



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
27 June 2000

Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия
Пункт 97(а) предварительного перечня*

Окружающая среда и устойчивое развитие:
осуществление Повестки дня на XXI век и Программы действий
по дальнейшему осуществлению Повестки дня на XXI век

Вклад Глобального экологического фонда в осуществление Повестки дня на XXI век

Записка Генерального секретаря

Во исполнение резолюции 54/218 Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь имеет честь направить ее участникам доклад Глобального экологического фонда (ГЭФ), озаглавленный "Вклад Глобального экологического фонда в осуществление Повестки дня на XXI век: первое десятилетие".

* A/55/50.

**ВКЛАД ГЛОБАЛЬНОГО
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФОНДА
В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК:**

ПЕРВОЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ

СОДЕРЖАНИЕ

ЧЕЛОВЕЧЕСТВО НА ПОВОРОТНОМ ЭТАПЕ.....	3
ПОВЕСТКА ДНЯ НА XXI ВЕК И ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД	3
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГЭФ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК: ОБЩИЙ ОБЗОР..	5
Финансирование на цели глобальной окружающей среды	6
Проводимая работа и первые результаты	8
Вклад в осуществление Повестки дня на XXI век	11
ОХВАТЫВАЯ ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИИ	12
Биоразнообразие	12
Атмосфера	15
<i>Изменение климата</i>	16
<i>Разрушение озонового слоя</i>	19
Вода.....	20
<i>Морская среда</i>	21
<i>Пресноводные ресурсы</i>	22
Земля	23
РАБОТА В ДУХЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК	25
Объединение вопросов окружающей среды и развития	25
Содействие участию заинтересованных сторон и основных социальных групп	26
<i>Мероприятия на низовом уровне</i>	27
<i>Стратегическое партнерство</i>	28
Содействие людям в построении устойчивого будущего	31
Расширение базы поддержки	33
ЗАТРАГИВАЯ ВОПРОСЫ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ: СЕГОДНЯ И ЗАВТРА.....	35
Проблема нищеты	35
Вопросы здоровья	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	38

ЧЕЛОВЕЧЕСТВО НА ПОВОРОТНОМ ЭТАПЕ

1. В 1992 году мировые лидеры собрались в Рио-де-Жанейро, чтобы внести серьезные коррективы в последующее развитие жизни на нашей планете.

2. Необходимость в этом была очевидной. Человечество все увеличивало нагрузку на природную среду – эту своего рода страховочную сеть, от наличия которой зависит сама жизнь, – и в то же время не справлялось с обеспечением базовых параметров качества жизни для всех людей. Во всем мире усиливалась деградация окружающей среды, росли объемы потребления и численность народонаселения, в то время как пропасть между бедными и богатыми продолжала расширяться.

3. Неудовлетворительная постановка дела с охраной окружающей среды в отдельных государствах нередко ощущалась за пределами их сухопутных и морских границ. Деградация земель, загрязнение природной среды и истощение рыбных запасов поставили под угрозу производство продовольствия, состояние международных водных путей и всего Мирового океана, который является нашим общим достоянием. Угрожающих масштабов достигло разрушение мест обитания и необратимая утрата растительных и животных видов. Ученые указывали на тревожные свидетельства воздействия человека на состояние атмосферы и климата. Местные выбросы загрязняющих веществ, аккумулируясь на глобальном уровне, разрушали защитный озоновый слой и создавали угрозу потепления атмосферы. Последнее было сопряжено с потенциальным возникновением серьезных проблем в таких областях, как погода, сельскохозяйственное производство, уровень Мирового океана, состояние экосистем и здоровье человека.

4. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию 178 государств разработали план действий, с тем чтобы в XXI веке направить мировое сообщество по устойчивому пути развития. Так на свет появилась Повестка дня на XXI век. Прошло восемь лет, и многое из того, что в этом документе предусматривалось, все еще остается невыполненным; при этом, однако, было предпринято множество конкретных шагов, направленных на то, чтобы "прекратить и обратить вспять отрицательное антропогенное воздействие на физическую среду и способствовать экологически устойчивому экономическому развитию". В значительной степени эти действия поощрялись и финансировались Глобальным экологическим фондом (ГЭФ).

ПОВЕСТКА ДНЯ НА XXI ВЕК И ГЛОБАЛЬНЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ФОНД

Глобальный экологический фонд, ... дополнительные средства которого, предоставляемые на безвозмездных и льготных условиях, призваны принести экологические выгоды общемирового значения, должен покрывать согласованные дополнительные затраты на проведение соответствующих мероприятий в рамках Повестки дня на XXI век, в частности, в развивающихся странах.

– Повестка дня на XXI век, глава 33

5. Наряду с признанием огромных различий, существующих между государствами в плане имеющихся у них соответствующих ресурсов и потенциала, в Повестке дня на XXI век перед международным сообществом была поставлена задача изыскать новые существенные источники финансирования, чтобы помочь странам – особенно наименее развитым – в их стремлении к

достижению устойчивого развития. Главным источником такого финансирования деятельности, связанной с охраной глобальной окружающей среды, стал ГЭФ.

6. ГЭФ начал функционировать в 1991 году как пилотный фонд для решения глобальных экологических проблем. Импульс, приданный на Экологическом саммите, помог трансформировать его в механизм действительно глобального партнерства, членами которого сегодня являются 166 стран. В рамках ГЭФ осуществлялось и осуществляется свыше 650 проектов более чем в 150 развивающихся государствах и странах с переходной экономикой. На эти инициативы было выделено без малого 3 млрд. долл. США, а по линии совместного финансирования – еще почти 8 млрд. долл. США.

7. ГЭФ назначен "финансовым механизмом" для обслуживания двух основных соглашений в области глобальной окружающей среды, которые были подписаны по результатам Экологического саммита, – Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Другими словами, финансовое обеспечение со стороны ГЭФ придает реальную жизнеспособность этим двум международным соглашениям. Аналогичным образом, помощь по линии ГЭФ, предоставляемая в контексте Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой, который относится к Венской конвенции об охране озонового слоя, позволяет Российской Федерации и государствам Центральной Азии и Восточной Европы поэтапно прекращать использование озоноразрушающих химических веществ. Финансируемые ГЭФ инициативы по обращению вспять деградации международных вод имеют в своей основе и помогают реализовывать задачи целого ряда различных региональных и международных соглашений в области водных ресурсов, включая последние международные мероприятия по решению проблемы стойких токсичных веществ. Более 60 проектов, которые выполняются в рамках финансируемых ГЭФ программ в сфере биоразнообразия, изменения климата и охраны международных вод, направлены также на решение проблемы деградации земель в контексте Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием.

8. За время существования ГЭФ его участники-доноры дважды предоставляли ему дополнительную финансовую помощь путем пополнения Целевого фонда ГЭФ. В 1994 году 34 донора, отвечая на призыв, содержащийся в Повестке дня на XXI век, обязались предоставить для реорганизованного ГЭФ 2 млрд. долл. США в течение четырех лет. В 1998 году 36 доноров обязались предоставить 2,75 млрд. долл. США на финансирование деятельности ГЭФ при его вступлении в новое тысячелетие. Эти средства, пожертвованные как развивающимися, так и развитыми странами, свидетельствуют о твердой решимости всех государств мира осуществлять охрану биоразнообразия и международных вод и устойчиво распоряжаться ими, решать проблему изменения климата и принимать меры по восстановлению озонового слоя.

9. И все же общий объем средств, выделяемых ГЭФ на индивидуальной и совместной основе, весьма невелик по сравнению с масштабами стоящей перед ним задачи. В силу этого ГЭФ стремится изыскивать средства из других источников и включать меры по охране глобальной окружающей среды в программы, реализуемые по линии других международных учреждений, правительств и частного сектора.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГЭФ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК: ОБЩИЙ ОБЗОР

Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию должна ... определить пути и средства предоставления новых и дополнительных финансовых ресурсов, в особенности развивающимся странам, для программ и проектов экологически безопасного развития в соответствии с национальными целями, приоритетами и планами в области развития и рассмотреть способы эффективного контроля за предоставлением таких новых и дополнительных ресурсов, в особенности развивающимся странам, чтобы международное сообщество могло принимать дальнейшие соответствующие меры на основе точных и достоверных данных...

– Резолюция 44/228 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций

10. В ставшем своего рода "конституцией" ГЭФ *Документе об учреждении реорганизованного Глобального экологического фонда*, принятом в 1994 году, содержится много принципов, которые целиком и полностью перекликаются с Повесткой дня на XXI век, в том числе и положение, касающееся задачи разработки программ и проектов "в соответствии с национальными целями, приоритетами и планами в области развития". Такая "страновая направленность" является центральным фактором общих усилий ГЭФ по обеспечению всеобщего участия во всех аспектах его деятельности, а также гласности и демократичности в процессе принятия решений и функционирования Фонда¹.

11. ГЭФ содействует охране глобальной окружающей среды на основах устойчивого развития. Во всем мире ГЭФ помогает общинам, местным органам самоуправления, неправительственным организациям (НПО) и частному сектору принимать участие в процессе устойчивого развития. Эфиопские крестьяне осваивают новые способы сохранения генетического разнообразия имеющихся у них сельскохозяйственных видов. Свою роль в принятии решений по зонированию и охране парков играют местные общины, проживающие поблизости от национального парка Джигме Дорджи в Бутане. В Иордании одна из местных НПО действует в сотрудничестве с местными органами самоуправления и администрацией цементного завода с целью сохранения национального заповедника Дана. Тысячи сельских семей, медицинских клиник и школ примерно в 20 странах мира поставили у себя солнечные энергетические установки. В Аргентине хозяева судов, используемых для наблюдения за китами, взаимодействуют с природоохранными организациями и отдельными лицами для защиты уязвимых участков побережья Патагонии. Восточноевропейские фирмы по производству хладагентов, пеноматериалов и других разрушающих озон веществ, начали с технической помощью ГЭФ переходить на менее вредные химикаты.

12. На более высоком уровне такой акцент на совместное участие в проводимых мероприятиях подкрепляется путем широкого представительства разных стран в руководящих структурах ГЭФ. Представители всех 166 государств-членов задают общую направленность работе Фонда, участвуя в его ассамблеях, которые проводятся каждые три года. В работе первой Ассамблеи ГЭФ, состоявшейся в 1998 году в Дели, участвовало более тысячи ведущих представителей правительств, международных учреждений и неправительственных организаций. Совет ГЭФ, управляющий его работой, разрабатывает, утверждает и оценивает программы Фонда, а входящие в него 32 члена представляют 16 групп развивающихся стран, 14 групп развитых стран и 2 группы стран с переходной экономикой. В отличие от всех других международных финансовых учреждений Совет

ГЭФ приветствует участие в его работе представителей неправительственных организаций. Другие органы стали смотреть на Совет ГЭФ как на образец механизма управления и учреждение, способствующее укреплению доверия и сотрудничества между всеми государствами мира.

13. Сам ГЭФ не занимается выполнением финансируемых им проектов, используя для этого различные возможности и опыт трех крупных международных учреждений: Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Всемирного банка. При этом ГЭФ оптимизирует свои операции, скорее дополняя, чем дублируя усилия других организаций, и, что немаловажно, помогает интегрировать проблемы глобальной экологии в политику и программы этих учреждений. Не так давно Совет ГЭФ расширил возможности региональных банков развития (Азиатского банка развития, Африканского банка развития, Европейского банка реконструкции и развития, Межамериканского банка развития), ФАО и ЮНИДО, чтобы помочь странам в деле подготовки и реализации проектов ГЭФ.

14. ГЭФ обеспечивает эффективность своих программ и тем самым максимально повышает отдачу от доверенных ему средств. Это означает разработку проектов, в рамках которых:

- Заложена прочная научно-техническая основа
- Применяются новаторские или экспериментальные подходы к решению проблем окружающей среды, которые могут быть использованы другими
- Мобилизуются значительные финансовые и прочие ресурсы.

15. Одной из наиболее сильных сторон ГЭФ является его способность добиваться повышения эффективности, пропагандируя в Международном масштабе результаты усвоения уроков, извлеченных в ходе его предыдущей деятельности. При каждом пополнении финансовых ресурсов осуществлялся тщательный анализ политики и программ ГЭФ, после чего в реализуемые им программы и операции вносятся соответствующие коррективы. Ежегодно секретариат ГЭФ и сотрудники учреждений-исполнителей взаимодействуют с подразделением ГЭФ по мониторингу и оценке с целью тщательного рассмотрения и определения хода реализации проектов, программ и даже целых областей деятельности и интегрируют полученные результаты в текущие программы работы².

ФИНАНСИРОВАНИЕ НА ЦЕЛИ ГЛОБАЛЬНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

16. Приобретающая более зрелые черты программа ГЭФ уже включает в себя широкий спектр различных проектов. Эти проекты осуществляются по четырем основным областям деятельности: биоразнообразии, изменению климата, международные воды и разрушение озонового слоя и имеют важное значение для решения проблем, охватывающих несколько областей, и, в первую очередь, проблемы деградации земель. Параметры полномасштабных проектов, реализуемых в области изменения климата, варьируют от таких капиталоемких инициатив, как проект по строительству ветродвигателей и систем фотоэлектрической энергетики в Китае стоимостью в 37,5 млн. долл. США, до небольших субсидий, например в объеме 900 000 долл. США, на оказание технической помощи Перуанскому центру энергосбережения. Относительно скромные по размерам субсидии

стимулируют новаторство, гибкость и способность адекватно реагировать и нередко служат начальными инвестициями на низовом уровне. В рамках управляемой ПРООН Программы малых субсидий ГЭФ более 42 млн. долл. США было выделено на предоставление свыше 1200 субсидий общинным группам и НПО, помогающим сельским общинам находить пригодные для себя и новаторские по своему характеру решения в области охраны природных ресурсов, от которых зависит их существование. Одним из примеров в этой области является осуществляемый в Кении проект по домашнему разведению и продаже на экспорт куколок бабочек-парусников. Аналогичным образом в рамках управляемой МФК Программы ГЭФ для малых и средних предприятий через НПО и компании частного сектора направляются средства на финансирование новаторских и пригодных для распространения моделей малых предприятий, например, использование швейных машин, работающих от солнечной энергии. В рамках этой программы также оказывается содействие в области сохранения биоразнообразия и энергосбережения и, в частности, в организации мелких хозяйств по производству натуральных пищевых продуктов в Польше, а также строительство солнечных установок в жилых домах в Бангладеш.

17. Мероприятия, финансируемые в 133 государствах по линии ГЭФ, дают им возможность постоянно наращивать потенциал по подготовке национальных кадастров, разработке стратегий и планов действий в сотрудничестве с руководящими органами рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции о биологическом разнообразии. По состоянию на март 2000 года ГЭФ утвердил осуществление при его финансовом обеспечении 138 мероприятий в сфере биоразнообразия и 157 – в области изменения климата, общий объем финансирования по которым составил 123 млн. долл. США. Такая помощь дает государствам возможность оценивать проблемы биоразнообразия и изменения климата под своим собственным углом зрения, определять наиболее перспективные возможности для разработки проектов, а затем и выполнять их в полном объеме при содействии международного сообщества.

18. ГЭФ также выделяет относительно небольшие суммы в порядке помощи странам в деле подготовки и разработки проектов, представляемых на рассмотрение его Совета. Помощь такого рода поступает в трех видах: до 25 000 долл. США – на начальный выбор или подготовку проектов, до 350 000 долл. США – на сбор информации, необходимой для завершения работы над предложениями по проектам и проектной документацией, и до 1 млн. долл. США – на завершение технического оформления и технико-экономического обоснования (ТЭО) крупных проектов.

19. Те суммы в долларах, которые ГЭФ выделяет на цели устойчивого развития в разных странах мира, многократно увеличиваются за счет средств и ресурсов, которые с его помощью *мобилизуются*. К 2000 году в порядке поддержки деятельности по достижению поставленных целей ГЭФ удалось собрать из множества разных источников значительную сумму – в общей сложности около 8 млрд. долл. США. Из общего объема этих средств самая большая доля – свыше 2 млрд. долл. США – поступила по линии партнерского финансирования от стран-получателей. Кроме того, в общую сумму вошли взносы от сотрудничающих с ГЭФ учреждений-исполнителей, других международных учреждений развития, других правительств, бенефициаров по проектам, а также – причем с постоянным увеличением – от частного сектора.

20. Наряду с этим ГЭФ ищет способы усилить и продлевать действенность выделяемых им субсидий, с тем чтобы они работали и после реализации проектов. Например, он поддержал формирование более дюжины целевых природоохранных фондов в таких странах, как, например, Бразилия, Бутан, Мексика, Перу, Уганда и – несколько позднее – Суринам. Такие целевые фонды, которые, как правило, создаются и управляются частными организациями и финансовое наполнение которых осуществляется с помощью правительств, донорских учреждений и другими способами, представляют собой долговременные механизмы финансирования мероприятий главным образом в

области сохранения биоразнообразия. Шесть учрежденных и уже имеющих определенный опыт работы фондов собрали взносы, помимо тех, что прошли по линии ГЭФ, на сумму свыше 33 млн. долл. США, это не считая дополнительных средств для финансирования своих проектов, которые они сумели привлечь, в том числе и от организаций, являющихся получателями субсидий.

21. На создание Целевого фонда по сохранению непроходимых лесов Мгахинга-Бвинди (проект ГЭФ и Всемирного банка) 4,3 млн. долл. США выделил ГЭФ и почти 4 млн. долл. США в порядке совместного финансирования предоставили ЮСАИД и Нидерланды. Учреждение этого фонда породило у руководства Национального парка непроходимых лесов Бвинди и Национального парка горилл Мгахинга своего рода чувство "финансовой безопасности" и позволило им сосредоточить свое внимание на повышении качества и расширении масштабов своей природоохранной деятельности. Привлекая дополнительные средства от двусторонних доноров, этот фонд сумел не столько израсходовать, сколько капитализировать пожертвованные средства, в результате чего укрепил устойчивость проекта в долгосрочном плане.

22. На уровне проектов проходят проверку и другие новейшие механизмы финансирования: в рамках индийского проекта по развитию гидроэлектроэнергетики в горной местности под названием "Хилли-хайдел проджект" (ПРООН) был создан возобновляемый фонд, из которого частнопредпринимательским организациям и НПО выдаются льготные займы для осуществления демонстрационных проектов в области гидроэлектроэнергетики. Предполагается, что по мере признания новой технологии будут повышаться до рыночных величин и проценты по выдаваемым займам. То же самое можно сказать и о проекте ГЭФ в области альтернативной энергетики (Всемирный банк), который тоже осуществляется в Индии и в рамках которого выдаются под низкую процентную ставку займы желающим развивать ветроэнергетику. А в рамках китайского проекта по содействию использования возобновляемой энергии (Всемирный банк) в вопросе о финансировании строительства ветроэнергетических станций применяется несколько иной подход. Там еще до получения инвестиций проводятся ТЭО строительства ветроэнергетических станций с целью привлечения через коммерческие банки частных капиталов. А проект ГЭФ в Мавритании (ПРООН) предусматривает предоставление ссуд под низкие проценты, которые выделяются непосредственно местным предприятиям, чтобы те могли построить и эксплуатировать небольшие и автономно действующие ветровые энергоустановки. Данный проект также предусматривает создание механизма долгосрочного финансирования работ по электрификации сельской местности с привлечением специализированной компании по финансированию ветроэнергетики, учреждение обычного механизма кредитования разработчиков проектов и внедрение исламской арендно-финансовой системы.

ПРОВОДИМАЯ РАБОТА И ПЕРВЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

23. Долларовые инвестиции по линии ГЭФ являются конструктивными только тогда, когда они сопровождаются действиями на местах. Проекты ГЭФ привлекают к участию и мобилизуют деловые способности у широкого круга местных заинтересованных организаций и групп партнеров, – начиная с органов самоуправления и деловых кругов на местах и кончая национальными и местными НПО. Если взять такой показатель, как субсидии в долларах, то НПО выполняют 20 процентов проектов ГЭФ. Немаловажную роль в ряду местных партнеров ГЭФ играют также профессура университетов и научное сообщество. Кроме того, организуемые ГЭФ курсы по наращиванию потенциала, практикумы, обмены и учебные поездки позволили подготовить многие тысячи специалистов, значительное число которых становятся на местах эффективными партнерами в

деятельности ГЭФ и других структур, направленной на содействие устойчивому развитию. Немало примеров этому можно найти в одной только сфере изменения климата: представители Кенийской ассоциации производителей прошли подготовку по рациональному и эффективному управлению использованием энергии; независимые энергопроизводители в Шри-Ланке научились проводить ТЭО и выполнять проекты по возобновляемым источникам энергии; а сотрудники Перуанского центра энергосбережения после соответствующего обучения повысили уровень своей поддержки и консультативной помощи, которые они предоставляют государственным и частным клиентам из сферы промышленного производства по вопросам энергоэффективности и энергосбережения. (ПРООН)

24. Проблемы глобальной среды требуют для своего решения долгосрочных усилий, и ГЭФ способен выполнить эту задачу. Ценность многих его программ и проектов станет очевидной лишь по истечении немалого срока. Несмотря на это, ГЭФ может представить и конкретные данные, свидетельствующие о его успехах и результатах, которые были достигнуты к настоящему времени:

25. **Озоноразрушающие вещества.** Главным результатом в этой области является ожидаемое и успешное завершение программы ГЭФ по сокращению использования озоноразрушающих веществ (ОРВ). Начиная с 1991 года, Фонд оказал помощь 14 странам с переходной экономикой в Центральной и Восточной Европе, а также на территории бывшего Советского Союза в поэтапном свертывании производства этих материалов в соответствии с положениями Монреальского протокола. Объем средств, предоставленных по линии ГЭФ, превысил 138 млн. долл. США³. В результате этого использование озоноразрушающих веществ сократилось на 90 процентов, то есть "озоноразрушающий потенциал" (ОПП) снизился с 190 000 тонн в конце 80-х годов до менее чем 15 000 тонн в 1997 году при соответствующем сокращении производства ОРВ. Страны Центральной и Восточной Европы завершили переход на озоносберегающие технологии, а Россия, являющаяся одним из основных производителей ОРВ для их экспорта в другие страны, предположительно полностью завершит поэтапный отказ от всех видов ОРВ где-то в 2000 году; в итоге усилится давление на другие страны, которые еще продолжают в небольших объемах использовать ОРВ. (Всемирный банк, ПРООН, ЮНЕП)

26. Независимый специалист, проводивший по заказу ГЭФ оценку результативности осуществляемой Фондом программы по ОРВ, пришел к выводу о том, что ГЭФ "сыграл решающую роль в процессе поэтапного свертывания этими странами производства и потребления ОРВ не только тем, что оказал столь необходимую финансовую помощь, но и тем, что сделал доступными специальные знания, помог в изучении и распространении в этих странах и регионах опыта по реализации проектов, а также способствовал созданию соответствующей правовой основы"⁴.

27. **Изменение рыночных условий и сокращение выбросов парниковых газов.** Первые и ощутимые результаты осуществляемой по линии ГЭФ программы в области изменения климата также приносит постоянно растущее число проектов – сейчас их более сорока, – которые связаны с возобновляемыми источниками энергии и энергоэффективностью. Вся эта программа в целом направлена на устранение препятствий и сокращение затрат, с тем чтобы склонить коммерческие рынки к принятию безвредных для климата технологий. По 21 проекту, которые осуществляются в 20 странах и финансируются по линии ГЭФ, предусматривается получение внесетевой фотоэлектрической энергии от Солнца в отдаленных сельских районах, в связи с чем там исчезнет необходимость пользоваться свечами, керосином, сжиженным пропаном или заряжать аккумуляторные батареи. Реализация в Аргентине, Индии, Кабо-Верде, Китае, Коста-Рике, Мавритании и Шри-Ланке проектов с элементами ветроэнергетики также открывает перспективы сокращения энергопотребления, способствующего изменению климата.

28. Учитывая опыт прошлого, который используется в последующих инициативах, ГЭФ также обращает особое внимание на изменение рыночных условий в пользу энергосберегающих технологий. Так, например, в рамках осуществляемого в Мексике проекта *Высокоэкономичное электроосвещение* (Всемирный банк) в двух городах была успешно произведена замена более 1,7 миллиона ламп накаливания на компактные люминисцентные лампы (КЛЛ), что позволило сократить выброс диоксида углерода на 764 000 тонн за шесть лет. В рамках проекта ГЭФ *Экономичное электроосвещение в Польше* (МФК) за три года было продано более 1,22 миллиона КЛЛ, что непосредственно дало возможность избежать выброса 519 700 тонн диоксида углерода стоимостью 7,48 долл. США за тонну. В реализации новаторской субсидируемой программы совместного финансирования производителями и ГЭФ приняло участие пять фирм-производителей, в том числе и одна польская фирма. Объемы продаж КЛЛ в Польше возросли по сравнению с остальными странами Центральной и Восточной Европы в два с лишним раза, а цены на них снизились более чем на 34 процента. Согласно окончательной оценке этой программы, деятельность ГЭФ помогла избежать выброса 2 755 000 тонн диоксида углерода стоимостью всего лишь 1,41 долл. США за тонну.

29. Осуществляемые в настоящее время проекты ГЭФ в области изменения климата обещают существенно сократить выбросы парниковых газов. Выполняемая в Венгрии программа *Совместного финансирования эффективного энергопользования* (Всемирный банк) позволит, как предполагается, непосредственно сократить за время освоения ассигнованных средств общий объем выбросов диоксида углерода примерно на 750 000 – 1 миллион тонн. А прогнозируемое сокращение выбросов того же диоксида углерода в рамках проекта *Использование геотермальной энергии в районе Лейте-Лусон* (Всемирный банк) на Филиппинах может достичь в течение ближайших 25 лет 120 миллионов тонн. ГЭФ утвердил проекты по использованию геотермальных источников для выработки электроэнергии мощностью 440 мегаватт, что составляет почти половину из тех мощностей в 1100 мегаватт, которые были установлены во всех других странах мира за период с 1991 по 1996 год.

30. **Биоразнообразие.** Примерно 350 проектов ГЭФ в области биоразнообразия решают проблемы сохранения и устойчивого использования биоразнообразия различными способами: например, путем создания и укрепления охраняемых районов, распространения методов устойчивого использования лесной продукции, выявления альтернативных способов жизнеобеспечения населения, проживающего поблизости от экологически важных мест обитания; путем поддержания местных инициатив по развитию экотуризма, а также сохранения разнообразия видов дикорастущих растений, имеющих хозяйственное значение. В 63 проектах ГЭФ, осуществляемых в 75 странах, меры по реформированию политики сочетаются с конкретной лесоохранной деятельностью. В рамках этих, а также 275 других проектов по защите прочих экосистем (засушливых и полусухих земель, прибрежных и морских зон, а также участков горной местности) создаются своего рода спасительные убежища для миллионов видов растений и животных, многие из которых не известны науке. Параметры экосистем, которые охраняются или устойчиво используются с помощью проектов ГЭФ, иногда бывает трудно определить, но по результатам недавно проведенного исследования было установлено, что потенциальное влияние 19 из 34 проектов, касающихся охраняемых районов, охватывает площадь порядка 117 000 квадратных миль. Число людей, которым пойдут на благо 10 из этих 34 проектов, по оценочным данным, составит 2 миллиона человек.

31. Помимо этого, 127 странам ГЭФ предоставил 123 млн. долл. США, обеспечив тем самым для них возможность проведения мероприятий по выполнению их обязательств по Конвенции о биологическом разнообразии. Эти страны провели инвентаризацию видов для определения характера биоразнообразия, разработали планы действий и стратегии по охране природы и ее устойчивому использованию и представили полученные данные руководящему органу Конвенции. В ходе

недавнего исследования по мониторингу и оценке мероприятий ГЭФ по содействию деятельности в области биоразнообразия было установлено, что большая их часть помогла в реализации полезных и эффективных с точки зрения затрат национальных процессов планирования в сфере биоразнообразия, в результате чего были разработаны хорошо обоснованные и впечатляющие стратегии, содержащие рациональные оценки существующего положения и тенденций в том, что касается биоразнообразия.

32. **Неожиданные и более широкие последствия.** Одним из свидетельств потенциала ГЭФ в плане воздействия на глобальную окружающую среду являются действия – иногда непредвиденные, – которые предпринимают другие органы в ходе или после успешного завершения того или иного проекта ГЭФ. Хотя иногда бывает трудно установить, являются ли произошедшие впоследствии позитивные события непосредственно связанными с тем или иным проектом, ГЭФ отметил наличие ряда неожиданных последствий.

33. Например, выяснилось, что доноры имеют обыкновение появляться после начала выполнения проекта, привлеченные его целями или первыми успехами. Так было в случае с осуществляемой ГЭФ *Программой устойчивого лесопользования* (ПРООН) в Гайане, на выполнение которой в порядке совместного финансирования от доноров были получены значительные средства, не предусмотренные в начальной смете этого проекта. В других случаях проекты ГЭФ как бы подталкивали страны к осуществлению ими тех или иных действий: так, проект ГЭФ *Биоразнообразие южной части Тихого океана* (ПРООН) заставил островное государство Тонга отказаться от поддержки идеи о возобновлении китобойного промысла. После того, как в ГЭФ были начаты обсуждения возможного развития ветроэнергетики в Коста-Рике, на сцене появились местные частные инвесторы и предложили свои финансовые средства еще до того, как ГЭФ выделил на это какие-либо фонды. А проект на Сейшельских Островах привел к объявлению моратория на ловлю черепах.

34. Одной из главных целей проектов ГЭФ является обеспечение, в случае успеха, их воспроизводимости в других местах, хотя этого нельзя гарантировать. В случае с упоминавшимся выше мексиканским проектом экономичного электроосвещения успешная его реализация убедила правительство Мексики распространить меры по энергосбережению на другие населенные пункты и сектора, что приведет к еще большему сокращению выбросов парниковых газов. Выполнение в Китае проекта *Метан в угольных пластах* (Всемирный банк) заставило Министерство угольной промышленности Китая начать переговоры о заключении соглашений по совместной изыскательской работе с рядом транснациональных компаний. Азиатский банк развития и Организация азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества разработали проекты по метану в угольных пластах в Китае по модели ГЭФ. Еще один китайский проект по управлению природными заповедниками, в ходе которого была перестроена работа лесопромышленных хозяйств, стал во всем Китае образцом того, как надо решать конфликты в области землепользования. В рамках проекта, проводившегося в районе Сабана – Камагуэй на Кубе, были разработаны руководящие принципы в сфере строительных работ, которые сводят к минимуму воздействие человека на окружающую среду, обеспечивают сохранение биоразнообразия и теперь применяются повсеместно в регионе.

ВКЛАД В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК

35. Сорок глав Повестки дня на XXI век охватывают четыре основных аспекта устойчивого развития: социально-экономические факторы, сохранение и рациональное использование природных ресурсов, укрепление роли основных групп населения и средства осуществления. Как явствует из

последующего текста, всесторонняя программа ГЭФ и его различные проекты перекликаются с основными темами Повестки дня на XXI век, так как в них:

- Охватываются основные проблемы глобальной экологии, и в то же время меры по их решению оказывают прямо или опосредованно позитивное воздействие на решение разнообразных важных экологических задач местного значения.
- Ведется работа в духе Повестки дня на XXI век и применяются подходы, содействующие обеспечению устойчивого развития при сохранении ценностей, способствующих утверждению равенства и справедливости.
- Затрагивается положение людей, поскольку многие социальные проблемы отражают воздействие человека на окружающую среду и возникающие в связи с этим экологические проблемы или поскольку вопросы качества жизни человека просто нельзя игнорировать при решении проблем окружающей среды.

ОХВАТЫВАЯ ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГЛОБАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИИ

36. В Повестке дня на XXI век изложены приоритетные задачи в области освоения и сохранения природных ресурсов. Их легко сгруппировать в четыре широкие категории: биоразнообразие, атмосфера, вода и земля. По программе ГЭФ активные усилия прилагаются в каждой из них.

БИОРАЗНООБРАЗИЕ

Производство товаров и услуг, необходимых для населения нашей планеты, зависит от разнообразия и изменчивости генов, видов, популяций и экосистем. ... Наблюдаемое в настоящее время уменьшение биологического разнообразия является в значительной степени результатом деятельности человека и представляет серьезную угрозу для развития человечества.

– Повестка дня на XXI век, глава 15

37. Существующие на Земле различные виды растений и животных и места их обитания – это своего рода фон, на котором протекает жизнь человека и который нельзя принимать как должное или нечто гарантированное раз и навсегда. Генетические ресурсы, виды и экосистемы обеспечивают нас продовольствием, лекарствами и другой необходимой продукцией, не говоря уже о большой духовной радости общения с природой. Однако утрата биоразнообразия необратима, она снижает способность всего живого на Земле к восстановлению и серьезнейшим образом сказывается на всех людях планеты.

38. Повестка дня на XXI век призывает "содействовать сохранению биологического разнообразия и устойчивому использованию биологических ресурсов, а также способствовать осуществлению Конвенции о биологическом разнообразии"⁵. К связанным с выполнением этих задач направлениям относятся: борьба с обезлесением и опустыниванием; рациональное использование таких уязвимых экосистем, как горные склоны, пустыни и малые острова; содействие устойчивому земледелию и развитию сельских районов; а также обеспечение экологически безопасного применения

биотехнологии. Являясь ведущим многосторонним учреждением по устранению угроз биоразнообразию и финансовым механизмом осуществления Конвенции о биологическом разнообразии, ГЭФ оказывает помощь в решении этих приоритетных задач.

39. Проблема биоразнообразия занимает в деятельности ГЭФ одно из приоритетных мест как в плане объема ассигнований в долларах, так и по числу выполняемых проектов. На реализацию 345 проектов в 120 странах ГЭФ ассигновал более 1,02 млрд. долл. США, что составляет примерно 40 процентов общего объема выделенных средств. В рамках совместного финансирования было привлечено 1,7 млрд. долл. США, которые поступили от других международных учреждений, национальных и местных органов управления, бенефициаров по проектам и частного сектора. Это означает, что с момента своего создания ГЭФ привлек и направил на цели охраны и устойчивого использования сохранившегося биологического наследия Земли почти 3 млрд. долл. США.

40. ГЭФ поддерживает тесные рабочие отношения с органами Конвенции о биологическом разнообразии, с учреждениями-исполнителями, имеющими разветвленные связи в развивающихся странах, а также с сетью своих собственных партнеров на уровне государств и НПО во всех частях света. Наличие их широкого представительства в структуре управления ГЭФ дает ему уникальные возможности в плане доступа к директивным органам и представителям гражданского общества различных стран и содействия развитию сотрудничества между правительствами, международными организациями, научно-техническими кругами и НПО.

41. ГЭФ подразделяет проводимую им работу в области биоразнообразия на четыре общие категории: засушливые и полузасушливые зоны; прибрежные, морские и пресноводные ресурсы; леса; и горы. Каждый из проектов ГЭФ в области биоразнообразия призван помочь в решении одной или более задач, поставленных в Повестке дня на XXI век:

42. **Сохранение биологического разнообразия.** Проекты ГЭФ помогают сохранять биоразнообразие в самых различных экосистемах: в лесах (63 проекта); в прибрежных, морских и пресноводных средах обитания (50 проектов); в полузасушливых районах (27 проектов) и в горных районах (16 проектов). Начиная с 1994 года ГЭФ втрое увеличил финансирование проектов, касающихся сохранения биоразнообразия как в лесных, так и в водных экосистемах.

43. В плане разнообразия растительного мира особо выделяется горная гряда, расположенная на Капском полуострове в Южной Африке на южной оконечности континента. Разместившемуся там на территории 188 квадратных миль целому царству растений (Капскому флористическому царству) угрожает неконтролируемая инвазия посторонних видов, отсутствие надлежащей инфраструктуры для обслуживания туристов, а также неадекватное руководство. В рамках проекта ГЭФ по *Сохранению биоразнообразия Капского полуострова* (Всемирный банк) началась подготовка комплексного стратегического плана для всего Капского флористического царства, включая работу по устранению чужеродных видов.

44. Протянувшаяся на 1800 миль береговая линия Патагонии является важным местом обитания различных и во многом зависимых друг от друга диких видов, включая находящихся под угрозой исчезновения гладких китов, морских слонов и магеллановых пингвинов. В этом районе развивается самыми быстрыми темпами промысловое рыболовство и недавно зародившийся туризм любителей дикой природы. В проекте ГЭФ *План рационального использования прибрежной зоны Патагонии* (ПРООН) главное внимание было уделено проблеме установления необходимого равновесия между потребностями экономического роста региона и необходимостью сохранить его живые ресурсы. В результате взаимодействия целого конгломерата различных органов управления федерального и провинциального уровней, организаций частного сектора, научно-исследовательских учреждений,

НПО и заинтересованных групп на местах был разработан научно обоснованный стратегический базис для вложения инвестиций и оказания технической помощи с целью сохранения биоразнообразия в трех провинциях. Проект получил согласие местных рыбаков и владельцев судов китового надзора на то, чтобы они использовали этот район, не причиняя вреда его долгосрочному потенциалу.

45. **Сохранение и рациональное использование лесов.** Лесной покров Земли оказывает человечеству неопределимые природные услуги. Помимо сохранения генетического разнообразия и снабжения людей древесиной и другой продукцией, о чем все хорошо осведомлены, леса защищают водные ресурсы и играют важную роль, ослабляя экстремальные погодные проявления в занимаемых ими ареалах и замедляя процесс изменения климата на планете в целом.

46. Леса также являются предметом первостепенного внимания в проектах ГЭФ по биоразнообразию, и начиная с 1991 года на проекты, связанные с лесами, было выделено в общей сложности 405 млн. долл. США. Их портфель составлен в соответствии с требованиями Конвенции о биологическом разнообразии. Основную часть входящих в него проектов осуществляет Всемирный банк, который выделил по линии совместного финансирования 181 млн. долл. США. Плодами сотрудничества ГЭФ и Всемирного банка в области сохранения и рационального использования лесов, а также развития лесных ресурсов в целях противодействия изменению климата воспользовались 44 страны. Тот факт, что ГЭФ выделяет средства на проекты, приносящие пользу всей планете, убедил многие из этих стран в необходимости заимствовать средства на сохранение биоразнообразия своих лесов.

47. Примером инициативной деятельности ГЭФ в области сохранения лесов во многих отношениях стал осуществлявшийся в Колумбии проект по *Сохранению биоразнообразия района Чоко* (ПРООН). Помимо сохранения обширных мест обитания в тропической зоне, он, как и многие другие проекты ГЭФ, направлен также на достижение поставленных в Повестке дня на XXI век целей устойчивого использования ресурсов и развития сельских районов. Чоко – это район, для которого характерно богатое разнообразие флоры и фауны при крайней бедности проживающего там населения. Темпы обезлесения и неустойчивого использования ресурсов в районе высоки. После налаживания четкой координации между различными учреждениями и обеспечения полноценного участия местных общин в рамках проекта была разработана научно обоснованная стратегия развития лесных ресурсов и рационального лесопользования, которая позволит не только обеспечить сохранение известного своим богатством биоразнообразия этого района, но и будет способствовать устойчивому использованию лесной продукции в интересах местного населения.

48. **Обращение с уязвимыми экосистемами: горы, пустыни и малые острова.** В Повестке дня на XXI век подчеркивается, что уязвимые экосистемы обладают уникальными особенностями и ресурсами, которые зачастую проявляются или расположены на территории нескольких стран. Ряд проектов ГЭФ разработан с учетом их важности, а также необходимости решать другие проблемы экологического порядка.

49. Засушливые земли, занимающие примерно треть суши, являются естественным местом проживания примерно миллиарда людей и бесчисленного множества других видов, сама жизнь которых зависит от находящихся там природных ресурсов. Например, в рамках одного из проектов ГЭФ проводится работа по охране заповедника Дана в Иордании, на территории которого находятся 20 процентов местных видов флоры этой страны, и оазиса Азрак, являющегося важнейшим водно-болотным местом обитания для миллионов перелетных птиц, а также местом размножения и зимовки пернатой дичи. Его биоразнообразие угрожают неустойчивое использование ресурсов заповедника Дана и проходящие поблизости процессы промышленного развития. Откачка воды из оазиса Азрак

для городских и сельскохозяйственных нужд поставила под угрозу важнейшие ресурсы питьевой и поливной воды. Осуществляемый по линии ГЭФ *Проект по защите охраняемых районов Дана и Азрак* (ПРООН) подтолкнул к принятию ряда соответствующих мер по укреплению местных учреждений, привлечению заинтересованных групп и ознакомлению населения со сложившимся положением, в результате чего нагрузка на водные ресурсы снизилась.

50. Из 785 миллионов гектаров земель, объявленных во всем мире охраняемыми районами, примерно 260 миллионов гектаров приходятся на горы и гористую местность. В *Проекте по сохранению горных районов* (ПРООН), осуществляемом по линии ГЭФ, основное внимание уделяется различным видам биоразнообразия и экологическим ландшафтам в нескольких горных районах на севере Пакистана. Главная задача проекта состоит в том, чтобы предоставить местному населению реальную возможность управлять биоразнообразием самостоятельно. Проект помог им в организации четырех заказников, представляющих несколько биогеографических зон высокогорья. Находящиеся в них места обитания и виды будут использоваться людьми на устойчивой основе в интересах местного населения. Средства, которые уже начали поступать от контролируемой охоты, направляются на проведение природоохранных мероприятий, а также на повышение качества жизни местного населения, например, путем подачи в одну из деревень чистой питьевой воды с близлежащего ледника.

51. **Содействие устойчивому земледелию и развитию сельских районов.** Другие виды проектов ГЭФ направлены на обеспечение местного населения устойчивым будущим и на сохранение биоразнообразия высокопродуктивных ландшафтов. Например, крестьяне в Эфиопии получают соответствующую выгоду от реализации по линии ГЭФ *Проекта по реализации динамичного и основанного на участии фермеров подхода к сохранению генетических ресурсов африканской флоры* (ПРООН). В рамках этого проекта совершенствуются меры по сохранению биоразнообразия сельскохозяйственных культур путем проведения научных исследований, обучения крестьян и подготовки работников агропропаганды, создания шести общинных банков генов и определения стимулов, способствующих участию в природоохранной деятельности. Проект также предусматривает стабильное обеспечение местных крестьян семенным материалом, совершенствование работы по селекции семян и обращению с ними, в то же время делая доступным определенный генетический материал для сельского хозяйства других стран мира. В настоящее время ГЭФ приступает к развертыванию новой оперативной программы в области агробиоразнообразия, чтобы увеличить количество аналогичных проектов в своем портфеле.

52. **Экологически безопасное использование биотехнологии.** Не так давно ГЭФ стал финансовым механизмом нового международного соглашения в области биологической безопасности (Картахенский протокол по биобезопасности). Его *Пилотный проект по биобезопасности* (ЮНЕП) предусматривает оценку потенциала развивающихся стран, который им необходим для уменьшения или избежания факторов риска, связанных с биотехнологией. Семнадцать стран уже получили помощь в разработке национальных основ биобезопасности.

АТМОСФЕРА

53. В главе 9 Повестки дня на XXI век рассматриваются вопросы защиты атмосферы. К числу приоритетных – в том числе и для ГЭФ – относится вопрос устойчивого развития энергетики и достижения энергоэффективности. Среди других задач, имеющих отношение к программе ГЭФ, можно назвать разработку более эффективной схемы дорожного движения и транспортных систем, а также более эффективное управление ими и замещение хлорфторуглеродов (ХФУ) и других

озоноразрушающих веществ безопасными заменителями. Вопросы изменения климата и разрушения озонового слоя входят в число основных областей деятельности ГЭФ, который финансирует проекты по содействию решению этих первоочередных задач.

54. Что касается вопросов изменения климата, то ГЭФ организует свою работу в рамках трех оперативных категорий:

- Устранение препятствий в области достижения энергоэффективности и энергосбережения
- Содействие использованию возобновляемых источников энергии путем устранения препятствий и сокращения имплементационных расходов
- Снижение в долгосрочном плане затрат на энергетические технологии, которые предусматривают низкий объем выбросов парниковых газов.

Изменение климата

Сокращения атмосферных выбросов парниковых и других газов и веществ во все большей степени следует добиваться за счет повышения эффективности производства, передачи, распределения и потребления энергии, а также за счет использования экологически обоснованных энергетических систем, особенно действующих на основе новых и возобновляемых источников энергии.

– Повестка дня на XXI век, глава 9.

55. ГЭФ разработал мощную долгосрочную программу по оказанию помощи странам в сокращении выбросов парниковых газов и обеспечении их экологически чистой энергией на цели развития посредством использования возобновляемых и высокоэффективных энергоисточников. Являясь финансовым механизмом Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и самым крупным многосторонним органом по финансированию проектов в области изменения климата, ГЭФ работает над созданием устойчивых коммерческих рынков, мобилизацией средств с привлечением государственных и частных источников и способствует распространению соответствующих технологий. В этой работе он добился существенного прогресса, а первые результаты позволяют надеяться и на успехи в будущем. Стратегии ГЭФ получают свое дальнейшее развитие с учетом извлеченных уроков и практических успехов, достигнутых в различных странах мира.

56. На проекты по проблеме изменения климата приходится примерно 36 процентов всех средств, которые были ассигнованы по линии ГЭФ начиная с 1991 года. ГЭФ финансировал и финансирует 227 инициатив, предоставив безвозвратные ссуды на общую сумму в 884 млн. долл. США, большая часть которых пошла на осуществление 94 крупных проектов. Основная доля этих грантов была израсходована на устранение препятствий, мешающих распространению эффективных с точки зрения затрат технологий, использующих *возобновляемые источники энергии*, такие как солнечная, ветровая и геотермальная. Вторая по объему часть средств была направлена на устранение барьеров в области достижения *энергоэффективности*, а третья – на *коммерциализацию новых технологий*. Выделяя средства на выполнение проектов в области изменения климата, ГЭФ смог мобилизовать по линии совместного финансирования более 4,9 млрд. долл. США, которые были получены от правительственных учреждений-партнеров, двусторонних доноров и местных общин.

57. **Содействие устойчивому развитию с использованием возобновляемых источников энергии.** В развивающихся странах, где более двух миллиардов человек все еще не имеют доступа к электричеству, существует целый ряд возможностей для использования возобновляемых источников энергии с помощью соответствующих технологий. Проекты ГЭФ предназначены для устранения препятствий к реализации этих возможностей, а также сокращения расходов по их осуществлению. Большой упор делается на развитие рынка, с тем чтобы возобновляемые виды энергии внедрялись с помощью частной инициативы. Деятельность ГЭФ в области освоения возобновляемых источников энергии приносит особо ощутимые результаты.

58. *Солнечная энергия.* Начиная с 1991 года ГЭФ осуществлял финансирование 21 проекта по установлению в 20 странах внесетевых систем с фотоэлектрическим источником питания. В настоящее время готовится еще четыре проекта. При реализации этих проектов в ближайшие несколько лет предполагается установить 1 миллион систем:

- В соответствии с осуществляемой по линии ГЭФ Программой для мелких и средних предприятий (МФК) три предприятия, занятые в сфере фотоэлектрической энергетики (в Бангладеш, Вьетнаме и Доминиканской Республике), установили в домах по различным моделям хозяйственной деятельности более 6000 таких систем.
- В рамках реализуемой по линии ГЭФ *Инициативы по преобразованию рынка фотоэлектрической энергетики* (МФК) будет оказана поддержка частным инвестициям для расширения этого рынка и использования фотоэлектрической энергетики в Египте, Индии, Кении, Марокко и Мексике.
- Наличие партнерских связей с Международной финансовой корпорацией помогло начать создание Фонда возобновляемых видов энергии и энергоэффективности (РЭЭФ) для развивающихся стран и стран с переходной экономикой. Предполагается, что РЭЭФ будет делать инвестиции в коммерческие проекты по освоению возобновляемых источников энергии и повышению энергоэффективности, а при участии ГЭФ будет осуществляться совместное финансирование менее крупных, но более рискованных проектов. Ожидается, что в конечном счете удастся привлечь частные инвестиции, в несколько раз превышающие взнос со стороны ГЭФ.
- Благодаря ГЭФ и его партнерам в Шри-Ланке 500 сельских домохозяйств, ранее не имевших электричества, теперь пользуются гелиоустановками для освещения жилья и эксплуатации маломощных бытовых электроприборов. В рамках проекта выделяются средства для национального учреждения в области микрофинансирования под названием Сарвадайя, выдающего потребителям ссуды на закупку этих систем у местных поставщиков (Всемирный банк).
- В рамках утвержденного в прошлом году проекта для Филиппин изучается возможность использования фотоэлектрической энергии на гидроузлах, с тем чтобы устранить необходимость в накоплении энергии и обеспечить надежный источник электропитания. Такое сочетание может вызвать спрос на объемы фотоэлектрической энергии, измеряемые в тысячах мегаватт, что в громадной степени расширит существующий рынок, и способно получить широкое распространение (Всемирный банк/МФК). Аналогичные проекты в Марокко и Индии подтверждают экономическую и техническую целесообразность сочетания фотоэлектрической энергетики и выработки тепловой энергии в парогазовых установках

- ГЭФ поддерживает внедрение солнечно-термальной технологии в Индии, Марокко и Мексике.

59. *Энергия ветра, энергия биомассы и геотермальная энергия.* Проекты, осуществляемые в Индии, Коста-Рике, на Маврикии и в других странах, свидетельствуют о том, что использование этих альтернативных источников энергии дает хорошие результаты:

- Осуществление *Проекта по использованию альтернативных видов энергии в Индии* побудило Индийское агентство по освоению возобновляемых видов энергии (ИРЕДА) финансировать и сдать в эксплуатацию ветровые электростанции общей мощностью в 270 мегаватт, из которых 41 сдана с помощью ГЭФ и входящей во Всемирный банк Международной ассоциации развития, а 10 других – на средства, предоставленные Данией. К моменту завершения проекта число поставщиков ветровой энергии возросло с 3 до 26, причем многие из них имели иностранных партнеров, что помогло сократить расходы на установку ветротурбин.
- Осуществлявшийся на Маврикии *Проект получения биоэнергии из сахара* (Всемирный банк) косвенно оказал серьезное воздействие на производство электричества в стране. Объем электроэнергии, получаемой при использовании багассы (отходов, остающихся после выжимки сахарного тростника), возрос на 168 процентов за период с 1992 по 1996 год. В настоящее время в производство электроэнергии из тростникового жома вложили свои собственные средства несколько сахарных заводов, не участвующих в данном проекте.
- Осуществление *Техонского ветроэнергетического проекта в Коста-Рике* (Всемирный банк/МБР) дало толчок к появлению в стране относительно крупных предприятий по производству ветровой электроэнергии еще до того, как в рамках этого проекта там были установлены демонстрационные ветротурбины. К опыту Коста-Рики проявили интерес и другие страны Центральной Америки.

60. *Переход с одного топлива на другое, а также его производство и добыча.* ГЭФ стремится продемонстрировать коммерческую и техническую обоснованность перехода с угля на газ, а также производства и добычи топлива. Из 15 утвержденных проектов 4 уже завершены или почти завершены: проект по производству метана из биомассы и его использованию в Индии (ПРООН); проект по производству газа в провинции Сычуань, Китай (Всемирный банк), еще один китайский проект по извлечению метана из угольных пластов (ПРООН) и проект по переходу с угля на газ, выполняемый в Польше (Всемирный банк). По всем этим четырем проектам был достигнут значительный прогресс, а результаты их воздействия регистрируются. Так, например, природоохранные мероприятия, проводившиеся в рамках проекта в Сычуани, позволили увеличить выход газа на 10–20 процентов, а его запасы – на 70 миллиардов кубометров.

61. *Партнерство в сфере возобновляемой энергии.* В 1999 году ГЭФ и Всемирный банк организовали Партнерство в сфере возобновляемой энергии. Такой стратегический альянс позволит направлять средства на поддержку долгосрочной политики и инвестиций в области возобновляемой энергии, а также использовать те неожиданные возможности, которые могут возникнуть в плане участия частного сектора, если подобное участие будет отвечать заранее согласованным критериям. Партнерство также должно способствовать разработке мер по поддержанию создания в развивающихся странах сетевых энергосистем на основе возобновляемых источников, а также привлечению страновых посредников, участвующих в подборе и оценке проектов.

62. **Содействие устойчивому развитию путем повышения энергоэффективности.** Достижение энергоэффективности дает "двойной выигрыш": с одной стороны, сокращаются выбросы парниковых

газов, а с другой, например, снижается плата за электричество в домах или же люди избавляются от ежедневных длительных поисков топливной древесины. ГЭФ выявил несколько препятствий, которые необходимо преодолеть, чтобы использовать энергию более экономно или же переходить на другие, более эффективные ее виды.

63. Например, проект ГЭФ по содействию внедрению более экономичных с точки зрения потребления энергии холодильных установок в Китае (ПРООН) направлен на устранение главных рыночных, технологических, социальных и коммерческих барьеров, которые препятствуют китайским производителям осваивать технологии производства высокоэффективных рефрижераторов. В рамках аналогичного проекта, выполняемого по линии ГЭФ (Всемирный банк), основное внимание уделяется повышению энергоэффективности промышленных бойлеров. А в процессе выполнения проекта по охлаждающим установкам, который ГЭФ осуществляет в Таиланде, были использованы гарантии и другие бездотационные механизмы финансирования, помогающие снижать факторы риска, не прибегая к субсидированию рентабельных технологий. Такие же подходы применяются в проектах, начатых в области энергоэффективности сначала в Венгрии, а совсем недавно и в Польше.

64. Проект ГЭФ *Экономичное электроосвещение в Польше* (Всемирный банк/МФК) является наилучшим доказательством того, как деятельность по проектам может изменять рынок. В проекте преследовалась цель стимулировать – путем предоставления прямых субсидий, усовершенствования каналов распределения, рекламы продукции, а также проведения разъяснительной работы с потребителями и специалистами – использование компактных люминесцентных ламп (КЛЛ). В его рамках было продано 1,22 миллиона КЛЛ, что позволило непосредственно сэкономить 436 гигаваатт-часов электроэнергии и избежать выбросов 519 700 тонн диоксида углерода. Цены на такие лампы в стране снизились. Еще более важно, что на польский рынок были привлечены зарубежные производители КЛЛ, а число розничных торговцев, имеющих такие лампы в своих магазинах, возросло. Аналогичные проекты финансировались и финансируются по линии ГЭФ в Мексике, на Ямайке и в других странах.

65. **Содействие устойчивому развитию в области перевозок.** В Повестке дня на XXI век конкретно говорится о транспортной отрасли, где можно добиваться снижения загрязнения и уменьшения объема выбросов, наносящих вред здоровью человека и состоянию атмосферы. В 1999 году ГЭФ развернул новую оперативную программу в области транспорта. В ней, в частности, делается упор на применение более энергоэффективных и более экологичных видов общественного и грузового транспорта; на безмоторный транспорт; на различного рода транспортные средства, работающие на топливных элементах или аккумуляторных батареях; на эксплуатацию автобусов, сочетающих двигатели внутреннего сгорания и электродвигатели, а также на переработку сырья из биомассы для получения жидкого топлива. Недавно Совет ГЭФ утвердил проекты, предусматривающие эксплуатацию автобусов на топливных элементах в Бразилии и строительство велосипедных дорожек в пригородах Манилы.

Разрушение озонового слоя

... общее содержание разрушающих озоновый слой атмосферных веществ, содержащих соединения хлора, продолжает увеличиваться. Такую тенденцию можно повернуть вспять путем соблюдением мер контроля, предусмотренных в [Монреальском] протоколе.

66. Почти каждый год подтверждается способность человека влиять на состояние глобальных систем в атмосфере над Антарктикой и Арктикой, где образуются озоновые дыры, причем несмотря на то, что многие развитые страны отказались от использования озоноразрушающих веществ (ОРВ), например хлорфторуглеродов. Ученые надеются, что в результате сокращения выбросов ОРВ во всем мире озоновый слой восстановится сам, но для уверенности в этом необходимо, чтобы все государства соблюдали Монреальский протокол. Развивающиеся страны надеются, что через Многосторонний фонд, предусмотренный Монреальским протоколом, им будет оказана финансовая помощь в поэтапном прекращении использования этих химических веществ. Государства, расположенные в Центральной и Восточной Европе и на территории бывшего Советского Союза, также переживают нелегкие времена, поскольку находятся на переходном этапе, но с помощью ГЭФ они все же делают определенные успехи.

67. Для четырнадцати стран с переходной экономикой ГЭФ выделил почти 148,5 млн. долл. США с целью покрытия дополнительных затрат, связанных с поэтапным прекращением использования ОРВ. Проекты для трех других стран пока еще находятся на стадии разработки. Как уже упоминалось выше, с момента начала программы ГЭФ по ОРВ их использование сократилось на 90 процентов. Большая часть мероприятий ГЭФ по озоновому слою будет завершена до 2001 года.

68. Средства, полученные по линии ГЭФ на поэтапное прекращение применения ОРВ, были оптимально использованы Словенией. В 1993 году эта страна потребляла 1923 тонны ОРВ – главным образом для производства аэрозолей, пеноматериалов, растворителей и хладагентов. Словения обязалась постепенно отказаться от этой практики и определила ключевые меры программного и регламентационного характера, которые должны были свести к минимуму нарушения в работе этих отраслей. В ходе этого проекта семи предприятиям была оказана техническая помощь по переходу на озонобезвредные материалы, а также налажено сотрудничество между правительственными ведомствами и потребителями ОРВ. В результате были укреплены возможности ключевых министерств, сократился спрос на ОРВ и снизились экономические издержки, связанные с поэтапным прекращением их использования. В конечном счете осуществление этого проекта помогло Словении снизить потребление ОРВ на 345 тонн в год и косвенным образом способствовало отказу от использования еще приблизительно 1600 тонн.

69. Оказанная ГЭФ финансовая, техническая и программная помощь сыграла в прекращении использования ОРВ в этом регионе исключительно важную роль. ГЭФ также содействовал распространению опыта других стран и регионов. Достигнутые успехи объясняются и той решимостью, которая была проявлена участвовавшими государствами на национальном уровне, умелой интеграцией мероприятий по отраслям и проблемам в общенациональные планы и политику, а также тесным взаимодействием учреждений-исполнителей ГЭФ.

ВОДА

70. Вода – основа жизни, но зачастую мы относимся к ней весьма легкомысленно: загрязнение, истощение некогда богатых рыбных запасов, оскудение пресноводных ресурсов и вторжение чужеродных видов губят наши океаны и судоходные водоемы. В Повестке дня на XXI век, в которой вопросы морских и пресноводных сред рассматриваются в отдельных главах, содержится предложение к государствам найти решение и не допустить повторного возникновения этих и других проблем.

71. ГЭФ стал крупнейшим многосторонним органом по финансированию устойчивого водопользования во всем мире. Международные воды являются одной из основных областей его

деятельности, в рамках которой ГЭФ ищет решение экологических проблем как морей, так и пресноводных водоемов на основе широкомасштабной программы, на которую, начиная с 1991 года, было выделено 329 млн. долл. США, или 14 процентов общего объема ассигнований. За счет этих средств была оказана поддержка в выполнении более 100 проектов в 131 государстве. Объем дополнительных средств, мобилизованных из других источников, составил за этот период 476 млн. долл. США. За последующие пять лет ГЭФ вдвое увеличит финансовую помощь в области водных и связанных с ними земельных ресурсов и доведет ее по объему до более полумиллиарда долларов.

72. Деятельность ГЭФ, сосредоточенная в области международных вод, подразделяется на три крупные категории:

- **Водоемы.** Первостепенное внимание в этой программе уделено трансграничным экологическим проблемам, которые серьезно угрожают состоянию водоемов: загрязнение, гибель водно-болотных угодий, подрыв рыбных запасов и неумеренный водозабор.
- **Вода и земля.** Эта программа направлена на борьбу с деградацией и нанесением ущерба состоянию трансграничных экосистем, отличающихся высоким биоразнообразием.
- **Загрязнение.** В рамках данной программы предпринимаются попытки преодолеть препятствия, мешающие применению оптимальных практических методов по ограничению загрязнения международных вод.

73. Успехи ГЭФ в этих трех сферах во многом характеризуются установлением четкой координации и тесного сотрудничества между правительствами, учреждениями по оказанию помощи на цели развития и донорами, а также решимостью выполнить поставленные задачи, которая была проявлена со стороны национальных отраслей деятельности, связанных с окружающей средой, и правительственных институтов. Важным фактором в осуществлении этой деятельности также явилось то обстоятельство, что финансирование по линии ГЭФ обеспечивается на долгосрочной основе.

Морская среда

Морская среда, включая океаны и все моря и прилегающие к ним прибрежные районы, представляет собой единое целое, которое, в свою очередь, является важным компонентом глобальной системы жизнеобеспечения и представляется позитивным фактором, открывающим возможности для устойчивого развития.

– Повестка дня на XXI век, глава 17

74. Глава 17 Повестки дня на XXI век охватывает вопросы охраны океанов, морей и прибрежных районов, включая охрану, рациональное использование и освоение их живых ресурсов. В ней, в частности, предлагаются меры комплексного использования и устойчивого развития прибрежных районов, охраны морской среды, а также устойчивого использования и сохранения живых морских ресурсов как в открытом море, так и в акваториях, находящихся под национальной юрисдикцией. Помимо этого, в главе особо выделяется устойчивое развитие малых островных государств.

75. Хорошим примером работы ГЭФ в области охраны морской среды путем интегрированного управления является его проект *Установление партнерства в целях охраны и рационального*

использования восточноазиатских морей (ПРООН). В ходе двух этапов выполнения этого проекта по линии ГЭФ было собрано 23,8 млн. долл. США для предотвращения загрязнения морей или для борьбы с таким загрязнением, причем работа выполнялась на показательных участках в Сямыне, Китай, в заливе Батангас, Филиппины, и в Молуккском проливе. В мероприятиях, ставших своего рода образцом разработки политики сотрудничества между заинтересованными сторонами, участвовали одиннадцать государств. В ходе проекта прошли профессиональную подготовку более 300 специалистов и была усовершенствована практика обращения с отходами. Китай затем принял всестороннее законодательство по вопросам использования морской среды. В районе залива Батангас все участники проекта теперь руководствуются стратегическим планом рационального использования окружающей среды и действий в этой области.

76. ГЭФ оказывает поддержку в выполнении комплексных проектов по управлению прибрежными зонами в Патагонии (Аргентина), Белизе, на Красном море, в Грузии, Гане, в районе Гвинейского залива в Африке и в других местах. Нередко эти проекты одновременно решают задачи ГЭФ в области сохранения биоразнообразия.

77. Прибрежная зона Белиза в Центральной Америке является одной из самых богатых в мире с точки зрения морского биоразнообразия. Этой маленькой стране также принадлежит самый большой барьерный коралловый риф в Атлантическом океане. От благополучного состояния прибрежной зоны в значительной степени зависит работа и доходы от рыболовства и туризма тысяч проживающих здесь людей. Наличие пресной воды обеспечивает возделывание таких основных культур, как сахарный тростник и фрукты. В рамках проекта ГЭФ развивается и укрепляется потенциал правительства Белиза в управлении прибрежной зоной и предполагается продемонстрировать экономические преимущества сбалансированного сочетания природоохранной деятельности и деятельности в сфере развития (ПРООН).

78. Малые острова подвержены множеству различных опасностей, включая загрязнение морей, деградацию прибрежных мест обитания и недавно возникшую угрозу повышения уровня моря вследствие потепления климата. ГЭФ стремится решить их проблемы с помощью осуществления целого ряда различных проектов. Так, например, в рамках одного проекта ГЭФ помог малым островным развивающимся государствам Тихоокеанского региона выработать стратегическую программу действий в отношении уменьшения загрязнения морской среды из береговых источников, сохранения прибрежных мест обитания, ведения рыболовства и обеспечения пресной водой (ПРООН).

Пресноводные ресурсы

Ресурсы пресной морской воды являются важным компонентом гидросферы Земли и неотъемлемой частью всех земных экосистем.

– Повестка дня на XXI век, глава 18

79. Почти все пресноводные водоемы мира оказываются уязвимыми перед загрязнением, которое угрожает рыболовству, здоровью людей и качеству воды, используемой для питья и промышленного потребления. Пресная вода имеет для человеческих сообществ столь важное значение, что споры из-за ее нехватки вызывают напряженность и порождают конфликты. В Повестке дня на XXI век основное внимание обращено на количество и наличие источников снабжения пресной водой. Помимо всего прочего государствам предстоит применять комплексные подходы к получению,

рациональному использованию и потреблению воды при одновременной охране водных ресурсов, качества воды и водных экосистем.

80. При использовании средств ГЭФ происходит сближение государств, которые пользуются одними и теми же важными водными путями, в целях согласования общего подхода к вопросам устойчивого водопользования и развития. ГЭФ в настоящее время осуществляет проекты по речным бассейнам таких рек, как Дунай, Нил, Сан-Франсиску (Бразилия), Рио-Бермехо (Аргентина и Боливия) и Меконг (Юго-Восточная Азия) и других. Другие проекты ГЭФ связаны с различными аспектами водосборов таких озер, как озеро Виктория, озеро Танганьика, озеро Чад в Африке, Охридское озеро, находящееся на границе Албании и Македонии, и озеро Манзала в Египте.

81. Уроки, извлеченные в процессе выполнения проекта ГЭФ по *Разработке программы сокращения загрязнения бассейна реки Дунай* (ПРООН), помогли продвинуться вперед в разработке других проектов ГЭФ в области пресноводных ресурсов. На протяжении шести лет шестнадцать стран, связанные этой рекой и Черным морем, куда она впадает, взаимодействовали в выработке стратегического плана действий. Они выявили 500 "очагов" загрязнения и внесли соответствующие коррективы программного, институционального и правового характера для их ликвидации. Помимо этого, они договорились о внедрении экологически чистых технологий, способных сократить в ближайшие десять лет сброс органических и токсичных веществ на 30 процентов, азотное загрязнение – примерно на 14 процентов и фосфорное – на 27 процентов. Аналогичный проект ГЭФ осуществляется сейчас с целью повторения этого успешного опыта в близлежащем бассейне реки Днепр.

82. Соответствующие шаги по воспроизведению успеха, достигнутого в бассейне Дуная, предпринимаются сейчас в рамках двух других, относительно новых проектов (оба выполняет ЮНЕП) – на реке Сан-Франсиску в Бразилии и на Рио-Бермехо на границе между Аргентиной и Боливией. Река Сан-Франсиску, которая по величине бассейна не уступает системе Дуная, пересекает территорию пяти штатов в северо-восточной части Бразилии, и проблемы ее экологии обусловлены такими отраслями деятельности, как горнодобывающая промышленность, орошение, гидроэлектроэнергетика и городское водоснабжение. Проект ГЭФ помогает правительству выполнять недавно принятый закон о национальных водных ресурсах, включая систему ценообразования за водопользование, а также другие программные реформы. В Аргентине и Боливии в рамках проекта ГЭФ предпринимаются попытки решить проблемы эрозии и седиментации, которые препятствуют устойчивому развитию, а в нижнем течении реки вызывают серьезные экологические проблемы. В реализации этого проекта участвуют все заинтересованные стороны – от местных общин до национального правительства, – которые тесно сотрудничают в вопросах охраны почв и рационального использования водосбора, увязывая их с существующими общинными, муниципальными и провинциальными программами.

ЗЕМЛЯ

Рост человеческих потребностей и расширение экономической деятельности оказывают все большее давление на земельные ресурсы, порождая конкуренцию и конфликты, и ведут к нерациональному использованию земель и земельных ресурсов... В настоящее время необходимо урегулировать эти конфликты и стремиться к более эффективному и производительному использованию земли и ее природных ресурсов.

83. Считается, что некоторые цивилизации древности пришли в упадок и погибли из-за неправильного обращения с земельными ресурсами. Сегодня перед 36 странами Африки стоит угроза деградации или опустынивания засушливых земель, а во всем мире в целом от последствий деградации земель страдают не менее 110 государств.

84. В Повестке дня на XXI век проводится идея комплексного планирования земельных ресурсов и управления ими. В главе 10 содержится рекомендация о необходимости укрепления ответственных за принятие решений структур конкретно в целях реализации таких мер на практике. С этим связаны и такие направления деятельности, как борьба с опустыниванием и засухой, содействие устойчивому развитию сельского хозяйства и борьба с обезлесением. Фактически вопрос о деградации земель проходит красной нитью как по всему тексту документа, так и в работе ГЭФ.

85. ГЭФ уже завершил или начал реализацию более 60 крупных проектов, содержащих элементы, касающиеся деградации земель. Общий объем средств, выделенных ГЭФ на их проведение, составляет 350 млн. долл. США, а по линии совместного финансирования – вдвое больше.

86. В 1999 финансовом году Совет ГЭФ призвал к осуществлению нового подхода в деле определения взаимосвязи между проблемой деградации земель и приоритетными программами Фонда. У ГЭФ имеются план и график действий, которые направлены на более широкое поддержание мероприятий, проводимых в связи с проблемой деградации земель.

87. ГЭФ уделяет существенное внимание мерам по предотвращению деградации земель, наносящей ущерб биоразнообразию. Эта проблема входит важным компонентом в 39 проектов по биоразнообразию, кроме того, в 21 проекте по изменению климата (производство возобновляемой энергии из биомассы) и состоянию международных водных объектов (водосборные бассейны, водно-болотные угодья и т. п.) содержатся компоненты, касающиеся деградации земель. Все эти усилия направлены на сохранение мест обитания эндемических и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны, на которые оказывают отрицательное воздействие гибель растительного покрова и истощение почвы. Такие проекты осуществляются, например, в Буркина-Фасо, на Коморских Островах, в Ливане, на Маврикии, в Мавритании, на Мадагаскаре, в Монголии, Сенегале, Уругвае, Эфиопии и других странах.

88. Вдоль границы между Сенегалом и Мавританией по линии ГЭФ выполняется проект, цель которого – в корне пресечь процесс утраты биоразнообразия путем восстановления деградировавших земель. Там, в частности, совершенствуются методы восстановления пяти деградировавших экосистем в гористых и пойменных районах засушливых и полузасушливых зон. К числу других мер относится укрепление служб предупреждения пожаров и борьбы с ними и дополнительное стимулирование местного населения к тому, чтобы они могли обеспечивать себе заработок на устойчивой основе (ПРООН и ЮНЕП).

89. Выбросы парниковых газов могут произойти в результате сжигания топливной древесины, ведения подсечно-огневого земледелия и других видов землепользования. Солнечная и другие возобновляемые виды энергии способны заменить менее благоприятные в климатическом отношении энергетические источники и при этом содействовать сохранению ландшафтов для будущих поколений. Например, проект ГЭФ в Лаосской Народно-Демократической Республике имеет целью поощрить использование энергии микро-ГЭС, объединенных в минисети, и подзаряжаемых солнечных батарей (Всемирный банк). Проекты ГЭФ решают задачи, связанные с изменением климата, но при этом вносят значительный вклад в борьбу против деградации земель. Как уже упоминалось выше, проекты ГЭФ по сохранению и рациональному использованию лесов по самой

своей природе не могут не препятствовать деградации земельных ресурсов, одновременно противодействуя изменению климата.

90. В ходе выполнения в Бенине проекта ГЭФ по *Рациональному использованию деревенскими общинами саванновых лесов и созданию лесных участков для поглощения углерода* местному населению, проживающему вблизи трех охраняемых лесных массивов, была оказана помощь в деле перехода к энергосберегающим печкам для приготовления пищи и к устойчивому многократному использованию лесных ресурсов (ПРООН). По завершении проекта местное население высадило более 600 000 древовидных растений из семейства бобовых, чтобы обеспечить корм для скота. Все эти меры не только способствовали предотвращению выбросов парниковых газов, но и помогли замедлить темпы обезлесения, которые до того вызывали большую тревогу.

91. Предотвращение деградации земель является важным элементом и нескольких проектов ГЭФ, посвященных воде, включая уже упоминавшийся выше проект по бассейну реки Рио-Бермехо, а также проект по бассейну Аральского моря в Центральной Азии. Один из новых проектов ГЭФ направлен на борьбу с деградацией африканского озера Чад. Озеро окружают Камерун, Нигер, Нигерия и Центральноафриканская Республика, их спрос на землю и воду достиг таких размеров, что нарушает устойчивость экосистемы, в силу чего само озеро и его водосборный бассейн деградируют. От ресурсов и используемых человеком природных качеств этого озера зависит жизнь по меньшей мере 35 миллионов человек. В рамках проекта по *Обращению вспять тенденций деградации земли и воды в бассейновой экосистеме озера Чад* (ПРООН и Всемирный банк) было получено 9,9 млн. долл. США от ГЭФ и 3,3 млн. долл. США от прибрежных государств для создания системы управления этим бассейном как свидетельство достижения регионального соглашения о мерах по рациональному использованию ресурсов озера Чад. Проект также призван продемонстрировать усовершенствованные методы комплексного управления земельными, водными и экологическими ресурсами. Сюда входит остановка процесса опустынивания и искусственное восстановление экологически важных водотоков по нижним бьефам водонапорных сооружений.

РАБОТАЯ В ДУХЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ НА XXI ВЕК

92. В Повестке дня на XXI век признается, что успех обеспечивает не только то, что государства делают для достижения устойчивого развития, но и *как* они это делают. В духе Повестки дня на XXI век ГЭФ поощряет подходы и директивные направления, которые зарекомендовали себя как способствующие достижению устойчивых результатов или хотя бы справедливого использования последствий принимаемых мер в интересах всех народов мира.

ОБЪЕДИНЕНИЕ ВОПРОСОВ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЗВИТИЯ

Перестройка или даже коренное преобразование процесса принятия решений, в свете конкретных условий той или иной страны, могут оказаться необходимыми для того, чтобы вопросы окружающей среды и развития оказались в центре процесса принятия решений в экономической и политической областях, что по сути будет предполагать всесторонний учет этих факторов.

– Повестка дня на XXI век, глава 8

93. Прежде всего, и это главное, не следует противопоставлять интересы охраны окружающей среды и потребностей развития – наоборот, осуществляемые в рамках каждого из этих направлений деятельности меры должны взаимно дополнять и усиливать воздействие друг друга. Этот

фундаментальный постулат, значение которого подчеркивается во всем тексте Повестки дня на XXI век, лежит в основе большинства усилий, предпринимаемых в области глобальной окружающей среды, и на то есть очень веские основания. Экономическое развитие не может длиться долго при хищнической эксплуатации природных ресурсов и экосистем планеты. И наоборот, человек не сможет бережно относиться к окружающей среде, если будет неспособен прокормить, одеть и обеспечить себя и свою семью.

94. Стремление обеспечивать решение проблем охраны окружающей среды в сочетании с интересами обеспечения развития стало важнейшей нормой для всех проектов ГЭФ, осуществляемых в области биоразнообразия, изменения климата или международных вод. В большинстве из них предпринимаются попытки увязать страновые мероприятия как с общенациональными, так и с местными приоритетами и программами в области развития:

- В рамках проекта ГЭФ по экосистеме Сабана-Камагуэй на Кубе (ПРООН) для этого района был разработан комплексный стратегический план, определяющий основные проблемы в области устойчивого развития и сохранения биоразнообразия, а также намечены реформы директивного характера, которые были необходимы для реализации соответствующих решений. Особенно результативной оказалась проводившаяся в рамках этого проекта работа с предприятиями индустрии туризма и органами государственного управления, которая касалась экологически важных методов строительства и была направлена на сохранение и защиту коралловых рифов и лагун, имеющих для туризма жизненно важное значение.
- В процессе реализации *Пилотного проекта по рациональному использованию общинами естественных ресурсов и живой природы Западной Африки* (Всемирный банк) в районе реки Комоз, экосистемы в южной части Буркина-Фасо и в Кот-д'Ивуаре, отличающейся исключительным разнообразием, работа по сохранению биоразнообразия проводится путем оказания местным общинам помощи в рациональном обращении с дикой природой и устойчивом, обеспечивающем доход использовании ее ресурсов. В рамках проекта также налажено взаимодействие с правительствами этих двух стран по выработке стратегий в целях расширения участия НПО и частного сектора в процессе рационального использования природных ресурсов.
- В рамках выполняемого по линии ГЭФ *Проекта использования вод бассейна реки Меконг* (Всемирный банк) в Юго-Восточной Азии идет поиск путей согласования интересов 65 миллионов человек, которые там проживают, и необходимости сохранения водно-болотных угодий, затопляемых лесов и прибрежной зоны, которые находятся в бассейне реки и имеют исключительно важное общемировое значение. Комиссии по реке Меконг, включающей в себя представителей Вьетнама, Камбоджи, Лаоса и Таиланда, оказывается помощь в деле внедрения устойчивого водопользования при сохранении в бассейне экологического равновесия.

СОДЕЙСТВИЕ УЧАСТИЮ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН И ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНЫХ ГРУПП

Одной из основополагающих предпосылок для достижения устойчивого развития является обеспечение участия широких слоев населения в процессе принятия решений.

95. В процессе выполнения в Центральной Европе проектов ГЭФ по Дунаю и Черному морю (ПРООН), о которых говорилось выше, к работе был привлечен широкий круг национальных и местных заинтересованных организаций и лиц для обеспечения охраны окружающей среды бассейна. Консультативные семинары, по два раза проводившиеся в каждой из шести соответствующих стран, позволили представителям правительств, промышленных кругов, НПО и широкой общественности принять участие в процессе комплексного планирования. Это пробудило у людей сильное чувство сопричастности к данному процессу, и в результате был разработан стратегический план действий для этого региона.

96. Важность привлечения общественности подчеркивается не менее чем в десяти главах Повестки дня на XXI век, где обращается особое внимание на усиление роли некоторых основных групп общества в деле устойчивого развития, включая такие маргинализованные группы, как женщины и коренное население. По мнению ГЭФ, участие общественности имеет решающее значение для того, чтобы выполняемые проекты приносили пользу на местном, общенациональном и глобальном уровнях. Это означает, что следует найти всех тех, кто оказывает влияние на мероприятия, осуществляемые в рамках проекта, или подвергается их влиянию, и потратить время на то, чтобы привлечь их на свою сторону и убедить принять участие в работе. В 1996 году ГЭФ утвердил в отношении финансируемых проектов директивную установку, согласно которой для активизации участия следует вести работу по трем направлениям: распространение информации, проведение консультаций и участие заинтересованных стороны. Далее ГЭФ постановил, что усилия по мобилизации общественности должны быть масштабными, устойчивыми и транспарентными, а также должны повышать социальную, экологическую и финансовую устойчивость проектов. Ответственность за мобилизацию общественности должны нести сами страны при поддержке со стороны учреждений-исполнителей и с учетом национальных и местных условий. Известны случаи, когда, согласившись участвовать, заинтересованные партнеры не оставляли проекта даже после его завершения. Более 50 организаций, правительственных учреждений и НПО предложили ГЭФ разработать и осуществить проект по бассейну реки Рио-Бермехо в Аргентине и Боливии (ЮНЕП), и многие из них приняли участие в его реализации. Деятельность по проекту также охватила население на местном уровне: для него были организованы экспериментально-показательные проекты, в которых приняли участие общины и местные органы самоуправления многих районов речного бассейна. И это лишь один из множества примеров, когда к выполнению проектов ГЭФ привлекались участники, занимавшие разное общественное положение и принадлежавшие к разным социальным группам.

Мероприятия на низовом уровне

97. Вопрос о привлечении местных общин часто возникает в ходе выполнения проектов ГЭФ, включая и те, о которых подробнее говорилось выше. При осуществлении в Индии *Проекта по развитию гидроэлектроэнергетики в горной местности (Хилли-хайдел проджект)* участие общин всячески поддерживалось. Его успех подтолкнул правительство к более широкому привлечению местного населения к развитию малой гидроэлектроэнергетики. По проекту ГЭФ для малых островных развивающихся государств (СИДС), расположенных в южной части Тихого океана, на разработку показательных субпроектов с участием местных общин было выделено 1,25 млн. долл. США. В ходе выполнения проекта по восточноазиатским морям к работе на экспериментальных участках в Китае и на Филиппинах привлекалось сельское население, которое давало оценку полученным результатам, а управление осуществлялось с помощью местных общин. В рамках трех проектов ГЭФ в области биоразнообразия, которые выполнялись в Гане, Уганде и в южной части Тихого океана, делалось все возможное, чтобы привлечь к их выполнению местные общины путем

создания комитетов на местах. В Гане, например, местные комитеты по управлению участками пяти районов, находящихся вблизи важных водно-болотных угодий в прибрежной зоне, сотрудничали с учреждениями-исполнителями в выявлении имеющихся проблем и установлении приоритетов.

98. Реализуя свои проекты, ГЭФ также поощряет участие женщин, групп коренного населения, крестьян, НПО и местных органов самоуправления:

99. *Женщины.* Программа малых субсидий ГЭФ большое внимание уделяет, в частности, роли женщин в процессе устойчивого развития и оказывает им значительную поддержку. Женщины часто гораздо лучше ощущают воздействие проблем среды на свои семьи. Повышение их роли и укрепление их потенциала в общинах, а также их более полное участие в общинном развитии может существенно способствовать решению экологических проблем.

100. Проекты ГЭФ в Гондурасе, Мозамбике, Непале, Панаме, Перу, Уганде и других странах содержат элементы, способствующие удовлетворению потребностей женщин. В Гондурасе, например, в рамках проекта по биоразнообразию особое внимание уделяется той связи, которая существует между управлением природными ресурсами и загруженностью женщин работой, а также предоставляются женщинам права и возможности пользоваться ресурсами и участвовать в процессе принятия решений. Панамский проект ГЭФ, в частности, направлен на оказание помощи женщинам в деле обеспечения себя заработком на устойчивой основе, а также в организации для них экологического просвещения. В Мозамбике часть общинного фонда на цели участия и развития перенаправляется женским группам для создания малых предприятий. В рамках проекта в Уганде по электрификации сельских районов с использованием возобновляемой солнечной энергии через своего рода кредитный союз женского целевого фонда, а также через частный банк развития сельских районов выдаются ссуды для закупки и монтажа домашних гелиоустановок.

101. *Группы коренного населения.* По состоянию на февраль 2000 года ГЭФ выделил более 16 млн. долл. США на проекты, осуществляемые при участии или на благо групп коренного населения в Африке, Азии и Латинской Америке.

- К участию в вышеупомянутом проекте по бассейну реки Комоэ в Западной Африке (Всемирный банк) привлекаются представители ряда различных групп коренного населения, в том числе говорящих на языках гур, диула и манде в Буркина-Фасо, а также групп мандинго, лоби, палакас, конго, бамбара и сенуфо в Кот-д'Ивуаре.
- За время осуществления в Гайане *Проекта в рамках программы по устойчивому лесопользованию* (ПРООН) выяснилось, что существенным фактором успеха является тесное деловое взаимодействие с коренным населением. При реализации проекта проведены базисные обследования состояния флоры, фауны, качества древесины и недревесных ресурсов массива дождевых лесов в районе Ивокрама, кроме того, там была оборудована полевая оперативная станция, по решению парламента Гайаны сам район объявлен международным центром по охране дождевых лесов.
- В осуществление проекта ГЭФ в районе Чоко, Колумбия (ПРООН) было вовлечено несколько различных организаций и заинтересованных кругов. Помимо НПО, ученых Колумбии и двух научно-исследовательских групп в разработке и выполнении проекта приняли участие 27 низовых организаций афро-колумбийцев и четыре организации групп коренного населения. В распоряжение носителей традиционных знаний о лесах были предоставлены новейшие методические средства для проведения фундаментальных и прикладных исследований.

Подход, предусматривающий реализацию проекта с участием самого населения, стал своего рода образцом для проектов, осуществляемых по линии ГЭФ и других учреждений.

102. *Крестьяне.* В развивающихся странах мелкие крестьяне также могут способствовать сохранению биоразнообразия и борьбе с деградацией земель. Мобилизация их участия в проектах по агробиоразнообразию является целесообразным и конструктивным шагом в деле достижения целей проекта. Важным компонентом проектов ГЭФ в этой области – а они выполняются в Турции, Эфиопии и в районе "полумесяца плодородия" (Иордания – Ливан – Сирия) – является сохранение и защита в самих крестьянских хозяйствах генетического разнообразия дикорастущих видов, имеющих хозяйственное значение.

Стратегическое партнерство

103. Как было показано на примере ряда вышеназванных проектов ГЭФ, следствием реализации крупнейших из них, – а таких немало, – является создание разветвленной системы сотрудничества между правительствами, НПО, научно-техническими организациями и частным сектором. Наличие многочисленных партнерских связей между различными отраслями и учреждениями было и остается основным условием успешного выполнения большинства проектов ГЭФ в отношении речных бассейнов и крупных водоемов, например проекта по восточноазиатским морям. В рамках других проектов, в частности, проекта по району Сабана-Камагуэй на Кубе, объединяются усилия правительственных структур, НПО и частного сектора, которые вместе решают общие проблемы экологического характера.

104. ЮНЕП осуществляет целый ряд проектов ГЭФ, объединяющих усилия национальных правительств, НПО и исследовательских учреждений. В ходе реализации двух из них – *Исследование в области биоразнообразия по странам и Экономические аспекты ограничения выбросов парниковых газов* – в некоторых странах и регионах были организованы страновые группы для проведения исследований, налаживания сотрудничества и укрепления у заинтересованных групп хозяйского подхода к решению проблем, связанных с сохранением биоразнообразия и изменением климата.

105. В работе ГЭФ важную роль играют все – НПО, научно-технические, предпринимательские и промышленные круги:

106. *НПО.* В Повестке дня на XXI век особо подчеркивается повышение роли НПО в обеспечении устойчивого развития. На сегодняшний день около 680 национальных и местных НПО оказали и продолжают оказывать помощь в концептуальном обосновании и реализации многочисленных проектов ГЭФ. На низовом уровне НПО играют решающую роль, помогая обеспечивать учет потребностей и приоритетов местных заинтересованных сторон при разработке проектов, а также участвуют в идентификации новаторских подходов и их проверке на практике.

107. НПО являются важными посредниками в осуществлении Программы ГЭФ для малых и средних предприятий, выполнением которой занимается Международная финансовая корпорация. На данный момент долгосрочные ссуды мелким предпринимателям под низкие проценты выдают две международные НПО – Международная охрана природы и Всемирный фонд живой природы, а также ряд местных НПО. Это помогает финансировать малый бизнес и новаторское предпринимательство, которые принимают во внимание проблемы биоразнообразия и изменения климата.

108. В проектах ГЭФ используются самые разные механизмы, способствующие участию НПО. Так, в рамках бразильского проекта по бассейну реки Сан-Франсиску были созданы подкомитеты во главе с НПО для работы над различными компонентами проекта. В НПО под названием Дунайский форум входят более 100 региональных и национальных НПО, а его деятельность координируют МСОП, Всемирный фонд живой природы и региональные экономические сообщества (РЭС). Форум направил по своим каналам средства более пятидесяти НПО, занимающимся связанными с проектом вопросами. Наличие более дюжины целевых природоохранных фондов, работающих при поддержке ГЭФ, выводит НПО на лидирующие позиции и способствует дальнейшему укреплению партнерских связей с группами, которые действуют на уровне общин

109. *Научно-техническое сообщество.* Создание условий для увеличения вклада ученых, инженеров, архитекторов, политиков и других специалистов в решение проблем окружающей среды и развития необходимо и не нуждается в особой аргументации. Повестка дня на XXI век призывает к тому, чтобы их отношения с принимающими решения руководителями и заинтересованными сторонами "переросли в полномасштабное партнерство" путем совершенствования связи и сотрудничества, а также укрепления этических руководящих принципов и кодексов практической деятельности.

110. Что касается политики ГЭФ, его оперативных стратегий, программ и исследовательских приоритетов, то советы по вопросам науки и техники ему предоставляет Научно-техническая консультативная группа в составе 12 членов. Сегодня особый упор делается на установление связи с более широкими кругами научного сообщества, в особенности в целях использования опыта и знаний ученых, работающих в странах, где реализуются проекты ГЭФ.

111. В настоящее время ГЭФ укрепляет потенциал развивающихся стран в тех областях науки, которые связаны с проблемами глобальной среды, и в этом контексте помогает, в частности, более чем 120 государствам в разработке их национальных стратегий и планов действий в областях биоразнообразия и изменения климата, предоставляя средства на осуществление описанных выше мероприятий. Проводимая ЮНЕП при поддержке ГЭФ *Глобальная оценка водных ресурсов* помогает научным кругам развивающихся стран оценивать их водные ресурсы и планировать управление ими. Помимо этой осуществляются и другие глобальные оценки, в частности *Глобальная оценка биоразнообразия* и *Глобальная оценка стойких токсичных веществ по регионам*. Местные ученые нередко принимают участие в выполнении отдельных проектов. Например, в осуществлении колумбийского проекта ГЭФ в Чоко участвовали преподаватели из шести высших учебных заведений и две научно-исследовательские группы.

112. *Предпринимательство и промышленность.* Сегодня объем частного капитала, поступающего в развивающиеся страны, в пять раз превышает официальную помощь на цели развития. Частнопредпринимательская деятельность способна влиять на состояние окружающей среды путем загрязнения атмосферы и гидросферы, выброса озоноразрушающих веществ и парниковых газов, обезлесения, а также ухудшения качества земель. Но те же огромные ресурсы, "ноу-хау" и энергию частного сектора можно направить на цели устойчивого развития. Это послужит средством устойчивого осуществления и повторения проектов по охране глобальной окружающей среды.

113. В Повестке дня на XXI век содержится настоятельный призыв привлекать частно-предпринимательские и промышленные круги в качестве полноправных участников к осуществлению и оценке мероприятий, способствующих более экологичному производству и более ответственному предпринимательству. Представители частного сектора участвуют почти во всех проектах ГЭФ, выступая либо в качестве разработчиков, исполнителей и источников финансирования, либо в качестве поставщиков товаров, услуг и новых технологий, либо в качестве распространителей технологии. В 1999 году Совет ГЭФ одобрил меры по стимулированию более

активного сотрудничества с частным сектором. К числу этих мер относятся предпринимаемые усилия по устранению препятствий к созданию, освоению или преобразованию рынков, отвечающих целям глобальной экологии; внедрение механизмов финансирования, исключающих выдачу безвозмездных ссуд; разработку приемлемых для банков альтернативных ТЭО, а также установление партнерских связей более долгосрочного характера.

114. В рамках проекта ГЭФ по восточноазиатским морям, который осуществлялся в заливе Батангас, Филиппины (ПРООН), представители частного сектора участвовали в выработке основных директивных направлений эксплуатации глубоководного порта. В ходе реализации этого проекта также активно развивались партнерские связи между государственным и частным секторами, особенно при решении вопросов о ликвидации отходов. Примечательно, что представитель частного сектора от Фонда рационального использования прибрежных ресурсов залива Батангас получил место в созданном недавно Совете по охране окружающей среды в районе залива Батангас наряду с другими представителями государственных и неправительственных организаций. Участие в Совете побудило Фонд принять решительные меры, направленные, в частности, на разработку плана управления и плана действий по вопросам загрязнения, на координацию выполнения договоренностей между правительственными и промышленными кругами о добровольном сокращении производства отходов, а также на предоставление оборудования и специалистов для принятия необходимых мер в случаях аварийного разлива нефти.

- В Бразилии все заинтересованные стороны, включая частных лесозаготовителей, приняли активное участие в разработке проекта ГЭФ по *Сохранению и устойчивому использованию биоразнообразия*, финансирование которого также обеспечивали компания "Пежо" и финансовое предприятие "Банко Аксиаль". В Венесуэле проект ГЭФ по *Сохранению биологического разнообразия в биосферном заповеднике дельты реки Ориноко* получил средства от двух крупных инвесторов нефтяной компании "Петролеос де Венесуэла" и объединения "Корпорасьон венесолана де Гуйана" при сотрудничестве с пищевыми предприятиями по производству пальмито.
- В рамках двух проектов ГЭФ в Китае через частный сектор была передана западная технология производства более экономичных с точки зрения потребления энергии холодильников и промышленных бойлерных установок. С помощью стимулов, предоставленных ГЭФ в рамках своих проектов, в различных странах мира по каналам частных поставщиков сотни тысяч менее экономичных ламп накаливания были заменены на компактные люминесцентные лампы. Проекты ГЭФ устраняют препятствия на пути расширения рынков таких видов возобновляемой энергии, как солнечная, ветровая, геотермальная и энергия биомассы, а также формируют новые рынки, в частности, по предоставлению экологических услуг с использованием лесных экосистем Коста-Рики.

СОДЕЙСТВИЕ ЛЮДЯМ В ПОСТРОЕНИИ УСТОЙЧИВОГО БУДУЩЕГО

Способность той или иной страны идти путем устойчивого развития в значительной степени определяется возможностями ее народа и ее учреждений, а также характерными для нее экологическими и географическими условиями... Необходимость в укреплении национального потенциала испытывают все без исключения страны.

– Повестка дня на XXI век, глава 37

115. Страны, где ГЭФ и его учреждения-исполнители осуществляют свои проекты, обладают далеко неодинаковым потенциалом. Чтобы сформировать чувство причастности и добиться устойчивости, народ и учреждения страны должны иметь навыки и способности, необходимые для выполнения ими большей части работы своими силами. В Повестке дня на XXI век признается, что решающим

условием реализации заложенной в ней программы является наращивание потенциала. Сюда входит профессиональная подготовка кадров, укрепление институциональных структур, передача технологии, образование и проведение просветительских кампаний – то есть все то, что как раз и составляет приоритеты ГЭФ.

116. *Подготовка кадров.* Начиная с 1991 года ГЭФ провел сотни семинаров, учебных курсов, учебно-ознакомительных поездок и других мероприятий по профессиональной подготовке кадров.

- В рамках проекта по рациональному использованию прибрежной полосы в районе Сабана-Камагуэй (ПРООН) 500 человек получили профподготовку в таких областях, как географические информационные системы (ГИС), биоразнообразие, экологические исследования и другие.
- В ходе вьетнамского проекта ГЭФ по сохранению биоразнообразия (ПРООН) различным специалистам были предоставлены краткосрочные стипендии и организованы учебно-ознакомительные поездки.
- За время осуществления проекта по борьбе с загрязнением африканского озера Танганьика (ПРООН) большое число людей прошли курсы по таким темам, как практические методы рыболовства, методика экологического образования, ГИС и проведение подводных наблюдений.
- При выполнении одного из проектов ГЭФ в России (ПРООН) основными темами профессиональной подготовки сотрудников местных предприятий тепло- и газоснабжения, а также других эксплуатационных служб были проведение финансово-экономического анализа и подготовка ТЭО по жилым зданиям с экономичными системами использования энергии.
- В рамках проекта АЛГАС (Азиатская стратегия по низкочувствительным средствам борьбы с парниковыми газами) (ПРООН) ученые и другие специалисты из 12 государств-участников прошли широкую подготовку по вопросам установления объемов и инвентаризации выбросов парниковых газов, определения способов сокращения выбросов или увеличения мощности их поглотителей, а также по вопросам разработки национальных директивных направлений и планов.

117. *Укрепление институционального потенциала.* Мероприятия в этой области включают как расширение возможностей существующих учреждений, так и создание новых институтов и структур.

118. Например, в рамках одного из проектов ГЭФ (Всемирный банк) Индийскому агентству по освоению возобновляемых видов энергии (ИРЕДА) была оказана помощь в укреплении его потенциала в плане привлечения инвестиций частного сектора для финансирования развития ветроэнергетики. При выполнении Программы малых субсидий ГЭФ удалось добиться значительного успеха в укреплении НПО и организаций общинного уровня, что позволило расширить их возможности по подготовке конструктивных предложений, планированию участия общин, управлению финансовыми ресурсами и по обеспечению требуемой отчетности перед донорами. Осуществление проектов ГЭФ по *Эффективности использования электричества в Таиланде* и *Эффективности использования энергии в зданиях в странах Западной Африки* (оба реализуются силами Всемирного банка) и ряда других помогло укрепить регламентационные основы, в частности, путем разработки, осуществления и обеспечения обязательного соблюдения строительных кодексов и норм.

119. Укрепление институционального потенциала вызывает иногда необходимость в создании совершенно новых учреждений или сетевых структур. Так, в Белизе при реализации одного проекта ГЭФ несколько правительственных учреждений, занимавшихся проблемами прибрежных зон, были слиты в одно ведомство а в ходе выполнения проекта по Гвинейскому заливу в Африке была создана электронная сеть, объединившая 350 хозяйственных руководителей и ученых, занимающихся вопросами деградации экосистем, ее социально-экономическими последствиями, а также принятием мер по улучшению качества окружающей среды и увеличению средств к существованию населения. Некоторые проекты ГЭФ в области возобновляемой энергии привели к созданию новых видов механизмов кредитования, и, как отмечалось выше, при поддержке ГЭФ было создано тринадцать целевых фондов по охране природы.

120. *Передача технологии.* Передача технологии является центральным элементом в проектах по вопросам изменения климата, многие из которых уже были описаны выше. В ходе реализации проектов этой основной области деятельности ГЭФ часто устанавливаются и демонстрируются такие виды технических изделий и оборудования, как домашние гелиоустановки, компактные люминесцентные лампы и более экономичные электродвигатели, с целью их пропаганды и широкого внедрения. Для многих стран эти проекты оказываются первыми проектами подобного рода. Выполняемый по линии ГЭФ проект АЛГАС, о котором говорилось выше, способствует проведению исследований в области применения возобновляемой энергии, которые перспективны в плане сокращения долгосрочных затрат на техническое оборудование.

121. Программа ГЭФ по прекращению использования озоноразрушающих веществ также предусматривает обращение к новым технологиям для корректировки сложившейся ситуации. Например, по результатам его проектов в Венгрии, Словении, Чешской Республике и в других странах удалось добиться поэтапного прекращения использования хлорфторуглеродов и заменить их технологиями производства пенообразующих веществ, которые почти или вообще не разрушают озоновый слой. В рамках новой инициативы в Таиланде оказывается поддержка внедрению энергоэффективных кондиционеров воздуха, в которых применяются вещества, не оказывающие столь вредного влияния на озоновый слой.

122. *Образование и просветительская работа с населением.* Знать – значит понимать, а с пониманием приходит желание помогать и действовать. По этой причине в проекты ГЭФ неизменно включаются компоненты образовательного и информационно-просветительского характера. И кампании по повышению информированности населения, и занятия в школе, и лекции для широкой общественности – все это служит созданию такой атмосферы, в которой могут успешно выполняться проекты ГЭФ, а также пробуждается интерес и стремление сделать больше.

123. В ходе выполнения проектов по заповеднику Дана в Иордании и по охраняемым районам в Ливане именно благодаря повышению информированности общественности была улучшена общая атмосфера, способствующая реализации самих проектов. В Тунисе о возможностях водонагревательных гелиоустановок потребители узнали из рекламной кампании, финансировавшейся ГЭФ, а информационно-пропагандистская работа с потребителями в Мексике, Польше и на Ямайке сыграла немаловажную роль в увеличении объемов продаж компактных люминесцентных ламп. В процессе реализации проекта по восточноазиатским морям выяснилось, что усиление информационной работы с общественностью помогло сохранить транспарентность и преемственность в последующих действиях. Воспроизведение комплексных моделей управления прибрежными зонами уже началось в трех районах Китая и планируется для еще трех районов на Филиппинах.

РАСШИРЕНИЕ БАЗЫ ПОДДЕРЖКИ

124. Одной из сильных сторон ГЭФ является его способность отстраниться от повседневных дел и посмотреть на общее положение как бы со стороны. Какую помощь более общего характера нужно оказать странам, чтобы они могли успешно разрабатывать и выполнять проекты? Какие пробелы в научно-технических знаниях препятствуют устойчивому развитию? Каким образом могут проекты оптимально решать поставленные задачи? ГЭФ финансирует ряд глобальных проектов, позволяющих наращивать международный или региональный научный потенциал, поддерживая тем самым усилия самих стран. Перечисленные ниже виды деятельности помогают в решении трех из общего числа приоритетов, поставленных в Повестке дня на XXI век:

125. **Сотрудничество в целях создания потенциала.** ГЭФ убедился, что наращивание потенциала – это нечто большее, нежели проведение семинаров или передача оборудования. Это – сложный процесс организационных изменений и нововведений, требующий творческого роста и перемен в людях, организациях и институтах. Чтобы этот процесс был эффективным, необходима тщательная оценка потребностей, а также широкомасштабных мер воздействия, которые надо принимать в течение длительного периода времени. В последние годы ГЭФ начал задаваться вопросом, а не требует ли накопленный им в этой области опыт выработки более комплексного, программного подхода, который позволил бы повысить отдачу от его проектов на страновом уровне.

126. В 1999 финансовом году с целью выработки всестороннего подхода к созданию в каждой стране своего потенциала Совет ГЭФ утвердил решение о стратегическом партнерстве с ПРООН, названное *Инициатива по развитию потенциала*. Через 18 месяцев в рамках этого мероприятия планируется изучение уроков, полученных при выполнении проектов ГЭФ, а также опыта трех учреждений-исполнителей ГЭФ и других его партнеров. Будут, в частности, рассмотрены взаимоотношения между отдельными людьми, институтами и системами в целом. Цель заключается в выработке стратегического подхода к развитию потенциала, который твердо основывался бы на реалиях развивающихся стран, а также в разработке новых, всеобъемлющих мер воздействия со стороны ГЭФ, способных оказать странам более эффективную помощь в развитии глобального экологического потенциала на всех уровнях.

127. **Наука в целях устойчивого развития.** "Научные знания должны применяться для выработки и поддержки целей устойчивого развития путем проведения научных оценок нынешних условий и перспектив земной системы на будущее"⁶. Реализации этого пункта Повестки дня на XXI век способствуют три крупные проекта ЮНЕП, финансируемые ГЭФ. В ходе одного из них – *Глобальная оценка биоразнообразия*, – который был завершен в 1995 году, впервые удалось собрать и проанализировать имеющуюся информацию по основным проблемам биоразнообразия глобальной среды. Этот новейший, независимый и получивший высокую оценку научно-аналитический труд стал нормативным справочником для исследователей и помогает разработчикам экологической политики, ученым и НПО увеличивать свой вклад в дело сохранения и рационального использования биологических богатств планеты. Подготовка этого документа также помогла укрепить сообщество научных экспертов, представляющих самые разные дисциплины. Два других проекта – *Глобальная оценка международных ресурсов* и *Глобальная оценка стойких токсичных веществ по регионам*, – которые еще не завершены, преследуют цель создать аналогичную основу для улучшения научного понимания проблем международных вод и токсичных веществ.

128. ГЭФ идет дальше таких оценок и разрабатывает для ученых развивающихся государств методики проведения страновых исследований и оценок в областях биоразнообразия и изменения климата. Он также профинансировал проект ЮНЕП по созданию методологических основ для

оценки мер по смягчению последствий изменения климата в *Проекте по экономическим аспектам ограничения выбросов парниковых газов*.

129. Другие исследовательские проекты ГЭФ направлены на нахождение научных решений тех проблем, которые возникают во всем мире. При реализации *Проекта по поиску альтернатив подсечно-огневому земледелию* – его осуществляла ПРООН, а финансировал ГЭФ – объединились ученые восьми базовых институтов, с тем чтобы найти варианты замены этой пагубной сельскохозяйственной практики. Участники данного мероприятия стандартизировали применяемые методы, а также провели оценку биофизических и социально-экономических характеристик, проанализировали последствия такой практики и повысили информированность в отношении альтернатив. В рамках еще одного проекта ГЭФ, выполняемого в восьми странах, рассматривается опасность для местного биоразнообразия, которая возникает вследствие вторжения экзотических видов (ЮНЕП). Преследуемая цель состоит в определении наиболее оптимальных практических методов выявления угрозы, оценки масштабов инвазии и ослабления воздействия этих видов-колонистов путем анализа имеющихся средств и подходов.

130. **Информация для принятия решений.** Как указывается в Повестке дня на XXI век, информацию используют и выдают все. И для тех, кто принимает решения на национальном уровне, и для тех, кто действует на местах, информационные данные, опыт и знания имеют жизненно важное значение в сфере обеспечения устойчивого развития. В Повестке дня на XXI век подчеркивается необходимость восполнить пробелы в имеющихся данных и повысить уровень информационного обеспечения. Именно такая работа и проводится в рамках ряда проектов, осуществляемых по линии ГЭФ:

- *Проект по конкретным исследованиям источников и поглотителей парниковых газов в отдельных странах* – его финансирует ГЭФ и осуществляет ЮНЕП – предусматривает предоставление инвентарных данных о парниковых газах, которые нужны каждой стране для определения того, в какой области предпринимаемые действия могут дать максимальный эффект.
- В рамках *Проекта управления информацией по биологическому разнообразию* (ЮНЕП) было налажено сотрудничество со Всемирным центром мониторинга охраны природы в деле финансирования обзоров по источникам данных в области биоразнообразия, создания информационных сетей и подготовки планов по обработке данных в области биоразнообразия в десяти странах.
- За счет недавней субсидии ГЭФ в объеме 750 000 долл. США будет создан координационный центр по передаче технологии, с тем чтобы перенаправлять коммерческие инвестиции на цели применения более чистых технологий (ЮНЕП). Службы оценки, организуемые в рамках этого проекта, будут помогать сотрудникам по выдаче кредитов оценивать заявки на осуществление проектов, направленных на эффективное использование энергии или разработку возобновляемых видов энергии, и обеспечивать, чтобы они распределялись только заемщикам и их кредиторам из частного сектора.

ЗАТРАГИВАЮЩИЕ ВОПРОСЫ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ ЛЮДЕЙ: СЕГОДНЯ И ЗАВТРА

131. В программу ГЭФ заложена задача обеспечения устойчивого качества жизни для людей и их сообществ. Прямо или косвенно проекты ГЭФ затрагивают проблемы, которые непосредственно

беспокоят человека – нищета, болезни, локальное загрязнение и другие – и острота которых, как подчеркивается в Повестке дня на XXI век, должна быть снята.

ПРОБЛЕМА НИЩЕТЫ

Искоренение нищеты и голода, обеспечение более справедливого распределения дохода и развитие людских ресурсов по-прежнему повсеместно являются основными задачами. Все страны несут совместную ответственность за принятие мер по борьбе с нищетой.

– Повестка дня на XXI век, глава 3

132. В своих проектах ГЭФ борется с нищетой различными способами, куда, в частности, входят: содействие устойчивому земледелию и развитию сельских районов; выделение микрокредитов; предупреждение деградации земель и охрана природных ресурсов с целью их устойчивого использования; защита культурных видов растений, а также пропаганда использования возобновляемых источников энергии и снижение расходов общин по их внедрению.

133. Проекты ГЭФ помогают местному населению находить и/или использовать новые подходы и альтернативные средства к существованию, которые способствуют сохранению окружающей среды и при этом позволяют поддерживать или повышать уровень жизни людей. В результате рационального использования прибрежной зоны в Белизе – при содействии ГЭФ – начали восстанавливаться запасы таких важных промысловых видов, как лобстеры, съедобные моллюски и другие обитатели рифов, включая рыб, от которых зависит устойчивость местного рыболовства. В ходе другого проекта ГЭФ удалось найти новое занятие резчикам по панцирю находящейся под угрозой исчезновения морской черепахи бисса, обитающей на Сейшельских островах, и создать условия для развития малых предприятий по устойчивому сбору фруктов, трав и меда в заповеднике Дана (Иордания).

134. По результатам независимого обзора проектов ГЭФ в области изменения климата был сделан вывод о том, что его усилия в этой области приносят "большую пользу в деле развития". Например, *Проект по использованию возобновляемых видов энергии*, осуществляемый ГЭФ в Гане, направлен на обеспечение беднейших семей на севере страны недорогим электричеством, производимым на основе возобновляемых источников энергии (ПРООН). Все проекты ГЭФ по использованию внесетевого фотоэлектричества, – а их примерно двадцать, – направлены на содействие устойчивому развитию сельских районов путем стимулирования коммерческого распространения гелиоустановок, расширяя доступ к этому возобновляемому источнику энергии.

135. Проекты ГЭФ в области биоразнообразия нередко содержат компоненты, направленные на борьбу с нищетой. Например, в процессе осуществления нового проекта в Марокко (ПРООН) по сохранению имеющего всемирное значение биоразнообразия южной части горного хребта Высокий Атлас изучаются способы интенсификации земледелия в целях увеличения объемов сельскохозяйственного производства при одновременном снижении воздействия на столь уникальное природное биоразнообразие. В ходе выполнения этого проекта были также налажены партнерские связи с местной НПО НЕФ по распространению среди населения бытовых печек усовершенствованного типа, обучению женщин основам здравоохранения и пропаганде устойчивых доходобразующих видов деятельности в провинции Уарзаат, на территории которой находятся три деревни, входящие в зону действия проекта.

136. Основанный на участии общин природоохранный подход, который практикуется в лесохозяйственных проектах ГЭФ, выполняемых Всемирным банком, помогает бороться с высоким уровнем нищеты, обычно наблюдаемым среди населения буферных зон, хотя степень результативности такой борьбы определить трудно. Треть лесохозяйственных проектов ГЭФ содержит четко обозначенный компонент снижения уровня нищеты как одно из обоснований необходимости их проведения. Применяемые подходы, как правило, предполагают поиск устойчивых и экологичных альтернатив доходообразующей деятельности для проживающих там общин, включая, в частности, устойчивый экотуризм и сбор лесной продукции, за исключением заготовки древесины.

137. В 46 странах мира по Программе малых субсидий ГЭФ выделяются средства на проведение среди общин мероприятий, которые способствуют решению локальных аспектов глобальных экологических проблем. Эти субсидии конкретно адресованы неимущему населению сельских общин, средства к существованию которого напрямую зависит от природной ресурсной базы.

ВОПРОСЫ ЗДОРОВЬЯ

Вопросы здоровья и развития неразрывно связаны между собой. И недостаточное развитие, ведущее к росту нищеты, и нерациональное развитие, результатом которого является чрезмерное потребление в сочетании с ростом населения мира, могут привести к серьезным проблемам в плане ухудшения санитарного состояния окружающей среды как в развивающихся, так и в развитых странах.

– Повестка дня на XXI век, глава 6

138. Нищета тесно связана с перспективами состояния здоровья человека, а экологические проблемы непосредственно влияют и на то, и на другое. Однако компонент экологии в вопросах здоровья не ограничивается пораженными нищетой районами развивающихся стран. Загрязнение воздуха, воды и земли может негативно влиять на все человечество, приводя к респираторным заболеваниям и передающимся через воду инфекциям; при этом нельзя исключать отдаленное отрицательное воздействие на иммунную систему человека, его репродуктивные способности, а также на физическое и умственное развитие. Помимо этого, ученые сейчас проводят оценку фактического и потенциального воздействия на здоровье человека глобальных атмосферных изменений; судя по всему оно может быть многоплановым и весьма агрессивным.

139. *Загрязнение воды.* ГЭФ оказывает помощь в снижении факторов риска для здоровья человека, связанных с загрязнением воды как в сельской, так и в городской местности. Центральным элементом ряда крупных проектов ГЭФ в области международных вод является снижение уровня их загрязнения промышленными, муниципальными сбросами и сельскохозяйственными стоками, которые делают воду непригодной для питья и для других видов использования. В рамках черноморского проекта по выполнению стратегического плана действий были выявлены и подсчитаны все источники загрязнения, а также предпринята попытка унифицировать стандарты качества воды. Деятельность ГЭФ по Дунаю включала рассмотрение таких проблем, как городские сточные воды, твердые отходы и сельскохозяйственные стоки. В Африке в рамках проекта по крупной морской экосистеме Гвинейского залива была выработана программа борьбы с загрязнением и организованы показательные участки использования и рециркуляции отходов. Сокращение сброса отходов с судов является главной темой двух проектов, реализуемых в Карибском море, а малые островные развивающиеся государства Тихого океана пытаются комплексно решать проблемы

рационального использования земельных и водных ресурсов в целях охраны источников питьевой воды.

140. *Загрязнение воздуха.* Проекты, направленные на сокращение выбросов парниковых газов или озоноразрушающих веществ, помогают уменьшить количество выделяемых в атмосферу загрязнителей на локальном уровне:

- В рамках китайского *Проекта по вопросам эффективности промышленных бойлерных систем* (Всемирный банк) проводится работа по адаптации высокоэффективных иностранных технологий к условиям эксплуатации в некоторых городах работающих на угле промышленных бойлерных систем, целью которой является сокращение объема выброса загрязняющих веществ. Это будет означать уменьшение объема поступающих в атмосферу парниковых газов, а также улучшение санитарного состояния воздуха в городах. Если этот опыт окажется успешным, то такие технологии будут внедрены во многих других городах Китая.
- В результате осуществления *Проекта экономичного электроосвещения в Польше* (Всемирный банк/МФК) выбросы от электростанций, работающих на угле, сократились более чем на 600 000 метрических тонн, что привело к сокращению выбросов в атмосферу и одновременно позволило уменьшить загрязнение воздуха на локальном уровне.
- Проекты ГЭФ по внедрению более совершенных кухонных плит также содействуют снижению загрязнения воздуха в помещениях, что напрямую улучшает состояние здоровья проживающих там людей.

141. *Стойкие токсичные вещества.* В последнее время ГЭФ стал проявлять особый интерес к воздействию на здоровье человека пестицидов, промышленных химикатов, а также нежелательных побочных продуктов производственных процессов или процессов горения. Эти вещества накапливаются в трофической цепи и могут действовать в качестве "эндокринного нарушителя", подавлять иммунную систему и пагубно влиять на репродуктивные способности, а также на умственное и физическое развитие человека. ГЭФ финансирует подготовку нескольких проектов, направленных на нейтрализацию источников стойких органических загрязнителей, ртути и пестицидов (ДДТ). К их числу относится *Проект глобальной оценки стойких токсичных веществ по регионам*, имеющий целью выработать руководящие принципы и определить региональные приоритеты, а также проект по *Сокращению стока пестицидов в Карибское море*. Другие проекты касаются поиска заменителей ДДТ для векторного контроля в Мексике и Центральной Америке, изучения конкретных случаев, связанных со стойкими токсичными веществами по странам, и возможного влияния стойких органических загрязнителей на нехватку продовольствия и на жизнь групп коренных народов Крайнего Севера России.

142. *Вопросы экологической безопасности.* Еще один фактор здоровья человека, на который также нацелены определенные проекты ГЭФ, – это безопасность. Так, в ходе выполнения в Китае проекта, касающегося содержания метана в угольных пластах (ПРООН), внедряется технология захвата метана, высвобождающегося в процессе угледобычи, и использования этого газа в качестве источника энергии. Побочные выгоды осуществления проекта включают содействие предотвращению подземных взрывов в шахтах и обеспечение экологически чистого источника энергии для применения в быту.

143. *Изменение состояния атмосферы.* Деятельность ГЭФ и других организаций по ослаблению изменения климата и защите озонового слоя приносит глобальные результаты в отношении

отдаленных перспектив состояния здоровья человека. В обзоре ГЭФ 1997 года по вопросу о масштабах экологического влияния этих атмосферных факторов был сделан вывод о том, что совокупные последствия таких изменений для состояния здоровья "вероятнее всего будут многоплановыми и негативными"⁷. В докладе констатируется, что прямые последствия отмечаемых изменений атмосферы – рост случаев заболевания раком кожи, катарактой и увеличение числа пострадавших в результате более мощных ураганов, наводнений и лесных пожаров – вероятно, будут намного менее значительными по сравнению с косвенными последствиями. А к числу последних относятся (но ими не ограничиваются), например, ухудшение условий для производства продовольствия, что еще более усугубит проблему недоедания среди уязвимых групп населения, рост желудочно-кишечных заболеваний вследствие изменений количества и качества потребляемой воды, а также распространение инфекционных болезней на новые территории. Могут возникнуть новые болезни, а те, которые некогда были взяты под контроль или даже полностью ликвидированы, могут вновь появиться даже в развитых странах. Примечательно, что, по данным новейших исследований, обычный загрязнитель, находясь в сочетании с другими загрязняющими веществами, может оказывать на здоровье человека в 1000 раз более сильное воздействие, чем если бы он был один.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Повестка дня на XXI век представляет собой динамичную программу. Она будет осуществляться различными участниками с учетом различий в ситуациях, возможностях и приоритетах стран и регионов и при полном соблюдении всех принципов, содержащихся в Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию. Эта программа со временем может претерпевать изменения с учетом меняющихся потребностей и обстоятельств. Данный процесс символизирует начало нового глобального партнерства в интересах обеспечения устойчивого развития.

(Повестка дня на XXI век, преамбула)

144. Охрана глобальной окружающей среды и стремление к устойчивому развитию – это вопросы не только денег и даже не качества разрабатываемых проектов. Успех или провал этих действий зависит от людей: выдающихся руководителей проектов, динамичных организаций местного населения и общинных групп, преданных своему делу сотрудников научно-исследовательских институтов, министерств и директивных органов, ученых и лидеров делового мира, преисполненных решимости сыграть свою роль, приложив к этому все свои способности.

145. В своем предисловии к докладу "Наше общее будущее" бывшая премьер-министр Норвегии Гро Харлем Брундтланд писала: "По-видимому, наша сегодняшняя наиболее срочная задача состоит в том, чтобы убедить нации в необходимости вернуться к многостороннему сотрудничеству". Сегодня эти слова так же верны, как и в 1987 году. Брошенный нам вызов требует, чтобы мы проявили волю и перевели научно-техническое понимание в русло экономически обоснованных и политически достижимых действий на пользу народов всех стран.

146. Между тем вполне очевидно, что одним правительствам с этой работой не справиться. Требование "глубинной трансформации" политики, проводимой на локальном, национальном, региональном и глобальном уровнях, может быть выполнено лишь путем объединения усилий самых разных структур. ГЭФ стремится ускорить налаживание и развитие таких партнерских связей внутри и между входящими в него 166 государствами-членами, своими учреждениями-исполнителями (ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк), региональными банками развития, более чем 500 сотрудничающими с ним неправительственными организациями, научным сообществом и многочисленными предприятиями частного сектора, нужда в которых постоянно возрастает для повсеместной реализации принятых решений.

147. Подводя итоги, можно сказать, что успехи ГЭФ после форума в Рио-де-Жанейро объясняются целым рядом институциональных и оперативных факторов, к числу которых в первую очередь относятся:

- его умение претворять представления и концепции в реальные, конструктивные дела;
- его уникальная роль катализатора устойчивого развития при одновременном соблюдении национальных приоритетов;
- его роль в поддержке конвенций, принятых в Рио-де-Жанейро, Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенции по борьбе с опустыниванием;
- наличие институциональных механизмов и процедур у этой небольшой, но эффективной структуры, которая при осуществлении своих практических шагов опирается на имеющиеся и доказавшие свою состоятельность организации;
- его способность, действуя с частным сектором, продемонстрировать возможности технологий по использованию новых и возобновляемых источников энергии, особенно в интересах развивающихся стран;
- его комплексные подходы к решению проблем сохранения земли, водных ресурсов и биоразнообразия;
- наличие у него большого числа реальных партнерских связей с НПО, правительствами и частным сектором.

148. ГЭФ выполняет эту повестку дня, сознавая всю безотлагательность решения поставленных проблем и хорошо понимая то, что времени у человечества осталось в обрез. Применение новаторских методов и эффективность в работе способны в XXI веке обратить вспять подступающую угрозу изменения глобального климата. Проблемы международных вод и особенно переэксплуатации живых ресурсов можно будет решить в течение десятилетий. Если страны продолжат процесс отказа от применения озоноразрушающих веществ, то спасительный щит, который ограждает нас от губительного излучения, сможет самовосстановиться к 2050 году. Многого можно сделать, чтобы сохранить все разнообразие Земли для будущих поколений, а также рациональнее использовать ее ресурсы на благо гораздо большего числа людей на многие десятилетия. Будучи одним из основных участников нового глобального альянса, выступающего за устойчивое развитие и защиту нашего общемирового достояния, ГЭФ будет по-прежнему двигаться в намеченном направлении, прокладывая путь для остальных.

ПРИМЕЧАНИЯ

- ¹ *Повестка дня на XXI век*, стр. 443.
- ² Ecologic. November 1999, *Study of Impacts of GEF Activities on Phase-Out of Ozone-Depleting Substances: GEF Evaluation Report*. GEF. 1998. *Project Performance Report*. Washington, D.C.
-- . 1998. *Study of GEF's Overall Performance*. Washington, D.C.
-- . 1999. *Project Performance Report*. Washington, D.C.
- . N.D. "An Interim Assessment of Biodiversity Enabling Activities: National Biodiversity Strategies and Action Plans." Washington, D.C.
Porter, G., R. Clémenton, W. Ofori-Amaah. And M. Philips. 1998. *Study of GEF's Overall Performance*. Global Environment Facility, Washington, D.C.
The World Bank. 1994. *Global Environment Facility, Independent Evaluation of the Pilot Phase*. Washington, D.C.
- ³ Ecologic. 1999. *Study of Impacts of GEF Activities on Phase-Out of Ozone-Depleting Substances: GEF Evaluation Report*.
- ⁴ *Study of Impacts of GEF Activities on Phase-Out of Ozone-Depleting Substances*, p. 13.
- ⁵ *Повестка дня на XXI век*, глава 15, стр. 224.
- ⁶ *Повестка дня на XXI век*, глава 35, стр. 454.
- ⁷ James A. Listori. June 1997. "The Environmental Health Dimensions of Climate Change and Ozone Depletion". Global Environment Facility, Washington, D.C., p. iv.