NACIONES
UNIDAS

TD

Conferencia de las
Naciones Unidas sobre
Comercio y Desarrollo

Distr.
GENERAL

TD/B/EX(25)/2
14 de agosto de 2000

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO
25ª reunión ejecutiva
Ginebra, 22 de septiembre de 2000

CONTRIBUCIÓN DE LA UNCTAD A LA APLICACIÓN DEL NUEVO PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO DE ÁFRICA EN EL DECENIO DE 1990: ACTIVIDADES EMPRENDIDAS POR LA UNCTAD EN FAVOR DE ÁFRICA

Informe del Secretario General de la UNCTAD

ÍNDICE

	Párrafos	Página
INTRODUCCION	1	4
INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS	2 - 4	4
A. Examen por la Junta de Comercio y Desarrollo de la contribución de la UNCTAD a la aplicación del Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África en el Decenio de 1990	2 - 3	4
B. Informe sobre los países menos adelantados, 2000	4	5

GE.00-51803 (S)

ÍNDICE (continuación)

	Párrafos	Página
CUESTIONES SECTORIALES	5 - 87	5
A. Comercio internacional	5 - 38	5
1. Programa Integrado Conjunto UNCTAD/OMC/CCI de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP)	5 - 14	5
2. Marco integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio y las actividades relacionadas con el comercio de los países menos adelantados	15	8
3. Seminario de coordinación de los asesores principales de los Ministros de Comercio de los PMA en el marco de los preparativos para la Tercera Conferencia Ministerial de la OMC	16 - 17	8
4. Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados	18	8
5. Programa de Asistencia técnica para África del PNUD y la UNCTAD	19 - 21	9
6. Otro tipo de asistencia técnica relacionada con el comercio	22 - 23	10
7. Productos básicos	24 - 28	10
8. Comercio y medio ambiente	29 - 32	11
9. Política relativa a la competencia	33 - 34	12
10. FOCOEX	35 - 38	12
B. Promoción de los servicios	39 - 60	13
1. Programa Africano Coordinado de Asistencia en el Sector de los Servicios (CAPAS)	39 - 41	13
2. Programa de Centros de Comercio	42 - 44	13
3. SIDUNEA	45 - 49	14
4. Transporte	50 - 53	15
5. Seguros	54 - 58	16
6. Facilitación del comercio	59 - 60	17

ÍNDICE (continuación)

		Párrafos	Página
C.	Deuda, gestión de la deuda y corrientes financieras	61 - 68	17
	1. Club de París	61 - 62	17
	2. Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados (PPME)	63	18
	3. Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE)	64 - 68	18
D.	Inversión internacional y desarrollo empresarial	69 - 82	19
	1. Inversión	69 - 76	19
	2. Desarrollo empresarial	77 - 82	20
E.	Programa Mundial UNCTAD/PNUD relativo a la mundialización, la liberalización y el desarrollo humano sostenible	83 - 86	22
F.	Iniciativa especial para África del sistema de las Naciones Unidas (IEA)	87	22
REHABILITACIÓN Y DESARROLLO DESPUÉS DE LOS CONFLICTOS		88 - 90	23
A.	Somalia	88 - 89	23
B.	Etiopía	90	23

INTRODUCCIÓN

1. La Junta de Comercio y Desarrollo examina cada año, en una de sus reuniones ejecutivas, un informe sobre las actividades de la UNCTAD en favor de África. El presente documento es el cuarto de la serie desde la 15ª reunión ejecutiva de la Junta. En él se ofrece una visión general de la labor de investigación y de análisis que la UNCTAD está llevando a cabo en relación con el desarrollo en África, así como un resumen de determinadas actividades, incluidas las de cooperación técnica y servicios de asesoramiento en cada sector comprendido en el mandato de la UNCTAD. En el presente informe se complementa y actualiza la información sobre las actividades examinadas en el documento TD/B/EX(21)/2, presentado a la Junta en su 21ª reunión ejecutiva, en julio de 1999. En esa reunión, varias delegaciones y grupos regionales expresaron su satisfacción por los informes presentados por la secretaría de la UNCTAD. Se pidió a la secretaría que, siempre que fuera posible, informara sobre las repercusiones de las actividades de la UNCTAD. Atendiendo a esa solicitud, se incluye cuando procede, una evaluación de la labor realizada. Sin embargo, se señala que la información sobre los resultados y las repercusiones de las actividades de cooperación técnica de la UNCTAD se presenta a la Junta durante su examen anual de la cooperación técnica.

INVESTIGACIÓN Y ANÁLISIS DE LAS POLÍTICAS

A. Examen por la Junta de Comercio y Desarrollo de la contribución de la UNCTAD a la aplicación del Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo de África en el Decenio de 1990

2. La secretaría de la UNCTAD preparó un informe sobre la infraestructura de transporte, el comercio y la competitividad en África para su examen por la Junta en su 46º período de sesiones. El informe se basaba en anteriores análisis del comportamiento de la economía de África realizados por la secretaría de la UNCTAD. Su objetivo era estudiar en qué medida los problemas de transporte repercutían negativamente en el comercio y la balanza de pagos de África, analizar los factores determinantes de los problemas graves y examinar las normativas concretas que habían de abordarse para resolver esos problemas. Se hizo especial hincapié en las posibilidades normativas de financiación de la infraestructura de transporte, así como en la necesidad y prioridades de la cooperación regional y subregional. En el informe se concluía que el aumento de las inversiones en instalaciones, equipos y servicios de infraestructura de transportes era esencial para crear un nexo dinámico entre las inversiones y las exportaciones en África, dado que el transporte era uno de los principales factores determinantes de la competitividad. Tras los debates en la Junta de Comercio y Desarrollo, en los que participaron expertos, se aprobaron conclusiones convenidas sobre muchos de estos aspectos.

3. En vista de las conclusiones convenidas aprobadas por la Junta en su 46º período de sesiones, la secretaría de la UNCTAD ha realizado un estudio sobre "Corrientes de capital y crecimiento en África" (UNCTAD/GDS/MDPB/7), en el que se señala que el crecimiento en África es demasiado irregular y lento para que aumenten el nivel de vida y el ahorro interno. Como las entradas de capital privado, en particular la inversión extranjera directa (IED), siguen a la zaga del crecimiento en lugar de impulsarlo, la tarea de suplir la falta de recursos recae inevitablemente en la financiación oficial. Para salir del círculo vicioso del lento crecimiento

y la pobreza hace falta, entre otras cosas, una entrada sostenida de fondos externos en cantidad suficiente (el doble de las actuales corrientes de asistencia oficial para el desarrollo (AOD)) para dar un fuerte impulso a la región y acelerar y mantener así un crecimiento superior al del pasado. En un decenio aproximadamente, este proceso permitiría reducir de dos maneras la dependencia de la asistencia. En primer lugar, el rápido crecimiento de los ingresos haría aumentar el ahorro interno, con lo que aumentaría la cantidad de recursos disponibles para la inversión; y en segundo lugar, el crecimiento sostenido atraería capital privado en sustitución de la financiación oficial. Sin embargo, si no se dispone de una cantidad mínima de recursos para iniciar y sostener dicho proceso, es probable que se siga dependiendo de la asistencia. En el estudio se trata también de los criterios normativos necesarios para que la asistencia se transforme verdaderamente en inversión y crecimiento, teniendo en cuenta los errores cometidos en materia de políticas en los períodos anteriores y posteriores a los ajustes.

B. Informe sobre los países menos adelantados, 2000

4. En la primera parte del Informe sobre los países menos adelantados, 2000 se esbozará el nuevo marco normativo en los PMA tras la adopción de programas de ajuste en los años noventa. En él se tratará también de las tendencias del desarrollo en el decenio de 1990 a la luz de los objetivos de la Declaración de París y el Programa de Acción para el Decenio de 1990. En la segunda parte se examinará la cuestión de la financiación del desarrollo en los países menos adelantados, y se tratará en particular de las medidas que se están tomando internacionalmente en las esferas del alivio de la deuda, la AOD y el comercio internacional para apoyar el desarrollo en los países menos adelantados. Además, se examinará hasta qué punto estas medidas se refuerzan mutuamente, particularmente con miras al fomento de las capacidades productivas de los países menos adelantados.

CUESTIONES SECTORIALES

A. Comercio internacional

1. Programa Integrado Conjunto UNCTAD/OMC/CCI de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP)[1]

5. Como se recordará, los objetivos del JITAP son los siguientes: aplicación de una serie de actividades interrelacionadas con miras a crear capacidad nacional para una mejor interpretación de los Acuerdos de la Organización Mundial del Comercio (OMC) y de su repercusión en el desarrollo en cada país beneficiario, particularmente en lo relativo a las negociaciones comerciales; la adaptación del marco normativo y las políticas a los Acuerdos de la OMC y el mejoramiento de la capacidad de cada país para aprovechar los Acuerdos de la OMC mejorando la disposición a la exportación.

6. Desde que concluyó el período abarcado en el anterior informe, las promesas de contribuciones al Fondo Fiduciario Común del JITAP para los países beneficiarios, procedentes

[1] Los países beneficiarios son Benin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana, Kenya, la República Unida de Tanzanía, Túnez y Uganda.

de 13 países donantes[2], ascendieron a 8,2 millones de dólares, mientras que las necesidades previstas eran de 10,3 millones de dólares. El Fondo es administrado por el Centro de Comercio Internacional (CCI) y supervisado por un grupo directivo compuesto por representantes de los donantes, los beneficiarios y las secretarías del CCI, la UNCTAD y la OMC.

Resultados y repercusiones

7. En 1999, la asistencia que se facilitó en el contexto del JITAP ascendió a algo menos de 3 millones de dólares. La descentralización del programa en el tercer y cuarto trimestres de 1999 y la mayor participación de los países asociados en las diversas actividades locales del programa contribuyeron a aumentar la tasa de ejecución. Por su parte, la UNCTAD, además de brindar apoyo, junto con el CCI y la OMC, a la ingente tarea administrativa que exigían las actividades del JITAP, se ocupó de organizar las actividades que se comentan seguidamente, o bien participó en ellas.

8. Antes de la Reunión Ministerial de la OMC en Seattle, se celebraron simposios nacionales en cinco países[3]. Se consideró que dichos simposios constituían hitos fundamentales del programa, ya que contribuyeron a preparar a los países para su participación en la Reunión. La UNCTAD realizó siete estudios por países en los que evaluó las repercusiones del sistema multilateral de comercio en las economías nacionales. En los simposios nacionales estuvieron representadas todas las partes interesadas: funcionarios del gobierno, parlamentarios, sector privado, organizaciones no gubernamentales y universidades. Muchos representantes consideraron que estos simposios eran elementos importantes para el logro de un consenso nacional sobre el comercio y las cuestiones de desarrollo conexas.

9. La UNCTAD ha adquirido y entregado a cuatro países que participan en el JITAP (Ghana, Kenya, la República Unida de Tanzanía y Uganda) computadoras y accesorios para el establecimiento de centros de referencia para las instituciones de enseñanza superior e investigación acerca del sistema multilateral de comercio. Los directores de dichos centros han sido capacitados por un experto del CCI.

10. Con arreglo a este programa, en septiembre-octubre de 1999 se organizó en el Centro de Informática de la CEDAO en Lomé (Togo) un curso especial de capacitación de tres semanas sobre el SIDUNEA, al que asistieron seis funcionarios de aduanas: tres de Benin y tres de Burkina Faso. El curso tenía como objetivo contribuir a la preparación de estos países para el uso de versiones más avanzadas del programa informático del SIDUNEA.

11. Se ha abierto una página Web del JITAP (jitap.org), a cargo del CCI que fue creada conjuntamente por el CCI, la UNCTAD y la OMC. También se ha creado un servicio electrónico de comunicación y debate, que formará parte integrante del sitio del JITAP en Internet, del que ya se ha ensayado satisfactoriamente un prototipo. Los preparativos de este servicio, que será administrado por el CCI, concluirán este año.

---

[2] Los países son Alemania, Austria, Bélgica, el Canadá, Dinamarca, Finlandia, Francia, Irlanda, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido, Suecia y Suiza.

[3] Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Ghana, Kenya y Uganda.

Examen del programa JITAP

12. A principios de 1999, la administración del JITAP encargó un estudio sobre el proceso de aplicación del programa (cuyo informe fue presentado a los miembros del grupo directivo en julio de 1999), en el que se señalaron los principales obstáculos a la ejecución y la sostenibilidad del programa y se propusieron las soluciones siguientes: i) descentralización del programa, en Ginebra y sobre el terreno, y ii) facilitación a los países del apoyo financiero que necesitan urgentemente para emprender actividades nacionales como la capacitación sobre el sistema multilateral de comercio y su divulgación. A fines de julio de 1999, una misión del JITAP a África consultó a los centros coordinadores y otras organizaciones de contraparte sobre las posibles soluciones. Se tomó como referencia el estudio sobre el proceso de aplicación. Se consideró que el problema principal era la falta de apoyo financiero del JITAP a las actividades nacionales de capacitación sobre el sistema multilateral de comercio y de otra índole, y muchos coordinadores coincidían en que era necesario abordar el problema de forma plena e inmediata para que el JITAP pudiera alcanzar sus objetivos. La misión concluyó que ninguno de los países estaba en condiciones de financiar los programas necesarios para la capacitación y divulgación del sistema multilateral de comercio. Asimismo, la mayor parte de los países, y en particular los países menos adelantados, no estaban en condiciones de iniciar debidamente los procesos interinstitucionales con la OMC ni de sufragar todos los gastos periódicos.

13. Como resultado de esta misión, se estableció que se necesitaban urgentemente fondos por valor de 500.000 dólares para todos los programas, de manera que pudieran llevarse a cabo diversas iniciativas nacionales, y que éstos podrían obtenerse haciendo economías por grupos de actividades. Para cobrar mayor impulso y ganar tiempo, manteniendo las prerrogativas que otorgaban al grupo directivo los estatutos del Fondo Fiduciario Común, los tres organismos acordaron limitar la financiación inicial a la mitad de esa suma, es decir, a aproximadamente el 3% de los gastos promedio de los proyectos. Estos fondos limitados se facilitaron en 1999, junto con directrices acerca de actividades concretas, por medio de las oficinas del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con sujeción a la aprobación de los coordinadores regionales. La información que se ha obtenido sobre el terreno indica que ya ha empezado la planificación y la aplicación de actividades nacionales en las esferas pertinentes, si bien no se ha alcanzado el ritmo esperado en todos los casos.

14. Tal vez se necesite más apoyo organizativo para ayudar a los países asociados a preparar las actividades locales de capacitación y divulgación, en coordinación con otras actividades del JITAP. Deben revisarse éstas y, en términos más generales, otras oportunidades y objetivos de fomento de la capacidad teniendo en cuenta las actividades de los programas que interactúan y se refuerzan entre sí. Además, está previsto un análisis de las actuales metodologías de programas en algunas esferas de primordial importancia para el fomento de la capacidad, como por ejemplo, la labor de los comités interinstitucionales, así como el análisis de la capacidad en las instituciones clave. Se actualizará la estrategia del JITAP para el fomento de la capacidad, se analizarán las repercusiones de los programas, se definirá la etapa de fin de proyecto y se establecerán puntos de referencia. Toda esta labor ya está en curso.

2. Marco integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio y las actividades relacionadas con el comercio de los países menos adelantados

15. Durante el período que abarca el informe, el Grupo de trabajo interinstitucional se reunió en Ginebra en noviembre de 1999 y enero de 2000. Los seis organismos han preparado respuestas individuales basándose en las comunicaciones sobre las evaluaciones de las necesidades presentadas por 40 países menos adelantados. La segunda fase consiste en la organización de mesas redondas en gran escala para cada país menos adelantado. El Grupo estudió un informe de situación preparado por la Dependencia Administrativa acerca del estudio preparatorio de las mesas redondas y los programas plurianuales en los 40 países menos adelantados que habían presentado evaluaciones de las necesidades. Asimismo, el Grupo revisó en profundidad los problemas que se habían planteado y las inquietudes que se habían expresado, intercambió opiniones al respecto, y estudió posibles soluciones. Entre los principales problemas estudiados estaba la falta de fondos para el Programa ya que los gobiernos donantes no habían hecho promesas de contribuciones. Además, con arreglo a su mandato, el Grupo intercambió opiniones sobre el examen del Marco integrado y acordó que dicho examen debía incluir elementos y criterios para su aplicación. Además, el Banco Mundial nombraría a una persona competente para que preparara un borrador inicial de evaluación del Marco integrado en consulta con el Grupo de trabajo interinstitucional, los gobiernos de los países menos adelantados y la comunidad de donantes del caso y basándose en los elementos que hubiera señalado el Grupo de trabajo. El borrador inicial sería estudiado y revisado por el Grupo de trabajo especial una vez hubiera recibido la aprobación de los organismos principales. El informe se presentaría al Consejo General de la OMC, así como a los órganos rectores de los otros organismos principales.

3. Seminario de coordinación de los asesores principales de los Ministros de Comercio de los PMA en el marco de los preparativos para la Tercera Conferencia Ministerial de la OMC

16. La UNCTAD organizó un seminario de cinco días para la coordinación de los asesores principales de los Ministros de Comercio de los países menos adelantados del 21 al 25 de junio de 1999. Se invitó a dos participantes de cada uno de los 29 PMA que son miembros de la OMC y de los 8 PMA que se encuentran en diversas etapas de adhesión a la OMC.

17. El seminario brindó a los negociadores comerciales de los PMA, incluidos los de África, la oportunidad de examinar conjuntamente una serie de cuestiones resultantes de la aplicación de los Acuerdos de la Ronda Uruguay para la formulación, por los representantes de los PMA, de estrategias apropiadas para la Reunión Ministerial de la OMC que se celebró en Seattle y la nueva ronda de negociaciones.

4. Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados

18. En el contexto de los preparativos de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, a fines de 1999 se celebraron tres reuniones de expertos sobre la aceleración de la integración de los PMA en el sistema comercial internacional, dos de las cuales se dedicaron a los PMA francófonos y anglófonos de África respectivamente.

5. Programa de asistencia técnica para África del PNUD y la UNCTAD

19. En junio de 1999, en virtud de un acuerdo firmado por la UNCTAD y el PNUD se inició el "Módulo acelerado" para apoyar las negociaciones multilaterales que se celebraban en el marco del proyecto de la UNCTAD y el PNUD para fomentar la capacidad para el desarrollo del comercio en África. La Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos transfirió el total de fondos de 1,3 millones de dólares de los EE.UU. para establecer los servicios y las instalaciones previstos en el Módulo acelerado. El Módulo tiene por objeto facilitar a los gobiernos africanos y demás partes interesadas asistencia básica e inmediata para que puedan formular políticas comerciales estratégicas y dinámicas y fijar los objetivos de las negociaciones conexas. Entre las negociaciones celebradas cabe destacar las de la Tercera Conferencia Ministerial de la OMC y las negociaciones ulteriores, y las del acuerdo que sucederá al Convenio de Lomé.

20. En el marco de este programa se organizó una serie de seminarios subregionales con las agrupaciones subregionales interesadas: los Estados miembros del MECAFMO (Harare, Zimbabwe, 16 a 20 de agosto de 1999); los Estados miembros de la CEDEAO (Abuja, Nigeria, 23 a 27 de agosto de 1999); los Estados miembros de la CODAM (Ciudad del Cabo, Sudáfrica, 30 de agosto a 3 de septiembre de 1999); y los Estados miembros de la CEDEAC (Libreville, Gabón, 25 a 29 de octubre de 1999). Asistieron a los seminarios altos dirigentes nacionales y negociadores comerciales (en los países, en Ginebra y en Bruselas) que se ocupaban de los asuntos comerciales subregionales y multilaterales y el Convenio de Lomé.
Los seminarios contaron con la colaboración de expertos de la Organización de la Unidad Africana (OUA), la Comunidad Económica Africana (CEA), la UNCTAD y el PNUD. Además, se asesoró a los negociadores africanos con base en Ginebra acerca de la evaluación de las propuestas de las negociaciones comerciales durante las últimas fases del proceso preparatorio de la Tercera Conferencia Ministerial de la OMC. Además dentro del mismo programa se emprenderán tres estudios sobre sectores comerciales clave de especial importancia para los países africanos, tal como se planteó en la reunión regional africana de preparación de un programa positivo, que se celebró en Sudáfrica (Pretoria, 29 de junio a 2 de julio de 1999) en cooperación con la OUA y la CEA.

21. Entre las futuras tareas planeadas en el marco del programa estará preparar a los países africanos y a las organizaciones comerciales regionales para que participen activa y eficazmente en las próximas negociaciones sobre la agricultura, los servicios y los asuntos relativos al proceso posterior a Seattle. Además, está previsto organizar seminarios para los países de la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (CODAM) y de la Comunidad del África Oriental (CAO) en el contexto del Programa africano coordinado de asistencia en el sector de los servicios (CAPAS) con el fin de que se preparen para las próximas negociaciones de la OMC sobre los servicios. Asimismo, está previsto organizar seminarios para los negociadores comerciales africanos y los negociadores del Caribe y el Pacífico con base en Bruselas acerca de las futuras negociaciones entre el grupo ACP y la Unión Europea y también para los negociadores africanos acerca de las políticas de la competencia y las inversiones en el contexto de la revisión de las MIC, el comercio y el medio ambiente, la tecnología y otros temas que surjan.

6. Otro tipo de asistencia técnica relacionada con el comercio

22. La UNCTAD, en colaboración con el Banco Islámico de Desarrollo, preparó sendos estudios, acerca de los acuerdos siguientes: el Acuerdo sobre las Medidas en materia de Inversiones relacionadas con el Comercio (MIC), el Acuerdo sobre la Agricultura y otro sobre el Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) de la OMC. Los estudios sirvieron de documentación de base de la Reunión Consultiva de la Organización de la Conferencia Islámica (OCI) de octubre de 1999, a la que asistieron representantes de los 53 Estados miembros de la OCI (muchos de ellos africanos), de la Cámara Islámica de Comercio e Industria, de la OMC y de la UNCTAD, cuyos especialistas presentaron los tres estudios. En la reunión se debatieron cuestiones generales de interés para los Estados miembros de la OCI relativas a los posibles temas de las futuras negociaciones comerciales, así como aspectos del programa incorporado de la OMC.

23. La UNCTAD preparó con el Gobierno de Zimbabwe y el PNUD un estudio sobre "Las repercusiones de los Acuerdos de la OMC y los demás acuerdos comerciales en la economía y el comercio exterior de Zimbabwe" y seis informes sobre aspectos sectoriales específicos que abarcan respectivamente la aplicación y el cumplimiento de los Acuerdos de la OMC, los requisitos para adaptar la legislación nacional, la política arancelaria, la industria textil y el sector agropecuario.

7. Productos básicos

24. La UNCTAD preparó un proyecto de Marco operacional de acción para diversificar las economías africanas, que se debatió en la Reunión del Grupo Especial de Expertos sobre el replanteamiento de la diversificación de las economías africanas en el nuevo contexto mundial, organizada por la Oficina del Coordinador Especial para África y los Países Menos Adelantados del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales celebrada en Nueva York del 22 al 24 de noviembre de 1999. El Marco se revisó a la luz de los debates de la reunión y se presentará al noveno período de sesiones del Comité Directivo de la Iniciativa especial para África del sistema de las Naciones Unidas. La novedad reside en que presenta una tipología de países africanos con distintas necesidades en materia de diversificación; incluye postulados explícitos y una estrategia basada en una secuencia lógica de actividades; indica los diversos puntos críticos en los que probablemente habrá que actuar; e informa de las responsabilidades de los distintos actores y partes interesadas y las interacciones entre ellos. El marco también constituye un punto de referencia para establecer compromisos, evaluar las actividades y los avances y planificar el seguimiento.

25. Los países africanos serán los principales beneficiarios de un proyecto interregional sobre fomento de la capacidad de diversificación y de desarrollo basado en los productos básicos. Los objetivos del proyecto, que se realizará durante 2000 y 2001 son: i) promover la diversificación horizontal, vertical y geográfica de la producción y de las estructuras comerciales; ii) aumentar la capacidad de los gobiernos para formular políticas centradas, eficaces y ordenadas a tal efecto; iii) aumentar la capacidad de las empresas para adaptar sus estrategias comerciales y sus suministros al marco comercial posterior a la Ronda Uruguay; y iv) reforzar los vínculos positivos entre el sector de los productos básicos y el resto de la economía.

26. Se ha terminado un proyecto financiado por el Fondo Común para los Productos Básicos sobre la política azucarera en Swazilandia, centrado en los pequeños productores, y se está preparando la publicación de un informe.

27. Los días 17 y 18 de mayo de 1999 se celebró en Abidján el Simposio regional africano sobre una mayor liberalización del comercio agropecuario y la diversificación del sector de los productos básicos[4]. Los participantes formularon conclusiones y recomendaciones acerca de las esferas siguientes: las oportunidades comerciales y los obstáculos relacionados con el comercio que afectan a los países africanos dependientes de los productos básicos, incluidas las medidas de ayuda interna en los países importadores; las medidas de ayuda interna en África a la luz de los Acuerdos de la OMC, incluidos los problemas de los países importadores netos de alimentos; el trato preferencial para las exportaciones africanas a la luz de la liberalización mundial; las cuestiones que los países africanos dependientes de los productos básicos desearían incluir en la próxima ronda sobre la agricultura; y las posibilidades de cooperación entre los países africanos y con otras regiones en desarrollo.

28. En la esfera de la gestión de los riesgos y la financiación relacionados con los productos básicos, en cooperación con el Banco Africano de Exportaciones e Importaciones se preparó una publicación conjunta sobre la financiación estructurada de los productos básicos y el Banco se ocupó de hacer llegar a los bancos africanos el Manual de la UNCTAD sobre los riesgos de los créditos documentarios. En cuanto a la gestión de los riesgos relacionados con los productos básicos, la UNCTAD ha colaborado con Ghana, Kenya y Sudáfrica en la creación de nuevas bolsas de comercio de productos básicos. Las conferencias anuales sobre financiación y comercio de petróleo (la de 1999 en Namibia congregó a unos 180 participantes, entre ellos varios ministros) han sido la parte más visible de la labor de mejoramiento de las prácticas de comercio y financiación del petróleo en África.

8. Comercio y medio ambiente

29. En vista del gran interés que expresaron varios países africanos, la secretaría de la UNCTAD, tanto en sus publicaciones como en su programa de cooperación técnica, ha prestado cada vez más atención a las condiciones y necesidades específicas de estos países en las esferas del comercio, el medio ambiente y el desarrollo.

30. Uganda y la República Unida de Tanzanía participan en el proyecto titulado "Fortalecimiento de la capacidad de investigación y de elaboración de políticas en materia de comercio y medio ambiente en los países en desarrollo". La UNCTAD ha colaborado con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) en un estudio sobre las repercusiones ambientales de las políticas de liberalización del comercio y de ajuste estructural en el sector pesquero (región del Lago Victoria). Tras haber finalizado con éxito un proyecto de la UNCTAD y el PNUD sobre evaluación de las posibles alternativas agropecuarias a la producción y la comercialización de las exportaciones de tabaco de Malawi, las autoridades nacionales han solicitado que se lleven a cabo más actividades en el ámbito del comercio y el medio ambiente, tales como los diálogos sobre políticas y formación de FOCOEX-2000.

---

[4] Véase TD/B/EX(21)/2, párr. 26.

Se prevé realizar un estudio sobre normas y comercio en Sudáfrica en el marco de un proyecto financiado por el Centro Internacional de Investigaciones para el Desarrollo.

31. Se espera que se apruebe en breve el proyecto FOCOEX-2000 de fomento de la capacidad en el comercio y el desarrollo sostenible en África occidental (Benin, Burkina Faso y Malí).

32. Se están preparando proyectos de fomento de la capacidad para Mozambique y otros países africanos de habla portuguesa (en un principio, Cabo Verde y Santo Tomé y Príncipe).
En cuanto a Mozambique, en julio y octubre de 1999 se celebraron seminarios con el fin de: a) sensibilizar a la administración pública y a la sociedad civil, así como al sector empresarial, acerca de los problemas del comercio y el medio ambiente; b) promover el diálogo político en la formulación de políticas; y c) impartir formación.

9. Política relativa a la competencia

33. Algunas de las actividades desarrolladas por la UNCTAD durante el período de que se informa fueron: a) ayudar a Mauritania a redactar de nuevo y a finalizar la Ley sobre la competencia, y a Madagascar a preparar la legislación nacional sobre la competencia y la protección del consumidor, incluida la organización de un seminario nacional sobre legislación y política de la competencia en diciembre de 1999; b) contribuir a establecer un enfoque común de la política de la competencia para los Estados miembros del Mercado Común del África Meridional y Oriental (MECAFMO); y c) organizar, en mayo de 1999 en Zambia, un seminario nacional de formación sobre la política de la competencia para potenciar la creación de capacidades e instituciones de la Comisión de la Competencia de Zambia.

34. Además de las actividades anteriores, la UNCTAD, el MECAFMO y la Comisión de la Competencia de Zambia organizaron conjuntamente en Lusaka un seminario regional sobre Política de la competencia, comercio y desarrollo. Su objetivo era examinar la relación entre los objetivos y los instrumentos de las inversiones comerciales y las políticas de la competencia; la experiencia de otras agrupaciones de integración; y la función de la cooperación y la comunicación en la legislación y la política de la competencia.

10. FOCOEX

35. Se ha reforzado la capacidad formativa del FOCOEX con la incorporación de técnicas modernas de enseñanza a distancia. También se han actualizado sus cursos en CD-ROM y se han adaptado en consecuencia. Todo el material pedagógico desarrollado tiene en cuenta las capacidades y las necesidades de los países menos adelantados y, en consecuencia, éstos pueden sacar pleno provecho de los programas.

36. Se han llevado a cabo misiones en Benin, Burkina Faso, Cabo Verde, Malí y Mozambique para evaluar la capacidad de enseñanza a distancia existentes y para averiguar si se pueden aplicar los programas y las redes de enseñanza a distancia del FOCOEX en esos países.
En Benin, Burkina Faso y Malí se ha creado un comité directivo regional que agrupa a los Ministerios de Comercio y de Medio Ambiente, las cámaras de comercio, las universidades y las instituciones relacionadas con las exportaciones e importaciones.

37. En el marco de un proyecto regional de certificación de administración portuaria en África occidental, 17 administradores de la Comunidad Portuaria de Benin (Cotonú) completaron el curso de formación y obtuvieron certificados de administración portuaria moderna. Se está examinando la posibilidad de llevar a cabo un programa de formación sobre administración portuaria en Togo.

38. Se celebró en Lisboa del 15 de noviembre al 3 de diciembre de 1999 un seminario de formación de instructores para los países africanos de habla portuguesa (Angola, Cabo Verde, Guinea-Bissau, Mozambique y Santo Tomé y Príncipe).

B. Promoción de los servicios

1. Programa Africano Coordinado de Asistencia en el Sector de los Servicios (CAPAS)

39. A finales de 1999 se inició la serie de seminarios sobre el comercio de servicios con el fin de preparar a los negociadores comerciales africanos para las próximas negociaciones en el marco del AGCS. Se celebró un seminario para los Estados miembros de la Unión Económica y Monetaria del África Occidental (Abidján, Côte d'Ivoire, 14 a 16 de diciembre de 1999) a la vez que proseguía la labor en curso de la UNCTAD y las demás instituciones en el marco del CAPAS. En 2000 se celebrarán otros dos seminarios subregionales para los Estados miembros de la CAE y la CODAM.

40. Se preparó el proyecto titulado "Los países en desarrollo en la escena mundial: oportunidades en la industria de la música" que había solicitado la CODAM para su novena reunión de Ministros de Cultura, Información y Deportes. Su objetivo era fortalecer la capacidad de suministro de las industrias de la cultura en África en particular la música. El documento de proyecto se debatió y se amplió en una reunión celebrada en Lilongwe (Malawi) en mayo de 2000.

41. En la primera fase, participarán en los estudios nacionales seis países de la CODAM: Angola, Malawi, Mauricio, Mozambique, Namibia y Sudáfrica. El marco general fue preparado y convenido entre la CODAM y la UNCTAD. Actualmente la CODAM trata de obtener fondos para el proyecto.

2. Programa de Centros de Comercio

42. A finales del período de que se informa, había 34 Centros de Comercio en distintas fases de desarrollo en 21 países africanos. Actualmente son operativos nueve centros (seis en Egipto, uno en Marruecos, uno en el Senegal y uno en Zimbabwe). Otros siete Centros de Comercio están en fase de creación como entidades jurídicas y operativas (en Côte d'Ivoire, Egipto, Etiopía, Mozambique, Túnez, Uganda y la República Unida de Tanzanía). Hay 18 Centros de Comercio en fase de viabilidad (en Argelia, Benin, Botswana, Burkina Faso, el Camerún, Cabo Verde, Eritrea, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea-Bissau, Kenya, Malí, Mauritania, Santo Tomé y Príncipe, Sudán, Sudáfrica y Zambia). No obstante, aún no se dispone de fondos para crearlos. Además, están en fase preliminar o de estudio las solicitudes de diez países africanos (Angola, el Chad, Djibouti, Lesotho, Madagascar, Malawi, Mauricio, Namibia, la República Democrática del Congo y el Togo). Por falta de medios no ha sido posible llevar a cabo misiones para estudiar el posible establecimiento de centros de comercio en esos países.

43. En el marco del Programa Integrado Conjunto UNCTAD/OMC/CCI de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos[5] se llevaron a cabo misiones relacionadas con los Centros de Comercio en Uganda y la República Unida de Tanzanía con el fin de crear un conjunto de servicios de información comercial adaptado a las necesidades de ambos países y de impartir la formación correspondiente al personal de los Centros de Comercio. En el primer trimestre de 2000 se realizarán actividades de seguimiento de este proyecto en ambos países y se iniciarán actividades de centros de comercio en otros países africanos, como Benin, Burkina Faso y Côte d'Ivoire.

44. En lo que respecta a los servicios de apoyo al comercio, el Centro de Comercio de Casablanca amplió sus actividades gracias al proyecto Mediterráneo 2000. El Centro perfeccionó profesionalmente a su personal y comercializó sus productos y servicios en todo el mundo gracias a una importante campaña de comunicación y a la creación de sus propias páginas Web (http://www.tpcasa.org.ma). Se impartió formación al personal del Centro de Comercio sobre la preparación de páginas Web, catálogos electrónicos de empresas y centros de exposición virtuales en Internet.

3. SIDUNEA

45. El Sistema Aduanero Automatizado (SIDUNEA) ha sido instalado o se está aplicando actualmente en 25 países africanos, y hay otros tres proyectos en curso de formulación y a la espera de la financiación de los donantes.

46. En 1999 se formuló un nuevo proyecto nacional SIDUNEA para el paso de Zimbabwe a la versión 3; el donante accedió a financiarlo y las actividades comenzaron en septiembre de 1999. En Rwanda, el donante, que ya presta apoyo institucional a la administración tributaria de Rwanda, ha pedido a la UNCTAD que prepare un documento para ampliar el uso del SIDUNEA y que preste apoyo continuo para asegurar su mantenimiento. Se prevé que durante 2000 la UNCTAD prestará asistencia técnica especial al Servicio de Aduanas de Rwanda.

47. En la región del MECAFMO, 12 países han instalado o están instalando el sistema y estaba previsto empezar a ejecutar un nuevo proyecto regional a mediados de 1999. A la espera de la aprobación del proyecto regional Fase II, se aprobó, ultimó y entró en vigor un proyecto de transición para el centro regional EUROTRACE-SIDUNEA MECAFMO. No obstante, la segunda parte del proyecto de transición se retrasó debido a la tardanza en recibir fondos, lo que afectó a la capacidad de la UNCTAD para prestar asistencia técnica a los países usuarios en un momento crítico.

48. Nueve países pertenecientes a la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental (CEDEAO) han instalado el sistema. Se ha iniciado un nuevo proyecto regional de colaboración con el centro informático de la CEDEAO en Lomé. La UNCTAD ayudará a poner en funcionamiento la versión 2.7 y sentará las bases técnicas y funcionales para el próximo paso a la versión 3. Se prevé que, en su momento, varios países de la región pasen a la versión 3.

---

[5] Véanse los párrafos 5 a 14.

49. A lo largo de 1999 la UNCTAD prestó apoyo y asesoramiento técnicos considerables a los países africanos, bien directamente o en colaboración con los centros regionales de ayuda establecidos, para ayudarlos a prevenir el efecto 2000. Gracias a su acción y a la coordinación con los centros regionales del MECAFMO y la CEDEAO, la mayoría de los sistemas operativos de los países usuarios no resultaron afectados por el paso al 2000. No obstante, varios países han solicitado que se imparta en el país más formación acerca de la versión 2.7, y otros solicitan asistencia técnica para terminar de instalar sus sistemas nacionales debido al retraso en la entrega del equipo y los programas. El programa SIDUNEA seguirá prestando ese tipo de asistencia en 2000.

4. Transporte

SIAC

50. El SIAC facilita información operacional y financiera para aumentar la transparencia en el sector del transporte. La información que recibe el expedidor "en directo" indica el paradero de la carga, y la información facilitada a los gestores de las operaciones aumenta la eficiencia de la red. El conjunto de estadísticas e indicadores de resultados que produce automáticamente el SIAC sirve para mejorar la planificación de las inversiones a medio y largo plazo.

Rendimiento/resultados/repercusiones

51. En 1999 empezó a usarse el RailTracker en Malawi, Mozambique y Zimbabwe y a desarrollarse el sistema global de información del ferrocarril que, para finales de 2000, enlazará todos los ferrocarriles del África austral. Se están conectando varios sistemas nacionales RailTracker (los de Malawi, Mozambique, la República Unida de Tanzanía, Zambia y Zimbabwe) y luego se combinarán con SPRINT, el sistema de seguimiento de los ferrocarriles sudafricanos. Financia el proyecto la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) bajo los auspicios de la Comisión de Transportes y Comunicaciones para el África Meridional (CTCAM) y la recién creada Southern African Railway Association (SARA) (Asociación Ferroviaria del África Meridional).

52. En cuanto a las repercusiones, la Tanzanian Railway Corporation hizo un estudio para evaluar las ventajas derivadas de RailTracker. Los resultados fueron impresionantes. Entre 1994 y 1999, en promedio, se redujeron:

- el tiempo de rotación de los vagones, de 18 a 13 días;
- la permanencia de los vagones en las terminales, de 8 a 4 días;
- el balance diario de intercambios, de 203 a 108 vagones;
- el tiempo de permanencia de los vagones extranjeros, de 28 a 12 días;
- el tiempo de tránsito, de 15 a 3 días.

Durante el mismo período aumentaron, en promedio:

- la utilización de las locomotoras, de 280 a 380 km diarios;

- la utilización de los vagones, de 73 a 120 km diarios.

53. En 1999 ese mismo ferrocarril introdujo el sistema de facturación RailTracker y por lo tanto se dispone ahora de información financiera. Este sistema también se introdujo en el ferrocarril recién privatizado del Camerún y ahora se está introduciendo en otros continentes.

5. Seguros

54. Se ha elaborado un programa de formación para las autoridades de supervisión de seguros de países africanos[6]. En 1999 se organizaron tres cursos en el marco de este programa:

a) "Vigilancia de las operaciones de reaseguro para supervisores de seguros africanos", celebrado en Túnez (Túnez) en junio, en el que participaron 34 representantes de 16 países africanos;

b) "Fomento de la capacidad de supervisión de seguros en África", celebrado en Addis Abeba (Etiopía) en octubre, en el que participaron 37 representantes de 33 países africanos;

c) Un seminario para supervisores de seguros africanos celebrado en Pretoria (Sudáfrica) en julio, en el que participaron 30 representantes de 17 países africanos.

55. Las actividades se organizaron en estrecha cooperación con la Organización Africana de Seguros, la Asociación de autoridades de supervisión de seguros africanas y la Conférence Interafricaine des Marchés d'Assurances (CIMA) y se coordinaron con la Asociación Internacional de Superintendentes de Seguros (AISS). Se contó con el firme apoyo de importantes oficinas de supervisión de seguros, de los países desarrollados y de los principales reaseguradores, aseguradores, corredores y agencias calificadoras internacionales.

56. En octubre de 1999 la UNCTAD organizó un seminario en Addis Abeba (Etiopía) para los formadores y educadores africanos en materia de seguros que condujo a la creación de una asociación africana de institutos de formación sobre seguros. También dio lugar a que se adoptara un plan de trabajo para crear un instituto africano "virtual" en el que todos los institutos de formación africanos compartirán recursos y desarrollarán controles de calidad de la formación impartida. La UNCTAD ayudó realizando una evaluación de las necesidades y un proyecto sobre el desarrollo de un marco de regulación y supervisión eficaces de los seguros en Mauritania, así como proyectos sobre el desarrollo de las instituciones de formación sobre bancos y seguros en Etiopía.

---

[6] Los países que participaron en las actividades fueron: Argelia, Benin, Botswana, Burkina Faso, Burundi, Camerún, Chad, Congo, Côte d'Ivoire, Egipto, Etiopía, Eritrea, Gabón, Gambia, Ghana, Guinea, Kenya, Lesotho, Liberia, Malawi, Malí, Marruecos, Mauricio, Mauritania, Namibia, Níger, Nigeria, República Centroafricana, República Unida de Tanzanía, Senegal, Sudán, Sudáfrica, Togo, Túnez, Uganda, Zambia y Zimbabwe.

57. En mayo de 1999, la UNCTAD dirigió la reunión de aseguradores africanos de crédito a la exportación celebrada en Fez (Marruecos), en el marco de la conferencia anual de la Organización Africana de Seguros. En la reunión se recomendó que se organizara una conferencia en el 2000 sobre el establecimiento en África de servicios de seguro de crédito y de información sobre solvencia crediticia.

Repercusiones

58. Desde la puesta en marcha del programa en 1994, 18 países africanos han introducido importantes cambios en su marco normativo y de supervisión. El número de autoridades supervisoras ha aumentado de 8 a más de 30, se han fortalecido las asociaciones regionales de la industria y la reglamentación existentes, y se ha ampliado la cooperación con la industria.

6. Facilitación del comercio

59. Con arreglo a lo dispuesto en el Memorando de Entendimiento entre la UNCTAD y el Comité de Enlace para la promoción de las frutas tropicales y las hortalizas de fuera de temporada exportadas por Estados de África, el Caribe y el Pacífico, la UNCTAD participó en la organización de dos talleres sobre cuestiones logísticas relativas a los productos agrícolas frescos de la región de África occidental. Los talleres, a los que asistieron 50 personas, se celebraron en Benin en 1998 y en Burkina Faso en 1999.

60. En 1999, la UNCTAD y la Comisión Económica para África (CEPA) colaboraron en la organización de un taller sobre facilitación del comercio en Addis Abeba. Actualmente se espera que la CEPA facilite información a este respecto para poder ultimar el contenido del taller y planificar su celebración. Además, en estrecha colaboración con el Centro de Comercio Internacional, se hicieron los preparativos necesarios para realizar un estudio a fondo sobre la facilitación del comercio en Tanzanía.

C. Deuda, gestión de la deuda y corrientes financieras

1. Club de París

61. La secretaría de la UNCTAD sigue participando como observadora en las reuniones del Club de París sobre la renegociación de la deuda oficial bilateral de los países en desarrollo. En 1999 y en la primera mitad de 2000, un total de 11 países negociaron el reescalonamiento o la reestructuración de la deuda oficial bilateral con los miembros del Club de París acreedores. Cinco de ellos pertenecían al África subsahariana, a saber, Mauritania, Mozambique, Santo Tomé y Príncipe, la República Unida de Tanzanía y Zambia. Dos de esos países fueron los primeros en beneficiarse de las condiciones de Colonia en el marco de la Iniciativa ampliada en favor de los países pobres muy endeudados (PPME): Mauritania, en marzo de 2000, y la República Unida de Tanzanía, en abril del mismo año, obtuvieron una reducción del 90% del servicio de la deuda en su valor actual, y, es de destacar que todos los acreedores optaron por cancelar completamente los pagos que vencían durante el período de consolidación. Mozambique ya había obtenido anteriormente una reducción del 90% de la deuda conforme a lo dispuesto en el acuerdo sobre la reducción del saldo de la deuda concertado en julio de 1999 con el Club de París con arreglo al marco original de la Iniciativa en favor de los PPME. Tras las devastadoras inundaciones que afectaron a Mozambique a principios de 2000, el Club de París

decidió diferir todos los pagos que debía hacer ese país hasta que se alcanzara el punto de culminación de la Iniciativa en favor de los PPME (previsto para mediados de 2001). Por su parte, Zambia (en abril de 1999) y Santo Tomé y Príncipe (en mayo de 2000) obtuvieron alivio de la deuda con arreglo a las condiciones de Nápoles, que supusieron una reducción del 67% del servicio de la deuda en su valor actual. Para Santo Tomé y Príncipe, éste fue su primer acuerdo con el Club de París.

62. Mediante su labor de análisis de los problemas de desarrollo y de financiación externa de los países africanos y la prestación de servicios de asesoramiento específicos para ayudar a esos países a reforzar la gestión de su deuda y su capacidad de negociación, la UNCTAD puede ayudar considerablemente a los países deudores a obtener las mejores condiciones posibles de alivio de la deuda. Esta capacidad asesora debería verse potenciada gracias a la reciente fusión de las actividades de análisis de la deuda y del Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda en la misma unidad organizativa.

2. Iniciativa en favor de los países pobres muy endeudados (PPME)

63. El sobreendeudamiento sigue siendo uno de los principales problemas a los que se enfrentan los países africanos. La UNCTAD ha proseguido su labor de investigación y análisis de políticas en la esfera de la deuda de los países en desarrollo, particularmente los países africanos y los PPME. Un equipo de tareas creado por el Comité Ejecutivo de Asuntos Económicos y Sociales y dirigido por la UNCTAD preparó un informe titulado "Finding solutions to the debt problems of developing countries" (Posibles soluciones al problema de la deuda de los países en desarrollo). Ese informe, que se publicó el 28 de mayo de 1999, se actualizó en diciembre de 1999. En él se presentaba un análisis crítico de la situación de la deuda y se sugerían soluciones para hacer frente al sobreendeudamiento a nivel internacional, en particular mediante el ofrecimiento de un alivio de la deuda más amplio, de mayor cuantía y más rápido para los PPME. A pesar de la introducción de la Iniciativa ampliada en favor de los PPME y de los llamamientos para acelerar el alivio de la deuda, se han producido importantes retrasos. Por consiguiente, la comunidad internacional requiere medidas y soluciones innovadoras. Se recuerda que en la X UNCTAD se convino en que debía estudiarse la posibilidad de cancelar la deuda cuyo pago se considerara imposible.

3. Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE)

64. La labor de la UNCTAD en la esfera de la deuda se ve reforzada además por el Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda (SIGADE), y actualmente se ha ampliado a 60 países en desarrollo endeudados. El programa no sólo ayuda a los países en desarrollo a gestionar su deuda, sino que también constituye un importante instrumento para fomentar la capacidad de los países endeudados para entablar negociaciones sobre la deuda con sus asociados para el desarrollo.

65. El programa SIGADE sigue siendo muy activo en África, donde 18 países[7] han adoptado su sistema informatizado de gestión de la deuda. Durante el período abarcado en el presente informe, el programa firmó tres nuevos proyectos financiados por gobiernos de la región (Angola, Zambia y Zimbabwe).

66. Además, después del último informe, el programa SIGADE ha llevado a cabo misiones de instalación del sistema o de capacitación en Côte d'Ivoire, Mauritania, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, el Sudán, Zambia y Zimbabwe. Existe un interés creciente por parte de los gobiernos en los servicios ofrecidos por el programa SIGADE: se realizaron misiones de demostración sobre la evaluación de las necesidades en Angola, la República Centroafricana, el Gabón y Guinea.

67. En Rwanda se realizaron trabajos de preparación para el análisis de la sostenibilidad de la deuda en el marco de la Iniciativa en favor de los PPME. El programa SIGADE recibió a dos funcionarios de Burkina Faso con el fin de impartirles capacitación sobre el nuevo sistema SIGADE y para crear una interfaz entre éste y los programas informáticos del país para la planificación presupuestaria.

68. El programa SIGADE siguió reforzando sus iniciativas regionales cooperando activamente en las actividades de capacitación sobre gestión de la deuda del Macroeconomic and Financial Management Institute of Eastern and Southern Africa (MEFMI), con sede en Harare, y del West African Institute for Financial and Economic Management (WAIFEM), sito en Lagos. El programa también tenía por objeto aumentar su apoyo regional a los países francófonos de África occidental, y en particular ha iniciado negociaciones con la Banque des Etats d'Afrique Centrale (BEAC) para ofrecer actividades conjuntas de capacitación sobre la gestión de la deuda.

D. Inversión internacional y desarrollo empresarial

1. Inversión

69. La labor de la UNCTAD sobre la inversión en África también incluyó un sondeo, realizado conjuntamente con la Cámara de Comercio Internacional (CCI), de las empresas transnacionales para conocer sus opiniones sobre las perspectivas de inversión extranjera directa (IED) en África. Ello complementó los resultados de un sondeo similar de los organismos africanos de promoción de las inversiones y publicado en el World Investment Report 1999 de la UNCTAD.

70. Los Secretarios Generales de las Naciones Unidas y de la CCI presentaron un folleto especial titulado "FDI in Africa: Performance and Potential" (La IED en África: resultados y potencial), preparado por la UNCTAD, en el que se describen la situación y las tendencias actuales de la IED en África, se analizan las oportunidades de inversión en el continente y se examinan las medidas normativas adoptadas a nivel nacional e internacional para promover un mayor volumen de esas inversiones en África. Sobre la base de ese folleto se elaboró una ficha descriptiva titulada "Focus on the new Africa" en colaboración con la CCI, el Programa de las

---

[7] Angola, Burkina Faso, Burundi, Chad, Côte d'Ivoire, Djibouti, Egipto, Guinea-Bissau, Mauritania, República Centroafricana, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe, Senegal, Sudán, Togo, Uganda, Zambia y Zimbabwe.

Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones del Banco Mundial, que se distribuyó ampliamente a ejecutivos de empresas y a organismos de promoción de las inversiones, entre otros.

71. Se mantiene el proyecto sobre "Guías de inversión y fomento de la capacidad para los países menos adelantados", puesto en marcha junto con la CCI. Además de Etiopía, se están preparando guías de ese tipo para Madagascar, Malí, Mozambique y Uganda (en la fase experimental).

72. Los servicios de asesoramiento sobre inversiones y tecnología de la UNCTAD han organizado talleres y mesas redondas en Gambia y en Uganda sobre cuestiones relacionadas con la elaboración de un código de inversión y sobre formas de atraer a los inversores, respectivamente. Funcionarios de Lesotho y de Uganda participaron en una visita de estudio al organismo de promoción de las inversiones de Jamaica, que tuvo lugar en diciembre de 1999. En Kenya se ultimó un proyecto destinado a desarrollar la capacidad del Centro de Promoción de las Inversiones para atraer a los inversores extranjeros.

73. Se elaboraron estudios sobre la legislación vigente en materia de inversión en Egipto y en Marruecos. Países árabes de África participaron en un taller regional celebrado en Marruecos en junio de 1999. En Egipto, tras la conclusión del estudio de las políticas de inversión, se elaboró un programa de formación para diplomáticos egipcios, y se están impartiendo cursos de capacitación. En colaboración con la Dependencia del África Septentrional de la CEPA, la UNCTAD prestó asistencia para la celebración de un taller sobre el potencial de inversión de la región.

74. En colaboración con otras organizaciones multilaterales como la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) y el Organismo Multilateral de Garantía de Inversiones del Banco Mundial, se facilitó la participación de los organismos africanos de promoción de las inversiones en la labor de la Asociación Mundial de Organismos de Promoción de las Inversiones (AMOPI), cuyo objetivo es fomentar el intercambio de las mejores prácticas y los métodos más eficaces de promoción de las inversiones. La UNCTAD brindó ayuda a los organismos africanos de promoción de las inversiones para participar en la Feria internacional de nuevos mercados celebrada en Ginebra en mayo de 1999.

75. Se concluyó el estudio de las políticas de inversión de Uganda, y se ha puesto en marcha un programa de seguimiento con el fin de determinar el potencial de inversión del país. Se ha iniciado también un estudio detallado de las políticas científicas, tecnológicas y de inversión en Etiopía con el objeto de aumentar el potencial económico y científico del país.

76. En Djibouti se llevó a cabo una misión de programación sobre el potencial económico del país para atraer a los inversores.

2. Desarrollo empresarial

77. Como se indicaba en 1999, el proyecto sobre el "fomento de la participación de las empresarias en las economías de los países menos adelantados" ha avanzado considerablemente. En julio de 1999 se organizaron dos seminarios en Uagadugú: uno para Burkina Faso y otro para 13 países de la región del África occidental.

78. El Programa de fomento empresarial (EMPRETEC) es el programa integrado de la UNCTAD de fomento de la capacidad para promover la creación de estructuras de apoyo sostenibles que permitan a los empresarios con perspectivas crear pequeñas y medianas empresas (PYME) innovadoras y competitivas a nivel internacional, contribuyendo así al desarrollo de un sector privado dinámico. Se han puesto en marcha proyectos del EMPRETEC en Botswana, Etiopía, Ghana, Marruecos, Nigeria y Zimbabwe.

79. La cooperación de la UNCTAD sobre el desarrollo empresarial con el PNUD tiene lugar en el marco de Enterprise Africa iniciado por la Oficina Regional de África del PNUD. En Etiopía, se ha establecido un comité consultivo con ayuda de la UNCTAD y, en la actualidad, Enterprise Ethiopia dispone de todo el personal necesario. En Marruecos, se brinda asistencia a la Oficina de Formación Profesional y de Promoción del Trabajo (OFPPT) para aumentar la capacidad de gestión y de formación para llevar a la práctica el EMPRETEC en Marruecos y para vincularlo con la red mundial de empresarios del EMPETREC. Se ha vinculado el programa EMPRETEC al programa Mediterráneo 2000 para el desarrollo de las PYME, a fin de ayudarlas a crecer y competir. En este proyecto participan diez países en desarrollo del Mediterráneo y del Cuerno de África. En el curso de 1999 se integraron las actividades en Egipto, Etiopía y Marruecos.

80. Entre los proyectos futuros cabe destacar la continuación de las conversaciones mantenidas en 1999 con la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI), la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Fair Trade Organisation, con sede en los Países Bajos, para crear un módulo de asistencia práctica para el sector agroindustrial, en el que se coordinarán las aportaciones de diversos organismos especializados, que abarcará desde las actividades básicas de siembra hasta las actividades más complejas de exportación. En el curso del presente año, se han iniciado dos proyectos experimentales en África y en América Latina.

81. Las demás actividades de desarrollo empresarial de la UNCTAD se llevan a cabo en el marco del programa de centros de innovación y desarrollo de la empresa, que constituye una nueva red de organismos concebidos para promover la innovación tecnológica en las empresas manufactureras y para estimular el desarrollo de redes de innovación entre las empresas, y entre las empresas y las instituciones locales de investigación y estudio. Participan en la fase experimental del programa Côte d'Ivoire, Ghana, la República Unida de Tanzanía y Zimbabwe. Se han establecido centros de innovación y desarrollo de la empresa en Kumasi (Ghana) y Harare (Zimbabwe).

82. Durante 1999 se llevaron a cabo estudios sobre la contabilidad de las PYME en Botswana, el Camerún, Kenya y Marruecos mediante la red de expertos del Grupo Intergubernamental de Trabajo de Expertos en Normas Internacionales de Contabilidad y Presentación de Informes (ISAR). Los estudios forman parte de un documento de base que el ISAR examinará en su 17º período de sesiones. Se prevé que las deliberaciones del ISAR y las futuras consultas den lugar a directrices sobre la contabilidad de las PYME. Se espera que estas directrices permitan al sector de las PYME consolidar su capacidad en materia de contabilidad. Estas directrices revestirán especial importancia para los Estados miembros de África, en cuyas economías predominan por lo general las pequeñas y medianas empresas.

E. Programa Mundial UNCTAD/PNUD relativo a la mundialización, la liberalización y el desarrollo humano sostenible

83. En el marco de este programa, se han llevado a cabo sendos estudios de evaluación en Botswana, Malawi y Zimbabwe sobre el efecto de la mundialización en el desarrollo económico, social y humano y las repercusiones que tienen en las políticas las medidas para hacer frente a las dificultades que presentará la integración en la economía mundial y la promoción del desarrollo humano sostenible. En diciembre de 1999 y abril de 2000 se celebraron seminarios nacionales.

84. En todos los estudios se reconoce que las ventajas y las oportunidades que ofrece la mundialización hasta el momento se han distribuido de forma muy desigual y se hace hincapié en la necesidad de aumentar la coherencia y compatibilidad de las políticas de liberalización económica y las políticas destinadas a promover el desarrollo social y humano.

85. Los estudios han sentado las bases para crear un consenso, en marcos nacionales específicos, entre los participantes en el desarrollo (gobiernos, sector privado e instituciones de investigación y organizaciones no gubernamentales) acerca de la evaluación de la experiencia de desarrollo de su país. Los seminarios nacionales organizados en cada país para facilitar el diálogo entre los distintos grupos han permitido poner de relieve los obstáculos al proceso de integración en la economía mundial y las esferas en las que es preciso fomentar la capacidad para superarlos.

86. El Coloquio sobre política para la región de África (Windhoek, Namibia, 8 a 10 de mayo de 2000) fue el último de una serie de tres coloquios celebrados en América Latina, Asia y África. Esos coloquios tenían por objetivo examinar las experiencias regionales de mundialización y las estrategias de desarrollo que se seguían en distintos marcos regionales, a fin de fomentar la integración de los objetivos del desarrollo humano sostenible en los procesos actuales de integración económica de los países en desarrollo. Los tres coloquios contaron con una nutrida participación de representantes del mundo intelectual, de la comunidad empresarial, de los gobiernos y de las organizaciones no gubernamentales de los países de la región. Los diálogos fueron organizados por el Centro Internacional de Comercio y Desarrollo Sostenible, organización no gubernamental con sede en Ginebra, bajo la égida del Programa Mundial.

F. Iniciativa especial para África del sistema de las Naciones Unidas (IEA)

87. Las actividades emprendidas en el marco del Programa Integrado Conjunto UNCTAD/OMC/CCI de Asistencia Técnica en Determinados Países Menos Adelantados de África y Otros Países Africanos (JITAP), así como el Marco integrado para la asistencia técnica en apoyo del comercio y las actividades relacionadas con el comercio de los países menos adelantados, y el programa de asistencia técnica UNCTAD/PNUD para África se han señalado a la atención de la secretaría de la IEA. La Secretaría de las Naciones Unidas señaló estos asuntos a la atención del Comité del Programa y de la Coordinación. Además, la UNCTAD ha informado al Comité Directivo de la IEA en su noveno período de sesiones acerca de la labor sobre el proyecto de marco operacional de acción para diversificar las economías africanas. Se decidió que la UNCTAD convocaría una reunión de los organismos interesados para que realizasen una evaluación sobre la forma de aplicar el proyecto de marco operacional en los planos subregional y nacional.

REHABILITACIÓN Y DESARROLLO DESPUÉS DE LOS CONFLICTOS

A. Somalia

88. El proyecto "El papel de los puertos y la eficiencia comercial en la recuperación económica de Somalia" empezó en abril de 1998 y se prevé que termine a finales del año 2000. Las actividades del proyecto están actualmente concentradas en el norte de Somalia y benefician al 35% de la población aproximadamente. El proyecto se basa en la labor iniciada en 1993 en el sur del país. Los proyectos de la UNCTAD en Somalia han sido financiados fundamentalmente por el PNUD y otros donantes. La Unión Europea y Suecia también han contribuido a mantener un nivel constante de gastos de aproximadamente 1 millón de dólares por año. El objetivo final es contribuir a la reconciliación nacional y a la buena administración de Somalia.

89. En el curso de 1999, el programa de desarrollo y del sector privado de la UNCTAD para Somalia, junto con la Unión Internacional de Telecomunicaciones y el PNUD, patrocinaron dos seminarios del sector de telecomunicaciones. Los operadores de telecomunicaciones somalíes, como base para nuevos trabajos, aprobaron un memorando de entendimiento sobre el establecimiento de un marco reglamentario del sector de las telecomunicaciones en Somalia. También se han iniciado actividades en otros sectores, consistentes en la prestación de ayuda a los exportadores de carne congelada, a las empresas de transferencia de fondos y a operadores de líneas aéreas.

B. Etiopía

90. El proyecto citado también permite la adaptación a la nueva configuración del transporte derivada del conflicto en la región. Los cargamentos comerciales y de socorro para Etiopía pasan ahora a través de Djibouti. Como parte de ese transporte empieza a pasar por Berbera (Somalia), se realizó un estudio del transporte en tránsito, que aconsejó mejorar la carretera de Berbera a Etiopía, reconstruir los puentes destruidos a lo largo de la carretera y simplificar los controles de frontera y de tráfico a fin de agilizar el tráfico comercial.