

Distr.: General
27 July 2000
Arabic
Original: English

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم
المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم
المتحدة للسكان



الدورة العادية الثالثة لعام ٢٠٠٠

٢٥ ٢٩ أيلول/سبتمبر ٢٠٠٠، نيويورك

البند ٧ من جدول الأعمال المؤقت

المسائل المالية والمسائل المتعلقة بالميزانية والإدارة لبرنامج الأمم
المتحدة الإنمائي

الاستعراض السنوي للحالة المالية لعام ١٩٩٩

تقرير مدير البرنامج

موجز

يستعرض هذا التقرير الحالة المالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في عام ١٩٩٩، ويقدم تحليلاً مالياً لجميع الأنشطة التي يديرها البرنامج. وترد المعلومات المالية الإحصائية التفصيلية في الوثيقة DP/2000/29/Add.1.

ويرجى المجلس التنفيذي أن يلاحظ ما يلي: (أ) أدى الانخفاض المستمر في التبرعات المقدمة إلى الموارد العادية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (أي الموارد الأساسية) إلى تدني رصيد الموارد المتاحة إلى ١٠٧ ملايين دولار، وهذا هو أدنى مستوى له منذ عام ١٩٨٤؛ (ب) نتيجة لذلك، اضطر البرنامج الإنمائي خلال النصف الأول من العام الجاري (٢٠٠٠) إلى أن يسحب أموالاً من احتياطيه التشغيلي. ولدى إعداد هذا التقرير في حزيران/يونيه ٢٠٠٠، سحب البرنامج الإنمائي من احتياطيه التشغيلي مبلغاً وصل إلى زهاء ٩٠ مليون دولار، أي ما يمثل ٥٠ في المائة من المجموع؛ (ج) أفضت حالات الانخفاض المتعاقبة في التبرعات منذ عام ١٩٩٢ إلى تآكل مستمر في مقدار الموارد المالية الذي يقدمه البرنامج الإنمائي من خلال نظام الأرقام المستهدفة لتخصيص الموارد الأساسية إلى بلدان البرنامج؛ (د) وفقاً لقرار المجلس التنفيذي ٢/٩٨، ترد البيانات المتعلقة بمقدار الموارد الأخرى (أي الموارد غير الأساسية) ومصدرها ووجهتها مفصلة في الجداول ٧ إلى ٩ والجدول ١٧ في الوثيقة DP/2000/29/Add.1.

المحتويات

الفقرات الصفحة

٣	التعاريف	٣
٤	أولا - مقدمة	٣-١
٤	ثانيا - البرنامج الإنمائي بشكل عام	١٠-٤
١٠	ثالثا - الموارد العادية	٢٨-١١
١٩	رابعا - الموارد الأخرى	٥٥-٢٩
٢٢	ألف - تقاسم التكاليف	٣٦-٣٠
٢٦	باء - اتفاقات الخدمات الإدارية	٤٠-٣٧
٢٩	جيم - الصناديق الاستثمارية	٤٨-٤١
٣٤	دال - برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين	٥١-٤٩
٣٤	هاء - احتياطي الإيواء الميداني	٥٥-٥٢
٣٥	خامسا - الصناديق التي يديرها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	٧٢-٥٦
٤١	سادسا - مسائل أخرى	٧٥-٧٣
٤١	سابعا - الإجراء المرجو من المجلس التنفيذي اتخاذه	٧٦
٤٣	مرفق - برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لحة عامة	٤٣
٤٣	أولا - بيان إيرادات ونفقات السنة المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر	٤٣
٤٤	ثانيا - الأصول والخصوم والاحتياطيات وأرصدة الصناديق في ٣١ كانون الأول/ديسمبر	٤٤

التعاريف

أنشطة الموارد العادية: هي الأنشطة الممولة من التبرعات وأرباح الفائدة المتصلة بها ومن إيرادات متنوعة. وتشمل هذه الفئة الأنشطة الأساسية وصندوق التدابير الخاصة لأقل البلدان نمواً؛

أنشطة الموارد الأخرى: هي الأنشطة الممولة من موارد غير الموارد العادية وفقاً لتعريفها الوارد أعلاه وهي موارد مخصصة لبرامج محددة. ويندرج في هذه الفئة تقاسم التكاليف، والمساهمات الحكومية النقدية المناظرة، والصناديق الاستثمارية التي أنشأها مدير البرنامج. ولأسباب تتعلق بالعرض، أدرجت في المجموعة الممولة من الموارد الأخرى اتفاقات الخدمات الإدارية وخدمات الدعم التي ترد تكاليفها وأنشطة أخرى (من ضمنها برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين واحتياطي الإيواء الميداني)؛

الصناديق التي يديرها البرنامج الإنمائي: هي الصناديق التي أنشأتها الجمعية العامة ويديرها البرنامج الإنمائي؛

دعم البرامج: يشمل النفقات التي تتكبدها الوحدات التنظيمية (في المكاتب القطرية والمقر) التي تتمثل مهمتها الرئيسية في ضوء برامج المنظمة وصياغتها وتنفيذها وتقييمها؛

التنظيم والإدارة: يشمل النفقات التي تتكبدها الوحدات التنظيمية التي تتمثل مهمتها الرئيسية في المحافظة على هوية المنظمة وكفالة حسن تقديرها وتأمين صالحها؛

الدعم المقدم إلى الأنشطة التنفيذية للأمم المتحدة: يشمل أربعة عناصر تتعلق أساساً بالأنشطة الممولة من الموارد العادية، وهي دعم المكاتب القطرية، والمجموعة الإنمائية التابعة للأمم المتحدة، ومتطوعو الأمم المتحدة، ومكتب خدمات المشتريات المشتركة بين الوكالات.

أولا - مقدمة

١ - يقدم هذا التقرير لمحة عامة عن الحالة المالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في نهاية سنة ١٩٩٩ والأرقام المقارنة للسنة المنتهية في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٨. وعلى الرغم من نجاح البرنامج باستمرار في اجتذاب أنواع أخرى من الموارد فإنه يتأثر بشدة بالانخفاض المتواصل في الموارد الأخرى، وهذا تدن استرعى إليه انتباه المجلس التنفيذي في مناسبات عدة. وأدت هذه الحال إلى استخدام البرنامج الإنمائي احتياطيته التشغيلي خلال النصف الأول من عام ٢٠٠٠. وتمثل التبرعات التي قدمت إلى موارد البرنامج العادية (أي الموارد الأساسية) عام ١٩٩٩ ما نسبته ٢٨ في المائة من إجمالي التبرعات التي وردت خلال العام مقارنة بنسبة ٤٦ في المائة عام ١٩٩٥.

٢ - يتضمن التقرير تحليلات لأنشطة البرنامج على المستوى الإجمالي، تليها تحليلات للوضع المالي للموارد العادية، ثم الموارد الأخرى (أي الموارد غير الأساسية) والاعتمادات التي حددتها الجمعية العامة. وترد في مرفق هذا التقرير لمحة عامة عن الأرقام الإجمالية الشاملة. وتقدم جميع الجداول المشمولة بالسرد معلومات موجزة عن البيانات التفصيلية التي ترد في الإضافة الإحصائية لهذه الوثيقة DP/2000/29/Add.1.

٣ - وفقا لقرار المجلس التنفيذي ٢/٩٨، ترد التقارير المتعلقة بمجموع الموارد الأخرى ومصدرها ووجهتها مفصلة في الجداول ٧ إلى ٩ والجدول ١٧ في الوثيقة DP/2000/29/Add.1.

ثانيا - البرنامج الإنمائي بشكل عام

٤ - يركز هذا الجزء - على المستوى الإجمالي - على أنشطة البرنامج التنفيذية وعلى الأرصدة غير المنفقة الناتجة عنها. وإضافة إلى ذلك، يقدم الجدول ١ في الإضافة موجزا لسائر الأنشطة التي يضطلع بها البرنامج. وعلى الرغم من توزيع البيانات بحسب نوع النشاط، جُمعت الأرقام بطريقة تيسر إعطاء لمحة عامة عن حالة البرنامج المالية العامة.

٥ - تخفي الأرقام الإجمالية حقيقة الأزمة المالية الخطيرة التي يواجهها البرنامج في قاعدة موارده العادية، التي حذر مدير البرنامج المجلس التنفيذي منها في تقريره العادي (DP/2000/23). وفي مقرره ١/٢٠٠٠، أعرب المجلس التنفيذي عن قلقه الشديد إزاء تدني مستوى الموارد العادية، وبذلك أكد من جديد مقررات سابقة (وهي ٢/٩٨ و ٢٣/٩٨ و ١/٩٩) تفيد أن الموارد العادية تشكل الدعامة الأساسية للبرنامج وتضمن عالميته، وإمكانية التنبؤ بشأنه، وحياده وتعددته، علاوة على قدرته على الاستجابة بمرونة لاحتياجات بلدان

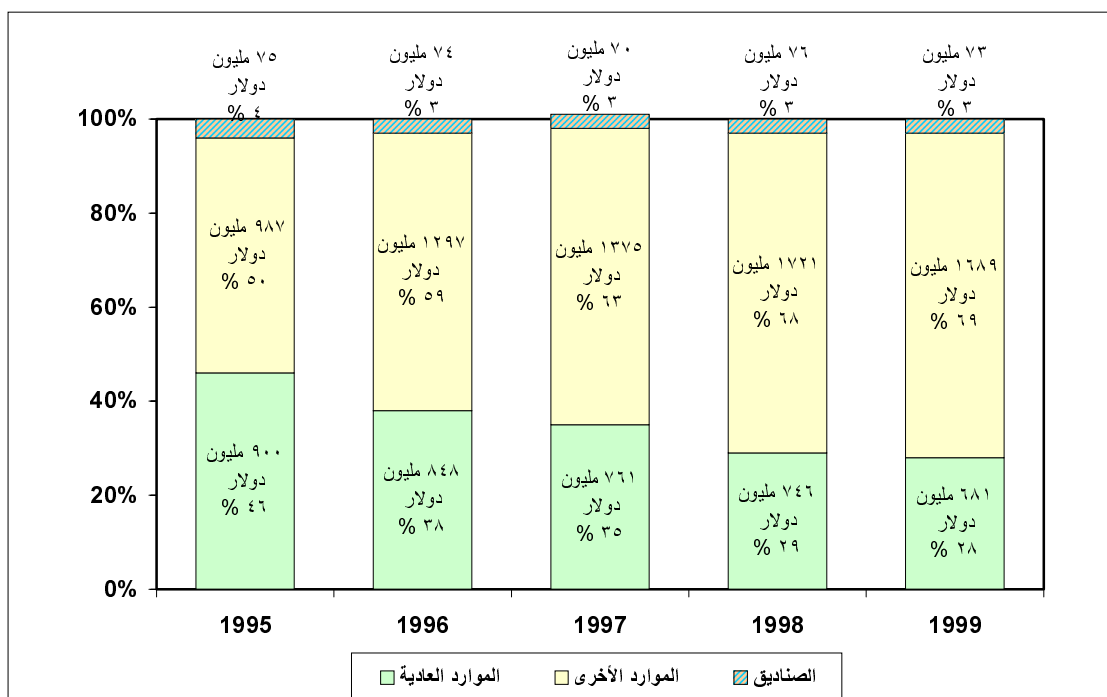
البرنامج، وبصورة خاصة أقل البلدان نمواً والبلدان المتوسطة الدخل. ويبرز الشكل ١ الاتجاه التي اتسمت به في السنوات الخمس الأخيرة المساهمات التي قدمت إلى الموارد العادية، والموارد الأخرى والصناديق التي يديرها البرنامج.

٦ - لا يمكن للموارد الأخرى أن تكون بديلاً لتمويل عادي قائم على أساس سليم وكاف ويمكن التنبؤ به، وذلك وفقاً للأهداف التي حددها المجلس التنفيذي في مقرريه ٢٣/٩٨ و ١/٩٩ والتي وردت خطوطها العريضة في إطار التمويل المتعدد السنوات. وتمثل الموارد العادية التي تقدم طوعاً نبض البرامج القطرية للبرنامج الإنمائي والبرامج المملوكة للبلدان؛ وهي تضمن الهياكل الأساسية الداخلية التي تُنفذ من خلالها برامج البرنامج الإنمائي، والتي يركز عليها حضور الأمم المتحدة في البلدان في العالم أجمع.

٧ - تعتمد قدرة البرنامج الإنمائي على جمع موارد أخرى على امتلاكه أساساً كافياً ومضموناً ومتعدد الأطراف. يحول منه هيكله الأساسية التي أثبتت جدارتها وحضور الأمم المتحدة في البلدان.

الشكل ١ - المساهمات: الاتجاه الذي اتسمت به في السنوات الخمس

(ملايين دولارات الولايات المتحدة)



٨ - إن الاعتماد الشديد على عدد محدود من البلدان المانحة التي لا يشملها البرنامج ما زال ظاهرة بيّنة. إذ أن القيمة الإجمالية للمساهمات التي وردت عام ١٩٩٩ من البلدان المانحة التي لا يشملها البرنامج الـ ١٥ الرئيسية بلغت بليون دولار أي ما يعادل ٩٦ في المائة من مجموع المساهمات التي وردت من بلدان لا يشملها البرنامج، وهذا هو المبلغ عينه الذي ورد في العاميين الماضيين.

الجدول ١

البلدان المانحة الرئيسية الـ ١٥ التي لا يشملها البرنامج وفقا للمساهمات التي قدمتها لأنشطة مختارة من أنشطة البرنامج الإنمائي، ١٩٩٩^(١)
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

البلد المانح	الموارد العادية	الصناديق الاستثمارية، مساهمات الأطراف الأخرى في تقاسم التكاليف واتفاقات الخدمات الإدارية	الصناديق	المجموع
اسبانيا	٥	٣	-	٨
ألمانيا	٤٦	٣	٣	٥٢
إيطاليا	١٢	١٢	٤	٢٨
الدانمرك	٥٨	١٥	٨	٨١
السويد	٦٠	٣٢	٦	٩٨
سويسرا	٣٤	٧	١	٤٢
فرنسا	١٦	٤	٢	٢٢
فنلندا	١١	١٠	١	٢٢
كندا	٢٧	٦	١	٣٤
المملكة المتحدة	٥٧	١٥	١	٧٣
النرويج	٧١	٣٢	٦	١٠٩
النمسا	٨	-	-	٨
هولندا	٧٥	٤٢	١٢	١٢٩
الولايات المتحدة ^(ب)	٩٥	١٦	١	١١٢
اليابان	٨٠	١٢٢	٧	٢٠٩
المجموع	٦٥٥	٣١٩	٥٣	١٠٢٧

المرجع: الجدول ٧، DP/2000/29/Add.1.

(أ) رُتبت على أساس ما ورد في عام ١٩٩٩ من إيرادات الموارد العادية.

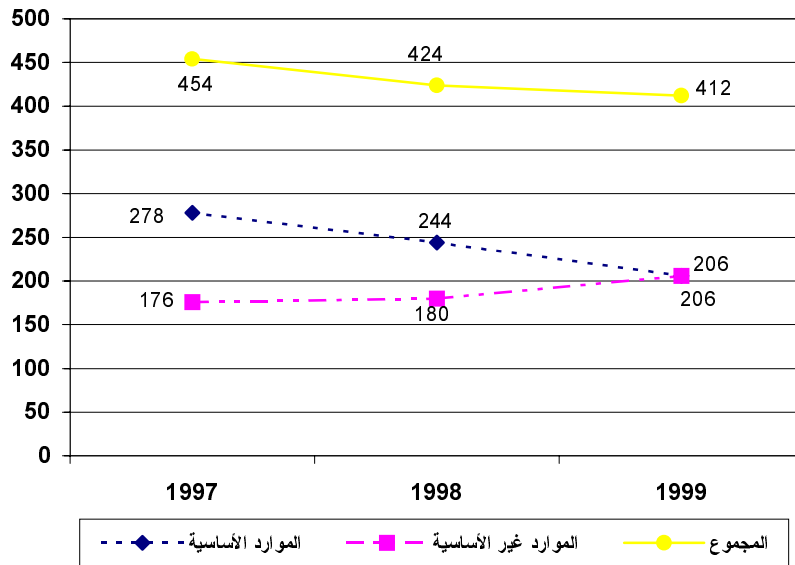
(ب) إن المساهمات التي قُدمت إلى الموارد العادية والتي بلغت ٩٥ مليون دولار تتضمن الجزء الذي استُخدم لرد ضرائب الدخل المفروضة على موظفي البرنامج الإنمائي (٥,٨ مليون دولار).

٩ - في عام ١٩٩٩، ظلت النفقات الإجمالية على جميع الأنشطة البرنامجية مستقرة على مبلغ ٢,٣ بليون دولار. ومن أصل هذا المبلغ، يتصل ١,٧ بليون دولار بالموارد الأخرى، وهو ما يمثل أكثر من ضعف مستوى النفقات التي مُولت من الموارد العادية. وأفضت حالات الانخفاض المتعاقبة في التبرعات منذ عام ١٩٩٢ إلى استمرار تقلص المساعدات المالية التي تلقتها البلدان المشمولة بالبرنامج من البرنامج الإنمائي من خلال الأرقام المستهدفة لتخصيص الموارد الأساسية. وتجري حالياً مراقبة النفقات بإحكام في سبيل الانضباط المالي للحيلولة دون نشوء مشاكل في السيولة. ويتسبب عدم إمكانية التنبؤ بالتبرعات في برمجة متقطعة وُضع إطار التمويل المتعدد السنوات خصيصاً لتفاديها بوصفه آلية لمساهمات أكثر قابلية للتنبؤ.

الشكل ٢ - التوزيع الجغرافي للنفقات البرنامجية، ١٩٩٩

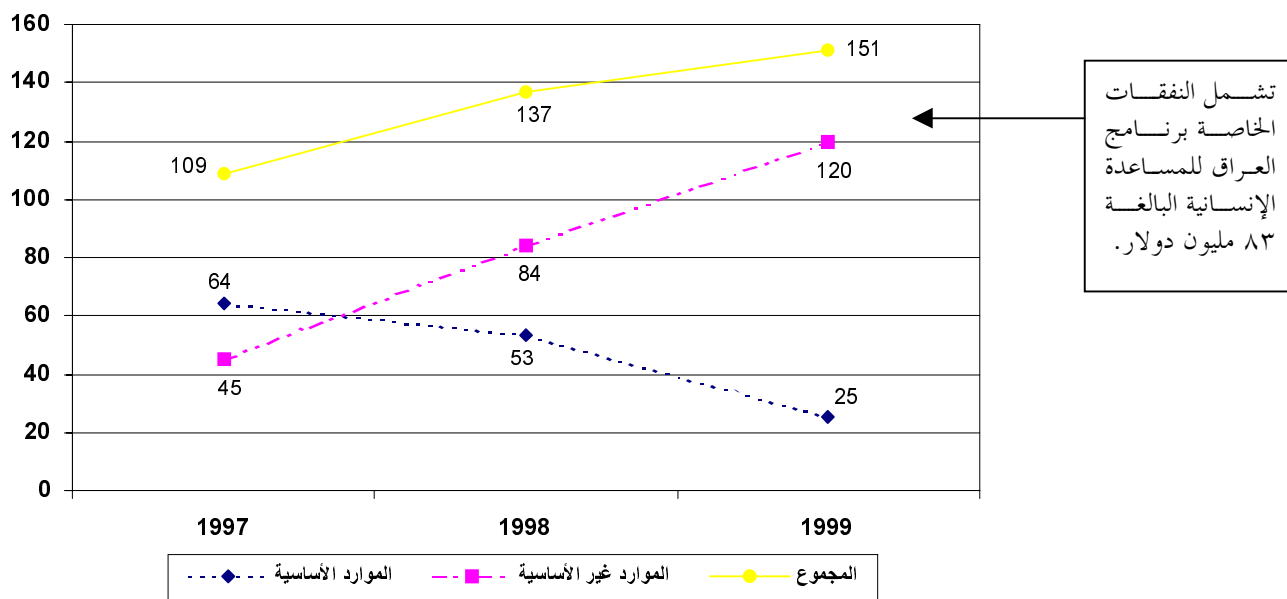
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

ألف - أفريقيا

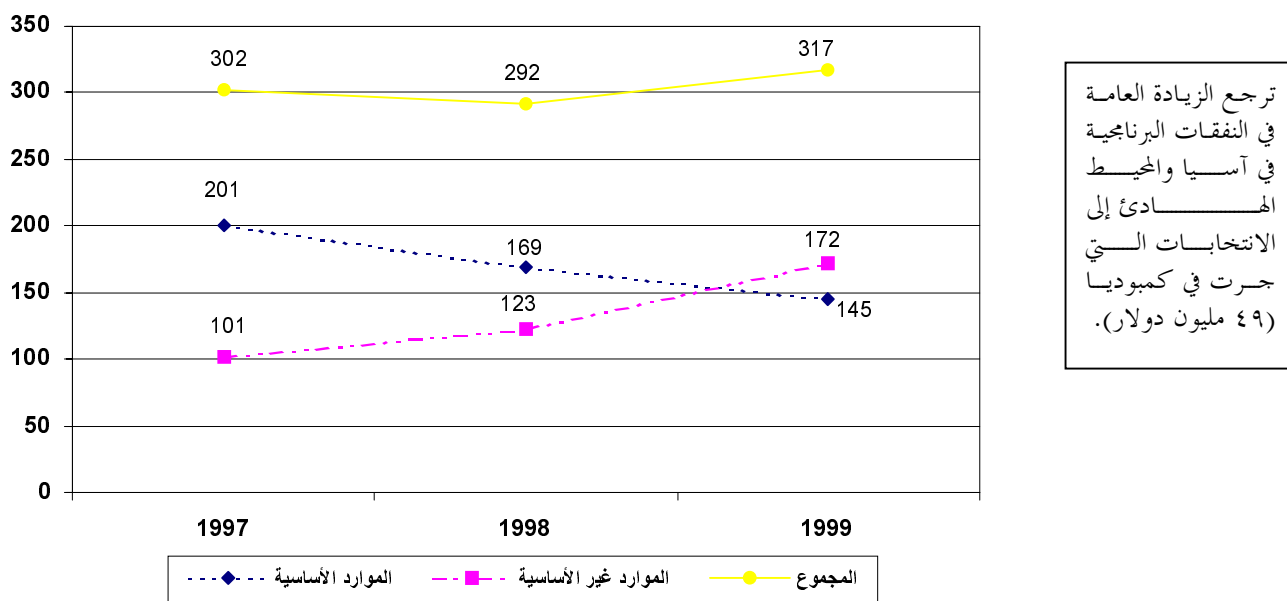


أدت الأزمة المالية في الموارد العادية إلى تقلص النفقات البرنامجية للبرنامج الإنمائي في أفريقيا التي تمثل منطقة التركيز الرئيسية. ولم تعوض عن الاتجاه التنافسي العام الزيادة في أنشطة الصناديق الاستثمارية في البلدان التي تعيش حالات نزاع وحالات ما بعد النزاع وسواها من حالات الطوارئ الأخرى.

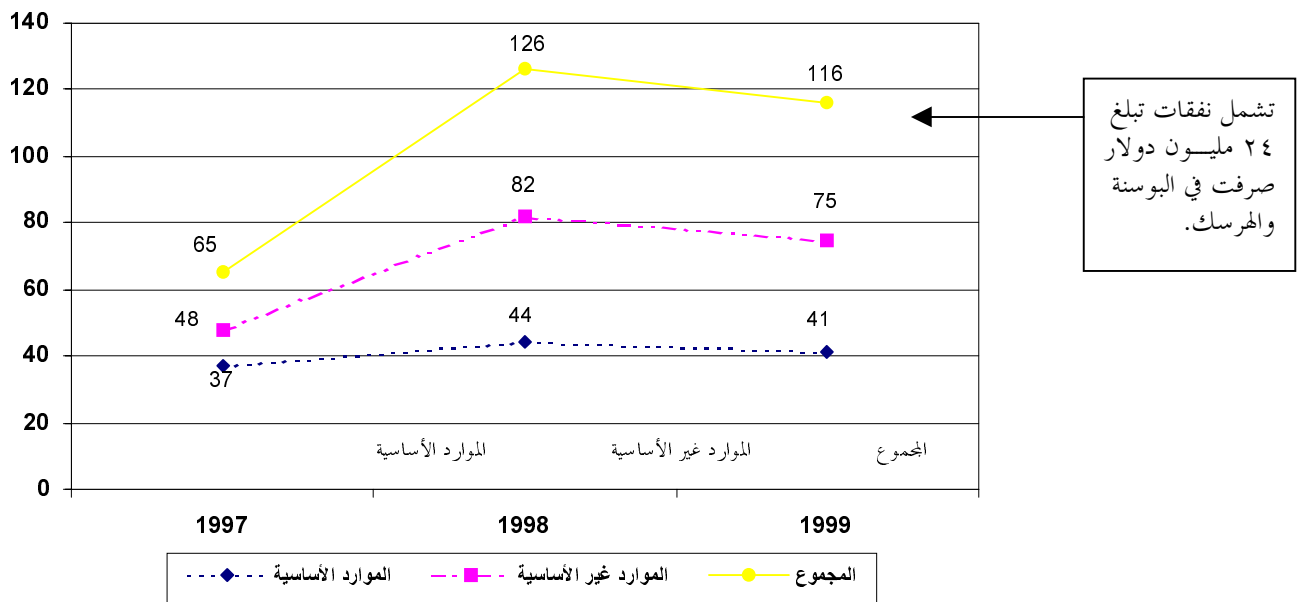
باء - البلدان العربية



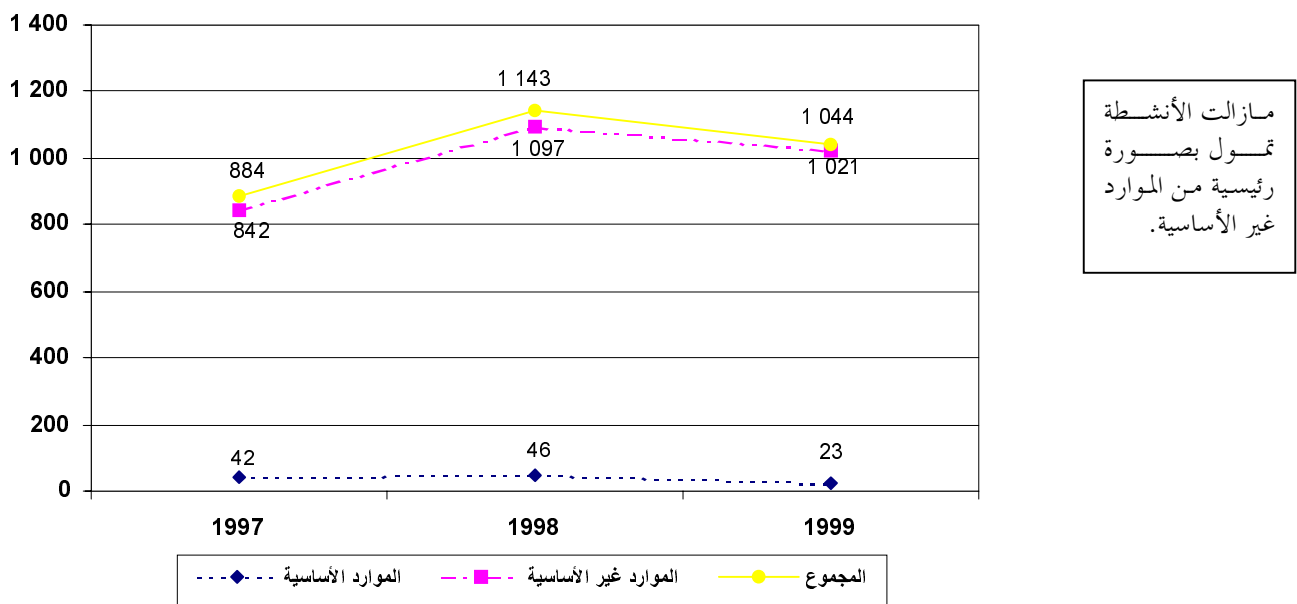
جيم - آسيا والمحيط الهادئ



دال - أوروبا ورابطة الدول المستقلة



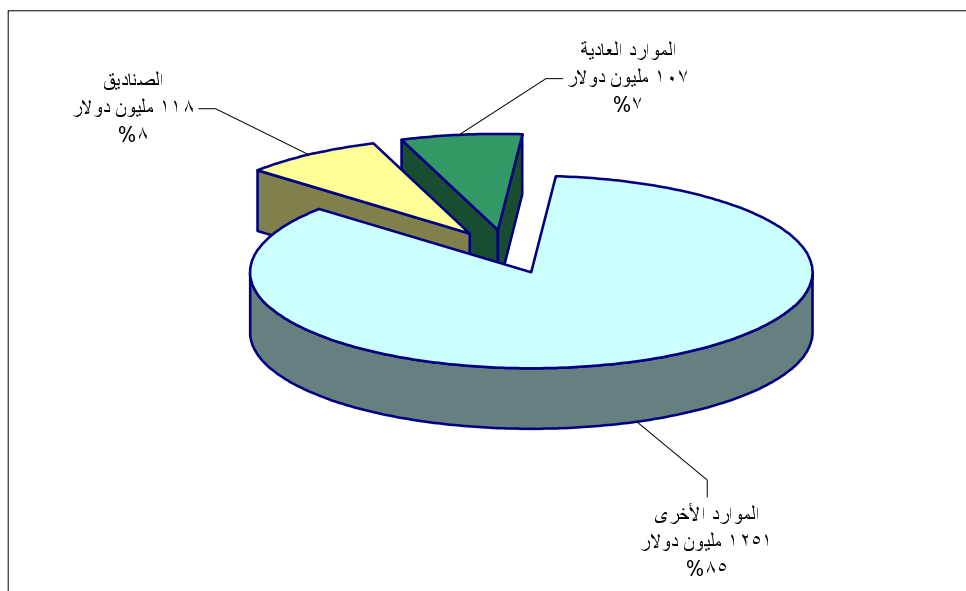
هاء - أمريكا اللاتينية والبحر الكاريبي



١٠ - تقابل الزيادة في الأنشطة التي تمولها الموارد الأخرى رصيد الموارد العادية غير المنفقة المستمر في الانخفاض. وسُجل انخفاض بنسبة ٩ في المائة في الموارد الإجمالية غير المنفقة على مستوى جميع الأنشطة إذ هبطت إلى ١,٥ بليون دولار في عام ١٩٩٩ وذلك من مبلغ

١,٦ بليون دولار في العام السابق. غير أنه حدث انخفاض في رصيد الموارد العادية غير المنفقة بما نسبته ٥٠ في المائة تقريبا. وفي نهاية ١٩٩٩ بلغ الرصيد، باستثناء صندوق التدابير الخاصة لصالح أقل البلدان نموا (١١ مليون دولار) ٩٦ مليون دولار (انظر الشكل ٣). ويقل هذا الرصيد عن رصيد عام ١٩٩٤، الذي كان ١١٦ مليون دولار، بمبلغ قدره ٢٠ مليون دولار. ومن جهة أخرى، ارتفع رصيد الموارد الأخرى إلى ما نسبته ٨٥ في المائة (١,٣ بليون دولار) من مجموع الموارد الإجمالية من جميع الموارد، وذلك مقارنة بنسبة ٧٩ في المائة في عام ١٩٩٨.

الشكل ٣ - أرصدة الموارد، ١٩٩٩



ثالثا - الموارد العادية

١١ - تتضمن الأنشطة الممولة من الموارد العادية والواردة في الجدول ٢ والأشكال ٤ و ٥ و ٦ الأنشطة الأساسية والأنشطة التي يضطلع بها صندوق التدابير الخاصة لصالح أقل البلدان نموا. ويفحص هذا الجزء أولا الإيرادات، ثم النفقات ويركز أخيرا على رصيد الموارد غير المنفقة. ومقارنة بعام ١٩٩٨، انخفض مجموع الإيرادات بنسبة ٨,٤ في المائة ليبلغ ٧١٩ مليون دولار وهبط مجموع النفقات بما نسبته ٨ في المائة ليصبح ٨١١ مليون دولار في عام ١٩٩٩. وبصفة إجمالية، حدث انخفاض في رصيد الموارد المتاحة نسبته ٤٩,٦ في المائة. وما يترتب على هذا الأمر هو أن الأنشطة البرنامجية ستعتمد في السنوات القادمة على المساهمات الفعلية التي ترد سنويا.

ألف - الإيرادات

١٢ - حسبما هو مبين في الجدول ٢ وموضح في الشكل ٤، انخفضت التبرعات المقدمة إلى الموارد العادية (شاملة صندوق التدابير الخاصة لأقل البلدان نمواً) بنسبة ٨,٦ في المائة (٦٤ مليون دولار) إلى ٦٨١ مليون دولار في عام ١٩٩٩. ويعزى هذا النقص بصورة رئيسية إلى الانخفاض غير المتوقع في مستوى التبرعات المقدمة من جهتين من الجهات المانحة الرئيسية، وتأخر بعض المانحين في دفع تبرعات عام ١٩٩٩ أو دفعهم لجزء منها واستمرار قوة دولار الولايات المتحدة مقارنة بباقي العملات.

الجدول ٢

إيرادات ونفقات السنتين المنتهيتين في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩ و ١٩٩٨
(ملايين دولارات الولايات المتحدة)

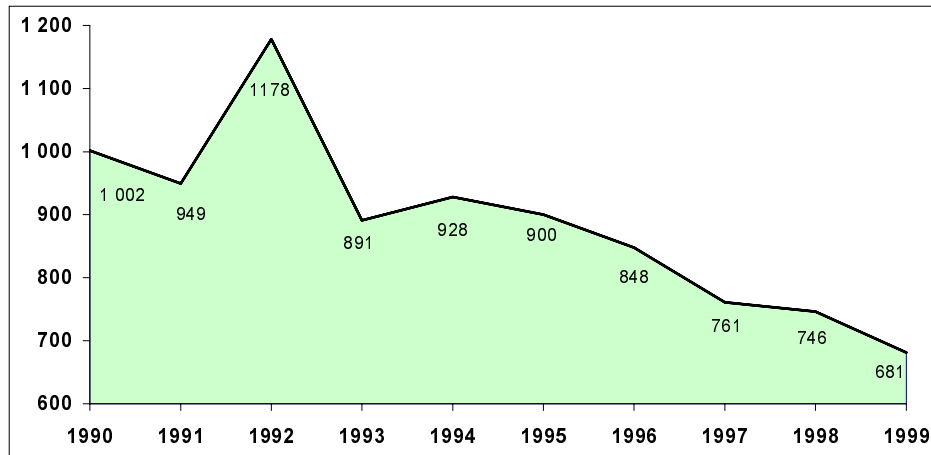
التغير بين عامي ١٩٩٨ و ١٩٩٩ (النسبة المئوية)	الموارد العادية ١٩٩٨	١٩٩٩	
			الإيرادات
(٨,٦)	٧٤٥,٧	٦٨١,٤	صافي التبرعات
(٥,١)	٣٩,٦	٣٧,٦	الإيرادات من الفوائد وغيرها
(٨,٤)	٧٨٥,٣	٧١٩,٠	مجموع الإيرادات
			النفقات
(١٦,٦)	٥٨٧,٦	٤٩٠,٢	البرنامج
			دعم البرنامج:
٣١,١	٣٨,٩	٥١,٠	الوكالات المنفذة
١٠,٥	٢٣٤,٢	٢٥٨,٩	ميزانية الدعم لفترة السنتين: الصافي
(٨,٢)	١١,٠	١٠,١	الدعم المقدم إلى المنسق المقيم
(١٠٠,٠)	٠,٥	٠,٠	الدعم القطاعي المقدم إلى البرنامج الإنمائي
(٩٣,٥)	٩,٣	٠,٦	نفقات أخرى ومشطوبات
(٨,٠)	٨٨١,٥	٨١٠,٨	مجموع النفقات
(٤,٦)	(٩٦,٢)	(٩١,٨)	نقصان الإيرادات عن مجموع النفقات
-	٢٠,٠	(١٢,٣)	المحول من (إلى) الاحتياطيات
-	٣,٣	(١,٠)	الوفورات والمبالغ المردودة والتحويلات الأخرى
(٢٥,٦)	٢٨٥,٠	٢١٢,١	رصيد الموارد غير المنفقة، في ١ كانون الثاني/يناير
(٤٩,٦)	٢١٢,١	١٠٧,٠	رصيد الموارد غير المنفقة، في ٣١ كانون الأول/ديسمبر
-	١٨٠,٠	١٨٠,٠	الاحتياطي التشغيلي
	٥	٤	الرصيد معبرا عنه بأشهر الإنفاق (أ)

المصدر: الجدول ١ (أ)، DP/2000/29/Add.1.

(أ) يتضمن هذا الحساب مجموع الاحتياطي التشغيلي ورصيد الموارد غير المنفقة، ويستند إلى متوسط إنفاق شهري مقداره ٦٧ مليون دولار في عام ١٩٩٩ و ٧٣ مليون دولار في عام ١٩٩٨.

الشكل ٤ - المساهمات المقدمة للموارد العادية، ١٩٩٩-١٩٩٠

(ملايين دولارات الولايات المتحدة)



١٣ - بلغ مجموع التبرعات المعقودة غير المدفوعة ٣٨ مليون دولار تقريبا، في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩. وبلغ مجموع التبرعات التي وردت ٢٤٦ مليون دولار في ١٦ حزيران/يونيه ٢٠٠٠، يتعلق منه بالمبالغ المعقودة لسنة ١٩٩٩ والسنوات السابقة مبلغ قدره ١٣,٧ مليون دولار، ويتصل مبلغ ٢٣٢,٣ مليون دولار بالمبالغ المعقودة لعام ٢٠٠٠.

باء - النفقات

١٤ - كان من نتائج الأزمة المالية انخفاض مجموع النفقات لعام ١٩٩٩ في إطار الموارد العادية من ٨٨٢ مليون دولار في عام ١٩٩٨ إلى ٨١١ مليون دولار، وهذا يمثل تغيرا يتفق مع هبوط مستوى التبرعات.

١٥ - انخفضت النفقات البرنامجية في عام ١٩٩٩ بنسبة ١٦,٦ في المائة فبلغت ٤٩٠ مليون دولار مقارنة بمبلغ ٥٨٨ مليون دولار في عام ١٩٩٨. وفي حالة بقاء التبرعات للموارد العادية في عام ٢٠٠٠ عند المستوى الذي بلغته في عام ١٩٩٩، مقومة بدولارات الولايات المتحدة يعتزم البرنامج الإنمائي خفض نفقاته البرنامجية بنسبة أخرى قدرها نحو ١٣ في المائة.

١٦ - ظلت النسبة المئوية لحصة النفقات البرنامجية بين المناطق مستقرة. وتأثرت منطقتا أفريقيا وآسيا والمحيط الهادئ، وهما أكبر منطقتين، تأثرا شديدا بنقصان الموارد الأساسية. فانخفض مستوى التنفيذ مقارنة بعام ١٩٩٨ في منطقة أفريقيا من ٢٤٤ مليون دولار إلى

٢٠٦ ملايين دولار، وانخفض في منطقة آسيا والمحيط الهادئ من ١٦٩ مليون دولار إلى ١٤٥ مليون دولار.

الجدول ٣

توزيع النفقات البرنامجية من الموارد العادية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي حسب أساليب التنفيذ، ١٩٩٧-١٩٩٩

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

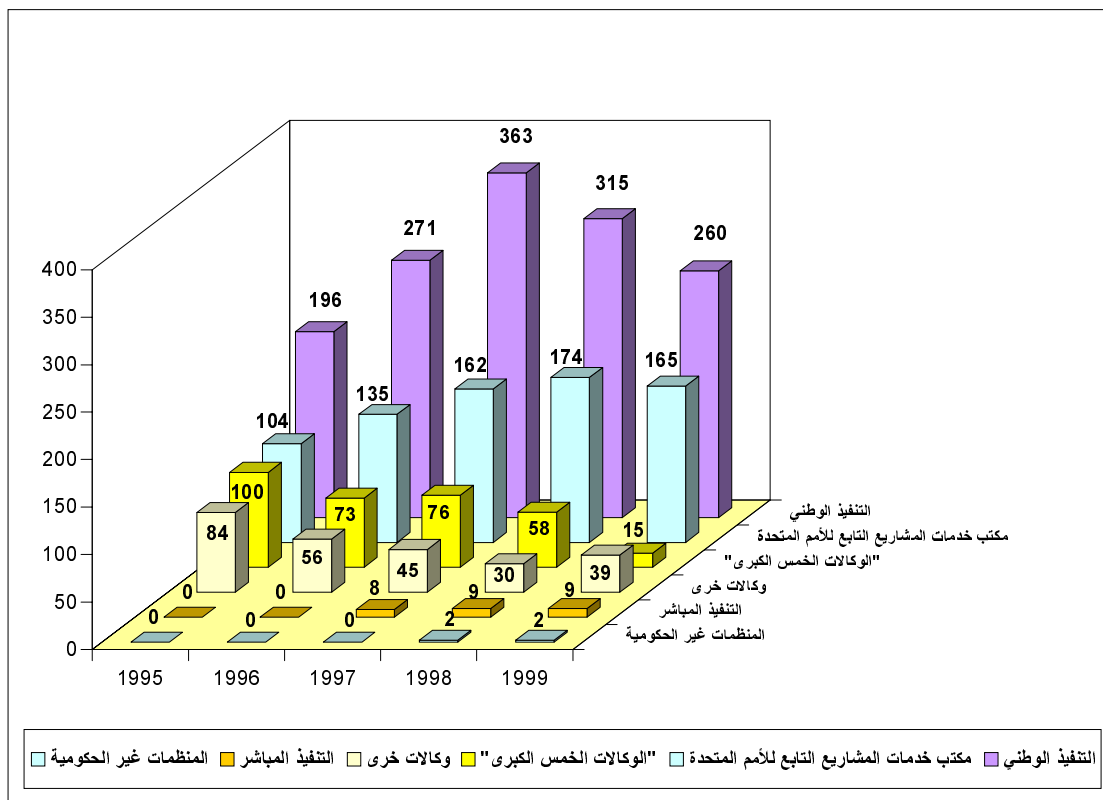
الوكالات المنفذة	الموارد العادية		
	١٩٩٧	١٩٩٨	١٩٩٩
التنفيذ الوطني	٣٦٣	٣١٥	٢٦٠
مكتب خدمات المشاريع بالأمم المتحدة	١٦٢	١٧٤	١٦٥
الوكالات الخمس الكبرى ^(١)	٧٦	٥٨	١٥
وكالات أخرى	٤٥	٣٠	٣٩
التنفيذ المباشر (البرنامج الإنمائي)	٨	٩	٩
المنظمات غير الحكومية	-	٢	٢
المجموع ^(ب)	٦٥٤	٥٨٨	٤٩٠

المصدر: الجدول ١٤، DP/2000/29/Add.1.

(أ) إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية واليونيدو واليونسكو والفاو ومنظمة العمل الدولية.
(ب) بلغت النفقات في أقل البلدان نمواً: ٢٤٩ مليون دولار في ١٩٩٩؛ و ٣٠٢ مليون دولار في ١٩٩٨؛ و ٣٣٩ مليون دولار في ١٩٩٧.

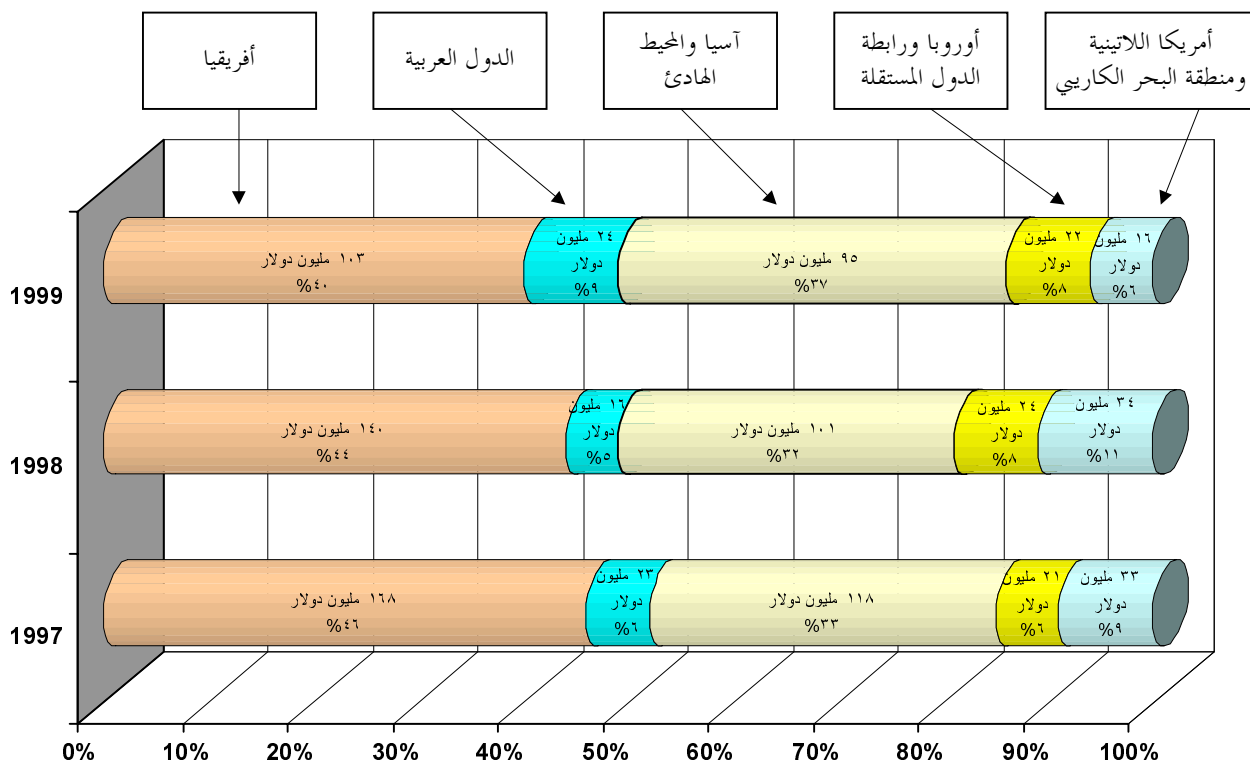
١٧ - استمر اتجاه الأخذ بطريقة التنفيذ الوطني، ومثل ما نسبته ٥٣ في المائة من نفقات البرامج الأساسية (انظر الشكل ٥). ومثل التنفيذ الوطني في عام ١٩٩٨ ما نسبته ٥٤ في المائة من مجموع النفقات البرنامجية، مقارنة بنسبة ٥٥ في المائة عام ١٩٩٧؛ و ٥١ في المائة في عام ١٩٩٦؛ و ٤١ في المائة عام ١٩٩٥. واستمر مستوى التنفيذ بالنسبة لمكتب خدمات المشاريع بالأمم المتحدة في الزيادة من نسبة قدرها ٢٢ في المائة عام ١٩٩٥ إلى ٣٤ في المائة عام ١٩٩٩ (وكانت النسبة ٢٥ في المائة في عامي ١٩٩٦ و ١٩٩٧، و ٣٠ في المائة في عام ١٩٩٨). وبلغ تنفيذ المشاريع البرنامجية لوكالات الأمم المتحدة المتخصصة الخمس الكبرى ما قيمته ١٥ مليون دولار (صافي مبلغ قدره ٣٨ مليون دولار محول إلى الصناديق الاستثمارية من نفقات السنوات السابقة). وظلت النفقات البرنامجية في إطار التنفيذ المباشر وتنفيذ المنظمات غير الحكومية دون تغيير (١١ مليون دولار).

الشكل ٥ - توزيع النفقات حسب طرائق التنفيذ: الموارد العادية، ١٩٩٥-١٩٩٩
(ملايين دولارات الولايات المتحدة)



الشكل ٦ - توزيع نفقات برامج التنفيذ المباشر حسب المناطق

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



١٨ - وارتفع الدعم البرنامجي المدفوع للوكالات المنفذة إلى ٥١ مليون دولار، مقارنة بمبلغ ٣٨,٩ مليون دولار في عام ١٩٩٨ (٥٣,٧ مليون دولار في ١٩٩٧)، ويعزى هذا بصفة أساسية إلى دفع مبالغ مستحقة عن تنفيذ مشاريع في إطار التنفيذ الوطني في أعوام سابقة.

١٩ - ميزانية الدعم لفترة السنتين زادت نفقات ميزانية الدعم في عام ١٩٩٩ عنها في عام ١٩٩٨، الأمر الذي يمثل إلى حد بعيد الاتجاه العادي إلى زيادة النفقات في السنة الثانية من فترة السنتين. وباستعراض فترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩، يمثل إجمالي نفقات ميزانية الدعم البالغ ٥٤٤,٥ مليون دولار في الفترة ١٩٩٨-١٩٩٩ زيادة هامشية نسبتها ٢,٨ في المائة على إجمالي نفقات ١٩٩٧-١٩٩٨ البالغ ٥٢٩,٨ مليون دولار. وبلغ صافي إنفاق الميزانية ٤٩٣,١ مليون دولار لفترة السنتين ١٩٩٨-١٩٩٩، وهو يقل بمقدار ٢٥ مليون دولار عن صافي الميزانية المعتمدة للفترة ١٩٩٨-١٩٩٩، بما يمثل وفورات شاملة نسبتها ٥ في المائة. وكان توزيع الإنفاق حسب الفئة المخصص لها ٥٥ في المائة (٥٧ في المائة في

الفترة ١٩٩٦-١٩٩٧) على أنشطة الدعم البرنامجي، و ٢٣ في المائة على التنظيم والإدارة (٢١ في المائة في الفترة ١٩٩٦-١٩٩٧)، و ٢٢ في المائة على الدعم المقدم للأنشطة التشغيلية لمنظومة الأمم المتحدة (٢٢ في المائة في الفترة ١٩٩٦-١٩٩٧). وكان ما نسبته ٦٦ في المائة من مجموع النفقات يتعلق بالمكاتب القطرية، مع تخصيص النسبة الباقية وقدرها ٣٤ في المائة لأماكن المقار، بما فيها برنامج متطوعي الأمم المتحدة، ومكتب خدمات المشتركين المشترك بين الوكالات.

٢٠ - **المشطوبات** كما في عام ١٩٩٨، كشف استعراض مختلف الحسابات المدينة أن ما مجموعه ٤٩٢ ٠٠٠ دولار مستحق منذ أمد بعيد ومن المستحيل استرداده، ويتألف هذا المبلغ أساساً من سلفيات مقدمة إلى الحكومات في إطار مشاريع التنفيذ الوطني قدرها ٣٤١ ٠٠٠ دولار. وقد شُطب هذا المبلغ وأدرج في بند الموارد العادية؛ ويشكل جزءاً من بند "النفقات الأخرى" المبين في الجدول ١ (أ) من الإضافة وقدره ٦٣٢ ٠٠٠ دولار. ويلاحظ أن إشعاراً بالمبلغ المشطوب قدم مع الحسابات إلى مجلس مراجعي الحسابات وفقاً للنظام المالي.

جيم - رصيد الموارد غير المنفقة

٢١ - يمثل رصيد الموارد غير المنفقة المبين في الجدول ٤ مجموع الموارد المتاحة لتمويل أنشطة البرنامج الإنمائي الممولة من الموارد العادية. ويبين الجدول ٤ الرصيد المتاح لأنشطة البرنامج الإنمائي الممولة من الموارد العادية. وهذا الرصيد البالغ ١٠٧ ملايين دولار هو أدنى رصيد منذ عام ١٩٨٤، وقد انخفض بنسبة نحو ٥٠ في المائة منذ ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٨ (٢١٢ مليون دولار).

٢٢ - علاوة على ذلك، يتوقف توافر هذا الرصيد على درجة سيولة الأصول الموجودة. ويمثل النقد والاستثمارات الأصول السائلة الرئيسية للبرنامج الإنمائي. وتكمل الأصول الأخرى، بعد طرح الخصوم الاستثمارات لتكوّن رصيد الموارد غير المنفقة. وتشمل الأصول الأخرى السلف المقدمة للمكاتب القطرية والمنظمات الأمم المتحدة الأخرى. وفي جانب الخصوم، تمثل الالتزامات غير المصفاة وغيرها من الحسابات الدائنة نفقات متكبدة لم تصرف بعد.

الجدول ٤

حركة رصيد الموارد غير المنفقة ١٩٩٨ و ١٩٩٩

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٨	١٩٩٩	
٢٨٥,٠	٢١٢,١	الرصيد في ١ كانون الثاني/يناير
٧٨٥,٣	٧١٩,٠	مجموع الإيرادات
(٨٨١,٥)	(٨١٠,٨)	مجموع النفقات (بما فيها تكاليف الدعم والنفقات الأخرى)
٣,٨	-	الوفورات في التزامات فترة السنتين السابقة
١٩,٥	(١٣,٣)	المحول من (إلى) الاحتياطي والتحويلات الأخرى
٢١٢,١	١٠٧,٠	الرصيد في ٣١ كانون الأول/ديسمبر

المصدر: الجدول ١ (أ)، DP/2000/29/Add.1.

٢٣ - يتألف رصيد الموارد غير المنفقة في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩ من العناصر المبينة في الجدول ٥.

الجدول ٥

تكوين رصيد الموارد غير المنفقة، ١٩٩٨ و ١٩٩٩

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٨	١٩٩٩	
١٩٧,٣	٤٥,٥	النقدية والاستثمارات
٣٣,٤	٤٣,٧	صافي رصيد السلف المقدمة إلى بلدان البرنامج من أجل مشاريع التنفيذ الوطني
٣٥,٠	٨٦,٣	صافي رصيد السلف المقدمة إلى الوكالات المنفذة والمبالغ المدفوعة بالنيابة عن وكالات الأمم المتحدة المتخصصة الأخرى
٢٢,٠	٤٠,٩	السلف الأخرى والرسوم المؤجلة والفائدة المستحقة
(٧٥,٦)	(١٠٩,٤)	النفقات المتكبدة التي لم تصرف بعد ^(١) (الالتزامات غير المصفاة، والحسابات الدائنة، وما إلى ذلك)
٢١٢,١	١٠٧,٠	مجموع الموارد غير المنفقة

المصدر: الجدول ١ (ب)، DP/2000/29/Add.1.

(أ) تشمل رصيد خطة التأمين الطبي وقدره ١٣,٢ مليون دولار في عام ١٩٩٩ ومبلغ ١٤,٥ مليون دولار في عام ١٩٩٨.

٢٤ - انخفض مستوى الاستثمارات المستبقة للموارد العادية بنسبة ٧٧ في المائة (١٥٢ مليون دولار). ويعزى هذا الانخفاض بصفة رئيسية إلى الهبوط البالغ ١٠٥,١ ملايين دولار في الموارد غير المنفقة. ويعزى الباقي إلى حركة الأصول الأخرى، مطروحا منها الخصوم، على النحو الوارد في تحليل الجدول ٦.

٢٥ - في نهاية عام ١٩٩٩، كان بحوزة البرنامج الإنمائي نقدية واستثمارات مجموعهما ٢٢٦ مليون دولار للموارد العادية، شاملة الاحتياطي التشغيلي البالغ ١٨٠ مليون دولار. وبناء على مجموع النفقات البالغ ٨١١ مليون دولار، كان موقف السيولة لدى البرنامج الإنمائي في نهاية عام ١٩٩٩ يمثل زيادة طفيفة عن القيمة المعادلة لنفقات ثلاثة أشهر.

٢٦ - وفقا للتقرير المقدم إلى المجلس التنفيذي في دورته العادية الثالثة لعام ١٩٩٩ (DP/1999/32)، كان مستوى السيولة لدى البرنامج الإنمائي في نهاية عام ١٩٩٨ أدنى حتى من مستواه العادي الذي يعادل نفقات فترة تتراوح بين ٦ أشهر و ١٢ شهرا. وكما لوحظ آنذاك، يزداد مستوى السيولة لدى البرنامج الإنمائي انخفاضا بصورة عامة خلال العدة أشهر الأولى من السنة التقويمية بسبب عدم الانتظام الذي يعانيه البرنامج الإنمائي عادة في نمط ورود التبرعات. بل إن مستوى السيولة المالية قد انخفض في نهاية عام ١٩٩٩ أكثر من ذلك. مما جعل المنظمة في وضع تعين فيه السحب من احتياطيها التشغيلي خلال النصف الأول من سنة ٢٠٠٠. والواقع هو أن البرنامج الإنمائي، لدى إعداد هذه الوثيقة في حزيران/يونيه ٢٠٠٠، اضطر إلى أن يسحب خصما من موارد احتياطيه التشغيلي مبلغا يصل إلى نحو ٩٠ مليون دولار تعويضا عن التدفقات النقدية غير المنتظمة. ومن المتوقع أن يستكمل الاحتياطي التشغيلي إلى حد بعيد بالتبرعات المنتظر ورودها في حزيران/يونيه وتموز/يوليه ولكن سيلزم استخدام الاحتياطي التشغيلي بدرجات متفاوتة طيلة الجزء الباقي من السنة لنفس السبب الذي استخدم لأجله من قبل. ويؤكد هذا من جديد ضرورة دفع الجهات المانحة لمساهماتها في وقت مبكر. ويبلغ مدير البرنامج هنا بهذا السحب من الاحتياطي التشغيلي وفقا للقاعدة المالية ٢٥-٦ (٤').

٢٧ - يمكن بيان حركة الأصول السائلة بالتفصيل على النحو المبين في الجدول ٦.

الجدول ٦

حركة الموارد السائلة، ١٩٩٨/١٩٩٩

(ملايين دولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٨	١٩٩٩	
		الرصيد الافتتاحي، ١ كانون الثاني/يناير
٢٥٧,٥	١٩٧,٣	النقدية والاستثمارات
٧٨٥,٣	٧١٩,٠	الإيرادات
(٨٨١,٥)	(٨١٠,٨)	النفقات
٣,٨	-	الوفورات في التزامات فترة السنتين السابقة
١٩,٥	(١٣,٣)	الحول من (إلى) الاحتياطات والتحويلات الأخرى
(٧٢,٩)	(١٠٥,١)	المجموع الفرعي
١٢,٧	(٤٦,٧)	صافي التغير في السلف المقدمة إلى الحكومات والوكالات المنفذة، والنفقات المتكبدة التي لم تصرف بعد، الخ
		رصيد الإقفال، ٣١ كانون الأول/ديسمبر ^(١)
١٩٧,٣	٤٥,٥	النقدية والاستثمارات

المصدر: الجدول ١ (أ و ب)، DP/2000/29/Add.1.

(أ) يضاف هذا الرصيد من الأصول السائلة إلى الاستثمارات المستبقة للاحتياطي التشغيلي (١٨٠ مليون دولار في عام ١٩٩٩ و في عام ١٩٩٨).

٢٨ - ووفقاً لمقرر المجلس التنفيذي ٩/٩٩، جرى تعديل الصيغة المستخدمة لحساب مستوى الاحتياطي التشغيلي لموارد الصندوق الإنمائي العامة على أساس الوثيقتين DP/1999/5/Rev.1 و DP/1999/CRP.9/Rev.1. واستناداً إلى البيانات الختامية للإيرادات والنفقات لعام ١٩٩٩، سيتم تعديل الاحتياطي التشغيلي إلى مستوى جديد قدره ١٦٥ مليون دولار لعام ٢٠٠٠.

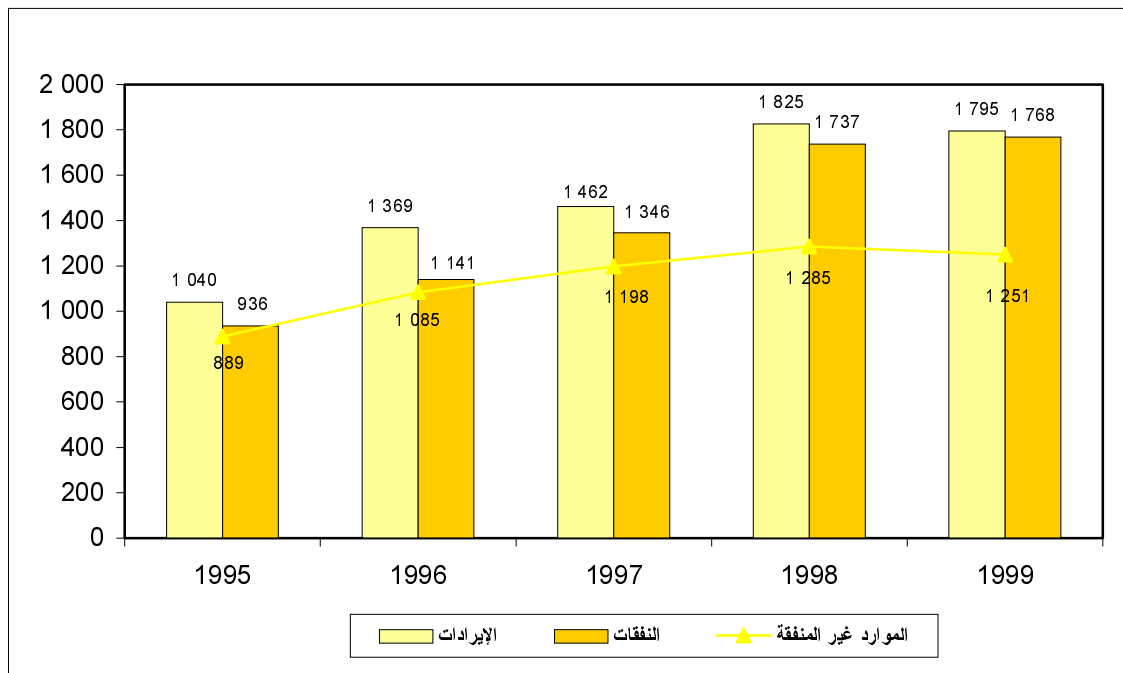
رابعاً - الموارد الأخرى

٢٩ - تشمل أنشطة الموارد الأخرى بصفة رئيسية مساهمة الحكومة في تقاسم التكاليف، ومساهمة أطراف ثالثة في تقاسم التكاليف، والمساهمات الحكومية النقدية المناظرة، والصناديق الاستثمارية، واتفاقات الخدمات الإدارية، وبرنامج الموظفين الفنيين المبتدئين. وقد ظل إجمالي الإيرادات والنفقات مستقرًا خلال عام ١٩٩٩، ويتألف رصيد الموارد في نهاية ١٩٩٩ من ٨٥ في المائة من مجموع موارد البرنامج الإنمائي من كافة المصادر (انظر الشكل ٣). ويبين

الشكل ٧ الاتجاه العام للإيرادات والنفقات والموارد غير المنفقة الأخرى على مدى خمس سنوات. ويظهر في الشكل ٨ اتجاه المساهمات في الموارد الأخرى على مدى السنوات الخمس. وقد بلغ مجموع المساهمات الإجمالية ١,٦٩ بليون دولار في عام ١٩٩٩، تمثل ٥٨ في المائة منها مساهمة الحكومة في تقاسم التكاليف (انظر الشكل ٩). ويتناول التحليل التالي بصورة مستقلة كل عنصر من العناصر الأساسية، وهي: تقاسم التكاليف؛ واتفاقات الخدمات الإدارية؛ والصناديق الاستثمارية؛ وبرنامج الموظفين الفنيين المبتدئين؛ واحتياطي الإيواء الميداني.

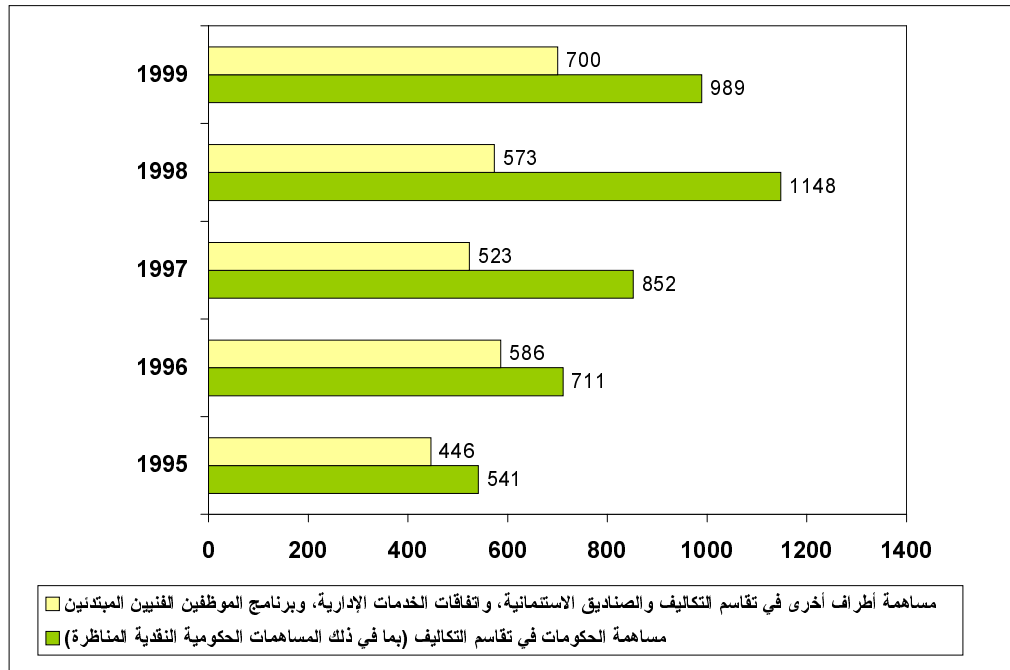
الشكل ٧ - أنشطة الموارد الأخرى، ١٩٩٥-١٩٩٩

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

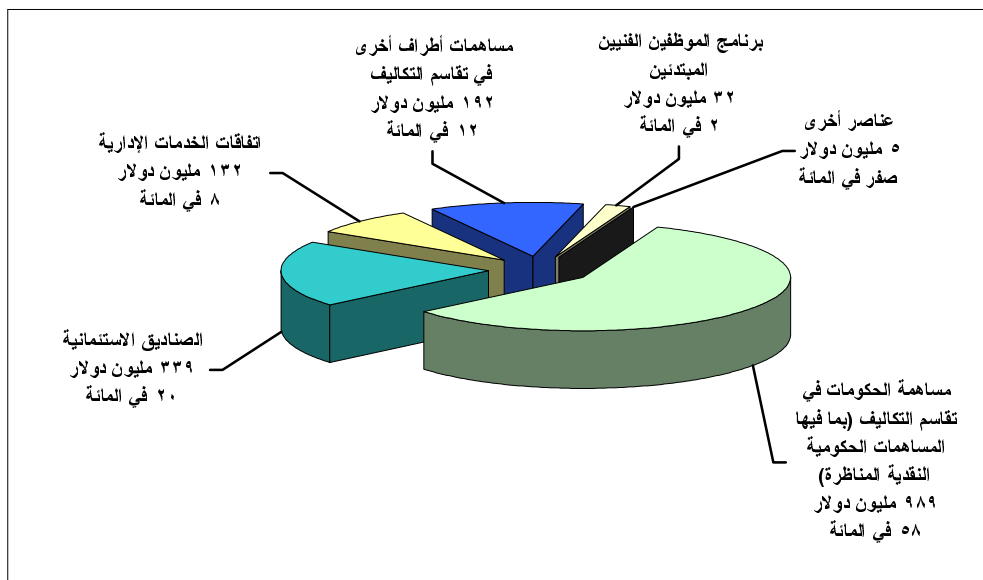


الشكل ٨ - المساهمات المخصصة، ١٩٩٥-١٩٩٩

(ملايين دولارات الولايات المتحدة)



الشكل ٩ - المساهمات، الموارد الأخرى لعام ١٩٩٩



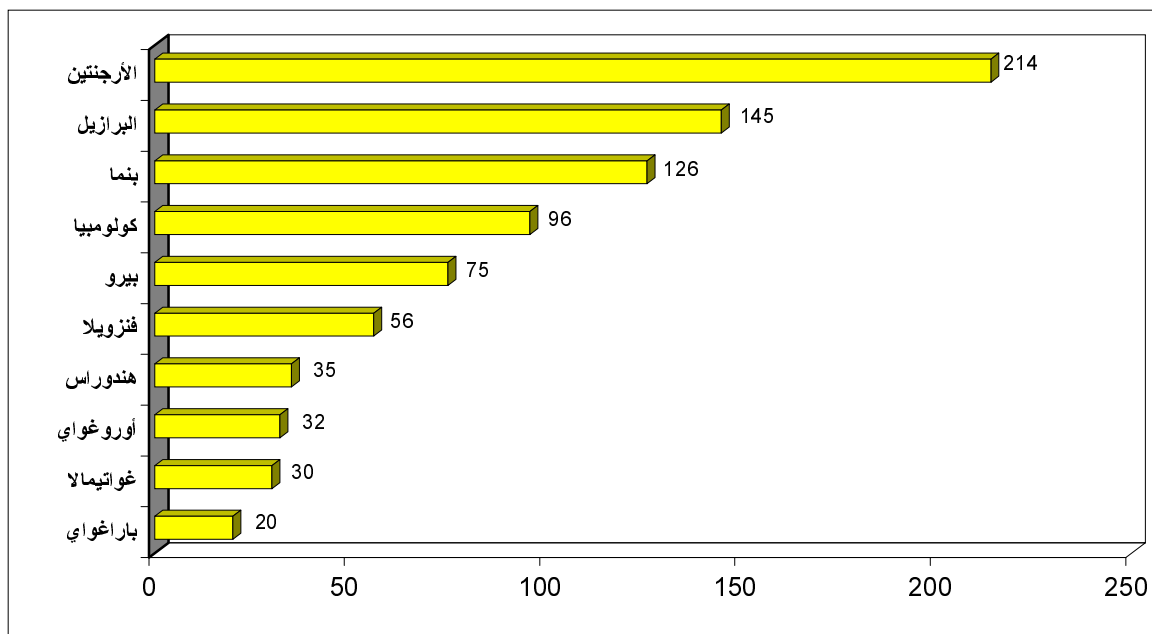
ألف - تقاسم التكاليف

١ - الإيرادات

٣٠ - ما زال تقاسم التكاليف نوعاً ما دون تغيير، على الرغم من انخفاض المساهمات بنسبة تقارب ٨ في المائة، لأول مرة منذ خمس سنوات على الأقل، لتصبح ١,٢ بليون دولار في عام ١٩٩٩ مقارنة بمبلغ ١,٣ بليون دولار في عام ١٩٩٨.

٣١ - بلغت حصة حكومات بلدان البرنامج العشر من أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي المساهمة بمبلغ ٢٠ مليون دولار أو أكثر ما نسبته ٨٥ في المائة من مجموع مساهمات الحكومات في تقاسم التكاليف (٨٧ في المائة في عام ١٩٩٨ و ٨٦ في المائة في عام ١٩٩٧) (انظر الشكل ١٠). وبلغ مجموع مساهمات الأطراف الأخرى الواردة في عام ١٩٩٩ من المفوضية الأوروبية ١٠,٣ ملايين دولار، أي ما يزيد عن ضعف المبلغ الوارد في عام ١٩٩٨ والبالغ ١٧٦ ٠٠٠ دولار.

الشكل ١٠ - التقاسم الحكومي للتكاليف في عام ١٩٩٩: البلدان المانحة العشرة الرئيسية (بملايين دولارات الولايات المتحدة)



٢ - النفقات

٣٢ - انخفض مجموع نفقات تقاسم التكاليف من ١,٢ بليون دولار في عام ١٩٩٨ إلى ١,١ بليون دولار في عام ١٩٩٩، مواكبا بذلك الانخفاض في مجموع المساهمات في تقاسم التكاليف. وانخفضت النفقات من مساهمات الحكومات في تقاسم التكاليف بنسبة قدرها

٩,٨ في المائة في عام ١٩٩٩ (٩٣٩ مليون دولار مقارنة بمبلغ ١ بليون دولار في عام ١٩٩٨) وازدادت مساهمات الأطراف الأخرى في تقاسم التكاليف بنسبة ٥٧,٣ في المائة لتبلغ ١٧٧ مليون دولار، بعد أن كانت ١١٣ مليون دولار في عام ١٩٩٨. وظل متوسط تكاليف الدعم المدفوعة للوكالات المنفذة ثابتاً إلى حد ما (١ في المائة من النفقات البرنامجية لعام ١٩٩٩ في مقابل ١,٥ في المائة في عام ١٩٩٨ و ١,٤ في المائة في عام ١٩٩٧).

٣٣ - ظلت نفقات ميزانية الدعم لفترة السنتين، وهي تمثل خدمات الدعم المدفوع قيمتها للبرنامج الإنمائي من أنشطة تقاسم التكاليف، دون تغيير تقريباً عند مبلغ ٣٦,١ مليون دولار، أو ما نسبته ٣ في المائة من مجموع النفقات البرنامجية على أساس تقاسم التكاليف في عام ١٩٩٩.

الجدول ٧

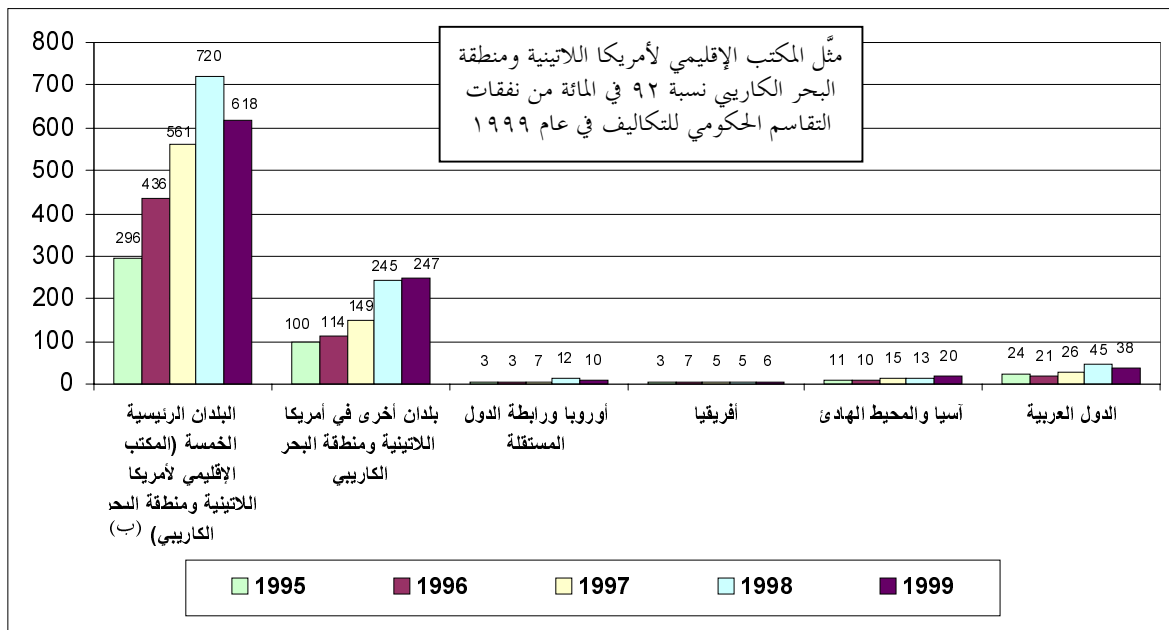
إيرادات ونفقات السنتين المنتهيتين في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩ و ١٩٩٨ (ملايين دولارات الولايات المتحدة)

التغير بين عامي ١٩٩٨ و ١٩٩٩ (النسبة المئوية)	تقاسم التكاليف		
	١٩٩٨	١٩٩٩	
الإيرادات			
(١٣,٨)	١ ١٤١,١	٩٨٤,٣	المساهمات الحكومية في تقاسم التكاليف
٤٣,٣	١٣٤,١	١٩٢,٢	مساهمات الأطراف الأخرى في تقاسم التكاليف
١٥,٢	٢٣,٠	٢٦,٥	الإيرادات من الفوائد
(٧,٣)	١ ٢٩٨,٢	١ ٢٠٣,٠	مجموع الإيرادات
النفقات			
(٩,٨)	١ ٠٤١,٠	٩٣٩,٠	البرنامج: المساهمات الحكومية في تقاسم التكاليف
٥,٧	١١٢,٦	١٧٧,١	مساهمات الأطراف الأخرى في تقاسم التكاليف
(٣٨,٢)	١٧,٣	١٠,٧	الدعم البرنامجي: الوكالات المنفذة
(١١,١)	٤٠,٦	٣٦,١	ميزانية الدعم لفترة السنتين: الصافي
(٤,٠)	١ ٢١١,٥	١ ١٦٢,٩	مجموع النفقات
(٥٣,٧)	٨٦,٧	٤٠,١	صافي زيادة الإيرادات على النفقات
-	٠,١	-	المبالغ المردودة والتحويلات الأخرى
١٥,٢	٥٧٢,٨	٦٥٩,٦	رصيد الموارد غير المنفقة، ١ كانون الثاني/يناير
٦,١	٦٥٩,٦	٦٩٩,٧	رصيد الموارد غير المنفقة، في ٣١ كانون الأول/ديسمبر
	٧	٧	الرصيد معبرا عنه بأشهر الإنفاق

المصدر: الجدول ٣ (أ)، DP/2000/29/Add.1.

٣٤ - ويبين الجدول ٨ توزيع النفقات المتكبدة في إطار أنشطة تقاسم التكاليف، حسب الأنواع والمناطق. ويبين الشكلان ١١ (التقاسم الحكومي للتكاليف) و ١٢ (تقاسم الأطراف الأخرى للتكاليف) التوزيع الإقليمي للنفقات، ويستثنى من ذلك نفقات البرنامج العالمي والأقليمي والمساهمات الحكومية النقدية المناظرة.

الشكل ١١ - نفقات التقاسم الحكومي للتكاليف حسب المناطق، ١٩٩٥-١٩٩٩^(أ)
(ب) ملايين دولارات الولايات المتحدة

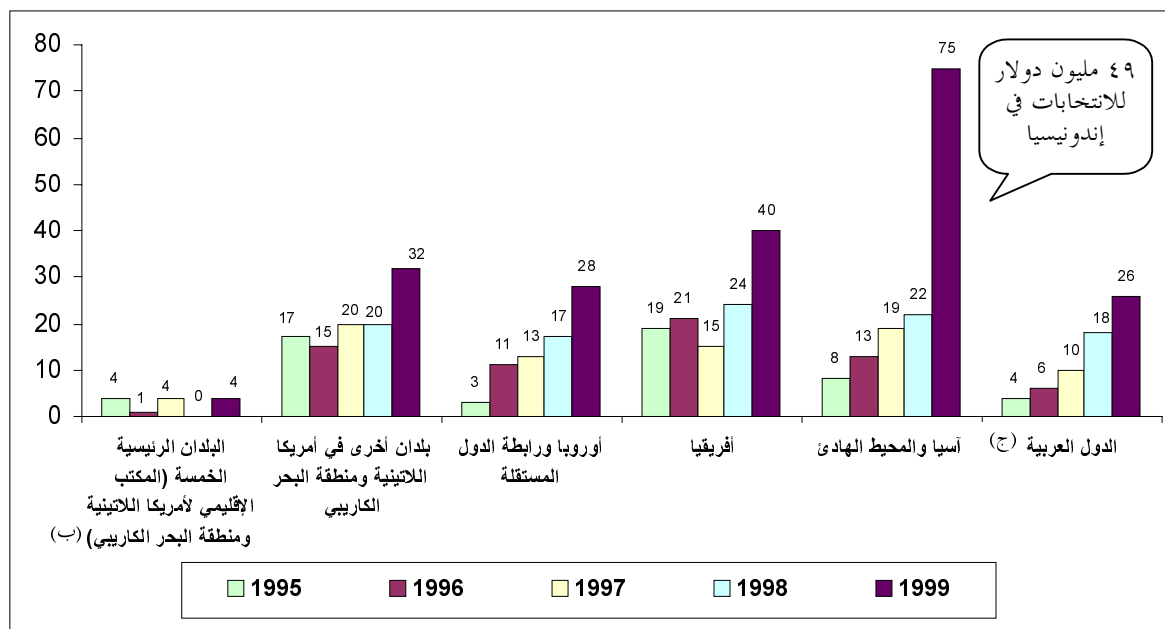


(أ) تستثنى منها نفقات البرنامج العالمي والأقليمي والمساهمات الحكومية النقدية المناظرة.
(ب) الأرجنتين والبرازيل وبنما وبيرو وكولومبيا.

الشكل ١٢ - نفقات تقاسم الأطراف الأخرى للتكاليف حسب المناطق،

(١) ١٩٩٩-١٩٩٥

(ملايين دولارات الولايات المتحدة)



(أ) تستثنى منها نفقات البرنامج العالمي والأقليمي والمساهمات الحكومية النقدية المناظرة.

(ب) الأرجنتين والبرازيل وبنما وبيرو وكولومبيا.

(ج) يستبعد من النفقات لعام ١٩٩٩ في منطقة الدول العربية مبلغ ٣٨ مليون دولار محولة إلى أسلوب صناديق الاستثمار.

٣٥ - شغلت البلدان الخمسة الرئيسية (الأرجنتين والبرازيل وبنما وبيرو وكولومبيا) مجتمعة أعلى مستوى في تقديم المساهمات الحكومية في تقاسم التكاليف. إذ أن هذه البلدان الرئيسية الخمسة حشدت عام ١٩٩٩ ما نسبته ٦٦ في المائة أي ما يعادل ٦١٨ مليون دولار مقارنة بما نسبته ٦٩ في المائة أي ما يعادل ٧٢٠ مليون دولار عام ١٩٩٨، وما نسبته ٧٣ في المائة أي ما يعادل ٥٦١ مليون دولار عام ١٩٩٧ (انظر الشكل ١١). وارتفعت نفقات تقاسم التكاليف التي تدفعها الأطراف الأخرى بنسبة ٣ في المائة، وذلك في منطقة آسيا والمحيط الهادئ بشكل أساسي. وأنفق على الانتخابات في إندونيسيا مبلغ يقارب ٤٩ مليون دولار كان السبب في زيادة النفقات زيادة كبيرة إلى ٧٥ مليون دولار في عام ١٩٩٩ (انظر الجدول ٨ والشكل ١٢).

الجدول ٨

التوزيع الإقليمي للنفقات البرنامجية التي تكبدها برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في تقاسم التكاليف ١٩٩٧-١٩٩٩
(ملايين دولارات الولايات المتحدة)

مع طرف آخر			مع حكومات بلدان البرامج		
١٩٩٩	١٩٩٨	١٩٩٧	١٩٩٩	١٩٩٨	١٩٩٧
٤	-	٤	٦١٨	٧٢٠	٥٦١
البلدان الرئيسية الخمسة ^(أ)					
أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي					
٣٢	٢٠	٢٠	٢٤٧	٢٤٥	١٤٩
(دون البلدان الرئيسية الخمسة)					
٢٨	١٧	١٣	١٠	١٢	٧
أوروبا ورابطة الدول المستقلة					
٤٠	٢٤	١٥	٦	٥	٥
أفريقيا					
٧٥	٢٢	١٩	٢٠	١٣	١٥
آسيا والمحيط الهادئ					
٢٦	١٨	١٠	٣٨	٤٥	٢٦
الدول العربية ^(ب)					
١٠	١٢	٦	صفر	١	١
نفقات أخرى ^(ج)					
٢١٥	١١٣	٨٧	٩٣٩	١٠٤١	٧٦٤

المراجع: الجدول ١٣، DP/2000/29/Add.1.

(أ) الأرجنتين والبرازيل وبنما وبيرو وكولومبيا.

(ب) تشمل نفقات تقاسم التكاليف للأرض الفلسطينية المحتلة؛ يُستثنى من مساهمات الأطراف الأخرى في تقاسم التكاليف في عام ١٩٩٩، التي تبلغ ٢٦ مليون دولار، ٣٨ مليون دولار نقلت من تقاسم التكاليف إلى طريقة الصندوق الاستئماني.

(ج) تشمل البرنامج العالمي والأقاليمي والمساهمة الحكومية النقدية المناظرة.

٣ - رصيد الموارد غير المنفقة

٣٦ - ما زال رصيد الموارد غير المنفقة يمثل ما يزيد عما نسبته ٥٠ في المائة من الرصيد الإجمالي للموارد الأخرى. إذ أنه يبلغ حالياً ٧٠٠ مليون دولار، وهذا يبين الحاجة إلى تقديم التمويل لهذا النوع من الطرائق.

باء - اتفاقات الخدمات الإدارية

٣٧ - نفذ مكتب خدمات المشاريع التابع للأمم المتحدة جميع اتفاقات الخدمات الإدارية التي وقع عليها البرنامج الإنمائي مع مختلف المانحين. ويرد بيان الحالة المالية لهذه الاتفاقات في الجدول ٩.

الجدول ٩

إيرادات ونفقات السنتين المنتهيتين في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٨ و ١٩٩٩

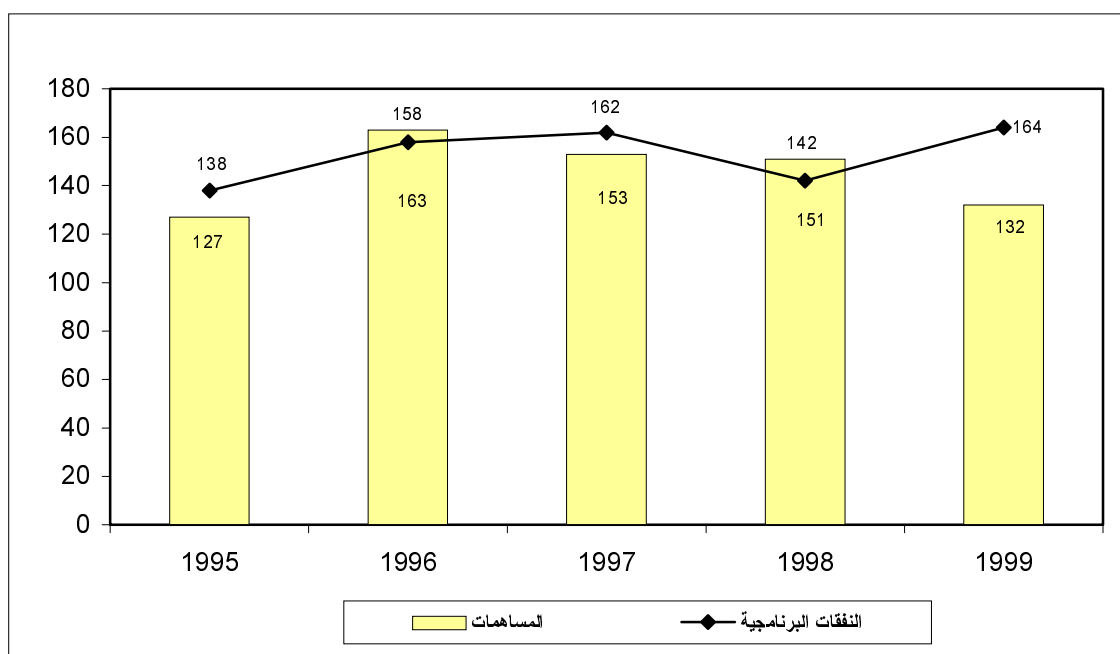
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

التغير بين عامي ١٩٩٨ و ١٩٩٩ (النسبة المئوية)	اتفاقات الخدمات الإدارية	
	١٩٩٨	١٩٩٩
الإيرادات		
	١٣١,٦	١٥١,٣
المساهمات	٨,٦	٨,١
الإيرادات من الفوائد	(١٣,١)	٦,٢
مجموع الإيرادات	١٤٠,٢	١٥٩,٤
النفقات		
	١٦٤,٢	١٤١,٨
البرنامج	١٥,٨	١٥,٨
مجموع النفقات	١٦٤,٢	١٥٨,٨
الزيادة (النقصان) في الإيرادات مقارنة بالنفقات	(٢٤,٠)	١٧,٦
المبالغ المردودة والتحويلات الأخرى	(٤,٢)	١,٠
الموارد غير المنفقة، ١ كانون الثاني/يناير	١٠٠,٢	٨١,٦
الموارد غير المنفقة، ٣١ كانون الأول/ديسمبر	٧٢,٠	١٠٠,٢
الرصيد معبرا عنه بأشهر الإنفاق	٥	٩

المصدر: الجدول ٤ (أ)، DP/2000/29/Add.1.

الشكل ١٣ - المساهمات والنفقات البرنامجية لاتفاقات الخدمات الإدارية، ١٩٩٥-١٩٩٩

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



٣٨ - في عام ١٩٩٩ بلغ مجموع المساهمات في أنشطة اتفاقات الخدمات الإدارية ١٣٢ مليون دولار، مسجلاً انخفاضاً قدره ١٩ مليون دولار عن مبلغ الـ ١٥١ مليون دولار الذي وصل إليه في عام ١٩٩٨ (انظر الشكل ١٣). وفي عام ١٩٩٩، وصل مجموع الإيرادات الذي يشمل الإيرادات من الفوائد، والمتاح للنشاط البرنامجي في إطار اتفاقات الخدمات الإدارية إلى ١٤٠ مليون دولار (١٥٩ مليون دولار في عام ١٩٩٨).

٣٩ - في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩، كان العمل جارياً في تنفيذ ٨٩ اتفاقاً من اتفاقات الخدمات الإدارية أنفق عليها مبلغ ١٦٤ مليون دولار، وهذا يتجاوز مبلغ عام ١٩٩٨ بنسبة قدرها ١٥,٩ في المائة (انظر الشكل ١٣). وخلال الفترة قيد الاستعراض، تُنفذ ١٢ اتفاقاً جديداً من اتفاقات الخدمات الإدارية وأنجز اتفاق واحد من الناحية المالية، إضافة إلى ذلك أنجز ١٣ اتفاقاً من الناحية التشغيلية.

٤٠ - يرد فيما يلي بيان بتوزيع نفقات اتفاقات الخدمات الإدارية لعام ١٩٩٩:

الجدول ١٠

توزيع نفقات السنتين المنتهيتين في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٨ و ١٩٩٩ حسب المناطق

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

١٩٩٨	١٩٩٩	
		المنطقة
٦٤,٦	٩٠,٥	أمريكا اللاتينية ومنطقة البحر الكاريبي
٤٤,٤	٦٢,٦	أفريقيا
١٨,٠	٤,٣	أوروبا ورابطة الدول المستقلة
٦,٩	٠,٦	الدول العربية
٢,٩	٠,٨	آسيا والمحيط الهادئ
٥,٠	٥,٤	البرنامج العالمي والأفريقي
١٤١,٨	١٦٤,٢	المجموع

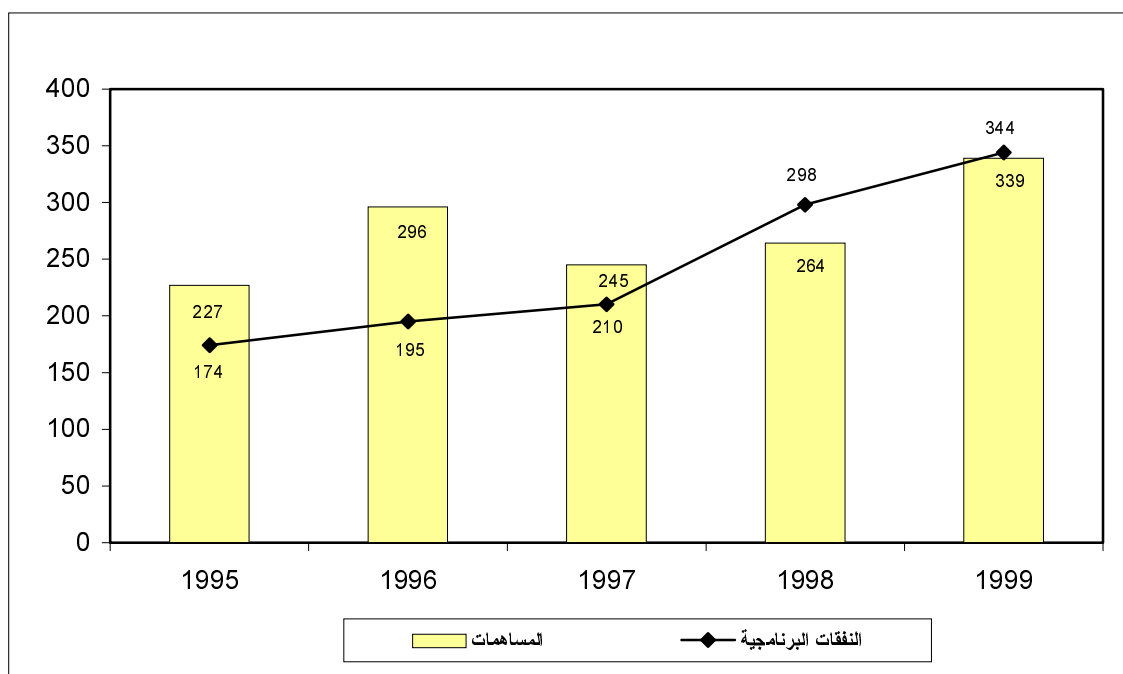
المصدر: مكتب خدمات المشاريع بالأمم المتحدة.

جيم - الصناديق الاستثمارية

٤١ - حتى ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩، كان البرنامج الإنمائي يتولى إدارة ٤٤٠ صندوقا استثماريا وصندوق استثماري فرعي. وفي الأعوام الخمسة الماضية، أنشئ سنويا ما معدله ٦٠ صندوقا استثماريا وصندوقا استثماريا فرعيا جديدا. وفي عام ١٩٩٩، أنشئ ٣٦ صندوقا استثماريا وصندوقا استثماريا فرعيا جديدا. ويظهر الشكل ١٤ الاتجاه الذي اتسمت به المساهمات والنفقات البرنامجية في السنوات الخمس.

الشكل ١٤ الصناديق الاستثمارية: المساهمات والنفقات البرنامجية، ١٩٩٥-١٩٩٩

(ملايين دولارات الولايات المتحدة)



١ - الإيرادات

٤٢ - وصلت المساهمات التي حُشدت لطريقة الصناديق الاستثمارية في عام ١٩٩٩ إلى ٣٣٩ مليون دولار، بزيادة قدرها ٧٥ مليون دولار أي بنسبة ٢٨,٤ في المائة، على مبلغ الـ ٢٦٤ مليون دولار الذي ورد في عام ١٩٩٨، وذلك على النحو المبين في الجدول ١١. وفي عام ١٩٩٩، بلغ مجموع الإيرادات الذي يشمل إيرادات الفوائد ٣٦٢ مليون دولار، بزيادة نسبتها ٢٤,١ أي ما يعادل ٧٠ مليون دولار على مجموعها في عام ١٩٩٨ وكان قدره ٢٩٢ مليون دولار.

الجدول ١١

إيرادات ونفقات السنتين المنتهيتين في ٣١ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٩ و ١٩٩٨

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

التغير بين عامي ١٩٩٨ و ١٩٩٩ (النسبة المئوية)	الصناديق الاستثمارية	
	١٩٩٨	١٩٩٩
الإيرادات		
	٢٨,٤	٣٣٩,٥
	٢٦٤,٤	المساهمات
(١٨,٦)	٢٧,٤	الإيرادات من الفوائد
-	-	الإيرادات الأخرى - الصافي
٢٤,١	٢٩١,٨	٣٦٢,٠
مجموع الإيرادات		
النفقات		
	١٥,٦	٣٤٤,٠
	٢٩٧,٥	البرنامج
(١٧,٢)	١٢,٨	الدعم البرنامجي:
(١,٨)	١٦,٥	الوكالات المنفذة
٥٠,٠	١,٢	ميزانية الدعم لفترة السنتين
		النفقات الأخرى والمشطوبات
١٣,٦	٣٢٨,٠	٣٧٢,٦
مجموع النفقات		
-	(٣٦,٢)	(١٠,٦)
-	(٣,٥)	(١,٩)
(٣٩,٧)	٤٤٣,٨	٤٠٤,١
(٣,١)	٤٠٤,١	٣٩١,٦
	١٥	١٣
		الرصيد معبرا عنه بأشهر الإتفاق

المصدر: الجدول ٣ (أ)، DP/2000/29/Add.1.

الجدول ١٢

عدد الصناديق الاستثمارية التي ساهم فيها المانحون الرئيسيون في عام ١٩٩٩

عدد الصناديق الاستثمارية	البلد المانح
٣	اسبانيا
٦	استراليا
٧	ألمانيا
٣	أيرلندا
١١	إيطاليا

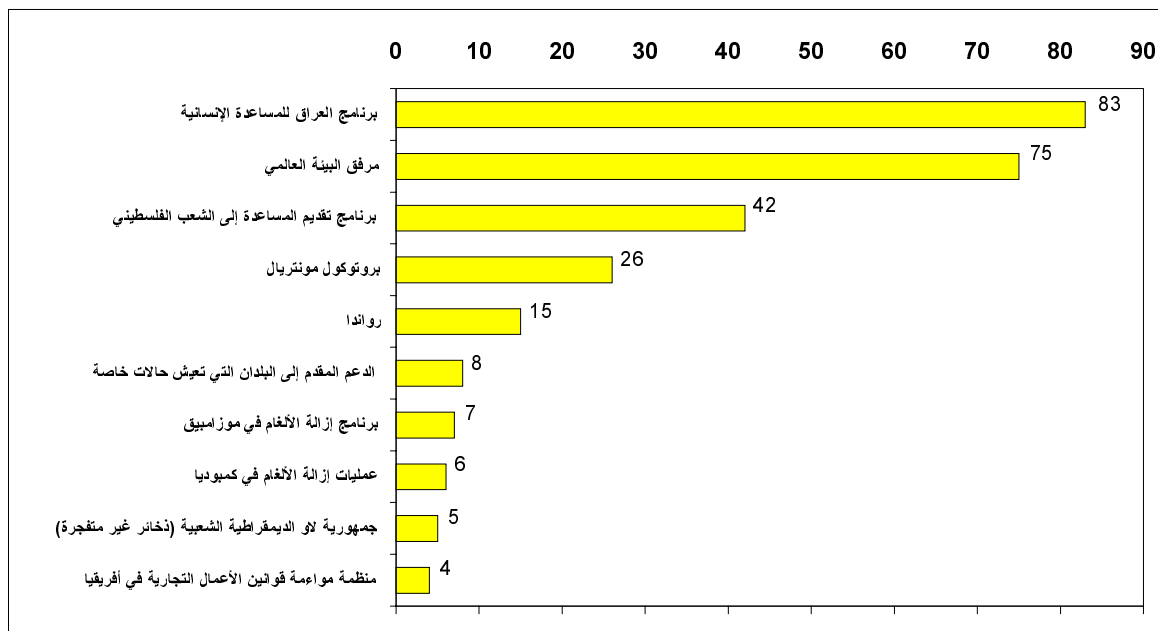
عدد الصناديق الاستثمارية	البلد المانح
٩	بلجيكا
١٣	الدانمرك
٤٩	السويد
٦	سويسرا
٢	فرنسا
٧	فنلندا
١٢	كندا
٣	لكسمبرغ
٨	المملكة المتحدة
٧	النرويج
٢	النمسا
٢١	نيوزيلندا
٢١	هولندا
٩	الولايات المتحدة
١٣	اليابان

المصدر: البيانات المالية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

الشكل ١٥ - الصناديق الاستثمارية العشرة الأولى من حيث تلقي المساهمات في عام

١٩٩٩

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



٤٣ - ما زالت البلدان التي تعيش حالات إنمائية خاصة والصندوقان الاستثماريان المتصلان بالبيئة (مرفق البيئة العالمي وبروتوكول مونتريال) تتلقى معظم مساهمات الصناديق الاستثمارية وهذا يمثل استمراراً للاتجاه الذي شهدته السنوات الخمس الماضية. ويبين الجدول ١٣ والشكل ١٥ الصناديق الاستثمارية العشرة الأولى من حيث تلقي مساهمات الصناديق الاستثمارية في عام ١٩٩٩.

الجدول ١٣

الصناديق الاستثمارية العشرة الأولى من حيث تلقي مساهمات الصناديق الاستثمارية في عام ١٩٩٩ مقارنة بعام ١٩٩٨
(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

الصندوق الاستثماري	١٩٩٩	١٩٩٨
برنامج العراق للمساعدة الإنسانية ^(١)	٨٣,١	-
مرفق البيئة العالمي	٧٤,٩	٦٤,٩
برنامج تقديم المساعدة إلى الشعب الفلسطيني	٤١,٨	٢٦,٩
بروتوكول مونتريال	٢٥,٧	٥١,٨
رواندا	١٤,٩	١٧,٣
الدعم المقدم إلى البلدان التي تعيش حالات خاصة	٨,٤	١,٢
برنامج إزالة الألغام في موزامبيق	٧,٣	٤,٥
عمليات إزالة الألغام في كمبوديا	٦,٢	٦,٤
جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية (ذخائر غير متفجرة)	٤,٥	٢,٥
منظمة مواءمة قوانين الأعمال التجارية في أفريقيا	٣,٨	٦,٢
المجموع	٢٧٠,٦	١٨١,٧
النسبة المئوية لمجموع مساهمات الصناديق الاستثمارية	٧٩,٧	٦٨,٧

المراجع: الجدول ١٧، DP/2000/29/Add.1.

(أ) تشمل مساهمات السنة السابقة البالغة ١٩ مليون دولار التي نُقلت من تقاسم التكاليف.

٤٤ - ترجع الزيادة في مساهمات الصناديق الاستثمارية في المقام الأول إلى المساهمات التي قُدمت إلى الصناديق الاستثمارية التالية: برنامج العراق للمساعدة الإنسانية (+٦٤ مليون دولار) وبرنامج تقديم المساعدة إلى الشعب الفلسطيني (+١٥ مليون دولار) ومرفق البيئة العالمي (+١٠ ملايين دولار). وبلغت المساهمات التي وردت من اللجنة الأوروبية في عام

١٩٩٩، ١٦,٩ مليون دولار، بزيادة تربو نسبتها على ١٠٠ في المائة مقارنة بمبلغ ٨ ملايين دولار الذي ورد في العام السابق.

٢ - النفقات

٤٥ - بلغ مجموع نفقات الصناديق الاستثمارية ٣٧٣ مليون دولار في عام ١٩٩٩ بالمقارنة بـ ٣٢٨ مليون دولار في عام ١٩٩٨. ومن هذا المبلغ، كان نصيب نفقات البرنامج ٩٣ في المائة أي ٣٤٤ مليون دولار؛ دفع منها ٣ في المائة لوكلاء التنفيذ و ٤ في المائة للتكاليف الإدارية.

٤٦ - ازدادت نفقات البرنامج في عام ١٩٩٩ بمقدار ٤٦ مليون دولار أي ١٥,٦ في المائة من ٢٩٨ مليون دولار في عام ١٩٩٨ إلى ٣٤٤ مليون دولار. وكان السبب الرئيسي في الزيادة هو مبلغ ٨٣ مليون دولار أنفق على الصندوق الاستثماري المنشأ حديثاً من أجل برنامج العراق لتقديم المساعدة الإنسانية.

٤٧ - كما جرى في السنة السابقة، أسفر استعراض السلف المقدمة إلى الحكومات من أجل تنفيذ مشاريع التنفيذ الوطني في عام ١٩٩٩ عن شطب ما مجموعه ٥٣٧.٠٠٠ دولار، وهذا يشمل السلف التي بقيت معلقة لمدة طويلة فاعتبرت غير قابلة للتحويل. وقد قيد المبلغ المشطوب على حساب موارد الصناديق الاستثمارية. ووفقاً للنظام المالي والقواعد المالية، رُفِعَ إلى مجلس مراجعي الحسابات مع الحسابات ملاحظة بالمبلغ المشطوب.

٣ - رصيد الموارد غير المنفقة

٤٨ - وانخفض رصيد الموارد غير المنفقة للصناديق الاستثمارية بمقدار ١٢ مليون دولار فبلغ ٣٩٢ مليون دولار في عام ١٩٩٩ بعد أن كان ٤٠٤ ملايين دولار في عام ١٩٩٨. وكان مستوى النفقات لمعظم الصناديق الاستثمارية الكبيرة، مثل صندوق البيئة العالمي وبرنامج بناء القدرات للقرن الحادي والعشرين ومكتب التصحر والجفاف، أعلى من مستوى إيرادات السنة الحالية، مما أدى إلى انخفاض رصيدها من الموارد غير المنفقة عما كان عليه في عام ١٩٩٨. فقد ديسمبر ١٩٩٩