



大会

Distr.: General
27 June 2000
Chinese
Original: English

第五十五届会议

暂定项目表项目 97(a)*

环境与可持续发展：《21 世纪议程》

和《进一步执行 21 世纪议程方案》的执行情况

全球环境基金对《21 世纪议程》的贡献

秘书长的说明

按照大会第 54/218 号决议，秘书长荣幸地向大会成员国提出全球环境基金（环境基金）题为“环境基金对《21 世纪议程》的贡献：最初十年”的报告。

* A/55/50。

环境基金对《21 世纪议程》的贡献：

最初十年

目录

处于转折关头的人类.....	4
《21 世纪议程》和全球环境基金.....	5
环境基金对《21 世纪议程》的回答：概述.....	6
为全球环境筹资.....	7
行动与初步影响.....	9
为《21 世纪议程》作出贡献.....	11
处理重大全球环境问题.....	12
生物多样性.....	12
大气层.....	15
气候变化.....	15
臭氧耗损.....	18
水.....	19
海洋环境.....	20
淡水资源.....	20
陆地.....	21
按照《21 世纪议程》的精神工作.....	23
把环境和发展结合起来.....	23
鼓励利益攸关者和主要社会群体的参与.....	24
在基层.....	25
战略伙伴关系.....	26
帮助人民缔造可持续的未来.....	28
营造更广阔的支助性环境.....	30
改善现在和将来人的处境.....	32
贫穷.....	32
保健.....	33
结束语.....	35

处于转折关头的人类

1. 全世界领导人 1992 年在里约热内卢聚会，对地球的未来作出了一项重大的方针性修改。

2. 这种需要是显而易见的。人类正在使赖以维生的大自然安全网岌岌可危，同时却无法确保所有人的基本生活质量。在全世界各地，环境退化，消费和人口都在增加，贫富间的差距也扩大了。

3. 跨越国界和大海，人们已经可以感受到各个国家采取的环境做法的弊病。土地退化、污染和渔捞过渡严重威胁粮食生产、国际航道和广袤的全球“公域”——我们的海洋。生存环境被毁坏的规模和动植物物种无法扭转的消失已达到骇人听闻的程度。科学家举出了人类对大气层和气候带来的影响的令人不安的证据。各地排放的污染物在全球聚集起来，吞噬了保护性臭氧层，有使大气变暖的危险。后者可能给气候、农业、海平面、生态系统和人的健康带来严重影响。

4. 在联合国环境与发展会议上，178 个国家的政府制订了一项行动议程，以便使国际社会在 21 世纪走上可持续发展的道路。最后的文件就是《21 世纪议程》。八年后，它的许多诺言都落了空；然而，已采取了许多具体步骤来“制止和扭转人类行动对自然环境造成的不良影响和促进无害环境的可持续经济发展。”这些步骤在很大程度上得到全球环境基金（环境基金）的鼓励和资助。

《21 世纪议程》和全球环境基金

全球环境融资……其增加的赠款和减让性资金是用来实现全球环境利益的，这项融资应支付对《21 世纪议程》相关活动议定的增额费用，特别是发展中国家的增额费用。

《21 世纪议程》，第 33 章

5. 承认各国资源和能力有很大差别，《21 世纪议程》要求国际社会找到新的大量资金来帮助各国——特别是最不发达国家——实现可持续发展。环境基金是全球环境融资的首要来源。

6. 环境基金是作为应付全球环境问题的一项示范基金于 1991 年开始启动的。地球问题首脑会议的势头帮助把环境基金变成真正的全球伙伴关系，今天已有 166 个国家为其成员国。它的 650 多个项目分布在 150 多个发展中国家和转型期经济国家中。已拨付给这些倡议将近 30 亿美元，还有将近 80 亿美元的联合融资。

7. 环境基金被指定为地球问题首脑会议产生的两项主要环境条约——《生物多样性公约》和《联合国气候变化框架公约》——的“财务机构”。换言之，环境基金的筹资使这两项国际协定获得了生命。同样，环境基金的援助正在使俄罗斯联邦和中亚及东欧的国家按照《关于消耗臭氧层物质的维也纳公约的蒙特利尔议定书》，逐步停止使用消耗臭氧的化学品。一系列区域性和国际性水域协定提出了由环境基金资助的制止国际水域退化的措施，这些措施有助于实现这些协定的目标，包括为应付持久性有毒物质的国际努力。涉及环境基金的生物多样性、气候变化和国际水域方案的 60 多个项目同《联合国防治荒漠化公约》合作，也在对付土地退化问题。

8. 在环境基金的历史上有过两次，它的捐助成员国用补助环境基金信托基金的方式重申了它们的支持。1994 年，34 个捐赠国根据《21 世纪议程》的要求，为重建的环境基金承诺在四年内捐赠 20 亿美元。1998 年，36 个捐赠国认捐 27.5 亿美元以资助环境基金延续到新千年的工作。由发展中国家和发达国家捐赠的资金，是世界各国为保护和可持续地管理生物多样性与国际水域、应付气候变化和恢复臭氧层而做出的重要承诺。

9. 然而，同现有的任务规模比起来，环境基金供资和联合融资的总额仍然很小。因此环境基金正努力从其他来源筹集资金并把有关全球环境的行动纳入其他国际机构、政府及私营部门的方案中。

环境基金对《21 世纪议程》的回答：概述

联合国环境和发展会议……应查明如何根据发展中国家的发展目标、优先事项和规划向其提供新的额外财政资源，用于无害环境的发展方案和项目，并考虑如何有效地监测向发展中国家提供这类新的额外资源的情况，使国际社会能够根据准确可靠的数据适当采取下一步行动……

——联合国大会第 44/228 号决议

10. 1994 年通过的《关于建立经调整的全球环境基金的文件》——环境基金的“宪法”——反映了《21 世纪议程》的许多原则，特别是“根据国家的发展目标、优先事项和计划”精心拟订方案和项目。这种“国家驱动”是环境基金为确保普遍参加其工作的所有方面和决策与行动的透明度与民主而进行的全部努力的关键。¹

11. 环境基金支持在可持续发展框架内保护全球环境。在全世界，环境基金帮助各社区、地方政府、非政府组织以及私营部门参加可持续发展。埃塞俄比亚农民正在学习保存他们作物物种的遗传变异的新方法。不丹靠近 Jigme Dorji 国家公园的地方社区对分区和公园保护有了发言权。在约旦，一个地方非政府组织同当地政府和一家水泥厂合作来保存达纳自然保护区。大约有 20 个国家的成千上万个农村家庭、诊所及学校安装了太阳能系统。阿根廷的鲸鱼监视船船东正在同环境保护主义者合作以便保护巴塔戈尼亚海岸线上敏感的部分。东欧生产致冷剂、泡沫材料和其它消耗臭氧物质的厂家正在环境基金的援助下转而生产破坏性小的化学品。

12. 环境基金理事机构的广泛代表性在高级别上加强了对参与的强调。来自所有 166 个成员国的代表通过每三年举行一次的环境基金大会制订全面指针。来自各国政府、国际机构和非政府组织的一千多位领导人参加了 1998 年在新德里举行的首届环境基金大会。环境基金的理事会制订、通过并评估环境基金的方案；它的 32 名理事代表 16 个发展中国家选区，14 个发达国家选区和 2 个由转型期经济国家组成的选区。环境基金理事会欢迎非政府组织的代表参加它的审议，这在国际金融机构中是独一无二的。其他实体指望环境基金理事会成为管理方面的模范和在世界各国中建立信任与合作的一个基金会。

13. 环境基金并不实施它资助的项目，而利用三个主要国际机构的各种力量与经验：联合国开发计划署（开发计划署）、联合国环境规划署（环境规划署）和世界银行。这样做时，环境基金精简了它的业务活

动，补充别的机构的工作而不愿与之重迭，有意义的是它帮助把全球环境问题纳入了这些机构的政策和方案中。最近，环境基金为区域性开发银行（亚洲开发银行、非洲开发银行、欧洲复兴开发银行、美洲开发银行）、粮农组织和工发组织提供了帮助各国拟订和实施环境基金项目的机会。

14. 环境基金确保它的方案的效力，最大限度地扩大它受托的基金的影响。这意味着制订的项目能：

- 显示强有力的科技基础，
- 应用能为其他机构仿效的创新或试验性做法以解决环境问题，
- 筹集大量的财政及其他资源。

15. 环境基金的主要长处之一就是它有能力把在过去的努力中学到的经验教训用于自身以提高效力。每次补充财政资源时，环境基金都彻底重新审查它的政策和方案，然后相应调整其方案与业务活动。环境基金秘书处和执行机构人员每年都同环境基金的监督与评价股合作，广泛审查和评估项目、方案甚至整个重点领域 的进度，把学到的东西同正在进行的工作方案结合在一起。²

为全球环境筹资

16. 环境基金日益成熟的方案已逐渐包括多种项目。它们属于四大领域——生物多样性、气候变化、国际水域和臭氧耗损——并对交叉问题特别是土地退化产生重要影响。在气候变化重点领域的全套项目就其规模来说从资本密集型措施，如在中国安装发电的风力农场和光电能系统的 3570 万美元的项目，直到对秘鲁的节约能源中心提供技术援助的小额赠款。数额微薄的赠款鼓励革新、灵活性和快速反应，往往作为基层的创始基金。由开发计划署管理的小额赠款方案已向社区团体和非政府组织提供了超过 4200 万美元的 1200 多笔赠款，以帮助农村社区制订本地适用的保护它们所需自然资源的创新解决办法。一个例子是肯尼亚供出口的凤蝶蛹家庭养殖与销售项目。同样，国际金融公司管理的环境基金中小型企业方案，通过非政府组织和私营公司提供资金以资助开拓性的和可仿效的小型工商业——例如，用太阳能作动力的缝纫机。该方案还促进保护生物多样性和节能，如波兰的小型有机产品农场和孟加拉国的利用太阳能家庭系统。

17. 由环境基金在 133 个国家资助的活动正在同《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》合作，稳步建立制订国家清册、战略和行动计划的能力。到 2000 年 3 月，环境基金已核准了 138 项有关生

物多样性和 157 项有关气候变化的能力建设活动，共提供资金 1.23 亿美元。这种援助使各国能够从它们各自的角度来评估生物多样性和气候变化方面的挑战，确定制订项目的最佳机会，然后在国际社会的支助下全面实施项目。

18. 环境基金还提供相对少量的资金，帮助各国制订和开发供环境基金理事会审议的项目。这种援助采取三种形式：为项目初期的确定或编制提供最多达 25000 美元的援助，为完成项目提案和支助性文件所需的信息收集提供最多 35 万美元，以及为完成大型项目的技术设计和可行性工作提供最多 100 万美元。

19. 由于调动的基金和资源，环境基金用于全世界可持续发展的资金数额已增加了几倍。到 2000 年，环境基金筹集的资金总计接近 80 亿美元，各种来源为环境基金的目标提供的支助大大增加。最大的份额——20 亿美元以上——是接受国的对应筹资。总额里面还有环境基金的执行机构、其他开发机构、其他国家政府、项目受益者以及越来越多的私营部门的捐助。

20. 环境基金还设法扩大赠款并把赠款的影响扩展到项目有效期之后。例如，环境基金支助开展十几项保护信托基金，包括不丹、巴西、墨西哥、秘鲁、乌干达以及最近苏里南的基金。一般由私营组织建立和管理并由政府、捐助机构及其他方式提供资本，这些基金都是主要用于生物多样性的长期筹资机构。六个具有丰富业务经验的常设基金已筹集了 3300 多万美元的非环境基金捐款，它们用以支助的项目吸引了往往是由接受赠款组织提供的额外赠款。

21. 环境基金的 430 万美元和美援署和荷兰共同资助的将近 400 万美元建立了 Mgahinga-Bwindi 无法穿越的森林保护信托基金（环境基金/世界银行的一个项目）。该项基金为 Bwindi 无法穿越的国家公园和 Mgahinga 大猩猩国家公园的管理人员创造了一种“资源安全”感，使他们能集中于改善他们保护工作的范围和质量。由于吸引了双边捐助者的额外资源，该基金得以用捐款的收入作为资本牟利，而不是把它花费掉，从而加强了项目的长期可持续性。

22. 项目一级还进行了其他一些急需的供资机构的试验：印度的 Hilly Hydel 项目（开发计划署）建立了一项周转基金，以便向各个商业和一个非政府组织发放软贷款来建立示范性水电项目。预计在技术逐渐被接受之后，贷款将达到商业市场利率。环境基金在印度的代用能源项目（世界银行）的情况也是如此，它向风力农场开发商提供低息贷款。中国可再生能源促进项目（世界银行）则为资助风力农场采取了一种截然不同的方针。它为潜在的风力农场安装地编制了投资前可行性研究以便通过商业银行吸引私人投资。在毛里塔

尼亚，一个环境基金项目（开发计划署）向安装和维修小型分散风力发电设备的地方企业直接提供利息贷款。该项目还利用一家专门的风力设备资助公司和伊斯兰租赁资金建立了农村电气化的长期融资，该资助公司是项目开发商建立的标准信贷机构。

行动与初步影响

23. 只有同现场的行动一起考虑，环境基金的资金投资才有意义。环境基金项目得到来自本地政府和企业界到全国和地方非政府组织的广大本地利益攸关者和伙伴参加并利用他们的才智。非政府组织实施多达 20% 的环境基金美元赠款项目。环境基金的本地伙伴中包括学术界和科学界。此外，环境基金的能力建设课程、讲习班、交流与考察旅行已培训了成千上万的专业人员，其中许多人已成为环境基金及其他组织可持续发展努力的有效本地伙伴。单在气候变化方面就有许多例子：肯尼亚制造商协会就受过能源管理与效率的培训；斯里兰卡独立的电力生产商受过进行可行性研究并从事可再生能源项目的培训；秘鲁节约能源中心学会了改进它们向公营和私营工业客户提供的有关能源效率和节约能源的咨询和支助（开发计划署）。

24. 要解决全球环境问题需要长期努力，环境基金准备奋斗到底。它的许多方案和项目只有经过很长时期才能证明其价值。但环境基金已能举出其迄今取得的具体进步和成果。

25. 消耗臭氧物质。其中主要的有环境基金预期将顺利完成其减少使用消耗臭氧物质的方案。1991 年来，环境基金已根据蒙特利尔议定书，协助 14 个中东欧转型期经济体和前苏联逐步停止使用这些物质。环境基金提供资金已超过 1.38 亿美元。³ 结果，消耗臭氧物质的消费已降低了 90%——从 80 年代末的 19 万吨“可能消耗臭氧物质”降至 1997 年的不到 1500 吨，生产也有了类似的下降。中东欧国家完成了向不损害臭氧层技术的转变，而作为其他国家臭氧消耗物质主要来源的俄罗斯，预期在 2000 年的某个时候逐步停用所有消耗臭氧物质。这将增加对仍然消费少量消耗臭氧物质的其他国家的压力（世界银行、开发计划署、环境规划署）。

26. 环境基金委托由外聘评价员对它的消耗臭氧物质方案进行的一项研究得出的结论是，环境基金“不仅通过提供急需的财政援助，而且通过提供技术专门知识，支助学习和在各国及区域内传播项目的经验教训，并协助建立合适的法律体制，在这些国家的逐步停止使用过程中发挥了关键的作用。”⁴

27. 市场改革和降低温室气体排放量。日益增多的 40 多项可再生能源与能源效率项目也对环境基金的气候变化方案带来了可观的早期效果。这个方案总的来说旨在消除障碍和降低费用以便影响商业市场利用有

利于气候的技术。在 20 个国家实行的环境基金资助的二十一个项目正在向偏远农村供应脱离电网的太阳能电源，省去点蜡烛、煤油灯或液化丙烷或使用充电电池的需要。环境基金在阿根廷、佛得角、中国、哥斯达黎加、印度、毛里塔尼亚和斯里兰卡的有关风力发电部件的项目也会减少造成气候变化的能源的使用。

28. 由于早期项目中获得的经验教训用于随后的倡议中，支持能源节约的市场改革也是环境基金的一个重点。例如，墨西哥的“高效照明”项目（世界银行）成功地用小型荧光灯泡取代了两个城市的 170 多万个白炽灯泡，在六年期间减少了 764 吨二氧化碳的排放量。环境基金的“波兰高效照明”项目在三年内销售了 122 万多个小型荧光灯泡，直接减少了 519,700 吨二氧化碳排放量，每吨成本为 7.48 美元。五家制造商，包括一家波兰本国制造商，参加了由制造商及环境基金的联合捐款资助的一项革新补助方案。波兰小型荧光灯泡的销售额增幅是中东欧其他国家的一倍多，价格还降低了 34% 以上。该方案的最后评价是环境基金的活动使二氧化碳排放量减少了 2,755,000 吨，每吨成本仅 1.4 美元。

29. 由于正在进行的环境基金气候变化重点领域项目，温室气体排放量可能有很大的减少。匈牙利“能源高效联合贷款”方案（世界银行）在该基金的预期实施期间温室的直接排放总量可望降低二氧化碳 75 万到 100 万吨。菲律宾“莱特——吕宋地热”项目（世界银行）在未来 25 年内二氧化碳排放量可能减少高达 1.2 亿吨。环境基金已批准了 440 兆瓦的地热发电项目，从 1991 到 1996 年在全世界各地安装了 1100 兆瓦的大约一半。

30. 生物多样性。大约有 350 个环境基金生物多样性项目已接近以各种方式养护和可持续使用生物多样性的阶段：例如，建立和加强保护区，促进林产品的可持续使用，查明重要住区附近社区的可供选择的生计，支持本地生态旅游倡议和保存野生作物品种的多样性。环境基金在 75 个国家的六十三个项目把政策改革同现场森林保护活动结合起来。这些和其他 275 个保护别的生态系统（干旱和半干旱土地、沿海和海洋以及山地）的项目包含千百万种动植物，其中许多是科学家不知道的。有时难于查明通过环境基金保存或可持续地管理的生态系统的参数；然而，最近一项研究发现，处理保护区管理的 34 个项目中有 19 个可能影响将近 117,000 平方英里的区域。34 个项目中仅仅 10 个项目的可能受益人估计有 200 万。

31. 环境基金还向 127 个国家提供了 1.23 亿美元，以便帮助它们开展履行《生物多样性公约》规定的义务的活动。这些国家已将它的生物多样性造册，制订了保存和可持续使用的行动计划和战略，并向《公约》报告了结果。最近一项有关环境基金生物多样性促进活动的监测与评价研究发现，大多数人支持有价值和有成本效益的国家生物多样性规划过程，它能产生明智的和给人以深刻印象的对生物多样性当前状况及趋势进

行合理评估的战略。

32. 意想不到的广泛影响。说明环境基金对全球环境影响的潜力的一个标志是其他机构在成功的环境基金项目实施期间或以后所采取的有时是出乎意料的行动。虽然很难知道后来的积极事态发展是否与一个项目直接有关，环境基金已取得了许多意想不到的影响。

33. 例如，有些捐赠者是被项目的目标或初步成功所吸引，在项目已开始后才参加进来的。环境基金在圭亚那实施的“可持续林业方案”（开发计划署）的情况就是这样，它从原来项目预算中未计算在内的捐助者那里获得大量的联合出资。在其他情况下，环境基金项目推动国家采取行动：环境基金的“南太平洋生物多样性”项目（开发计划署）使岛国汤加撤消了对恢复捕鲸的支持。环境基金有关哥斯达黎加风力发电潜力的讨论在拨付环境基金的资金前就使本地私人投资者参加了谈判。塞舌尔的一个项目导致暂停捕捞海龟。

34. 环境基金项目的一个主要目标是项目在别处复制成功，虽然这从来也无法得到保证。在前面提到的墨西哥有效的照明项目中，项目成功使墨西哥政府深信能把能源的高效努力扩大到别的地方和部门，从而导致温室气体排放量有更大降低。中国的“煤层沼气”项目（世界银行）导致中国煤炭部同几家跨国公司谈判联合开采协议。亚洲开发银行和亚洲太平洋经济合作组织已制订了利用环境基金模式在中国进行煤层沼气项目。另一个有关重建森林企业的自然保护区管理中国项目已成为中国其他地方解决土地使用冲突的模式。古巴萨巴纳一卡马圭项目制订了正在该地区别处采用的尽量缩小环境影响和维护生物多样性的建设方针。

为《21 世纪议程》作出贡献

35. 《21 世纪议程》的四十章包括可持续发展的四个主要方面：社会和经济方面，保存和管理自然资源，加强各主要群组的作用和及实施手段。如下面各页所示，环境基金的综合方案及其各个项目以如下方式来响应《21 世纪议程》的主要专题：

- 处理重大全球环境问题，同时，直接或作为一种副产品，对各种重要的本地环境问题产生影响。
- 本着《21 世纪议程》的精神，使用促进可持续发展的做法进行工作，同时保持促进平等与公正的价值准则。
- 处理人的状况，因为许多社会问题代表环境问题对人的影响，或是因为在解决环境问题时是决不能

忽视人民的生活质量的。

处理重大全球环境问题

36. 《21 世纪议程》为自然资源的开发和保存规定了优先事项。这些很容易地归纳成四大类：生物多样性、大气层、水和陆地。环境基金方案在每一类中都做出了很大努力。

生物多样性

我们地球上各种必需的物品和服务，都依赖于基因、物种、种群和生态系统的多样性和可变性。……当前生物多样性的衰减，主要是人类的活动所造成的，对人类的发展是一种严重的威胁。

——《21 世纪议程》，第 15 章

37. 地球的各式各样的动植物物种和支持它们的生境对人的生活是一个不能被视为理所当然的背景。遗传资源、物种和生态系统提供新的食物、药品及其他有用产品，更不用说我们从自然界获得的很多乐趣了。然而，丧失生物多样性是不可逆转的，降低了地球上生命的弹性，对全世界人民有深刻影响。

38. 《21 世纪议程》谋求“改进生物多样性的养护和生物资源的可持续使用，并支持《生物多样性公约》”。⁵ 有关专题包括防治森林砍伐和荒漠化；管理脆弱的生态系统，如山麓、沙漠和小岛；促进可持续农业和农村发展；确保生物技术的无害环境的管理。作为应付对生物多样性威胁的主要多边机构和《生物多样性公约》的筹资机构，环境基金正在帮助实现这些优先目标。

39. 无论从资金数量还是从项目数目来说，生物多样性都是环境基金的重要优先事项。环境基金已为 120 国家的 345 个项目提供了 10 亿零 2000 多万美元，大约等于拨付资金总额的 40%。还从其他国际机构、各国和地方政府、项目受益单位及私营部门吸引了 17 亿美元的联合筹资。这就是说，环境基金从建立以来已为保护和可持续利用地球上现尚留存的生物遗产带来将近 30 亿美元。

40. 环境基金同《生物多样性公约》、与发展中国家有广泛联系的执行机构、它自己遍及全球的国家和非政府组织联络网保持着密切的工作关系。它的理事机构的广泛代表性使它有同决策者和民间社会接近的独特机会和促进各国政府、国际组织、科技界和非政府组织之间合作的机会。

41. 环境基金把它在生物多样性方面的工作分为四大类：干旱和半干旱地区；沿海、海洋和淡水资源；森林和山区。环境基金的每个生物多样性项目都处理《21世纪议程》的一项或几项任务。

42. 养护生物多样性。环境基金帮助养护各种生态系统中的生物多样性：森林（63个项目），沿海、海洋和淡水环境（50个项目），半干旱地区（27个项目）和山区（16个项目）。1994年以来，环境基金对有关森林和水的生物多样性项目的筹资已增加了两倍。

43. 位于非洲南端的南非开普半岛山脉就其植物多样性而言超过大多数山脉。该半岛共 188 平方英里的整个植物王国（开普花卉王国）正受到不受控制的侵入物种和得到不适当支持的旅游设施与管理的威胁。环境基金的“开普半岛生物多样性养护”项目（世界银行）已开始为整个开普花卉王国编制一项全面战略计划，包括根除引进物种。

44. 巴塔哥尼亚 1800 英里的海岸线为极为丰富和高度相互依存的野生动植物包括濒临绝种的露脊鲸、海象、麦哲伦企鹅提供了重要的住区。该地区也支持世界上增长最快的商业渔业和新兴的以野生动植物为基础的旅游业。如何使该地区的经济增长同保存生物资源保持均衡是环境基金“海岸区域管理计划”方案（开发计划署）的焦点。靠了联邦和省政府、私营部门、研究机构、非政府组织和本地利益攸关者的复杂组合的合作，最后制订了一项为在三省内养护生物多样性提供投资和技术援助的科学性战略框架。该项目已征得本地渔民和鲸鱼监视船船东同意在不破坏其长期潜力的情况下使用该区域。

45. 森林的保护和管理。地球的森林覆被为人类提供了不可衡量的自然服务。即使除了遗传多样性和木材及其他林产品的明显供应外，森林还保护了水资源并在调节当地气候和全球气候变化中发挥了作用。

46. 森林是环境基金生物多样性组合中的焦点，自 1991 年来累计筹资为 4.05 亿美元。这一组合是按照《生物多样性公约》的指导进行的。这些项目大部分由世界银行执行，后者以联合出资方式提供 1.81 亿美元。四十四个国家从环境基金—世界银行的合作中获益，以维护和可持续地管理森林和开发森林资源来抵销气候变化。对其中许多国家来说，环境基金为全球利益提供资金对说服它们借款以养护林林生物多样性具有重要作用。

47. 环境基金在哥伦比亚的“养护乔科地区的生物多样性”项目（开发计划署）在许多方面都是环境基金的一项示范行动。在致力于养护广大的热带生境地区的同时，这一项目其他许多环境基金项目还支持《21世纪议程》对资源的可持续利用和农村发展。乔科是动植物极为丰富多样的地区，也是个极度贫穷的地区。

森林滥伐率和非持续性利用资源程度极高。在建立了出色的机构间协调和真正的社区参与后，该项目制订了一项以健全的科学和森林管理为基础的发展战略，该战略在促进当地人民可持续利用林产品的同时，将确保养护该地区著名的生物多样性。

48. 管理脆弱的生态系统：山脉、沙漠和小岛屿。《21 世纪议程》指出脆弱的生态系统有着往往超越国界的独特的风貌和资源。若干环境基金项目承认它们的重要性并处理其他养护问题。

49. 约占地球陆地面积三分之一的干旱地区住有 10 亿人和依赖自然资源维生的其他无数物种。例如，一个环境基金项目正在致力于保护约旦有全国 20% 的本地花卉品种的达纳保护区和维持成百万候鸟和繁殖与越冬野禽的主要沼泽地的阿兹拉克绿洲。对达纳保护区资源的非可持续使用和工业发展威胁了它的生物多样性。为城市和农业用途而从阿兹拉克河汲水危及了必要的饮用水和灌溉用水。环境基金的“养护达纳和阿兹拉克保护区项目”（开发计划署）刺激一系列加强包括利益攸关者在内的当地机构、提高公共认识从而缓解和对水资源的压力的干预措施。

50. 在全世界已公布的 7.85 亿公顷保护区中，大约有 2.6 亿公顷在山区。环境基金的“山区自然保护项目”（开发计划署）把重点放在巴基斯坦北部几座山脉的不同生物多样性和生态景观上。它的主要做法是提高当地社区自己管理生物多样性的能力。该项目已帮助它们建立了代表几种高山生物地理区域的四个野生动植物自然保护区。它们的生境和物种将为了当地利益得到可持续利用。正在用从限制狩猎中获得的收入资助养护努力和改进生活质量，例如从附近的一道冰川向村庄输送清洁水。

51. 促进可持续农业和农村发展。其他类型的环境基金项目正在引导当地居民奔向可持续未来并在生产中保护生物多样性。例如，埃塞俄比亚农民正从环境基金的“保存非洲植物遗传资源的以农民为基础的充满活力的做法”（开发计划署）中获益。这种努力正在通过调研、培训农民和推广代理人，成立六个社区基因库和确定对养护的奖励措施，来改进对农业生物多样性的现场养护。该项目为当地农民找到种子来源并改进选种与管理，同时向世界其他地方的农业提供广泛的遗传物质。环境基金正在着手进行一项新的农业生物多样性行动方案，以扩大它们项目组合中的类似项目数目。

52. 对生物技术的无害环境管理。最近，环境基金成为有关生物技术安全的新国际协定（卡塔赫纳生物技术安全议定书）的资金机构。由环境规划署执行的它的《生物技术安全试验项目》正在评估发展中国家需要哪些能力来调节和管理与生物技术有关的风险。有十七个国家已接受援助来制订它们的国家生物技术安

全框架。

大气层

53. 《21 世纪议程》第 9 章涉及保护大气层。它的一个优先事项和环境基金的当务之急是能源的可持续开发和效率。同环境基金方案有关的其他任务包括更有效地设计和管理交通运输系统，并用合适的代用品取代氯氟碳化合物及其他消耗臭氧物质。环境基金的气候变化和臭氧消耗重点领域资助有助于实现这些优先事项的项目。

54. 环境基金有关气候变化的工作分三类业务：

- 消除提高能源效率和节约能源的障碍
- 消除障碍和削减实施费用来促进可再生能源的采用
- 降低温室气体排放量低的能源技术的长期费用。

气候变化

越来越需要以有效的能源生产、输送、分配和消费，以及无害环境的能源系统，特别是新能源和可再生能源为主，来控制温室气体和其他气体及物质的大气层排放。

——《21 世纪议程》，第 9 章

55. 环境基金制订了一项有力的长期方案，帮助各国降低温室气体排放量和通过再生和高效能源为发展提供清洁能源。作为《联合国气候变化框架公约》的融资机构和气候变化项目最大的单一多边供资者，环境基金致力于建立可持续的商业市场，从公私来源谋求资金并促进技术的推广。它取得的进步是巨大的，初步成果也是大有希望的。根据取得的经验教训和全世界的最佳做法，环境基金的战略在继续不断地发展。

56. 气候变化项目大体占 1991 年以来环境基金全部拨款的 36%。环境基金已通过总额 8.84 亿美元的赠款资助了 227 项倡议，大部分赠款资助 94 项主要项目。最大部分赠款支助消除对成本效益高的可再生能源技术如太阳能、风能和地热能的障碍。消除对能源效率的障碍得到了第二大笔赠款，然后是新技术的商业化。环境基金对气候变化项目的融资吸引政府对应机构、双边捐助机构和地方社区的联合资金超过 49 亿美元。

57. 通过可再生能源促进可持续发展。仍有 20 多亿人享受不到电力的发展中国家存在着引进可持续能

源和技术的很多机会。制订了消除实现这些机会和降低其费用的障碍的环境基金项目。正大力强调发展市场以便通过私人倡议扩大可再生能源。环境基金在可再生能源方面的工作取得了特别明显的结果。

58. 太阳能。从 1991 年起，环境基金已资助了 20 个国家中的 21 个脱离电网的太阳光电项目。另外还有四个项目在编制中。这些项目允诺在今后几年内安装多达 100 万个系统：

- 根据环境基金的中小型企业方案，三个光电家庭系统企业（在孟加拉国、多米尼加共和国和越南）以各种经营模式安装了 6000 多个系统；
- 环境基金的光电能市场改造倡议（金融公司）将支助私有部门投资以扩大光电在埃及、印度、肯尼亚、墨西哥和摩洛哥的市场和应用。
- 同国际金融公司建立的伙伴关系帮助为发展中国家和转型期经济国家启动了可再生能源和能源效率基金（能源效率基金）。预计能源效率基金将由环境基金为规模较小和风险较大的项目提供联合出资，为商用可再生能源及能源效率项目投资。净效果是可吸引比环境基金捐款好几倍的私人投资。
- 由于环境基金及其斯里兰卡的伙伴的努力，以前没有电力的 500 个农民家庭现在能够使用家用太阳能系统在家中照明和使用小型家用电器。该项目正在向一家本国小型金融机构 Sarvodaya 提供融资，由它向消费者贷款从本地供应商购买该系统（世界银行）。
- 一项批准在菲律宾进行的项目正在探索在水力发电厂利用光电能源系统的潜力，以便消除能源储备的需要和提供可靠的动力源。两者的结合有可能产生对几千兆瓦的太阳电池的需求，这在目前市场上是个巨大增加，并表明在别的地方可望重复这种项目（世界银行/金融公司）。摩洛哥和印度的相似项目证明把光电和混合循环天然气热力发电结合在一起在经济和技术上的可行性。
- 环境基金正在支助印度、墨西哥和摩洛哥的太阳能技术。

59. 风、沼气和地热。印度、毛里求斯、哥斯达黎加及别处的项目表明在这些代用能源方面取得了牢固的结果：

- “印度代用能源项目”导致印度可再生能源开发署（可再生能源署）资助和委托进行 270 兆瓦的风力发电，其中 41 兆瓦是由环境基金和世界银行的国际开发协会委托的，10 兆瓦是用丹麦的资金。

到项目完成时，风力发电供应商数目由 3 家增至 26 家，其中许多是同外国伙伴一起，帮助降低风力涡轮机的安装成本。

- 毛里求斯的“糖生物能项目”（世界银行）间接引发了该国发电方面的戏剧性变化。用甘蔗渣（废料）发的电从 1992 年到 1996 年增加了 168%。有几家糖厂现在已独立于该项目，自行投资用甘蔗渣发电。
- “哥斯达黎加 Tejona 风力发电项目”（世界银行/美洲开发银行）鼓励建立重要的风力发电工业，即使在该项目安装它自己的示范风力涡轮机以前。其他中美洲国家已表明对哥斯达黎加的经验感兴趣。

60. “燃料转换和生产/回收”。环境基金希望证明从煤到气体燃料的转换和燃料的生产和回收的商业及技术可行性。在 15 个批准的项目中，有四个接近或已经完成：印度的生物沼气化（开发计划署）；中国四川的天然气生产（世界银行）；煤层沼气捕捉，也是在中国（开发计划署）；波兰的煤转换为天然气（世界银行）。所有四个项目都取得了重大进展并已产生了影响。例如，四川项目中的保护提高了天然气回收率 10% 到 20%，天然气的储量提高了 700 亿立方米。

61. “可再生能源伙伴关系”。环境基金同世界银行于 1999 年结成了可再生能源伙伴关系。这一战略伙伴关系将把基金用于支持可再生能源的长期政策和投资并利用突然出现的私有部门的机会来满足某些预定的标准。这种伙伴关系还将促进支助发展中国家与电网连接的可再生能源的政策工具和促进以国家为基础的中间机构确定和评估项目。

62. 通过能源效率促进可持续发展。能源效率提供“双赢”机会——降低温室气体排放量，同时例如，减少大楼的电力账单或省去人们日常寻找薪柴之累。环境基金已把目标对准若干阻碍人们更好保存能源和转而使用效力更高能源的障碍。

63. 例如，一项促进中国高效冰箱的环境基金项目（开发计划署）针对中国厂商在采用生产高效冰箱技术中碰到的市场、技术、社会和商业方面的主要障碍。环境基金的一个类似项目（世界银行）重点为提高工业锅炉的效率。环境基金在泰国的冷却器项目使用了保证金及其他非赠款的资金来应付风险，而不需对成本效益高的技术给予补助。同样的做法在匈牙利以及最近在波兰的能源效率项目中加以应用。

64. 环境基金的“波兰高效照明”项目（世界银行/金融公司）提供了一个项目如何改造一个市场的最佳证明。该项目设法通过直接补贴、改进的经销渠道、产品推销和消费者及职业教育来鼓励使用小型荧光灯。该项目共销售了 122 万只小型荧光灯，直接节省了 436 千兆瓦小时和避免了 519,700 吨的二氧化碳排放量。波兰灯泡价格下降了。更重要的是，外国小型荧光灯厂商也被吸引到波兰市场上来，更多零售店铺里销售灯泡。环境基金资助了墨西哥、牙买加和其他地方的类似项目。

65. 促进运输业的可持续发展。《21 世纪议程》专门把目标对准运输部门，作为降低有害人民健康与大气层的污染和排放量的一种手段。1999 年环境基金推出了一项关于运输的新业务方案。它的重点包括转移到更有效和污染较少的公共运输和货运形式、非机动化运输、燃料电池或各种类型的用蓄电池启动的车辆、内燃机/电动混合公共汽车和从生物量原料转化为液体燃料。环境基金理事会最近批准了促进巴西燃料电池公共汽车和支助马尼拉郊区自行车道的项目。

臭氧耗损

.... 大气层消耗臭氧物质的总含氯量继续增加。采取[蒙特利尔]议定书所列举的控制措施可以改变这种情况。

——《21 世纪议程》，第 9 章

66. 每年大多数时间，都以大气层臭氧空洞的形式在南极和北极出现人们对全球系统的影响能力的证据——尽管许多发达国家都已放弃了使用消耗臭氧物质如含氯氟烃。随着全世界消耗臭氧物质排放量的降低，科学家希望臭氧层能够恢复，但要做到这一点，所有国家都必须遵从“蒙特利尔议定书”。发展中国家期望从蒙特利尔议定书多边基金为逐步停止使用这些化学物质提供财政援助。中东欧国家和前苏联在进行这种转变中也曾碰到了困难，但在环境基金协助下，它们正在取得成功。

67. 环境基金拨将近 1.485 亿美元来支付在十四个转型期经济体中逐步停止使用消耗臭氧物质的增加成本。正在为其他三个国家拟订项目。如上所述，自环境基金的消耗臭氧物质方案开始后，消耗臭氧物质的使用已减少了 90%。环境基金的大部分臭氧活动将在 2001 年前结束。

68. 斯洛文尼亚妥善使用了环境基金的资金来逐步停止消耗臭氧物质的使用。1993 年该国消耗了 1,923 公吨的消耗臭氧物质，主要在气溶胶、泡沫材料、溶剂和致冷剂等部门。斯洛文尼亚致力于逐步停用过程并

确定了一些尽可能不打乱这些工业部门的主要政策和调节措施。该项目向转而使用非消耗臭氧物质的七家企业提供技术援助，并促进政府机构和消耗臭氧物质消费机构之间的合作。结果，各主要部得到加强，对消耗臭氧物质的需求降低了，逐步停用的经济成本也减少了。最后，该项目帮助斯洛文尼亚每年逐步停用 345 公吨的消耗臭氧物质，还间接帮助了逐步停用将近 1600 公吨。

69. 环境基金的财政、技术和政策援助对在该地区的逐步停用消耗臭氧物质起了主要作用。环境基金还帮助在该地区各国中宣传别处取得的经济教训。有关国家表现出的国内承诺，把针对具体部门和问题的活动认真纳入全国性计划和政策，以及环境基金各执行机构间强有力的协调，也都带来了成功。

水

70. 水为生命之基础，但我们往往不尊重它；污染、曾是欣欣向荣的渔业的枯竭、淡水资源的减少以及侵入的物种已使我们的海洋和水道缩小。《21 世纪议程》要求各国治理和预防这些和其他问题，并在不同的章节讨论海洋和淡水环境问题。

71. 环境基金已成为全世界可持续水管理的最大单一多边供资机构。它的国际水域重要领域通过自 1991 年起提供 3.29 亿多美元即总拨款 14% 的一项大范围方案，来处理海洋和淡水环境问题。这些资金支助了 131 个国家的 100 多项项目。从别的来源筹集的额外资金在同一时期共达 4.76 亿美元。在今后五年内，环境基金对水资源及相关陆地资源的财政支助将增加一倍，达到五亿多美元。

72. 环境基金的国际水域重点领域大体分为三类：

- 以水体为基础。该方案处理严重威胁水体的重要优先的跨界环境问题：污染、湿地丧失、过度捕捞及过度抽水。
- 陆地与水综合利用。该方案处理富于生物多样性的跨界生态系统的退化或进一步损害问题。
- 以污染物为基础。论方案致力于消除采取限制国际水域污染的最佳做法的障碍。

73. 环境基金在这些领域取得的成功标志是各国政府、发展援助机构和捐助者之间的协调与合作，以及致力于国家与环境相关部门和政府机构的任务。环境基金筹资的长期性质也是一个因素。

海洋环境

海洋环境——包括大洋和各种海洋以及邻接的沿海区域——是一个整体，是全球生命支持系统的一个基本组成部分，也是一种有助于实现可持续发展的宝贵财富。

——《21 世纪议程》第 17 章

74. 《21 世纪议程》涉及保护大洋、各种海洋和沿海区域，包括保护、合理使用和开发它们的生物资源。它还主张综合管理和可持续发展沿海区域，保护海洋环境，可持续利用与养护公海及国家管辖的海洋生物资源。它还强调小岛屿国家的可持续发展。

75. 环境基金通过综合管理以保护海洋环境工作的好例子是它的《为东亚海洋的环境保护和管理建立伙伴关系》项目(开发计划署)。该项目的两期已从环境基金获得 2380 万美元，以防止和管理中国厦门、菲律宾的八打雁湾和马六甲海峡示范区的海洋污染。十一个国家参加了后来成为利益攸关者之间制订合作政策的一个范例的活动。该项目培训了 200 多位专业人员并加强了废料管理。中国进一步批准了全面海洋管理立法。一项战略环境管理和行动计划现在指导着八打雁湾的利益攸关者。

76. 环境基金支助巴塔歌尼亚(阿根廷)、伯利兹、红海、格鲁吉亚、加纳和非洲几内亚湾的综合海岸管理项目。这些往往同环境基金关于养护生物多样性的重点相重复。

77. 中美洲伯利兹的沿海区在全世界是海洋生物多样性最高的地区之一。这个小国也以拥有大西洋最大的堡珊瑚礁而自豪。成千上万人靠有益健康的沿海区生活，以渔业和旅游业为生。流域支持主要作物的生产，如甘蔗和水果。环境基金的项目是开发和加强伯利兹政府管理沿海地区的能力，并打算证明使环境保护和发展保持平衡在经济上的好处(开发计划署)。

78. 小岛屿易受到许多威胁之害，包括海洋污染、沿海生境退化、以及最近与气候变暖有关的海平面上升。环境基金通过几个项目来处理它们关注的问题。例如，环境基金的一个项目帮助太平洋小岛屿发展中国家制订有关海洋的陆基污染源、沿海生境保护、渔业和流域管理的战略行动纲领(开发计划署)。

淡水资源

淡水资源是地球水圈的基本构成部分，是所有陆生生态系统不可缺少的一部分。

——《21 世纪议程》，第 18 章

79. 几乎世界上的淡水水质都易于受到污染，威胁着渔业、人体健康以及饮用水和工业用水水源。淡水对各个社会是如此重要，因此对有限的水供应引起的争端带来了紧张局势和造成冲突。《21 世纪议程》把重点放在保护淡水资源的水质和供应量上。除其他外，它期望各国实施开发、管理和使用水的综合做法。同时保护水资源、水质和水生态系统。

80. 环境基金的资金正在把共同使用重要航道的国家团结在一起，以便它们能够可持续使用与开发制订一个共同做法。环境基金正在为多瑙河、尼罗河、圣弗朗西斯科河(巴西)、贝乐梅霍河(阿根廷/维亚)和湄公河(东南亚)实施河川流域项目。非洲的维多利亚湖、坦噶尼喀湖和乍得湖；阿尔巴尼亚和马其顿共有的奥赫里德湖和埃及的曼扎拉湖等湖泊为基础的流域的各个方面也是环境基金项目的主题。

81. 从环境基金的“发展多瑙河流域降低污染方案”(开发计划署)中汲取的经验教训促进了环境基金其他淡水项目的开展。由这条河及它流入的黑海联接在一起的十六个国家六年来就一项战略行动计划进行了合作。它们查明了 500 个污染“热点”，并进行必要的政策、体制和立法改革以消除这些热点。各国也同意支助设立清洁技术以便在今后十年内降低有机物质和有毒物质排放量 30%，降低氮污染约 14%，磷污染 27%。环境基金的一个类似项目，正在致力于在附近的第聂伯河流域中取得同样成功。

82. 在巴西圣弗朗西斯科和阿根廷/玻利维亚的贝尔梅霍河流域的两个更新的项目(均为环境规划署管理)正在为赶上多瑙河流域项目取得的成就采取步骤。同多瑙河水系一样大，圣弗朗西斯科河横贯巴西东北部五个州，并受到采矿、灌溉、水力发电以及城市供水等部门对环境的要求。环境基金的项目正在帮助政府实施一项全国性水法，包括制订用水的定价系统，以及其他政策。在阿根廷和玻利维亚，一项环境基金支助项目正设法处理妨碍可持发展和产生下游环境麻烦的土壤侵蚀和沉积问题。该项目吸收所有利益攸关者——从社区到国家政府——进行广泛合作，以改进正在纳入现有社区、省市方案中的土壤养护和流域管理工作。

陆地

不断增长的人类需求和经济活动正在给陆地资源造成空前的压力，引起竞争和冲突，从而造成对土地和陆地资源的使用不当。……有必要解决这些冲突，并逐步提高土地及其自然资源的使用效率和效益。

——《21 世纪议程》，第 10 章

83. 有一些古代文明据认为因为陆地资源管理不善而衰败直至消亡。今天，有 36 个非洲国家遭到旱地

退化或荒漠化的损害。全世界受土地退化影响的国家多达 110 个。

84. 《21 世纪议程》促进陆地资源的综合规划和管理。第 10 章特别建议加强决策机构以便落实这些努力。相关专题是防治荒漠化和干旱，促进可持续农业和制止砍伐森林。事实上，土地退化在它的各章及环境基金的工作中都是个交叉的专题。

85. 环境基金已完成或推出了内容与土地退化有关的多个重要项目。支助它们的环境基金资金总计 3.5 亿美元。而联合出资则为这笔款项的两倍。

86. 1999 年财政年度，环境基金理事会要求采取新的做法，确定土地退化和环境基金优先方案之间的联系。环境基金制定了一项增加对防治土地退化活动的支助的行动计划和时间表。

87. 环境基金极其重视防止有损生物多样性的土地退化。三十九个生物多样性项目都有处理这个问题的重要内容。还有 21 个项目同气候变化(生物量可再生能源)和国际水域(流域、湿地等)项目中的土地退化部分重迭。所有这些努力都为了养护由于丧失植被和土壤耗减的压力而遭到灭绝威胁的地方动植物特有物种的生存。可以在科莫罗群岛、布基纳法索、埃塞俄比亚、黎巴嫩、马达加斯加、毛里塔尼亚、毛里求斯、蒙古、塞内加尔、乌拉圭及其他地方找到这类项目的例子。

88. 沿着塞内加尔与毛里塔尼亚之间的边界，一项环境基金的项目正在设法通过复原退化土地来解决生物多样性丧失的根源。具体地说，它在改进技术以恢复干旱和半干旱地区五个退化的高原和漫滩区的生态系统。除其他措施外，还有加强防火和扑灭火灾以及加强对当地居民支持持续性创收的刺激措施(开发计划署/环境规划署)。

89. 燃烧木柴、刀耕火种农业以及其他土地使用会造成温室气体排放。太阳能和其他可再生能源可取代对气候不那么有利的来源，同时为后代保护自然地貌。例如，老挝人民民主共和国的一项环境基金项目正在鼓励使用从小型水力微型电网和太阳电池充电中取得的能源(世界银行)。环境基金项目谋求气候变化目标、同时大大降低土地退化。正如前面讨论过的，把重点放在森林保护与管理的项目按其性质来说防止了陆地资源的退化，同时抵消了气候变化。

90. 在贝宁，环境基金的“以村庄为基础的林木热带草原管理和建立进行碳分离工作的林地”项目帮助三个被保护林区附近当地居民改用节能炉灶和可持续多功能使用森林资源(开发计划署)。在项目完成时，

他们已经种了 60 多万棵豆科作物，作牲畜饲料之用。所有这些行动不仅防止了温室气体的排放，而且降低了一度令人担忧的砍伐森林的速度。

91. 在环境基金的若干水项目中，包括上述的正在进行的贝尔梅霍河流域项目及中亚的咸海流域项目，防止土地退化也是一个重要部分。一项环境基金的新项目处理非洲乍得湖的退化问题。该湖及流域四周为喀麦隆、中非共和国、尼日尔和尼日利亚所包围，随着对土地和水的需求达到了无法持续的规模，该湖及流域正在恶化。多达 3500 万人靠它的资源和自然服务为生。“扭转乍得湖流域生态系统的土地及水退化趋势”项目(开发计划署/世界银行)把 990 万美元的环境基金资金和所涉及沿岸国家的 330 万美元结合在一起，建立一个流域治理系统，表明该地区一致同意采取管理乍得湖资源的措施。该项目还证明了对土地、水和生态资源的综合管理有所改进。这包括制止荒漠化和用人力恢复对生态重要的堤坝下游洪水流量。

按照《21 世纪议程》的精神工作

92. 《21 世纪议程》承认，为了保证取得成功，不仅仅是各国为了实现可持续发展做什么，而是要看它们是怎么做以确保成功的。按照《21 世纪议程》的精神，环境基金鼓励采取已知能有助于取得于可持续的成果或能促进给全世界各国人民带来公平结果的方针与政策。

把环境和发展结合起来

如果要使环境与发展成为经济和政治决策的中心，就必须根据各国的具体条件来调整，甚至是根本改变决策方式，实际做到将这些因素充分结合起来。

——《21 世纪议程》，第 8 章

93. 首先，环境和发展应该互相加强，而不是相互妨碍。在《21 世纪议程》中贯彻始终加以强调的这一基本前提——现在是大部分促进全球环境的努力的基础——也是理应如此。经济发展要长期获得进展，就不能浪费地球上的自然资源和系统。同时，如果人们不能维持他们家人的衣食住，他们也就无法进行有意义的环境管理工作。

94. 把环境和发展结合起来是环境基金在生物多样性、气候变化和国际水域这些项目中的一个必要原则。大多数环境基金项目都企图把以国家为基础的活动同本国及本地的发展优先事项和方案结合在一起。

- 在古巴的萨巴纳—卡马圭生态系统中，一个环境基金项目(开发计划署)执行了一项区域性全面战略计划，查明了影响可持续发展和养护生物多样性的主要问题和实施解决办法所需的政策改革。取得特别成功的是该项目关于旅游业和管理对环境敏感的建设措施的工作，有助于保存大部分旅游业所依赖的完好的珊瑚礁和泻湖。
- 以南布基纳法索和科特迪瓦的极为多样的生态系统科莫矣为对象，“西非以社区为基础的自然资源和野生生物管理试点项目》(世界银行)致力于通过帮助社区管理荒地和可持续地及有利可图地开发其资源，来养护生物多样性。该项目还同两国政府一起制订战略以提高非政府组织和私营部门参加实施自然资源管理的工作。
- 环境基金在东南亚的《湄公河流域水利用项目》(世界银行)正在寻找方法，协调具有全球意义的湿地、淹没森林和河岸线的一条水系的 6500 万居民的需要。该项目正在协助代表柬埔寨、老挝、泰国和越南的湄公河委员会促进可持续水管理，并保护流域的生态平衡。

鼓励利益攸关者和主要社会群体的参与

要实现可持续的发展，基本的先决条件之一是公众广泛参与决策。

——《21 世纪议程》，第 23 章

95. 在中东欧，上文所述的环境基金的多瑙河及黑海项目(开发计划署)把各方面的国家和地方利益相关者团结在一起，来保护流域的环境。在六个国家中每个国家举行过两次协商工作会议，这些会议使政府、工业、非政府组织的代表以及公众能参加复杂的规划工作。结果是对这一过程拥有强烈的主人翁感并制订了在这个地区实施的一项战略行动计划。

96. 《21 世纪议程》至少用了十章来强调公众参与，强调加强某些社会主要群体在可持续发展中的作用，包括妇女和土著群体等边缘群体。环境基金认为，要使项目造福于本地、国家和全球，公众参与是至关重要的。这意味着找到影响项目活动并受其影响的所有人并花时间去争取他们支持和参与。1996 年，环境基金在由它资助的项目中采取一项承认提高参与的三种手段的政策：信息传播、协商和利益攸关者的参与。它还声称公众参与努力应该是广泛、可持续和透明的，并扩大项目的社会，环境和财政可持续性。鼓励公众参与的责任由各国自己承担，但须受到执行机构的支持，并考虑到国家和当地条件。一旦表示了支持，利益

攸关者就会在一个项目已完成了很久以后仍然对它承提义务。有五十多个机构，政府机构和非政府组织推荐环境基金有关阿根廷和玻利维亚的贝尔梅霍河流域项目(环境规划署)，它们中很多都参加了该项目的执行。该项目还扩大到当地人民，组织了试验性示范项目，有该流域的许多地方的社区和地方政府参加。这只不过是吸引各级和各阶层行为者参加的环境基金项目的许多例子中的一个而已。

在基层

97. 吸收地方社区参加是环境基金项目的一个经常性主题，包括前面已详述过的那些项目。印度的“Hilly Hydel”项目坚决支持社区参与。它的成功使政府在发展小水电中更广泛采取参与性做法。环境基金为南太平洋小岛屿发展中国家实施的项目拨款 125 万美元制订社区参与示范分项目。东亚海洋项目在中国和菲律宾的试点采用参与性农村评估和以社区为基础的管理方法。环境基金在加纳、乌干达和南太平洋的三个生物多样性项目设法成立地方委员会来吸引当地社区参加。例如，在加纳靠近重要沿海湿地的五个地区的地方场址管理委员会同执行机构合作查明问题及优先活动。

98. 环境基金项目还鼓励妇女、土著群体、农民、非政府组织和地方政府参与。

99. 妇女。特别是，环境基金的小额赠款方案已对妇女在可持续发展中的作用给予极大支助和重视。妇女往往对环境问题对她们家庭的影响更为敏感。提高她们在社区内的作用和能力，和加强她们对社区发展的参与会对环境问题产生可观的影响。

100. 环境基金在洪都拉斯、莫桑比克、尼泊尔、巴拿马、秘鲁、乌干达和其他国家的项目都有满足妇女需求的组成部分。在洪都拉斯，一项生物多样性项目具体集中于自然资源管理和妇女的工作量以及通过获得资源的权利与决策来提高其能力之间的联系。巴拿马确定的项目是支助妇女从可持续活动与环境教育中创收。在莫桑比克，一项社区参与和发展基金的一部分用于妇女群组建立的微小企业。一个向农村地区供应可再生太阳能的乌干达项目通过信贷联盟型的妇女信托基金及私营农村开发银行提供太阳能家庭系统的贷款。

101. 土著群体。到 2000 年 2 月，环境基金已为吸收亚洲、非洲和拉丁美洲土著群体参加或有利于他们的项目拨付了 1600 多万美元。

- 上面提到的西非的科莫项目正在吸引若干土著群体的居民参加，包括布基纳法索的 Gur Voltaique 人、迪尤拉人、曼德人、以及科特迪瓦的曼丁人、洛比人、帕拉卡人、孔人、班巴拉人及塞卢福人。

- 圭亚那的“可持续林业方案项目”(开发计划署)认为,它同土著社区的密切工作关系是取得成功的一个基本因素。该项目导致对伊沃克拉马雨林的动植物,木材及非木材资源进行了基线调查;建立一个外地行动站和由圭亚那议会把伊沃克拉马建成一个国际雨林养护中心。
- 环境基金在哥伦比亚乔科的项目(开发计划署)涉及各种组织和利益集团。除了非政府组织外,哥伦比亚学术界、两个科学研究团体、27个哥伦比亚黑人基层组织和四个土著群体组织参加了这一项目的设计与执行。传统的林业知识载体获得了进行基础研究和应用研究的创新方法。该项目的参与性做法已成为环境基金和其地机构项目的一个范例。

102. 农民。发展中国家的小农可以成为解决养护生物多样性和土地退化的办法的一部分。吸收他们参加农业生物多样性项目是合适的,有助于实现项目目标。为保护野生作物品种的遗传多样性而进行农田养护是环境基金在埃塞俄比亚、土耳其以及肥沃新月(黎巴嫩、约旦和叙利亚)的农业生物多样性项目的一个重要组成部分。

战略伙伴关系

103 正如业已叙述过的几个项目所证实的那样,环境基金的许多大项目涉及政府、非政府组织、科学技术组织以及私营部门之间的复杂合作关系。多部门和多机构之间的伙伴关系过去和现在都是环境基金大多数河流域与大型水体项目如东亚海洋项目的基础。其他方面,如古巴萨巴那——卡马圭项目团结了政府、非政府组织和私营部门来解决共同关心的环境问题。

104. 环境规划署在实施把国家政府、非政府组织和研究机构团结在一起的几个环境基金项目。“生物多样性国别研究”和“限制温室气体经济学”项目都组织了国别小组,以进行有关若干国家和地区生物多样性养护和气候变化的研究,并促进合作与利益攸关者的主人翁感。

105. 非政府组织、科技界和工商界都在环境基金工作中起着重要作用。

106. 非政府组织。《21世纪议程》具体规定非政府组织在可持续发展中发挥更大作用。今天,大约680个全国性和地方性非政府组织帮助过或正在帮助制定项目概念和实施许多环境基金项目。在基层,非政府组织帮助保证把当地利益攸关者的需要和优先事项纳入项目设计,并查明和检测创新性做法,从而发挥关键作用。

107. 非政府组织在国际金融公司执行的环境基金中小型企业方案中是重要的中介机构。迄今为止，两个国际非政府组织——国际养护组织和世界野生动物基金——和若干地方性非政府组织已向小企业主提供长期低息贷款。这有助于资助解决养护生物多样性和气候变化问题的创新性小企业。

108. 环境基金项目利用各种机制来促进非政府组织的参加。例如：巴西圣弗朗西斯科流域项目成立了一些以非政府组织为首的小组委员会来处理项目的各个组成部分。非政府组织多瑙河论坛包括 100 多个区域性和全国性非政府组织，由世界保护联盟、世界野生动物基金和区域经共体加以协调。通过该论坛输送的基金拔给了致力于相关项目目标的大约 50 个非政府组织。环境基金支助的十几个养护信托基金把非政府组织作为领导机构并推动与社区团体之间已有的伙伴关系。

109. 科技界。促进科学家、工程师、建筑学家、政策制订者和其他专业人员对环境和发展做出贡献，这用不着找什么理由来加以解释。《21 世纪议程》要求他们同决策者和利益攸关者联系，以便通过加强交流与合作和加强行为道德准则与指导原则来“结成全面的伙们关系”。

110. 环境基金由 12 名成员组成的科学和技术小组(科技小组)就环境基金的政策、行动战略、方案和研究重点提供科技咨询。一项新的主要重点是要面向更广大的科学界，特别是利用环境基金项目国家的科学专门知识。

111. 环境基金正致力于提高发展中国家有关全球环境方面的科学能力，包括通过上述的提高能力活动，帮助 120 多个国家起草有关生物多样性和气候变化的国家战略和行动计划。由环境基金支助的环境规划署的“全球水资源评价”正在帮助发展中国家科学界评价和规划它们的水资源管理。类似的全球评价包括“全球生物多样性评价”和“以地区为基础的持续性有毒物质全球评价”。单项项目往往有本地科学家参加。例如：环境基金的哥伦比亚乔科项目就有六所大学和两个科学研究团体的学者参加。

112. 工商界。流向发展中国家的私人资本现在为官方发展援助的五倍。商业选择可通过空气和水污染、臭氧消耗物质和温室气体、砍伐森林及土地退化来影响环境。可以利用私营部门的巨大资源、专有技术和积极性来促进可持续发展。这会成为维持和复制全球环境项目的推动力量。

113. 《21 世纪议程》敦促吸引工商业作为正式参与者来实施和评价促进更清洁生产和负责的企业家精神的的活动。几乎所有环境基金项目都吸收私营部门参加，作为项目开发者、执行者和供资者；作为货物、服务及技术的来源；或作为推广技术的媒介。1999 年，环境基金理事会批准了鼓励私营部门更广泛参与的

方式。这些包括目前消除在建立、进入或改造支持全球环境目标的市场方面的障碍的努力；一系列非赠与性筹资方式；可供选择的能获利的可行性研究；以及长期伙伴关系。

114. 在菲律宾的八打雁湾，环境基金的东亚海洋项目(开发计划署)在制订管理该地区深水港的重大政策时把私营部门包括进去。该项目还积极发展公私方伙伴关系，特别是在废物管理方面。有意义的是以八打雁沿海资源管理基金会为代表的私营部门在新成立的八打雁湾地区环境保护理事会中有一个席位，其他成员是各种政府和非政府组织成员。成员们催促基金会采承决定性行动，来制订处理污染的管理和行动计划，协调工业界——政府间自愿减少废物的协定和提供治理漏油现象的设备和技術。

- 在巴西，所有利益攸关者，包括私营木材厂商，积极参加了由标致公司和轴心银行共同资助的环境基金的“促进生物多样性养护和可持续利用”项目的制订。在委内瑞拉，环境基金的“奥里诺科河三角洲生物圈自然保护区生物多样性的养护”项目得到两个大投资商——委内瑞拉石油公司和圭亚那委内瑞拉公司的资金和棕榈油业的合作。
- 环境基金在中国的两个项目通过私营部门转让了西方有关节能冰箱和工业锅炉的技术。在全球通过由环境基金项目提供的刺激措施帮助的私营厂商的渠道，几十万只小型荧光灯取代了改革不高的白炽灯。环境基金项目正在消除扩大可再生能源如太阳、风、地热和沼气的市场和开辟新市场——如哥斯达黎加森林生态系统提供的环境服务市场——所遇到的障碍。

帮助人民缔造可持续的未来

一个国家求取可持续发展的能力在很大程度上取决于其人民和体制的能力及其生态和地理条件。……所有国家都必须加强它们的国家能力。

—— 《21世纪议程》，第37章

115. 同环境基金及其执行机构一起工作的国家在实施项目时它们的能力是大相径庭的。为了掌握所有权并使项目有可持续性，人民和机构必须获得能自己做大量工作所需的技术和能力。《21世纪议程》承认能力开发对实施其方案的关键作用。这包括培训、加强体制、转让技术、教育、提高认识运动、环境基金的所有优先事项。

116. 培训。自 1991 年起，环境基金就举办了数百次讲习班、课程、参观考察及其他培训活动。

- 古巴萨巴纳——卡马圭沿海项目(开发计划署)在地理信息系统、生物多样性、环境研究等领域对 500 人进行了培训。
- 环境基金在越南的养护生物多样性项目(开发计划署)为各种专业人员安排了短期国际奖学金名额和参观考察。
- 非洲坦噶尼喀湖的一项污染控制项目(开发计划署)举办了多次有关捕鱼、环境教育方法、地理信息系统以及水下测量的课程。
- 有关节约能源的俄罗斯住宅建筑物的财经分析与可行性研究是一项环境基金项目(开发计划署)为热力、煤气和本地其他行业培训的重点。
- 亚洲最低费用削减温室气体战略项目(开发计划署)对 12 个参加国的科学家及其他人进行了有关量化和清查温室气体排放、查明降低排放或加强沉淀的方法以及制订国家政策和计划等方面的广泛培训。

117. 加强体制。这既包括提高现有机构的能力也包括成立新机构或结构。

118. 例如，印度可再生能源开发署接受一项环境基金项目(世界银行)的援助，以加强其促进和资助私营部门在风力发电方面的投资能力。环境基金的小额赠款方案在加强非政府组织和社区组织方面取得了显著成功，这些组织提高了它们编制可行建议、规划社区参与、管理财政资源和满足捐助单者提出的汇报要求的能力。环境基金的“泰国电力效率”和“西非建筑能源效率”(均由世界银行执行)以及其他几个环境基金项目通过例如设计、执行和加强建筑守则与标准来帮助加强规章制度。

119. 有时，加强体制涉及建立全新的机构或网络。在伯利兹，一个环境基金项目把若干处理沿海区问题的政府机构置于一个机构管辖之下，而非洲的几内亚湾项目则把处理有关生态系统退化、社会经济影响和管理措施问题的 350 个管理人员和科学家组成一个电子网络系统，以改善环境质量和生计。在若干环境基金可再生能源项目中占重要地位的是新型的信贷机构，正如前面指出的，在环境基金支助下，建立了十三笔养护信托基金。

120. 技术转让。技术转让是气候变化项目中的一个核心内容，上面已叙述了较多这类项目。环境基金在这个重点领域中的项目往往安装并演示设备，如家庭太阳能系统、小型荧光灯，高效发动机，以鼓励别人扩大安装。其中许多项目在有关国家还是同类中的首创者。上面所说的亚洲最低费用削减温室气体战略项目正在支助对可再生能源应用的研究，这些应用可望降低长期技术费用。

121. 环境基金的消除使用消耗臭氧物质方案也转变为改正这种状况的新技术。例如，它在捷克共和国、匈牙利、斯洛文尼亚及其他国家的项目通过代之以消耗臭氧量低和不消耗臭氧的泡沫技术来逐步停止含氯氟烃的使用。泰国的一项新倡议支持引进使用有利于臭氧层物质的节能空调。

122. 教育与提高认识。知道即是理解，而随理解而来的就是支持与行动。因此，环境基金项目中总是包括了教育与提高认识的内容。提高公众意识运动、课堂教育以及新闻发布会都有助于营造出一个环境基金项目可以蓬勃发展并使人有兴趣开展更多项目的的环境。

123. 约旦达纳保护区和黎巴嫩保护区项目两者都注重提高公众认识，以便为它们的工作创造全面的有利环境。在突尼斯，消费者通过一项环境基金资助的促销运动而了解到太阳能热水加温，而牙买加、墨西哥和波兰的消费者教育和推广方案对于提高小型荧光灯的销量是很必要的。从东亚海洋项目中发现，提高公众认识有助于保持在未来行动中的透明度和连续性。在中国的三个地方已开始仿效综合沿海管理的做法，并计划在菲律宾的三个地方也仿效这种做法。

营造更广阔的支助性环境

124. 环境基金的实力之一是它后退一步来综观全局的能力。各国需要什么样的广泛援助来设计和实施成功多项目呢？有助于可持续发展的科学技术知识的差距在哪里？项目如何能够满足它们的关注？环境基金资助若干建立支持国家努力的国际和地区性科学能力的全球项目。下面的努力有助于实现《21 世纪议程》所述的三个优先目标：

125. 为能力建设进行合作。环境基金知道能力建设不仅仅只是举办讲习班和转让设备。这是个进行组织改革和革新的复杂过程，需要个人、组织和机构都有发展和变化。这个过程要取得实效，就需要对能力需求进行认真评估和长时期的广泛干预。近年来，环境基金开始怀疑它在这一领域取得的经验是否能保证它有一种更全面、更有计划的办法以增强它在国家一级的影响。

126. 在 1999 会计年度，环境基金理事会核准了同开发计划署建立战略伙伴关系——称为能力建设倡议——以制订一种建设国家能力的全面做法。18 个月来，正努力考虑环境基金项目取得的经验教训和环境基金三个执行机构及其他合作伙伴获得的经验。它特别重视个人、机构和整个系统之间的相互关系。目标是制订一种牢固地扎根于发展中国家现实的战略性能力建设做法和一种更有效地协助各国在各级增强全球环境能力的新的、全面的环境基金干预措施。

127. 可持续发展的科学。“科学知识应通过对地球系统的目前情况和未来前景的科学评价，应用于阐明和支持可持续发展这个目标。”⁶ 由环境基金资助的环境规划署的三个重要项目有助于实现《21 世纪议程》中这个目标。1995 完成的《全球生物多样性评价报告》第一次汇编并分析了有关全球生物多样性主要问题的现有知识。这项最新水平的、独立的和仔细评论的科学分析提供了一份标准的科学参考材料，帮助决策制订者、科学家和非政府组织对养护和管理地球上的生物财富作出更多贡献。它的制订也增强了来自各门学科的科学专家网络。正在进行的“全球国际水域评估”和“以区域为基础对持久性有毒物质的全球评估”项目旨在为更好地从科学角度理解国际水域与有毒物质提供同样的基础。

128 环境基金除这些评估外，还为发展中国家的科学家制订在进行生物多样性和气候变化国家研究和评估中应使用的方法。环境基金还资助了一项环境规划署项目，以便为其“限制温室气体经济学项目”的气候变化减缓情况评估制订一个方法纲要。

129. 环境基金的其他研究项目设法为全世界面临的问题寻求科学解决办法。开发计划署由环境基金资助的“取代刀耕火种方法项目”把八个基准机构中的科学家召集在一起，来寻求取代这种破坏性农业惯例的做法。参加者为方法订出标准，评估生物物理和社会经济特点，分析其影响并提高对备选方案的认识。环境基金的另一个项目是重视八个国家中侵入性外来物种对本地生物多样性的威胁(环境规划署)。目标是审查现有的工具和做法以确定认识、评价和减轻侵入性物种威胁的最佳措施。

130. 进行决策的信息。正如《21 世纪议程》指出的那样，人人都在使用和提供信息。从国家一级到基层的决策者，数据、经验和知识对可持续发展来说都是必需的。《21 世纪议程》强调必须消除数据差距和改进获得信息的机会。有几个环境基金项目正是这样做的：

- 通过环境基金资助的环境规划署“有关温室气体来源与沉淀的国别案例研究项目”为各国确定哪些行动能产生最有效结果提供了有关温室气体的调查数据。

- “生物多样性数据管理项目”(环境规划署)同世界养护监测中心合作,以资助在十个国家进行生物多样性数据来源调查,建立信息网,并制订生物多样性数据管理计划。
- 环境基金最近一笔 75 万元的赠款将资助一个技术转让交流中心,以便使商业投资决定重新针对更清洁的技术(环境规划署)。该项目的评价服务将帮助贷款官员评价有效的或可再生能源项目的实施情况,确保这些服务完全针对私营部门借款人及其贷方。

改善现在和将来人的处境

131. 环境基金的方案是建立在促进人民和社会可持续的生活质量之上的。环境基金项目直接或间接涉及与人民直接有关的问题——贫穷、疾病、当地污染等等,在《21 世纪议程》中强调了要减轻这些问题。

贫穷

消除贫穷和饥荒,更加公平地分配收入以及发展人力资源,仍然是各国面临的主要挑战。战胜贫穷的斗争是所有国家的共同责任。

——《21 世纪议程》,第 3 章

132. 环境基金项目采取各种方式来对付贫穷,如促进可持续农业和农村发展;提供小额信贷;防止土地退化和保护自然资源以便可持续利用;保护作物物种;以及扩大可再生能源及降低社区为此付出的费用。

133. 环境基金项目帮助本地人找到和(或)采用保持环境的新做法和可替代生计,同时维持或提高他们的生活水平。环境基金支助的伯利兹沿海地区管理,正开始恢复有重要商业价值的维持当地渔业的物种储量,如龙虾、海螺和礁鱼。一项环境基金项目帮助塞舌尔群岛从事濒于灭绝的玳瑁的壳的雕刻工作的人找到新的生计,并鼓励经营从约旦的达纳保护区中持续收获的水果、草药和蜜产品的小生意。

134. 环境基金委托进行的对气候变化项目进行的独立审查得出的结论是,它在这一领域的努力正在取得“重要的开发利益。”例如,环境基金在加纳的“可再生能源项目”的目标是使该国北部一些最贫苦家庭能以付得起的费用获得基于可再生能源的电力服务(开发计划署)。环境基金的大约二十个脱离电网的太阳能光电项目都通过鼓励太阳能光电的商业化,扩大使用这一可再生能源来促进农村发展。

135. 环境基金的生物多样性项目往往包括减缓贫穷的部分。例如，摩洛哥养护具有全球意义的南部高阿特拉斯山脉生物多样性的新项目(开发计划署)正在研究加强农业以促进生产同时减少。对重要生物多样性的影响的方法。该项目还同本地非政府组织 NEF 结成伙伴，引进改良炉灶，对妇女进行初级保健培训和在瓦尔扎扎特省促进可持续的创收方法，这包括项目地区的三个村子。

136. 世界银行执行的环境基金林业项目以社区为基础的养护做法帮助解决通常在缓冲地带社区中看到的高贫穷发生率，虽然其结果尚难于衡量。它的 44 个林业项目中有三分之一明确地把减轻贫困包括在内，作为开展项目的一个理由。其做法中通常包括为在这些社区内寻找可持续的、影响小的其他创收方法，例如生态旅游和持续不断地收获非木材林产品。

137. 环境基金的小额赠款案在全世界 46 个国家资助以社区为基础的处理全球环境挑战的当地问题。赠款特别将直接以自然资源为生的农村贫困社区作为目标。

保健

健康与发展有密切的联系。发展不足导致贫穷，而发展不当造成消费过度。这两种情况再加上世界人口不断增加，会在发展中国家和发达国家造成严重的环境卫生问题。

——《21 世纪议程》，第 6 章

138. 贫穷与人的健康前景密切相关，而环境问题则对两者均有直接影响。然而，环境卫生问题并不限于发展中国家的贫穷地区。空气和水污染以及土地污染可能全面影响人口，导致呼吸系统疾病和经水传染的疾病，还可对人的免疫系统、生殖以及发育产生长期影响。此外，科学家正在评估全球大气层变化对人的健康产生的当前和潜在影响；这此些影响可能是多方面和严重的。

139. 水污染。环境基金正在帮助减少农村和城市地区水污染给健康带来的危险。环境基金的若干主要国际水项目的核心是工业和市政废料及农业排出的废料，它威胁着饮用水及其他用水。实行一项战略行动计划的黑海项目查明并量化了所有污染源并试图统一制订水质标准。环境基金的多瑙河项目解决了城市废水、固体废料和农业排出的废料问题。在非洲，一项几内亚湾大型海洋生态系统项目制订了一项控制污染的方案并建立了废料再利用和回收场所。降低船只产量的废料是加勒比地区两个项目的焦点，而太平洋小岛屿发展中国家正在把土地和水资源管理结合起来以保护饮用水的供应。

140. 空气污染。降低温室气体或消耗臭氧物质排放量的项目也帮助降低了当地空气污染物的水平：

- 中国的高效工业锅炉项目(世界银行)正在改造高效的外国技术使之用于某些城市地区的燃煤锅炉，降低污染排放量。这不仅降低温室气体排放量，居民还将呼吸到更清洁的空气。一旦证明为成功，这些技术将被引入更多的中国城市。
- 波兰高效照明项目(世界银行/金融公司)降低了燃煤发电厂排放量 60 多万公吨，降低了大气层排放物和当地的空气污染。
- 引进高效厨灶的环境基金项目也帮助减轻室内空气污染，直接改进了家庭健康。

141. 持续性有毒物质。环境基金最近对农药、工业化学品以及工业加工或燃烧中产生的有害副产品对健康的影响特别关心。这些物质积聚在食物链中，可起“内分泌破坏者”的作用，损害免疫系统，影响生殖和发育系统。环境基金资助了制订处理持续的有机污染物汞和农药(DOJ)的来源的项目。这些努力包括提供指导和确定区域优先事项的“以区域为基础的对持久有毒物质的全球评估项目”和“降低加勒比地区农药排放物”。其他努力所关注的是墨西哥和中美州为控制传病媒介对 DDT 的代用品，持久有毒物质的国别案例研究以及与食品短缺有关的持久性有机污染物以及俄罗斯北极地区的土著居民。

142. 环境安全问题。安全也是环境基金有些项目处理的人的健康中的另一个因素。例如，中国煤层沼气项目(开发计划署)正在引进吸收采煤中释放出的沼气作为能源之用的技术。附带的利益包括有助于防止地下爆炸和为家庭使用提供干净能源。

143. 大气层变化。环境基金和其他机构为缓和气候变化及保护臭氧层而做的工作从长远来说会对人的健康产生全球性后果。1997 年一项环境基金对环境卫生方面的这些大气层问题的审查最后得出结论说“对健康全面的影响可能是广泛和消极的”。⁷ 报告说，间接影响可能远远超过如皮肤癌、白内障、最严重风暴造成的伤害、洪水以及森林火灾等直接影响。这些包括但不限于加剧易受伤害群体营养不良状况的变质食品的生产，由于水量和水质变化而引起的腹泻症加剧，以及传染病波及新的地区。新的疾病可能出现，而曾得到控制或已消灭的性病可能卷土重来，甚至在发达国家中也是如此。有意义的是，新的研究表明，共同污染物对于健康的合并影响会比单独的污染物大一千倍。

结束语

《21 世纪议程》是一个能动的方案。将根据各国和各地区的不同情况、能力和优先次序，在充分尊重《关于环境与发展的里约热内卢宣言》所载的所有原则的情况下，由各方面不同的人来执行。（《21 世纪议程》，序言）

144. 全球环境保护和实现可持续发展不仅是个资金问题，甚至不仅是设计完善的项目问题。造就或破坏这些努力的是人：杰出的项目经理，富于生气的社区组织和社区团体，研究所、政府各部和决策机构中热心的公务员，决心献出他们的全部能力的科学家和商业界人士。

145. 挪威前首相 Gro Harlem Brundtland 在她给《我们的共同未来》所写的序言中写道，“今天我们最紧迫的任务也许是要说服各国认识回到多边主义的必要性。”这些话在今天同 1987 年时一样正确。现在的挑战是集中意志把科学技术知识化为经济上可行和政治上可取的造福于各国人民的行动。

146. 然而，单靠政府是无法完成这项工作的，只有通过各机构的联合才能在地方、国家、区域和全球性政策上出现必需的“巨变”。环境基金正设法在其 166 个成员国、执行机构(开发计划署、环境规划署、世界银行)、区域开发银行、500 多个进行合作的非政府组织、科学界以及广泛深入地解决问题越来越需要的许多商业企业内部和它们之间加速建立和发展这种伙伴关系。

147. 总而言之，环境基金自里约热内卢会议以来取得的成功是一系列机构和业务方面的因素所带来的，特别是：

- 它把远景和概念变为可行的行动的能力；
- 它作为可持续发展的催化剂同时尊重国家的优先事项的独特作用；
- 它在支持里约热内卢各项公约即《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》以及《荒漠化公约》中的作用；
- 一个依赖现存和可靠的组织在现场实施其行动的小而有效的实体的体制安排；
- 它同私营部门合作，具体为发展中国家演示新的可再生能源技术；
- 它为养护土地、水和生物多样性采取的综合做法；

- 与非政府组织、政府和私营部门的许多实实在在的伙伴关系。

148. 环境基金在实行本议程时充满紧迫感，并认识到人类现在比任何时候都真正是在争分夺秒地采取行动。有了革新和效率，在二十一世纪就可以打退全球气候变化的威胁。国际水域问题，特别是生物资源的过度开发，可以在几十年内得到扭转。如果各国继续停止使用消耗臭氧的物质，隔在我们同太阳的伤害性光线之间的保护屏障就能在 2050 年之前得到恢复。要为未来世代拯救地球的多样性和更好地利用资源以便为多得更多的人谋利，我们在今后几十年内是大有可为的。作为可持续发展和保护我们的全球公地这一新的全球联盟中的一个主要角色，环境基金将继续发挥开路先锋的作用。

¹ 《21 世纪议程》，英文本，第 250 至 251 页。

² 生态学。1999 年 11 月。《环境基金活动对逐步停用臭氧消耗物质的影响研究：环境基金评价报告》。环境基金。1998 年。《项目执行情况报告》。华盛顿特区。

—— 1998 年。《环境基金全面执行情况研究》。华盛顿特区。

—— 1999 年。《项目执行情况报告》。华盛顿特区。

—— N.D. “生物多样性促进活动临时评估：国家生物多样性战略和行动计划。” 华盛顿特区。

Porter, G., R.Cléméncom.W. Ofosu-Amaah,和 M.Philips。1998 年。《环境基金全面执行情况研究》。全球环境基金，华盛顿特区。

世界银行，1994 年。《全球环境基金：试验阶段的独立评价》。华盛顿特区。

³ 生态学。1999 年。《环境基金活动对逐步停用臭氧消耗物质的影响研究：环境基金评价报告》。

⁴ 《环境基金活动对逐步停用臭氧消耗物质的影响研究》，英文本第 13 页。

⁵ 《21 世纪议程》，第 15 章，英文本第 131 页。

⁶ 《21 世纪议程》第 35 章，英文本第 257 页。

⁷ James A.Listorti。1997 年 6 月。“气候变化和臭氧消耗的环境卫生方面。”全球环境基金，华盛顿特区。英文本第四页。