



**Junta Ejecutiva
del Programa de las
Naciones Unidas para
el Desarrollo y del
Fondo de Población de
las Naciones Unidas**

Distr.
GENERAL

DP/CCF/ARM/2
7 de agosto de 2000
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Tercer período ordinario de sesiones de 2000
Nueva York, 25 a 29 de septiembre de 2000
Tema 9 del programa provisional
PNUD

PNUD: MARCOS DE COOPERACIÓN NACIONAL Y ASUNTOS CONEXOS

SEGUNDO MARCO DE COOPERACIÓN CON ARMENIA (2000-2004)

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
Introducción	1	2
I. Situación del desarrollo del país desde la perspectiva del desarrollo humano sostenible	2 - 9	2
II. Resultados y experiencia de la cooperación anterior	10 - 18	5
III. Objetivos, esferas temáticas y resultados previstos	19 - 39	7
A. Política de buen gobierno	26 - 32	9
B. Mitigación de la pobreza y rehabilitación después del conflicto	33 - 39	10
IV. Modalidades de gestión	40 - 42	11
A. Gestión de programas	40	11
B. Actividades complementarias y evaluación	41	12
C. Movilización de recursos	42	12
<u>Anexo</u> : Cuadro de objetivos de movilización de recursos para Armenia (200-2004)		13

INTRODUCCIÓN

1. El primer Marco de Cooperación con Armenia abarcó el período de 1997 a 1999. En el segundo Marco se establecen la estrategia y las esferas de cooperación con el PNUD en el período de 2000 a 2004 y se armoniza con los ciclos de otros fondos y programas importantes de las Naciones Unidas que trabajan en el país. Está basado en los resultados del examen correspondiente al país realizado por el PNUD en 1999, en los resultados de la Guía-Evaluación Común del País (CCA) y en las prolongadas consultas y deliberaciones entre el Gobierno y el PNUD.

I. SITUACIÓN DEL DESARROLLO DEL PAÍS DESDE LA PERSPECTIVA DEL DESARROLLO HUMANO SOSTENIBLE

2. Los profundos trastornos políticos y económicos ocurridos en Armenia a principios del período que siguió a la independencia y las consecuencias prácticamente inesperadas del terremoto de 1988 sumieron al país en una compleja situación de emergencia. Entre 1988 y 1992, como consecuencia de los choques entre las distintas etnias, unos 400.000 armenios étnicos que vivían en Azerbaiyán se vieron obligados a abandonar el país y encontraron refugio en Armenia. En la actualidad hay 311.000 refugiados en Armenia, de los cuales 40.000 (13.600 familias) carecen de alojamiento apropiado. Además, el conflicto de Nagorno-Karabakh ha creado 72.000 personas internamente desplazadas que abandonaron sus hogares en los territorios vecinos al Azerbaiyán. El conflicto ha representado una carga considerable para el país, entorpeciendo su desarrollo económico y sirviendo a la vez de factor desfavorable para que muchos donantes concedieran o aumentaran la cooperación para el desarrollo de Armenia. A partir de mayo de 1994, está en vigor una cesación del fuego, pero las conversaciones celebradas bajo los auspicios del Grupo Minsk de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa con objeto de negociar una solución de este conflicto de 12 años de duración no han llegado a conducir a un acuerdo de paz hasta el momento. En 1999, no obstante, se introdujo cierto dinamismo en el proceso como consecuencia de la intensificación del diálogo entre el Presidente de Armenia y el Presidente del Azerbaiyán, y de la reciente reavivación del proceso de negociación en el marco del Grupo de Minsk. En consecuencia, es posible que en breve se firme un acuerdo de paz.

3. A partir de 1998 se han presentado cambios positivos en la situación del desarrollo general del país. En distintas oportunidades el Gobierno puso de relieve que la situación de emergencia prácticamente había terminado y que las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas tendrían que reorientar su programación y dirigirla hacia actividades relacionadas con el desarrollo. Se espera que el PNUD, como administrador del sistema de coordinadores residentes de las Naciones Unidas en Armenia, siga desempeñando una función dinámica en la transición de la asistencia para el socorro a la asistencia para el desarrollo a plazo más largo.

4. Los esfuerzos del Gobierno por llegar a la estabilidad macroeconómica y la amplia gama de reformas estructurales han sentado la base para un aumento del producto interno bruto (PIB) (3,3% en 1999). Sin embargo, el nivel general del rendimiento de la economía, en comparación con el período anterior a la independencia, sigue siendo negativo. El sector privado se

ha mantenido en estado embrionario y es demasiado frágil como para sostener el crecimiento económico, se necesita además formular nuevas políticas en muchas esferas. Existe la necesidad de impulsar la economía con inversiones extranjeras, respaldadas por un marco jurídico adecuado, reformas del sistema judicial, modernización del servicio público y una disminución de la corrupción.

5. La clasificación del país con arreglo al índice de desarrollo humano descendió constantemente de 47 registrado en 1991 a 103 en 1995 luego ascendió lentamente a 87 en 1997, lo que puede explicarse por cierto nivel de crecimiento económico y un incremento de los índices de ingreso per cápita ajustado. El lugar que corresponde a Armenia entre los países con un desarrollo humano medio se debe principalmente a su alta tasa de alfabetización.

6. Los procesos de transición, los problemas generados en el terremoto de 1988 aún sin solución y las repercusiones del conflicto de Nagorno-Karabakh, incluido el embargo económico, deterioraron marcadamente la trama social del país. Las reformas vinieron acompañadas de niveles de vida en vertiginoso descenso, desempleo masivo, empobrecimiento de la nación y polarización social. El crecimiento económico no produjo cambios positivos en los niveles de vida de la población. La situación social del país en general sigue siendo deplorable: la polarización de la sociedad se hace cada vez más profunda y algunos grupos en estado de pobreza transicional están pasando a una pobreza estructural. El Coeficiente de Gini aumento de 0,602 en 1996 a 0,690 en 1998-1999. La tasa de desempleo registrada en 1999 fue del 11,6%, con lo cual Armenia pasó a ocupar la peor posición entre los países de la ex Unión Soviética. Los estudios estadísticos han demostrado que la inestabilidad del empleo ha pasado a ser la norma para una tercera parte de la población trabajadora, en tanto que otro 21% no tiene niveles de vida mínimos garantizados y el 18% ha caído en la categoría de "trabajadores desalentados". El salario mensual bruto promedio de 36 dólares EE.UU., en 1999 era por lo menos dos terceras partes más bajo que la canasta mínima del consumidor y le corresponde únicamente la cuarta parte del total de los ingresos de la familia. Los indicadores sociales son desalentadores: el 35% de los hogares no puede hacer frente al costo de la educación; el 70% de las personas enfermas no tiene acceso a servicios de atención de la salud; en tanto que el 90% de los jubilados solteros ancianos dependen enteramente de la asistencia humanitaria.

7. Los padecimientos de los años posteriores a la independencia y las consecuencias de la transición hacia una economía de mercado afectaron considerablemente la estructura de género de la sociedad armenia y han tenido efectos negativos sobre la condición de la mujer, el papel de la mujer y su posición en la sociedad. El equilibrio de género en las estructuras administrativas ha quedado perturbado y la polarización de género en todas las ramas del poder es notable. Las mujeres constituyen el 3% de los miembros del Parlamento, en tanto que no hay mujeres que ocupen puestos de ministro ni de gobernador. La participación de la mujer en los sistemas bancario y financiero se produce principalmente en los niveles medio y bajo de la gestión, y el número de empresarias en empresas de tamaño mediano y grande es bajo en extremo. Como consecuencia de la mala interpretación de las relaciones de mercado, la negligencia de las disposiciones laborales y la ineficiencia de los mecanismos de control legal, se hace caso omiso de las garantías previstas por el Estado para las mujeres trabajadoras. No se tiene en consideración el

género en el proceso de planificación del desarrollo socioeconómico. En el último decenio, la salud de la mujer se ha deteriorado considerablemente. Ha disminuido el acceso a los servicios de salud. El aborto sigue siendo el método predominante de planificación de la familia; la tasa de mortalidad materna fue de 35,6 por 100.000 nacidos vivos en 1999. La situación demográfica se caracteriza por una constante baja de las tasas de fecundidad y de aumento de la población. Esas tendencias, combinadas con la acelerada emigración de personas económicamente activas en edad de procrear y con el envejecimiento de la población, pueden tener graves consecuencias para el desarrollo económico y social a plazos mediano y largo. Entretanto, la parte que corresponde a grupos etáreos económicamente activos con un elevado nivel de educación profesional seguirá en constante aumento hasta el año 2010. Este "bono demográfico" podría dar un impulso adicional al desarrollo económico si estuviera respaldado por un entorno apropiado que lo reforzara.

8. Antes de la independencia, y desde entonces, se ha presentado una falta de conciencia, de experiencia y de mecanismos desarrollados para incorporar inquietudes ecológicas en el desarrollo económico general. Por otra parte, los amplios cambios socioeconómicos y políticos de Armenia, los nuevos mecanismos de economía de mercado y la falta de un marco jurídico adecuado tienen repercusiones generales desfavorables para el medio ambiente. La prolongada explotación ineficiente de los recursos naturales, la extensa contaminación del aire, el agua y la tierra, la liberación de elementos contaminantes en el medio ambiente, las torpes intrusiones en el campo, la acumulación de desperdicios y la distorsión estructural de la economía de Armenia generados por una tecnología atrasada y una infraestructura inadecuada han causado daños extremos al medio ambiente. Las consecuencias inmediatas y a largo plazo incluyen efectos nocivos para la salud pública y la esperanza de vida, así como la declinación de la reserva genética de especies y ecosistemas de plantas y animales de importancia económica.

9. Armenia ha adelantado en la esfera de la gestión de los asuntos públicos y ha puesto en práctica las disposiciones de la Constitución de 1995. Se ha desplazado hacia el establecimiento y la mejora de mecanismos democráticos en los que participan el Estado, la sociedad civil y el sector privado. Las reformas judiciales introducidas en 1998 lograron reestructurar la gestión de los asuntos administrativos, que se inició con una reasignación estructural de las atribuciones ejecutivas y legislativas y la introducción de una descentralización institucional de la administración. No obstante, el sistema de administración pública es ineficiente y está lastrado por la corrupción; es necesario dar una seria capacitación al sector judicial y aún están pendientes la reforma del servicio civil y una verdadera potenciación de la sociedad civil y el sector privado. Las libertades y los derechos humanos garantizados por la Constitución se hacen realidad apenas lentamente. Armenia se encuentra en la etapa de elaborar su política en materia de tecnología de la información y de la comunicación, cuyo empleo óptimo podría contribuir a que el Gobierno aborde muchas cuestiones de gobernabilidad desde una perspectiva considerablemente más eficaz.

II. RESULTADOS Y EXPERIENCIA DE LA COOPERACIÓN ANTERIOR

10. En el Marco de Cooperación con Nacional se describieron los principales centros de atención de la asistencia del PNUD: a) la gestión de los asuntos públicos y el desarrollo de la gestión en los planos nacional, regional y local; b) medios de vida sostenible en zonas geográficas seleccionadas, incluido el fortalecimiento de los sectores sociales, y c) cuestiones ambientales, en el contexto del desarrollo sostenible y la mitigación de la pobreza. La vigilancia y evaluación del programa en base al primer Marco, en particular el examen correspondiente al país realizado en octubre de 1999, han demostrado que la reputación y el desempeño del PNUD como asociado de Armenia para el desarrollo han experimentado una mejora considerable. La asistencia del PNUD ha dado impulso a la capacidad autóctona, en particular en los niveles de comunidades locales y regionales, demostrando así una elevada capacidad de absorción de la asignación técnica que se presta al país.

Resultados concretos de la cooperación del PNUD durante el primer Marco de Cooperación Nacional

11. En la esfera de la erradicación de la pobreza y de medios de vida sostenibles, el PNUD ha contribuido a fortalecer las técnicas de encuestas y técnicas analíticas del Ministerio de Estadística y a promover un debate de amplias bases sobre las cuestiones relacionadas con la pobreza. El PNUD ha apoyado, juntamente con el Banco Mundial, varias encuestas del Ministerio de Estadística. Se introdujeron nuevos métodos de muestreo y de elaboración electrónica de datos y se preparó en el Ministerio una base de datos orientada a la pobreza. En base a información recogida en 1996 se identificó y analizó un conjunto de indicadores sociales.

12. El PNUD empleó sus limitados recursos para abordar actividades bien seleccionadas a fin de apoyar el acceso de los pobres, inclusive todos los grupos de la población vulnerable, a los servicios básicos, tanto en el plano local como a nivel central por conducto del fortalecimiento de la capacidad y de una concientización acerca de los apremiantes problemas relacionados con la pobreza. En cooperación con otros copartícipes, el PNUD rehabilitó escuelas, financió la publicación de textos de estudio, mejoró la capacidad de los administradores de escuelas y facilitó la matrícula de escolares en la capacitación por medio de la tecnología de la información. El PNUD contribuyó asimismo a iniciar varios proyectos experimentales provechosos para la erradicación de la pobreza y para los medios de vida sostenibles, inclusive programas de divulgación para pequeños agricultores empobrecidos y enseñanza de técnicas para resolver problemas de financiación y crédito para los microempresarios.

13. El PNUD promovió un ambiente propicio par el desarrollo humano sostenible tanto a nivel de políticas sobre actividades preliminares como de actividades de ejecución. Los informes nacionales sobre el desarrollo humano fueron de gran importancia para promover un diálogo y análisis de las políticas nacionales y una amplia gama de usuarios los considera valiosos textos de referencia sobre Armenia.

14. Con referencia a la promoción de la gestión de los asuntos públicos, el PNUD desempeñó un papel protagónico en la coordinación de la asistencia para la realización de elecciones en Armenia, en asociación con la Agencia de los Estados Unidos para los Sistemas Electorales, la Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE), la Unión Europea y otros. El PNUD trabajó con la comunidad local de organizaciones no gubernamentales y con organizaciones internacionales con el propósito de promover y proteger los derechos humanos en Armenia. El PNUD también participó activamente en la creación de instituciones y de capacidades. Como producto de la asistencia del PNUD, se creó la Institución de Auditoría Suprema de la Asamblea Nacional que fue fortalecida como primer mecanismo de fiscalización de las actividades del poder ejecutivo. En el plano local, la asistencia del PNUD alentó a las comunidades locales a que tomaran mayor responsabilidad por la gestión de sus intereses y su propio desarrollo.

15. En las circunstancias particulares de aislamiento de Armenia, se dio marcado énfasis a conectar al país con el resto del mundo por conducto de la moderna tecnología de la información. El PNUD apoyó el establecimiento de un centro de acceso público gratuito a la Internet, juntamente con el primer servicio de capacitación para usuarios del Internet en la región. El PNUD contribuyó también a fortalecer las capacidades para la exportación de bienes servicios, empleando los conocimientos técnicos de la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), la Organización de Aviación Civil Internacional (OACI) y el Centro de Comercio Internacional.

16. En la esfera del medio ambiente, un número considerable de proyectos en curso, financiados en su mayor parte por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), ha centrado sus actividades en el cumplimiento de los compromisos internacionales con arreglo a diversas convenciones sobre el medio ambiente, actividades de promoción y fortalecimiento de la capacidad del Ministerio del Medio Ambiente.

17. Para responder al deterioro de facto de la condición de la mujer, que se debe en general a la propagación de la pobreza, el PNUD ha prestado particular atención a la necesidad de promover las cuestiones de género, y a incluir el tema del género en la corriente principal de interés para que se considere en sus proyectos.

18. Las principales experiencias obtenidas de la cooperación del PNUD en el primer Marco de Cooperación Nacional son las siguientes:

a) La agrupación de proyectos individuales con arreglo a objetivos de desarrollo y limitación del centro de concentración del programa a fin de abarcar un número menos de esferas, lo que mejorará la efectividad de la cooperación del PNUD;

b) A fin de alcanzar el efecto deseado es de importancia crítica la incorporación de arreglos de sostenibilidad y estrategias de salida en la etapa de diseño de los proyectos;

c) Una utilización más efectiva de la modalidad de ejecución nacional, paralelamente a la ejecución por el organismo incorporado a expertos con conocimientos especializados del exterior cuando corresponda, mejorará el efecto general de la cooperación del PNUD;

d) Para el logro oportuno de los objetivos previstos es indispensable que los organismos de ejecución de las Naciones Unidas adopten procedimientos operacionales más flexibles, a fin de garantizar que la entrega de proyectos no sufra efectos negativos;

e) La participación activa de las organizaciones no gubernamentales en la ejecución de los proyectos es beneficiosa debido a que complementa las limitadas capacidades del Gobierno.

III. OBJETIVOS, ESFERAS TEMÁTICAS Y RESULTADOS PREVISTOS

19. En el segundo Marco de Cooperación Nacional el PNUD dirigirá sus actividades a apoyar los objetivos del desarrollo nacional y ayudar al país en su empeño por superar los efectos adversos de la transición y seguir el camino del desarrollo global. A este respecto, y teniendo presente el mandato del PNUD y las experiencias obtenidas en la cooperación anterior, el PNUD apoyará al Gobierno en sus esfuerzos por luchar contra los crecientes niveles de pobreza y desempleo; respaldará los procesos de reforma gubernamental en curso para mejorar su eficiencia, aumentar la transparencia y disminuir la corrupción y apoyará al Gobierno en la promoción de la equidad de género en el servicio público y en la ejecución de su Plan Nacional de Acción Ambiental.

20. El Gobierno se empeñará en fomentar la complementariedad entre la cooperación del PNUD y las actividades de otros organismos especializados de las Naciones Unidas, donantes, instituciones financieras internacionales y organizaciones no gubernamentales. El Gobierno se siente particularmente alentado por el esfuerzo colectivo del sistema de las Naciones Unidas para producir una Guía-Evaluación Común del País a principios del año 2000, que provee una sólida base para la programación concertada por las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas y para fortalecer la asociación con el Gobierno.

21. Se espera que el PNUD continúe apoyando al Gobierno en sus esfuerzos por respetar las obligaciones y compromisos que ha contraído en conferencias mundiales y en convenciones internacionales sobre el medio ambiente, los derechos humanos y otros temas que Armenia ha suscrito y ratificado.

22. Teniendo presente lo anterior y la recomendación del examen correspondiente al país de reducir el centro de interés de los programas de modo que cubra un número menor de esferas, el Gobierno propone dos grandes esferas programáticas para el segundo Marco de Cooperación Nacional: a) gestión de los asuntos públicos, y b) mitigación de la pobreza y rehabilitación posterior al conflicto. Estas dos esferas son amplias y de crítica importancia para los objetivos del programa de desarrollo nacional y están en consonancia con el mandato y las ventajas comparativas del PNUD. Además, son interdependientes y se refuerzan mutuamente, y contribuirán a la búsqueda y culminación positivas del proceso de transición en Armenia. La política de buen gobierno, incluida una

administración pública eficiente, y la apertura y la participación en los procesos de globalización, son elementos indispensables para crear las condiciones necesarias para un desarrollo económico sostenible, el desarrollo social y la mitigación de la pobreza, con particular interés en los problemas que presentan los grupos vulnerables. Una reducción considerable del elevado nivel actual de la pobreza, por otra parte, es un elemento clave para garantizar el desarrollo económico acelerado que con el tiempo regenerará la tenue trama social de Armenia y sustentará la cohesión social.

23. La promoción y el asesoramiento en materia de políticas, con el informe sobre el desarrollo humano nacional como instrumento principal, continuarán ocupando el centro de las actividades que despliega el PNUD en Armenia. La labor de promoción del PNUD contribuirá a establecer un diálogo de amplias bases sobre temas y retos críticos en los procesos de desarrollo del país.

24. Habida cuenta de que el tema del género es una cuestión comprendida en muchos otros aspectos, el PNUD transferirá su interés en muchos otros aspectos, el PNUD transferirá su interés a la introducción del tema del género en la corriente principal del pensamiento en ambas esferas programáticas, ayudando al Gobierno a combatir todas las formas de violencia contra las mujeres y las muchachas; eliminando la discriminación contra la mujer en el mercado laboral; eliminando la discriminación contra la mujer en el mercado laboral; incrementando las oportunidades de empleo para la mujer; promoviendo la igualdad de género en la protección social; potenciando a la mujer por conducto del acceso a los recursos y su control; creando un ambiente propicio para el aumento de la participación de la mujer en puestos de poder y adopción de decisiones; promoviendo el acceso de la mujer a posiciones de alto nivel en la toma de decisiones en las esferas económica y social; fortaleciendo los mecanismos institucionales para la igualdad de género; continuando el análisis de la legislación del país en función del género y ofreciendo asesoramiento en materia de política. Los resultados previstos de la incorporación del género en la corriente principal de los temas serán el aumento del equilibrio de género en la toma de decisiones públicas y en el enfoque del género en las políticas de reducción de la pobreza.

25. En la esfera de la protección y ordenamiento del medio ambiente, el PNUD empleará el Plan Nacional de Acción Ambiental para continuar sus actividades de creación de estructuras jurídicas y regulatorias. Dichas estructuras estimularán el acatamiento de las leyes, normas y disposiciones sobre la protección ambiental; ayudarán a poner en práctica los principios de las convenciones sobre el medio ambiente; ayudarán al Gobierno a integrar las políticas económica, ecológica y social a fin de lograr el desarrollo sostenible; trabajarán con Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) en la aplicación de los mandatos mundiales, en particular mediante la participación en la ejecución del Programa de Acción del Lago Sevan y la estrategia y plan de acción nacional sobre la diversidad biológica; apoyarán las iniciativas de Armenia en el desarrollo de una posición de "tercer camino" de los países con economías en transición, dentro de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.

A. Política de buen gobierno

26. La esfera programática de política de buen gobierno tiene dos subprogramas: a) elaboración de tecnologías de información y comunicación como medio para un mejor gobierno, y b) fortalecimiento de la capacidad de instituciones de importancia crítica para la gestión de los asuntos públicos y la consolidación de la democracia.

27. El objetivo de desarrollo del primer subprograma es apoyar el perfeccionamiento de la gestión de los asuntos públicos, la eficacia y transparencia de la administración pública y la consolidación de la democracia mediante el apoyo a una creciente participación en los procesos de globalización por conducto de una conectividad cibernética basada en los conocimientos y el libre intercambio de información entre instituciones del Estado, organizaciones de la sociedad civil y personas particulares.

28. El PNUD no es un nuevo participante en la tecnología de la información y las comunicaciones, y ya ha apoyado el proceso de reformas sostenibles en Armenia contribuyendo al establecimiento de una infraestructura nacional de información a fin de garantizar un acceso adecuado a los recursos informáticos por parte del Gobierno, las instituciones académicas, comunidades educativas y de negocios, organizaciones no gubernamentales y grupos civiles. Al aprovechar actividades anteriores cumplidas por el PNUD en esta esfera, el Programa apoyará al Gobierno en la búsqueda de dos objetivos:

a) Formulación de una estrategia para el mejor empleo de la tecnología de información y comunicaciones como instrumento para el desarrollo humano sostenible y para facilitar el proceso de reforma política y económica. La estrategia se convendrá en cooperación con el Banco Mundial, la Unión Europea, la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa y el Open Society Institute;

b) Mediante el suministro de un acceso mejorado a la información para los medios de comunicación, la sociedad civil, el público en general, el sector privado y los donantes.

29. Se espera que el subprograma contribuya a lograr los resultados siguientes: a) una administración pública y un servicio civil más eficaces, en particular como resultado de la mejora de las conexiones entre la administración central y las descentralizadas; b) una transparencia mejorada y la participación de la sociedad civil en la vida de la comunidad, merced a un fácil acceso electrónico a los documentos públicos; c) un crecimiento económico vigorizado como consecuencia del acceso electrónico a la información económica y a las oportunidades de inversión por conducto de la creación, en asociación con el Banco Mundial, de la Puerta de Desarrollo de la Internet para Armenia, y d) coordinación mejorada de la asistencia oficial para el desarrollo para Armenia, gracias a la creación de una base de datos abierta sobre la cooperación internacional.

30. El segundo subprograma, fortalecimiento de la capacidad para la gestión de los asuntos públicos, tendrá como objetivos principales el fortalecimiento de las instituciones estatales y la potenciación de la sociedad civil, y estará integrado a tres actividades principales:

- a) Consolidación de procesos electorales;
- b) Tratamiento del problema de la corrupción mediante asesoramiento de expertos;
- c) Derechos humanos.

31. Los resultados previstos de este subprograma serán los siguientes:

a) una capacidad mejorada de las comisiones electorales central y regional y el aumento de participación en las elecciones; b) la adopción de una ley contra la corrupción; c) una conciencia cada vez más sensible respecto de las cuestiones de derechos humanos mediante su incorporación en los programas de estudios escolares y universitarios.

32. Las repercusiones de la cooperación del PNUD en la esfera programática de la política de buen gobierno se medirán mediante la aplicación de políticas públicas sólidas y mejoradas; la intensificación de la coordinación y utilización de la ayuda externa y de los fondos públicos; procesos electorales libres, equitativos y transparentes y una declinación del número global de violaciones de los derechos humanos. El objetivo general del programa de buen gobierno del PNUD y de su promoción es orientar las políticas públicas para guiarlas hacia los grupos pobres y vulnerables de la sociedad.

B. Mitigación de la pobreza y rehabilitación después del conflicto

33. Los objetivos de desarrollo de esta esfera programática son los siguientes:

a) prestar apoyo al Gobierno y a la sociedad civil en la formulación y ejecución de una estrategia nacional para la mitigación de la pobreza y el desarrollo social, y b) ayudar en la creación de capacidad para la rehabilitación posterior a los conflictos.

34. El PNUD sigue de cerca el proceso de negociación del Grupo de Minsk de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa con referencia al conflicto de Nagorno-Karabakh. Se celebran deliberaciones regularmente con el Banco Mundial, el copresidente del Grupo de Minsk, las embajadas de los distintos países y organizaciones del sistema de las Naciones Unidas. En caso de que se llegara a un acuerdo de paz, el PNUD en consulta con el Gobierno, tomará las decisiones ad hoc que correspondan desde la perspectiva del desarrollo.

35. A nivel de las actividades preliminares, el PNUD prestará asistencia al Gobierno en el establecimiento y la administración de un sistema especial de vigilancia, como componente importante de los Documentos de la Estrategia para la Mitigación de la Pobreza, iniciados por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional, destinados a proporcionar a todos los copartícipes información actualizada sobre la pobreza y las cuestiones sociales. Las actividades del PNUD estarán encaminadas a fortalecer la capacidad nacional de análisis orientado a las política y conocimientos especializados en favor de los pobres, con referencia a las leyes y proyectos de ley existentes. El PNUD apoyará al Gobierno en la preparación y publicación de un boletín analítico informativo trimestral sobre las tendencias sociales y un informe anual de la evolución socioeconómica en Armenia. En los informes que reciben el apoyo del PNUD, se

fortalecerá la concentración de la pobreza y se utilizará el índice de pobreza humana como uno de los objetivos concretos con especial referencia al aspecto del género.

36. A nivel de las actividades de ejecución, el PNUD ayudará a las comunidades con una programación especialmente dirigida a favorecer a los pobres. Se preparará una metodología especial de evaluación y se llevará a la práctica sobre la base de una rápida evaluación de la pobreza, para identificar a las familias más pobres y a los grupos vulnerables de las comunidades, tales como refugiados y personas internamente desplazadas, y determinar el lugar en que se encuentran.

37. Los resultados previstos en la primera esfera subprogramática serán:
a) una estrategia nacional sobre la mitigación de la pobreza basada en políticas socioeconómicas mejoradas y en programas sociales aprobados por el Gobierno que favorezcan a los pobres; b) fortalecimiento de la capacidad nacional de vigilancia, alerta y análisis de los cambios sociales, y c) un mejor acceso equitativo a los servicios sociales.

38. El subprograma sobre la rehabilitación posterior al conflicto se centrará en el fortalecimiento de las capacidades para neutralizar y limpiar las minas terrestres de la región más afectada por el conflicto de Nagorno-Karabakh. El Gobierno espera que el PNUD prepare y lleve a la práctica un programa dirigido especialmente a la neutralización de minas terrestres: levantamientos cartográficos, capacitación de especialistas y conciencia pública acerca del problema.

39. La medición del efecto del subprograma sobre mitigación de la pobreza y la rehabilitación posterior a los conflictos se basará, por una parte, en tasas viables de reducción del nivel de pobreza, y un creciente acceso a los servicios sociales y, por otra parte, una mayor seguridad con referencia a las minas terrestres y al empleo de territorios destinados para fines agrícolas.

IV. MODALIDADES DE GESTIÓN

A. Gestión de programas

40. La principal modalidad de ejecución del programa del PNUD en Armenia seguirá siendo la ejecución nacional. No obstante, como se ha recomendado en el examen correspondiente al país, el Gobierno hará esfuerzos para eliminar los obstáculos que se oponen a un empleo cabal y más eficaz de la modalidad de ejecución nacional. Se utilizará la ejecución por parte del organismo cuando se requieran conocimientos especializados. Además, los organismos especializados de las Naciones Unidas continuarán cooperando en la prestación de servicios especializados y de apoyo técnico y de apoyo técnico en los programas de ejecución nacional. Se alentará a las organizaciones no gubernamentales, instituciones locales y sector privado a que profundicen su participación en el programa del PNUD, inclusive para que presten servicios como organismos de ejecución cuando corresponda. Además, las instituciones de Bretton Woods continuarán su condición de asociados inmediatos del PNUD.

B. Actividades complementarias y evaluación

41. El programa estará sujeto a los procedimientos corrientes de vigilancia, evaluación y auditoría del PNUD, que comprende informes sobre la marcha de los trabajos e informes técnicos, reuniones y visitas. Los proyectos serán examinados a fin de asegurarse de que sus objetivos y metas estén claros y estén orientados hacia los resultados. Se determinarán elementos de referencias y criterios de buen resultado para cada uno de los programas y proyectos nacionales a fin de facilitar la vigilancia y evaluación de sus resultados. Se preparará y ejecutará un plan de evaluación. Los resultados servirán de base para los necesarios ajustes del programa así como de insumos para el estudio del país, que se realizará durante el tercer año del período del Marco de Cooperación Nacional.

C. Mobilización de recursos

42. Los recursos básicos del PNUD asignados al Marco de Cooperación Nacional continuarán desempeñando una función catalizadora en la movilización de recursos. A este respecto, los fondos del PNUD se utilizarán como capital inicial destinado a facilitar la ejecución de programas que ofrezcan las posibilidades de atraer el apoyo de donantes múltiples. Se hará un esfuerzo concertado para continuar el uso de diversos fondos tales como el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Programa conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA y el Programa de las Naciones Unidas para la Fiscalización de Drogas, así como fondos fiduciarios bilaterales para apoyar la ejecución del programa del PNUD. La participación del Gobierno en los gastos podría proporcionarse en ciertos casos mediante su participación en los costos de los proyectos y el empleo de subvenciones y préstamos, en particular del Banco Mundial y la Unión Europea. El PNUD también seguirá complementando los esfuerzos de movilización de recursos al continuar organizando reuniones conjuntas de donantes y mesas redondas sectoriales con las instituciones de Bretton Woods.

Anexo

CUADRO DE OBJETIVOS DE MOVILIZACIÓN DE RECURSOS PARA ARMENIA (200-2004)

(En miles de dólares)

Fuente	Monto	Observaciones
RECURSOS ORDINARIOS DEL PNUD		
Estimación del saldo transferido al 2000	(1 002)	Incluye recursos administrativos y operacionales.
Objetivo de la consignación de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.1)	3 693	Recursos asignados inmediatamente al país.
Objetivo de la consignación de recursos con cargo a los fondos básicos (partida 1.1.2)	0 a 66.7% de la partida 1.1.1	Estos porcentajes se presentan sólo a los efectos de la planificación inicial. La consignación efectiva dependerá de que haya programas de calidad. Todo aumento de los porcentajes dependerá además de la disponibilidad.
Apoyo a la formulación de políticas y programas y apoyo a servicios técnicos	322	
Total parcial	3 013 ^a	
OTROS RECURSOS DEL PNUD		
Participación del Gobierno en la financiación de los gastos	200	
Fondos para el desarrollo sostenible	1 000	FMAM
Participación de terceros en la financiación de los gastos	500	
Fondos, fondos fiduciarios y otras fuentes		
Total parcial	1 700	
TOTAL GENERAL	4 713 ^a	

^a No se incluyen los recursos de la partida 1.1.2 que se asignan por regiones para su posterior consignación a los países.

Sigla: FMAM = Fondo para el Medio Ambiente Mundial.
