



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 July 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 108 предварительной повестки дня*

Международный контроль над наркотическими средствами

Последующие меры по осуществлению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи и резолюции 53/115 Ассамблеи

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад об осуществлении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по борьбе с мировой проблемой наркотиков, прошедшей в июне 1998 года, включая План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, был подготовлен в соответствии с резолюцией 54/132 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1999 года, озаглавленной «Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков».

* A/55/150.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Цели и задачи, поставленные Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии	3–9	3
A. Цели и задачи на 2003 год	3–6	3
1. План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими	3	3
2. Принятие законодательства и программ по борьбе с отмыванием денег	4	4
3. Расширение сотрудничества между судебными и правоохранительными органами	5	4
4. Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики	6	4
B. Цели и задачи на 2008 год	7–9	5
1. Меры по контролю над прекурсорами	7	5
2. Достижение к 2008 году существенных и поддающихся оценке результатов в снижении спроса	8	5
3. Искоренение незаконных наркотикосодержащих культур через альтернативное развитие	9	5
III. Роль Комиссии по наркотическим средствам и последующие действия	10–13	5
IV. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики	14–36	7
V. Искоренение незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и каннабиса в рамках программы альтернативного развития	37–53	15
VI. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области	54–55	21
VII. План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими	56	22
VIII. Контроль над прекурсорами	57	23
IX. Борьба с отмыванием денег	58–59	23
X. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами как катализатор действий, предпринимаемых государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций	60–61	24

I. Введение

1. Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии, посвященной глобальному подходу к решению мировой проблемы наркотиков, приняла Политическую декларацию (резолюция S-20/2, приложение), Декларацию о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция S-20/3, приложение) и Меры по укреплению международного сотрудничества в борьбе с мировой проблемой наркотиков (резолюция S-20/4), включая План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 A), меры по предотвращению незаконного изготовления, импорта, экспорта, сбыта, распределения и утечки прекурсоров, используемых в незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ (резолюция S-20/4 B), меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области (резолюция S-20/4 C), меры борьбы с отмыванием денег (резолюция S-20/4 D) и План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E).

2. В своей резолюции 54/132 от 17 декабря 1999 года, озаглавленной «Международное сотрудничество в решении мировой проблемы наркотиков», Генеральная Ассамблея приняла План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, приложенной к этой резолюции, и обратилась с просьбой к Генеральному секретарю представить Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении решений двадцатой специальной сессии, включая План действий и резолюцию. Настоящий документ был подготовлен в ответ на эту просьбу.

II. Цели и задачи, поставленные Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии

A. Цели и задачи на 2003 год

1. План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими

3. В пункте 13 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, государства-члены постановили уделять особое внимание новым тенденциям в области незаконного изготовления, оборота и потребления синтетических наркотиков. Они призвали к принятию или укреплению к 2003 году национального законодательства и программ, направленных на осуществление Плана действий по борьбе с незаконным изготовлением

и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими.

2. Принятие законодательства и программ по борьбе с отмыванием денег

4. В пункте 15 Политической декларации государства-члены обязались приложить особые усилия для борьбы с отмыванием денег, полученных от оборота наркотиков, и в связи с этим подчеркнули важность укрепления международного, регионального и субрегионального сотрудничества. Для достижения этой цели они рекомендовали государствам, которые еще не сделали этого, принять к 2003 году национальное законодательство и программы по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениями Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹, а также принять меры по борьбе с отмыванием денег, принятые на двадцатой специальной сессии.

3. Расширение сотрудничества между судебными и правоохранительными органами

5. В пункте 16 Политической декларации государства-члены приняли на себя обязательства содействовать развитию многостороннего, регионального, субрегионального и двустороннего сотрудничества между судебными и правоохранительными органами в борьбе с преступными организациями, участвующими в совершении преступлений, связанных с наркотиками, и смежной преступной деятельности, в соответствии с мерами, направленными на расширение сотрудничества в правоохранительной области, принятыми на двадцатой специальной сессии. С этой целью государства призваны провести к 2003 году обзор осуществления этих мер и при необходимости укрепить их.

4. Декларация о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики

6. В пункте 17 Политической декларации государства-члены признали, что сокращение спроса является неотъемлемым элементом глобального подхода к решению мировой проблемы наркотиков. Они взяли на себя обязательство включить в свои национальные программы и стратегии положения, изложенные в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, и осуществлять тесное сотрудничество с Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (ЮНДКП) в разработке практических стратегий для оказания помощи в осуществлении Декларации. Они установили 2003 год в качестве целевого срока для осуществления новых и более совершенных стратегий и программ в области сокращения спроса на наркотики в

тесном сотрудничестве с органами здравоохранения, социального обеспечения и правоохранительными органами.

В. Цели и задачи на 2008 год

1. Меры по контролю над прекурсорами

7. В пункте 14 Политической декларации государства-члены постановили уделять особое внимание мерам по контролю над прекурсорами, принятым на двадцатой специальной сессии, и установить 2008 год в качестве целевого срока для обеспечения государствами искоренения или существенного сокращения незаконного изготовления, сбыта и оборота психотропных веществ, включая синтетические наркотики, а также утечки прекурсоров.

2. Достижение к 2008 году существенных и поддающихся оценке результатов в снижении спроса

8. В пункте 17 Политической декларации государства-члены обязались достичь к 2008 году существенных и поддающихся оценке результатов в области сокращения спроса.

3. Искоренение незаконных наркотикосодержащих культур через альтернативное развитие

9. В пункте 18 Политической декларации государства-члены вновь подтвердили необходимость применения комплексного подхода к искоренению незаконных наркотикосодержащих культур в соответствии с Планом действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию, принятым на двадцатой специальной сессии. Они подчеркнули особое значение сотрудничества в области альтернативного развития, включая улучшение интеграции наиболее уязвимых секторов, охваченных незаконным рынком наркотиков, в законную и надежную экономическую деятельность. Они также подчеркнули, что программы в области искоренения и правоохранительные меры должны быть направлены на борьбу с незаконным культивированием, производством, изготовлением и оборотом при уделении особого внимания охране окружающей среды, и в связи с этим решительно поддержали деятельность ЮНДКП в области альтернативного развития. В пункте 19 государства-члены приветствовали глобальный подход ЮНДКП к искоренению незаконных культур и обязались осуществлять тесное сотрудничество с ЮНДКП в разработке стратегий, направленных на искоренение или существенное сокращение к 2008 году незаконного культивирования кокаинового куста, каннабиса и опийного мака.

III. Роль Комиссии по наркотическим средствам и последующие действия

10. В пункте 20 Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, содержится призыв ко всем государствам представлять Комиссии на двухгодичной основе доклады о прилагаемых ими усилиях по достижению поставленных на 2003 и 2008 годы целей и задач. Комиссии было поручено проанализировать эти доклады в целях укрепления совместных усилий, направленных на решение мировой проблемы наркотиков.

11. В своей резолюции 54/132 Генеральная Ассамблея обратилась к Комиссии по наркотическим средствам с просьбой при поддержке ЮНДКП оперативно продолжать свою деятельность по разработке руководящих принципов, с тем чтобы облегчить правительствам подготовку представляемых ими раз в два года докладов об осуществлении Всемирной программы действий (резолюция Ассамблеи S-17/2, приложение) и о прогрессе в реализации целей и задач на 2003 и 2008 годы, поставленных в Политической декларации, принятой на двадцатой специальной сессии.

12. На своей возобновленной сорок второй сессии, проведенной 30 ноября — 1 декабря 1999 года, Комиссия по наркотическим средствам приняла резолюцию 42/11, озаглавленную «Руководящие принципы представления докладов о последующих мерах по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи», в которой утвердила вопросник, содержащийся в приложении к резолюции и включающий информацию, необходимую для представления сведений о планах действий и мерах, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. Государствам-членам было предложено представить Директору-исполнителю ЮНДКП свои ответы на вопросник к 30 июня 2000 года. На основе этих ответов Директор-исполнитель подготовит единый доклад для представления Комиссии, в котором также будут отражены трудности, встречающиеся при выполнении целей и задач, согласованных на двадцатой специальной сессии. На своей очередной сорок четвертой сессии, которая будет созвана 20-29 марта 2001 года, Комиссия проанализирует двухгодичный доклад Директора-исполнителя и представит свои рекомендации, в том числе по национальным, региональным и международным действиям и сотрудничеству. В своей резолюции 42/11 Комиссия также приняла решение представить Ассамблее в 2003 и 2008 годах доклад о прогрессе в реализации целей и задач, поставленных в Политической декларации.

13. На сорок третьей сессии, проведенной 6-15 марта 2000 года, Комиссия по наркотическим средствам обсудила шаги, которые были предприняты по выполнению планов действий и мер, утвержденных на двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В ответ на

просьбу Ассамблеи, содержащуюся в ее резолюции 54/132, были подготовлены два доклада: а) доклад Директора-исполнителя о Планах действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (E/CN.7/2000/3); б) доклад Директора-исполнителя о последующих мерах по выполнению Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (E/CN.7/2000/6).

IV. План действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики

14. В Планах действий по осуществлению Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (резолюция Ассамблеи 54/132, приложение) определено два основных пути оказания ЮНДКП и другими соответствующими международными и региональными организациями помощи государствам-членам в реализации их усилий по достижению целей Плана действий. Во-первых, в нем ЮНДКП поручается предоставлять запрашивающим сторонам рекомендации и помощь для разработки к 2003 году стратегий и программ сокращения спроса, включающих в полном объеме руководящие принципы, изложенные в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (цель 3). Эти стратегии и программы должны охватывать весь спектр мероприятий по сокращению спроса, от первичной профилактики до мероприятий по ограничению отрицательных последствий злоупотребления наркотиками для здоровья людей и общества. Они должны осуществляться также в самых разнообразных условиях и во взаимодействии с соответствующими секторами общества. Кроме того, должна быть предоставлена консультационная и техническая помощь в области создания национальных систем мониторинга проблемы злоупотребления наркотиками, в том числе в разработке единых показателей, признанных на региональном и международном уровнях (цель 4).

15. Во-вторых, в Планах действий определяется роль ЮНДКП и других соответствующих международных и региональных организаций в отношении «оптимальной практики». Был выявлен ряд областей, в которых ЮНДКП предлагалось способствовать налаживанию обмена информацией о наилучших стратегиях. В число таких областей входит предоставление услуг в области профилактики, просвещения, лечения и реабилитации для правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками (цель 10); обеспечение правильной направленности общественных информационных кампаний (цель 11); разработка эффективных и учитывающих культурные особенности информационных кампаний для оказания лицам, потребляющим наркотики, помощи и их

информирование об имеющихся услугах (цель 12); разработка стратегий подготовки социальных посредников (цель 13); и разработка и проведение подготовки среди лиц, занимающихся вопросами сокращения спроса на наркотики (цель 14). Обмен информацией о наилучших стратегиях предусмотрен также в областях более общего характера, таких как разработка программ сокращения спроса на незаконные наркотики в широком медицинском и социальном контексте (цель 6) и укрепление связей (цель 7).

16. Наряду с двумя основными задачами ЮНДКП — предоставление по просьбе рекомендаций и помощи и содействие налаживанию обмена информацией о наилучших стратегиях — в Планах действий отмечается также важная роль ЮНДКП в проведении исследований и предлагается способствовать разработке методологий оценки издержек и последствий злоупотребления наркотиками, а также проведения анализа различных мер и действий с точки зрения затрат и выгод (цель 4). ЮНДКП и другим соответствующим международным и региональным организациям также следует поощрять проведение исследований по широкому кругу вопросов, связанных с сокращением спроса на наркотики (цель 5). Аналогичная роль намечена в отношении разработки руководящих принципов по программам и услугам в области сокращения спроса в целях повышения их качества и адекватности (цель 8) и обеспечения участия целевых групп в разработке проектов (цель 9).

17. Наконец, в Планах действий определен ряд конкретных дополнительных задач для ЮНДКП и других соответствующих международных и региональных организаций. К их числу относятся меры по содействию созданию международной молодежной сети, с тем чтобы молодые люди могли обмениваться информацией и учиться друг у друга (цель 9); и подготовке руководств по составлению учебных планов и программ подготовки кадров; и обмену специалистами между странами с целью подготовки кадров (цель 14). Другая конкретная задача заключается в создании координационного механизма для выявления, совместного использования и расширения оптимальной практики (цель 15) и участия в создании международного механизма путем содействия объединению баз данных в сети и установлению связей между ними (цель 16).

18. Одна из основных задач ЮНДКП в области оказания поддержки осуществлению Плана действий заключается в предоставлении рекомендаций и помощи запрашивающим их государствам-членам. При этом необходимо обеспечить прежде всего, чтобы страны располагали всеобъемлющими программами, основанными на принципах Декларации. Поскольку в Планах действий охватываются все области деятельности по сокращению спроса (хотя не все из них освещаются одинаково подробно), в настоящем докладе приводятся лишь некоторые примеры такой помощи. Эти примеры касаются тех целей Плана

действий, в соответствии с которыми ЮНДКП прямо предлагается предоставлять рекомендации и помощь отдельным странам. Ниже рассматриваются некоторые примеры мероприятий по оказанию помощи, предусмотренные в Планах действий, и мероприятий, направленных главным образом на содействие налаживанию обмена опытом.

19. Цель 2 (обеспечение принятия долгосрочного обязательства осуществлять национальную стратегию сокращения незаконного спроса и всестороннюю координацию и участие соответствующих органов и слоев общества) и цель 3 (разработка и осуществление к 2003 году национальных стратегий, включающих в полном объеме руководящие принципы, изложенные в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики) являются широкомасштабными целями, для достижения которых ЮНДКП уже достаточно давно оказывает соответствующую помощь, в том числе помощь в создании эффективных механизмов контроля над наркотиками и координации усилий различных секторов общества. В то же время государствам оказывается помощь в разработке комплексных стратегий сокращения спроса. В рамках этого процесса оказался полезен прежний опыт ЮНДКП, накопленный в ходе разработки генеральных планов и создания в различных странах секретариатов и национальных межучрежденческих комитетов по вопросам контроля над наркотиками.

20. При выполнении задач, возложенных на ЮНДКП, в рамках цели 4 Плана действий (оценка причин и последствий злоупотребления психоактивными веществами и создание национальной системы мониторинга проблем и тенденций, связанных с наркотиками), ЮНДКП приступила к осуществлению программы оказания странам помощи в создании национальных систем мониторинга проблемы злоупотребления наркотиками. Глобальная программа по оценке масштабов злоупотребления наркотиками преследует цель наращивания потенциала государств в области сбора высококачественных данных о незаконном спросе на наркотики, в том числе: годовых показателей масштабов злоупотребления наркотиками среди населения в целом; степени злоупотребления наркотиками среди молодежи в разные периоды жизни; и масштабов проблем, связанных со злоупотреблением наркотиками, таких как наркомания, использование инъекций, рост смертности и риск заражения вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ) и другими инфекционными заболеваниями. Глобальная программа по оценке включает восемь региональных проектов и получает техническую поддержку в рамках глобального проекта. Она разрабатывалась как региональная инициатива в области развития, предназначенная для осуществления в сотрудничестве с национальными и региональными эпидемиологическими учреждениями, а также международными организациями. В то же время темпы предоставления помощи зависят от наличия внебюджетных ресурсов.

21. В соответствии с целью 4 Плана действий предоставление консультационных услуг и помощи в области создания национальных систем мониторинга проблемы злоупотребления наркотиками должно включать разработку единых показателей, признанных на региональном и международном уровнях. В целях обеспечения сопоставимости массивов данных в рамках Глобальной программы по оценке масштабов злоупотребления наркотиками будут приниматься меры по достижению консенсуса с другими соответствующими организациями, такими как Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами Организации американских государств и Европейский центр мониторинга наркотиков и наркомании, в отношении общих наборов показателей, определений и мер. С этой целью в дополнение к происходящим на регулярной основе консультациям было проведено совещание для достижения консенсуса и налаживания партнерства.

22. В дополнение к помощи, предоставляемой в рамках Глобальной программы по оценке, ЮНДКП опубликовала руководящие принципы разработки и осуществления экспресс-оценки положения в области злоупотребления наркотиками и соответствующих мер². Эти руководящие принципы, подготовленные на всех официальных языках Организации Объединенных Наций, прошли испытание во всех регионах мира.

23. Помимо создания методологической основы для оценки проблемы злоупотребления наркотиками, ЮНДКП предоставляла помощь странам и территориям, которые изъявляли желание провести исследования в этой области. В различных странах и районах (например, в Хорватии, Египте, Исламской Республике Иран, Израиле, Иордании, Пакистане и бывшей югославской Республике Македонии, а также в субрегионе Восточной Африки и на территории под юрисдикцией Палестинской администрации) планировалось провести или проводятся экспресс-оценки положения. В других странах (например, в странах, являющихся сторонами меморандума о договоренности, подписанного государствами — членами Общего рынка стран Южного конуса) были проведены общенациональные обследования для установления форм, динамики и тенденций злоупотребления наркотиками.

24. В рамках цели 6 (выявление и разработка программ сокращения спроса на незаконные наркотики в широком медицинском и социальном контексте) ЮНДКП выступает за обеспечение учета местных потребностей и приоритетов при осуществлении программ сокращения спроса. Поэтому обеспечение разработки программ вблизи места их предполагаемого осуществления имеет основополагающее значение. Для того чтобы в долгосрочной перспективе разработка мер по сокращению спроса в меньшей степени зависела от международных экспертов, ЮНДКП планирует расширить базу экспертов по вопросам сокращения спроса. В рамках экспериментального проекта,

охватывающего ограниченное число стран, будут созданы консультативные группы местных экспертов для содействия отделениям ЮНДКП на местах в предоставлении технической помощи. В состав этих советов в личном качестве войдут различные эксперты, специалисты-практики и ученые, занимающиеся вопросами эпидемиологии, профилактики, лечения и реабилитации. Если этот экспериментальный проект будет проведен успешно, деятельность по созданию местных консультационных советов будет распространена на другие страны.

25. ЮНДКП уже давно поддерживает сотрудничество с другими учреждениями Организации Объединенных Наций с целью включения мероприятий по сокращению спроса на наркотики в более широкие социальные программы и деятельность по укреплению здоровья населения на страновом уровне. Подкомитет по контролю над наркотиками Административного комитета по координации продолжал заниматься разработкой планов действий в отдельных странах в целях обеспечения основы для оказания согласованной межучрежденческой поддержки национальным усилиям по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. К числу таких стран относятся Афганистан, Боливия, Бразилия, Вьетнам, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Маврикий, Мьянма, Нигерия, Пакистан, Перу, Российская Федерация, Таиланд, Турция, Узбекистан, Украина и Южная Африка. Кроме того, ЮНДКП принимает меры к тому, чтобы проблемы наркотиков учитывались в контексте общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

26. В качестве последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи были предприняты различные новые межучрежденческие инициативы. В Индии во взаимодействии с Международной организацией труда (МОТ) и другими учреждениями Организации Объединенных Наций было начато осуществление проектов сокращения спроса, предусматривающих широкое участие населения на уровне общин. В Никарагуа силами Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и ЮНДКП начато исследование для оценки потребностей с целью повышения эффективности программ профилактики злоупотребления наркотиками среди детей. Другая программа пропаганды здорового образа жизни и воспитательных мероприятий по профилактике злоупотребления наркотиками в школах была начата силами ЮНДКП, ЮНИСЕФ и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в Боливии.

27. Эпидемия ВИЧ заставляет различные сектора общества поддерживать тесное сотрудничество друг с другом в деле предотвращения распространения этого вируса. Растет число стран, в

которых злоупотребление наркотиками путем инъекций является одним из основных каналов распространения инфекции ВИЧ. В 1999 году ЮНДКП присоединилась к Объединенной и совместно организованной программе Организации Объединенных Наций по вирусу иммунодефицита человека/синдрому приобретенного иммунодефицита (ЮНЭЙДС) и стала ее седьмым спонсором. Совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Всемирным банком ЮНДКП принимает меры к тому, чтобы мероприятия по профилактике ВИЧ и СПИД осуществлялись в сочетании с мероприятиями по профилактике и лечению наркомании. В число стран, в которых ЮНДКП успешно осуществляет комплексные программы профилактики инфекции ВИЧ, связанной со злоупотреблением наркотиками, входят Бразилия и Вьетнам. В некоторых восточноевропейских странах, а также в Российской Федерации, Украине и некоторых центральноазиатских государствах, где налицо потенциально взрывоопасная ситуация с точки зрения потребления наркотиков путем инъекций и распространения инфекции ВИЧ, требуются целенаправленные инвестиции на осуществление комплексных программ сокращения спроса.

28. В связи с целью 14 (подготовка работников правительственных учреждений, неправительственных организаций и т. д. по различным вопросам сокращения спроса) ЮНДКП приступила к осуществлению различных региональных программ, например для сторон меморандума о договоренности, подписанного государствами Центральной Америки, и сторон меморандума о договоренности, подписанного государствами — членами Общего рынка стран Южного конуса. Кроме того, в рамках Глобальной инициативы по первичной профилактике злоупотребления психоактивными веществами ЮНДКП/ВОЗ в Восточной Европе, Юго-Восточной Азии и южной части Африки было начато осуществление ряда мероприятий по мобилизации всех авторитетных членов общин на предупреждение злоупотребления психоактивными веществами среди молодежи. В рамках Глобальной инициативы организуется подготовка по вопросам проведения оценок на местном уровне, подходам к профилактической деятельности и методам самооценки. Эти мероприятия будут способствовать также укреплению связей на национальном и региональном уровнях. Другим примером получаемой от ЮНДКП поддержки в области подготовки кадров является осуществляемый в государствах Балтии региональный проект разработки школьных учебных планов и учебных материалов, а также подготовки будущих преподавателей.

29. Как в Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, так и в Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики

подчеркивается важность ориентации на молодежь и работы с ней. Мероприятия по профилактике злоупотребления наркотиками среди молодежи осуществляются во многих странах, однако их необходимо совершенствовать для обеспечения как более широкого участия молодежи, так и соответствия принимаемых мер новым тенденциям в области употребления наркотиков.

30. Информация, представленная правительствами, указывает на необходимость принятия дополнительных мер, с тем чтобы охватить маргинальную молодежь и молодежь, находящуюся в неблагоприятном положении, для которой злоупотребление наркотиками является средством преодоления трудностей. В то же время не менее важно охватить тех социально благополучных молодых людей, особенно в развитых странах, для которых употребление наркотиков является одним из элементов их образа жизни. В то время как в конце XIX века употребление наркотиков стало частью культуры художественной интеллигенции на Западе, сегодня оно превращается в значительно более широко распространенное явление, по крайней мере в некоторых развитых странах, где все больше и больше молодых людей подпадает под действие культуры более терпимого отношения к употреблению наркотиков. Поэтому необходимо изыскивать новые пути воздействия на молодых людей, для которых потребление наркотиков является частью определенного образа жизни, при участии самой молодежи.

31. Совершенно очевидно, что задача удовлетворения основных потребностей и защиты прав детей и молодежи, находящихся в особенно неблагоприятном и уязвимом положении, очень существенно отличается от задачи решения проблемы злоупотребления наркотиками, которое является элементом культуры. Тем не менее и в том и в другом случае чрезвычайно важно вовлекать в процесс разработки программ и мероприятий молодежь. В последние годы ЮНДКП и ЮНИСЕФ совместно с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями поддерживают усилия государств, нацеленные на обеспечение более эффективного удовлетворения потребностей и защиты прав подростков, находящихся в особенно неблагоприятном положении. В рамках этого процесса чрезвычайно важно создать благоприятные условия для участия заинтересованных подростков в такой деятельности. На основе накопленного опыта и страновых примеров будут определены ключевые элементы управления программами применительно к оценке и анализу положения, разработке стратегий удовлетворения потребностей и защиты прав подростков, находящихся в очень тяжелом положении, и расширению участия подростков в этом процессе. В установленные сроки будет подготовлена публикация, содержащая некоторые примеры «оптимальной практики».

32. Опираясь на опыт, накопленный в ходе организации «молодыми для молодых» Молодежного форума по предотвращению

злоупотребления наркотиками «Видение молодежи», который проходил в Банфе, Канада, в апреле 1998 года, ЮНДКП опубликует пособие по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками среди молодежи. Это пособие разрабатывается при содействии различных групп, представляющих 24 страны из различных регионов мира, которые принимали участие в Банфском мероприятии. Те же группы образуют глобальную сеть молодежных объединений, занимающихся предупреждением злоупотребления наркотиками. ЮНДКП оказывает помощь созданию этой сети, предоставляя средства связи и возможности соответствующей подготовки, с тем чтобы молодежь могла разрабатывать нетрадиционные пути решения стоящих перед ней проблем и принимать соответствующие меры в рамках своих общин. Эта сеть преследует также цель выявления оптимальной практики и обмена опытом разных стран и регионов. Такая деятельность ЮНДКП отвечает потребности содействовать созданию международных сетей, которые способствуют поддержанию связи между молодыми людьми, участвующими в мероприятиях по сокращению спроса, и дают им возможность быть в курсе дел и учиться друг у друга (цель 9).

33. В Планах действий ЮНДКП предлагается оказывать помощь запрашивающим ее странам, а также предусматривается важная роль ЮНДКП и других соответствующих международных и региональных организаций в отношении применения оптимальной практики. Как отмечается выше в пункте 15, выявлен ряд областей, в связи с которыми ЮНДКП предлагается способствовать налаживанию обмена информацией о наилучших стратегиях.

34. Большая часть оценок программ профилактики и лечения проводилась в развитых странах. Хотя результаты таких оценок лишь иногда могут непосредственно использоваться применительно к развивающимся странам, в них, тем не менее, содержатся важные выводы относительно того, какие методы приносят результаты и при каких обстоятельствах. Все же еще многое необходимо сделать, чтобы найти примеры наилучших стратегий, которые подходят для стран с ограниченными финансовыми ресурсами и разными социокультурными условиями.

35. Руководящие принципы, содержащиеся в публикации, озаглавленной «Экспресс-оценка положения в области злоупотребления наркотиками и соответствующие меры»³, основаны на результатах работы ЮНДКП, которая направлена на выявление оптимальной практики и наилучших стратегий. Другим примером, свидетельствующим о вкладе ЮНДКП в дело обмена информацией о наилучших стратегиях, станет пособие по вопросам профилактики злоупотребления наркотиками среди молодежи. Еще один подготавливаемый в настоящее время документ, который описывается в пункте 31, выше, и касается ключевых элементов системы управления

программами, будет опубликован совместно с ЮНИСЕФ и другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

36. ЮНДКП начала также работу по созданию оптимальных стратегий для предоставления услуг в области профилактики, просвещения, лечения и реабилитации правонарушителям, злоупотребляющим наркотиками (цель 10). С 6 по 10 декабря 1999 года в Вене проходило совещание рабочей группы экспертов по повышению эффективности межсекторального воздействия на процесс изучения материалов судебных дел, связанных с наркотиками. Рабочая группа рассмотрела коллективный опыт и результативность программ лечения и реабилитации правонарушителей, злоупотребляющих наркотиками, которые предусматривают активное участие судов, и выявила ключевые факторы, обеспечивающие эффективность различных инициатив. Практические руководящие принципы применения наилучших стратегий, основанные на итогах работы этого совещания, были опубликованы в начале 2000 года. Кроме того, в рамках другого проекта будут разработаны руководящие принципы профилактики на базе общин, основанные на опыте ЮНДКП в организации таких мероприятий в различных социокультурных условиях в развивающихся странах (цель 6).

V. Искоренение незаконного культивирования опийного мака, кокаинового куста и каннабиса в рамках программы альтернативного развития

37. В качестве одной из непосредственных мер по реализации Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию (резолюция S-20/4 E Генеральной Ассамблеи) ЮНДКП приступила к осуществлению четырехлетней глобальной программы в области альтернативного развития по систематизации имеющегося опыта и разработке наилучших видов практики на основе результатов широкого круга проектов в области альтернативного развития, осуществляемых ЮНДКП во всем мире, а также по совершенствованию деятельности по анализу и распространению результатов проектов. Такого рода технический архив в будущем будет иметь огромное значение для правительств и ЮНДКП в процессе разработки новых программ и проектов, при определении проектных показателей и исходных данных для сравнительной оценки, а также в процессе разработки программ подготовки кадров, миссий по оценке и рекламных материалов для информационно-пропагандистской деятельности и мероприятий по мобилизации средств.

38. В апреле 1999 года в рамках глобальной программы началось осуществление деятельности по мониторингу и оценке прогресса в таких областях, как учет гендерных проблем в процессе развития

сельских районов; реализация планов кредитования в районах выращивания незаконных культур; развитие агропромышленного комплекса; диверсификация доходов; повышение роли общинных организаций; обеспечение эффективного мониторинга проектов и управления проектами на местном и национальном уровнях. В период с октября 1998 года по январь 2000 года была проведена оценка мероприятий по учету гендерных проблем в рамках программ альтернативного развития. Результаты этой оценки изложены в документе ЮНДКП, озаглавленном “Guidelines on best practices for gender mainstreaming in alternative development” («Руководящие принципы в отношении наилучших видов практики для учета гендерных проблем в рамках программ альтернативного развития»). Руководящие принципы представляют собой результат практического обзора имеющихся знаний и опыта в решении гендерных проблем в тех географических зонах, в которых существует проблема незаконного культивирования наркотикосодержащих культур. Другим важным событием явилось создание программы мониторинга незаконных культур в соответствии с Планом действий и резолюцией 42/3 Комиссии, озаглавленной «Мониторинг и проверка незаконного культивирования».

39. В настоящее время работа в рамках программы мониторинга незаконных культур сосредоточена в шести странах, на которые приходится основная часть культивирования незаконных посевов в мире, а именно в Афганистане, Боливии, Колумбии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Перу. В соответствии с соглашением о сотрудничестве с Европейским космическим агентством ЮНДКП осуществила в период с июня по октябрь 1999 года несколько миссий по оценке и программированию в эти шесть приоритетных стран, с тем чтобы определить их потребности в технической помощи для создания национальных механизмов мониторинга. ЮНДКП также разработала с соответствующими партнерами единую методологию в отношении мониторинга незаконных культур, которая основана на сочетании таких прикладных технологий, как получение спутниковых изображений, наземные обследования и аэрофотосъемка. Группа международно признанных экспертов в области дистанционного зондирования и мониторинга постоянно проводит обзор результатов миссий, организуемых в шесть приоритетных стран, а также результатов применения единой методологии. Первое совещание группы экспертов было проведено в Вене в декабре 1999 года.

40. ЮНДКП разработала шесть национальных проектов, по одному проекту для каждой из приоритетных стран. Некоторые проекты уже осуществляются, а осуществление других проектов начнется после получения необходимых средств. Программа мониторинга незаконных культур оказала помощь в осуществлении ряда новых инициатив, включая следующие: национальное наземное обследование в

Афганистане; национальное обследование в Колумбии с использованием спутниковых изображений; а также национальное наземное обследование в Лаосской Народно-Демократической Республике, включая подготовительную работу для проведения дистанционного зондирования. Боливии были предоставлены технические консультативные услуги в целях разработки национальной системы мониторинга культивирования незаконных культур в районах Чапаре и Юнгас. Перу были предоставлены консультативные услуги, с тем чтобы дополнить существующий национальный потенциал в области аэрофотосъемки спутниковыми изображениями. В Мьянме в качестве первого этапа мероприятий по обеспечению общенационального охвата была начата подготовительная работа в области использования спутниковых изображений в районе осуществления проекта ЮНДКП в области альтернативного развития.

41. Ожидается, что национальные системы, которым оказывается содействие, внесут существенный вклад в создание и укрепление международной сети мониторинга незаконных культур в соответствии с резолюцией 42/3 Комиссии по наркотическим средствам. Не менее важным является и то, что эти системы превратятся в основное средство планирования, мониторинга и оценки результатов проектов в области альтернативного развития, финансируемых правительствами, ЮНДКП и другими донорами.

42. В Пакистане ЮНДКП продолжает осуществление мероприятий в области альтернативного развития в районе Дир Северо-Западной пограничной провинции. После успешного завершения правительством Пакистана мероприятий по уничтожению посевов в 1999 году в районе Дир урожай опийного мака был собран на площади, не превышающей 0,1 гектара. Таким образом, цели в области контроля над наркотиками второго этапа проекта ЮНДКП по развитию района Дир, который осуществляется начиная с 1994 года, практически почти достигнуты за год до его завершения. Для того чтобы не допустить нового расширения посевов опийного мака, начато планирование мероприятий для программы закрепления результатов, которая рассчитана на 5–10 лет и предусматривает оказание помощи на двусторонней и многосторонней основе.

43. В Афганистане продолжается осуществление экспериментального проекта ЮНДКП в области альтернативного развития в четырех целевых районах в провинциях Нангархар и Кандагар. Мероприятия в рамках этого проекта направлены на создание альтернативных источников доходов, расширение возможностей в области доходной занятости в сельском хозяйстве и других отраслях, а также на совершенствование социальных услуг и общинных систем. Благодаря планированию деятельности с привлечением заинтересованных сторон бенефициарам в целевых районах предоставляется возможность определить свои потребности и установить соответствующие

приоритеты для их последующего включения в комплексные программы помощи в целях развития. Этот проект был включен в новую комплексную программу по контролю над наркотиками для Афганистана, разработанную в 1999 году. Новая программа будет способствовать укреплению потенциала ЮНДКП, что позволит осуществлять деятельность в рамках единого программного подхода для Афганистана и в то же время продолжить осуществление текущих экспериментальных проектов. За счет обеспечения руководящих указаний тем учреждениям, которые осуществляют свою деятельность в районах выращивания опийного мака, ЮНДКП сможет обеспечить включение мероприятий по контролю над наркотиками в более общие программы развития.

44. В Мьянме в 1999 году было завершено осуществление первоначального этапа пятилетнего проекта в области альтернативного развития в южной части района Ва стоимостью 15,5 млн. долларов США. Целевым районом этого проекта является одна из крупнейших областей по производству опия в районе Ва вдоль границы с Китаем, которая охватывает около 200 000 гектаров и в которой расположено 260 деревень и 6250 домашних хозяйств. В рамках этого проекта, цель которого состоит в сокращении незаконного культивирования опия на 80 процентов в течение срока проекта, применяется подход, основанный на последовательном привлечении общин в целях постепенного сокращения и окончательного искоренения культивирования опия. Ключевым элементом проекта является создание системы для оценки масштабов производства опия в районе Ва в целях мониторинга хода осуществления проекта и обеспечения эффективности его мероприятий с точки зрения достижения желаемых результатов. В 1999 году было завершено осуществление исходных наземных обследований и аэрофотосъемки районов культивирования опийного мака. ЮНДКП оказала также содействие в осуществлении программ ликвидации культивирования опийного мака, начатых по инициативе местных общин в северной части района Ва и в районе Коканг, за счет обеспечения систем ирригации, высокоурожайных сортов риса и улучшения транспортной инфраструктуры.

45. В Лаосской Народно-Демократической Республике в 1999 году началось осуществление новых проектов в области альтернативного развития для приоритетных районов в провинциях Бокео, Сиенг Кхуанг, Удомсай и Хуапхан, совокупный бюджет которых составляет 7,6 млн. долларов США. Соответствующие мероприятия осуществляются в тесном сотрудничестве с другими международными органами, включая ПРООН, Международный фонд сельскохозяйственного развития и Азиатский банк развития. В мае 1999 года президент Лаосской Народно-Демократической Республики и ЮНДКП договорились об осуществлении шестилетней программы по ликвидации культивирования опийного мака. Эта программа, которая разработана

совместно ЮНДКП и Национальной комиссией Лаоса по контролю и мониторингу наркотиков, будет ориентирована на 15 приоритетных районов в восьми северных провинциях. Программа предусматривает выделение 80 млн. долларов США в целях применения многосекторального подхода для осуществления новых проектов в области контроля над наркотиками, а также текущих и новых проектов, предусматривающих достижение дополнительных целей в области искоренения нищеты. Смета программы предусматривает расходы в размере 60 млн. долларов США на осуществление мероприятий в области альтернативного развития, причем 25 процентов этой суммы выделено на сооружение дорог при содействии правительства в форме льготных кредитов. ЮНДКП приступила к работе по формулированию проектов в рамках этой программы прежде всего для наиболее приоритетных районов в провинции Пхонгсали.

46. Во Вьетнаме в течение рассматриваемого периода ЮНДКП оказала поддержку в осуществлении экспериментального проекта в области альтернативного развития (первый этап) стоимостью 4 млн. долларов США для района Ки Сон в провинции Нге Ан, который расположен вдоль границы с Лаосской Народно-Демократической Республикой и охватывает территорию в 202 500 гектаров, на которой проживает 38 000 человек. Ожидается, что этот проект послужит моделью, которую можно будет использовать в других районах культивирования опийного мака, адаптировав к конкретным условиям. Жесткие меры по обеспечению соблюдения правительственного запрета на культивирование мака позволили сократить более чем на 90 процентов незаконное культивирование опийного мака в районе осуществления проекта, в котором первоначально производилось больше опиума, чем в любом другом районе страны. В результате осуществления инициатив на уровне деревень и мероприятий в рамках проекта удалось улучшить социально-экономические условия и обеспечить для жителей различные альтернативные виды доходной деятельности. Тем не менее еще не удалось обеспечить в полном объеме устойчивого характера таких новых видов доходной деятельности. Поэтому ЮНДКП в соответствии с рекомендациями, сделанными в ходе оценки результатов проекта, оказала помощь в разработке второго этапа проекта, осуществление которого начнется в 2000 году.

47. В течение сентября–октября 1998 года правительства Боливии, Колумбии и Перу подготовили три отдельных плана работы по ликвидации незаконного культивирования наркотикосодержащих культур в рамках программ альтернативного развития. Эти три плана работы предусматривают осуществление 18 проектов, совокупная стоимость которых составит 170,2 млн. долларов США, включая три проекта в Боливии (64,2 млн. долларов США), семь проектов в Колумбии (60 млн. долларов США) и восемь проектов в Перу (46 млн. долларов США). Все проекты включены в национальные планы

альтернативного развития соответствующих стран и рассчитаны на период 1998–2003 годов. Для осуществления планов работы уже удалось мобилизовать около 20 процентов средств, или 31 млн. долларов США; это позволило ЮНДКП приступить к осуществлению 12 из 18 проектов. В настоящее время предпринимаются усилия по мобилизации средств в целях выявления доноров для привлечения оставшихся 139 млн. долларов США, которые необходимы для осуществления планов работы в полном объеме к 2003 году.

48. С 1998 года бюджет программы развития агролесоводства в Боливии был увеличен с 3 млн. долларов США в 1998 году до 9,2 млн. долларов США, включая взнос правительства Боливии по линии совместного финансирования в размере 1,2 млн. долларов США. Часть новых средств будет выделена на ликвидацию незаконного культивирования коки в районе Юнгас, в котором законодательством Боливии разрешено культивирование коки в ограниченных масштабах для традиционных целей, но который все шире используется также для незаконного культивирования. Непосредственными бенефициарами программы развития агролесоводства является более 3500 человек, объединенные в отдельные лесные хозяйства, акционерами которых они выступают, и программа предусматривает оказание содействия в переработке и сбыте продукции лесного хозяйства, включая древесину и такие товарные культуры, как сердцевина пальмы, апельсины, страстоцвет, каучук и бананы. Регулярные доходы фермеров в рамках этого проекта уже составляют около 1400 долларов США в год. Не менее важное значение имеет осуществление в рамках программы мероприятий по оказанию помощи местным и национальным органам власти в восстановлении почв, которые деградировали в результате культивирования коки, а также поддержки в области применения законов об охране окружающей среды, внедрения рациональных методов управления национальными парками и стимулирования экологически чистого туризма. Проведенная в июне 1999 года независимая внешняя оценка проекта подтвердила, что в результате применения проектного подхода площади, используемые для культивирования коки, удалось сократить на 1591 гектар.

49. Первый этап второго проекта в рамках плана работы предусматривал оказание помощи в проведении подготовительных мероприятий для организации профессиональной подготовки без отрыва от производства и микропредприятий примерно для 7000 молодых людей в районе Чапаре в Боливии. В рамках проекта проводится оценка потребностей в области подготовки кадров и имеющегося потенциала для организации подготовки без отрыва от производства, а также емкости рынка труда в районах, в которых осуществляется незаконное культивирование кокаинового куста. Третий проект в рамках плана работы, осуществление которого началось в сентябре 1999 года, предусматривает создание комплексной системы национального

планирования, управления и мониторинга в области альтернативного развития.

50. В рамках плана работы для Перу обязательства ЮНДКП возросли в настоящее время до 7,6 млн. долларов США по сравнению с 4,2 млн. долларов США в начале 1999 года и предусматривают осуществление мероприятий в четырех основных районах производства коки. Три новые проекта в долине нижнего течения реки Уальяга и долинах рек Пичис и Палькасу (район Центральной сельвы), а также в долинах рек Инамбари и Тамбопата (район Пуно-сельва) главным образом основаны на опыте осуществления текущего проекта в долине Апуримак и прежде всего ориентированы на развитие производства таких традиционных культур, как кофе и какао, а также на развитие коммерческих методов управления агропромышленными предприятиями, включая предприятия по производству пальмового масла и сердцевины пальмы. В районе Центральной сельвы ЮНДКП оказывает также поддержку совершенствованию методов животноводства. В рамках проекта осуществлена модернизация двух предприятий по производству пальмового масла, а также сельской инфраструктуры, включая подъездные пути.

51. Правительство Перу впервые внесло взнос на осуществление проектов ЮНДКП по линии совместного финансирования в размере 0,6 млн. долларов США. В рамках плана работы сформулированы проекты для районов Палмапампа — Санта-Роса и Монсон — Тинго-Мария, и при наличии соответствующих средств планируется начать осуществление мероприятий по этим проектам. В соответствии с двумя другими проектами в рамках плана работы ЮНДКП содействует модернизации потенциала национальной комиссии по контролю над наркотиками [Комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотиками (КОНТРАДРОГАС)] в области технических мероприятий, управленческой деятельности и мобилизации финансовых ресурсов, а также укреплению потенциала правительства в области проведения обследований для мониторинга незаконных культур.

52. В Колумбии ЮНДКП продолжает оказывать поддержку Управлению по осуществлению национального плана альтернативного развития в виде формулирования проектов для семи районов, в которых будет осуществляться программа в области альтернативного развития. Основное внимание уделяется обеспечению включения этих проектов в региональные и муниципальные планы развития. Этот процесс до последнего времени охватывал семь проектов. Несмотря на продолжающиеся беспорядки в районе осуществления проекта ПЛАНТЕ, ЮНДКП продолжает оказывать содействие мероприятиям по предоставлению консультативных услуг фермерам, которыми охвачено 2335 семей в департаментах Боливар, Какета, Каука, Гуавьяре, Мета, Нариньо и Путумайо. Во втором полугодии 1999 года в рамках плана работы началось осуществление второго проекта под названием

«Альтернативное развитие в районе Мета–Какета», который предусматривает оказание помощи фермерам в культивировании законных культур и развитии животноводства. ЮНДКП оказывает также поддержку правительству в формулировании в рамках плана работы четырех дополнительных проектов стоимостью в 30 млн. долларов США примерно для 5000 крестьянских семей в районах культивирования коки и опийного мака. Однако темпы работы в Колумбии непосредственно зависят от успеха усилий правительства по урегулированию вооруженных конфликтов в стране.

53. В Колумбии и Перу ЮНДКП оказывает помощь правительствам в создании национальных систем для мониторинга незаконных наркотикосодержащих культур. В Перу в полном объеме осуществляется первый этап проекта мониторинга культивирования коки, цель которого состоит в подготовке подробных карт 11 районов выращивания коки на основе комплексного анализа результатов аэрофотосъемки, спутниковых изображений и данных наземных обследований. Завершена аэрофотосъемка шести районов выращивания коки. В Колумбии в сентябре 1999 года началось осуществление проекта в области мониторинга. Этот проект разработан в качестве промежуточного проекта, который позволяет продолжить мероприятия осуществленного в Колумбии экспериментального этапа первого обследования с использованием спутников в Гуавьяре и в отдельных районах Ваупес и Вичада, а также увязать эту деятельность с будущим проектом в области картирования землепользования, который будет финансироваться Европейской комиссией. Оба проекта в Перу и Колумбии являются частью комплексной программы мониторинга культур ЮНДКП.

VI. Меры, направленные на расширение сотрудничества в правоохранительной области

54. Генеральная Ассамблея на своей двадцатой специальной сессии (резолюции S-20/4 A-E) призвала государства осуществлять в полном объеме Конвенцию 1988 года и расширять сотрудничество в правоохранительной области, которое дополняет и расширяет сотрудничество, предусмотренное в этой Конвенции. Ассамблея призвала государства провести к 2003 году обзор и по мере необходимости укрепить осуществление мер по расширению сотрудничества в правоохранительной области (резолюция Ассамблеи S-20/4 C), которые включают выдачу, взаимную юридическую помощь и передачу судопроизводства.

55. ЮНДКП с помощью своей программы предоставления юридических консультаций оказывала государствам помощь в принятии и осуществлении законодательства, с тем чтобы привести в действие положения международных соглашений по контролю над наркотиками, в особенности положения Конвенции 1988 года о взаимной

юридической помощи, выдаче, передаче судопроизводства, а также соответствующие положения соглашений. ЮНДКП оказывает помощь государствам в реализации рекомендаций, которые содержат призыв к государствам обмениваться на уровне их судебных и правоохранительных органов информацией о практике и процессуальных нормах. Поддерживаемая или проводимая ЮНДКП подготовка сотрудников судебных и правоохранительных органов и прокуратуры, а также техническое сотрудничество повысили опыт и потенциал правительств, что привело к осуществлению арестов, судебному преследованию и осуждению наркоторговцев.

VII. План действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсоров, а также со злоупотреблением ими

56. В Плане действий по борьбе с незаконным изготовлением и оборотом стимуляторов амфетаминового ряда и их прекурсорами, а также со злоупотреблением ими (резолюция S-20/4 A) Генеральная Ассамблея призвала принять или укрепить к 2003 году национальное законодательство и программы, направленные на осуществление этого Плана действий. ЮНДКП мобилизовала усилия для поддержки государств-членов, Комиссии по наркотическим средствам и Международного комитета по контролю над наркотиками в их действиях, направленных на решение глобальной проблемы оборота стимуляторов амфетаминового ряда и злоупотребления ими, в частности с помощью исследовательских программ и программ технического сотрудничества. В январе 2000 года в Токио состоялась конференция, посвященная вопросам злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда и их оборота в Восточной и Юго-Восточной Азии. ЮНДКП разработала и способствовала внедрению в Юго-Восточной Азии методики выявления источников происхождения конфискованных стимуляторов амфетаминового ряда с помощью анализа примесей. ВОЗ дала согласие на проведение исследований о влиянии таких стимуляторов, особенно метилendioксиметамфетамина (широко известного под названием «экстази») на здоровье человека.

VIII. Контроль над прекурсорами

57. Двадцатая специальная сессия Генеральной Ассамблеи создала эффективную основу для многостороннего сотрудничества по профилактике утечки химических веществ-прекурсоров из законных источников в область производства незаконных наркотических средств. Контроль над прекурсорами являлся эффективным средством борьбы с изготовлением незаконных наркотических средств. Некоторые государства ввели доэкспортные уведомления о перманганате калия и

уксусном ангидриде, которые являются основными химическими компонентами для незаконного изготовления кокаина и героина. Тем самым они выполнили одну из наиболее масштабных задач, поставленных специальной сессией в отношении контроля над прекурсорами. В 1999 году 23 правительства и три международных органа предприняли новую инициативу под названием «Операция «Пурпур»», направленную на лишение торговцев кокаином доступа к перманганату калия. Было отслежено почти 8000 тонн перманганата калия и 32 партии общим весом 2200 тонн были задержаны у источника или конфискованы страной, в которую они ввозились. Успех этой операции объясняется высокой степенью сотрудничества между правоохранительными учреждениями, лицензирующими органами и химическими предприятиями 23 стран и трех международных организаций, принимающих участие в этой глобальной инициативе.

IX. Борьба с отмыванием денег

58. В Политической декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии (резолюция S-20/2, приложение), правительства обязались принять к 2003 году национальное законодательство и программы по борьбе с отмыванием денег в соответствии с надлежащими положениями Конвенции 1988 года, а также мерами по борьбе с отмыванием денег, принятыми на двадцатой специальной сессии. ЮНДКП предлагает государствам, которые еще не приняли необходимых законодательных положений и мер по их осуществлению, помощь в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег. Помощь предоставляется также в форме подготовки руководителей банковских, правоохранительных и судебных структур для укрепления потенциала государств в эффективном осуществлении национального законодательства, направленного против отмывания денег. В 1999 году в Абу-Даби, Благове (Словацкая Республика), Боготе, Варшаве, Дамаске, Загребе, Москве, Санто-Доминго и Тегеране состоялись семинары по повышению информированности и подготовке с целью предотвращения отмывания денег и проведению финансовых расследований. В сотрудничестве с программой ЮНДКП по правовому консультированию вопросы отмывания денег обсуждались на учебных семинарах для работников юстиции.

59. Для выполнения целей, поставленных в Политической декларации, в марте 2000 года во время состоявшейся на Каймановых островах конференции для представителей правовых систем, в которых предоставляются офшорные финансовые услуги, был учрежден Офшорный форум Организации Объединенных Наций. Конференция утвердила минимальные стандарты в борьбе с отмыванием денег. Правовым системам предлагается официально взять на себя обязательство обеспечить к 30 сентября 2000 года соблюдение этих

минимальных стандартов. Таким правовым системам будет оказана помощь в создании потенциала для борьбы с отмыванием денег.

Х. Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами как катализатор действий, предпринимаемых государствами-членами и системой Организации Объединенных Наций

60. В докладе Директора-исполнителя о деятельности ЮНДКП в 1999 году (E/CN.7/2000/9) нашел отражение комплекс программ по оказанию технической помощи, предпринятый ЮНДКП для оказания непосредственной поддержки правительствам в осуществлении планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. ЮНДКП опирается на свою глобальную сеть отделений на местах, которая повысила свой потенциал и может служить катализатором действий в области контроля над наркотическими средствами.

61. В течение 1999 года ЮНДКП продолжала способствовать межучрежденческому сотрудничеству, особенно на местном уровне, стараясь подвигнуть учреждения системы Организации Объединенных Наций на включение вопросов контроля над наркотиками в свои программы деятельности, оказывать поддержку правительствам в осуществлении Планов действий и мер, принятых Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии. ЮНДКП принимала активное участие в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, чтобы обеспечить включение контроля над наркотиками в число национальных приоритетов. В настоящее время осуществляется совместная деятельность — в основном в области снижения спроса и искоренения незаконных наркотикосодержащих культур как части программ альтернативного развития — с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНЭЙДС, ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, МОТ, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, ЮНЕСКО, ВОЗ, Всемирным банком, Международным фондом развития сельского хозяйства, Азиатским банком развития и Межамериканским банком развития.

Примечания

¹ См. *Официальные отчеты Конференции Организации Объединенных Наций по принятию Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и*

психотропных веществ, Вена, 25 ноября — 20 декабря 1988 года, том I, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XI.5)).

² *Оперативная оценка ситуации в отношении злоупотреблений наркотическими средствами и ответные действия (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.99.XI.12).*

³ Там же.
