



第五十五届会议

临时议程*项目 97(a)

环境与可持续发展：《21 世纪议程》和
《进一步执行 21 世纪议程方案》的
执行情况

确保有效筹备《21 世纪议程》和《进一步执行 21 世纪议程方案》执行情况十年期评审

秘书长的报告**

目录

	段次	页次
一. 背景	1-7	2
二. 关于这个十年期审查的组织的建议和意见	8-18	2
A. 一般考虑	9-11	2
B. 2002 年会议的范围、性质和地点	12-13	3
C. 目标和重点	14-16	3
D. 与参与及经费有关的问题	17-18	3
三. 为确保 10 年期审查的筹备工作早日有效开展而提出的建议和意见	19-45	3
A. 国家和区域筹备进程	21-29	3
B. 全球政府间筹备进程	30-41	4
C. 编写文件	42-44	6

* A/55/150。

** 联合国系统内各组织、机构和方案的报告须纳入该报告中。

一. 背景

1. 大会 1997 年 6 月 28 日第 S/19-2 号决议决定下一次全面审查联合国环境与发展会议（环发会议）成果的实施进度将在 2002 年进行，即在会议举行 10 年之后。
2. 大会 1998 年 12 月 15 日第 53/188 号决议请秘书长向大会第五十五届会议提出一份报告，说明确保有效筹备这次十年期审查的方式与方法。
3. 可持续发展委员会第 7/9 号决定，¹ 请秘书长向委员会第八届会议提出一份初步报告供初步讨论，报告除其他外应载列关于这个十年期全面审查《21 世纪议程》执行情况筹备过程的形式、范围和性质的建议，以期指导秘书长编写给大会第五十五届会议的报告。
4. 大会 1999 年 12 月 22 日第 54/218 号决议请秘书长在编写大会第 53/188 号决议第 6 段要求提交的报告时，考虑到可持续发展委员会第八届会议和经济及社会理事会的初步讨论，并在报告中载列有关为这次审查进程编写的各项分析报告的建议。
5. 可持续发展委员会第八届会议通过了第 8/1 号决定“执行联合国环境与发展会议结果所取得进展十年审查的筹备工作”² 委员会在该决定第 (h) 段中请秘书长在编制提交大会第五十五届会议的关于 2002 年审查的报告时，充分顾及十年审查筹备工作的高级别部分期间所表示的看法和委员会第八届会议的建议，并在其报告中列入在支助筹备进程方面，联合国系统已采取和规划的具体活动和行动的进一步资料；
6. 联合国环境规划署（环境规划署）理事会第六届特别会议于五周年 29 日至 31 日在马尔默开会，通过了《马尔默部长宣言》。该宣言除了别的以外，指出了 21 世纪在环保方面的若干重大挑战，并强调各国政府和环境规划署在确保这个十年期审查充分考虑到可持续发展的环保问题方面可发挥重大的作用。
7. 可持续发展委员会在上述第 8/1 号决定第 (o) 段中请大会第五十五届会议就 2002 年活动的以下事项

作出决定：议程、可能的重要主题、时间安排和地点、政府间筹备会议的次数以及有关 2002 年审查的其他组织和程序事项，包括澄清“有关环境与发展会议的公约”一词，并考虑到委员会、联合国环境规划署理事会和经济及社会理事会的意见。

二. 关于这个十年期审查的组织的建议和意见

8. 委员会在高级别部分期间及其第八届会议所作的建议强调了即将举行的十年期审查的政治重要性。专题介绍和干预工作强调这个审查过程有潜力增强政府和民间社会合作伙伴对可持续发展的承诺。委员会建议这次审查要的结果应有面向行动的决定，促成新的政治承诺和对可持续发展的支持。

A. 一般考虑

9. 可持续发展委员会强调不应重新谈判《21 世纪议程》。《21 世纪议程》还应当成为审查环发会议其他成果、探讨自从环发会议以来出现的新挑战和机会的架构。委员会建议这次审查把重点放在尚需作进一步努力才能贯彻《21 世纪议程》和环发会议其他成果的领域，并建议提出需要进一步落实的措施包括资金来源。
10. 虽然认识到大会第五十五届会议将对筹备进程作出具体决定，但委员会要求在地方、全国和区域各级尽早开始筹备，应在可持续发展委员会第八届会议结束后立即开始。委员会还请联合国秘书处同联合国环境规划署、各区域委员会和与环境与发展会议有关的公约的秘书处以及联合国系统内外其他有关组织、机构和计划署、包括国际和区域金融机构密切合作，以协调和相互支援方式支持筹备活动、特别是在全国和区域各级。
11. 各国政府在高级别部分强调，2002 年审查应该尽可能多地得益于环发会议以来联合国其他有关的重要会议的审查进程的筹备和成果。这项审查还应当得

益于订在 2001 年举行的关于发展筹资问题高级别协商。

B. 2002 年会议的范围、性质和地点

12. 各国政府在高级别部分表示应视十年期审查为一个机会，为《21 世纪议程》和环发会议的其他成果的进一步实行而动员国际社会的政治支持。因此，2002 年的会议应该提供高度的政治可见度和吸引最高可能政治级别的参与。

13. 可持续发展委员会建议大会第五十五届会议考虑将 2002 年活动当作首脑一级活动举办，在联合国总部之外、最好在发展中国家举办；

C. 目标和重点

14. 各国政府在高级别部分确认必须为 2002 年会议确定明确的目标，以确保产生有意义的成果，并强调 2002 年会议在普通公众和高层级决策人员的眼中的政治重要性。这项目标可包括：

(a) 全球对重新建立北南伙伴关系的承诺以及国际上对进一步促进可持续发展的高级别团结；

(b) 为一个有成效和有效率的十年期审查后续工作通过一项有重点和前瞻性的议程，包括加强联合国系统的体制能力，以及可持续发展委员会的今后工作方案。

15. 各国政府任务 2002 年会议的议程应当有重点及面向行动，这将大大便利筹备进程，为探讨可持续发展领域的优先次序及新挑战提供出发点，并可获得实质性的和前瞻性的成果。

16. 对 2002 年会议的议程能够集中审议的事项提出了各式各样议题，包括贫穷和可持续发展；气候改变；生物多样性，包括生物安全；水资源的保护和可持续管理；能源；可持续森林管理；取得财政资源和技术的机会；教育；分配平等；环境安全。

D. 与参与及经费有关的问题

17. 可持续发展委员会强调，筹备会议和 2002 年的活动本身应该具有透明度，规定各国政府、联合国系统和包括金融机构在内的区域组织和国际组织以及与环发会议有关的会议的秘书处有效参与和提供投入。它们还应当规定《21 世纪议程》所定义的主要群组按照联合国为主要群组参与政府间进程制定的规章，作出贡献并积极参与；

18. 可持续发展委员会体认到资金对发展中国家充分参与 2002 年会议筹备进程具有关键重要性。因此，它提议设立信托基金，并敦促国际和双边捐助者通过自愿捐款支持这次审查的筹备工作，并支持发展中国家的代表参与区域及国际筹备进程及 2002 年会议本身。委员会还鼓励自愿捐款援助发展中国家主要组织参与筹备进程和 2002 年会议。

三. 为确保 10 年期审查的筹备工作早日有效开展而提出的建议和意见

19. 委员会强调必须早日有效地筹备 2002 年各国政府和联合国系统将在地方、全国、区域和国际各级进行的审查，以确保对审查进程提供高品质的投入。委员会鼓励所有主要群体作出有效贡献并实际参与其事；

20. 各国政府在高级别部分强调应在国家和区域的筹备工作之间建立联系，以确保国家的筹备活动有效地促进区域的筹备过程。国家和区域筹备工作的结果应当向全球的筹备进程包括政府间筹备会议通报。

A. 国家和区域筹备进程

1. 建议和意见

21. 可持续发展委员会请所有政府早日开展国家筹备工作。可以建立参与进程包括由政府、主要群体、专业协会、媒体和其他伙伴组成的国家筹备委员会，以期便利国家一级有协调的进程以及与区域筹备进程连接。据指出，各国的可持续发展国家理事会或相当的机构可在便利国家进行筹备方面发挥重要作用。

22. 可持续发展委员会同意，各国政府自 1992 年以来编制的关于《21 世纪议程》的本国执行情况的报告可作为指导本国筹备进程的良好基础，因为这些报告得到主要群体提供投入。

23. 各国政府在高级别部分强调应当建立区域筹备进程，根据国家筹备情况来确定区域优先次序和进一步执行《21 世纪议程》需要的新举措。区域机构包括各区域委员会可大大促进区域的筹备工作。据指出，为区域筹备工作制定共同的形式将是有益的，有助于提高各种审查和评估的可比较性。

24. 可持续发展委员会虽然允许区域文稿可以有独创性，但同意在区域筹备进程中需要若干统一性。委员会还着重指出必须利用区域一级存在的高级别政府间进程。

2. 联合国系统内已采取的或计划的具体举措

25. 秘书处正与各国政府密切合作，利用各国提交给可持续发展委员会的国家报告，编写国情简介，这将提供有关《21 世纪议程》大量主要主题领域和进一步执行 21 世纪议程方案的全面的、最新的信息。³ 此外，秘书处准备了一份问卷，专门用来帮助各国突显国家一级在可持续发展方面取得的主要成绩，并指出面对的主要问题和未来的挑战。

26. 为了设立奖励，在国家和地方两级的筹备工作中加强鼓励和参与环境，秘书处正在邀请所有国家发起以下三个举措：

- (a) 促进可持续发展的 101 种方法；
- (b) 21 世纪的可持续发展前景；
- (c) 儿童的 21 世纪挂图。

这些举措的总目的是促使国家和地方当局、主要的群体和媒体之间有更多的参与和互动。参与的国家获邀向秘书处提供有关启动和落实这些及其他举措的信息，以便其加以整编及向区域及政府间筹备会议提供。

27. 可持续发展委员会第 8/1 号决定请联合国秘书处支助筹备活动特别是在国家和区域两级。根据这项要求，秘书处组织了一个协商会议，参与者有环境规划署各区域办事处和各区域委员会的代表。这个会议的与会者作了这样的结论，即区域的筹备会议最好从 2001 年 3 月到 11 月举行，这样它们可尽可能得益于各国的评估和有关国家及分区域的活动。区域筹备会议将审查和评估区域在可持续发展方面所取得的进步，并根据区域的评估拟订区域“纲领”，概述主要政策问题、优先次序和后续行动。应视情况考虑组织分区域筹备会议。

28. 与会者同意，环境规划署、各区域委员会和联合国秘书处的经社部（经济和社会事务部）将进行合作以确保为了 2002 年的审查而进行的重要国际及区域的研究和评估（例如第三次全球环境展望、全球国际水域评估（水域评估）、经济及社会报告和调查）将会提请各区域筹备会议注意。

29. 该部与各区域委员会和环境规划署合作，计划举办区域的《21 世纪议程》圆桌会议，目的是为了利用独立专家和主要群体代表可提供的大量额外的专门知识——他们在可持续发展领域有政治和实际经验，并一直积极参与地方、国家和区域三级《21 世纪议程》的执行工作。这些圆桌会议的主要目的是拟订切合实际的建议，并提出新颖的办法来加快《21 世纪议程》的执行以及拟订建议供区域筹备会议考虑。

B. 全球政府间筹备进程

1. 建议和意见

30. 委员会建议大会将委员会第十届会议的各次会议变成一个各国政府可充分有效参加的无限成员名额的筹备委员会。并由该委员会作为 2000 年会议的筹备委员会。

31. 委员会还建议委员会担任筹备委员会，对《21 世纪议程》和环境与发展会议的其他结果的执行情况进行综合审查和评价。它应查明妨碍执行《21 世纪议程》的主要限制因素，及提出将采取的具体时限的措

施，及提出体制和财务上的需要，并且查明这种支助的来源。它还应该探讨加强可持续发展的体制框架的途径，并确定委员会未来的工作方案；

32. 此外，委员会建议大会请经济及社会理事会根据理事会 1997 年 8 月 25 日 1997/63 号决议，决定扩大在委员会第九届会议闭会后马上举行的委员会第十届会议第一次会议，从而使委员会能够以 2002 年活动的筹备委员会的身份开始工作；

33. 根据这些建议，大会第五十五届会议或愿意决定可持续发展委员会第十届会议的工作分四届进行，即 1 届组织性会议，3 届实质性筹备会议。

34. 组织性会议将在可持续发展委员会第九届会议结束后马上举行—这是委员会第 8/1 号决定第 (k) 段规定的一可进行下列工作任务：

(a) 了解国家和区域两级和联合国系统内的筹备情况；

(b) 决定以下实质性筹备会议的具体形式和待进行的任务；

(c) 考虑与筹备进程有关的、仍然未解决的其他事项。

到第一届实质性筹备会议召开时，联合国系统编写的若干文件将可供参考或用于 2002 年审查会议的进一步筹备。

35. 全球性政府间审查进程将在第一届实质性筹备会议开始—这个会议可能在 2002 年极早时候开始，那时候政府和主要群体所做的国家和区域筹备的成果以及联合国系统编写的正式文件将会提供。

36. 正如秘书长向可持续发展委员会第八届会议提出的关于 2002 年审查的准备工作报告 (E/CN.17/15) 所指出的，第一和第二屆实质性筹备会议可对《21 世纪议程》和进一步执行 21 世纪议程方案的实施情况进行综合性审查和评估。这些审查和评估的结果可为商定案文，将列入载有供进一步采取行动的结论和建

议—包括可持续发展委员会未来的工作方案—的文件中。

37. 在商定的此种供审查文件案文的基础上，第三即最后一届筹备会议可考虑一份更具有战略和政治性质的简要文件。此一文件应强调需要全球合作争取实现可持续发展各项目标。该文件还应重申，对于可持续发展，必须采取综合性和有战略重点的方式。最后它必须处理国际社会在进一步实施《21 世纪议程》进一步执行 21 世纪议程方案过程中面临的主要挑战和机会。因此，一个高级别部分可成为第三届筹备会议的组成部分。各国政府在 2002 年审查期间通过的这样一份文件将在最高政治级别上为全球承诺注入新活力，推动新的南北伙伴关系和更高层次的国际团结，以进一步促进可持续发展。

2. 联合国系统内进行和计划的具体倡议行动

38. 除了上文第 29 段提到的圆桌会议外，正在考虑举办《21 世纪议程》主题圆桌会议，参加者将有著名专家、决策者、在可持续发展领域有政治及实际经验的所有区域主要群体的代表。此种圆桌会议的作用是编写讨论文件和有利于政府间筹备会议的其他分析性投入，重点特别放在非常有希望的政策和方针上，放在能推动可持续发展和实施《21 世纪议程》的创新性主意。这些主题圆桌会议可视情况利用区域圆桌会议的有关成果。

39. 经济和社会事务部邀请了一个具代表性的、地域平衡的、在可持续发展领域具有政治和实际经验的人士以个人身份向秘书处提出他们对 2002 年会议的意见和建议，以及简单地评价环发会议以来所取得的进步。

40. 此外，该部目前正在与主要群体的组织协商，起草具体的建议来便利主要群体参与筹备会议和 2002 年会议及向这些会议作出贡献。它将汲取在可持续发展委员会举行届会期间举办各有关利益方对话取得的经验。

41. 此外，该部正在与秘书处新闻部及其他合作伙伴合作，起草向公众推广以及宣传战略。

C. 编写文件

42. 委员会邀请所有有关的联合国组织和与环发会议有关的会议的秘书处来审查和评估自从环发会议以来它们各自的工作方案，并向委员会第十届会议报告落实与可持续发展有关的目标方面的进展情况。

43. 2000年2月，可持续发展机构间委员会启动联合国系统为2002年的审查所作的准备，这包括一项协议，即让行政协调委员会（行政协调会）直接参与准备进程。目前正在起草行政协调委员会的声明。该声明将概述在使可持续发展成为联合国在社会、经济和环保领域的工作的首要架构方面所取得的进展。它还将谈及联合国系统可发挥的具体作用以及它在实现可持续发展的目标和加快落实《21世纪议程》及环发会议其他成果方面所面临的主要困难和挑战。

44. 在编写向政府间全球性准备会议提出的文件时，

可持续发展机构间委员会将积极工作，以确保筹备工作将充分得益于联合国所有的有关技术专门知识和分析能力，特别是《21世纪议程》各主题领域的任务经理的知识和能力。将于2000年9月举行的可持续发展机构间委员会第十七届会议将把正式文件的格式及内容定下来，并商定这样有效地让任务经理参与编写正式文件，特别是涵盖《21世纪议程》主题领域、进一步执行21世纪议程方案以及秘书长为2002年的审查提出的主要政策报告的简要评估报告。

注

¹ 《经济及社会理事会正式记录，1999年，补编第9号》（E/CN.17/1999/20），第一B章。

² 《同上，2000年，补编第9号》（E/CN.17/2000/20），第一B章。

³ 第S-19/2号决议，附件。