



Комитет по программе и координации**Сороковая сессия (часть II)**

21–29 августа

Проект доклада**Добавление***Докладчик:* г-н Амджад Хусейн Б. Сиал (Пакистан)**Вопросы программ: наброски предлагаемого бюджета
по программам на двухгодичный период 2002-2003 годов
(пункт 3(с))**

1. На своих 28-м и 29-м заседаниях 21 и 22 августа 2000 года Комитет рассмотрел доклад Генерального секретаря о набросках предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2002-2003 годов (A/55/186).
2. Наброски предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2002-2003 годов были внесены на рассмотрение Контролером, который ответил на вопросы, поднятые в ходе рассмотрения доклада Комитетом.

Обсуждение

3. Делегации вновь подтвердили резолюции Генеральной Ассамблеи 41/213 от 19 декабря 1986 года и 42/211 от 21 декабря 1987 года и отметили, что наброски предлагаемого бюджета по программам были представлены в соответствии с указанными резолюциями.
4. С удовлетворением было отмечено своевременное представление набросков. Была выражена надежда на то, что бюджет по программам в виде брошюр будет также представлен к апрелю 2001 года в соответствии с Положениями и правилами, регулирующими планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки.
5. Было отмечено, что наброски как политический документ являются важным шагом в бюджетном процессе, поскольку дают государствам-членам возможность ознакомиться с общим сметным объемом ресурсов до представления предлагаемого Генеральным секретарем бюджета по программам на двухгодичный период. Наброски содержат первую оценку Генеральным секретарем того объема ресурсов, который потребуется для

выполнения всей утвержденной деятельности Организации. наброски бюджета представляют собой предварительную ориентировочную оценку и не являются предварительным бюджетом по программам. Было отмечено, что наброски были составлены в соответствии с приоритетными областями, рекомендованными Комитетом для утверждения Генеральной Ассамблеей в контексте среднесрочного плана на период 2002-2005 годов, и что Секретариат будет ориентироваться на эти наброски при реализации наиболее эффективным и результативным образом целей и мандатов, утвержденных государствами-членами.

6. С сожалением было отмечено исключение ассигнований на специальные политические миссии. Следует напомнить, что Генеральный секретарь в своем заявлении по наброскам предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2000-2001 годов отметил, что необходимость включения в бюджет после утверждения набросков бюджета и в середине двухгодичного периода относительно крупных неоговоренных и непредсказуемых ассигнований ресурсов в определенной степени подрывает основную цель подготовки набросков. Поэтому необходимо найти лучшее решение, с тем чтобы должным образом финансировать утвержденные политические миссии по мере возникновения такой необходимости, не оказывая негативного воздействия на другие утвержденные программы и мероприятия. В соответствии с рекомендациями Генерального секретаря и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ассигнования на специальные политические миссии в набросках бюджета по программам были утверждены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 53/206 от 18 декабря 1998 года. Было отмечено, что актуальность положений указанной резолюции была подтверждена рядом успешно проведенных с того времени специальных политических миссий. Была выражена обеспокоенность по поводу того, что исключение ассигнований на специальные миссии приведет к возникновению ситуации, аналогичной той, которая имела место в течение двухгодичного периода 1996–1997 годов, когда для осуществления деятельности, связанной с миссиями добрых услуг, миротворчеством и превентивной дипломатией, пришлось сокращать другую утвержденную деятельность. Невключение ассигнований на специальные политические миссии не должно было быть увязано с докладом Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира, который еще предстояло опубликовать и рассмотреть на Генеральной Ассамблее.

7. Было отмечено, что Генеральному секретарю следует представлять исчерпывающие и транспарентные предложения по предварительной смете ресурсов для специальных политических миссий в соответствии с резолюциями 41/213 и 53/206 в набросках предлагаемого бюджета, где должен быть четко указан общий объем ресурсов, предусмотренный в бюджете на 2002–2003 годы. В этой связи было предложено представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят пятой очередной сессии все соответствующие предложения в контексте набросков предлагаемого бюджета, с тем чтобы их можно было рассмотреть на основе последовательного, транспарентного и комплексного подхода.

8. Была выражена обеспокоенность по поводу того, что в набросках бюджета не предусмотрены ресурсы на укрепление безопасности персонала Организации Объединенных Наций. Было подчеркнуто важное значение

выделения на эти цели достаточных ресурсов. В этой связи было отмечено, что в набросках бюджета на 2002–2003 годы не выделены конкретные ассигнования на последующую деятельность в связи с рядом специальных конференций, проводимых в течение 2000–2001 годов.

9. Комитет принял к сведению увеличение объема ресурсов на деятельность в определенных областях. В этой связи он напомнил, что все утвержденные программы должны финансироваться в полном размере; в частности, при развернутом изложении предлагаемого бюджета по программам следует предусмотреть достаточные ресурсы на деятельность в приоритетных областях, утвержденных Генеральной Ассамблеей.

10. Было отмечено, что все предложения, которые Генеральный секретарь представит по бюджету на 2002–2003 годы, должны быть ориентированы на обеспечение полного осуществления всех программ и всей утвержденной деятельности. Любые меры или процедуры, направленные на обеспечение эффективности или экономии, должны иметь ту же цель.

11. Было принято к сведению намерение Генерального секретаря вернуться к рассмотрению ряда вопросов и их последствий для набросков позднее в ходе пятьдесят пятой сессии Генеральной Ассамблеи. В этой связи было указано, что исключение мероприятий, предусмотренных на 2002–2003 год, из набросков предлагаемого бюджета ограничивает способность Комитета высказывать свои замечания в отношении общего объема ресурсов. Было подчеркнуто, что объем ресурсов, предлагаемый в набросках бюджета, должен предусматривать достаточные ресурсы для полного, эффективного и действенного осуществления всех утвержденных программных мероприятий.

12. Было отмечено, что прекращение устаревших мероприятий, предусмотренное в соответствии с положением 5.6 Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки, не должно осуществляться с целью достижения экономии. Решение об этом является прерогативой государств-членов.

13. Было отмечено, что бюджетную дисциплину не следует отождествлять с нулевым номинальным ростом или негативным ростом. Генеральная Ассамблея должна еще раз рассмотреть этот вопрос, поскольку Организация Объединенных Наций все чаще отказывается в средствах и необходимых ресурсах для эффективного и результативного осуществления своих мандатов и программ. В то же самое время было выражено мнение о том, что необходим тщательный анализ для выработки дополнительных мер с целью повышения эффективности затрат и упрощения процедур для высвобождения ресурсов на дополнительную утвержденную деятельность и решение наиболее приоритетных вопросов. Было поддержано предложение об увеличении числа должностей для обслуживания ИМИС.

14. Настоятельно подчеркивалось, что в период реформ Организация Объединенных Наций или же любая другая организация системы Организации Объединенных Наций должны твердо придерживаться бюджетной политики нулевого номинального роста или даже негативного номинального роста. Поэтому, когда Генеральный секретарь представит свои дополнительные предложения на более позднем этапе, он должен указывать, где планируется

получить экономию средств, с тем чтобы компенсировать эти дополнительные расходы и не затрагивать общий объем набросков бюджета.

15. Было отмечено, что приоритеты набросков предлагаемого бюджета по программам отражают приоритеты среднесрочного плана на период 2002-2005 годов.

16. Было выражено сожаление по поводу того, что в набросках предлагаемого бюджета по программам не указано, где планируется получить экономию средств, с тем чтобы компенсировать дополнительные расходы, как это было сделано в предыдущем предложении Генерального секретаря.

17. Комитет приветствовал намерение Генерального секретаря добиваться экономии за счет повышения эффективности и выявления устаревших мероприятий на предмет их сокращения и/или прекращения. При этом, однако, возник вопрос о том, почему нельзя было представить точные оценки экономии, которую предполагается получить за счет осуществления запланированной деятельности наиболее эффективным образом и при минимальных затратах.

18. Вопросы вызвало и предложение установить объем резервного фонда в размере 0,75 процента от объема бюджета, особенно учитывая информацию Секретариата о том, что в течение последних пяти двухгодичных периодов средства фонда недоиспользовались.

19. Было выражено мнение, что особое внимание следует уделить проектам, начатым в двухгодичном периоде 2000–2001 годов, в частности укреплению Отделения Организации Объединенных Наций в Найроби и субрегионального Центра по правам человека и демократии. В этой связи Генеральному секретарю было рекомендовано предусмотреть достаточный объем ресурсов на эти проекты в рамках бюджета по программам на 2002–2003 годы.

Выводы и рекомендации

20. Комитет рассмотрел наброски, руководствуясь приложением I к резолюции 41/213 Генеральной Ассамблеи и исходя из четырех элементов, перечисленных в пункте 1 доклада Генерального секретаря:

а) предварительной оценки ресурсов для осуществления предлагаемой программы деятельности в течение двухгодичного периода;

б) приоритетов, отражающих общие тенденции широкого секторального характера;

в) реального роста, положительного или отрицательного, по сравнению с предыдущим бюджетом;

г) объема резервного фонда, выраженного в виде процентной доли от общего объема ресурсов.

21. Комитет принял к сведению доклад Генерального секретаря о набросках предлагаемого бюджета по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов (A/55/186) и рекомендовал Генеральной Ассамблее продолжить рассмотрение всех аспектов, содержащихся в набросках предлагаемого бюджета по программам, в свете обсуждений в Комитете, резюме которых содержится выше, и с учетом следующего:

а) предварительная смета должна обеспечивать полное осуществление, причем наиболее эффективным образом и при минимальных затратах, всех утвержденных программ и мероприятий, в том числе проектов, начатых в двухгодичном периоде 2000-2001 годов, в соответствии с намерениями директивных органов;

б) Комитет выразил сожаление по поводу отсутствия в набросках предлагаемого бюджета полной информации о предварительной оценке ресурсов вопреки резолюциям 41/213 и 53/206;

в) Комитет напомнил о резолюции 53/206, в которой Генеральная Ассамблея одобрила предложение Генерального секретаря в отношении того, что в набросках бюджета следует предусматривать ассигнования на покрытие расходов по финансированию связанных с миром и безопасностью специальных политических миссий, мандат которых, как ожидается, будет продлен или утвержден в течение двухгодичного периода;

г) приняв к сведению намерение Генерального секретаря включить в представляемый им бюджет информацию о дополнительных мерах по обеспечению эффективности затрат и упрощению процедур, Комитет рекомендовал Генеральному секретарю при обзоре возможных устаревших мероприятий придерживаться рамок соответствующих Положений и правил, регулирующих планирование по программам, программные аспекты бюджета, контроль выполнения и методы оценки;

д) Комитет подчеркнул, что государства-члены должны продемонстрировать свою приверженность Организации Объединенных Наций, в частности полностью и своевременно выполняя без каких-либо условий свои финансовые обязательства в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций;

е) Комитет рекомендовал утвердить приоритеты, о которых говорится в пункте 10 доклада Генерального секретаря о набросках предлагаемого бюджета по программам на 2002–2003 годы;

ж) объем резервного фонда следует установить в размере 0,75 процента от объема ресурсов, предусмотренного набросками бюджета.