

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
2 August 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 74(1) предварительной повестки дня*

**Всеобщее и полное разоружение: оказание
государствам помощи в пресечении незаконного
оборота и в сборе стрелкового оружия**

**Оказание государствам помощи в пресечении
незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия**

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Настоящий доклад охватывает события и мероприятия международного, регионального и субрегионального уровней, связанные с оказанием государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия.

Раздел II доклада посвящен деятельности, осуществляемой Организацией Объединенных Наций, в том числе в рамках Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах, в рамках Консультативного совета по вопросам разоружения и в рамках деятельности Целевого фонда Организации Объединенных Наций для упрочения мира посредством практических мер в области разоружения.

В разделе III приведена краткая информация о просьбах государств, касающихся оказания Организацией Объединенных Наций помощи в пресечении незаконного оборота и сборе стрелкового оружия, а также о мерах, принятых Организацией Объединенных Наций в ответ на эти просьбы.

В разделе IV содержится информация о региональных и субрегиональных инициативах, осуществляемых в данной области, включая инициативы Организации африканского единства и Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, а также стран района Великих озер и Африканского Рога. Ряд пунктов посвящены созданию национальных комиссий по пресечению распространения стрелкового оружия.

* A/55/150.

** Настоящий доклад охватывает события и мероприятия, которые имели место и осуществлялись в данной области в период с октября 1999 года по июль 2000 года.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–2	3
II. Деятельность, осуществляемая в рамках Организации Объединенных Наций	3–6	3
III. Просьбы государств-членов об оказании помощи со стороны Организации Объединенных Наций	7–14	5
IV. Региональные и субрегиональные инициативы	15–22	7

I. Введение

1. В своей резолюции 54/54 J от 1 декабря 1999 года, озаглавленной «Оказание государствам помощи в пресечении незаконного оборота и в сборе стрелкового оружия», Генеральная Ассамблея рекомендовала Генеральному секретарю в рамках осуществления резолюции 49/75 G от 15 декабря 1994 года и рекомендаций консультативных миссий Организации Объединенных Наций продолжать свои усилия по пресечению незаконного оборота и сбору стрелкового оружия в затрагиваемых государствах, которые обращаются с такой просьбой, при поддержке Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке и в тесном сотрудничестве с Организацией африканского единства. Ассамблея просила также Генерального секретаря продолжить изучение этого вопроса и представить ей на ее пятьдесят пятой сессии доклад об осуществлении данной резолюции.

2. Настоящий доклад представляется во исполнение вышеуказанной просьбы. В нем отмечен ряд инициатив, осуществляемых на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях в целях решения проблемы незаконного оборота и распространения стрелкового оружия и легких вооружений, однако основное внимание уделяется оказанию государствам помощи в этом вопросе.

II. Деятельность, осуществляемая в рамках Организации Объединенных Наций

A. Подготовительный комитет Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах

3. В соответствии с резолюцией 54/54 V Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Стрелковое оружие», 28 февраля — 3 марта 2000 года в Нью-Йорке была проведена первая сессия Подготовительного комитета Конференции Организации Объединенных Наций по проблеме незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах. В ходе сессии многие делегации подчеркивали необходимость и важное значение укрепления международного, регионального и субрегионального сотрудничества в международных усилиях по борьбе с незаконным оборотом и распространением стрелкового оружия и легких вооружений, по обеспечению контроля за этой деятельностью и ее пресечению. Они также призвали международное сообщество оказывать бóльшую помощь странам и регионам, в наибольшей степени сталкивающимся с проблемой незаконного оборота и чрезмерного и дестабилизирующего обстановку накопления стрелкового оружия и легких вооружений, а также их усилиям по разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов и сбору и уничтожению оружия в постконфликтный период.

В. Консультативный совет по вопросам разоружения

4. На своей сессии, проходившей с 31 января по 2 февраля 2000 года, Консультативный совет по вопросам разоружения вновь рассмотрел вопрос о стрелковом оружии в целом. В ходе обсуждения этого вопроса особое внимание уделялось трем задачам, которые должна решать Конференция Организация Объединенных Наций по стрелковому оружию. Первой задачей могло бы быть повышение информированности на глобальном уровне; вторая задача заключалась бы в разработке соответствующих международных норм, а третья — наиболее важная — заключалась бы в осуществлении усилий, инициатив и мероприятий на региональном и субрегиональном уровнях, направленных на решение этой проблемы в целом. Участники сессии указали на то, что в этой области необходимы неуклонные усилия, поскольку последствия распространения стрелкового оружия могут ощущаться на протяжении длительного времени после завершения конфликта. Участники сессии призвали международное сообщество взять на себя центральную роль в оказании политической и финансовой поддержки усилиям, предпринимаемым странами и регионами.

С. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для упрочения мира посредством практических мер в области разоружения

5. Целевой фонд Организации Объединенных Наций для упрочения мира посредством практических мер в области разоружения был учрежден Генеральным секретарем в августе 1998 года по рекомендации Группы заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения¹. Целевой фонд находится в ведении Департамента по вопросам разоружения Секретариата Организации Объединенных Наций. Деятельность Фонда направлена на оказание помощи странам, сталкивающимся с проблемой незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, в их усилиях по упрочению мира посредством практических мер в области разоружения, включая изъятие, складирование, ответственное хранение оружия, принадлежащего демобилизуемым лицам, и уничтожение этого оружия; на содействие обмену опытом на национальном и субрегиональном уровнях в области сбора, учета и удаления оружия, особенно стрелкового оружия и легких вооружений, и реинтеграции бывших комбатантов в гражданское общество по окончании вооруженных конфликтов; а также на обеспечение большей согласованности национальных законодательств и активизацию обмена информацией между государствами в целях обеспечения контроля за трансграничным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений.

6. После пятидесят четвертой сессии Генеральной Ассамблеи Департамент по вопросам разоружения начал осуществлять тесное сотрудничество с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и членами Группы заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения, добиваясь того, чтобы средства Целевого фонда использовались для оказания поддержки проектам и программам практического разоружения и решения соответствующих проблем развития, включая оказание поддержки программам сбора и уничтожения оружия. Члены Группы заинтересованных

государств внесли в Целевой фонд дополнительные взносы, предназначенные для осуществления ряда проектов в таких странах, как Албания, Конго и Нигер.

III. Просьбы государств-членов об оказании Организацией Объединенных Наций помощи

7. В опубликованном в 1997 году докладе Генерального секретаря по вопросу о стрелковом оружии (A/52/298) был перечислен ряд мер по предупреждению и сокращению, призванных противодействовать чрезмерному и дестабилизирующему обстановку накоплению и передаче стрелкового оружия. В резолюции 54/54 J Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать свои усилия по оказанию помощи в пресечении незаконного оборота и сборе стрелкового оружия в затрагиваемых государствах, которые обращаются с такой просьбой. В приведенной ниже информации сообщается об этих усилиях.

A. Албания

8. Осуществление экспериментального проекта под названием «Сдача оружия в обмен на содействие развитию» в районе Грамши успешно завершено. Этому способствовало тесное сотрудничество между правительством Албании, Департаментом по вопросам разоружения, ПРООН и Группой заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения. В результате осуществления этого проекта в одном из районов было собрано около 6000 единиц стрелкового оружия и более 100 тонн боеприпасов. Что еще более важно, этот проект способствовал изменению отношения к оружию у местного населения, а также существенному улучшению положения дел в плане безопасности и укреплению связей между населением и полицией. В рамках проекта осуществлялись меры по оказанию содействия развитию, такие, как ремонт местной дорожной сети, строительство мостов, создание системы радиотелефонной связи и восстановление объектов системы электроснабжения в этом районе страны.

9. Правительство Албании обратилось к Департаменту по вопросам разоружения и ПРООН с просьбой распространить этот проект и на другие районы страны. Члены Группы заинтересованных государств и другие доноры согласились оказать финансовую поддержку распространению этого экспериментального проекта на районы Эльбасана и Дибры. В апреле 2000 года Департамент направил в Албанию миссию по оценке результатов осуществления экспериментального проекта в Грамши, в частности его аспекта, касающегося разоружения, по состоянию на сегодняшний день, а также для изучения условий, в которых этот проект будет распространен на районы Эльбасана и Дибры, и оценки предполагаемых результатов его осуществления в этих районах.

B. Конго

10. 18 марта 2000 года министр иностранных дел Конго направил в Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке письмо, в котором он просил Организацию Объединенных Наций оказать помощь в укреплении режима прекращения огня в его стране. В частности, в этом письме министр иностранных дел просил Департамент по вопросам разоружения направить в Конго миссию по установлению фактов для оценки потенциальных возможностей осуществления проекта по интеграции бывших комбатантов и сбору стрелкового оружия.

11. После проведения тесных консультаций с Департаментом по политическим вопросам Департамент согласился направить в Конго с 26 по 28 июля 2000 года совместную миссию по сбору информации. Миссии было поручено изучить сложившуюся в стране ситуацию в плане развития политического процесса и оценить потребности в области сбора и удаления стрелкового оружия и легких вооружений и реинтеграции бывших комбатантов.

C. Гвинея-Бисау

12. После успешного завершения процесса выборов и проведения консультаций с новым правительством Гвинеи-Бисау Генеральный секретарь предложил продлить мандат Отделения Организации Объединенных Наций по вопросам поддержки миростроительства в Гвинеи-Бисау (ЮНОГБИС) на один год после истечения 31 марта 2000 года его предыдущего мандата, и Совет Безопасности утвердил это предложение. В соответствии с новым мандатом Отделение должно, в частности, «добиваться от правительства и других сторон обязательства в отношении принятия программы добровольного сбора, ликвидации и уничтожения оружия». Для этого, действуя в тесном сотрудничестве с правительством Гвинеи-Бисау, Мировой продовольственной программой (МПП), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Программой координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития и Департаментом по вопросам разоружения, ЮНОГБИС разработало проект, предусматривающий сбор незаконного оружия у гражданского населения. В настоящее время этот проект активно обсуждается соответствующими учреждениями и департаментами Организации Объединенных Наций.

D. Нигер

13. В августе 1999 года правительство Нигера представило на рассмотрение первоначальное предложение по проекту сбора стрелкового оружия в стране. Группа заинтересованных государств по практическим мерам в области разоружения рассмотрела это предложение на своем заседании и в принципе согласилась поддержать его. В связи с этим Группа просила Департамент по вопросам разоружения направить в Нигер миссию по установлению фактов. Перед этой миссией, намеченной на 30 июля–12 августа, была поставлена задача провести предварительную оценку положения в стране и оказать правительству помощь в разработке возможной программы изъятия и сбора оружия. Полномочия этой миссии включали проверку соответствия

предлагаемого экспериментального проекта предъявляемым требованиям и изучение возможностей осуществления программы сбора и уничтожения оружия, отвечающей потребностям страны. В задачу миссии также входило изучение потребностей и деятельности Национальной комиссии по сбору незаконного оружия и контролю за ним.

Е. Сьерра-Леоне

14. После проведения с 9 марта по 2 апреля 2000 года совместной миссии Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития и Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) была создана техническая комиссия, которой было поручено уничтожить стрелковое оружие и легкие вооружения, собранные в ходе процесса разоружения и демилитаризации, предусмотренного в Ломейском мирном соглашении. Правительство Сьерра-Леоне заявило о своем твердом намерении уничтожить все собранное оружие и начать этот процесс в конце апреля 2000 года. К сожалению, эту инициативу по разоружению пришлось отложить из-за возобновившихся в стране военных действий.

IV. Региональные и субрегиональные инициативы

А. Организация африканского единства

15. В соответствии с решением по вопросу о незаконном распространении, обороте и торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями, принятым Ассамблеей глав государств и правительств Организации африканского единства на ее тридцать пятой очередной сессии, состоявшейся в городе Алжире, 17–19 мая 2000 года в Аддис-Абебе, Эфиопия, секретариат ОАЕ было проведено первое совещание экспертов африканских стран по стрелковому оружию и легким вооружениям. Это совещание проходило в рамках подготовки к конференции министров ОАЕ по стрелковому оружию и легким вооружениям, которая будет проведена в Бамако, Мали, с 30 октября по 3 ноября 2000 года. Участники совещания подтвердили настоятельную необходимость межафриканского сотрудничества в решении проблем, связанных с незаконным использованием, передачей и производством стрелкового оружия и легких вооружений, и призвали к дальнейшему сотрудничеству на международном, региональном и национальном уровнях. При поддержке и содействии базирующегося в Южной Африке Института исследований проблем безопасности и в сотрудничестве с Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира и разоружения в Африке секретариат ОАЕ провел в Аддис-Абебе 22–23 июня 2000 года международные консультации по вопросу о незаконном распространении, обороте и торговле стрелковым оружием и легкими вооружениями. В ходе этих консультаций был выработан ряд рекомендаций, включающих, в частности, призыв к ОАЕ создать координационный механизм для оказания содействия государствам-членам, международным и региональным организациям и гражданскому обществу в налаживании сотрудничества для достижения общей цели сокращения масштабов и пресечения незаконного распространения, незаконного оборота и незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями.

В. Сообщество по вопросам развития стран юга Африки

16. В настоящее время государства — члены Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) ведут переговоры относительно протокола по контролю за стрелковым оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами в этом регионе. Эти переговоры являются свидетельством твердого намерения государств — членов САДК активизировать сотрудничество и взаимопомощь на региональном уровне в целях эффективного решения и устранения проблем, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями.

С. Найробийская декларация

17. В марте 2000 года министры иностранных дел всех десяти стран района Великих озер и Африканского Рога (Бурунди, Демократическая Республика Конго, Джибути, Кения, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Судан, Уганда, Эритрея и Эфиопия) провели в Найроби встречу и приняли «Найробийскую декларацию по проблеме распространения незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге». Десять стран заявили о своей решимости координировать усилия в решении проблем, которые обусловлены чрезмерным накоплением и распространением стрелкового оружия и легких вооружений в данном субрегионе, и наметили конкретные меры для достижения этой цели. В Декларации содержится призыв к эффективному осуществлению соответствующих решений Организации Объединенных Наций, Организации африканского единства и других региональных механизмов в целях решения проблемы незаконного стрелкового оружия и легких вооружений в субрегионе, а также к оказанию более широкой международной поддержки программам и инициативам, которые повышают степень безопасности людей и позволяют создавать условия, способствующие долгосрочному миру, стабильности и развитию в субрегионе.

Д. Национальные комиссии по пресечению распространения стрелкового оружия

18. В своих резолюциях 53/77 В и 54/54 J Генеральная Ассамблея «рекомендует создать в странах сахаро-сахелианского субрегиона национальные комиссии по пресечению распространения стрелкового оружия и призывает международное сообщество в максимально возможной степени способствовать нормальной работе национальных комиссий там, где они созданы».

19. На сегодняшний день такие национальные комиссии созданы в Кот-д'Ивуаре, Либерии, Мали и Нигере. Другие страны субрегиона предпринимают необходимые шаги по созданию таких комиссий.

20. В целях оказания содействия созданию национальных комиссий по пресечению распространения стрелкового оружия в рамках Программы координации и оказания помощи в интересах безопасности и развития

(ПКПБР) был определен круг полномочий таких органов, направленный правительствам всех стран — членов ЭКОВАС. В декабре 1999 года в Ломе состоялось заседание Совета министров ЭКОВАС, на котором было принято решение рекомендовать правительствам стран субрегиона ускорить создание национальных комиссий.

21. С января 2000 года ПКПБР и Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций направили свои миссии в Гамбию, Гану, Либерию и Мали, с тем чтобы оказать этим странам помощь и содействие в создании национальных комиссий. Сотрудники ПКПБР также посетили Бенин, Буркина-Фасо, Гвинею и Сьерра-Леоне, с тем чтобы оказать им содействие в этом вопросе. В связи с направлением своих миссий ПКПБР и Департамент уделили внимание разработке стратегии мобилизации ресурсов из местных и международных источников. Эта стратегия будет способствовать созданию в национальных комиссиях соответствующего потенциала для финансирования их деятельности и обеспечению их финансовой самостоятельности. Наряду с этим была создана база данных о местных и международных донорах, проявляющих интерес к вопросам разоружения, что позволит облегчить мобилизацию ресурсов для национальных комиссий.

22. В сотрудничестве с Департаментом ПКПБР разработала проект руководящих принципов по созданию национальных комиссий. Этот проект был рассмотрен на проходившем в Бамако в начале мая 2000 года совещании ПКПБР по вопросам оценки, и в настоящее время работа над этим документом завершается, после чего он будет опубликован и распространен среди правительств стран региона.

Примечание

¹ Группа заинтересованных государств открытого состава по практическим мерам в области разоружения была учреждена в марте 1998 года в соответствии с резолюцией 51/38 G Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1997 года, озаглавленной «Упрочение мира посредством практических мер в области разоружения».