КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

TD/RBP/CONF.5/8
23 August 2000

RUSSIAN

ЧЕТВЕРТАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО РАССМОТРЕНИЮ
ВСЕХ АСПЕКТОВ КОМПЛЕКСА СОГЛАСОВАННЫХ
НА МНОГОСТОРОННЕЙ ОСНОВЕ СПРАВЕДЛИВЫХ
ПРИНЦИПОВ И ПРАВИЛ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА
ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ
Женева, 25-29 сентября 2000 года
Пункт б в) предварительной повестки дня

КИЕВСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ

Региональная конференция по вопросам политики в области конкуренции для стран Содружества Независимых Государств и Центральной и Восточной Европы, которая состоялась в Киеве (Украина), 13-14 июля 2000 года в рамках процесса подготовки к четвертой Обзорной конференции в соответствии с пунктом б согласованных выводов второй сессии Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции¹ и приняла прилагаемую Киевскую декларацию, на которую обращается внимание участников четвертой Обзорной конференции.

¹ Доклад Межправительственной группы экспертов по законодательству и политике в области конкуренции о работе ее второй сессии (TD/B/COM.2/19-TD/B/COM.2/CLP.14).

КИЕВСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ**Региональной конференции по вопросам конкурентной политики для
стран Содружества независимых государств, Центральной
и Восточной Европы
(г. Киев, Украина, 13-14 июля 2000)**

Участники конференции из стран Содружества независимых государств, Центральной и Восточной Европы отмечают важную роль, которую играют конкурентное законодательство и политика в развитии рыночной экономики этих стран. Проведение государственной антимонопольной политики, направленной на ограничение монополизма и развитие конкуренции, содействует созданию благоприятного предпринимательского климата, привлечению иностранных инвестиций, свободному движению товаров, капиталов и услуг.

Вместе с тем, принимая во внимание последствия либерализации и глобализации международных экономических связей, необходимость установления более эффективного и справедливого мирового экономического порядка, участники конференции подчеркивают важность создания и развития действенных международных инструментов, способных обеспечить соединение максимально эффективного распределения ресурсов со справедливыми возможностями для участия в функционировании рынка, в частности для стран с переходной экономикой.

В этой связи участники конференции полностью поддерживают высказанную в Бангкокской декларации ЮНКТАД (февраль 2000 года) точку зрения о том, что „кроме национальных усилий, международное сообщество в целом несет ответственность за обеспечение путём расширенного сотрудничества в области торговли, инвестирования, конкуренции и финансирования такой глобальной среды, которая предоставляет возможности и права...“ (п. 4 док. TD/387 от 18 февраля 2000 г.).

По мнению участников конференции, соответствующие международные инструменты должны включать как механизмы сотрудничества между разными странами в области развития и усовершенствования национального законодательства, так и международные нормы, касающиеся правил конкуренции. Вместе с тем такие механизмы должны способствовать эффективному осуществлению конкурентного права и конкурентной политики.

Участники конференции подчеркивают важность защиты конкуренции как государственными органами и должностными лицами, так и участниками рынка, в том числе субъектами хозяйствования и потребителями, представленными их общественными

организациями. В связи с этим участники конференции обращают особое внимание на необходимость диалога по вопросам конкурентной политики с гражданским обществом как на важнейшее условие просвещения в этой области широкой общественности и обеспечения поддержки конкурентной политики с ее стороны.

С учетом вышеизложенного, участники конференции обращаются к IV Обзорной Конференции ООН по ограничительной деловой практике с предложением уделить особое внимание следующим вопросам:

1. Учитывая процесс интеграции стран СНГ, Центральной и Восточной Европы в международную экономическую систему, предполагающий, в частности, совершенствование антимонопольного регулирования в этих странах в соответствии с международными принципами и нормами, а также высоко оценивая деятельность ЮНКТАД в развитии международного сотрудничества в этой сфере и учитывая универсальность статуса этой организации, целесообразно дальнейшее укрепление роли ЮНКТАД в международном сотрудничестве в сфере конкуренции.

2. Интеграция стран региона в мировую экономику требует совершенствования экономического регулирования в этих странах в соответствии с международными принципами и нормами, более активного применения опыта стран, имеющих длительные традиции антимонопольного регулирования. В связи с этим желательно расширение технического содействия странам региона со стороны ЮНКТАД - организации, имеющей богатый опыт в области международного сотрудничества по вопросам конкурентной политики. В этом отношении следует опираться на п. 140 Бангкокского "Плана действий", предусматривающего, что "ЮНКТАД следует продолжать оказывать и увеличивать свою техническую помощь заинтересованным странам в области разработки национальных законов и функций конкурентных органов". Расширение вклада ЮНКТАД в развитие регионального сотрудничества стран региона в области конкуренции могло бы происходить, в частности, в форме участия в подготовке изменений к законодательным актам. ЮНКТАД может также способствовать гармонизации правил конкуренции в регионе в форме разработки модельных законов и директив. Техническая помощь может быть оказана путем проведения учебных семинаров и конференций для специалистов конкурентных ведомств.

3. Участники конференции отмечают также целесообразность дальнейшего расширения исследовательской роли ЮНКТАД в области конкуренции. С учетом интересов стран региона должны быть реализованы пункты 142, 143 Бангкокского "Плана действий", предусматривающие следующее: "П. 142 - ЮНКТАД следует продолжить изучение особенно

актуальных для процесса развития вопросов, связанных с законодательством и политикой в области конкуренции. Целесообразной является подготовка периодических докладов о существующих ограничениях в стратегических секторах и их воздействиях на развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, в частности, на уровень их конкурентоспособности. ЮНКТАД следует углубленно изучить последствия для конкуренции возможных международных соглашений. П.143 - ЮНКТАД следует также продолжать изучать, уточнять и отслеживать, в том числе с помощью конкретных страновых и тематических исследований, взаимосвязь между конкуренцией и конкурентоспособностью, а также связанные с торговлей аспекты конкуренции".

ЮНКТАД могла бы подготовить исследования, связанные с проблемой антимонопольного контроля заэкономической концентрацией в странах Центральной, Восточной Европы и странах СНГ, исследования о взаимодействии внешнеторговой и конкурентной политики. Особое внимание могло бы уделяться последствиям антидемпинговых мер для конкуренции на внутреннем рынке.

4. Следует также расширять роль ЮНКТАД в образовательных процессах и разъяснении положительного эффекта конкуренции. В частности, было бы целесообразно чтобы ЮНКТАД содействовало странам региона в просвещении общественности и представителей частных секторов в области конкурентного права и конкурентной политики, содействовало вовлечению частного сектора и организаций потребителей в процесс просвещения, внедрению в университетах и профессиональных учреждениях учебных программ по экономико-правовым основам конкурентной и потребительской политики, приговлению и спонсированию публикаций.

5. ЮНКТАД следует самым внимательным образом рассмотреть возможность предварительных шагов в направлении разработки и введения международных правил конкуренции на основе доброй воли стран, наиболее готовых с правовой и организационной точки зрения к внедрению международных правил конкуренции, сосредоточив внимание, в частности, на:

инициировании подготовки международного соглашения о конкуренции, положения которого распространялись бы на антиконкурентные действия как правительств, так и субъектов хозяйствования;

закреплении в таком соглашении следующих базисных принципов:

- 1) национального режима в конкурентном законодательстве и практике;

2) наиболее благоприятствуемой нации в конкурентном законодательстве и практике;

3) транспарентности национального конкурентного законодательства и политики;

установлении в таком соглашении следующих основных механизмов:

1) сотрудничества антимонопольных органов;

2) запрета наиболее опасных картелей, взаимного признания решений в картельных делах с целью упрощения процедуры выполнения решений, касающихся иностранных хозяйствующих субъектов, введения процедуры уведомления национальных конкурентных органов об экспортных картелях;

3) принятия рамочных международных правил антимонопольного контроля за экономической концентрацией;

4) создания особых (специальных) условий для стран с переходной экономикой и развивающихся стран;

5) технического содействия указанным странам;

6) создания процедур разрешения споров в целях обеспечения соблюдения установленных принципов.

ЮНКТАД следует тщательно изучить замечания, обосновывающие преждевременность и преграды введения международных правил конкуренции, с последующим их учетом при разработке правил в виде ограничений по сфере применения, количеству участников или в любом другом виде.