



## 经济及社会理事会

Distr.: Limited  
28 August 2000  
Chinese  
Original: English

### 方案和协调委员会

#### 第四十届会议（第二期会议）

8月21日至29日

#### 报告草稿

#### 增编

报告员：阿姆贾德·侯赛因·西亚勒先生（巴基斯坦）

#### 方案问题：2002—2003 两年期方案概算概要（项目 3(c)）

1. 委员会2000年8月21日和22日第28和第29次会议审议了秘书长关于2002—2003两年期方案概算概要的报告（A/55/186）。
2. 财务主任介绍了2002—2003两年期方案概算概要，并回答在委员会审议该报告期间提出的问题。

#### 讨论情况

3. 代表团重申大会1986年12月19日第41/213号和1987年12月21日第42/211号决议，并指出方案概算概要是根据这些决议提交的。
4. 有人表示欢迎及时提交概要。有人希望方案预算专册也将在2001年4月之前提交，以符合《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》的规定。
5. 有人指出，作为一份政治文件，概要是预算编制过程的一项重要步骤，因为在提交秘书长关于该两年期方案概算之前，使会员国有机会思考总的资源概算。秘书长在概要中初步表明完成联合国已获授权的活动所需资源。预算概要是初步指示性估算，而非初步方案预算。有人指出，概要的制定是基于委员会建议大会根据2002—2005年期间中期计划核准的优先领域，而且它将指导秘书处以有效率和有效力的方式实现会员国确定的目标与任务。

6. 有人表示遗憾未编列政治特派团的经费。有人忆及秘书长在他关于 2000—2001 两年期方案概算概要的说明中表示，在通过预算概要之后，并在两年期过半时，需要在预算中包括较大数额的拨款，而且无法具体说明数额，又无法预知。这在一定程度上削弱概要的基本目的。因此，需要有一个更好的解决办法，以便在必要时，充分资助已获授权的政治特派团，而不会消极影响到其他已获授权的活动。根据秘书长及行政和预算问题咨询委员会的建议，大会 1998 年 12 月 18 日第 53/206 号决议核可在方案预算概要中编列政治特派团的经费。有人指出，自那时以来成功派遣的几次政治特派团，均确认该决议的规定具有现实意义。有人感到关切的是，未编列政治特派团的经费，会造成类似于 1996—1997 两年期期间发生的状况，即必须削减其他已获授权的活动，才能满足涉及斡旋、建立和平和预防性外交的特派团活动。未编列政治特派团的经费与联合国和平行动问题小组的报告之间不应该有任何联系，该报告尚未分发，而且大会尚未加以审议。

7. 有人指出，秘书长应根据第 41/213 号和第 53/206 号决议，在概算概要中提出关于政治特派团所需资源初步估计数的完整和透明的提议，该概要明确表明 2002—2003 年预算所需的资源总额。为此，有人要求应在大会第五十五届常会期间，根据概算概要向大会提出所有有关提议，以便以一致、透明和统一的方式审议这些提议。

8. 有人感到关切的是，概算概要未包括加强联合国人员警卫和安全所需的资源。有人强调须为此目的编列充分的资源。在这一点上，有人指出，2002—2003 年概要未编列具体款项，用于在 2000—2001 年期间举行的一些特别会议的后续行动。

9. 委员会注意到一些活动领域资源增加。在这方面，委员会忆及所有已获授权的活动必须得到充分资助，尤其是，在详细制定方案概算时，大会核准的优先领域必须得到充分的资源。

10. 有人指出，秘书长为 2002—2003 年预算提交的所有提议，均应为了确保全面执行所有方案和已获授权的活动。任何旨在确保效率或节约的措施或程序应具有相同的目标。

11. 有人指出，秘书长打算在大会第五十五届会议晚些时候重提一些问题及其对概要的影响。在这一点上，有人指出，方案预算概要中未包括为 2002—2003 年设想的那些活动，限制了委员会对资源总额作出评论的能力。有人强调，预算概要中提议的资源概算，应为以有效率和有效力的方式充分执行所有已获授权的活动提供充足的资源。

12. 有人指出, 根据《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测 和评价方法 条例和细则》条例 5.6 的规定需要取消的过时活动, 不应是为了节约而进行。这项做法是会员国的特权。

13. 有人说预算管制不应该等同于名义零增长或负增长。大会应该审查这个问题, 因为联合国越来越得不到资金和必要的资源, 来切实有效地执行其任务和方案。同时, 有人认为有必要进行认真研究, 采取成本效益高的额外措施, 并简化程序, 以便腾出资源, 用于其他经授权的活动和更优先的问题。有人表示支持增加维护综合管理信息系统的员额数目。

14. 有人大力强调, 在改革期间, 联合国或联合国系统内其他任何组织, 在这方面都必须坚决遵守名义零增长甚至名义负增长的预算政策。因此, 秘书长在稍后阶段提交补充提案时, 必须说明补偿性的节约措施, 以免影响预算概要的总体水平。

15. 有人指出, 方案概算概要的优先事项反映了 2002-2005 年期间中期计划的优先事项。

16. 有人表示遗憾, 方案预算概要没有说明补偿性的节约措施, 而秘书长上一份提案却有说明。

17. 秘书长说打算努力提高效率, 节约经费, 并确定过时的活动, 以便削减和(或)终止这种活动, 有人对此表示满意。同时, 有人问, 为什么不能准确估计通过更切实有效地执行经授权的活动而能够实现的节余。

18. 对于把应急基金确定为预算的 0.75% 的提案, 有人提出了一些问题, 特别是秘书处提供的资料显示, 在过去 5 个两年期期间, 应急基金一直利用不足。

19. 有人认为, 应该特别重视 2000-2001 两年期开始进行的项目, 例如联合国内罗毕办事处, 以及人权与民主分区域中心。在这方面, 有人建议秘书长在 2002-2003 两年期方案预算内安排足够的资源, 以加强这些项目。

### 结论和建议

20. 按照大会第 41/213 号决议附件一, 委员会以秘书长报告第 1 段所列四个因素为框架, 审议了方案概算概要:

- (a) 为支付两年期内拟议的各项活动方案的资源的初步估计数;
- (b) 表现部门性一般趋势的优先次序;
- (c) 同上一预算相比正的或负的实际增长率;
- (d) 应急基金在资源总数中所占百分比。

21. 委员会注意到秘书长关于 2000-2003 两年期方案概算概要的报告(A/55/186), 并建议大会依照上文报告的讨论情况, 进一步审议方案概算概要的各个方面, 并考虑到以下内容:

(a) 初步估计数应足以充分执行所有经授权的方案和活动, 包括 2000-2001 两年期开始的项目, 符合立法意图, 并且采取最经济有效的方式;

(b) 委员会很遗憾, 尽管大会第 41/213 号决议和 53/206 号决议作了规定, 概算概要未提供资源初步估计数的充分资料;

(c) 委员会回顾第 53/206 号决议, 其中大会赞同秘书长提议应在预算概要中编列预期将在两年期间延长或核可的与和平与安全有关的政治特派团的经费;

(d) 委员会虽然注意到秘书长在提交预算中将反映额外的成本效益措施和简化程序, 但建议秘书长对可能过时活动的审查应仍在《方案规划、预算内方案部分、执行情况监测和评价方法条例和细则》有关内容框架内进行;

(e) 委员会强调, 会员国应显示出对联合国的承诺, 特别是按照《联合国宪章》和《联合国财务条例和细则》, 按时、足额并且无条件地履行其财务义务;

(f) 委员会建议核可秘书长关于 2002-2003 两年期方案概算概要的报告第 10 段所载优先事项;

(g) 应急基金的规模应该是预算概要的 0.75%。