



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
28 July 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 96(b) предварительной повестки дня*

**Устойчивое развитие и международное
экономическое сотрудничество: интеграция
стран с переходной экономикой в мировое
хозяйство**

Интеграция стран с переходной экономикой в мировое хозяйство

Доклад Генерального секретаря**

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций,	3–116	3
A. Секретариат Организации Объединенных Наций	3–10	3
B. Европейская экономическая комиссия	11–18	6
C. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана	19–28	8
D. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию	29–35	10
E. Программа развития Организации Объединенных Наций	36–51	11
F. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде	52–60	14
G. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками	61–64	16
H. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	65–76	17

* A/55/150.

** Настоящий доклад был представлен после 30 июня 2000 года ввиду того, что Отдел ожидал представления ответов от организаций системы Организации Объединенных Наций.

I.	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	77–80	19
J.	Международная организация труда	81–86	21
K.	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	87–97	22
L.	Всемирный банк	98–103	24
M.	Международный валютный фонд	104–105	26
N.	Всемирный почтовый союз	106	27
O.	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию	107–109	27
P.	Международный союз электросвязи	110–111	27
Q.	Всемирная организация интеллектуальной собственности	112	28
R.	Всемирная метеорологическая организация	113–114	28
S.	Всемирная торговая организация	115–116	29

I. Введение

1. В своей резолюции 51/175 Генеральная Ассамблея призвала организации системы Организации Объединенных Наций продолжать аналитическую работу и оказание консультативных услуг по вопросам политики и технической помощи странам с переходной экономикой в том, что касается социальных и политических рамок экономических и рыночных реформ, в частности в отношении создания необходимых условий для привлечения иностранных инвестиций. Ассамблея просила также Генерального секретаря представлять доклад об осуществлении этой резолюции Генеральной Ассамблее каждые два года. Настоящий доклад подготовлен в соответствии с этой просьбой и основывается на информации, представленной Генеральному секретарю по состоянию на 15 июля 2000 года.

2. Что касается аналитической работы, то большинство организаций системы Организации Объединенных Наций готовят годовые доклады, в которых приводится обзор их деятельности и вопросов в рамках их компетенции. В докладах рассматривается положение в странах с переходной экономикой и вопросы оказания им помощи. Доклады являются составной частью аналитических материалов и консультативных услуг по вопросам политики, которые организации системы Организации Объединенных Наций предоставляют странам с переходной экономикой. Вместе с тем, поскольку доклады организаций носят универсальный характер, в настоящем докладе они не рассматриваются.

II. Деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций

A. Секретариат Организации Объединенных Наций

3. Департамент по экономическим и социальным вопросам продолжал аналитическую работу и оказание консультативных услуг по вопросам политики и технической помощи странам с переходной экономикой в каждой из своих основных программных областей.

4. В области народонаселения со времени опубликования предыдущего доклада по этому вопросу (см. A/53/336) было подготовлено несколько аналитических материалов и проведены мероприятия по вопросам политики, касающимся стран с переходной экономикой. В томе «National Population Policies: Addendum» («Национальная политика в области народонаселения: дополнение») представлены основные данные по демографической политике для 10 стран с переходной экономикой. В докладе «Charting the Progress of Populations» («Диаграмма роста народонаселения»), подготовленном для Комиссии по социальному развитию и Комиссии по народонаселению и развитию, излагается позиция стран с переходной экономикой относительно осуществления целей глобальных конференций в социальной и экономической областях. В докладе, озаглавленном «Levels and Trends of Contraceptive Use as Assessed in 1998» («Масштабы и тенденции в области использования контрацептивных средств по оценкам 1998 года»), и приложенной к нему настенной схеме приводится информация об использовании контрацептивов;

на настенной диаграмме «World Marriage Patterns 1999» («Мировые схематические данные по бракам за 1999 год») отображены самые последние данные по заключению браков; и в докладе «World Urbanization Prospects: The 1999 Revision» («Глобальные перспективы в области урбанизации: обзор 1999 года») был опубликован обновленный сборник оценок и прогнозов в области народонаселения в городских и сельских районах и крупных городах стран с переходной экономикой.

5. Что касается статистики, то в ноябре 1999 года в целях внедрения пересмотренных концепций и положений Организации Объединенных Наций Департамент провел учебный семинар по международной статистике торговли для стран Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. Департамент при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжал осуществлять региональный проект в Азербайджане, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане в целях укрепления структур, занимающихся вопросами народонаселения и проведения переписей относительно обеспеченности жильем. Были организованы региональные и национальные технические семинары по таким вопросам, как организация переписей, обработка данных и распространение результатов переписей. Консультативные услуги предоставлялись странам по их просьбе в целях поддержания мероприятий по проведению переписей, разработки вопросников, обработки данных, редактирования материалов и табулирования данных. Кроме того, Департамент предоставлял техническую помощь Национальному институту по статистике и прогнозированию Туркменистана в подготовке своих «мини-переписей». Был организован семинар по вопросам распространения официальных статистических данных и их маркетинга для всех стран с переходной экономикой.

6. В области государственной администрации Отдел государственной экономики и государственной администрации обеспечил проведение политики и предоставление технических консультативных услуг странам с переходной экономикой в таких областях, как: реформа системы государственной администрации, укрепление гражданского общества путем формирования потенциала, совершенствование административной организации выборов, предотвращение экономических кризисов и создание системы предупреждения конфликтов для Румынии, поддержка Национального собрания Армении в области подотчетности, оценка деятельности Международной школы бизнеса в Литве, а также вопросы демократизации, прав человека и управления в Узбекистане. Избранные представители и назначенные должностные лица из более 20 стран Центральной и Восточной Европы и СНГ приняли участие в конференции, тема которой была «Децентрализация: условия успеха». Цель конференции состояла в том, чтобы обменяться мнениями относительно прогресса в соответствующих странах. Региональный центр для Восточной Европы и стран СНГ был создан в Греции, в Салониках, для повышения уровня профессионализма, сохранения этических ценностей и норм в государственном секторе. Кроме того, Отдел подготавливал публикации по вопросам, связанным с переходной экономикой, таким, как управление финансовой деятельностью, перестройка, приватизация предприятий государственного сектора и развитие предпринимательства и мелкомасштабных предприятий.

7. Отдел по социальной политике и развитию организовал ряд совещаний по социально-экономической политике в странах с переходной экономикой в 1999 году с целью обмена мнениями и опытом в области социальной политики, привлечения внимания к рекомендациям Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и оказания помощи странам в подготовке совещания в Женеве по обзору итогов Встречи спустя пять лет после ее завершения. В Нью-Йорке состоялось заседание специальной группы экспертов на тему «Расходы на социальные нужды и политика в области мобилизации ресурсов в странах с переходной экономикой». В Ашгабате, Туркменистан, был проведен региональный симпозиум на тему «Социально-экономическая политика в период макроэкономической стабилизации в странах с переходной экономикой». В Санкт-Петербурге, Российская Федерация, был организован международный семинар по вопросам политики в отношении сокращения социальных расходов в переходный период. Семинар по вопросам социальной политики в странах Юго-Восточной Европы был организован в Вене, Австрия. Кроме того, Отдел оказывал поддержку осуществлению проектов в области социально-экономической политики в Беларуси, Боснии и Герцеговине, Болгарии, Македонии, Украине и Туркменистане.

8. Отдел по улучшению положения женщин выступал в качестве координационного центра и оказывал помощь странам с переходной экономикой в целях выполнения обязательств по предоставлению докладов Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Отдел обеспечивал профессиональную подготовку и оказывал консультативные услуги, например для Кыргызстана, при подготовке и составлении их докладов Комитету. По случаю двадцатой годовщины принятия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и десятой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка Отдел организовал в Вене коллоквиум для сотрудников судебных органов по вопросу о применении международного законодательства в области прав человека на местном уровне.

9. В области устойчивого развития была оказана поддержка осуществлению ряда национальных мероприятий. В Узбекистане был разработан экспериментальный проект в целях укрепления потенциала для обеспечения готовности к стихийным бедствиям и их предотвращению, и была проведена оценка осуществления экологических программ для региона Аральского моря. В Грузии осуществляется проект, в рамках которого поддерживается стратегия правительства в области освоения земельных рынков и осуществления земельного налогообложения путем укрепления управленческого и административного потенциала министерства землепользования и оказания помощи в создании кадастров, систем регистрации земельных участков и земельного налогообложения. В Хорватии предоставляется помощь в деле подготовки странового доклада по развитию человека. На региональном уровне в Братиславе было проведено совещание экспертов для рассмотрения национальных стратегий по вопросам более чистого производства, основанного на учете политики и программ, касающихся развития промышленности и охраны окружающей среды.

10. Отдел анализа политики в области развития провел всеобъемлющие обзоры социально-экономических преобразований в странах с переходной экономикой. Результаты обзора были включены в его годовой доклад «World Economic and Social Survey» («Мировой обзор экономического и социального

положения») и в доклад «World Economic Situation and Prospects» («Мировое экономическое положение и перспективы»). Отдел также готовил регулярные макроэкономические прогнозы и анализы в рамках системы «ЛИНК». Некоторые из основных мероприятий касались последствий финансового кризиса, экономического спада и восстановления экономики в Российской Федерации и других странах с переходной экономикой, особенно в странах Балтии и СНГ, вопросов присоединения некоторых стран с переходной экономикой к Европейскому союзу и их последующей интеграцией в Европейский валютный союз, кризиса в Косово и предоставления помощи международным сообществом балканским странам. Отдел, как и прежде, проводил анализы макроэкономического положения и процессов преобразований в отдельных странах в рамках своих обязанностей по наблюдению. Кроме того, с участием представителей стран с переходной экономикой в сети «ЛИНК» проводились обсуждения конкретных тем, связанных со странами с переходной экономикой, в частности тем, касающихся борьбы с инфляцией и новой экономики.

В. Европейская экономическая комиссия

11. В деятельности Европейской экономической комиссии (ЕЭК) по оказанию помощи странам с переходной экономикой в целях их интеграции в мировое хозяйство основное внимание уделялось экономическому развитию и расширению возможностей для осуществления норм и стандартов, разработанных под эгидой ЕЭК. Многие мероприятия фактически являются субрегиональными и осуществляются в тесном сотрудничестве с субрегиональными группировками и в рамках таких инициатив, как, например, Черноморское экономическое сотрудничество (ЧЭС), Центральноевропейская инициатива (ЦЕИ) и Содружество Независимых Государств, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе (ИСЮВЕ) и Специальная программа для экономик Центральной Азии (СПЕКА).

1. Аналитическая работа

12. В каждом «Обзоре экономического положения в Европе» приводятся всеобъемлющие аналитические анализы экономического положения и проблем стран с переходной экономикой Восточной Европы, государств Балтии и Содружества Независимых Государств. Обзоры содержат разделы, в которых приводятся данные о международной торговле и потоках иностранных капиталов. В рамках обзоров проводились специальные исследования по вопросам последствий глобальной финансовой нестабильности и последствий кризиса в России для стран с переходной экономикой, по вопросам послевоенного восстановления и подъема экономики в Юго-Восточной Европе и по вопросам экономической конвергенции в Европе с уделением особого внимания первому десятилетнему переходному периоду.

13. Начиная с 1998 года ЕЭК проводила весенние семинары непосредственно перед своей ежегодной сессией, а первый день своей сессии посвящала конструктивному обсуждению той или иной экономической проблемы. Последние два заседания были посвящены главным образом проблемам, касающимся переходных процессов. Тема семинара 2000 года получила название «От плана к рынку; переходный процесс по прошествии 10 лет».

2. Помощь в деле осуществления норм и стандартов ЕЭК

14. В основном, помощь в осуществлении конвенций, протоколов норм и стандартов ЕЭК предоставлялась в рамках региональных консультативных услуг и проведения учебных семинаров, а также путем разработки стратегических руководящих принципов и рекомендаций в различных областях. Технические совещания проводились в различных областях в целях облегчения доступа стран с переходной экономикой к сетям обмена мнениями с экспертами и органами по разработке политики. В мае 2000 года состоялось неформальное совещание национальных экспертов по вопросам учета из стран СНГ, на котором обсуждались конкретные вопросы, интересующие государства Содружества.

3. Содействие развитию торговли и поощрение инвестиций

15. В области торговли ЕЭК разработала нормы, стандарты и рекомендации через свой Центр по упрощению процедур и практики по вопросам администрирования, торговли и транспорта (СЕФАКТ) и оказала помощь странам с переходной экономикой в деле создания местных комитетов по содействию развитию торговли, которые будут способствовать объединению усилий частного и государственного секторов в сфере международной торговли. ЕЭК содействует сокращению нетарифных барьеров в рамках региона путем поощрения взаимного признания стандартов и сертификатов и путем оказания помощи в приведении их сертификационной практики в соответствие с мировыми стандартами и на основе разработки руководящих принципов для учета международных стандартов в национальных положениях в области торговли.

16. В области реализации инвестиций ЕЭК осуществила мероприятия, направленные на создание для стран с переходной экономикой возможностей: привлекать инвестиции частного сектора в развитие инфраструктуры; улучшать инвестиционный климат, поощряющий деятельность предприятий, которые широко используют права интеллектуальной собственности; создавать эффективные институты и разрабатывать законы, регулирующие рынки недвижимости; содействовать применению международного коммерческого арбитража и поощрению передачи передового опыта в регионе в целях поддержки перестройки промышленности и развития предпринимательства. Кроме того, ЕЭК периодически проводит различные мероприятия и публикует директивные материалы по таким темам, как политика в области конкуренции, инвестиции и финансирование торговых операций.

4. Окружающая среда и устойчивая энергетика

17. В рамках программы обзора результатов экологической деятельности ЕЭК проводятся оценки и разрабатываются стратегические рекомендации для отдельных стран — членов ЕЭК с переходной экономикой. В 1999 году были подготовлены и опубликованы доклады о положении в Хорватии и в Украине. Ведется работа над обзорами положения в Армении, Кыргызстане и Казахстане, на подходе повторные обзоры по Словении, Молдове и Болгарии.

18. Проект «Энергоэффективность — 2000 год» и инвестиционный проект «Энергоэффективность в целях смягчения последствий климатических

изменений» помогает странам Восточной Европы и странам СНГ в деле повышения производительности их энергоресурсов и выполнения обязательств по международным экологическим договорам в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата.

С. Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана

19. Основное внимание в деятельности секретариата ЭСКАТО, посвященной странам с переходной экономикой, уделялось следующим вопросам: анализ политики и консультирование; содействие развитию регионального/субрегионального сотрудничества, особенно в области международной торговли и иностранных капиталовложений; разрешение социальных проблем; оздоровление окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов; и укрепление сотрудничества с другими организациями.

1. Анализ политики и консультации

20. В обзорах экономического и социального положения в регионе Азии и Тихого океана за 1999 и 2000 годы содержались основные аналитические выкладки и оценка социально-экономического прогресса и проблем в странах с переходной экономикой в регионе ЭСКАТО. В обзорах было уделено особое внимание последствиям кризиса в странах с переходной экономикой Азии и в Российской Федерации и были рассмотрены перспективы возобновления экономического роста в регионе. В число других периодических публикаций в соответствии с мандатом, касающихся стран с переходной экономикой, входят «How to Do Business in Kyrgyzstan» («Организация бизнеса в Кыргызстане»), «How to Do Business in Uzbekistan» («Организация бизнеса в Узбекистане»), «Trade and Investment Complementarities among the South-western Member Countries of ESCAP» («Информация о торговле и инвестициях в странах ЭСКАТО, расположенных в юго-западной части региона») и «Promotion of Foreign Direct Investment: Lessons for Economies in Transition» («Поощрение прямых иностранных капиталовложений: опыт для стран с переходной экономикой»). На своей пятьдесят шестой сессии ЭСКАТО решила включить вопросы, касающиеся стран с переходной экономикой, в пункт повестки дня, озаглавленный «Развитие на основе глобализации и партнерства в XXI веке: перспективы Азиатско-Тихоокеанского региона в области интеграции развивающихся стран и стран с переходной экономикой в систему международной торговли на справедливой и равноправной основе», стремясь тем самым вовлечь страны с переходной экономикой в региональную торговую сеть.

2. Содействие развитию регионального/субрегионального сотрудничества

21. ЭСКАТО организовала седьмую Международную торговую ярмарку в Азиатско-Тихоокеанском регионе под лозунгом «Образ жизни: XXI век» в Алматы, Казахстан, с тем чтобы способствовать развитию сотрудничества в области торговли, инвестиций и экономики между странами Центральной Азии и Азиатского региона путем расширения деловых контактов. Представители стран Центральной Азии принимали участие в двух региональных совещаниях, при этом на одном из них обсуждались вопросы осуществления налоговых

реформ, а на другом — вопросы применения стратегии экологически рационального использования окружающей среды в целях устойчивого развития в регионе стран Центральной Азии. В целях повышения эффективности участия стран с переходной экономикой в региональной и мировой торговле, секретариат ЭСКАТО начал осуществление проекта по оказанию консультативной помощи в целях содействия развитию экспорта.

3. Разрешение социальных проблем

22. Большинство стран с переходной экономикой приняли участие в совещании на высоком уровне по обзору осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Балийской декларации по народонаселению и устойчивому развитию. Они участвовали также в мероприятиях и совещаниях ЭСКАТО по таким вопросам, как содействие участию женщин в деятельности мелких предприятий, ликвидация злоупотреблений на сексуальной почве, эксплуатация труда детей, защита прав ребенка и подростков, развитие навыков в области социальных услуг и повышение квалификации медико-санитарного персонала и расширение грамотности среди женщин и девочек.

4. Улучшение качества окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов

23. Главное внимание при предоставлении технической помощи в этой области уделялось оценке состояния окружающей среды и эффективному использованию энергии, водных и природных ресурсов в соответствующих странах. В ответ на полученные просьбы консультативные миссии были направлены в Казахстан, Монголию и Российскую Федерацию в целях повышения эффективности использования энергетических ресурсов в промышленности; во Вьетнам и Монголию — с целью оказания помощи в рациональном использовании водных ресурсов и соблюдения стандартов качества воды; и в Азербайджан — в целях представления рекомендаций относительно создания соответствующей регламентарной и организационной основы для привлечения иностранных капиталовложений в горнорудный сектор промышленности.

24. ЭСКАТО сотрудничала также с Международным фондом спасения Аральского моря и представляла техническую помощь странам Центральной Азии в целях рационального и эффективного использования энергии и водных ресурсов. Секретариат ЭСКАТО подготовил два издания по вопросам геологии и природных ресурсов Кыргызстана и Монголии, которые могут оказаться полезными в ходе переговоров с донорами.

5. Укрепление сотрудничества с другими организациями

25. ЭСКАТО продолжала сотрудничать с ЕЭК в осуществлении Специальной программы для стран Центральной Азии в целях содействия сотрудничеству и облегчению интеграции экономики стран Центральной Азии в экономику Европы и Азии.

26. Кроме того, ЭСКАТО поддерживала сотрудничество с Азиатским банком развития (АБР), с тем чтобы начать осуществление так называемого высококачественного плана действий для отдельных стран с переходной

экономикой. Как предполагается, благодаря этому Плану будет улучшена деятельность частного сектора по следующим направлениям: f) упрощение процедур; h) развитие людских ресурсов; i) укрепление организационного потенциала и поощрение инвестирования. Кроме того, в сотрудничестве с АБР ЭСКАТО организовала семинар по вопросам перебазирования и увязки национальных счетов.

27. В сотрудничестве со Всемирной торговой организацией (ВТО) ЭСКАТО организовала первые учебные курсы по торговой политике, на которых присутствовали должностные лица из Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической Республики, Монголии и Вьетнама. Страны с переходной экономикой, желающие присоединиться к ВТО, участвовали в совместном совещании старших должностных лиц ЭСКАТО и ЮНКТАД и АБР, на котором обсуждалась будущая программа в области торговли ВТО и проблемы развивающихся стран.

28. Страны Юго-Восточной Азии с переходной экономикой участвовали в осуществлении проекта по созданию учреждений и укреплению потенциала в области людских ресурсов в целях включения новых стран в состав Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Проект был осуществлен ЭСКАТО в сотрудничестве с секретариатом АСЕАН в 1998 году. Эти же страны приняли участие в работе симпозиума по всеобъемлющему развитию субрегиона стран бассейна реки Меконг, состоявшегося в Бангкоке.

D. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию

1. Консультативные услуги, связанные с торговлей

29. Секретариат ЮНКТАД оказывает помощь странам с переходной экономикой в таких областях, как эффективность торговли, реформа и модернизация таможенной системы, упрощение торговых и транспортных процедур и сотрудничество. В рамках регионального проекта «Поддержка стран с переходной экономикой в таких областях, как эффективность торговли и экономическое сотрудничество», в 1998 и 1999 годах были направлены миссии по оказанию технической помощи в Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркмению и Узбекистан. Рекомендации, изложенные в докладах миссий, были обобщены в рамках программы помощи, озаглавленной «Содействие торговле, транзитным перевозкам и упрощение транспортных операций», которая должна осуществляться по линии общей программы действий в области повышения эффективности торговли в регионе.

2. Помощь в области создания потенциала

30. В течение рассматриваемого периода ЮНКТАД предоставляла консультативные услуги по вопросам присоединения к ВТО Азербайджану, Беларуси, бывшей югославской Республике Македонии, Казахстану, Молдове, Российской Федерации и Вьетнаму. Семинары по обобщенной системе преференций стран Европейского союза (ЕС), Японии и Соединенных Штатов Америки были организованы в Казахстане и Кыргызстане. Помощь по вопросам права и политики в области конкуренции была предоставлена странам — членам Содружества Независимых Государств (СНГ) и Вьетнаму.

31. В соответствии с инициативой «Научные исследования — связи» Справочная служба ЮНКТАД постоянно налаживает сотрудничество с учреждениями в целях повышения квалификации и проведение экономических научных исследований в странах с переходной экономикой, заинтересованных в обмене документацией и публикациями в конкретных областях под эгидой ЮНКТАД. Некоторые учреждения проявили заинтересованность в расширении связей с ЮНКТАД в целях укрепления потенциала в области научных исследований и анализа в соответствии с рекомендациями Консультативного комитета по координации (ККК).

32. ЮНКТАД осуществляет также проекты в рамках системы обслуживания задолженностей и финансового анализа в Албании, Беларуси, Грузии, Казахстане, Литве, бывшей югославской Республике Македонии, Молдове, Румынии, Туркменистане, Украине, Узбекистане и Вьетнаме.

33. В контексте своей текущей программы по помощи Албании ЮНКТАД оказала консультативные услуги правительству Албании, касающиеся программы действий в целях восстановления доверия инвесторов после периода политической нестабильности в регионе. Одним из мероприятий по активизации деятельности явилась Международная конференция по инвестициям в Тиране в 1999 году, организованная Албанским агентством по экономическому развитию в сотрудничестве с ЮНКТАД и Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

34. ЮНКТАД финансирует и осуществляет комплексные учебные программы для национальных сотрудников, руководящих работников и преподавателей из стран с переходной экономикой. Программа ТРЕЙНМАР обеспечивает подготовку специалистов в вопросах выработки политики и старших руководящих работников в области торговли и морских перевозок и управления портами и помогает странам создавать свои собственные учебные программы. Учебные центры в настоящее время действуют в Румынии и Грузии, где в ближайшем будущем планируется организовать семинар в рамках ТРЕЙНМАР. Обсуждается вопрос о расширении сотрудничества с Российской Федерацией, Украиной и республиками Центральной Азии. В рамках сети ТРЕЙНМАР секретариат ЮНКТАД на средства Всемирного банка оказывал консультативные услуги и проводил исследовательские поездки для должностных лиц в порт Дуррес в Албании.

35. В настоящее время функционирует компьютеризованная система управления таможенной службой ЮНКТАД в более чем 80 странах, включая страны с переходной экономикой. Ряд стран, включая Эстонию, ввели в эксплуатацию новейший вариант этой системы.

Е. Программа развития Организации Объединенных Наций

1. Деятельность на национальном уровне

36. В последнем докладе Албании по вопросам человеческого потенциала содержится анализ последствий миграции для развития самой Албании и расположенных с ней по соседству стран и масштабов человеческого потенциала, который необходимо задействовать для блага страны. ПРООН оказала техническую помощь правительству в деле разработки национальной

стратегии поддержки и поощрения малых и средних предприятий, которая в настоящее время находится на утверждении парламента. На местном уровне она оказала техническую и финансовую помощь в деле создания центров предпринимательской деятельности в районах, в которых широко распространена безработица, но которые обладают всем необходимым для ускорения развития.

37. В Армении ПРООН оказала поддержку объекту системы «Фринет», который обеспечивает бесплатный доступ к системе Интернет и в котором создан первый в регионе учебный центр для пользователей Интернета. В партнерстве с Секретариатом Организации Объединенных Наций (Департамент по экономическим и социальным вопросам) ПРООН оказала консультативные услуги по вопросам разработки благоприятного законодательства и уточнения структуры национальной комиссии ревизоров, дополнительно к обеспечению профессиональной подготовки и материальной поддержки. Вместе с Международной организацией по миграции (МОМ) ПРООН оказала помощь министерству промышленности и министерству образования в деле организации подготовки кадров и создания фонда кредитных оборотных средств для микропредпринимателей.

38. В Азербайджане ПРООН помогала развивать малые предприятия, местные центры по вопросам трудоустройства и профессиональной подготовки и оказала содействие министерству труда и социальной защиты в деле обеспечения вспомогательных услуг для уязвимых групп населения, в частности фермерам и предпринимателям Нахичевани.

39. В тесном сотрудничестве с ЮНКТАД ПРООН поддержала усилия правительства Беларуси в деле присоединения этой страны к ВТО. ПРООН также оказала содействие в создании центров развития местной предпринимательской деятельности.

40. При технической поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам ПРООН с 1995 года оказывает правительству Боснии и Герцеговины консультативные услуги в области управления экономикой и перехода к рыночной экономике. В целях проведения научных исследований по вопросам перехода к рыночной экономике был создан местный «мозговой трест» в составе видных боснийских и герцеговинских экономистов и экономистов соседних стран. Полученные ими выводы и разработанные рекомендации были представлены в ряде международных/национальных семинаров.

41. ПРООН оказала поддержку делу реорганизации Департамента по вопросам рационального использования земельных ресурсов в Грузии и создания электронных систем регистрации земельных ресурсов и налогообложения, а также надлежащим образом функционирующего рынка земельных ресурсов. ПРООН оказывает поддержку министерству финансов в деле контроля внешней задолженности Грузии и управления ею и в деле создания благоприятных инвестиционных условий путем наращивания потенциала Грузинского инвестиционного центра. Оказывается помощь в восстановлении сектора добычи марганца в Грузии путем внедрения современных технологий и процедур в области контроля за качеством при осуществлении электрохимической переработки марганца.

42. ПРООН помогает правительству Казахстана в подготовке его стратегии присоединения к ВТО. Оказана также помощь в разработке рамочного соглашения о транзитном транспорте в Центральной Азии, что способствует решению одной из основных экономических задач этой крупнейшей в мире страны, не имеющей выхода к морю.

43. ПРООН оказала поддержку правительству Кыргызстана по линии предоставления консультативных услуг в области приватизации и управления финансовыми ресурсами. Она помогает предпринимателям создавать малые предприятия через посредство сети комплексных центров предпринимательской деятельности, которые оказывают консультативные услуги и услуги в области профессиональной подготовки, а также выделяют кредиты.

44. В Литве работа ПРООН совместно с Международной организацией труда (МОТ) и Всемирным банком по-прежнему нацелена главным образом на создание современной системы социального обеспечения, включая внедрение механизма частного пенсионного обеспечения. Создана система социального бюджетирования, и усилен потенциал в области контроля и оценки программ социального обеспечения и помощи. В настоящее время при технической поддержке ЮНКТАД формируется система управления внешней и внутренней задолженностью. При содействии ПРООН Литва подготовила свою первую национальную стратегию сокращения масштабов нищеты, которую она представила специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной обзору прогресса, достигнутого в период после проведения Встречи на высшем уровне в интересах социального развития.

45. ПРООН оказывает активную поддержку правительству Молдовы, в частности министерству экономики и реформ, в целях наращивания потенциала в деле координации оказываемой помощи и мобилизации финансовых ресурсов. С участием ПРООН была разработана стратегия развития торговли и поощрения экспорта и были созданы Центр социально-экономической информации и Национальное агентство по иностранным инвестициям.

46. В этом году в Румынии началось осуществление системы раннего предупреждения и проекта по вопросам предупреждения конфликтов, которые будут дополнены помощью в области урегулирования кризисных ситуаций, главным образом на основе систематического анализа и профессиональной подготовки группы квалифицированных посредников, которые смогут оказывать соответствующие услуги правительству и гражданскому обществу. Румыния стала страной проведения экспериментальной программы «Партнеры в действии», нацеленной на поощрение партнерских связей между системой Организации Объединенных Наций и сообществом предпринимателей. По линии проекта ПРООН, озаглавленного «Укрепление экспортного потенциала Румынии», оказывается помощь правительству в деле подготовки механизма содействия развитию малых и средних предприятий в целях поощрения экспорта. Благодаря еще одному проекту министерство финансов сможет создать всеобъемлющую базу данных о предоставляемых Румынии субсидиях.

47. В сотрудничестве с ЮНКТАД ПРООН в настоящее время занимается укреплением потенциала правительства Российской Федерации для содействия присоединению к ВТО путем оказания услуг в области профессиональной

подготовки и консультативных услуг и помощи по расширению возможностей государственных учреждений в области проведения аналитических и научных исследований.

48. В Словацкой Республике ПРООН сотрудничает с правительством в вопросах разработки устойчивого подхода к региональному развитию на основе партнерских связей между правительством, частным сектором и гражданским обществом. Помощь ПРООН нацелена на создание институциональной основы для развития на местном и региональном уровнях в одном из экспериментальных регионов, которая будет использована в качестве образца другими регионами страны.

49. В Украине создан национальный потенциал по осуществлению эффективных с точки зрения затрат программ профессионально-технической подготовки, в рамках которых учитываются спрос и индивидуальные потребности пользователей. Разработанный Международной организацией труда модуль профессиональной подготовки внедрен более чем в 100 учебных заведений страны в целях содействия процессу развития и получения доходов на местном уровне.

50. Благодаря деятельности ПРООН по осуществлению программ в Узбекистане были созданы система развития малых предприятий и механизмы предоставления микрокредитов. По имеющимся данным, в стране начали работать более 200 предприятий. ПРООН также оказала помощь в проведении в ряде районов страны операций по предоставлению микрокредитов.

2. Региональная программа

51. Проект по наращиванию потенциала правительственных учреждений государств Юго-Восточной Европы, осуществляемый на основе расположенного в Братиславе регионального вспомогательного центра, предназначен укрепить потенциал этих государств в деле разработки стратегий предотвращения конфликтов и урегулирования кризисных ситуаций путем предоставления аналитических средств оценки социальных, политических и экономических причин напряженности. К числу таких средств, в частности, относятся: формирование региональной системы раннего предупреждения, укрепление стратегического потенциала правительственных учреждений и создание возможностей для анализа и предупреждения конфликтов. Есть основания надеяться, что в результате широкомасштабного применения этих мер будет достигнута стабилизация подверженного конфликтам экономического положения региона.

Г. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

52. Помощь Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) странам с переходной экономикой нацелена главным образом на поощрение регионального и субрегионального сотрудничества в области охраны природы, на обеспечение экологической информированности и на расширение финансовой поддержки природоохранной деятельности со стороны ЮНЕП и других механизмов. Помощь ЮНЕП в деле создания потенциала касается главным образом вопросов биоразнообразия,

водоснабжения, экологического права и институциональных структур, климата и защиты озонового слоя, оценки состояния окружающей среды и переработки химических отходов.

53. В вопросах биоразнообразия оказывается помощь в контексте Общеввропейской стратегии в области биологического и ландшафтного разнообразия, которая осуществляется совместными усилиями на региональном уровне под руководством ЮНЕП и Совета Европы. В 1998 и 1999 годах в Казахстане были организованы региональные совещания по вопросам содействия осуществлению конвенций о биоразнообразии. В 1998 году консорциум организаций утвердил проект создания службы по вопросам биоразнообразия в целях содействия осуществлению соответствующих национальных стратегий и планов действий. Создан целевой фонд. 29 июня 1999 года консорциумом организаций по вопросам биоразнообразия при содействии правительства Узбекистана было проведено испытание работы службы.

54. В области водных ресурсов оказываемая техническая помощь нацелена главным образом на разработку рамочной конвенции по окружающей среде Каспийского моря и создание институционального потенциала в рамках Программы окружающей среды Каспийского моря. Вместе с ПРООН и Всемирным банком ЮНЕП также участвует в координации деятельности в рамках следующего этапа Программы охраны окружающей среды Черного моря. К числу последних изменений относится начало работы по протоколу о питательных веществах к Бухарестской конвенции по Черному морю. ЮНЕП также заказала проведение исследования осуществимости комплексного управления реками Карпатского бассейна.

55. Вместе со Всемирным союзом охраны природы (ВСОП) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) ЮНЕП оказывает содействие первоначальной разработке программы развития экологического права в странах Центральной Азии. В ходе осуществления международных экологических конвенций страны с переходной экономикой получают техническую помощь через посредство таких мероприятий, как проект наблюдения за соблюдением конвенций, нацеленный на расширение доступа парламентариев к информации по вопросам экологического права.

56. Возможности стран с переходной экономикой в деле оценки состояния их окружающей среды и создания своих собственных информационных структур расширяются благодаря Информационной сети по окружающей среде и природным ресурсам (ЭНРИН), которая в настоящее время действует в большинстве этих стран. Ряду стран оказывается также помощь в деле подготовки их докладов о природоохранной деятельности. В 1998–1999 годах была расширена сеть национальных комитетов ЮНЕП в результате вхождения в нее семи новых национальных комитетов ЮНЕП; разработано предложение о создании Балтийского целевого фонда.

57. В рамках международных правовых документов, в которых рассматриваются экологические проблемы, странам с переходной экономикой была оказана помощь по линии проекта, озаглавленного «Разработка согласованного подхода к экологическому законодательству в странах СНГ», которая осуществляется Центром по международным проектам

Государственного комитета Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды в сотрудничестве с Институтом государства и права Российской академии наук.

58. Благодаря созданию региональных центров профессиональной подготовки ЮНЕП вносила свой вклад в дело обеспечения более чистого производства и безопасного в экологическом отношении управления. В 1999 году был организован региональный семинар по принципам управления городским хозяйством в странах Восточной Европы. В мае 1999 года было завершено исследование перспектив, возможностей и стратегии осуществления регионального механизма чистого развития для стран Центральной Азии. В соответствии с программой защиты озонового слоя в рамках Глобального экологического форума ЮНЕП была оказана помощь ряду стран с переходной экономикой в деле осуществления Монреальского протокола.

59. ЮНЕП приняла участие в подготовке обзоров национальной политики в области окружающей среды Украины, Хорватии, Армении и Кыргызстана. Через ЭНРИН на регулярной основе оказывается помощь странам с переходной экономикой в деле подготовки докладов о состоянии окружающей среды. В 1999 году была оказана чрезвычайная помощь в оценке лесных пожаров в Сибири и состояния окружающей среды на Балканах. Благодаря последнему мероприятию был подготовлен и широко распространен доклад «Конфликт в Косово: последствия для окружающей среды и населенных пунктов».

60. Странам с переходной экономикой также оказывается помощь по линии семинаров по вопросам рационального использования химических веществ и проекта по вопросам укрепления возможностей стран Содружества в деле рационального использования химических веществ на национальном уровне, который осуществляется Центром по международным проектам (ЦМП) в Москве.

G. Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками

61. Связанная с наркотиками преступность и злоупотребление наркотиками представляют собой серьезную угрозу для стран с переходной экономикой. В ряде районов незаконный оборот наркотиков используется ультранационалистическими и террористическими группами в целях финансирования проводимой ими антиправительственной деятельности; к числу наиболее показательных примеров таких районов относятся Юго-Восточная Европа, Северный Кавказ и Центральная Азия. Наблюдаемые тенденции в странах с переходной экономикой свидетельствуют о снижении возраста приобщения к наркотикам, росте числа наркоманов, применяющих наркотики с помощью внутривенного укалывания, и обусловленном этими факторами резком расширении масштабов распространения ВИЧ/СПИДа.

62. Деятельность Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП) в странах с переходной экономикой осуществляется в рамках двух субрегиональных меморандумов о взаимопонимании по вопросам сотрудничества в области борьбы с наркотиками. Один из них, подписанный в 1995 году, охватывает Венгрию, Польшу, Словакию, Словению и Чешскую Республику; другой, подписанный в

1996 году, — Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, в 1998 году он был дополнен протоколом о присоединении правительства Российской Федерации и сети Ага Хана по вопросам развития. В 1998–2000 годах ЮНДКП разработала и приступила к осуществлению ряда программ в области технического сотрудничества, нацеленных на укрепление государственных учреждений, занимающихся борьбой с наркотиками. В странах Центральной и Восточной Европы была оказана помощь почти на 4,5 млн. долл. США в виде консультативных услуг международных экспертов, профессиональной подготовки на международном уровне и предоставления специального оборудования. В настоящее время одним из крупных осуществляемых проектов является совместная программа помощи в области перестройки экономики в Польше и Венгрии (ППЭПВ), которая предназначена укрепить потенциал правоохранительных органов по борьбе с наркотиками в странах Юго-Восточной Европы. Программа осуществляется в партнерстве с Европейской комиссией. К числу других проектов относятся подготовка специалистов в области здравоохранения по вопросам современных методов лечения наркомании, модернизация методологии подготовки служебных собак для обнаружения наркотиков, усиление пограничного контроля и создание современных средств проведения полицейских расследований.

63. Огромную проблему представляет собой регион Центральной Азии, на востоке которого расположены практически непроходимые горы, а на западе и севере — обширные малонаселенные пустыни. В настоящее время ЮНДКП и сеть ее сотрудников проводят общую оценку проблемы злоупотребления наркотиками. Располагая бюджетными средствами в объеме более 45 млн. долл. США (1997–2001 годы), они проводят мероприятия по борьбе с производством и оборотом незаконных наркотиков внутри и за пределами региона. Значительная доля работы ЮНДКП нацелена на оказание правительствам помощи в обновлении или принятии соответствующих законов. Главное — это обеспечить контакты и обмен информацией между странами. В этой связи организуются многочисленные семинары, учебные поездки и обмен сотрудниками. Пограничный контроль является одним из важных факторов в деле успешного осуществления программы, и именно этой конкретной области уделяется основное внимание в рамках четырех осуществляемых проектов.

64. Учитывая распространение в регионе инфекции ВИЧ в основном среди наркоманов, применяющих внутривенное укалывание, ЮНДКП вместе с ЮНАИДС, ЮНФПА, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Детским фондом Организации Объединенных Наций и ПРООН подготовили проекты в каждой из пяти стран Центральной Азии в борьбе с ВИЧ/СПИДом, венерическими заболеваниями и наркоманией.

Н. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

1. Аналитическая деятельность

65. В ежегодном издании Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), озаглавленном «Положение в области продовольствия и сельского хозяйства», проводится обзор изменений в

области сельскохозяйственного сектора и сельскохозяйственной политики в странах с переходной экономикой. Результаты предпринятого в 1996–1998 годах научно-исследовательского проекта, касающегося роли сельского хозяйства в переходный период к рыночной экономике, должны быть опубликованы в отдельной книге, включающей тематические исследования, проведенные в Болгарии, Польше и Словацкой Республике.

66. ФАО оказала помощь в организации однодневных семинаров по вопросам оценки последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и обновления «Национальных стратегий в области развития сельского хозяйства: горизонты 2010 года» в Албании, Венгрии, Грузии, Литве, Словацкой Республике и Чешской Республике в начале 2000 года. На более позднем этапе этого года запланировано проведение еще четырех семинаров.

67. Европейская система сетей совместных исследований в области сельского хозяйства, включающая 13 сетей, нацелена на поощрение сотрудничества между странами Западной и Восточной Европы. Исследователи из стран Центральной и Восточной Европы и стран Содружества приняли участие более чем в 30 семинарах и конференциях, организованных через посредство этой системы. Благодаря общеевропейской институциональной поддержке периодически публикуются семь информационных бюллетеней на трех языках и различные технические доклады.

68. Было организовано два семинара по вопросам разработки совместных планов действий по рациональному использованию генетических ресурсов животных в европейском регионе: один — в Литве в июне 1998 года для государств Балтии, а другой — в Греции в июне 1999 года для стран Юго-Восточной Европы.

2. Разработка национальной сельскохозяйственной и секторальной политики

69. Ряду стран региона оказывается помощь в деле развития сектора лесоводства и выявления приоритетных задач в области инвестиций, в разработке надлежащих политических, правовых и институциональных средств поддержки частного лесоводства. Оказывается также помощь в разработке национальных планов действий в области лесного хозяйства и национальных стратегий использования современных средств предупреждения лесных пожаров и борьбы с ними.

70. Региональное отделение ФАО для Европы организовало проведение в Галле, Германия, регионального семинара, озаглавленного «Землевладение, земельные рынки и их влияние на эффективность сельскохозяйственного производства в Центральной и Восточной Европе», в целях изучения и анализа связанных с этим учреждений, инструментов политики и опыта.

71. Ряду государств-членов региона в настоящее время оказывается помощь в деле усовершенствования систем регистрации и учета земельных ресурсов. На основе разработки инвестиционных проектов, подлежащих финансированию по линии Всемирного банка, в настоящее время оказывается помощь Азербайджану, Албании, Армении и Грузии в деле создания или усовершенствования систем учета земельных ресурсов. В тесном сотрудничестве с расположенной в Червии, Италия, Международной школой

по вопросам землевладения ФАО организовала три семинара для оказания национальным и местным органам власти в странах Центральной и Восточной Европы, Содружества и Черноморского региона содействия в деле разработки политики в области землевладения.

72. В настоящее время ФАО также осуществляет совместный проект ФАО/Мировой продовольственной программы (МПП), озаглавленный «Помощь в укреплении потенциала наблюдения за продовольственной безопасностью в провинции Косово Союзной Республики Югославии», который финансируется ЮСАИД в течение одного года. В Болгарии и Боснии и Герцеговине были осуществлены проекты, предусматривающие оказание помощи в деле разработки стратегий в области сельскохозяйственного сектора. В Российской Федерации в настоящее время проводится конкретная оценка по вопросам продовольственной безопасности.

73. Региональное отделение ФАО для Европы выступает за включение вопросов, касающихся положения сельских женщин, в национальные стратегии стран с переходной экономикой путем проведения различных практикумов, семинаров и сбора дезаггегированных по признаку пола данных.

3. Улучшение положения в области питания, качества продовольствия и безопасности

74. ФАО продолжает осуществлять ряд проектов технической помощи в области питания и обеспечения качества и безопасности продовольствия. Проекты нацелены на оказание содействия национальным системам продовольственного контроля в целях выполнения международных требований, предусмотренных в соглашениях ВТО, включая профессиональную подготовку инструкторов по вопросам осуществления таких систем обеспечения качества, как система анализа риска на основе критических контрольных показателей и практика качественного производства, в целях защиты потребителей от продовольственных товаров низкого качества.

75. ФАО оказала поддержку в деле согласования национального продовольственного законодательства, стандартов и процедур контроля с требованиями ЕС и Продовольственного кодекса в тех странах с переходной экономикой, в которых проводились переговоры о вступлении в ЕС. В целях поддержки национальных комитетов и координационных центров по Кодексу были организованы региональные семинары и проекты.

76. В соответствии с решениями Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия обеспечивается укрепление систем ФАО по обеспечению контроля в области продовольствия и питания в рамках Системы картографирования и информации по вопросам продовольственной нестабильности и уязвимости, в частности в таких регионах, пострадавших в результате военных действий, как Балканы. В целях наблюдения за ходом обеспечения продовольственной безопасности и продовольственного благосостояния в некоторых странах с переходной экономикой были подготовлены национальные документы по вопросам питания. ФАО предоставила учебные материалы по проблемам питания на ряде национальных языков региона для их использования в государственных школах и в домашних условиях. В настоящее время ФАО оказывает поддержку в обеспечении профессиональной подготовки и сбора данных о

продовольственной корзине в целях укрепления потенциала стран в деле оценки качества продовольствия и питательной ценности продовольственных товаров.

I. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

77. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) применяет двуединый подход к трудностям стран с переходной экономикой, который, во-первых, нацелен на принятие мер по удовлетворению безотлагательных потребностей в области репродуктивного здоровья, а во-вторых — на создание потенциала в долгосрочной перспективе. ЮНФПА оказал техническую поддержку по вопросам разработки политики в области здравоохранения и в оказании услуг, предназначенных расширить возможности выбора путем повышения качества и расширения доступа к услугам в области репродуктивного здоровья. В качестве одного из подразделений системы Организации Объединенных Наций ЮНФПА вместе с Управлением Верховного комиссара по делам беженцев, Детским фондом Организации Объединенных Наций и Всемирной организацией здравоохранения предоставил гуманитарную поддержку в Косово, на Северном Кавказе и в Азербайджане, оказал беженцам и перемещенным лицам услуги в области акушерства и репродуктивного здоровья и психологическую поддержку лицам, пострадавшим от проявлений насилия, совершаемого по признаку пола.

78. В более долгосрочном плане ЮНФПА оказывал помощь в создании национального потенциала и самообеспеченности в деле осуществления программ в области народонаселения и репродуктивного здоровья, включая разработку проектов и управление программами. В ряде таких стран, как Албания, Босния и Герцеговина, Румыния и Туркменистан, ЮНФПА помогал в осуществлении процесса социальных реформ и обеспечивал вклад в проведение реформы системы здравоохранения. Особое внимание уделялось обеспечению справедливого доступа к услугам в области репродуктивного здоровья для бедных и не охваченных услугами групп населения, включая меньшинства и подростков. Учитывая стратегии, в рамках которых все больше внимания уделяется вопросам децентрализации финансирования услуг в области здравоохранения, на первый план выходит задача создания возможностей на местах в деле обеспечения устойчивой системы оказания услуг в области репродуктивного здоровья. Предложенные инициативы, в частности, предусматривают изменение программ стажировки различных категорий специалистов по вопросам здравоохранения в период до начала профессиональной деятельности в целях учета вопросов подготовки кадров в деле обеспечения услуг в области репродуктивного здоровья (Албания, Грузия, Армения, Таджикистан) и повышение квалификации по вопросам консультирования сверстников в целях удовлетворения конкретных потребностей подростков (Босния и Герцеговина, Российская Федерация, Польша, Эстония, Латвия, Литва). Осуществляемый в Кыргызстане экспериментальный проект по созданию системы социального попечения приносит многообещающие результаты в плане ориентирования услуг в области здравоохранения на профилактику здоровья и на конкретные группы населения.

79. ЮНФПА оказал поддержку в проведении научных исследований, нацеленных на разработку социальных показателей в увязке с экономическими показателями, сбор информации о которых ведется Европейской экономической комиссией (ЕЭК). Фонд также приступил к осуществлению ряда программ регионального сотрудничества в области анализа вопросов народонаселения, уделяя особое внимание отдельным областям демографических изменений и их связям с социальными и экономическими тенденциями. Он обеспечивал сотрудничество с национальными институтами по народонаселению и национальными статистическими управлениями в указанных областях деятельности стран с переходной экономикой на основе осуществления субподрядов и проведения совместных исследований. В 1999 году была завершена четырехлетняя программа сбора данных, научных исследований, профессиональной подготовки и технической помощи по вопросам фертильности, старения населения и международной миграции.

80. ЮНФПА оказал поддержку в деле наращивания потенциала в области проведения переписей населения путем осуществления проектов, учреждениями-исполнителями которых были ЕЭК и Статистический отдел Секретариата Организации Объединенных Наций. Были осуществлены две крупные региональные программы профессиональной подготовки: в Москве был проведен семинар по вопросам распространения опыта в деле проведения переписей населения, а в Алматы, Казахстан, был проведен семинар по вопросам оценки результатов переписи населения и распространения соответствующих данных в государствах Содружества и Балтии.

Ж. Международная организация труда

81. В целях решения проблемы высокой безработицы, неполной занятости и социальной изолированности в странах, находящихся на переходном этапе, Международная организация труда (МОТ) провела ряд мероприятий. В работе Трехсторонних консультаций по последующей деятельности по итогам Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, проходивших в Будапеште, участвовали высокопоставленные официальные представители министерств труда, национальных конфедераций профсоюзов и национальных ассоциаций работодателей десяти стран, находящихся на переходном этапе (Азербайджана, Болгарии, Венгрии, Казахстана, Польши, Российской Федерации, Украины, Хорватии, Чешской Республики и Эстонии). Результаты этого совещания позволили сделать важный вклад в процесс проведения Международных консультаций по последующей деятельности по итогам Встречи на высшем уровне, состоявшихся в Женеве в ноябре 1999 года.

82. МОТ провела ряд обзоров национальной политики в области занятости. В конце 1999 года в Москве проходила Международная конференция МОТ по теме «Социальная и трудовая сфера: преодоление негативных последствий переходного периода в Российской Федерации». В ответ на просьбы национальных учреждений рынка труда в настоящее время МОТ завершает подготовку пособия по оценке стратегий рынка труда в странах, находящихся на переходном этапе.

83. В 1997 году в Будапеште была проведена субрегиональная конференция МОТ высокого уровня, посвященная проблемам занятости, с которыми сталкиваются женщины в Центральной и Восточной Европе. В рамках

последующей деятельности в начале 1998 года в Киеве была организована конференция МОТ по проблемам женщин и труда. В Венгрии и Украине было начато осуществление двух национальных проектов по правам трудящихся женщин. В рамках подготовки к двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи в регионе было организовано несколько национальных семинаров.

84. МОТ проводит ежегодные однедельные семинары на Кипре для ответственных работников правительств и организаций работодателей и трудящихся из стран, находящихся на переходном этапе, по представляющим для них интерес вопросам. В прошлом году на семинаре обсуждались проблемы занятости и миграции рабочей силы в рамках процесса присоединения к Европейскому союзу. После семинара была проведена Конференция министров по вопросам занятости и социального измерения процесса присоединения к Европейскому союзу. В ее работе участвовали министры труда из всех стран, кандидатуры которых рассматривались на предмет включения в состав Европейского союза.

85. Группа по политике рынка труда в составе Департамента стратегий в области занятости МОТ осуществляет проект сравнительных исследований гибкости рынка труда, гарантий занятости и доходов и стратегий рынка труда в развитых, находящихся на переходном этапе и развивающихся странах. Результаты этого исследования помогут сотрудникам директивных органов и их социальным партнерам улучшить национальное законодательство по труду и системы социальной защиты, с тем чтобы скоординировать искомую гибкость рынка рабочей силы и создать гарантии занятости с учетом конкретных условий стран с переходной экономикой.

86. С января 2000 года МОТ заключила соглашения о сотрудничестве с партнерами МОТ во всех странах, находящихся на переходном этапе, которым было предложено принять участие в переговорах о присоединении к Европейскому союзу. Уже было начато проведение или подготовка ряда мероприятий в области технического сотрудничества в рамках этих соглашений.

К. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

87. В 1998 и 1999 годах ЮНЕСКО организовала ряд практикумов, посвященных рассмотрению особых потребностей в области образования в Боснии и Герцеговине. В Минске, Беларусь, прошла международная конференция по теме «Реформа средней школы: анализ политики в области образования в странах, находящихся на переходном этапе». В связи со вторым Международным конгрессом по техническому и профессионально-техническому обучению в Москве прошла субрегиональная подготовительная конференция, а в Минске — региональный семинар в рамках последующей деятельности.

88. Была налажена профессионально-техническая подготовка молодых лиц, пострадавших от мин в Сараево, и оказывалась техническая поддержка в связи с созданием Европейской сети по делам беспризорных детей всего мира. ЮНЕСКО поддерживает также региональный проект содействия социальной

интеграции цыганских детей и молодежи в Венгрии, Польше, Румынии, Словакии и Чешской Республике. В Грузии и Украине осуществлялись проекты по теме «Улучшение возможностей для обучения и профессионально-технической подготовки маргинализированной молодежи».

89. ЮНЕСКО/Европейский центр по высшему образованию (СЕПЕС) в Бухаресте продолжает выполнять координирующие функции в связи с международным сотрудничеством и распространением информации. Было проведено исследование по теме «Десять лет спустя и прогнозы на будущее: анализ изменений в системе высшего образования в Центральной и Восточной Европе», которое будет представлено на конференции под названием «Новые пути для сотрудничества между университетами в Европе» в октябре 2000 года в Кракове, Польша.

90. Международный институт планирования образования (МИПО) в Париже и Институт образования ЮНЕСКО (ИОЮ) в Гамбурге содействуют укреплению потенциала стран с переходной экономикой в сфере планирования, управления, оценки и реформы систем образования. Национальный потенциал систем образования был укреплен в Албании и Боснии и Герцеговине. Помощь предоставлялась в связи с восстановлением школ в Косово. Помощь по вопросам образования для Хорватии, особенно в районах, пострадавших от войны, продолжилась в рамках проекта «Обучение беженцев и перемещенных лиц в Хорватии».

91. В рамках программы ЮНЕСКО по управлению социальными преобразованиями (ПУСП) был подготовлен проект под названием «Личные и институциональные стратегии управления рисками преобразований в Центральной и Восточной Европе». Основное внимание в проекте уделяется сравнительному анализу вопросов управления технологическими, экономическими, политическими, культурными и экологическими рисками.

92. Один из проектов предназначался для содействия странам Центральной и Восточной Европы в укреплении их потенциала для поддержания связей на большом числе языков по целому ряду специализированных областей. Создается сеть кафедр ЮНЕСКО по проблемам перевода, объединяющих университеты в Западной Европе и Северной Америке. Первые две кафедры были созданы в Университете Комениуса в Братиславе, Словакия, и Азербайджанском государственном институте иностранных языков в Баку. На очереди университеты в Беларуси, Польше и Украине. Создается виртуальный институт для целей профессиональной подготовки и проведения исследований по вопросам поддержания связей на большом числе языков.

93. ЮНЕСКО помогает Государственному музею «Эрмитаж», Большому театру и Государственной библиотеке Российской Федерации внедрять новые методы управления, налаживания связей с общественностью, мобилизации средств и автоматизации. При содействии ЮНЕСКО музей «Эрмитаж» в Санкт-Петербурге получил большой взнос от Нидерландов и дары в виде финансовой материальной помощи от Швеции и Бельгии и от различных учреждений во Франции и Соединенных Штатах Америки.

94. ЮНЕСКО провела международную конференцию в Висбю, Швеция, по вопросу устранения стереотипов и предрассудков в учебниках истории стран Юго-Восточной Европы. На конференции был принят ряд рекомендаций в

соответствии с Программой действий в области культуры мира, принятой Генеральной Ассамблеей в октябре 1999 года.

95. ЮНЕСКО провела две миссии в Румынии в 1998 году в сотрудничестве с Советом Европы в целях анализа состояния дел в сфере издания и распространения книг и разработки новой национальной политики в области книгоиздания и чтения. После анализа ситуации и проведения семинара с участием представителей частного сектора был разработан план национальной политики в области книгоиздания и был достигнут консенсус по вопросу о необходимости принятия закона о книгоиздании, который содержал бы финансовые стимулы к изданию и распространению книг и позволил бы учредить национальный совет по вопросам книгоиздания.

96. ЮНЕСКО содействовала проведению в Словакии бьеннале иллюстрации в Братиславе. ЮНЕСКО и бьеннале совместно организовали учебные практикумы для оформителей детских книг из развивающихся стран, которые проходили одновременно с бьеннале. В мае 2000 года ЮНЕСКО и Международный дом искусства для детей организовали выставку самых лучших работ, подготовленных на этих практикумах, в штаб-квартире Организации в Париже.

97. Сектор естественных наук ЮНЕСКО участвует в ряде мероприятий, предназначенных для поддержки научных исследований и разработок в странах, находящихся на переходном этапе. Например, в Албании ЮНЕСКО содействует процессу перестройки системы науки и техники в качестве учреждения-исполнителя ПРООН. В Молдове в 1999 году была организована консультативная миссия по вопросам реформы системы научных исследований и разработок.

L. Всемирный банк

1. Приоритеты помощи Банка

98. Была проведена кардинальная переориентация мероприятий Всемирного банка в странах с переходной экономикой с учетом новых операций, подготовленных в связи с чрезвычайными ситуациями, в частности с наводнениями в Таджикистане и постконфликтным восстановлением на Балканах. Мероприятия в Российской Федерации и Украине носили ограниченный характер по той причине, что политические события помешали предпринятию широкомасштабных усилий в сфере проведения реформ. В Центральной Азии и на Кавказе Банк сосредоточил свою деятельность в секторе сельского хозяйства, включая научно-исследовательские и информационно-пропагандистские мероприятия в Армении и мероприятия по регистрации земельных участков земли и орошению на фермах в Кыргызской Республике.

2. Предупреждение и облегчение положения нищеты

99. В осуществляемом в настоящее время исследовании проблем нищеты говорится об увеличении масштабов нищеты, неравенстве и снижении качества жизни во многих странах, находящихся на переходном этапе. В ответ на это Банк уделяет все большее внимание проблемам нищеты в рамках своей

стратегии в области оказания помощи и придает все большее значение вопросам предоставления кредитов для производства товаров широкого потребления и обеспечения базовыми социальными услугами. Для всех стран региона, которые имеют право на получение помощи от Международной ассоциации развития (МАР), подготавливаются временные документы о стратегиях в области сокращения масштабов нищеты. В Армении Фонд социального инвестирования финансирует обусловленные спросом общинные проекты, предназначенные для улучшения базовой социально-экономической инфраструктуры, создания возможностей для занятости в краткосрочной перспективе, информационно-пропагандистского охвата общин и укрепления потенциала на местах. В Российской Федерации в рамках займа для угольной промышленности в 2000 финансовом году (после реструктуризации в середине 1999 года) было распределено 200 млн. долл. США в целях смягчения отрицательных последствий для уволенных рабочих и их семей и общин в связи с закрытием убыточных шахт, при этом поощрялось развитие эффективных, устойчивых отраслей промышленности путем приватизации жизнеспособных ключевых предприятий этого сектора. Проект первичного медико-санитарного обслуживания в Таджикистане позволит улучшить обслуживание малоимущего населения в сельских районах и разработать более справедливый подход к финансированию служб здравоохранения.

3. Поощрение организационного развития, управления и борьбы с коррупцией

100. В ряде стран, включая Боснию и Герцеговину, Кыргызстан, Польшу, Румынию и Словакию, были проведены практикумы по вопросам управления и борьбы с коррупцией. В 1999 году пяти странам — Боснии и Герцеговине, Польше, Российской Федерации, Румынии и Словакии — была оказана помощь на выявление коррупции и разработку стратегий для проведения реформы. На экспериментальной основе в Армении проводился новый тип обследования проблем управления, в рамках которого рассматривались организационные причины плохих показателей деятельности государственного сектора. При помощи кредитования структурной перестройки в Албании и программного кредитования структурной перестройки в Латвии поддерживались реформы, предназначавшиеся для улучшения управления и снижения степени коррумпированности.

4. Поощрение децентрализации и развития общин

101. В переходный период субнациональные органы власти столкнулись с особой необходимостью укреплять их организационный потенциал. Страны, желающие присоединиться к ЕС, находятся в особом положении, поскольку региональные и местные органы власти будут получать значительные субсидии ЕС. Одним из примеров региональной деятельности в этой области является проект местных инициатив в Боснии и Герцеговине, который обеспечивает доступ к кредитам для малоимущих микропредпринимателей, желающих создать или расширить свои коммерческие предприятия. Было предоставлено более 35 000 займов для малых коммерческих предприятий, почти половина из них — женщинам и одна пятая часть — репатриантам или перемещенным лицам. Семь из восьми предприятий добились самостоятельности своей

деятельности и наладили управление, получили людские ресурсы и создали финансовый потенциал, необходимый для того, чтобы обеспечивать устойчивость деятельности на протяжении длительного периода времени.

5. Охрана окружающей среды

102. Благодаря усилиям Банка началась подготовка национальных планов действий по охране окружающей среды в Боснии и Герцеговине, в Хорватии и Туркменистане. В Польше и других странах, вступивших в ЕС, Банк помог природоохранным ведомствам провести оценку расходов, связанных с соблюдением природоохранного законодательства ЕС. В Таджикистане Банк поддерживает национальные усилия по созданию базы для планирования и осуществления устойчивых мер по ослаблению негативных последствий для среды Сарезского озера и обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. Новый подход к борьбе с промышленным загрязнением был внедрен фондом кредитного обеспечения перестройки для поддержки приватизации в Болгарии, который предусматривает привлечение частных инвестиций путем устранения природоохранных рисков для инвесторов. В этом подходе заложены положения о ликвидации последствий загрязнения и обеспечении соблюдения природоохранных норм в будущем. Осуществляемый в Польше проект охраны окружающей среды в сельской местности — пример действенного механизма направления инвестиций на охрану окружающей среды в сельских районах, который поможет сократить сток нитратов с территории приблизительно тысячи хозяйств.

6. Региональное развитие в Юго-Восточной Европе

103. В июне 1999 года и вскоре после косовского кризиса международное сообщество и страны Юго-Восточной Европы подписали пакт о стабильности, в соответствии с которым Европейской комиссии и Всемирному банку был поручен мандат по координации комплексного регионального подхода к развитию и экономической помощи региону. Банк подготовил доклад, озаглавленный «The road to stability and prosperity in south-eastern Europe: a regional strategy paper» («Путь к стабильности и процветанию в Юго-Восточной Европе: документ о региональной стратегии»). На конференции по вопросам финансирования, проходившей под председательством Банка и Европейской комиссии в марте 2000 года, доноры обязались выделить сумму, эквивалентную 2,4 млрд. долл. США, на финансирование серии региональных мероприятий, дающих быстрый эффект.

М. Международный валютный фонд

104. В течение последних нескольких лет Международный валютный фонд продолжал оказывать финансовую поддержку программам по стабилизации и реформированию экономики в большинстве стран с переходной экономикой. Ряд продвинутых стран с переходной экономикой больше не нуждаются в ресурсах Фонда или стремятся заключить договоренности об использовании этих ресурсов только в крайнем случае (например, Эстония, Латвия и Литва). Некоторые страны, такие, как Чешская Республика, Венгрия, Казахстан и Польша, уже погасили задолженность по всем кредитам, взятым у Фонда. В рамках проводимого Фондом наблюдения особое значение приобрели новые

инициативы по укреплению архитектуры международной финансовой системы. Так, Чешская Республика была одной из первых стран, составивших отчет при полной транспарентности, содержащий информацию о соблюдении международных норм и кодексов в валютной, бюджетной и административно-хозяйственных областях. Ряд стран, включая Албанию, Чешскую Республику и Польшу, одними из первых опубликовали доклады о положении с кадрами. Эстония и Венгрия в порядке эксперимента участвовали в программе оценки финансового сектора, осуществлявшейся совместно Фондом и Всемирным банком, и большинство стран с переходной экономикой готовятся к участию в таких инициативах.

105. Постоянным ключевым элементом отношений Фонда со странами с переходной экономикой являются его программы технической помощи и сотрудничества. Это взаимодействие включает совместное финансирование с ЕС, ПРООН, Всемирным банком, центральными банками и двусторонними партнерами. Фонд также придает важное значение оказанию помощи в подготовке должностных лиц, отвечающих за выработку и осуществление экономической политики, особенно на базе Объединенного венского института.

N. Всемирный почтовый союз

106. Одна из главных целей Всемирного почтового союза (ВПС) состоит в совершенствовании почтовой инфраструктуры и улучшении качества почтовых услуг в развивающихся странах. В странах с переходной экономикой основное внимание уделяется преобразованию почтовых управлений в коммерческие предприятия почтового обслуживания, способные обеспечивать население высококачественными и конкурентоспособными товарами и услугами при достижении финансовой стабильности. Инициативная группа ВПС по развитию почтовых услуг работает с почтовыми управлениями с целью изыскания источников финансирования, наиболее подходящих для их планов развития, способствуя тем самым привлечению внешних финансовых ресурсов для поддержки развития и реформирования почтовых служб. На Конгрессе ВПС в Пекине в 1999 году было принято решение о создании фонда развития, который будут финансировать промышленно развитые страны.

O. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

107. Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) выявила ряд трудностей, с которыми сталкиваются страны с переходной экономикой. К ним относятся: ослабление промышленного потенциала, уменьшение доли промышленности в ВВП, устаревшие технологии, низкое качество продукции, ухудшение состояния окружающей среды вследствие промышленной деятельности в прошлом, слабое использование существующей производственной базы, которое маскирует тенденцию к росту скрытой безработицы, сокращение рынков сбыта продукции местного производства, трудности с увеличением притока иностранного капитала в промышленный сектор и отсутствие четкой

перспективы или стратегии в отношении развития промышленности в XXI веке или решения проблем, стоящих перед обрабатывающим сектором.

108. Этот анализ служит основой для рекомендаций по программным вопросам и технической помощи. Поступающие в адрес ЮНИДО от стран региона просьбы об оказании помощи касаются ряда общих первоочередных задач: повышения экологичности производства и рационального природопользования; инвестиций и внедрения технологий; качества, стандартизации и оценки соответствия стандартам; и развития частного сектора.

109. Помимо программ для отдельных стран были разработаны комплексные программы с набором разнообразных услуг ЮНИДО, охватывающие Армению, Российскую Федерацию, Таджикистан и Узбекистан. ЮНИДО также сотрудничает со странами с переходной экономикой, выполняя роль глобального координационного центра.

Р. Международный союз электросвязи

110. В основу стратегического плана Международного союза электросвязи (МСЭ) на период 1999–2003 годов положен принцип конкурентного развития электросвязи, который также является определяющим принципом в помощи, оказываемой МСЭ странам с переходной экономикой. В 1999 году по инициативе МСЭ или при его участии были осуществлены следующие региональные мероприятия: практикум в Армении по вопросам маркетинга телекоммуникационных услуг для Содружества Независимых Государств (СНГ); практикумы в Беларуси по вопросам управления людскими ресурсами и планирования коммерческой деятельности для СНГ и составления планов развития с ориентацией на коммерческую деятельность для СНГ; семинары в Грузии по вопросу о сети управленческой связи и синхронной цифровой иерархии для СНГ и по правовым аспектам реформы и по соглашению ВТО по электросвязи для СНГ; практикумы в Молдове по преобразованию компаний и качеству управления для СНГ и по правовым аспектам реформы для СНГ; семинары в Российской Федерации по проблеме 2000 года для СНГ и по телемедицине для СНГ; и практикум в Украине по вопросу о калькуляции издержек по результатам практической деятельности для СНГ. К индивидуальным мероприятиям, осуществленным в странах с переходной экономикой, относятся установка и внедрение в Армении программы «Планиту» для оптимизации и расчета размеров сетей связи, безвозмездное предоставление компьютеров администрации Молдовы и проведение национального семинара, посвященного программе «Планиту», в Российской Федерации.

111. В 1999 году МСЭ провел 12 миссий. Были задействованы 22 эксперта. Странам субрегиона СНГ были предоставлены в общей сложности 190 стипендий для участников мероприятий в области связи, организованных региональной группой МСЭ.

Q. Всемирная организация интеллектуальной собственности

112. Цель программы сотрудничества Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) со странами с переходной экономикой состоит в оказании им содействия в реформировании и совершенствовании систем интеллектуальной собственности и поощрении их эффективного использования. В рамках этой программы ВОИС продолжает оказывать помощь в совершенствовании национальной политики и правовой базы, регулирующей вопросы интеллектуальной собственности, с учетом соответствующих международных стандартов и тенденций. Она также уделяет внимание модернизации администраций по вопросам промышленной собственности и охраны авторских прав, развитию людских ресурсов и внедрению современных систем управления. Особые усилия прилагаются с целью помочь национальным администрациям расширить доступ к технологической, правовой и другой соответствующей информации. ВОИС помогает соответствующим странам повысить общую осведомленность о том, что эффективная защита и надлежащее применение прав интеллектуальной собственности являются необходимыми условиями доступа к рынкам, привлечения иностранных инвестиций и передачи технологий.

R. Всемирная метеорологическая организация

113. Всемирная метеорологическая организация (ВМО) продолжала оказывать помощь в планировании деятельности национальных метеорологических и гидрологических служб всех стран-членов, управлении ими и их совершенствовании. Программа технического сотрудничества ВМО имеет важное значение, поскольку она позволяет ВМО решать эту задачу в странах с переходной экономикой. Сокращение объема финансирования по линии ПРООН поставило ВМО перед необходимостью предпринимать новые инициативы для мобилизации новых ресурсов на национальном и международном уровнях.

114. В настоящее время рассматриваются два крупных проекта для стран с переходной экономикой. Один из них связан с поддержкой и экологическим мониторингом в районе Каспийского моря, а второй охватывает пять стран Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан) и связан с обеспечением безопасности транспортного коридора Европа-Кавказ-Азия. Кроме того, рассматривается вопрос об открытии субрегионального отделения для Европы с целью расширения помощи странам Восточной и Юго-Восточной Европы.

S. Всемирная торговая организация

115. Ряд стран с переходной экономикой в настоящее время проходят процедуру вступления в ВТО, другие недавно стали полноправными членами, а третьи давно являются членами ВТО. Одна из главных целей, которая учитывается при составлении программы технического сотрудничества для стран с переходной экономикой, состоит в том, чтобы обеспечить соответствие предложения конкретным установленным потребностям. Мероприятия ВТО, на которые странам было предложено направить своих должностных лиц, охватывали, в частности, сельское хозяйство, изучение правил, вопросы доступа к рынкам, курсы по урегулированию споров и услуги. Страны,

находящиеся на более продвинутых этапах процедуры вступления, часто обращаются к секретариату ВТО с просьбой предоставить информацию более широкой аудитории, включая государственный и частный сектора и членов парламента, с тем чтобы расширить осведомленность о системе ВТО. Страны, недавно вступившие в ВТО, часто отмечают необходимость в знаниях о порядке функционирования системы, особенно в тех областях, в которых имеются новые обязательства. Продолжительность этих мероприятий варьировалась в пределах от нескольких дней до недели.

116. Краткосрочные (двух- или трехнедельные) учебные курсы проводились как в штаб-квартире ВТО в Женеве, так и в Объединенном венском институте (Австрия). Курсы проводятся по преимуществу экспертами ВТО. В силу весьма ограниченных финансовых и людских ресурсов секретариат продолжает сотрудничать с другими органами и международными организациями, которые часто обращаются к ВТО с просьбой дать свое экспертное заключение по конкретным соглашениям.
