



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
11 August 2000
Russian
Original: English

Третья очередная сессия 2000 года
25–29 сентября 2000 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
**Техническое сотрудничество между
развивающимися странами**

**Техническое сотрудничество между развивающимися
странами**

Доклад Администратора

Резюме

Во исполнение решения 99/11 Исполнительного совета в настоящем докладе приводится оценка результатов деятельности, осуществляемой при поддержке Специальной группы по ТСРС в соответствии с действующими Рамками сотрудничества. С учетом накопленного опыта предлагается усовершенствованная повестка дня в целях расширения ТСРС в рамках ПРООН и всей системы Организации Объединенных Наций.



Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1-5	3
II. Показатели и результаты в контексте Рамок сотрудничества в области ТСРС	6-27	3
III. Расширение технического сотрудничества Юг-Юг	28-36	12
IV. Будущая направленность новой программы ТСРС	37-43	15
V. Рекомендации для принятия решения Исполнительного совета	44	17

I. Введение

1. В своем решении 99/11 Исполнительный совет просил Администратора подготовить доклад, который позволил бы Совету рассмотреть возможность увеличения объема ресурсов, выделяемых на деятельность по техническому сотрудничеству между развивающимися странами (ТСРС), в соответствии с пунктом 43 резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 1998 года.
2. Приняв в 1978 году Буэнос-Айресский план действий, Генеральная Ассамблея отдала ПРООН особую роль в продвижении ТСРС, закреплении многосторонней системы управления, разработке новых концепций и подходов в целях мобилизации ТСРС и в расширении использования потенциала стран Юга в осуществлении сотрудничества в целях развития.
3. Признавая изменения, происшедшие на глобальном уровне с момента принятия этого Плана действий, Генеральная Ассамблея в последние годы вновь подчеркнула значение ТСРС в качестве жизнеспособного вспомогательного механизма, позволяющего этим странам воспользоваться отдельными потенциальными преимуществами глобализации. В докладе о новых направлениях технического сотрудничества между развивающимися странами, одобренном Генеральной Ассамблей в ее резолюции 50/119 от 20 декабря 1995 года, Специальной группе по ТСРС (СГ/ТСРС) было поручено уделять особое внимание таким общим стратегическим вопросам, как торговля и инвестиции, координация макроэкономической политики и окружающая среда. В нем содержался также призыв к наращиванию потенциала развивающихся стран в наиболее важных областях за счет налаживания отношений с широким кругом партнеров, установления регулярных деловых контактов и поддержки политического диалога.
4. В своем решении 95/23 Исполнительный совет постановил ассигновать 0,5 процента от общего объема регулярных ресурсов ПРООН в качестве специальных ресурсов для деятельности в области ТСРС (строка 1.5). Первые Рамки сотрудничества в области ТСРС (1997–1999) были утверждены Советом на его второй очередной сессии 1997 года; на своей второй очередной сессии 2000 года Совет одобрил продление Рамок сотрудничества до декабря 2000 года.
5. В настоящем докладе дается оценка результатов деятельности, осуществляемой при поддержке Специальной группы по ТСРС в соответствии с действующими Рамками сотрудничества в области ТСРС. С учетом накопленного опыта предлагается усовершенствованная повестка дня в целях расширения ТСРС в рамках ПРООН и всей системы Организации Объединенных Наций.

II. Показатели и результаты в контексте Рамок сотрудничества в области ТСРС

6. Рамки сотрудничества в области ТСРС, в основу которых в значительной степени была положена стратегия новых направлений, были разработаны для активного содействия ТСРС и поддержки деятельности, направленной на обеспечение развития человеческого потенциала (УРУП). Было предусмотрено, что деятельность по поддержке УРЧП за счет осуществления ТСРС должна охва-

тывать вопросы, связанные с искоренением нищеты; охраной окружающей среды; производством и занятостью, а также вопросы торговли, инвестиций и макроэкономического управления. С учетом столь широкого поля деятельности при ограниченном объеме ресурсов были предприняты серьезные усилия для того, чтобы сконцентрировать внимание на инициативах, которые имели бы важное значение для большого числа развивающихся стран и принесли конкретные результаты. Соответственно, программа ТСРС была четко ориентирована на инициативы, которые а) повышают стратегический потенциал развивающихся стран в плане решения проблем политического и институционального характера, возникающих в ходе глобализации и многосторонних переговоров; б) расширяют возможности создания информационных сетей по приоритетным вопросам развития и сотрудничества стран Юга; а также с) способствуют налаживанию отношений с широким кругом партнеров и мобилизации дополнительных ресурсов для решения проблем обеспечения УРЧП.

7. Основные ресурсы совокупным объемом 12,5 млн. долл. США на период 1997–2000 годов были выделены на три основных вида деятельности в следующей пропорции: создание стратегического потенциала в политической и институциональной областях — 43 процента; содействие созданию информационных сетей по вопросам ТСРС — 27 процентов; и налаживание отношений с широким кругом партнеров в целях обеспечения УРЧП — 30 процентов.

8. Неосновные ресурсы, мобилизованные на период 1997–2000 годов в объеме около 17 млн. долл. США, были, соответственно, распределены следующим образом: создание стратегического потенциала в политической и институциональной областях — 43 процента; налаживание отношений с широким кругом партнеров в целях обеспечения УРЧП — 57 процентов.

Создание стратегического потенциала в политической и институциональной областях

9. В центре внимания инициатив, поддерживаемых в данной области, находились главным образом вопросы укрепления стратегического и координационного потенциала развивающихся стран в области решения политических и институциональных проблем, препятствующих эффективному участию в формирующейся системе организованного на основе установленных норм глобального управления. Ниже приводятся основные моменты, связанные с этими инициативами.

10. В ответ на просьбы Группы 77 поддержать усилия развивающихся стран, направленные на реализацию скоординированного подхода к решению важнейших глобальных вопросов, в рамках программы ТСРС оказывалось содействие осуществлению ряда инициатив по налаживанию диалога Юг-Юг, в центре внимания которых находились приоритетные вопросы, обозначенные самими развивающимися странами. К ним относятся вопросы торговли, инвестиций и финансов по линии Юг-Юг; региональная и субрегиональная экономическая интеграция; возможности и потребности малых островных развивающихся государств; сотрудничество между странами Юга в области науки и техники, а также проблемы изменения климата. Эти совместные инициативы ПРООН/Группы 77 во многом помогли развивающимся странам достичь взаимопонимания по этим вопросам и укрепить свои позиции в рамках таких многосторонних процессов, как конференция министров Всемирной торговой ор-

ганизации (ВТО) в Сиэтле (1999 год) и десятая Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНТАКДХ) в Бангкоке (2000 год). Существенным моментом является то, что развивающиеся страны, участвующие в осуществлении всех этих инициатив, внесли в их реализацию значительный вклад в денежной и натуральной форме. Ряд развитых стран-партнеров, таких, как Япония и Республика Корея, также оказали значительную финансовую поддержку осуществлению одной или нескольких из этих инициатив. Роль ПРООН в рамках этих процессов сводилась главным образом к оказанию конкретной помощи в технических вопросах и вопросах существа.

11. В сотрудничестве с Центром Юга программа ТСПС оказывала поддержку участвующим в переговорах представителям развивающихся стран как в столицах их государств, так и в Женеве, предоставляя в их распоряжение стратегии и механизмы для более эффективного участия в процессах ВТО. Одним из результатов такого сотрудничества стало опубликование совместно с Центром Юга монографии «The WTO Multilateral Trade Agenda and the South» («Программа действий ВТО в сфере многосторонней торговли и Юг»), которая пользуется большим спросом в развивающихся странах. Следует отметить, что эта инициатива вызвала большой интерес различных организаций стран Севера. Так, например, в Соединенном Королевстве Оксфордский комитет помощи голодающим в сотрудничестве с данной инициативой организовал семинар, посвященный вопросам институциональной реформы ВТО, а Фонд Рокфеллера выделил средства на проведение соответствующей работы в области интеллектуальной собственности. Базирующаяся в Бангкоке неправительственная организация «Центр по глобальным проблемам Юга» также сотрудничала с инициативой по вопросам сельского хозяйства.

12. При поддержке ТСПС Система стран третьего мира распространяла среди широкого круга как государственных, так и негосударственных организаций стран Юга информационные и аналитические материалы, касающиеся торговли и связанных с нею вопросов, а также по проблеме воздействия глобализации на страны Юга. За последние три года Система стран третьего мира распространила среди развивающихся стран более 50 аналитических докладов, содержащих результаты различных исследований, а также информационно-справочные материалы по таким исключительно важным вопросам, как торговые соглашения; глобализация и права человека; передача технологии, права интеллектуальной собственности и биологическое разнообразие, а также исключительно важным вопросам развития, стоящим перед наименее развитыми странами (НРС). Для дипломатов стран Юга, проживающих в Женеве, был организован ряд специализированных семинаров по таким вопросам, как механизмы урегулирования споров ВТО, а также экономический кризис, социальные последствия и реакция населения. Семинар на тему экономического кризиса и его социальных последствий, состоявшийся в 1999 году на Филиппинах, и консультативное совещание Группы 77/НПО, состоявшееся в 1999 году в Женеве до проведения конференции министров ВТО в Сиэтле, предоставили представителям стран Группы 77 и международному сообществу неправительственных организаций возможность провести обмен мнениями по вопросам, связанным с ВТО, и подготовиться к конференции в Сиэтле. Подобные услуги получили высокую оценку политиков как стран Юга, так и Севера.

Содействие созданию информационных сетей по вопросам ТСРС

13. Мероприятия, поддерживаемые СГ/ТСРС в этой категории, были ориентированы на содействие привлечению повышенного внимания при рассмотрении проблем развития вопросам, представляющим особый интерес для стран Юга. Особые усилия были предприняты для повышения эффективности действующей среди стран Юга системы обмена информацией с использованием новых информационных и коммуникационных технологий (ИКТ).

14. СГ/ТСРС используют новые ИКТ и модернизированную базу данных информационно-справочной системы в области ТСРС (ИНРЕС) для создания динамичной интерактивной глобальной системы, известной как информационная web-страница по вопросам развития (ВИДЕ). В рамках инициативы по созданию ВИДЕ основное внимание уделяется институциональному и индивидуальному опыту развивающихся стран и используются ИКТ для совершенствования информационных сетей в целях осуществления технического сотрудничества между развивающимися странами. В рамках инициативы по созданию ВИДЕ, осуществление которой было начато в феврале 2000 года, используется целый ряд предоставляемых через Интернет услуг для более активной пропаганды опыта развивающихся стран, содействия развитию информационных сетей Юг-Юг и поощрения ТСРС. «ВИДЕ Онлайн» — база данных, обновляемая в онлайн-режиме самими пользователями, которая была разработана и эксплуатируется в сотрудничестве с партнерами в Бразилии, содержит данные об экспертах, институтах и передовом опыте стран Юга и обеспечивает возможность соответствующего доступа. В «ВИДЕ Онлайн» в настоящее время содержится информация о более чем 43 000 экспертов, 10 000 различных институтов и 400 000 публикациях. Кроме того, в ней в печатном и электронном виде представлены результаты 130 тематических исследований по вопросам ТСРС, которые были подготовлены с использованием новых технологий. В ней содержится также набор отсылок к 20 другим базам данных в Африке, Азии и Восточной Европе, содержащим дополнительную информацию об экспертах, публикациях, институтах и передовом опыте.

15. С помощью своего механизма «ИнтерЛинк» СГ/ТСРС в сотрудничестве с сетями и институтами использует применяемый ВИДЕ подход для привлечения внимания к опыту и знаниям, накопленным развивающимися странами, а также для повышения эффективности децентрализованной информационной сети стран Юга. Так, например, СГ/ТСРС оказывает поддержку Африканской академии наук в повышении действенности информационных сетей, объединяющих 1600 африканских ученых и инженеров, являющихся ее членами, а также ассоциированные учреждения. Группа оказала также поддержку 34 национальным координационным центрам ТСРС (главным образом в наименее развитых странах) в разработке национальных web-сайтов, посвященных вопросам ТСРС, в рамках системы ВИДЕ. Дискуссионные форумы, организованные в сотрудничестве и при ведущей организационной роли «Белланет» (Оттава, Канада), призваны облегчить сотрудничество и обмен опытом в онлайн-режиме и тем самым способствовать достижению целей инициативы ВИДЕ в плане пропаганды накопленных знаний и опыта и обмена ими. Начиная с марта 2000 года более 200 членов дискуссионных групп, многие из которых представляют конкретные организации, активно участвуют в обсуждении в онлайн-режиме широкого круга вопросов сотрудничества по линии Юг-Юг и обмену информацией о новых инициативах и программах, проводи-

мых с участием стран Юга. Кроме того, в сотрудничестве с «Комкаст Инк.» (Республика Корея), действующей в рамках ВИДЕ Службой новостей, передаваемых по системе Интернет, ежедневно распространяются краткие информационные сообщения по вопросам развития и сотрудничества по линии Юг-Юг. Цель этой работы состоит в том, чтобы инициатива ВИДЕ обеспечивала децентрализованное удовлетворение потребностей стран Юга в области обмена опытом и одновременно мобилизацию общих усилий на поддержку деятельности ПРООН. Тот факт, что ВИДЕ стала одним из финалистов конкурса на получение премии Stockholm Challenge Award, присуждаемой городом Стокгольмом совместно с Европейской комиссией, можно расценивать как признание ее уникального вклада в преодоление «цифровой пропасти» между богатыми и бедными странами.

16. Еще одной важной инициативой стало создание специальной сети для малых островных развивающихся государств (СИДСНЕТ), призванной содействовать организации между этими островными государствами обмена информацией о результатах исследований и накопленном опыте по вопросам устойчивого развития. СИДСНЕТ является совместным проектом СГ/ТСРС и Программы создания сетей по вопросам устойчивого развития, который был разработан в сотрудничестве с Альянсом малых островных государств (АОСИС) в развитие Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, принятой в Барбадосе в 1994 году. Web-сайт СИДСНЕТ предлагает наиболее передовые механизмы установления контактов для проведения виртуальных дискуссий, чат-форумов, целенаправленного поиска, подачи и хранения документов, а также рассылки сообщений. Ежемесячно на web-сайте регистрируется более 220 000 обращений, поступающих из более чем 95 стран. СИДСНЕТ работает в тесном контакте с организациями, занимающимися вопросами изменения климата, и поддерживает связи с соответствующими головными национальными органами. Кроме того, осуществлялись мероприятия по наращиванию национального потенциала малых островных развивающихся государств в области информационной технологии.

17. Помимо оказания содействия созданию сетей по обмену научными знаниями и опытом с помощью информационных технологий СГ/ТСРС поддерживает также более традиционные сети, занимающиеся вопросами развития в отдельных областях. Так, например, в сотрудничестве с Региональным бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна. Институтом экономического развития (ИЭР) Всемирного банка и Межамериканским фондом была сделана подборка из 400 информационно-справочных документов, рассказывающих о наиболее важных достижениях в области сокращения масштабов нищеты в регионе. По этому вопросу было проведено 100 тематических исследований с участием представителей гражданского общества, а также государственного и частного секторов Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Гватемалы, Колумбии, Сальвадора и Ямайки. Была опубликована книга под названием «Working Together for Change: Government Business and Civil Partnership for Poverty Reduction in LAC» («Изменения — дело общее: сотрудничество правительства, деловых кругов и гражданского общества в деле борьбы с нищетой в странах Латинской Америки»), а также создана сеть, объединяющая более 50 научных и исследовательских организаций. Была также опубликована серия книг из семи томов под названием «Alianza para la Reducción de la Pobreza:

Experiencias Exitosas en America Latina y el Caribe» («Союз за борьбу с нищетой: успешный опыт стран Латинской Америки и Карибского бассейна»), в которой отражены наиболее эффективные методы, используемые странами-участницами. Сообщалось также об имевших место дополнительных обменах опытом между участвующими и другими заинтересованными странами. В сети Интернет была создана web-страница (<http://www.alianzas.org>), содержащая соответствующую информацию и полученные результаты.

18. Кроме того, в сотрудничестве с правительством Ганы, Фондом Карнеги и Региональным бюро для Африки программа ТСПС способствовала созданию сети по вопросам предотвращения материнской смертности в целях обмена передовым опытом и методиками для уменьшения числа случаев материнской смертности в Западной, Центральной и Восточной Африке. Положительный опыт, накопленный в этих вопросах, в настоящее время начинает использоваться во франкоязычных и южноафриканских странах. Аналогичным образом, в сотрудничестве с Канадским агентством международного развития (СИДА), другими двусторонними организациями и Сетью «ЭКОНЬЮЗ» СГ/ТСПС способствовала созданию на уровне общин информационно-справочного центра и радиостанции в странах Восточной Африки в целях более активного информирования кочевых племен и сельских жителей по вопросам окружающей среды, что позволяет интегрировать их в процесс экономического и социального развития соответствующих общин и облегчает принятие ими продуманных решений по экологическим вопросам.

19. «Cooperation South» — ведущий печатный орган, в течение почти 20 лет публиковавший информацию по вопросам ТСПС, был преобразован в журнал, в котором освещаются важные стратегические вопросы, представляющие взаимный интерес для стран Юга и отражающие перспективы этих стран по ключевым вопросам развития. Среди авторов, печатавшихся в этом журнале в последние два года, — писатели с мировым именем и государственные деятели, и за это время журнал стал распространяться большим тиражом среди различных влиятельных учреждений и привлек внимание международных лидеров.

Налаживание отношений с широким кругом партнеров по вопросам ТСПС в интересах устойчивого развития человеческого потенциала

20. В последние два года в рамках программы ТСПС получили дальнейшее развитие концепции «ведущей страны», «трехстороннего сотрудничества», а также центры передового опыта, призванные содействовать налаживанию более активных и динамичных партнерских отношений в вопросах ТСПС по отдельным направлениям обеспечения устойчивого развития человеческого потенциала и мобилизации технических, институциональных и финансовых ресурсов для совместного осуществления соответствующей деятельности и обеспечения устойчивого характера этого процесса. Ниже приводится ряд примеров соответствующей деятельности.

21. Одним из важных нововведений в области ТСПС, в основу которого положен проверенный механизм ТСПС, заключающийся в увязывании возможностей и потребностей, является форум «Бизнес — бизнесу», ориентированный на заключение конкретных коммерческих сделок по линии Юг-Юг. Принимая во внимание возрастание влияния и потребностей в активизации роли частного сектора в вопросах развития, СГ/ТСПС в рамках последующей деятельности по

итогах Токийской международной конференции по развитию Африки организовала в 1999 году первый форум деловых кругов Африки и Азии. В работе этого форума, состоявшегося 25-29 октября 1999 года в Куала-Лумпуре и организованного в сотрудничестве с правительством Малайзии, «Малэйжан Саус-Саус Корпорэйшн» (МАСКОРП), Многосторонним агентством по инвестиционным гарантиям Всемирного банка, Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Центром международной торговли (ЦМТ) и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), а также при финансовой поддержке, предоставленной главным образом правительством Японии, приняли участие представители примерно 230 частных предприятий из 25 африканских и 6 азиатских стран, собравшихся для изучения новых возможностей в области торговли и инвестиций. Непосредственно в ходе форума было подписано 27 меморандумов о взаимопонимании, на основе которых на сегодняшний день подтверждено заключение сделок на общую сумму 20 млн. долл. США. Ожидается, что по мере продолжения переговоров между компаниями-участницами число таких сделок и операций будет расти. Проведению форума предшествовал процесс интенсивной подготовки, начиная с практикумов для подготовки его участников в таких ключевых областях бизнеса, как проведение переговоров в целях заключения стратегических партнерских отношений, подготовка бизнес-планов и выход на иностранные рынки. Вслед за этим были тщательно проанализированы возможности торговли между странами региона, выработаны критерии соответствующего отбора, проведены аудиторская проверка отобранных компаний, сравнительный обзор нормативно-правовой базы и подготовлены документы с описанием инвесторов. Самым важным в этом отношении было в предварительном порядке заручиться обязательствами участвующих компаний и еще до проведения форума выявить возможные области взаимных интересов, с тем чтобы увеличить шансы на фактическое заключение сделок в ходе форума. Такой подход уже вызвал огромный интерес в обоих регионах, и в середине 2001 года в Африке планируется проведение второго такого форума. Помимо того, что фактическое заключение сделок является очень важным фактором, такие процессы, характерные исключительно для бизнеса, а также разработанные СГ/ ТСРС конкретные методики, ориентированные непосредственно на вопросы ТСРС, могут оказаться весьма полезными для других сторон, которые пожелают поддержать подобные инициативы.

22. Одной из областей, в которых трехстороннее сотрудничество осуществляется наиболее успешно, является продовольственная безопасность. Совместная африканско-азиатская инициатива по проведению исследований в области рисоводства осуществляется под руководством Западноафриканской ассоциации по разведению риса (ВАРДА); при этом основное финансирование осуществляется правительством Японии, а техническая поддержка оказывается исследовательскими учреждениями Китая, Соединенных Штатов, Франции, Японии, тремя центрами Консультативной группы по международным исследованиям в области сельского хозяйства и 17 организациями — участницами Западноафриканской национальной системы исследований в области сельского хозяйства. В рамках этой инициативы уже разработано более 20 вариантов новых африканских сортов риса, которые способны увеличить урожайность на 50-200 процентов. На сегодняшний день уже более 5000 фермеров в 17 странах Западной Африки начали использовать эти новые сорта. По данным ВАРДА, даже скромное увеличение производства зерна на 10-15 процентов за счет ис-

пользования новых сортов риса способно увеличить ежегодный объем его производства в Западной Африке на 250-750 тысяч тонн, что сократит потребности в импорте на 10-25 процентов или на 62-187 млн. долл. США, и увеличит доход фермеров на 25 процентов.

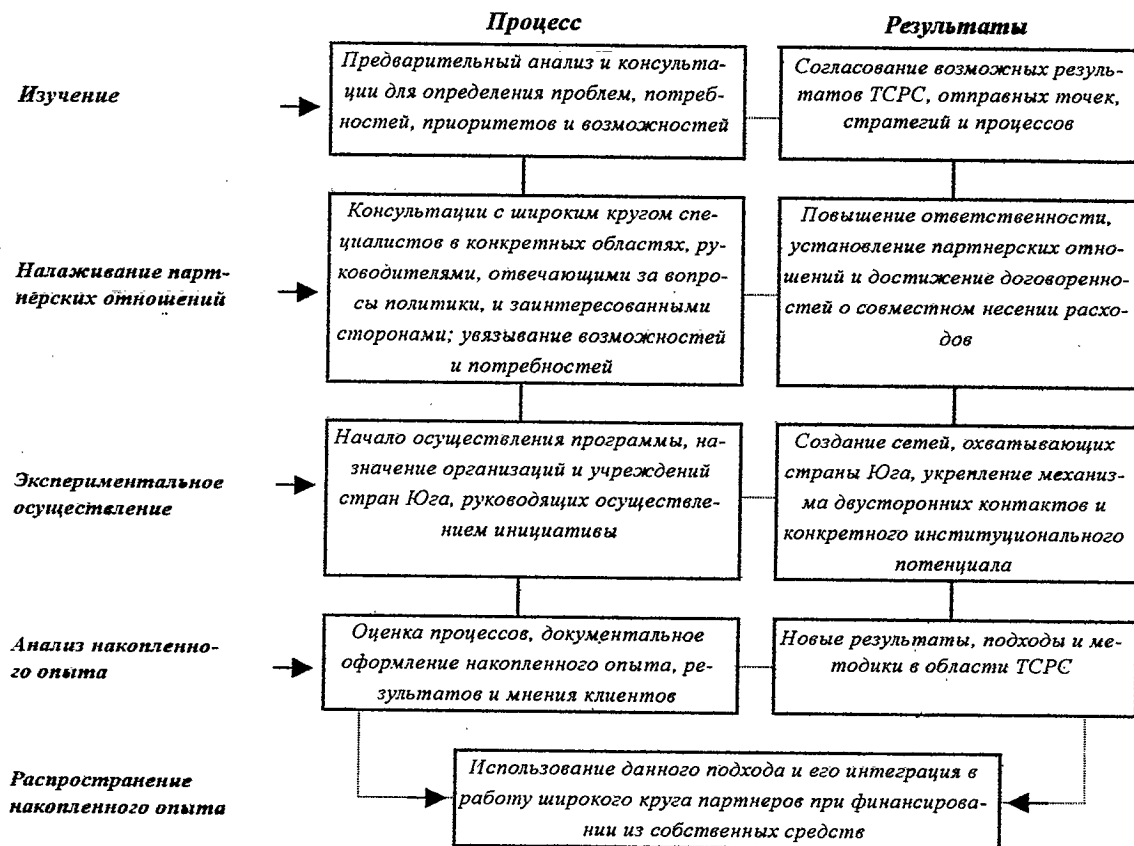
23. В сотрудничестве с правительством Сингапура, являющегося одной из «ведущих стран», программа смогла оказать поддержку целевой программе ТСРС для малых островных государств Карибского бассейна по вопросам информационных технологий, развития городов и рационального природопользования, 50 процентов расходов которой было покрыто правительством Сингапура, а около 20 процентов — участвующими странами Карибского бассейна. Кроме того, программой в сотрудничестве с ЮНКТАД, Китаем, Российской Федерацией и Монголией был дан толчок осуществлению инициативы в области транзитных перевозок в Северо-Восточной Азии, которая является, возможно, одним из наиболее реальных результатов партнерских отношений в рамках ТСРС. В результате осуществления этой инициативы между Китаем и Монголией было достигнуто соглашение о 50-процентном сокращении с июня 2000 года тарифов на железнодорожные перевозки.

Ориентированные на пользователя разработка и осуществление программ с использованием передовых методов — опыт ТСРС

24. Повышение эффективности работы при сокращении затрат — таков основной стратегический принцип деятельности СГ/ТСРС в последние несколько лет, что требует от Группы более творческого подхода к вопросам разработки и осуществления программ. Одним из важных нововведений в этом отношении стал «флагманский подход». В соответствии с «флагманским подходом» инициатива оценивается не с точки зрения ее сложности или затрагиваемых ресурсов, а с точки зрения ее решающего воздействия в плане четкой постановки задачи, распределения тематических акцентов, активной межрегиональной направленности и ответственности за ее осуществление заинтересованных стран Юга. Разработка «флагманской инициативы» включает четыре основных этапа. На этапе начальной подготовки программы основное внимание уделяется изучению мнений клиентов, проведению совместного анализа и согласованию рамок ТСРС и возможностей межрегиональных связей. Второй этап — активные консультации, направленные на достижение договоренностей, увязку конкретных потребностей с имеющимися возможностями и укрепление партнерских отношений. На третьем этапе под руководством конкретных организаций стран Юга начинается осуществление мероприятий, направленных на углубление межучрежденческого сотрудничества и укрепление потенциала конкретных учреждений и организаций. На четвертом этапе основной упор делается на тщательной оценке процессов разработки программы, документальном оформлении результатов работы и накопленного в ходе ее осуществления опыта, а также демонстрации возможностей реализации такой программы в других странах с аналогичными результатами. Ожидается, что на этом завершающем этапе такой подход будет взят на вооружение и другими партнерами, которые соответствующим образом интегрируют его в свои наиболее значимые программы. Особенно важным элементом этого процесса является то, что он позволяет широкому кругу разнообразных участников из стран Юга самостоятельно определять свои приоритеты, выбирать собственных партнеров, самим соотносить свои возможности и потребности, а также нести совместную ответственность

за осуществление этой инициативы. На диаграмме 1 в сжатом виде представлена общая логическая схема этого процесса.

Диаграмма 1: Порядок осуществления «флагманской инициативы» в области ТСРС:



25. «Флагманский подход» и другие новаторские механизмы разработки и осуществления программ и мобилизации в области ТСРС были разработаны в течение последних трех лет на основе накопленного за предыдущие два десятилетия опыта практической работы и при активном участии заинтересованных партнеров по ТСРС. Благодаря этой стратегии работа по укреплению потенциала в области ТСРС стала более целенаправленной, вопросы ответственности приобрели большую значимость, а партнерские отношения стали более плодотворными. В своей совокупности они составляют новую модель мобилизации и реализации ТСРС.

26. Об истинной значимости этой новой модели можно судить по значительному увеличению интереса и участия со стороны доноров в осуществлении «флагманских инициатив» в области ТСРС. В рамках программы ТСРС удалось мобилизовать в общей сложности около 17 млн. долл. США в виде неосновных ресурсов на период 1997–2000 года, которые поступили, главным образом, от

правительств Японии и Республики Корея (на цели осуществления «флагманской инициативы» в области науки и техники), Ирландии, а также от Фонда Форда (на осуществление «флагманской инициативы» в области социальной политики с целью управления рисками глобализации). Кроме того, правительство Китая недавно обязалось выделить 150 000 долл. США в поддержку «флагманских инициатив». Использование таких ресурсов в рамках программы ТСРС позволило оказать поддержку ряду крупномасштабных инициатив в области ТСРС, осуществление которых оказалось бы невозможным за счет использования лишь основных ресурсов.

27. Об успехе новой системы можно судить также по значительным объемам обеспеченного финансирования и взносов натурой, предоставляемых широким кругом государственных и негосударственных партнеров на осуществление «флагманских инициатив» в области ТСРС. Например, инициатива создания ВИДЕ получила поддержку как государственных организаций, так и представителей частного сектора Севера и Юга. В Бразилии министерство науки и технологии, Совет по научному и техническому развитию и Центр передовых исследований и систем в Ресифи выделили около 200 000 долл. США на разработку этой системы и, кроме того, будут ежегодно выделять по 60 000 долл. США в течение периода 2000–2002 годов на обеспечение функционирования этой системы. Фирма «КОМКАСТ Лимитид» профинансировала создание службы новостей ВИДЕ, затратив на эти цели около 200 000 долл. США. В числе других партнеров, поделившихся своим опытом и внесших вклад в повышение эффективности деятельности сети в области ТСРС, были Международный исследовательский центр по проблемам развития; Паназиатская программа создания сетей по обмену опытом (Сингапур); «Белланет» (Оттава, Канада); Сеть научных организаций стран третьего мира (Италия); Сеть стран третьего мира (Малайзия); Карибский центр по вопросам управления деятельностью в целях развития (КАРИКАД); и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО).

III. Расширение технического сотрудничества Юг-Юг

28. Под воздействием быстрой глобализации и либерализации положение во всем мире значительно изменилось с момента принятия в 1978 году Буэнос-Айресского плана действий. К настоящему времени прочно закрепилась основанная на соответствующих правилах и нормах многосторонняя система, которая сложилась в результате создания ВТО и разработки ее механизма разрешения споров в области международной торговли и по вопросам, связанным с торговлей, а также вследствие принятия ряда международных конвенций, касающихся вопросов социального развития, гендерной проблематики и проблем окружающей среды. Параллельно с этим растет понимание необходимости совместных усилий для решения проблем, касающихся глобальных общественных благ, и поэтому сегодня мир является значительно более взаимозависимым, чем 20 лет назад. Снижение торговых барьеров во всем мире, интеграция рынков капитала, децентрализация производственных процессов, а также огромный прорыв в области информационных и коммуникационных технологий обуславливают в своей совокупности совершенно иной контекст для осуществления ТСРС.

Новая «логика» ТСРС

29. Хотя практически все развивающиеся страны в последние годы корректировали свою внутреннюю политику с учетом нового глобального торгового и макроэкономического режима, они по-прежнему практически не имеют права голоса в органах управления глобальной экономикой. Их возможности самостоятельно отстаивать собственные интересы на многосторонних переговорах в таких областях, как торговля, финансы и инвестиции, по-прежнему ограничены. Аналогичным образом, хотя в процессе глобализации перед этими странами открылись новые возможности для участия в более интенсивной международной торговле и инвестиционной деятельности благодаря использованию соответствующих механизмов в области политики, а также институционального и технического потенциала, многие другие страны остаются в стороне от этого процесса. Разрыв между богатыми и бедными странами — как между ~~Севером и Югом, так и среди стран Юга~~ — ~~увеличивается. Все это яв-~~ свидетельствует о необходимости новой «логики» сознательного осуществления странами Юга коллективных действий.

30. Одновременно с изменением политэкономической ситуации в мире значительно изменилась и сама парадигма развития. В настоящее время акцент делается на развитие человеческого потенциала, и поэтому помимо проблем роста, образования, здравоохранения, охраны окружающей среды и расширения прав и возможностей, на повестке дня в области развития в настоящее время стоят такие вопросы, как глобальное управление, мир и безопасность. Идеологические факторы, определяющие развитие, претерпели изменения: теперь развитие ориентировано не на обеспечение роста, а на удовлетворение потребностей людей, о чем свидетельствует то большое внимание, которое уделяется вопросам искоренения нищеты и вопросам демократии, основанной на принципе широкого участия. Помимо этого, необходимость повышения эффективности оказываемой помощи и снижение объемов официальной помощи в целях развития (ОПР) за последние десятилетия в значительной степени способствовали тому, что у участников деятельности по вопросам развития сложилась более или менее единая система взглядов на важность партнерских отношений, ответственности развивающихся стран и совместного несения ими расходов в процессе их развития. ТСРС является естественным каналом интеграции стран Юга в активный процесс международного развития.

31. За последние 50 лет многие развивающиеся страны накопили значительные научные знания и опыт и приобрели новые возможности в разработке национальной политики и стратегии в социально-экономической и экологической областях, а также в создании соответствующей юридической, политической и нормативно-правовой базы и институтов. Многие из них разработали новые технологии и получили новые знания в области возобновляемых источников энергии, генной инженерии и биотехнологии, электроники, в сфере полупроводников, а также в области информационных и коммуникационных технологий. ТСРС может способствовать выявлению огромных невостребованных объемов знаний стран Юга и их потенциала как важных источников оказания ими консультативной помощи по вопросам политики и укрепления потенциала в интересах других развивающихся стран.

Новая модель ТСРС

32. Изменения в глобальной политической экономике за последние два десятилетия свидетельствуют о появлении новой модели ТСРС, в которой

а) *причиной* ТСРС является необходимость разработки развивающимися странами стратегического курса с учетом требований глобализации, а также необходимость эффективного ведения ими переговоров, обеспечения соответствия новой многосторонней системе, основанной на нормах и правилах, и поддержания конкурентоспособности в рамках этой системы;

б) *направленность* ТСРС заключается не столько в развитии конкретных секторов и выполнении конкретных проектов, сколько в содействии разработке программ и стратегическом планировании;

в) *содержание* ТСРС уже не представляет собой лишь эпизодические перемещения технических экспертов и оборудования из одних стран Юга в другие, но — в большей степени — представляет собой совместное использование целых систем для разработки и осуществления политики и стратегий;

г) *процесс* ТСРС в большей степени характеризуется совместными заявлениями об общих проблемах стран Юга, определением потенциальных преимуществ и потребностей, закладыванием основ и выработкой единой позиции для решения этих общих проблем, а также объединением институциональных, технических, интеллектуальных и финансовых ресурсов для их решения; и

е) *участниками* ТСРС являются не только правительства стран Юга, но и частный сектор и организации гражданского общества.

Расширение ТСРС в рамках ПРООН

33. В своем докладе Генеральной Ассамблее 1999 года о положении дел в области сотрудничества Юг-Юг (A/54/425) Генеральный секретарь вновь заявил, что «все большая ориентация оперативной деятельности в целях развития на оказание поддержки сотрудничеству Юг-Юг является одним из важных элементов стратегии системы развития Организации Объединенных Наций». Соответственно, вполне вероятно, что ТСРС станет более явно интегрироваться в оперативную деятельность в рамках регулярных программ и мероприятий системы Организации Объединенных Наций.

34. Уже сейчас отмечается расширение использования механизмов ТСРС. Около 50 процентов страновых программ включают мероприятия по линии ТСРС либо в основные направления сотрудничества в стране, либо в конкретные проекты. Региональные и субрегиональные программы также стали в большей степени ориентированы на осуществление ТСРС/экономического сотрудничества между развивающимися странами (ЭСРС). Другие программы и фонды ПРООН, такие, как Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Добровольцы Организации Объединенных Наций (ДООН), также уделяют значительно больше внимания обмену опытом и информацией по линии Юг-Юг. В рабочих планах Администратора сотрудничеству Юг-Юг отводится первоочередная роль. Осуществление принципа, обязывающего ПРООН дополнять свои ресурсы привлеченными средствами, требует эффективного сотрудничества с широким кругом партнеров. Организация активно привержена курсу на использование научных знаний и пе-

редового опыта стран Юга. ТСРС будет интегрироваться во всю деятельность ПРООН в рамках разработки системы консультативных услуг по вопросам стратегической политики, создания информационных сетей и оказания поддержки странам в решении проблем, обусловленных глобализацией.

35. Теперь при осуществлении стратегической деятельности по разработке программ и создании институционального потенциала в отдельных приоритетных областях ПРООН будет активнее задействовать опыт и потенциал развивающихся стран. Знания и опыт, накопленные странами Юга в институциональной и политической областях, будут использоваться при осуществлении политики ПРООН по поощрению систем управления, ориентированных на помощь бедным; в экономической и социальной политике; политике и стратегии экологически устойчивого развития; а также в научно-технической политике, с особым акцентом на информационные технологии. Систематический обмен опытом и знаниями между странами Юга в этих областях должен способствовать увеличению возможностей более эффективного участия развивающихся стран в условиях все большей глобализации. Будут предприниматься осознанные усилия по объединению ресурсов с целью оказать помощь в создании самодостаточных объединений экспертов стран Юга, которые будут заниматься рядом проблем, представляющих взаимный интерес, таких, как глобальное управление, информационные технологии в целях развития, биологическое разнообразие и ВИЧ/СПИД.

36. В оперативном плане ПРООН будет учитывать использование ТСРС при разработке концепций, формировании и осуществлении рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, основных направлений сотрудничества в стране, основных направлений регионального и глобального сотрудничества, а также в ориентировочных стратегических результатах. Ответственность за исполнение и представление отчетности по результатам на основе годового отчета, ориентированного на результаты, будут нести старшие руководители на всех уровнях. СГ/ТСРС в сотрудничестве с Группой по поддержке деятельности, Бюро по вопросам политики в области развития (БПР), региональными бюро и другими соответствующими подразделениями подготовит подробные руководящие принципы по оперативным вопросам.

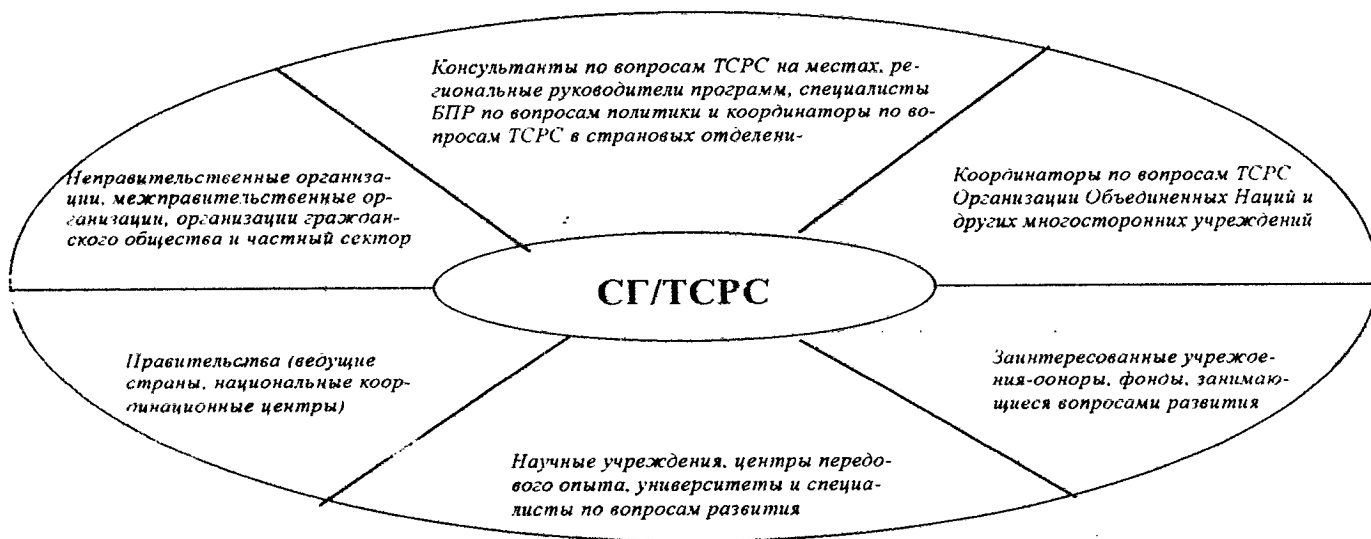
IV. Будущая направленность новой программы ТСРС

37. В рамках стратегии ПРООН по децентрализации СГ/ТСРС направит двух консультантов по вопросам ТСРС для работы на местах. Они будут работать в тесном контакте с сетью в составе 50 размещенных в этих регионах специалистов БПР по вопросам политики. Суть этого мероприятия — в повышении эффективности нацеленной на осуществление конкретной деятельности работы участников деятельности по линии ТСРС на местах. В их число будут входить ориентированные на вопросы ТСРС сети; заинтересованные специалисты, научные учреждения и центры передового опыта стран Юга; отдельные межправительственные и неправительственные организации, организации гражданского общества и частного сектора; правительственные координаторы в развивающихся странах; заинтересованные учреждения-доноры, фонды и институты; а также координаторы ТСРС в ПРООН и в системе Организации Объеди-

ненных Наций. Таким образом, можно значительно укрепить поддержку многостороннего ТСРС на глобальном уровне.

38. Среди этих участников СГ/ТСРС будет оставаться важнейшим звеном многостороннего сотрудничества Юг-Юг. Ее знания и опыт в налаживании отношений с широким кругом партнеров будут целенаправленно использоваться для разработки стратегий и осуществления в экспериментальном порядке новаторских инициатив, которые могут иметь каталитический эффект, и, что особенно важно, опыт реализации которых может быть распространен и далее: для поощрения учреждений-«передовиков» ТСРС, а также для привлечения ресурсов широкого круга партнеров с целью достижения ощутимых результатов. На диаграмме 2 схематично представлен состав этих участников.

Диаграмма 2. Участники ТСРС



39. Для оптимального использования имеющихся скромных ресурсов основное внимание в рамках новой программы будет уделяться тем направлениям, где заявленные потребности развивающихся стран в создании потенциала в политической и институциональной областях являются наиболее значительными; где проявляется наиболее горячая приверженность совместной работе ради выполнения согласованных целей и задач; где наиболее высока вероятность вовлечения доноров и других негосударственных партнеров и получения от них помощи; и где работа СГ/ТСРС может оказаться максимально эффективной.

40. В условиях глобализации достаточно серьезное значение для развивающихся стран приобретает проведение совместной работы либо по группам, либо сообща в целях повышения эффективности их участия в переговорах в рамках процессов глобального управления. Более того, в процессе адаптации к требованиям формирующегося глобального экономического режима разви-

вающимся странам предстоит многому научиться друг у друга в том, что касается способов обеспечения гибкости и защиты национальных интересов в области развития человеческого потенциала.

41. *Основные моменты программы.* В контексте оказания содействия деятельности развивающихся стран по повышению эффективности своего участия в формирующейся глобальной экономике и процессе международного сотрудничества в целях развития, программа ТСРС будет нацелена на решение приоритетных задач в таких областях, как торговля, инвестиции и макроэкономическое регулирование; социальная интеграция и преобразования; наука и техника в целях развития; развитие частного сектора с особым упором на развитие малых и средних предприятий; а также рациональное использование ресурсов окружающей среды. Программа будет построена таким образом, чтобы различные страны могли совместно заниматься поиском решений и мобилизовывать ресурсы для урегулирования общих проблем в этих областях.

42. *Стратегии осуществления.* В то время как общая стратегия по-прежнему ориентирована на использование передовых методов, достижение конкретных результатов и оказание конкретных услуг, будет разработан ряд вспомогательных стратегий в рамках таких ключевых функций СГ/ТСРС, как пропаганда ТСРС, политического диалога, создание межрегиональных сетей, налаживание партнерских отношений и мобилизация ресурсов на цели осуществления ТСРС.

43. В начале 2001 года на рассмотрение Исполнительного совета будут представлены новые рамки сотрудничества в области ТСРС. Хотя спрос на ТСРС будет возрастать, с учетом нынешнего финансового положения ПРООН реально можно ожидать лишь незначительного увеличения объема ассигнований из регулярных ресурсов по сравнению с существующим уровнем в объеме 0,5 процента.

V. Рекомендации для принятия решения Исполнительного совета

44. Исполнительный совет может пожелать:

1. *отметить* прогресс, достигнутый в осуществлении первых рамок сотрудничества в области технического сотрудничества между развивающимися странами;

2. *учесть* взносы, сделанные в Целевой фонд Юг-Юг некоторыми странами-донорами и партнерами из числа негосударственных организаций, и призвать все страны попытаться увеличить объем помощи на цели технического сотрудничества между развивающимися странами;

3. *выразить удовлетворение* в связи с усилиями Администратора, направленными на расширение технического сотрудничества между развивающимися странами в рамках ПРООН, и признать уникальную роль специальной группы по ТСРС в осуществление этих усилий;

4. *увеличить* в течение следующего периода программирования (2001–2003 годы) объем ассигнований на цели технического сотрудничества между развивающимися странами сверх установленного ныне объема таких ассигнований в размере 0,5 процента основных ресурсов.
