加的。例如，对我国的禁运就是这种情况，由于对两名个人的无端怀疑，就对利比亚全体人民施加了制裁。禁运导致的财政损失数以百万美元计。更糟的是，美利坚合众国借国际均势的崩溃之机，要求安全理事会制裁利比亚。此外，美利坚合众国目前正在阻止安全理事会通过一项决议草案，完全解除这些制裁。

我要指出的是，美利坚合众国要求在法庭就有关问题作出判决之前，对泛美 103 号班机的受害者作出赔偿。这一点违背了被告在证实有罪前是无辜的这一条法律原则。国际社会呼吁在利比亚充分遵守安全理事会关于洛克比空难的有关决议后，解除对利比亚的制裁，而美国完全无视这一呼吁。此外，它对秘书长去年 6 月份的报告漠然置之，在报告中，秘书长强调我国充分遵守了安全理事会关于这次事件的各项决议。

我们同意秘书长的看法，即裁军是联合国维护国际和平与安全战略的一个最重要的因素。在此基础上，我国目前加入了这一领域的大多数国际公约，包括《不扩散核武器条约》（不扩散条约）。

但我们在这里必须说，对这一领域的一系列国际公约需要加以审查，使之更能令人接受。例如，《全面禁止核试验条约》（全面禁试条约）没有满足世界人民关于在世界范围销毁全部核武器的愿望。《全面禁试条约》没有为消除仅为少数国家垄断的核武库规

定时间表。实际上，《全面禁试条约》肯定了现状，打击了人民要求世界不受核武器威胁的愿望。

我们同整个国际社会一样对裁军给予关注，但这并不意味着我们忽略了只具防御性质的杀伤人员地雷问题。我们只是认为，世界人民应当集中力量，消除化学和生物武器以及弹道导弹，而不仅仅是地雷，因为地雷毕竟是一种最简单的武器。

我们注意到秘书长在其报告中对核武器国家保证全面拆除其核武库表示了乐观。我们需要的是这一领域的有效措施。大谈销毁核武器，却不采取实际行动，不过是为了欺骗世界各国人民。

秘书长的报告审查了就执行《国际刑事法院规约》达成的协议。我国参加了旨在与犯罪作斗争的所有国际公约，表明了它对执行国际法的支持，我国认为，还需要采取新的措施，以建立国际制度，处理犯有严重罪行者，目前的《国际刑事法院规约》仅仅意在惩治弱者。我们呼吁对它作出修正，以确保将所有侵略行为的罪魁祸首以及所有毒品贩运者和其他罪犯绳之以法。联合国极其重视国际法，秘书长报告（A/55/1）清楚体现了联合国在这方面的活动。我国代表团对联合国在这方面的活动表示满意。

尽管国际社会一再呼吁尊重国际法，但并没有被全面接受和执行。我们认为，某一国家正在继续规定一些强制性法律，将这些法律运用于公司、国家和其它国家的个人。赫尔姆斯-伯顿法案和达马托-肯尼迪法案就是这方面的实例。在我们现在进入新的千年、国际准则应予加强的时候，我们认为国际社会必须施加压力，废除这些法律，因为这些法律损害《联合国宪章》所推崇的神圣原则。

最后，我们对秘书长对联合国人力资源的改革表示赞赏。我们希望这些努力将继续下去，达到工作按地域的公平分配，在宣布工作时反映完成的清晰性和透明性。

贝林加·埃布图先生（喀麦隆）（**以法语发言**）：
在我第一次在联合国大会第 55 届会议发言之际，我

谨向大会主席表示祝贺，祝贺他在千年大会上当选主席。

这是独特和富有象征意义的时刻，我们大家都了解象征所拥有的力量，在历史上，象征的力量使人类为一个更美好的未来奠定了基础。我们今天来到这里，目的完全是本着团结契约的精神和为一道建设 21 世纪奠定共同行动和集体行动的基础。

本届会议是人类未来的决定性阶段。我们高兴地看到本届会议主席职务授予了像我们的主席这样自信、见闻广泛的专家人才。

我还要对他的前任在第 54 届会议中的出色工作表示赞赏。我们特别想到的是，千年首脑会议的有条不紊的准备工作大大推动了会议的进行，使之取得成果。

我们无需转弯抹角，他的杰出的非洲前任亚历克斯·奎森·萨基、莫尔吉·斯利姆、安吉·布鲁克斯、布特弗利卡等等走过了辉煌的路程，他是在布他们的后尘。

我们还欢迎秘书长向本届千年大会提交的杰出报告，其中一份报告是关于 21 世纪联合国作用的报告（A/54/2000），另一报告是我们今天正在审议的联合国工作的报告（A/55/1）。

我们面临的问题在联合国工作的报告中已经列明。解决办法也已提了出来。时间极其重要，因此需要紧急采取行动。

几天前，各国代表团都提到这一点。我们经历了历史上从未有过的事件：将近 150 位国家元首和政府首脑齐聚一堂。这些历史性会议的结论反映出，世界各国人民极其向往和平与正义，向往持续的人的发展和重申人类共有的某些价值观。正如一位诗人所说的，没有这些共同的价值观，“地球就不再称其为地球。”

在千年大会之际，面对当前许多的挑战和新世纪将要遇到的挑战，国际社会表示对我们的共同未来抱

有信心。喀麦隆尤其高兴的是，联合国的重要作用和理想得到了明确的重申，但是，保罗·比亚总统 9 月 7 日在这里的讲坛上说过：

“我们的世界的确需要道德准则。道德准则作为一整套道德价值观构成了整个人类社会的根本期望。”

事实上，正是通过道德准则我们将个人置于我们努力的中心。正是通过道德准则我们的决定和考虑将能得到新的空间。正因为如此，我们重申保罗·比亚总统提出的在联合国秘书处内建立一道德准则委员会或国际观察团、在国家之间和各国国内促进普遍和根本人类价值观的建议。

不容否认，在联合国存在的半个世纪历史中，促进和平、人权和发展方面的许多成就都应归功于联合国。但是，工作远远没有结束，而情况恰恰相反。新的挑战正在出现，这些挑战每天都表明有必要对联合国进行重大改革，使之成为服务于人民的有效工具。

与此同时，我们必须确保维护大会的作用。同时，我们还要求审查安全理事会的组成，以期扩大安理会，实现席位的更公平的分配，反映世界发生的变化。

世界、尤其是非洲紧张局势和冲突连绵不断以及联合国最近参与和平的教训，要求立即采取有力的措施和必要的行动，以便进行真正有效的维持和平行动。

在这方面，我国欢迎并支持以拉赫达尔·卜拉西米先生为主席的联合国和平行动问题小组的报告（A/55/305）所载的各项结论和建议。我们认为，执行这些建议将使联合国在部署“蓝盔”部队时真正具有采取行动的能力。特别是必须使联合国部队随时任务规定清楚，并具有足够的手段来确保保护平民。在大会审议卜拉西米报告和分析其中的建议时，我国代表团将再谈论这个问题。

应发展和鼓励联合国同区域各组织进行合作以促进和平。在这方面重要的是加强这些组织的行动能力，以充分利用它们接近发生冲突的环境以及它们熟

悉这种环境的有利之处。关于这个问题，我们欢迎联合国和整个国际社会坚持不懈地支持中部非洲各国为建立一种防止和管理武装冲突与危机的分区域体制正在作出的努力。应回顾，这种努力最近导致设立了中部非洲和平与安全理事会，该理事会得到中部非洲多国部队的支持。这支部队的目的是执行维护、恢复与建设和平的任务。中部非洲各国希望国际社会将积极支持执行这些机制，以使它们能够充分发挥作用，使这个分区域的各国人民能够摆脱这么多年来他们一直陷于其中的战争、暴力、缺乏安全与恐惧的循环。

除了努力制止敌对行动外，还迫切需要通过处理冲突的根源来预防冲突。这将是联合国在二十一世纪面临的一项重大挑战。应回顾人们常说的这样一个警句：预防远胜于治疗。在这里，小武器和轻武器的扩散和非法贩运是人们严重关切的一个事项。除了加剧暴力和血腥的冲突外，这些贩运还破坏了受影响国家的安全、稳定与发展。定于 2001 年举行的联合国小型武器和轻型武器非法贸易各方面问题大会将导致通过国家、区域和国际行动计划，有助于有效地制止这种祸害，这种祸害往往破坏和平进程以及冲突后建设和平。

若干发言者提到必须预防冲突，因为不幸的是解决冲突将付出很高的人力和物力代价。这就是为什么我国坚决赞成联合国更坚定地承诺促进和平文化。在本届会议稍后阶段我们也将再次有机会谈论这个问题。

冲突的另一根源是贫穷，联合国和国际社会必须作出努力来解决这个问题。消除贫穷应是联合国的首要优先事项。这必然需要对债务问题采取公正和公平的解决办法，债务使第三世界国家喘不过气来，使它们的发展努力注定要失败。我们再次呼吁富裕国家表现出更大的休戚与共的精神。当然在这方面已作出了一些令人赞扬的努力，诸如重债穷国债务倡议。但仍需采取决定性的步骤，以真正恢复许多国家的发展前景，这些国家贫乏的资源继续被吸入偿还债务的旋

祸。富国必须表现出必要的政治意愿和休戚与共的精神。这种精神的基础应是明确地看到各国、各区域和各国人民之间的相互依存关系。对提供发展援助也应体现出这种精神。在这方面，正在出现一种疲软趋势，而人类面临的新挑战则要求提供更多的发展援助。

艾滋病无情的扩散有可能毁灭整个民族和整个社会；与这种疾病进行的斗争应动员国际社会和联合国作出努力。秘书长的报告令人不安地提醒我们，在非洲每年艾滋病夺走的生命相当于该大陆武装冲突所夺走生命的四倍。安全理事会 2000 年 1 月就这个问题进行的辩论是一个令人鼓舞的迹象，表明人们日益认识到这种可怕的流行病带来的危险，它已成为对国际稳定的一个严重威胁。这就是为什么我国在最近与南非举行的第十三次艾滋病问题国际会议后呼吁举行一届关于艾滋病毒/艾滋病的大会特别会议。

全球化是秘书长报告中论及的另一个问题，是今后面临的又一重大挑战，联合国今后必须体现出适应变化的能力。人类中一部分人的技术进步与其他人的赤贫形成了鲜明的对照。联合国有义务发挥其作用，确保所有人、而不只是少部分人能享有全球化的惠益。

本着同样的精神，我们认为必须改革国际金融结构。应根据我们今天在大会上的讨论调整国际货币基金组织和世界银行的各种方案。这使我们有机会让大会知道喀麦隆全面支持秘书长关于国际伙伴关系的建议。

喀麦隆欢迎并鼓励有利于在世界各地实现和平和解决冲突的所有变化。我国政府依然深信，促进法治和尊重人权是对加强国际和平与安全的宝贵贡献。这种坚定的信念，是我们对民主的承诺以及我们慎重选择以合法的办法解决喀麦隆与尼日利亚关于陆地和海洋边界问题的基础。

最后，喀麦隆将继续尽可能地向这些特派团和行动提供其人力、物力和财政资源，以此为联合国的和平努力做出贡献。

布阿莱先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：我国代表团检查了秘书长关于本组织工作的报告。我们要表示感谢他作出了努力，担负起了极其重大的责任，根据安全理事会、大会和经济及社会理事会的各项决议，处理本组织的工作及其各项行动，使本组织发挥重要的作用，实现国际和平与安全及会员国在经济和社会领域内的合作。

关于实现和平与安全，我们注意到秘书长在报告第 31 段中指出：

“再也不能把集体安全狭隘地定义为没有武装冲突，不论是在国家间或是在国家内的武装冲突”（A/55/1，第 31 段）。

例如，范围广泛的平民流离失所现象所造成的危机，与战争和冲突所造成的危机相当，这是由于这些流离失所者受到了种种磨难和煎熬：饥饿、干渴、缺乏安全住房、疾病的蔓延和犯罪率上升。此外，国际恐怖主义威胁着许多国家的稳定和安全，导致它们的经济遭到破坏。

在裁军方面，我国完全同意秘书长特别是在第 103 段中的看法，并同意他深为关切核武器继续造成的危险，尽管在裁判核武器方面有所进展。阿拉伯海湾区域是受到威胁的地区之一。这就是为什么我们要求加紧国际努力，销毁本区域内的大规模毁灭性武器。

在履行人道主义承诺方面，报告第 109 段提到了远比更糟糕的情景还要严重的人道主义紧急状况。因此，我们吁请本组织采取必要的有效措施，包括向大会提交的建议，授权联合国有关当局采取此种必要的措施，以便处理人道主义紧急状况。巴林还认为，必须与有关的非政府组织协调人道主义援助和救济的努力。

关于发展合作，第 156 段指出，在全球化时代，发展面临着两种挑战：第一，保障所有国家都有效地参加全球贸易系统，第二，推进社会和环境目标，作为经济和金融战略的组成部分。报告第 157 段提

到了国际社会对这两项保障的关切。我们认为，大会及其专门机构应检查这一事项，以便找到在国际可接受的切实可行的方式，处理全球化时代妨碍发展的各种问题。秘书长的报告已谈到了影响国际社会的各种问题，国际合作的重要性，以及保障各会员国进行这种合作的政治意愿，以便在所有国家的利益与每个单独国家的个别国家利益之间达成平衡。

我们要谈及的另一个事项是维持和平行动，由于政治和财政原因，这些行动正在经历一场严重的危机。本组织感到难以面对这些问题。我们继续要求进行预防外交来防止冲突，但我们认识到并非在所有情况下都能这样做，并认识到每一起冲突都有着其本身的特点，更不用提到本组织严重的财政状况了。达赫达尔·卜拉希米先生主持的专门小组的报告非常好，但我们可从什么地方找到必要的经费来执行它的建议？

在二十一世纪开始之时，联合国正在经历一个关键的阶段。我们曾希望情况有所好转，并希望它在进入这一世纪时变得更为强大和更有效能。

沙尔马先生（印度）（**以英语发言**）：请允许我赞扬主席以高超的技能从事了大会的工作，并表示十分高兴地看到他主持本届会议的工作。

为了有助于大会的工作，我将只宣读较长的发言稿的一部分，大会知道了这一点将会松了一口气。

我们和前面的几位发言者一样，感谢秘书长提出了关于本组织工作的年度报告，并感谢他在一般性辩论开始时介绍了这份报告。我们还感谢他以及秘书处作出了不懈努力，使千年首脑会议圆满成功。

正如秘书长所说的，我们应将他关于联合国工作的报告和他为首脑会议编写的报告一起读；而且在决定行动优先事项时，考虑到我们各国领导人本月初在这里开会时所说的话。

当秘书长对千年大会讲话时，他实际上说为了落实首脑会议制定的优先事项，联合国必须打四场仗：促进发展、反对不公正现象、反对暴力行为、以及保护环境。我们感到高兴的是，秘书长认为这些是由整个联合国系统完成的任务，因为他的报告有些含糊，该报告将和平与安全一节内的任务说成是甚至更含糊的人的安全保障概念的内容。这不是咬文嚼字。过去几年，安全理事会使用了弹性安全概念，扩大其任务使之远远超过《宪章》所赋予的范围。这是联合国大多数会员国深感不舒服的事态发展。我们不希望秘书处促进这种少数国家看法。只有让经济和社会问题泛滥，它们才构成对和平与安全的威胁。不应在安全理事会这种机构处理这些问题。

去年，秘书长要求大会审议如今所称的人道主义干预提出的各项挑战。正如他在其报告中承认的，大多数会员国反对这种概念。《千年宣言》没有这种概念，我们各国领导人的沉默证明，它在一年中没有得到支持。但秘书长在其今年的报告中问道

“如果干预确实是一种无法接受的对主权的侵犯，那么我们应该如何对某一个卢旺达、某一个斯雷布雷尼察作出反应？对破坏我们的共同人性基本原则、有系统地严重侵犯人权的事件，该如何处理？”（A/55/1，第37段）

按照定义，这些案例是应该作出立即和特殊反应的例外情况。没有这种反应不是因为缺乏原则。国际社会未采取行动，不是因为它没有行动的理论根据，而是因为缺乏政治意愿和领导。从例外归纳出一般原则的危险太明显了，不必多说。我们理解并同意秘书长的关切，但人道主义干预不是答案。

我们同意秘书长的看法，即维持和平是联合国工作至关重要的领域。去年联合国维持和平活动激增表明多么需要这种活动。必须纠正困扰它的问题。因此，我们欢迎任命卜拉希米小组。我们正在同其它会员国一起，仔细地审议该小组富有勇气和意义深远的报告。我们认为，秘书处不应对其建议采取零敲碎打的

行动，这些建议只能在会员国审查并核准后予以执行。

在该报告快结束时，卜拉希米小组顺便提及一个不仅对维持和平，而且对联合国的信誉至关重要的问题。该小组将这个问题说成是“安全理事会的公平代表性”。秘书长在介绍其报告时正确地提醒大会，我们各国国家元首和政府首脑已要求进行将使安理会更具代表性和更合法，而且更具效力的改革。

安理会在目前情况下无法声称代表一般会员国行事。安理会缺乏发展中国家的适当代表性严重削弱其运作，并给其决定的合法性投上阴影，这些决定主要影响发展中国家。因此，我们希望，安理会的改革和扩大将在千年首脑会议后得到应有的注意。我们同意主席在结束一般性辩论时表示的希望，即多数国家愿意在这个问题上取得进展。

秘书长和整个联合国系统已日益重视善政。这可能是我们仍未找到共同定义的概念，但有一般性协商一致，即没有民主，便不可能有善政。同所有民主国家一样，我们高兴的是，民主日趋成为准则，独裁和专制政权被抛在一边。但出现了一些倒退。秘书长在其报告中提到了最近的两个事例，对其它情况却保持沉默。我们欢迎他承诺与英联邦和国际社会在斐济问题上合作。我们希望，他将用其道德权威建立国际舆论，反对推翻民主选举的政府的军政府，并且在联合国不做任何将使军政府受尊重或有理由认为国际社会容忍其行动的事情。

国际恐怖主义是当代越来越大的威胁，在开放、自由、民主和守法的社会滋生。它是对各地社会的集体挑战，而且只能通过合作努力来对付。在《千年宣言》中，我们各国的领导人承诺采取一致行动。我们希望早日通过大会现在讨论的打击恐怖主义的全面公约。秘书长也在其报告中确认恐怖主义是对我们集体安全的直接威胁。我们希望，秘书处的报告将比其目前更为集中地讨论国际恐怖主义及其发起、资助和援助国家。

我们同意秘书长对裁军是联合国促进和平与安全战略的重要内容的看法，并同意他的评价，即尽管减少核武器方面有所进展，但国际社会甚为关切这类武器继续构成的威胁。我们感到失望的是，他的报告未集中讨论彻底销毁核武器的可实现的目标。我们认为，联合国在促进核裁军方面负有首要责任。应将此作为其最高优先事项之一予以阐述和执行。在这项任务中，以及在迅速召开查明消除核危险的方式的国际会议方面，秘书长的领导将是关键的。

虽然宪章的序言责成我们促进社会进步和改善生活水平并实现更大的自由，但是联合国的表现瑕瑜互见。正如秘书长在他的千年报告第 68 段中所强调，世界人口的一半每天仍靠不足两美元过活。12 亿多人每天靠不足一美元过活。消除这种赤贫应是联合国的最高优先，否则这个组织对于穷人就没有意义。因此，多边发展合作应是联合国的核心宗旨，在全球化的时代及其压力下更应如此。

这要求建立有利的国际经济环境、转让技术、保证给予发展中国家有意出口的产品和服务以特殊和区别的待遇，以使它们能从融入全球贸易体系等等之中得到好处。这些都是联合国必须采取行动的问题，而在这些问题上它目前却处于边缘化地位。在这个关键问题上，联合国对于发展中国家的子孙后代是个核心机构，为了大家的好处，它应要求得到这一地位。

我们当前所处的全球化和自由化的时代许诺给予人类以空前繁荣的机会，人们原来希望资本、货物和服务的自由流通会给所有国家带来持续和公平的经济增长。然而，这种情况并未发生而且不久也不会发生。利益并未公平分配，造成这个世界中只一小部分出现繁荣而大部分陷于贫困，各国之间和国内财富来源的差距在扩大。

正如秘书长在他关于联合国工作报告第 155 段所指出的，这不仅造成了街头出现不安——西雅图以及最近捷克共和国的暴力抗议就是证明，而且造成发展中国家大部分对全球化的后果感到关切。为使全球化

成为增长和发展的强大而有力的力量，它的好处必须更公平地分布并使这个进程更加包容。

联合国机构性责任就全球化进程的普遍好处和改进办法进行宣讲。秘书长在他的年度报告第 16 段中正确地指出，没有有效的全球体制，就不能实现这些目标。我们认为全球金融不稳定和资本流通的起伏不定对发展中国家持续经济发展造成严重问题，因此，必须对国际金融结构进行紧迫改革。我们希望在 2001 年举行的为发展筹资高级会议将向国际社会提供一个机会，全面处理发展的各个方面，包括为发展目的而加强国际金融机构。

印度认为经济增长和发展的考验是它应给人民生活带来实际改善。我们感到鼓舞的是注意到，在把消除全世界贫困确定为联合国最重要目标之时，秘书长在它的报告第 168 段中强调国际社会必须作出新的承诺把纸上的目标变成具体成就。

关于环境问题，虽然发展中国家在执行二十一世纪议程方面已做了值得赞扬的工作，但是发达国家关于按优惠条件向发展中国家提供新的财政资源和有利环境的技术的承诺仍未兑现。我们同意秘书长的评估，里约会议 10 周年审查进程应提供一个机会重新评估在实现 1992 年联合国环境与发展会议确定的目标方面取得那些进展。我们还希望在里约 10 周年会议上，国际社会将重振所需的伙伴关系以实现可持续发展的目标。

我们从 187 段中注意到联合国环境署和联合国贸易和发展会议在环境贸易领域所做的工作。我们必须告诫说，这绝不应在贸易和援助方面造成新的条件。

最后，我谈谈资源这个关键问题。秘书长不止一次提及经过批准的任务和为执行这些任务可用的资源这两者之间不相匹配。当秘书长在他的报告第 296 段中说他可以“力行节约，提高效率，但终究有个限度”，我们同意。我们更同意他向大会呼吁不要使联合国陷于靠一个冻结的预算进行作业。我们感到关切

的是，正如报告所忆及，“未缴摊款的数额仍然很高，让人难以接受”。这一长期的问题必须紧迫地予以解决。

最后，我回顾秘书长提醒我们，我们和他的任务是迅速实现千年宣言。这是新世纪中的大会第一届会议，秘书长的讲话以一段引语开始，选择这段引语也许应该有一点贾纳斯的味道。他所引用的对殖民主义的赞歌，即拉迪亚德·基普林最能表露心机的歌名“退场曲”，充满了蹩脚政治但却有诗意，其中还有另外两行我们在继续前进的时候不妨记住：

“国家的裁判者，宽恕我们吧，

以免我们忘记——以免我们忘记”。

代理主席（以英语发言）：现在我们请突尼斯代表发言。

本·穆斯塔法先生（突尼斯）（以法语发言）：首先，我想感谢秘书长科菲·安南就过去一年大会工作向大会第五十五届会议提交的详尽的报告。

秘书长象他每年所做的那样，全面阐述了联合国过去 12 个月来的各项活动。报告回顾了联合国许多不同的任务，并强调了他在根据《宪章》目标发挥作用方面每天所面临的挑战。

千年首脑会议结束时通过的宣言向我们展示了在奋起接受各种挑战方面要沿循的道路，秘书长已在其题为“我们人民：联合国在二十一世纪的作用”的报告和今天摆在我们面前关于联合国工作的报告中对这些挑战作了明确和精湛的分析。他对世界形势和前景的看法也因此得到加强。

秘书长报告所涵盖的联合国行动领域的规模十分庞大，但可用于进行审议的时间却很短，因此我们必须把我们的注意力集中在报告的某些方面，我们要对此发表以下评论。

我们完全同意秘书长的意见，即国际社会必须在全球范围内审议促进共同安全的各种因素，把它作为可能导致建立持久和平的唯一办法。的确，国际社会

必须采取这种全球多层面办法，顾及维持国际和平与安全、发展、铲除贫穷、保护人权和促进民主与善政等目标之间的相互作用和相互依赖。

这就是突尼斯已经采取并正在不懈实施的办法。《千年宣言》通过把这些行动领域作为国际社会今后的最高优先，并通过表明这些领域相互作用和相互影响的重要性，使这种办法在世界一级得到加强。

在维持国际和平与安全方面，我们愿提及维持和平行动问题，秘书长已在其报告中正确地赋予这个问题的审议工作重要地位。在提交了三项重要报告后，联合国目前正在其这个领域的行动中处于关键阶段，其中两项报告都涉及联合国在卢旺达和斯雷布雷尼察的经验，而第三项报告则范围更大，它对联合国在这个领域的全球活动作了概述并展望了未来。后述报告是拉赫达尔·卜拉希米先生主持的小组今年8月提交的，其中载有需要得到所有会员国注意和深入审议的重要建议，涉及联合国在维持国际和平与安全方面的重要职能。我国代表团将积极参加联合国对这项报告的审议。

我们赞成该小组的声明，即必须通过采取同各方面维持和平行动有关的措施，其中包括加强秘书处的能力、强化安全理事会和部队派遣国之间的协商、改善此类行动部署条件和其他方面条件、加强联合国的维持和平活动。我们还强调，联合国必须确保任何旨在改善其能力的改革都不藐视国家主权、领土完整和政治独立以及不干涉国家内部事务的神圣原则。这些原则都是其生存所基于的国际关系制度的基础。我们必须继续指导国际社会的各项努力，以便处理所有世界紧急情况，其中包括使人道主义局势成为必须明确接受的重大挑战的紧急情况。

秘书长正确地强调，必须为支持预防冲突采取更多的行动。的确，预防冲突今天比以往任何时候都必须成为一项全球综合战略，以便不仅长期确保不发生武装冲突，而且也确保情况继续有利于政治、经济、社会和文化和平。国际社会拥有采取此类战略的手段；现在所需要的是执行它的意愿。

对我来说，一种合理和可行的长期预防冲突战略似乎必须考虑到为冲突和暴力提供食粮并由此产生的冲突和暴力的深刻根源，这些根源经常起源于被其吞没的人民的恶劣经济和社会条件——换言之，欠发达和贫穷。

我们认为，有效管理经济和社会发展要求将为预防世界若干区域普遍存在的冲突和暴力根源作出很大贡献，在这方面，我们认为有必要加强南方各国特别是其中最贫穷国家的经济和社会发展。当然，非洲是一个要求得到国际社会特别关注的大陆。千年首脑会议显然强调了这种需要。

在我结束我的发言以前，我愿提及制裁问题，并强调应该关心不断改进和改善其实施工作，把它作为国际和平与安全服务的工具。过去十年的经验表明，必须改善使用制裁的方式，以便减轻制裁对各国人民的消极影响，我们已在过去十年来对伊拉克实行的制裁等一般性制裁制度中特别看到这一点。

对制裁实践的任何改革都应考虑到特定标准，其中特别包括只有在用尽所有和平手段时才能作用最后手段诉诸制裁。在确实有必要进行制裁时，应该限定制裁期限，并应确定解除或终止制裁的明确条件。必须对目标国人民遭受的人道主义影响和制裁对第三国利益的直接影响不断进行评估。

佩特里奇先生（斯洛文尼亚）（以英语发言）：鉴于这是我第一次荣幸地在大会第五十五届会议发言，我愿同各位一起祝贺霍尔克里先生担任这一重要职务。我国代表团愿充分支持他努力指导本届会议工作取得圆满成功。

首先，我愿祝贺秘书长提交关于联合国的工作的年度报告。该报告给我们提供了对联合国活动的全面但简洁的回顾。他还对今后如何从事这些活动提出了若干新构想。本年度报告同秘书长的千年报告一起，给我们提供了独特的机会，使我们能够就摆在我们面前的各种问题交换看法，并努力制订联合国和大会将采取的行动方针。

请允许我简单谈一谈我国代表团认为特别重要的一些问题。

第一个问题是“干预的困境”，这个议题是千年首脑会议和今年的一般性辩论的核心。秘书长在其报告中正确地指出了对和平与安全威胁的性质的改变。今天，联合国越来越面对国家内部的冲突。因此，毫不奇怪的是，当我们在处理这些冲突时会遇到在所谓的人道主义干预和尊重国家主权之间的困境。

如果我们想要联合国采取有效行动，预防最坏的大规模犯罪行为并有效捍卫国际和平与安全，我们就不能逃避处理这一困境。全体联合国成员，特别是安全理事会常任理事国，应当根据《宪章》及其对和平与安全所负的责任采取行动。在目前情况下，这意味着我们不应回避干预问题，不管它多么复杂。因为如果我们这样做，我们将接受联合国在最严重的大规模犯罪面前袖手旁观，或是接受在发出危险的干预威胁时绕过联合国。

我们注意到并赞同秘书长表示的担忧，鉴于有人对他的人道主义干预的观点所作的反应，我们下一次很可能再次无法预防在卢旺达和斯雷布雷尼察发生的这种严重程度的悲剧。但是，我们不应等着观察这一担心是否成为现实。我们不应等待新的暴行发生，然后再看看国际社会是否再次袖手旁观。我们现在就应当立即讨论为在必要时采取包括干预在内的充分的预防性行动奠定基础的可能方式。毫无疑问，安全理事会尤其应当成为这一进程的框架和领导。

我们认为，联合国是进行这些讨论的最合适的论坛。我们相信，迫切需要事先阐明人道主义干预的标准和理论，其基础是对《宪章》作现代的解释，并符合国际关系和准则。为此原因，我们欢迎加拿大的倡议和建立有关干预和国家主权国际委员会。我们期待着该委员会的调查结果和建议。我们希望，该委员会的投入将有助于各国就“干预的困境”所提出的挑战达成协商一致意见。

绝大多数国家已批准《国际刑事法庭罗马规约》的事实清楚地表明它们想要结束有罪无罚的现象。国际刑事法庭的建立许多方面是一个历史性的步骤。在历史上第一次建立了一个机制，我们希望该机制将确保把在任何地方犯下种族灭绝罪、危害人类罪和战争罪的凶手绳之以法。我们希望，不久将存交必要数量的批准书，以使法庭能够运作。斯洛文尼亚共和国国民议会将要在今年底以前批准《罗马规约》。

提高联合国效率的另一个方面涉及维持和平行动。我们赞扬秘书长有关建立和平行动小组的倡议，该小组的主席是拉赫达尔·卜拉希米先生，它最近发表了一份有关目前作法的缺陷以及改进方法的划时代的报告。我们支持该小组的建议，并希望这些建议早日得到贯彻。其中的一些建议将需要获得额外的资源，斯洛文尼亚愿意作出自己的贡献。正如我国外长在向大会的发言中已经说过，斯洛文尼亚已经决定自愿放弃我国在目前的维和分摊比额表中的减免。因此，从明年起，斯洛文尼亚将全额支付维持和平行动的费用。

我也谨谈谈有关全球化现象的一些想法。最近在布拉格发生的事件以及早些时候在西雅图发生的事件说明应当把全球化放在秘书长报告处理的首要问题中间。不管我们多么喜欢或不喜欢全球化，它是不可避免和也许是不可阻挡的。许多人感到在全球化的力量面前无能为力并被置于边缘化的地位。但是，我们能做的事是很重要的：我们能够一方面努力扩大其改进世界人民生活的潜力，另一方面防止或减轻其负面影响。

全球化不应当变为私人企业不加拘束地追求最廉价的劳力和最高的回收而无视社会福利或环境。另一方面，全球化能够并应当成为一个强大的工具，给全世界的每个角落带来象样的工资、社会进步、繁荣和环境的高标准。为了这样做，政府、私人企业和国际经济及金融机构，以及公民社会和非政府组织应当进行合作，以确保有效管理全球经济和社会事务。如

果没有这样的管理，分享全球化的利益将只是一种幻想。

在这方面，我们鼓励秘书长在其全球协约倡议之上更进一步，争取早日确定和甚至编纂全球化所有角色都遵守的良好的做法。

道萨·塞斯佩德斯先生（古巴）（**以西班牙语发言**）：千年首脑会议最近结束了，国际社会现在正在等待具体结果。我们认为，秘书长今年向我们提交的报告——我们非常感谢他提出这一报告——是有关本组织最近的成功与失败的一份宝贵的参考文件，因此是制定和采取未来行动的一项有效的工具。

秘书长的报告再次重提所谓的干预困境。古巴对此的立场是众所周知的。

如果让被伪装成人道主义行动的新的干预主义合法化，我们就无法看到联合国对建立一个更安全的世界作出贡献。我们今年面临的安全问题决不能通过所谓的人道主义干预来解决，这不仅对发展中国家的安全与稳定构成严重威胁，而且使联合国处于一个从属的地位，受制于霸权主义利益的阴谋。

某些国家越来越无视曾经管理国际关系五十年的《联合国宪章》的原则，甚至想要取消这些原则。不能以一个更加原始的，以对《宪章》和国际法进行重新解释为基础的国际秩序取代目前不公正和及其不公平的国际秩序。

我们同意秘书长所说的预防冲突的重要性。预防的费用同冲突发生造成的损失相比是极低的。但是，为了真正发挥效力，预防性战略需要人们作出持续的努力，经常是不引人注目并在新闻界得不到大肆渲染的作用。

最好的预防形式，并且从长期来说是唯一有效的形式，就是处理冲突的根源，特别是有关经济和社会发展的问題。世界 45 个最穷的国家里有一半以上在过去十年中曾经发生武装冲突或其他形式的极端暴力，这并非偶然现象。如果不能适当重视在全球化世

界里强制推行新自由主义模式的负面影响，如果贫富国家之间的差距继续扩大，那么，我们将不可避免地看到，危机和冲突将增加。

在过去十年里，安全理事会更加频繁地使用了制裁。但是，增加使用制裁并没有消除冲突，甚至没有减少冲突次数。制裁应该是一项极端措施，不应该——象今天常见的那样——成为安全理事会某些成员为追求狭隘国家利益而惩罚某些国家的手段。

难道有谁真的可以说永远不应该对威胁国际和平与安全的发达国家实施制裁吗？但是，由于发展中国家在安全理事会的席位严重不足，安理会迄今实施的 15 个制裁制度都是针对发展中世界国家实施的，这毫不奇怪。尤有甚者，目前实施的制裁有约 70% 是针对非洲国家的。

我们高兴地看到，秘书长报告在专门讨论人权发展的章节中包括了一个关于“未来的挑战”的分节。但是，可能为了节省篇幅，这个分节极为简短，没有提到古巴非常关注的一些问题。少数几个国家一直将其做法和观点强行塞入国际人权领域通过的各项决定。人权委员会 1990 年以来通过的关于国家的所有决议都指责不发达国家侵犯人权——只有一项决议例外，而且所有这些决议都是发达国家提出的。

我们必须制止在强行实施僵硬准则方面普遍存在的出于政治目的玩弄人权、选择性、偏向性和双重标准等现象。我们绝不允许将以外国模式为基础的绝对民主思想强加于人，这些思想通常体现的是前殖民国家的做法。

虽然秘书长报告在谈到不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会结果时略感乐观，但令人遗憾的是，直到上个月，某些核武器国家仍然企图阻止在《千年期首脑会议宣言》最后案文中列入关于召开消除核危险的方式和方法国际会议的微弱呼吁。这种立场与核武器国家销毁核武器的承诺大相径庭。

而且，据秘书长报告透露，在后冷战时代，1999 年年度军费支出首次增加，约达 7 800 亿美元，应该

如何解释这种现象呢？如果将其中的一小部分资金用于促进发展，该取得多大的成果？

本组织会费主要分摊国制造付款危机，企图将该国政策强加于人，这个危机正在影响本组织的正常运作。这个主要分摊国要求的预算零增长政策是不可行的，因为这破坏了联合国履行《宪章》宗旨和原则的能力，特别是破坏了联合国履行《宪章》关于经济和社会发展的宗旨和原则的能力，导致选择的某些优先事项远离多数会员国的利益和需要。

古巴认为，关于经常预算分摊比额表改革和维持和平行动筹资特别分摊比额表改革的讨论应该促进取消分摊比额表上限，使目前的特别分摊比额表制度化。

最后，我谨简略地谈谈秘书长任命的专家小组拟定的和平行动报告(A/55/305)，其各项建议对联合国的未来将产生非常重大影响。虽然其中一些建议考虑到了我们许多国家在最近几年一直重申的各项合理提议，但相当多的其他建议——其中许多建议涉及的是秘书长职权范围以外的事项——至少使人感到关注。无论如何，显然需要在大会框架内开展广泛和透明的讨论进程，使所有会员国可以参与，并且通过这个进程，可能就这些重要事项取得协商一致意见。古巴将积极参与这个进程。

亚当先生（比利时）（**以法语发言**）：我赞赏大会今天审议的秘书长报告，这是一份出色的报告。

在讨论若干实质性问题之前，我谨强调我国所体认的千年期首脑会议主要结论。这就是，虽然本组织经常遭受批评——有些批评是言之有理的——但在国际社会对其面对的许多挑战作出反应时，本组织正在发挥而且将继续发挥中心作用，这些挑战首先包括维持国际和平与安全，但也包括人类发展、管理全球化带来的机会和挑战以及促进和保护人权。在第五十五届会议讨论期间，我们必须铭记这种一致的支持。

我们首先指出，秘书长报告的一个部分显示，用于联合国维持和平行动的资源大幅度增加；本组织现

在部署了 45 000 名军事人员和 13 000 名文职人员，我们所有人都清楚其财政后果。而且，卜拉希米先生主持的知名人士小组应秘书长要求起草的报告(A/55/305)就维持和平行动的任务和执行方式提出了一系列建议，这些建议得到会员国的广泛支持。该报告是以提供部队国家自己得出的结论为基础的，并且吸取了我们充分认可的教训。执行这些建议将需要费用，必须公平地分摊这些费用。希望 2001 年秘书长关于本组织工作的下次报告将能够提到在这方面取得的重大进展。正因为如此，我们所有国家、尤其是安全理事会常任理事国必须永远铭记国家元首和政府首脑们给我们的强烈信息：作为世界和平的保证者，联合国的作用是不可取代的。

秘书长恰当地持续关注的第二个问题是全球化及其对我们各国影响的问题。正象无数国家元首和政府首脑已经做的那样，我们不得不指出，各会员国极不平等地分享着可利用的机会。这里，我们组织再次遇到了迅速找到应对措施的要素的挑战，尽管有很大困难，它正在为此积极工作，特别是在经济及社会理事会。

在这种情况下，我想再次赞扬秘书长关于使我们组织接触在多方面管理未来世界方面发挥决定性作用的民间社会组织和私营部门并与它们建立伙伴关系的倡议。这是我们组织采取开拓性行动以使自己适应不断变化的世界的另一个方面。在千年首脑会议之前举行的各国议会议长会议也非常恰当地提醒我们注意各国选任官员对这些变化的关注。

我想利用这次辩论，欢迎去年取得的值得特别注意的某些进展。首先，2000 年将被人们记住，这一年，在 1998 年发表秘书长题为“非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展”的报告(S/1998/318)之后及通过包括比利时在内的一些会员国的努力，联合国已真正与非洲取得和解。将来，我们必须努力确保非洲不被全球化落在后面。

关于社会发展问题世界首脑会议后续行动的特别会议和关于北京会议五周年的大会特别会议，使得

联合国有可能重申人处于发展努力的中心，并在承认某些概念，特别是妇女在社会中权利的普遍性方面取得进展。

其次是联合国艾滋病毒/艾滋病联合方案(艾滋病方案)的坚决行动，这使得有可能至少在一定程度上控制艾滋病毒/艾滋病的蔓延，如果不能终止其蔓延的话，这种流行病给许多国家造成人类和经济灾难，因此是一个很大的破坏稳定因素。

比利时想表达对人道主义领域的关切，特别是关于联合国人道主义人员在进入冲突地区及自身安全方面遇到的困难，在进入冲突地区方面，他们常被拒绝进入，在自身安全方面，其安全往往是没有保障的，正如在千年首脑会议召开前夕联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)三名工作人员在西帝汶被杀害所证明的那样。年复一年，受害者数量一年比一年多。我们必须有效地保护这些工作人员，并坚决惩罚袭击他们的人。

此外，象秘书长一样，我们都对这一事实感到关切，即在今年第一次机构间联合呼吁期间宣布的对需求的回应只占需求的34%，尽管人道主义援助方面的需求很大，而经济增长又允许拿出仅仅在几年前还没有预计到的金融收益。

最后，会员国在经济及社会理事会7月份部分会议上未就因内部冲突产生的国内流离失所者问题达成一致意见，这是我们组织非常令人遗憾的失败。我们希望，这种情况将在大会本届会议期间得到纠正。

在结束人道主义领域这一专题之前，我不能不代表我国政府，诚恳地祝贺绪方贞子夫人作为难民专员办事处负责人所做的工作，因为她将在今年底离任。她完全应当得到我们的感谢。

最后，我想就安全理事会改革讲几句话，这是千年首脑会议上国家元首们关注的另一个核心问题。为了确保我们组织的这一领导机关具有可信性、代表性和有效性，改革已迫在眉睫。在谈到在技术上复杂和

政治上敏感的这一问题时，我鼓励秘书长如他在许多领域所做的那样，继续不倦地进行调解工作，以确保寻求解决办法的势头保持下去。

朗克里先生(以色列)(以英语发言): 秘书长关于本组织工作的年度报告(A/55/1)非常明确和非常令人难忘地说明联合国及其机构在去年参与的许多活动。报告强调了我们认为值得特别注意的下述三个问题: 艾滋病流行、联合国在维持和平方面的作用、以及全球化的协调管理。

非洲被联合国确定为最需要我们关注的大陆。正如秘书长报告突出介绍的那样，艾滋病流行正在毁掉该大陆每个国家的社会和经济结构。它抵销了多年的发展努力，给国家、社会和社区带来无法承受的负担。我们欢迎联合国对消除这一祸患所给予的关注和投入的努力，并因这些关注和努力而受到鼓舞，我们期待着在下周的大会全体会议上和在即将召开的专门讨论这一可怕危机的大会特别会议上讨论这一问题。我们坚定地支持及时通过一项迎接这一挑战的切实可行和决定性的国际行动计划。

关于联合国维持和平行动，和平行动问题小组最近的报告引起人们特别注意困扰这些行动并对其实现目标的能力产生严重影响的缺乏资源问题。现在，很明显的是，有效和可预测的财政支助对于任何和平特派团取得成功都至关重要。在这方面，我们支持修订分摊比额表的建议，以便更公平地分配这些行动的财政负担。我们支持引入个别摊款25%上限的努力。

此时，以色列希望通知大会，它已决定放弃它以前享受的80%减免，将向联合国维持和平预算支付全额摊款。

其三，报告关于全球化的讨论突出说明在目前努力实现经济一体化的进程中所固有的挑战和机会。全球化的力量既有使人致富又有使人变穷的能力。一个国家对于一体化和自由市场开放可以有助于减缓贫穷和疾病，但也可能增加其受易变的全球市场影响的脆弱性。

以色列坚定地支持秘书长的全球协约倡议以及促进“促变联盟”，后者是利用全球化的巨大潜力、更公平地分配全球化的好处和最大限度地发挥国家政府的能力并保护其公民不受开放市场不易察觉的危险之害的有益手段。秘书长的年度报告确实表明本组织在全球发挥的广泛而全面的作用。

以色列认为，今年对于我们与联合国的关系非常重要。有两件事特别向以色列、其公民及其在全世界的支持者表明，联合国可能确实能够象与任何其它国家一样与作为一个国家的以色列和睦相处。

首先，以色列在今年被暂时接纳进了西欧和其他国家集团。我国加入该集团将有助于纠正没有影响到其他国家的一种反常现象。这是以色列充分融入联合国的重要一步，尽管它只是第一步。为了使宪章第 2 条规定的主权平等原则得到充分实现，必须接受以色列进入世界各地联合国总部的区域分类，必须让以色列有资格拥有与联合国其他会员国相同的候选人地位。与此同时，我们仍致力于我们在亚洲集团的当然伙伴中获得成员国资格。不过，我们以加入西欧和其他国家集团替代该成员国资格，将有助于提高我们作为一个正式和平等会员国的参与能力。秘书长为这一彻底变化所作的努力对其成功在过去是而且将继续是至关重要的。

第二个事件是联合国和以色列之间在以色列军队撤出黎巴嫩南部方面前所未有的配合。为了与联合国进行全面配合，并遵守安全理事会第 425 (1978) 号决议，以色列在 2000 年 5 月 24 日将军队撤出了黎巴嫩南部。以色列撤军后，联合国开展工作，以确认以色列履行它在决议中的义务的情况。2000 年 6 月 16 日，秘书长科菲·安南先生向安全理事会提交了他关于安理会第 425 (1978) 和第 426 (1978) 号决议实施情况的报告。该文件内容详细，反映了几百个小时的工作：与以色列和黎巴嫩官员的情况通报、与两国国家领导人的讨论、联合国官员对现场的核查以及对撤军路线的调查。在他的结论中，秘书长非常明确地指出：

“我可以报告安全理事会，以色列已按照第 425 (1978) 号决议的规定将部队撤出黎巴嫩”。

(S/2000/590, 第 40 段)

安全理事会对报告表示欢迎，认同了其结论并为完成其第 425 (1978) 号决议的实施工作开辟了道路。

必须忆及，除了呼吁以色列撤军外，安全理事会第 425 (1978) 号决议还呼吁恢复国际和平与安全及恢复黎巴嫩政府在该地区的有效统治。鉴于以色列已撤军，也鉴于联合国已确认以色列充分遵守了安理会第 425 (1978) 号决议，我们再次呼吁其他方面履行他们在该决议下的未尽义务，以便使该地区最终实现和平与安全。

以色列希望黎巴嫩南部的这一过渡阶段将翻开边境和平与安全以及以色列人民和黎巴嫩人民之间相互信任的新篇章。以色列承认并赞赏联合国以及秘书长为促进该目标所作的努力。

秘书长关于本组织工作的报告观点开阔，范围广泛。它展示了联合国及其各机关在过去一年中的多层活动。但除此之外，在以色列看来，联合国在今年的活动标志着我国在融入联合国系统及我国和本组织之间的合作程度上都迈出了重要一步。我们对这些进展感到满意，并根据宪章第 2 条的精神，期待着下一年将成为以色列在国际大家庭中的享有平等地位的新时代的开始。

正如秘书长的报告明确指出的那样，解决冲突和建设和平在世界各国的关切中居于非常高的位置。这也是我们的最高关切。在中东的我们即将面临历史性的决定。我们希望这些决定能很快作出并最终为我们和我们的后代带来公正、持久和全面的和平。上帝保佑，但愿秘书长明年关于本组织的报告中也有一些段落描述中东实现持久和平的情况。

下午 6 时 20 分散会