



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
18 September 2000
Russian
Original: English

Третья очередная сессия 2000 года
25–29 сентября 2000 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
Управление Организации Объединенных Наций
по обслуживанию проектов

**Пересмотренная бюджетная смета на двухгодичный
период 2000–2001 годов и ответственность Управления
Организации Объединенных Наций по обслуживанию
проектов в кадровой области**

**Доклад Консультативного комитета по
административным и бюджетным вопросам**

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) рассмотрел доклады Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) о пересмотренной бюджетной смете на двухгодичный период 2000–2001 годов (DP/2000/37) и об ответственности Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в кадровой области (DP/2000/30). Кроме того, Комитет имел в своем распоряжении финансовые ведомости ЮНОПС за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1999 года, и доклад Комиссии ревизоров Генеральной Ассамблеи о счетах ЮНОПС за двухгодичный период, закончившийся 31 декабря 1999 года. Замечания и рекомендации Консультативного комитета по докладу Комиссии ревизоров будут представлены Генеральной Ассамблее в ходе первой части ее пятьдесят пятой сессии. Во время рассмотрения этих пунктов члены Комитета встречались с Директором-исполнителем ЮНОПС и его коллегами, которые предоставили дополнительную информацию.

2. Ссылаясь на пункт 5 доклада и промежуточные финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 1999 года, Консультативный комитет отмечает, что оперативный резерв ЮНОПС составил по состоянию на 31 декабря 1999 года 17,4 млн. долл. США, что приблизительно на 25 процентов ниже рекомендованной 4-процентной доли от совокупного объема бюджетных ассигнований на покрытие административных расходов и расходов по проектам за предыдущий год (579,8 млн. долл. США в 1998 году) (решение 97/21 Исполнительного совета от 18 сентября 1997 года). Комитет

отмечает также, что в 2000 году ожидается дополнительно использовать из средств оперативного резерва в общей сложности 3,1 млн. долл. США, в результате чего остаток резерва сократится до 14,3 млн. долл. США. В этой связи Комитету было сообщено, что ЮНОПС по-прежнему намеревается восстановить свой оперативный резерв до рекомендованного уровня в течение двухгодичного периода 2002–2003 годов. Пополнение резерва будет осуществляться за счет экономии средств благодаря повышению производительности работы. Комитет напоминает, что Директор-исполнитель предлагает представить Совету на его третьей очередной сессии 2001 года подробный доклад о достаточности размера оперативного резерва (см. DP/1999/41, пункт 4). Комитет считает, что к пополнению оперативного резерва следует приступить не в 2002 году, а раньше, если баланс поступлений и расходов ЮНОПС позволит это сделать.

3. За двухгодичный период 1998–1999 годов фактический объем освоения средств по проектам составил 1097,7 млн. долл. США, что обеспечило поступления в размере 86,5 млн. долл. США; в сравнении с этим запланированная сумма освоения средств по проектам согласно утвержденной смете на 1998–1999 годы составляла 1087,8 млн. долл. США. Сумма административных расходов в 1998–1999 годах составила 106,0 млн. долл. США, что на 3,4 млн. долл. США, или 3 процента, больше утвержденной сметы, в которой предусматривались ассигнования в размере 102,6 млн. долл. США. Текущие расходы составили 87,8 млн. долл. США, а единовременные — 18,2 млн. долл. США, или на 4,2 млн. долл. США больше утвержденной бюджетной сметы, в которой они предусматривались в размере 14,0 млн. долл. США (DP/2000/37, пункты 9 и 16). Ссылаясь на пункты 33–39 доклада о бюджетной смете, Консультативный комитет отмечает, что перерасход средств по статьям единовременных расходов обусловлен тем, что расходы в связи со строительством штаб-квартиры ЮНОПС и переездом в нее, составившие в 1998–1999 годах 14,1 млн. долл. США, на 5,5 млн. долл. США превысили смету, при этом перерасход был частично компенсирован экономией средств в размере 1,4 млн. долл. США по статье проектов по созданию информационных систем, что явилось результатом переноса на 2000 год проектов, призванных дополнить или расширить функциональные возможности Комплексной системы управленческой информации (ИМИС) (см. пункт 6 ниже).

4. Консультативный комитет отмечает, что в течение двухгодичного периода 1998–1999 годов отмечалось увеличение общего объема средств, выделяемых на проекты клиентами ЮНОПС, и что планируется дальнейшее его увеличение в 2000 году. По состоянию на середину 2000 года общая сметная стоимость всех средств, ответственность за освоение которых несет ЮНОПС, составила приблизительно 3400 млн. долл. США, включая портфель проектов на сумму приблизительно 1200 млн. долл. США и портфель проектов, предусматривающих предоставление «чистых услуг» на сумму 2200 млн. долл. США. Последние связаны преимущественно с управлением кредитами и контролем за осуществлением проектов по поручению Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР) (DP/2000/37). Кроме того, в 2000 году ЮНОПС оказало услуги в области закупок по индивидуальным заказам на сумму в размере около 100 млн. долл. США, функциями по выполнению финансовых операций с которой ЮНОПС не наделен. По состоянию на середину 1998 года общий объем средств, вверенных ЮНОПС, составлял

порядка 3100 млн. долл. США, включая портфель проектов на сумму 1600 млн. долл. США и портфель «чистых услуг» на сумму приблизительно 1700 млн. долл. США, предполагающих управление кредитами по поручению МФСР (DP/1998/35, пункт 8).

Пересмотренный бюджет административных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов

5. Как указано в пункте 9 и таблице 1 доклада о бюджетной смете, ЮНОПС представляет свою пересмотренную смету административных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов исходя из пересмотренных показателей освоения средств по проектам и пересмотренной сметы поступлений на двухгодичный период 2000–2001 годов. Общая пересмотренная смета освоения средств по проектам на 2000–2001 годы составляет 1180 млн. долл. США, что на 9,2 процента меньше включенной в первоначальную смету на 2000–2001 годы суммы в размере 1300 млн. долл. США. Пересмотренная смета поступлений на двухгодичный период 2000–2001 годов составляет 103,2 млн. долл. США (85,4 млн. долл. США за счет поступлений от осуществления портфеля проектов, 12,2 млн. долл. США за счет поступлений по линии «чистых услуг» и 5,6 млн. долл. США за счет прочих поступлений), что на 11,4 процента меньше первоначальной сметы суммы поступлений в размере 116,5 млн. долл. США, включенной в утвержденный бюджет на 2000–2001 годы.

6. Ссылаясь на пункты 10 и 11 доклада о бюджетной смете на 2000–2001 годы, Консультативный комитет отмечает, что пересмотренные показатели освоения средств и поступлений от деятельности по осуществлению портфеля проектов отражают снижение удельной нормы поступлений по сравнению с первоначальной сметой в результате ряда значительных изменений, произошедших в структуре портфеля проектов, сформированного в 1999 году. Хотя объем новых заказов по проектам в целях развития, финансируемым из регулярных ресурсов и целевых фондов ПРООН в период 1998–1999 годов, сократился на 33 процента (или в стоимостном выражении более чем на 150 млн. долл. США), стоимость заказов по проектам, полученных от других клиентов в рамках системы Организации Объединенных Наций, не занимающихся непосредственно проблемой развития, увеличилась приблизительно на 50 млн. долл. США, что свидетельствует об изменении масштабов деятельности, уровней поступлений и расходов. Таким образом, диверсификация клиентуры ЮНОПС может привести к пересмотру — как в сторону повышения, так и в сторону понижения — целевых показателей освоения средств и поступлений в 2000–2001 годах на этапе перехода от ситуации, в которой доминирующее положение занимал единственный клиент, к иной ситуации, для которой будет характерна более широкая диверсификация клиентуры в рамках Организации Объединенных Наций.

7. В связи с этим пересмотренная бюджетная смета на 2000–2001 годы и доклад Директора-исполнителя отличаются некоторой неопределенностью в том, что касается освоения проектов и соответствующих уровней поступлений на 2001 год. Комитет считает, что следует продолжать пристально следить за тенденциями, проявившимися в 2000 году, с учетом этих новых требований и новой структуры ставок вознаграждения, с тем чтобы ЮНОПС могло точнее

прогнозировать уровень освоения проектов и связанных с этим поступлений на периоды продолжительностью свыше 12 месяцев.

8. Директор-исполнитель предлагает пересмотренную бюджетную смету административных расходов на двухгодичный период 2000–2001 годов в размере 106,3 млн. долл. США, что на 7,5 млн. долл. США меньше утвержденной сметы в размере 113,8 млн. долл. США. Предлагаемая пересмотренная бюджетная смета включает текущие административные расходы в размере 103,2 млн. долл. США (сокращение на 7,7 млн. долл. США, или 7 процентов) и текущие административные расходы в размере 3,1 млн. долл. США (что на 0,2 млн. долл. США меньше по сравнению с утвержденной сметой в размере 2,9 млн. долл. США) на покрытие дальнейших издержек, связанных с ИМИС. Как указано в пункте 41 доклада о бюджетной смете, единовременные расходы в 2000 году будут покрываться за счет привлечения средств в объеме 3,1 млн. долл. США из оперативного резерва.

9. Консультативный комитет отмечает, что с учетом фактора неопределенности в отношении объема поступлений на 2001 год попыток повысить запланированный уровень поступлений и расходов на 2001 год не предпринималось. Так, предлагаемые на 2001 год цифры, приводимые в таблицах 1 и 2 бюджетной сметы, включены в бюджет на том же уровне, как и соответствующие показатели, запланированные на 2000 год. Комитету было сообщено, что ЮНОПС будет и далее следить за спросом на услуги и отслеживать переменные параметры своей финансовой модели и что с учетом изменений в запланированном объеме поступлений на 2001 год ЮНОПС, возможно, представит дополнительную смету на 2001 год.

10. Как указано в пунктах 19, 27 и таблице 3 доклада о бюджетной смете на двухгодичный период 2000–2001 годов, штатное расписание ЮНОПС по состоянию на 1 июня 2000 года включает 419 штатных должностей (150 должностей сотрудников категории специалистов и 269 должностей сотрудников категории общего обслуживания), что на 27 дополнительных штатных должностей и 11 дополнительных должностей сотрудников по проектам больше по сравнению со штатным расписанием, утвержденным Исполнительным советом на 1998–1999 годы и насчитывавшим 381 должность (решение 99/15 от 15 сентября 1999 года). В число дополнительных должностей сотрудников по проектам входит новая должность уровня М–6, занимаемая на временной и специальной основе сотрудником, на которого возлагаются обязанности руководителя-резидента конкретного проекта. В пункте 27 Директор-исполнитель просит Исполнительный совет утвердить *ex post facto* 37 дополнительных штатных должностей класса С–5 и ниже. Консультативный комитет рекомендует одобрить эту просьбу Директора-исполнителя.

11. В пунктах 22–26 доклада о бюджетной смете Директор-исполнитель предлагает реклассифицировать две имеющиеся должности класса С–5 до уровня Д–1, а именно: должности начальника отдела управления людскими ресурсами и начальника отдела развития и стратегического планирования деловой активности. В начале 2000 года Директор-исполнитель принял решение забрать у Финансово-административного отдела функции по управлению людскими ресурсами и создать Отдел управления людскими ресурсами, подчиняющийся непосредственно Директору-исполнителю. Он

далее принял решение объединить функцию планирования корпоративной деловой активности с функцией развития деловой активности, создав в этой связи новый Отдел развития и стратегического планирования деловой активности. С учетом факторов, упоминаемых в докладе, и дополнительной информации, представленной Директором-исполнителем в ходе проведенных слушаний, Комитет рекомендует утвердить предлагаемую реклассификацию обеих должностей до уровня Д-1.

12. Как показано в таблице 2 доклада о бюджетной смете, пересмотренная смета на 2000–2001 годы включает ассигнования на аренду и эксплуатацию помещений в размере 9,4 млн. долл. США, что на 1,5 млн. долл. США, или 19 процентов, больше суммы, утвержденной на 2000–2001 годы, и на 4,4 млн. долл. США, или 88 процентов, больше фактической суммы, израсходованной в 1998–1999 годах. В ответ на запрос Консультативному комитету было сообщено, что испрашиваемая сумма на аренду и эксплуатацию помещений на 2000–2001 годы включает ассигнования как на штаб-квартиру ЮНОПС (8,0 млн. долл. США), так и на представительства на местах (1,4 млн. долл. США). Комитет ссылается на свои комментарии, содержащиеся в пункте 15 его доклада от 5 августа 1997 года (DP/1997/28) и пункте 9 его доклада от 15 сентября 1998 года (DP/1998/36). Комитет рекомендовал, чтобы ЮНОПС в полной мере изучило возможности совместного использования общих помещений и услуг с другими учреждениями, осуществляющими деятельность на местах, с целью обеспечить дальнейшую экономию средств в рамках его операций на местах и чтобы в соответствии со стратегией ЮНОПС все его децентрализованные отделения продолжали работать на принципах самофинансирования, добиваясь, чтобы поступления были достаточными для покрытия оперативных расходов. В этой связи Комитет получил заверения в том, что децентрализация с передачей функций отделениям на местах была произведена в тех случаях, где это было эффективно с точки зрения расходов. Комитет полагает, что контракты на аренду помещений будут содержать необходимые положения, позволяющие ЮНОПС незамедлительно приводить уровень расходов на помещения и связанных с ними расходов в соответствие с изменяющимися потребностями деловой активности.

13. Как указано в пункте 12 доклада о бюджетной смете, Директор-исполнитель просит, чтобы в соответствии с финансовым положением 7.5 ЮНОПС Исполнительный совет предоставил ему полномочия на несение расходов как по кадровым, так и другим административным статьям расходов бюджета в размере, не превышающем 5 процентов от суммы утвержденной бюджетной сметы на двухгодичный период 2000–2001 годов, с тем чтобы он имел возможность реагировать на неожиданные изменения в параметрах расходов по проектам, покрываемых за счет неизрасходованных и/или запланированных поступлений. Консультативный комитет одобряет эту просьбу Директора-исполнителя.

Делегирование полномочий по кадровым вопросам

14. Доклад Директора-исполнителя об ответственности Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в кадровой области (DP/2000/30) содержит обновленную информацию о мерах, принятых

ЮНОПС по осуществлению решения 99/17 Исполнительного совета от 15 сентября 1999 года, испрошенную Советом в его решении 2000/16 от 23 июня 2000 года. Как указано в пунктах 3–8 этого доклада, Исполнительный директор отмечает, что принятые меры обеспечивают надежную основу для осуществления делегирования полномочий Администратора ПРООН по кадровым вопросам Директору-исполнителю. Консультативному комитету была предоставлена, по его просьбе, таблица с указанием последствий делегирования кадровых полномочий в административной и управленческой областях для ПРООН и ЮНОПС (см. приложение к настоящему докладу).

15. Как указано в пунктах 9–11 документа DP/2000/30, Исполнительный совет в своем решении 94/32 от 10 октября 1994 года постановил, что создание должностей на уровне С–5 и ниже должно осуществляться при условии их утверждения *ex post facto* Советом, а должности уровня Д–1 и выше должны утверждаться Советом предварительно. Таким образом, к настоящему моменту Директор-исполнитель утверждает должности до уровня С–5 включительно, указывая дополнительно созданные должности в общем утвержденном бюджете.

16. Штатное расписание ЮНОПС устанавливает типы и уровни должностей, на которые могут набираться сотрудники, однако на фактическом штатном расписании отражаются прежде всего колебания в общем объеме осваиваемых средств и поступлений. Ссылаясь на пункт 11 и диаграмму 2 документа DP/2000/30, Консультативный комитет отмечает, что показатели процентного распределения персонала по категориям в течение периода 1996–2000 годов оставались относительно неизменными. В этой связи Комитет соглашается с мнением о том, что Директор-исполнитель продемонстрировал, что внедрение гибкой системы работы с должностями имеет существенно важное значение для чуткого реагирования на изменения в спросе и объеме освоения средств и прогнозируемых поступлений. Комитет отмечает, что в связи со спросом на услуги ЮНОПС возрастает потребность в специализированном механизме управления междисциплинарными инициативами и что ЮНОПС надлежит реагировать оперативно, действенно и наиболее эффективно с точки зрения расходов (DP/2000/30, пункты 12–14).

17. Консультативный комитет считает, что нынешняя процедура учреждения должностей, необходимых для выполнения задач ЮНОПС, подлежит дальнейшей рационализации в целях недопущения потенциальной утраты ею гибкости и для повышения эффективности предоставления услуг с учетом потребностей клиентов. Комитет рекомендует полностью делегировать Директору-исполнителю полномочия, связанные со всеми должностями до уровня категории Д–2, на следующих условиях: должности до уровня С–5 должны по-прежнему учреждаться Директором-исполнителем и утверждаться *ex post facto* Исполнительным советом в соответствии с ныне действующей процедурой. Должности уровня Д–1 и Д–2 также будут учреждаться Директором-исполнителем по предварительному согласованию с Консультативным советом на временной основе до рассмотрения и утверждения бюджета Исполнительным советом.

Роль Комитета по координации управления ЮНОПС

18. Консультативный комитет ссылается на свои комментарии о роли Комитета по координации управления (ККУ) ЮНОПС, содержащиеся в его докладе от 7 октября 1994 года (DP/1994/57, пункты 13 и 14). Комитет рекомендует провести обзор процесса подготовки бюджета и его рассмотрения и/или утверждения ККУ в целях рационализации этого процесса.

Приложение

Последствия делегирования кадровых полномочий в административной или управленческой областях для ПРООН и ЮНОПС

<i>Функция</i>	<i>Последствия для ПРООН</i>	<i>Обуславливающий фактор</i>	<i>Последствия для ЮНОПС</i>	<i>Обуславливающий фактор</i>
Выдача писем о назначении ЮНОПС	ПРООН не несет более за это ответственности	Ранее сотрудники ЮНОПС получали письма о назначении ПРООН, более этого происходить не будет.	Улучшилась отчетность	Устранена неопределенность в порядке отчетности перед клиентами.
Продвижение по службе и реклассификация должностей	ПРООН не несет более за это ответственности		Улучшилась отчетность	У ЮНОПС появились свои собственные механизмы назначения сотрудников и их продвижения по службе.
Прекращение контрактов	ПРООН не несет более за это ответственности	Ранее полномочия по прекращению контрактов делегировались от ПРООН, теперь этого происходить не будет.	Улучшилась отчетность	Устранена неопределенность в структуре управленческих механизмов; устранена неопределенность с точки зрения ответственности.
Решение вопросов о материальных правах и вознаграждении	ПРООН не несет более за это ответственности	Ранее полномочия по решению вопросов о материальных правах и вознаграждении делегировались ЮНОПС от ПРООН, больше это происходить не будет.	Улучшилась отчетность	ЮНОПС может функционировать даже в странах, в которых ПРООН не представлена. ЮНОПС может выбирать наиболее эффективные механизмы в случае обслуживания клиентов, не связанных с ПРООН.
Принятие дисциплинарных мер (правило о персонале 110) и проведение административных обзоров	ПРООН не несет более за это ответственности	Ранее предварительное расследование проводилось ЮНОПС на основе делегирования полномочий от ПРООН, более это происходить не будет.	Улучшилась отчетность	Официальные расследования в связи с обвинениями в нарушении служебных обязанностей при выдаче контрактов должны проводиться ЮНОПС (профессиональные нормы, регламентирующие порядок выдачи контрактов).

<i>Функция</i>	<i>Последствия для ПРООН</i>	<i>Обуславливающий фактор</i>	<i>Последствия для ЮНОПС</i>	<i>Обуславливающий фактор</i>
Принятие решений об изъятии из правил о персонале (правило о персонале 112.2(b))	ПРООН не несет более за это ответственности	ЮНОПС исполняет решения об изъятии, принятые ПРООН.	Улучшилась отчетность	ЮНОПС необходима возможность принимать решения об изъятии, предусматриваемые правилами о персонале, в соответствии с конкретными потребностями проектов, особенно в местах службы, где ПРООН не представлена.