



ПЯТЬДЕСЯТ ЧЕТВЕРТАЯ СЕССИЯ

Официальные отчеты

КОМИТЕТ ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ
ПОЛИТИЧЕСКИМ ВОПРОСАМ И
ВОПРОСАМ ДЕКОЛОНИЗАЦИИ
(ЧЕТВЕРТЫЙ КОМИТЕТ)

10-е заседание,
состоявшееся в понедельник,
18 октября 1999 года,
в 10 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 10-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н ЗАКХЕОС (Кипр)

СОДЕРЖАНИЕ

ДАНЬ ПАМЯТИ ДЖУЛИУСА НЬЕРЕРЕ И УБИТЫХ В БУРУНДИ И КОСОВО СОТРУДНИКОВ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ПУНКТ 90 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ
ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ

В настоящий отчет могут вноситься поправки. Поправки должны направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации в течение одной недели с момента опубликования на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza) и включаться в экземпляр отчета.

Поправки будут издаваться после окончания сессии в виде отдельного исправления для каждого Комитета.

Distr. GENERAL
A/C.4/54/SR.10
26 October 1999

ORIGINAL: RUSSIAN

Заседание открывается в 10 ч. 15 м.

ДАНЬ ПАМЯТИ ДЖУЛИУСА НЬЕРЕРЕ И СОТРУДНИКОВ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, УБИТЫХ В БУРУНДИ И КОСОВО

1. По предложению Председателя члены Комитета соблюдают минуту молчания, посвященную памяти первого президента Объединенной Республики Танзании Джулиуса Ньерере и сотрудников Организации Объединенных Наций, убитых в Бурунди и Косово

ПУНКТ 90 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ВСЕСТОРОННЕЕ РАССМОТРЕНИЕ ВСЕГО ВОПРОСА ОБ ОПЕРАЦИЯХ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА ВО ВСЕХ ИХ АСПЕКТАХ (А/54/87, А/54/63-S/1999/171, А/С.4/54/L.2*)

2. Г-н ЗАКИ (Египет), выступая в качестве Докладчика Специального комитета по операциям по поддержанию мира, вносит на рассмотрение доклад Специального комитета и говорит, что Комитет считает крайне важным для Организации Объединенных Наций быть в состоянии эффективно поддерживать международный мир и безопасность, в частности посредством эффективного планирования и управления миротворческими операциями, а также оперативного и эффективного реагирования на любой мандат Совета Безопасности. Со времени окончания "холодной войны" число сложных операций по поддержанию мира возросло. В этой связи Специальный комитет подчеркнул важность эффективного, имеющего надлежащую структуру и должным образом укомплектованного Департамента операций по поддержанию мира (ДОПМ), а также значение последовательного применения принципов и норм, установленных им для развертывания и проведения операций по поддержанию мира.

3. Обратившись к вопросу о консультациях между странами, предоставляющими войска, Советом Безопасности и Секретариатом, Специальный комитет вновь рекомендовал принимать меры по обеспечению неукоснительного, своевременного и систематического использования существующих процедур, которые не исключают возможности проведения консультаций в других формах.

4. В отношении вопросов персонала Специальный комитет вновь подтвердил, что все положения статей 100 и 101 Устава Организации Объединенных Наций должны в полной мере и строго соблюдаться в контексте управления операциями по поддержанию мира и их проведения. Специальный комитет подчеркнул важность тщательного отбора и подготовки старших военачальников, комиссаров полиции и ключевого штабного персонала до их прикомандирования к той или иной операции по поддержанию мира.

5. В разделе, посвященном вопросам организации, планирования и координации, Специальный комитет отметил важность раннего планирования и регулярной координации операций по поддержанию мира. Он вновь подчеркнул также важность обеспечения транспарентности при выборе стран, предоставляющих войска, в частности при использовании системы резервных соглашений Организации Объединенных Наций. Специальный комитет вновь подчеркнул важность своевременной, эффективной, транспарентной и рентабельной закупки товаров и услуг для поддержки операций по поддержанию мира, и приветствовал достигнутый прогресс в разработке гибкой и всеобъемлющей стратегии материально-технического обеспечения операций по поддержанию мира.

6. В разделе, касающемся вопросов охраны и безопасности, выражена глубокая обеспокоенность по поводу растущего числа нападений и актов насилия против персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. В этой связи подчеркнута роль эффективной общественной информации в деле укрепления безопасности персонала, а также необходимость

/...

обеспечения надлежащей конфигурации миротворческих сил и предотвращения несоответствий между мандатами и ресурсами.

7. Признавая растущую роль гражданской полиции в операциях по поддержанию мира, Комитет поддержал усилия Секретариата по проведению дальнейшей работы в связи с семинарами по вопросам гражданской полиции и по координации дальнейших инициатив в этой области, а также вновь подтвердил необходимость укрепления Группы гражданской полиции в составе Департамента.

8. В отношении вопроса быстрого развертывания Специальный комитет отметил, что потенциал Организации в области быстрого развертывания представляет собой всеобъемлющую концепцию, охватывающую многие элементы, и призвал все государства-члены, поддержавшие систему резервных соглашений, приступить в сотрудничестве с Секретариатом к разработке применимых меморандумов о взаимопонимании в отношении принадлежащего контингентам имущества.

9. Комитет подчеркнул, что все государства-члены должны выплачивать начисленные им взносы в полном объеме, вовремя и без каких-либо условий. Выразив глубокую обеспокоенность по поводу задержки с возмещением расходов странам, предоставляющим войска, Комитет настоятельно призвал Секретариат оперативно рассмотреть накопившиеся требования.

10. Один из разделов доклада посвящен сотрудничеству с региональными соглашениями. Памятуя о главной ответственности Организации Объединенных Наций за поддержание международного мира и безопасности, Специальный комитет вновь подтвердил тот важный вклад, который региональные соглашения и учреждения могут вносить в поддержание мира в соответствии с главой VIII Устава. В этой связи Комитет подчеркнул, что международные усилия по укреплению коллективного потенциала африканских стран в плане участия в операциях по поддержанию мира должны быть сконцентрированы прежде всего на усилении организационного потенциала Организации африканского единства (ОАЕ).

11. Коснувшись вопроса о своих отношениях с Генеральной Ассамблеей, Комитет пришел к выводу о необходимости их совершенствования, с тем чтобы сделать работу Специального комитета более эффективной и создать возможности для более тесных консультаций с Секретариатом по вопросам поддержания мира. В этой связи Комитет просил, чтобы его доклад распространялся в официальном виде не позднее, чем через четыре недели после завершения его основной сессии. Обсуждения по пункту, касающемуся поддержания мира, в Четвертом комитете в ходе следующей очередной сессии Генеральной Ассамблеи было предложено начать с сообщения заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира об осуществлении рекомендаций Специального комитета с последующим неофициальным обменом мнениями между членами Четвертого комитета и Секретариатом по существу этого брифинга. Государства-члены будут затем иметь возможность принять участие в общих прениях в Четвертом комитете по вопросам, касающимся поддержания мира.

12. Г-н МИЙЕ (заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира), выступая с обзором деятельности ДОПМ за 1999 год, отмечает, что операции по поддержанию мира по-прежнему остаются действенным механизмом преодоления кризисов, возникающих в различных точках планеты. Хотя не вызывает сомнений, что необходимо вести поиск других механизмов, форумов и организаций, недавние события в Косово, Восточном Тиморе, Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне еще раз подтвердили актуальность миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, ее центральную роль в усилиях международного сообщества, направленных на достижение и поддержание мира. За последние 12 месяцев масштабы работы Организации Объединенных Наций в этой области существенно расширились. В числе важнейших событий можно упомянуть развертывание двух беспрецедентных по своим масштабам операций - в Косово и Восточном Тиморе; подготовку к началу

массированной операции в Демократической Республике Конго; и значительное расширение операции в Сьерра-Леоне.

13. Ныне становится все более очевидным, что Организация Объединенных Наций по-прежнему является ключевым механизмом, позволяющим согласовывать самые противоположные взгляды и управлять операциями, мандат которых поддерживали бы все заинтересованные стороны. Региональные организации и международные силы могут во многих случаях играть важную роль в усилиях международного сообщества, и Организация Объединенных Наций приветствует их участие и содействие в миротворческой деятельности. В то же время при возникновении серьезных кризисов возникает необходимость в более широкой политической и материальной поддержке, которая может быть предоставлена только через Организацию Объединенных Наций.

14. В настоящее время Организация Объединенных Наций осуществляет 18 миротворческих операций, в которых участвуют около 14 000 военнослужащих, военных наблюдателей и сотрудников гражданской полиции. Перед ними стоят новые, зачастую не имеющие прецедентов задачи. В самое ближайшее время, после развертывания 4500 полицейских в Косово, 6000 миротворцев в Сьерра-Леоне и 9000-16 000 военнослужащих и гражданских полицейских в Восточном Тиморе, а также нескольких сотен гражданских администраторов, общая численность миротворцев в мире в течение предстоящих шести месяцев удвоится. Следует выразить глубокую признательность миротворцам Организации Объединенных Наций, которые мужественно выполняют свой долг, зачастую с риском для жизни, и тем государствам-членам, которые предоставляют свой персонал, несмотря на то, что Организация Объединенных Наций, к сожалению, не всегда в состоянии оперативно компенсировать государствам понесенные ими расходы. Их готовность к подобным жертвам свидетельствует о приверженности целям, воплощенным в Уставе Организации Объединенных Наций.

15. Кратко подводя итоги работы, проделанной за последний год, и останавливаясь на некоторых конкретных новых задачах Департамента, заместитель Генерального секретаря упоминает операцию в Восточном Тиморе, где Организация Объединенных Наций сыграла ключевую роль в поддержке процесса опроса населения и обеспечила в этом районе свое постоянное присутствие, предотвратив дальнейшее развитие трагических событий. В настоящее время Организация Объединенных Наций стремится удовлетворить самые первоочередные нужды населения Восточного Тимора и обеспечить плавный переход к миротворческой операции классического типа. Ведется подготовка к развертыванию Временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (ВАООНВТ), которая, как и администрация в Косово, будет выполнять весьма широкий круг функций.

16. В Косово в настоящее время обеспечено весьма существенное присутствие Организации Объединенных Наций, которая в сотрудничестве с Европейским союзом и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе занимается вопросами реконструкции и восстановления экономики и организационного строительства, причем обе названные выше организации действуют под эгидой Специального представителя Организации Объединенных Наций. Одновременно продолжается тесное взаимодействие с международными вооруженными силами (СДК), отвечающими за безопасность в Косово.

17. В Сьерра-Леоне международное сообщество стремится наращивать поддержку проходящего в этой стране мирного процесса, и предусматривается, что новая Миссия Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне (МООНСЛ) будет включать в себя: политический и гражданский компоненты, которые будут оказывать содействие осуществлению Ломейского мирного соглашения; компоненты, обеспечивающие защиту прав человека и защиту детей; и военный компонент в составе 6000 человек, который поможет правительству провести программу разоружения и демобилизации и создать благоприятные условия для поддержания достигнутой стабильности. Кроме

того, гражданская полиция будет поддерживать и контролировать процесс реформы и перестройки полицейских сил в Сьерра-Леоне. В этой деятельности Организация Объединенных Наций будет опираться на содействие со стороны Группы ЭКОВАС по наблюдению (ЭКОМОГ), которая предоставит значительный воинский контингент и будет продолжать играть важную роль в обеспечении защиты и безопасности.

18. Параллельно с этими тремя операциями планируется приступить к развертыванию двух новых операций в Африке. Уже началось размещение сотрудников по связи в Демократической Республике Конго и в столицах стран, подписавших Лусакские соглашения, изучаются возможности для расширения этого присутствия в целях поддержки усилий по выполнению мирных соглашений. Организация Объединенных Наций готова, при необходимости, принять участие в усилиях по восстановлению мира и на границе между Эфиопией и Эритреей.

19. Две операции Организации Объединенных Наций приближаются к успешному завершению. Гражданская полицейская миссия Организации Объединенных Наций в Гаити (ГПМООНГ), опираясь на результаты предыдущих операций, оказывает содействие в создании в стране профессиональных полицейских сил. Присутствие миротворцев Организации Объединенных Наций помогло народу и правительству Гаити заложить основы для дальнейшего прогресса; теперь реализация этих планов зависит, главным образом, от политической воли руководителей страны. Миссия Организации Объединенных Наций в Центральноафриканской Республике (МООНЦАР) в прошлом месяце помогла организовать президентские выборы, а в 1998 году - выборы в Национальное собрание. Эта операция, осуществлявшаяся в тесном сотрудничестве с международными финансовыми учреждениями, помогла поддержать политическую и финансовую стабильность в стране, укрепить местную и региональную безопасность и создать условия для примирения и восстановления экономики.

20. Следует отметить, что для развертывания новых или расширения существующих миссий Организация располагала весьма ограниченным временем. В Центральноафриканской Республике, Восточном Тиморе, Косово и других местах Организации Объединенных Наций пришлось решать беспрецедентно сложные задачи, связанные с необходимостью в срочном порядке обеспечить планирование, размещение и поддержку контингентов. В Косово в рекордные сроки удалось развернуть 2000 гражданских полицейских и административный компонент. По такому же сценарию развивались и события в Восточном Тиморе, где только динамизм и преданность делу сотрудников Организации Объединенных Наций позволили практически без подготовки развернуть широкомасштабную операцию.

21. В связи с резким увеличением нагрузки Департамент стал испытывать серьезные трудности, особенно в том, что касается удовлетворения долгосрочных потребностей. В своем докладе Специальный комитет настоятельно призвал Секретариат продолжить усилия по наращиванию потенциала Организации Объединенных Наций в области использования гражданской полиции в операциях по поддержанию мира. В этой связи в конце июля 1999 года Департамент организовал в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций специальный семинар по проблемам гражданской полиции и пригласил участвовать в его работе все государства-члены. В докладе, распространенном по итогам этого семинара среди всех государств-членов, была отмечена необходимость обеспечить необходимую профессиональную подготовку направляемых на места сотрудников полиции, увеличить материально-техническую поддержку и наладить более тесное взаимодействие между Секретариатом и государствами-членами. Было предложено, чтобы Секретариат изучил возможность организовать набор полицейских через резервные соглашения. В этой связи можно с удовлетворением отметить, что за последние 12 месяцев число гражданских полицейских, задействованных с помощью резервных соглашений, увеличилось с 1300 до почти 2200 человек и что до конца нынешнего года ожидается дальнейшее увеличение их численности. К сожалению, этот прогресс оказался недостаточным по сравнению с резким возрастанием

потребностей в связи с проведением новых операций; ожидается, что до конца нынешнего года численность направленных на места полицейских достигнет 9500 человек. Кроме того, была отмечена необходимость в конкретизации потребностей Организации Объединенных Наций при наборе кадров для участия в миссиях; возможным образцом в этом плане может послужить система набора кадров, разработанная для операций в Боснии и Герцеговине и в Косово. Было также предложено, чтобы Департамент координировал организацию обсуждений вопросов стратегии и проведение учебных семинаров.

22. Что касается потребностей в материально-техническом обеспечении, то Генеральный секретарь подробно рассмотрел эту проблему в своем выступлении в Пятом комитете в октябре 1999 года, в котором он представил информацию об усилиях, предпринимаемых для ускорения соответствующих процедур, и упомянул о необходимости обеспечить адекватные ресурсы. Об актуальности этой проблемы свидетельствует быстрое истощение запасов резервного оборудования на Базе материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций в Бриндизи в связи с развертыванием нынешних операций по поддержанию мира. В плане кадрового обеспечения необходимо отметить, что в контексте новых операций Организации Объединенных Наций были востребованы профессиональные навыки многих специалистов, которые ранее не использовались в операциях по поддержанию мира, например судей и прокуроров, гражданских инженеров и гражданских администраторов. Существует также насущная потребность в специалистах в области общественной информации, поскольку от этого компонента зависит понимание сути проводимых операций широкой общественностью. Полезную роль может сыграть дальнейшее расширение системы резервных соглашений путем включения в нее военных юристов, специалистов в области общественной информации и инженеров. Департамент также приступил к регистрации гражданских сотрудников; целесообразно было бы продолжить разработку реестров гражданских администраторов, используя для этого как базу данных Организации Объединенных Наций, так и соответствующие национальные системы.

23. Департамент приветствует вступление в силу Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и выражает признательность Специальному комитету за его усилия, нацеленные на привлечение внимания к этой проблеме, в том числе содержащийся в докладе Специального комитета призыв к государствам-членам, которые еще не сделали этого, рассмотреть возможность присоединения к Конвенции. В то же время, как и Специальный комитет, Департамент полагает, что многое еще предстоит сделать, особенно в свете серии недавних нападений на миротворческий персонал Организации Объединенных Наций, в частности в Сьерра-Леоне, Восточном Тиморе, в Косово, Грузии и Бурунди. Эта проблема будет подробно изучена в контексте текущего исследования Департамента, посвященного характеру и частоте нападений на миротворцев и связанный с ними персонал. Следует надеяться, что это исследование станет вкладом в развитие диалога между Секретариатом и государствами-членами и непосредственно между ними в отношении мер, которые могут быть приняты.

24. В своем докладе Специальный комитет уделил внимание не только практическим нуждам, но и концептуальным основам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В нем содержится просьба о том, чтобы Секретариат в кратчайшие сроки завершил подготовку руководящих принципов, касающихся соблюдения международного гуманитарного права самими миротворцами. Как известно, эти руководящие принципы были опубликованы 6 августа 1999 года в качестве бюллетеня Генерального секретаря ST/SGB/1999/13. Их появлению предшествовали продолжительные обсуждения в Секретариате, между Секретариатом и Международным комитетом Красного Креста и между Секретариатом и государствами-членами. Проект текста, сформулированный по итогам этого процесса, был распространен среди государств-членов в конце июня. После этого Управление по правовым вопросам и ДОПМ провели совещание для окончательного обмена мнениями по тексту. После совещания ряд государств-членов представил свои комментарии, которые во многих случаях были учтены в окончательном варианте текста.

Хотя этот документ не является исчерпывающим перечнем принципов международного гуманитарного права и не заменяет нормы, применимые в отношении военных контингентов по национальному законодательству, он может оказаться весьма полезным, поскольку в нем уточняется порядок применения норм международного гуманитарного права в отношении сил и операций Организации Объединенных Наций.

25. Специальный комитет также привлек внимание к необходимости сотрудничества с региональными партнерами и, в этом контексте, важному значению усилий, направленных на укрепление миротворческого потенциала стран Африки. Департамент приветствует в этой связи проведение Советом Безопасности 29 сентября заседания на уровне министров, посвященного сотрудничеству со странами Африки. Совместно с Организацией африканского единства (ОАЕ) Департамент организовал в этом году третью встречу на высоком уровне по вопросам укрепления миротворческого потенциала стран Африки. Руководствуясь решениями этой встречи, Секретариат в настоящее время оказывает содействие в организации консультаций между государствами-членами по вопросу о создании рабочей группы, которая послужит форумом для регулярного обмена мнениями, координации деятельности и расширения сотрудничества. Секретариат также продолжает непосредственно участвовать в подготовке кадров и укреплении потенциала государств Африки, а также поддерживает двустороннее сотрудничество с ними. Важно отметить, что в настоящее время в операциях Организации Объединенных Наций, причем не только в Африке, но и в Европе, Азии и странах Америки, участвует 21 африканская страна. В конечном счете, расширяя возможности государств Африки участвовать в миротворческих операциях, международное сообщество укрепляет потенциал Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира.

26. В своем докладе Специальный комитет также уделит внимание ряду вопросов управления, которыми Секретариат активно занимался в течение последнего года. В отношении гендерного баланса Департамент провел анализ ответов стран, предоставляющих войска, на анкету, посвященную роли и статусу женщин в национальных вооруженных силах и гражданской полиции этих стран, в результате чего удалось получить более четкое представление о возможностях стран, предоставляющих войска, в плане направления сотрудников-женщин. Департамент намерен продолжать свою деятельность, нацеленную на улучшение гендерного баланса в рамках операций по поддержанию мира, одновременно уделяя внимание обеспечению географического баланса. Он еще раз призывает государства-члены выдвигать женщин на руководящие посты в миротворческих миссиях. Одновременно ДОПМ будет обеспечивать улучшение гендерного баланса среди руководителей подразделений в Центральных учреждениях, и он с удовлетворением отмечает в этой связи назначение в качестве руководителя учебной группы исключительно квалифицированного кандидата-женщины. Департамент также приступил к осуществлению рассчитанной на три месяца программы профессиональной подготовки по вопросам учета гендерной проблематики в основной деятельности, которая предназначена для всех сотрудников ДОПМ, работающих в Центральных учреждениях.

27. Формирование новой структуры Департамента в основном завершилось. Хотя первые итоги структурной перестройки можно считать положительными, кадровая ситуация за последний год существенно ухудшилась. Как известно, процесс постепенного отказа от персонала, работающего на безвозмездной основе, завершился, как и предусматривалось, к февралю 1999 года, после чего общее количество должностей в Департаменте сократилось. К сожалению, это решение совпало с резким увеличением масштабов миротворческой деятельности, вследствие чего штатное расписание, которое задумывалось как экономичное и эффективное, оказалось фактически недостаточным. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) отметил, что Секретариат может в случае необходимости запрашивать дополнительные ресурсы, и, исходя из этого, в настоящее время Департамент подготавливает просьбу о выделении дополнительных должностей. В то же время процесс запрашивания и получения должностей и подбора

соответствующих кандидатов является весьма длительным, и Секретариат не может заведомо предугадывать потребности в связи с миротворческой деятельностью в каждый конкретный момент. Поэтому исключительно важно, чтобы наличие потенциала и гибкость стали неотъемлемыми компонентами оперативной деятельности.

28. Партнерство между Секретариатом и государствами-членами имеет решающее значение для обеспечения того, чтобы мандаты миротворческих операций были выполнимыми, последовательными и в полной мере подкрепленными материальными ресурсами. Секретариат отвечает за предоставление своевременной и достоверной информации, разработку возможных вариантов мер и всесторонний учет того принципа, что международное сообщество в равной мере заинтересовано в поддержании мира и безопасности во всех частях мира. В то же время государства-члены должны быть готовы к принятию практических мер; обеспечивать последовательность в подготовке и проведении миротворческих операций; и предоставлять материальную и практическую поддержку операциям, которые они учредили. Все государства-члены в равной степени отвечают за выполнение мандата любой миротворческой операции Организации Объединенных Наций. Если государства-члены требуют от Организации Объединенных Наций невозможного, не предоставляя необходимые средства, или бросая Организацию Объединенных Наций на произвол судьбы в тяжелый момент, то этот механизм, обладающий значительным потенциалом, может быть уничтожен. Партнерство между Секретариатом и государствами-членами не сводится к отдельным операциям, а предусматривает постоянное взаимодействие в области управления миротворческой деятельностью, в рамках которого государства-члены и Секретариат играют взаимодополняющие роли.

29. Секретариат отвечает за оперативное руководство и управление на местах. Транспарентность и консультации имеют важное значение, однако необходимость их обеспечения не может служить оправданием бездействия. Как отметил Генеральный секретарь в своем выступлении в Пятом комитете, Секретариат уважает право Генеральной Ассамблеи принимать директивные решения, однако, в свою очередь, эффективность работы Секретариата зависит от того, насколько государства-члены будут уважать его прерогативы в области управления. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему являются уникальным и незаменимым механизмом, который следует укрепить и сохранить для будущих поколений.

30. Г-н ХЕККЕРУП (Дания) говорит, что Дания присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Для того чтобы Организация Объединенных Наций эффективно выполняла свои миротворческие задачи, она должна обладать соответствующими средствами и возможностями. Обеспеченность людскими и финансовыми ресурсами - уязвимое место в миротворческой деятельности. 1999 год в этом отношении был особенно напряженным для ДОПМ, поскольку, сократив около 20 процентов своих людских ресурсов, Департамент лишился ценных специалистов и нарушил преемственность на ключевых должностях. Дания призывает государства-члены воплотить свою политическую поддержку Комитета в соответствующие финансовые решения в Пятом комитете. Под ресурсами понимаются не только финансовые средства - Организации Объединенных Наций необходимо иметь в своем распоряжении хорошо обученных и оснащенных миротворцев. В настоящее время в Учебной группе работает всего три человека. Этому вопросу следует уделить более пристальное внимание. Необходимо, чтобы в операциях по поддержанию мира участвовало как можно больше стран, поскольку регулирование кризисов - обязанность всего международного сообщества.

31. Система резервных соглашений могла бы быть более сфокусированной и эффективной. На бумаге, Организация Объединенных Наций имеет в своем распоряжении 140 000 военнослужащих, однако опыт прошлых и недавних операций показывает, что это не так. В качестве первого шага в направлении совершенствования системы резервных соглашений Организация Объединенных Наций могла бы активизировать диалог по отдельным предоставляемым воинским контингентам.

Организация могла бы также на более систематической основе заниматься совершенствованием полицейского компонента этой системы.

32. Дания приветствует работу по созданию быстро развертываемого штаба миссий, однако с учетом растущего числа миссий, возможно, потребуется еще один штаб для оперативного развертывания еще одной новой миссии.

33. Оценивая события последнего времени, делегация Дании хотела бы отдать должное Департаменту за успехи, достигнутые в области общественной информации в контексте операций по поддержанию мира. Эффективное использование общественной информации должно быть составной частью любой операции по поддержанию мира, поскольку она играет ключевую роль в борьбе за сердца и умы людей в районах работы миссий и имеет большое значение с точки зрения обеспечения безопасности и охраны персонала, а также является важным инструментом в постконфликтном миростроительстве.

34. Дания отмечает прогресс в области материально-технического снабжения, однако призывает изыскать ресурсы для создания дополнительных комплектов оборудования для начального этапа. Отрадно также, что важные уроки, извлеченные из прошлых операций, учитываются в новых операциях, что должно стать стандартной процедурой при рассмотрении вопроса о новых миссиях.

35. Залогом успеха превентивных действий является раннее предупреждение. Более серьезное отношение к превентивным действиям помогло бы уменьшить число войн и страдания людей. В этой связи следует отдать должное Генеральному секретарю за то, что он использует институт специальных посланников и "спокойную дипломатию". Раннее предупреждение должно сопровождаться эффективным планированием чрезвычайных действий. Организация Объединенных Наций не может ждать решений Совета Безопасности, с тем чтобы затем составлять планы оперативных действий и материально-технического снабжения для потенциальной операции.

36. Поддержание мира - всеобщая обязанность, которую не следует перекладывать на региональные организации. Вместе с тем помощь региональным организациям и сотрудничество с ними чрезвычайно могут быть весьма эффективными в плане предупреждения конфликтов и создания миротворческого потенциала, который можно было бы использовать совместно с Организацией Объединенных Наций.

37. Дания поддерживает усилия стран Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) по созданию их собственного миротворческого потенциала и механизма предупреждения конфликтов. Она участвует в строительстве регионального учебного центра в Хараре и делится опытом подготовки к международным миссиям с министрами стран - членов САДК. Дания всецело поддерживает усилия Генерального секретаря по координации работы по подготовке миротворцев, созданию потенциала и налаживанию системы раннего предупреждения. Это поможет африканским странам создать свой собственный потенциал по урегулированию конфликтов.

38. За истекшие годы Организация Объединенных Наций добилась впечатляющих результатов, однако укрепление мира по-прежнему требует напряженной работы, и чем целенаправленнее будут усилия международного сообщества, тем меньше потребуются ресурсы. Миротворчество - не решение проблем, а средство достижения цели.

39. Дания неизменно оказывает содействие Организации Объединенных Наций людскими и финансовыми ресурсами, политической поддержкой и новыми идеями и намерена и впредь это делать.

40. Г-жа РАСИ (Финляндия), выступая от имени Европейского союза, ассоциированных стран Центральной и Восточной Европы и ассоциированных стран Кипра и Мальты, а также Исландии - страны - члена Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ), входящей в Европейскую экономическую зону (ЕЭЗ), выражает признательность Специальному комитету по операциям по поддержанию мира за проделанную работу и особо отмечает достигнутую договоренность о реформе методов работы, которая придаст новый динамизм деятельности Комитета в 2000 году.

41. После периода временного замедления темпы миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций вновь нарастают. Организации поручено выполнение новых и крайне сложных задач в Косово и Восточном Тиморе, предполагается укрепить миротворческие контингенты в Африке. Европейский союз подтверждает свою твердую приверженность деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию международного мира и безопасности, доказывая это на деле: в августе 1999 года треть гражданских полицейских и свыше четверти военнослужащих в составе миротворческих операций были гражданами ЕС, а в бюджете миротворческих операций средства Европейского союза составляют почти 40 процентов.

42. События последних нескольких месяцев заставляют членов Организации и Секретариат задуматься над тем, как укрепить потенциал Организации и как выделить надлежащие коллективные ресурсы для реагирования на нынешние и будущие кризисные ситуации. Европейский союз неоднократно выступал за то, чтобы потенциал ДОПМ в области планирования и развертывания миротворческих операций сохранялся на неизменном уровне, независимо от числа и размера этих операций. К сожалению, в прошлом году в Департаменте было проведено 20-процентное сокращение штатов, и, по мнению ЕС, с нынешними штатами Департамент не справится с новыми задачами, поставленными перед ним Организацией.

43. В последние годы миротворческие операции становились все более многоплановыми. Для того чтобы планировать и развертывать растущее число таких многоаспектных миссий и руководить ими, Департамент должен иметь соответствующую структуру и штат. При этом он должен тесно координировать свои усилия и взаимодействовать с учреждениями Организации Объединенных Наций, другими международными организациями и государствами-членами, что позволит также повысить согласованность мероприятий в области прав человека, учесть гендерные аспекты в миротворческих операциях и уделить больше внимания правам детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами.

44. По мнению Европейского союза, для планирования и развертывания новых крупных и многоаспектных операций необходимо прежде всего повышать профессиональный уровень военнослужащих и сил гражданской полиции.

45. Европейский союз считает, что упорядочение структуры Департамента даст лишь ограниченный эффект в плане рационализации ресурсов, и в этой связи ожидает подготовки Секретариатом просьбы, касающейся дополнительных кадровых потребностей, которая будет вынесена на обсуждение соответствующих органов. Решение этой проблемы позволит повысить уровень безопасности персонала миротворческих миссий и качество и эффективность этих миссий, а в конечном итоге сделает миротворческую деятельность более привлекательной для государств-членов.

46. Еще одно средство совершенствования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций - это укрепление ее потенциала быстрого развертывания, главным элементом которого остается система резервных соглашений. Европейский союз решительно поддерживает эти соглашения и стремится к их дальнейшему совершенствованию. Памятуя о том, что Организация Объединенных Наций не в состоянии оперативно развертывать персонал Централных учреждений в районах проведения операций, он считает первоочередной задачей полное укомплектование штатами

быстро развертываемого штаба миссий, что крайне важно для того, чтобы не дискредитировать саму идею миротворчества Организации Объединенных Наций.

47. Что касается гражданской полиции, то потребность в ней быстро возрастает и задача выделения необходимого количества гражданских полицейских при сохранении качества и уважении принципа географического распределения становится все более сложной. Европейский союз считает необходимым творчески поразмыслить над решением этой проблемы и призывает все государства-члены и Секретариат обменяться мнениями на этот счет, не забывая о необходимости поддержания высоких стандартов при отборе и обучении полицейских, а также изучения вопроса о создании потенциала быстрого развертывания гражданской полиции.

48. Обращаясь к финансовой ситуации, оратор говорит, что новые мандаты в области миротворчества делают как никогда важным выполнение государствами-членами всех финансовых обязательств перед Организацией. Миротворчество - это область, в которой совместные обязательства должны предполагать готовность выделить достаточные ресурсы.

49. Что касается руководящих указаний для миротворцев относительно соблюдения норм гуманитарного права, то Европейский союз не удовлетворен той формой, в которой Секретариат проводил консультации перед их опубликованием. Тем не менее он изучает эти руководящие указания и считает важным, чтобы в них были точно отражены положения международного гуманитарного права.

50. В заключение оратор отдает дань памяти погибшим сотрудникам миротворческих операций Организации Объединенных Наций, в частности в Косово и Бурунди. Европейский союз выражает негодование по поводу нападений на персонал Организации Объединенных Наций и другой международный персонал, и он твердо убежден в том, что обеспечение охраны и безопасности персонала миротворческих миссий должно быть одной из первоочередных задач Организации Объединенных Наций и ее государств-членов.

51. Принц ЗЕИД РАИД ЗЕИД АЛЬ-ХУСЕЙН (Иордания), выступая от имени Движения неприсоединившихся стран, говорит, что Движение всегда считало, что при проведении миротворческих операций необходимо строго придерживаться руководящих принципов, отраженных в пунктах 48-53 доклада Специального комитета (А/54/87), включая согласие сторон, неприменение силы, за исключением случаев самообороны, и беспристрастность. Кроме того, залогом успеха любой миссии являются четко определенные мандаты и надежные источники финансирования.

52. Считая миротворческие операции важным инструментом поддержания международного мира и безопасности, Движение, однако, отмечает, что они не могут подменять собой окончательного урегулирования конфликта или устранения его глубинных причин. Наибольшую ценность эти операции представляют как временная мера, способствующая прекращению огня или боевых действий и созданию атмосферы, благоприятствующей урегулированию конфликта при помощи других мирных средств.

53. Движение неприсоединения считает, что вопрос о "гуманитарных интервенциях" должен рассматриваться на соответствующих форумах Генеральной Ассамблеи, но не в этом Комитете. В своем недавнем коммюнике Движение отвергло так называемое право на гуманитарную интервенцию как не имеющее юридических оснований в Уставе и общих принципах международного права. Кроме того, Движение считает важным, чтобы Организация Объединенных Наций проводила четкое различие между гуманитарными операциями и всеми другими мероприятиями системы Организации Объединенных Наций, включая миротворчество.

54. Дух сотрудничества, отличавший работу Специального комитета на его весенней сессии 1999 года, способствовал введению Комитетом новой процедуры работы, которая позволит Генеральной Ассамблее более эффективно обсуждать миротворческую проблематику, а также повысить роль Специального комитета при сохранении взаимосвязи между ним и Четвертым комитетом как между вспомогательным и главными органами Ассамблеи.

55. Со времени последнего совещания Специального комитета был учрежден ряд новых операций, и этот процесс продолжается. Важно, чтобы Совет Безопасности с одинаковым вниманием и усердием подходил к урегулированию всех конфликтов, независимо от географического района. В связи с увеличением нагрузки на Секретариат вследствие появления новых мандатов от Совета Безопасности Движение неприсоединившихся стран хотело бы знать, как Секретариат справляется с этими возросшими обязанностями, особенно после отказа от услуг безвозмездно предоставляемого персонала, и пытался ли он изыскать дополнительные ресурсы. В этом контексте Движение придает важное значение заполнению всех вакансий с соблюдением требований статей 100 и 101 Устава Организации Объединенных Наций и на возможно более широкой географической основе, что касается не только Департамента операций по поддержанию мира в Нью-Йорке, но и структур на местах.

56. Есть и другие моменты, которые вызывают обеспокоенность у Движения и служат аргументом в пользу установления более тесных контактов между Секретариатом и членами Генеральной Ассамблеи, которые направляют подавляющее большинство сотрудников для работы в миссиях. Обращаясь к одному из таких моментов, оратор говорит, что 28 июня заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира разослал государствам-членам письмо со ссылкой на доклад Специального комитета за 1999 год, в котором Комитет просил Секретариат подготовить руководящие указания для миротворцев Организации Объединенных Наций, касающиеся норм международного гуманитарного права. К этому письму прилагался еще не изданный официально бюллетень Генерального секретаря по данному вопросу.

57. Рабочая группа Движения неприсоединения направила Секретариату два ответных письма, в одном из которых, от 8 июля, она выразила признательность заместителю Генерального секретаря за распространение этого предварительного документа, но просила дать государствам-членам больше времени на его изучение, поскольку отведенных на это двух недель было явно недостаточно с учетом того, что сам документ подготавливался Секретариатом почти два с половиной года, причем Секретариат ни разу не консультировался на этот счет со странами, предоставляющими войска. В этом письме Движение также отметило, что заместитель Генерального секретаря не принял во внимание пункт 82 доклада Специального комитета, где Секретариату предлагалось завершить разработку этих руководящих принципов "в консультации со Специальным комитетом".

58. Таким образом, Движение неприсоединения сочло необходимым просить Специальный комитет о созыве неофициального совещания Рабочей группы, с тем чтобы предлагаемый бюллетень могло изучить большее число стран, что оно и сделало. В своем втором письме от 22 июля, оно уведомило Секретариат о принятом Специальным комитетом решении о созыве такого неофициального совещания. 26 июля, когда Председатель Рабочей группы временно отсутствовал в Нью-Йорке, Секретариат поспешно организовал отдельную встречу для государств-членов, и на ней он, несмотря на протесты ряда стран - членов Движения и других стран, принял решение опубликовать эти руководящие указания в их первоначальном виде.

59. Подобное поведение Секретариата совершенно недопустимо и противоречит идее проведения консультаций, заложенной в докладе Специального комитета. Движение не считает этот вопрос закрытым и надеется, что эти руководящие указания будут надлежащим образом рассмотрены, на этот раз в консультации с государствами-членами. Аналогичным образом следует подойти и к

разработке примерных правил применения вооруженной силы, согласно пункту 70 доклада Специального комитета.

60. Еще одним моментом, вызвавшим обеспокоенность у Движения неприсоединившихся стран, был порядок отбора Секретариатом полицейского персонала для миссии в Косово. На брифингах для стран, предоставляющих войска, Секретариат сообщил этим странам, что из-за отсутствия времени он не в состоянии направить в страны группы по оказанию помощи в отборе полицейских и что при приеме первой группы полицейского персонала на месте будет проявляться большая гибкость.

61. К сожалению, на деле все происходило иначе. Для полицейских наблюдателей был устроен более жесткий, чем для других миссий, экзамен на знание английского языка, и многие из них были сочтены непригодными для службы. Для некоторых полицейских, успешно сдавших первый экзамен, был устроен второй экзамен, который им сдать не удалось. Все это весьма встревожило целый ряд стран - членов Движения неприсоединения. По мнению оратора, Организация должна хотя бы покрыть расходы на репатриацию этих полицейских.

62. Если говорить в более общем плане, то Рабочая группа Движения считает, что главная ответственность за выдвижение кандидатур полицейских наблюдателей лежит на самих государствах-членах. Кроме того, она признает необходимость того, чтобы на местах проводилась дополнительная проверка умения гражданских полицейских водить машину, однако в этой связи следует придерживаться политики, изложенной Секретариатом в его записке от 8 июля 1998 года.

63. Движение неприсоединения, как и прежде, серьезно обеспокоено задержками с возмещением расходов на контингенты и аренду принадлежащего им имущества. Эти задержки негативно отражаются на способности и, быть может, желании стран, предоставляющих войска, участвовать в миротворческой деятельности. Кроме того, Движение ссылается на пункт 107 доклада Специального комитета и подтверждает обязанность государств-членов нести расходы Организации в соответствии со статьей 17 Устава, памятуя об особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности.

64. Что касается закупок, то Движение ссылается на резолюцию 51/231 Генеральной Ассамблеи от 13 июня 1997 года, где говорится о необходимости уделения первоочередного внимания развивающимся странам, и оно также считает, что Организация в своей закупочной деятельности должна отдавать предпочтение предложениям стран, предоставляющих войска. С тем чтобы побудить страны выплачивать свои взносы, Организация должна подумать о возможности непредоставления контрактов платежеспособным государствам-членам, не выполняющим своих финансовых обязательств перед ней.

65. По мнению Движения, планирование и развертывание миротворческих операций должно осуществляться в рамках системы резервных соглашений, открытой для участия всех государств. Что касается сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными соглашениями, то Движение подчеркивает важное значение пунктов 115-123 доклада и отмечает, что такое сотрудничество должно соответствовать духу и букве главы VIII Устава и учитывать уже существующие механизмы в каждом из региональных учреждений.

66. В заключение Движение неприсоединения отдает дань уважения миротворцам Организации Объединенных Наций, погибшим при исполнении своего долга. В этой связи оно заявляет о своей обеспокоенности ростом числа нападений на сотрудников миротворческих миссий и, в соответствии с пунктом 89 доклада, рекомендует Секретариату запросить мнения государств-членов на этот счет

в рамках рабочей группы открытого состава или семинара по вопросам охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций, задействованного в миротворческих операциях.

67. Г-н КОЛБИ (Норвегия) говорит, что если в прошлом "традиционные" конфликты урегулировались путем подписания мирного соглашения, то к современным конфликтам ввиду их сложности существует лишь один реальный подход - миростроительство, т.е. оказание содействия в переходе от войны к миру. Поскольку в процессе миростроительства задействованы самые разнообразные организации, то должны существовать четкие механизмы координации действий всех участников, и перед всеми этими организациями должна ставиться общая цель.

68. Организация Объединенных Наций лучше других способна проводить в жизнь многофункциональные миротворческие операции, пользуясь комбинацией различных стратегических инструментов. Для этого, однако, необходимо, чтобы персонал Организации на всех уровнях, в особенности руководители на местах, имел соответствующую подготовку. В этой связи следует уделять первоочередное внимание работе Группы по обобщению накопленного опыта и Учебной группы.

69. При налаживании сотрудничества между различными организациями важную роль играют опыт и квалификация персонала, и поэтому Норвегия придает большое значение деятельности групп Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в подготовке кадров. Она активно поддерживает такую подготовку и предоставляет инструкторов и финансовые ресурсы. Кроме того, важным слагаемым успеха многофункциональных миротворческих операций является профессиональное руководство.

70. Поскольку у каждой операции есть свои специфические особенности, при их проведении необходимо учитывать распределение ролей между различными региональными участниками и другие региональные аспекты. Когда возникает потребность в крупных воинских контингентах, Организация должна прибегать к помощи региональных организаций, которые способны более оперативно мобилизовывать силы своих членов. По этой причине необходимо укреплять потенциал таких организаций для участия в миротворческих операциях.

71. В этой связи Норвегия считает, что Организация в тесном сотрудничестве с региональными организациями должна вырабатывать общие принципы обучения персонала и воинских подразделений. Важно также создавать общие структуры для взаимодействия между Организацией и соответствующими региональными организациями и улучшать многофункциональное планирование и координацию. Важная роль в этой деятельности принадлежит быстро развертываемому штабу миссий. Для выполнения этих важных задач страны с большим объемом финансовых средств и богатым опытом миротворческой деятельности должны предоставить финансовые и кадровые ресурсы для создания самостоятельных миротворческих структур во всех региональных организациях.

72. Как показал опыт прошлого десятилетия, для закрепления успеха мирного урегулирования международное сообщество должно оказывать странам помощь в воссоздании жизнеспособного гражданского общества, в связи с чем важную роль играют разоружение, демобилизация и реинтеграция.

73. Серьезным дестабилизирующим фактором на постконфликтном этапе является наличие большого количества стрелкового оружия и легких вооружений, представляющих угрозу безопасности миротворцев и гуманитарного персонала. В связи с этим в мандатах будущих миротворческих операций необходимо предусматривать мероприятия по демобилизации бывших комбатантов и сбору стрелкового оружия.

74. По мнению Норвегии, одним из важнейших вопросов в рамках практически всех усилий по миростроительству является реформа системы государственной безопасности, в особенности таких ее звеньев, как полиция, судебные органы и уголовное правосудие. Они относятся к числу самых основных функций любого государства, и о них нельзя забывать в процессе национальной реконструкции.

75. В этой связи важно, чтобы Организация Объединенных Наций указала государствам-членам на необходимость усилий по созданию потенциала, с тем чтобы в миротворческих операциях могли участвовать специалисты по реформированию системы безопасности, нехватка которых ощущается по всему миру. Возможно, Организации имело бы смысл выработать общую стратегию участия в реформировании этой системы. Организация должна также выработать общие стандарты и организовать общую подготовку для персонала подобного рода.

76. Миростроительство все чаще предполагает обучение и реорганизацию местных полицейских сил. Это важная часть общей реформы системы безопасности, требующая изменения институциональной среды, в которой работает полиция. Этот процесс требует многолетних усилий, а также выделения Организацией сотрудников, сведущих в вопросах организационного строительства, полицейской подготовки и реорганизации полицейских структур. Для Норвегии этот вопрос имеет первостепенное значение. В настоящее время ряд опытных норвежских полицейских работают инструкторами на курсах для сил гражданской полиции по всему миру.

77. Во многих случаях дестабилизирующие последствия конфликтов - организованная преступность, контрабанда оружия и т.д. - выходят за рамки национальных границ. Таким образом, миростроительство должно рассматриваться как проблема регионального масштаба.

78. Г-н СУТОЙО (Индонезия), выступая от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), подтверждает руководящие принципы в отношении операций по поддержанию мира, изложенные в Заключительном документе конференции министров Движения неприсоединившихся стран и в докладе Специального комитета пятьдесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи. В связи с возрастающей сложностью проводимых Организацией Объединенных Наций операций по поддержанию мира АСЕАН выражает обеспокоенность по поводу охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и подчеркивает необходимость обеспечения его надлежащей защиты. Важно также обеспечивать максимальную беспристрастность операций и задействованного в них персонала. Серьезную обеспокоенность вызывает порядок набора персонала Организации Объединенных Наций. Что касается международного персонала, то здесь были приняты меры по обеспечению справедливого представительства, чего нельзя сказать о местном персонале Организации Объединенных Наций в районах работы миссий. Это несовместимо с беспристрастным характером Организации Объединенных Наций, и АСЕАН настоятельно призывает Секретариат серьезно заняться этим вопросом.

79. Региональные организации и международное сообщество в целом могут играть свою роль в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в соответствии с буквой и духом Устава и мандатом Совета Безопасности. АСЕАН будет изучать пути и средства улучшения сотрудничества с Организацией Объединенных Наций в целях содействия миру и стабильности в регионе. АСЕАН также считает, что региональные усилия не могут заменить роль Организации Объединенных Наций в поддержании мира, поскольку Организация несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Кроме того, региональные усилия по поддержанию мира должны основываться строго на принципах Устава Организации Объединенных Наций и подлежать контролю со стороны Совета Безопасности. АСЕАН придерживается принципа всеобщего участия в операциях по поддержанию мира.

80. Если Секретариат отклоняет заявку того или иного государства-члена на участие в операции по поддержанию мира, то он должен объяснять причину такого решения.

В последние месяцы Секретариат принял меры по улучшению механизма информирования государств-членов о происшествиях в районах работы миссий. Если время не позволяет Секретариату созвать совещание для передачи важной или срочной информации, ему следует связываться непосредственно с соответствующими постоянными представительствами.

81. АСЕАН с удовлетворением отмечает, что впервые за четыре года Организация Объединенных Наций уменьшила объем средств, заимствуемых из бюджета операций по поддержанию мира для финансирования мероприятий, относящихся к регулярному бюджету. Практика заимствования отрицательно сказывается на способности Организации своевременно возмещать расходы странам, предоставляющим воинские контингенты и имущество для операций по поддержанию мира, многие из которых - развивающиеся страны. АСЕАН настоятельно призывает Генерального секретаря в срочном порядке заняться решением проблемы просроченных компенсационных выплат, особенно развивающимся странам. В настоящее время долг Организации государствам - членам АСЕАН составляет около 30 млн. долл. США. Развивающиеся страны, предоставляющие воинские контингенты, не должны страдать из-за того, что другие не выполняют свои обязательства.

82. Несмотря на прогресс, достигнутый Отделом закупок, АСЕАН настоятельно призывает Секретариат продолжить усилия по совершенствованию и упорядочению процедур и правил закупочной деятельности и расширить географическую базу списка поставщиков, а также принять все возможные меры к тому, чтобы увеличить объем закупок для миротворческих операций из развивающихся стран и предоставить преференциальный режим продавцам из этих стран, которые отвечают установленным требованиям. В то время, как финансовые и другие обязательства в отношении операций по поддержанию мира несут большинство государств-членов, закупки для этих операций в основном по-прежнему осуществляются из небольшого числа стран.

83. В заключение АСЕАН заявляет о своей поддержке Специального комитета и выражает глубокую признательность миротворцам во всем мире.

84. Г-н ЗАКИ (Египет) напоминает о том, что первая операция по поддержанию мира в общепринятом смысле была утверждена Генеральной Ассамблеей, а не Советом Безопасности и осуществлялась на территории Египта в начале 1957 года. Тем самым он хотел бы вновь подтвердить роль Генеральной Ассамблеи в поддержании международного мира и безопасности, определенную в Уставе.

85. В связи с нынешней дискуссией о подходе Организации Объединенных Наций к кризисам с гуманитарным аспектом делегация Египта заявляет, что она твердо придерживается последовательной позиции Движения неприсоединившихся стран, исходящей из необходимости разграничения миротворческой и гуманитарной деятельности. Генеральной Ассамблее должна принадлежать ведущая роль в обсуждении этих вопросов, и у Египта есть конкретное предложение на этот счет.

86. События, происшедшие в 1999 году после окончания последней сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира, заставляют задуматься над рядом важных вопросов, таких, как методы и организация работы Секретариата и их соответствие тем условиям, которые возникли с появлением новых операций; ценность системы резервных соглашений для Организации и соответствие участия государств-членов предъявляемым требованиям; и всесторонний обзор правил, определяющих роль гражданской полиции, которая стала одним из важнейших элементов в большинстве операций Организации Объединенных Наций.

87. Делегация Египта испытывает глубокую обеспокоенность по поводу задержек с возмещением расходов, связанных с его участием в операциях Организации Объединенных Наций. Подобные задержки отрицательно сказываются на способности Египта и многих других стран, особенно развивающихся, должным образом участвовать в этих операциях.

88. Важным событием года стал выпуск Секретариатом руководящих принципов по международному гуманитарному праву для персонала операций по поддержанию мира. Вместе с тем в дополнение к тому, что было сказано представителем Иордании по данному вопросу, делегация Египта считает, что эти руководящие принципы должны пройти процесс обзора и оценки. Этим должен заняться прежде всего Специальный комитет по операциям по поддержанию мира во взаимодействии с Шестым комитетом.

89. В заключение делегация Египта приветствует предложение Специального комитета об анализе методов его работы в Четвертом комитете и в Генеральной Ассамблее. Египет надеется на более плодотворное сотрудничество между Специальным комитетом и Секретариатом, которое положительно отразилось бы на подходе Организации Объединенных Наций к вопросам, касающимся поддержания международного мира и безопасности.

90. Г-н БАРБЕРС (Филиппины) говорит, что в истории операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира 1999 год был особенно напряженным с точки зрения положения с ресурсами как для Организации Объединенных Наций, так и для государств, их предоставляющих. Возникло ощущение, что многие государства, предоставляющие ресурсы, начали испытывать усталость от донорской деятельности из-за растущего числа операций.

91. Организация Объединенных Наций стала экспертом по миротворческим операциям, однако было бы верхом легкомыслия полагать, что осведомленность и опыт устраняют все проблемы. Это, разумеется, далеко не так. Дело не только в том, что мир по-прежнему страдает от насилия и конфликтов, но и в том, что существуют разногласия в отношении концепции и стратегии миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Растущее всеобщее признание прав человека неумолимо заставляет по-новому осмысливать традиционные понятия суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств. Филиппины придерживаются принципов суверенитета государств и универсального характера прав человека как важных составляющих их национальных идеалов и интересов.

92. Организация Объединенных Наций должна быть в состоянии уравновесить интересы поддержания суверенитета государств и поощрения прав человека. Для того чтобы международный порядок регулировался нормами права, необходимо придерживаться принятого международным сообществом решения о предоставлении исключительного права применять силу Совету Безопасности, за исключением ситуаций, когда это продиктовано необходимостью самообороны. Если будет разрешена или допущена односторонняя интервенция, это создаст опасный прецедент политики с позиции силы для будущих поколений, что повлечет за собой развал системы правопорядка. В то же время нельзя допускать, чтобы правительства, прикрываясь интересами суверенитета, продолжали попираť основные права человека.

93. Филиппины активно участвуют в нескольких миротворческих миссиях и будут продолжать участвовать в этой деятельности, насколько позволят их ресурсы. Они с особой признательностью отмечают усилия Секретариата по достижению сбалансированной представленности мужчин и женщин в ДОПМ и на местах, равно как и усилия самого Департамента в этом направлении.

94. Вопрос об операциях по поддержанию мира в целом можно разбить на ряд мелких вопросов, однако было бы полезным подумать о том, какое место занимает миротворческая деятельность среди задач Организации Объединенных Наций. Мировому сообществу необходимо

найти баланс между провозглашаемыми на разных форумах принципами государственного суверенитета и прав человека, которые, как представляется, находятся в противоречии друг к другу.

95. Г-н КАЗЫХАНОВ (Казахстан) говорит, что Казахстан твердо поддерживает миротворческую деятельность и усилия Организации Объединенных Наций по укреплению своего миротворческого потенциала, и присоединяется к мнению государств, считающих, что в следующем столетии мир должен стать многополярным, свободным от центров силы и разделительных линий, конфронтации и противостояния.

96. Анализ основных причин прошлых конфликтов показывает, что трансформацию потенциальных конфликтов в неконтролируемое насилие можно предотвратить только ранним предупреждением на основе превентивной стратегии под эгидой Организации Объединенных Наций и необходимой политической воли. На это же указывают и последние кризисы в Косово и Восточном Тиморе. В этом контексте делегация Казахстана полностью поддерживает необходимость укрепления потенциала Организации по предотвращению вооруженных конфликтов, в том числе путем усиления стратегии превентивной дипломатии, превентивного развертывания и превентивного разоружения.

97. Одна из важных задач в сфере миростроительства по-прежнему заключается в создании всеобъемлющего механизма по предотвращению самого возникновения разрушительных конфликтов и их распространения на международную арену. В этой связи необходимо продолжать поиск путей эффективного реагирования на сложные конфликты современности, которые нередко требуют принятия одновременных мер, связанных с поддержанием мира и развитием.

98. В последние годы бедные страны были гораздо больше предрасположены к участию в вооруженных конфликтах, нежели богатые. С учетом этого обстоятельства Казахстан полностью разделяет выводы Генерального секретаря о том, что международному сообществу следует активнее поощрять в регионах, предрасположенных к конфликтам, политику укрепления безопасности прежде всего человека, поскольку обеспечение минимальных стандартов безопасности является одной из предпосылок развития. Для достижения этих целей важное значение имеет также реализация Организацией новой целостной концепции безопасности на местном уровне.

99. Казахстан положительно оценивает стремление Секретариата и ДОПМ уделять должное внимание предложениям относительно участия в миротворческих операциях в рамках резервных соглашений, о потенциале которых свидетельствует то, что в настоящее время соответствующая система охватывает свыше 80 государств.

100. В контексте повышения эффективности подготовки миротворцев безусловного одобрения заслуживает дальнейшее развитие взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами в проведении многоаспектных учений миротворческого персонала. Для повышения профессиональной подготовки миротворцев за два последних года на территории Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана дважды проводились многосторонние учения с участием коллективного миротворческого батальона "Центразбат" и воинских подразделений Соединенных Штатов Америки, Российской Федерации, Турции, Азербайджана и Грузии. На этих учениях отрабатывались вопросы координации взаимодействия в проведении миротворческих операций при возникновении локальных конфликтов и в деле предоставления гуманитарной помощи, а также система командования, контроля и тылового обеспечения.

101. Казахстан сохраняет твердую приверженность своим миротворческим обязательствам и будет и впредь прилагать все усилия для практического укрепления миротворческого потенциала Организации Объединенных Наций.

/...

102. Г-н ВАЛЬДИВЬЕСО (Колумбия) говорит, что Колумбия убеждена в действенности операций по поддержанию мира в качестве механизма для обеспечения международного мира и безопасности на основе принципов, закрепленных в Уставе Организации. В то же время не существует универсальной методологии, которая позволяла бы эффективно реагировать на различные кризисные ситуации, все чаще возникающие в результате не международных, а внутренних конфликтов.

103. С учетом того, что концепция поддержания международного мира и безопасности допускает возможность проведения широкой гаммы операций, от предотвращения конфликтов до непосредственного миростроительства, особую значимость имеет совершенствование механизмов раннего выявления причин конфликтов и подготовки на этой основе к реагированию на них прежде, чем возникнет необходимость прибегнуть к силе. При этом осуществление мер по поддержанию мира и безопасности нельзя отдавать на откуп какой-либо узкой группе стран. Кроме того, в стремлении к выполнению мандата по поддержанию международного мира и безопасности недопустимо отходить от основных принципов и норм законности, лежащих в основе совместных действий мирового сообщества.

104. Сложный характер конфликтных ситуаций, с которыми приходится сталкиваться в настоящее время, обуславливает необходимость повышения динамичности действий Организации при сохранении осмотрительного подхода. В этом будет заключаться крупная задача на предстоящее столетие.

105. В недавнем докладе Генерального секретаря говорится о том, что ссылки на несоблюдение гуманитарных принципов и прав человека все чаще используются в оправдание применения силы, даже без санкции на то Совета Безопасности. В этих условиях Колумбия присоединяется к заявлению, сделанному Иорданией от имени стран - членов Движения неприсоединения, и поддерживает их призыв проводить четкое различие между гуманитарными действиями и операциями по поддержанию мира Организации Объединенных Наций.

106. Кроме того, Колумбия считает, что при урегулировании гуманитарных кризисов следует использовать существующие в системе Организации Объединенных Наций механизмы гуманитарной поддержки, опираясь на конструктивное сотрудничество с легитимными национальными правительствами, демонстрирующими свое стремление к отысканию решений.

107. Многоаспектный характер деятельности по поддержанию мира диктует необходимость большей четкости и транспарентности в их мандатах и целях. Строгое соблюдение их мандатов, равно как и наличие предварительного согласия сторон, содействует эффективности операций, укреплению доверия и успеху совместных действий международного сообщества. В этой связи Колумбия с удовлетворением отмечает распространение бюллетеня Генерального секретаря о соблюдении норм гуманитарного права персоналом сил Организации Объединенных Наций.

108. Г-н САТО (Япония) отмечает, что за последний год Совет Безопасности принял ряд важных мер в области поддержания мира, в частности в Косово, Демократической Республике Конго, Восточном Тиморе и Сьерра-Леоне. В этом контексте с новой остротой встают вопросы, требующие к себе незамедлительного внимания со стороны международного сообщества, в частности вопросы эффективности реагирования Организации Объединенных Наций на гуманитарные кризисы. Серьезного внимания заслуживает в этой связи заявление, сделанное Генеральным секретарем 20 сентября в Генеральной Ассамблее, о важности и вместе с тем неоднозначности вмешательства, существенный элемент которого составляет деятельность по поддержанию мира.

109. Здесь следует остановиться на двух вопросах, первый из которых связан с необходимостью обеспечения прочной финансовой основы для проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, бюджетная смета которых на 1999 год была недавно вполне

обоснованно увеличена Секретариатом вдвое. Государствам-членам следует снова вспомнить о своем обязательстве выплачивать свои начисленные взносы своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий. К этому следует добавить, что не следует чересчур полагаться на добровольные взносы для восполнения дефицита долевых взносов на содержание операций по поддержанию мира или политических миссий Организации Объединенных Наций. Не воодушевляет в этом плане ситуация с Миссией Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (МООНВТ), первый этап которой финансировался почти целиком за счет добровольных взносов; Япония, в частности, выделила в соответствующий целевой фонд свыше 10 млн. долл. США.

110. Второй вопрос касается безопасности миротворческого персонала, обеспечение которой является одним из предварительных условий проведения всех операций Организации Объединенных Наций. Однако уже в текущем году при исполнении служебных обязанностей были убиты 13 сотрудников Организации. Их трагическая гибель должна служить еще одним напоминанием о том, с какими опасностями приходится сталкиваться Организации Объединенных Наций при выполнении своих обязанностей. Япония давно подчеркивает необходимость наращивания усилий по обеспечению безопасности персонала на местах. Прежде всего для этого необходимо разрабатывать международные правовые рамки обеспечения безопасности персонала, и Япония приветствует в этой связи Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, вступившую в силу в январе 1999 года, и призывает государства, еще не сделавшие этого, как можно скорее присоединиться к Конвенции.

111. Во-вторых, необходимы конкретные шаги по укреплению безопасности. Важное значение в этой связи имеет Целевой фонд для обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций и проводимая при его поддержке деятельность по подготовке кадров. Япония, со своей стороны, провела несколько учебных семинаров для Добровольцев Организации Объединенных Наций и предоставила 1 млн. долл. США на поддержку соответствующей деятельности.

112. Что касается вопроса о многонациональных силах в Восточном Тиморе, то Япония, признавая важность придания этим силам подлинно многонационального характера, решила внести около 100 млн. долл. США в целевой фонд Организации Объединенных Наций для содействия участию азиатских и других развивающихся стран в этих силах. Япония убеждена, что международный характер сил в Восточном Тиморе сыграет позитивную роль в переходе к осуществлению операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В этой связи Япония призывает другие страны, особенно развитые страны, которые не направляют воинские контингенты, вносить средства в указанный фонд.

113. В заключение делегация Японии поддерживает предложение о совершенствовании методов работы Специального комитета. Являясь одним из соавторов представленного проекта резолюции, Япония выражает надежду на то, что реализация этого предложения позволит сделать более плодотворным ход обсуждения в Четвертом комитете и Специальном комитете на будущих сессиях.

Заседание закрывается в 12 ч. 55 м.