



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
8 August 2000
Russian
Original: English

Пятьдесят четвертая сессия

Пункт 49(b) повестки дня

**Реформа Организации Объединенных Наций:
меры и предложения: Ассамблея тысячелетия
Организации Объединенных Наций**

Форум тысячелетия, проведенный в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций 22–26 мая 2000 года

Записка Секретариата

1. В своей записке, озаглавленной «Реформа Организации Объединенных Наций: меры и предложения: Ассамблея тысячелетия, система Организации Объединенных Наций (Специальная комиссия) и Форум тысячелетия» (A/52/850), Генеральный секретарь выразил мнение, что, если Организации Объединенных Наций суждено продолжать играть жизненно важную роль в предстоящем столетии, настоятельно необходимо, чтобы она использовала творческие возможности населения мира и заручилась его поддержкой. Поэтому он предложил, чтобы неправительственные организации и другие институты гражданского общества провели в связи с Ассамблеей тысячелетия Форум тысячелетия.
2. Организации гражданского общества подготовили Форум тысячелетия и провели его 22–26 мая 2000 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций.
3. Настоящим препровождается принятый на Форуме тысячелетия 26 мая 2000 года заключительный документ, озаглавленный «Декларация и Программа действий Форума тысячелетия «Мы, народы: укрепление Организации Объединенных Наций в двадцать первом веке».

* * *

Декларация и Программа действий Форума тысячелетия «Мы, народы: укрепление Организации Объединенных Наций в двадцать первом веке»

Мы, 1350 представителей свыше 1000 неправительственных организаций и других организаций гражданского общества из более чем 100 стран, собрались 22–26 мая 2000 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, для того чтобы положить в основу своих действий общие идеи, продолжить работу, начатую на конференциях организаций гражданского общества и всемирных конференциях Организации Объединенных Наций в 90-е годы, привлечь внимание правительств к настоятельной необходимости выполнения взятых ими на себя обязательств и определить направление наших совместных усилий, взяв курс на такую глобализацию, которая осуществляется самими людьми в их интересах.

Мир в нашем представлении

Согласно нашему представлению о мире, в центре его должны быть интересы человека, он должен быть действительно демократическим, все люди должны быть полноправными и должны сами определять свою судьбу. Мы видим мир, в котором мы — одна семья, хотя и многообразная, живущая на одной земле в справедливом, стабильном и миролюбивом мире и соблюдающая всеобщие заповеди демократии, равенства, вовлеченности, добровольности, недискриминации и участия всех людей, мужчин и женщин, молодых и пожилых, независимо от расы, вероисповедования, инвалидности, сексуальной ориентации, этнической принадлежности или гражданства. Это мир, в котором вместо оружия, насилия, конфликтов и войн господствуют идеи мира и безопасности людей, нашедшие отражение в принципах Устава Организации Объединенных Наций. Это мир, где всех окружает чистая природная среда и справедливо распределяются природные ресурсы. Согласно нашему представлению, особая роль должна отводиться энергичной молодежи и опытному старшему поколению и должны подтверждаться универсальность, неделимость и

взаимозависимость всех прав человека — гражданских, политических, экономических, социальных и культурных.

Задачи

Сейчас, в начале нового тысячелетия, перед нами стоят серьезные и взаимосвязанные задачи. Как участники борьбы за мир, справедливость и искоренение нищеты НПО ежедневно наблюдают последствия роста насилия и вооруженных конфликтов, широкомасштабных нарушений прав человека и неприемлемого увеличения численности людей, не имеющих самого необходимого. В то же время полным уничтожением грозят обществу такие новые и впервые появляющиеся болезни, как вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД).

Глобализация и технический прогресс создают широкие возможности для того, чтобы люди налаживали связь друг с другом, общались и обменивались опытом. Вместе с тем глобализация, движимая корпоративными интересами, ведет к усилению неравенства между странами и в самих странах, подрывает местные традиции и культуру и увеличивает разрыв между богатыми и бедными, отбрасывая на обочину общества многих людей в городах и деревнях. Глобализация слишком больно ударила по интересам женщин, коренных народов, молодежи, подростков и инвалидов. Беднейшие страны продолжают выплачивать огромные суммы в порядке погашения задолженности богатейшим странам в ущерб здравоохранению, образованию и жизни детей. Торговля женщинами, сексуальная эксплуатация, оборот наркотиков, отмывание денег, коррупция и поставки стрелкового оружия подрывают безопасность. Государства слабеют, а никому не подотчетный транснациональный частный сектор крепнет. Однобокое акцентирование экономического развития с помощью неконтролируемых свободных рынков в сочетании с политикой структурной перестройки и стабилизации, проводимой международными

финансовыми учреждениями, которые контролируются богатыми странами-кредиторами, парализует экономику многих стран, усугубляя нищету, размывая человеческие ценности и разрушая природную среду.

Надо сделать так, чтобы глобализация была благом для всех, чтобы она искоренила нищету и голод во всем мире; установила мир на планете; содействовала защите и поощрению прав человека во всем мире; обеспечила защиту окружающей среды на нашей планете; заставила соблюдать во всем мире социальные стандарты на рабочих местах. Это произойдет лишь в том случае, если всемирные корпорации, международные финансовые и торговые учреждения и правительства будут находиться под эффективным демократическим общественным контролем. В качестве гарантов такой подотчетности мы видим более сильную и демократичную Организацию Объединенных Наций и развитое гражданское общество. Вместе с тем мы предупреждаем: если архитекторов глобализации не призвать к ответу, то это будет не просто несправедливо, все здание рухнет, что будет иметь страшные последствия для всех. В конечном итоге богатым не будет спасения, поскольку нетерпимость, болезни, экологические катастрофы, войны, распад общества и политическая нестабильность станут вездесущими.

Для того чтобы наши мечты стали реальностью, мы хотели бы предложить ряд конкретных мер по укреплению сотрудничества между всеми сторонами на международном, национальном, региональном и местном уровнях. Наша Программа действий охватывает меры, которые должны быть приняты гражданским обществом, правительствами и Организацией Объединенных Наций.

А. Искоренение нищеты: необходимость включения социального развития и списания задолженности

Нищета является одним из нарушений прав человека. Поскольку примерно 1,3 млрд. человек живут в условиях крайней нищеты, это является самым широко распространенным нарушением прав человека в мире. Нищета существует не только в

развивающихся странах, она является также трагической и скрытой от глаз реальностью в промышленно развитых странах. Особенно страдают обездоленные и недопредставленные группы населения — коренные народы, инвалиды, женщины, дети, молодежь и пожилые люди. С нищетой крепко связаны также голод и пандемия ВИЧ/СПИДа. Процессы обнищания, характерные для мировой экономической системы, ведут к усилению неравенства, социальной несправедливости и насилия во всем мире.

Искоренение нищеты стало безотлагательной задачей. Ликвидация нищеты не является автоматическим следствием экономического роста; для этого требуются целенаправленные действия по перераспределению богатств и земли, по созданию механизмов социальной защиты и обеспечению всеобщего свободного доступа к образованию. Мы призываем правительства наших стран и Организацию Объединенных Наций сделать искоренение нищеты первоочередной политической задачей.

Форум настоятельно призывает

Организацию Объединенных Наций:

- 1) выступить в качестве независимого арбитра, для того чтобы сбалансировать интересы стран-должников и стран-кредиторов и следить за тем, как расходуются средства, высвобождаемые вследствие списания долга;
- 2) установить обязательные кодексы поведения для транснациональных корпораций и ввести эффективное регулирование налогов на международных финансовых рынках, инвестируя эти денежные средства в программы искоренения нищеты;
- 3) немедленно учредить в Организации Объединенных Наций глобальный фонд для искоренения нищеты, который позволит обеспечить доступ бедных слоев населения к кредитам, с помощью взносов, поступающих от правительств, корпораций, Всемирного банка и из других источников;
- 4) утвердить тему культурного развития в качестве главной темы одного из остающихся годов Международного десятилетия борьбы за ликвидацию нищеты (1996–2007 годы);

правительства:

- 1) выполнить в полном объеме обязательства, принятые на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в Копенгагене, в 1995 году, в сотрудничестве со всеми институтами гражданского общества в рамках комплексного и целостного подхода. Правительствам следует сосредоточить свои усилия и политику на устранении коренных причин нищеты и удовлетворении насущных потребностей всех слоев населения, уделяя особое внимание нуждам и правам обездоленных и недопредставленных групп. Мы призываем далее правительства отразить цели, поставленные в Копенгагене, во внутригосударственных законах и принять национальные стратегии борьбы с нищетой, которые предусматривают создание механизмов социальной защиты и уважение такого права, как получение основных средств к существованию;
- 2) расширить возможности предпринимательской деятельности женщин, коренного населения и людей, занятых в неформальном производственном секторе, обеспечив доступ к кредитам, с тем чтобы они могли заниматься собственным делом. Это верный путь к обеспечению всех работой и надежный способ искоренения нищеты;
- 3) поддерживать усилия бедных слоев населения, пытающихся избежать разлучения семьи, уделяя при этом особое внимание обездоленным и недопредставленным группам, включая коренное население, инвалидов, женщин, детей, молодежь и пожилых людей. Для тех, кто оказался вовлеченным в миграционные процессы, большое значение имеет принятие эффективных мер и выделение ресурсов;
- 4) заняться решением проблем, связанных с распространением, последствиями и ростом числа жертв ВИЧ/СПИДа; увеличить расходы на медицинские исследования и сделать так, чтобы результаты этих исследований приносили пользу населению;
- 5) признать особые потенциальные возможности инвалидов и обеспечить их всестороннее участие и равноправную роль в политической, экономической, социальной и культурной жизни; признать также и удовлетворять их особые потребности, осуществлять политику и программы, предусматривающие их вовлечение, в целях предоставления им более широких возможностей и добиваться, чтобы в деле искоренения нищеты им отводилась ведущая роль; настоятельно призвать все государства соблюдать стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении предоставления инвалидам равных возможностей;
- 6) пересмотреть, принять и осуществлять макроэкономическую политику и стратегии развития, которые учитывали бы потребности женщин, живущих в условиях нищеты, особенно инвалидов, и предпринимаемые ими усилия; разработать учитывающие гендерные аспекты методологии, для того чтобы вести борьбу с феминизацией нищеты и признать ведущую роль женщин в деле искоренения нищеты, как это было подчеркнуто в Пекинской декларации, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине;
- 7) обеспечить всеобщий доступ к программам «образование для всех», уделяя первоочередное внимание бесплатному начальному образованию и профессиональному обучению бедных слоев населения, чтобы развить их трудовые навыки. Мы призываем правительства увеличить бюджетные ассигнования на образование, сократить технологическое отставание и изменить политику в области образования, с тем чтобы все дети (девочки и мальчики) получали знания в сфере этики, духовной жизни, миростроительства и прав человека, признавая в то же время, что образование — это пожизненный процесс, и разрабатывая с учетом этого программы для семей, неграмотного взрослого населения и пожилых людей. Особое внимание следует уделять положению девочек. Высшее образование должно быть открыто для достойных, а не только для тех, кто может заплатить;

- 8) переходить к проведению экономических реформ, направленных на обеспечение равенства: в частности, разработать макроэкономическую политику, сочетающую достижение роста с развитием человеческого потенциала и обеспечением социальной справедливости; не допускать обнищания групп населения, которые только что освободились от нищеты, но все еще подвержены социальным рискам и опасности изоляции; совершенствовать законы о труде, включая гарантии минимальной заработной платы и создание эффективной социальной системы; восстановить общественный контроль над основными производственными ресурсами в качестве ключевой стратегии искоренения нищеты;
- 9) разработать и осуществить программы по искоренению коррупции среди правительственных чиновников и в гражданском обществе в целом и содействовать обеспечению благого управления, подотчетности, демократии и транспарентности как основы общественной морали;
- 10) проводить всеобъемлющую, комплексную политику с таким расчетом, чтобы приоритеты государственных ведомств, занимающихся вопросами торговли и обороны, соответствовали политике международного устойчивого развития;
- 11) содействовать выращиванию местных культур и развитию традиционных отраслей для производства товаров и услуг;
- 12) изучить возможность разработки имеющей обязательную силу конвенции о борьбе с нищетой в рамках плодотворных консультаций и сотрудничества с людьми, которые сами живут в нищете;
- 13) списать долги развивающихся стран, включая те огромные долги, выплата которых не позволяет удовлетворять самые насущные потребности; совершенствовать меры по обеспечению того, чтобы средства, высвобождаемые списанием долгов, расходовались в консультации с обнищавшими слоями населения стран-должников; дать указание международным финансовым учреждениям списать 100 процентов причитающегося им долга и организовать арбитражный процесс, позволяющий сбалансировать интересы стран-должников и стран-кредиторов, с участием независимого арбитра, добивающегося соблюдения дисциплины и транспарентности;
- 14) призвать Всемирную торговую организацию (ВТО) в срочном порядке скорректировать соглашения по сельскому хозяйству, вынуждающие развивающиеся страны либерализовать импорт продуктов питания, что ставит под угрозу их сельское хозяйство, занятость, природные ресурсы, традиционные отрасли, производство продуктов питания и безопасность в целом;

гражданское общество:

- 1) следить за действиями правительств и оказывать на них давление с целью обеспечить для всех претворение в жизнь всех десяти обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития; взять на себя свою долю ответственности за содействие разработке и осуществлению национальных стратегий искоренения нищеты и за обеспечение участия бедных и обездоленных слоев населения; создать или укрепить механизмы, отслеживающие деятельность организаций, которые действуют вопреки интересам бедных слоев населения;
- 2) устанавливать новые связи и партнерские отношения между общественными учреждениями, работниками просвещения, учеными, исследователями, местными органами власти, деловыми кругами, профсоюзами и неправительственными организациями в рамках конструктивного процесса диалога и планирования в целях обеспечения максимальной отдачи всех сторон; уделять особое внимание тем, кто в наибольшей степени страдает от нищеты, и тем, кто имеет наименьшие шансы быть услышанным другими. Бедные слои населения должны видеть себя в роли настоящих партнеров и должны иметь возможность развивать и использовать свои способности и

ресурсы, которые могут быть поставлены на службу им самим, их семьям, их окружению и их общему дому;

- 3) приложить все усилия к тому, чтобы претворить в жизнь Всеобщую декларацию прав человека, подтверждая универсальность, неделимость и взаимозависимость всех прав — гражданских, политических, социальных, экономических и культурных, — и присоединиться к мировому движению в защиту человеческого достоинства;
- 4) создать хорошие условия для труда, развития своего потенциала и участия населения; поощрять средства массовой информации к контролю за выполнением обязательств, взятых на себя правительствами;
- 5) уделять внимание особым потребностям молодежи и пожилых людей, в первую очередь тех, кто живет в странах Юга, и предоставлять им возможности, в частности, доступа к информации и ко всем видам медицинского обслуживания и образования, что имеет принципиальное значение для искоренения нищеты;
- 6) ориентировать все заинтересованные стороны на местном, национальном, региональном и международном уровнях во всем мире на необходимость принятия специальных мер для снижения высокого уровня безработицы среди молодежи.

В. Мир, безопасность и разоружение

Организация Объединенных Наций и ее государства-члены не выполнили свою главную задачу — обеспечить мир и сохранить человеческие жизни. В результате организованного вооруженного насилия миллионы людей во всем мире погибают, причем 95 процентов из них составляют мирные жители, и многие миллионы людей оказываются лишенными своего права на мир.

Жертвы взрывов атомных бомб в Хиросиме и Нагасаки и различных войн этого столетия вопиют о том, что ошибки XX века не должны повториться в XXI веке. Тем не менее бойня продолжается. За последнее десятилетие в ходе более 50 войн погибло 6 миллионов человек. Были и успехи, но

многие конфликты длились десятилетиями и вели к гибели миллионов людей. Цикл насилия порождается культурой, восславляющей насилие и воинские доблести, и может проявляться в виде насилия в быту.

Несмотря на предпринимаемые на протяжении более 50 лет усилия, не удалось добиться решающего прогресса в деле ликвидации ядерного оружия, оно по-прежнему способно уничтожить всё живое на этой планете, и круг его обладателей ширится. По причинам в основном коммерческого характера нет адекватного контроля за соблюдением договоров о запрещении биологического оружия, в то время как знания о его производстве продолжают распространяться. Изнасилования остаются одним из методов ведения войны. Космическое пространство подвергается милитаризации, и активно ведется разработка космического оружия. Пока эта проблема вращается вокруг небольшой группы из восьми государств, претендующих на право обладания оружием, которое может уничтожить все человечество.

Одно лишь разоружение не принесет мир; оно должно сопровождаться реальным обеспечением безопасности человека. Настоятельно необходимо, чтобы неправительственные организации участвовали в обсуждении вопросов мира. Мировое сообщество — гражданское общество, включая молодежь и пожилых людей, и правительства — обладает ресурсами и знаниями для того, чтобы перейти от культуры насилия к культуре мира.

Настала пора выполнить главную задачу, определенную в Уставе Организации Объединенных Наций, — «избавить грядущие поколения от бедствий войны» и претворить в жизнь принцип неприменения силы, который является краеугольным камнем Устава Организации Объединенных Наций. Взаимодействуя друг с другом, гражданское общество и правительства могут добиться того, чтобы вооруженные конфликты происходили все реже, и могут шаг за шагом приблизиться к отказу от войн.

Форум настоятельно призывает

Организацию Объединенных Наций:

- 1) для того чтобы на практике решить задачу поэтапного отказа от войн, Секретариат Организации Объединенных Наций и

- правительства заинтересованных стран, или же правительства отдельной группы стран, должны выработать проект предложения о глобальном разоружении, который будет обсуждаться на четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по разоружению. Это предложение будет направлено именно на сокращение масштабов вооруженного насилия во всем мире путем постоянного повышения эффективности усилий по предотвращению конфликтов, поддержанию мира, осуществлению разоружения в области обычных видов вооружений и ликвидации ядерного оружия в рамках программы, разработанной с таким расчетом, что ее будет осуществлять широкая коалиция организаций гражданского общества, особенно молодежных организаций, а также правительства заинтересованных стран;
- 2) создать резерв в составе не менее 50 профессионально подготовленных посредников для более эффективного предотвращения конфликтов в целях оказания содействия в предупреждении о возможности конфликтов, в посреднической деятельности и разрешении конфликтов;
 - 3) санкционировать, через Генеральную Ассамблею, создание международных ненасильственных, всеохватывающих, постоянных миротворческих сил, включающих добровольцев из числа как женщин, так и мужчин, которые предназначены для развертывания в районах конфликтов в целях обеспечения раннего предупреждения, содействия разрешению конфликтов, защиты прав человека и предотвращения гибели людей и разрушений;
 - 4) использовать для предотвращения и урегулирования конфликтов такие правовые системы, как, например, механизмы разрешения конфликтов, существующие у коренных народов;
 - 5) добиться, чтобы никакие вооруженные силы, в том числе войска или коалиции, действующие по решению Организации Объединенных Наций, не использовали оружие «неизбирательного» действия, такое, как наземные мины и суббоеприпасы;
 - 6) для того чтобы более гибко содействовать Совету Безопасности в предотвращении конфликтов, Генеральной Ассамблее следует учредить комитет открытого состава по предотвращению конфликтов для решения задач по быстрому предотвращению конфликтов и раннему предупреждению. Он должен предоставлять мировой общественности, институтам гражданского общества, Организации Объединенных Наций и правительствам государств взвешенную и своевременную информацию о потенциальных конфликтах и должен содействовать поиску возможных решений;
 - 7) уважать национальный суверенитет и запрет на применение силы, чему в Уставе Организации Объединенных Наций придается основополагающее значение. Этот принцип нельзя подрывать. При разрешении конфликтов до применения мер, предполагающих использование силы в соответствии с главой VII Устава, необходимо испробовать все мирные методы в соответствии с его главой VI. Генеральной Ассамблее следует учредить комиссию широкого состава для анализа норм, регулирующих применение насильственных мер в тех случаях, когда совершаются преступления против человечности, военные преступления или геноцид;
 - 8) расширить Регистр вооружений Организации Объединенных Наций, для того чтобы отразить в нем производство и поставки стрелкового оружия и легких вооружений. Он должен включать в себя названия конкретных производителей и торговцев;
 - 9) воссоздать Группу по вопросам воспитания в духе мира в Департаменте по политическим вопросам, предусмотрев налаживание постоянных связей с неправительственными организациями;
 - 10) создать гуманитарную комиссию из независимых экспертов для взаимодействия с Советом Безопасности, Генеральным секретарем и различными учреждениями Организации Объединенных Наций. Мандат этой комиссии мог бы заключаться в оценке гуманитарных потребностей и выработка

рекомендаций по защите гражданского населения во время вооруженных конфликтов;

- 11) создать находящиеся в постоянной готовности полицейские и миротворческие силы. При подготовке всех миротворцев необходимо учитывать вопросы, связанные с проявлением деликатности и уважения к гражданскому населению, особенно к женщинам и детям;
- 12) учредить ежегодную молодежную премию за выдающиеся достижения в борьбе за мир;

правительства:

- 1) безотлагательно выполнить свои обязательства по Договору о нераспространении ядерного оружия в отношении ликвидации всего ядерного оружия и его запрета. С этой целью правительствам следует созвать к началу 2001 года конференцию по устранению ядерной опасности, как было предложено Генеральным секретарем Кофи Аннаном. Правительствам следует незамедлительно взять на себя обязательство закрыть лаборатории, которые занимаются исследованием и разработкой новых видов ядерного оружия, снять ядерные боеприпасы с боевого дежурства и вывести ядерное оружие из иностранных государств;
- 2) вместе практически со всеми правительствами, которые приняли участие в проводившейся недавно Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия, участники Форума считают, что одностороннее развертывание национальной противоракетной обороны любой страной могло бы иметь опасные дестабилизирующие последствия и подтолкнуть к сохранению больших запасов ядерного оружия или даже к увеличению существующих запасов. Развертывание тактических систем противоракетной обороны в Азии или других регионах могло бы иметь серьезные региональные дестабилизирующие последствия. От таких планов следует отказаться в пользу создания всемирной системы предупреждения о ракетных пусках и проведения конференции по рассмотрению методов прекращения производства ракет

большой дальности класса «поверхность-поверхность» и дальних бомбардировщиков;

- 3) расширить сеть зон, свободных от ядерного оружия, с тем чтобы они охватывали все районы, за исключением территории государств, обладающих таким оружием, и дополнить эту сеть мерами на морском пространстве, благодаря которым порты будут закрыты для военно-морских судов до тех пор, пока они не удостоверят, что на их борту нет ядерного оружия. Гражданскому обществу следует активно содействовать принятию всех этих мер контроля над ядерным оружием;
- 4) выступить с инициативой всемирного замораживания уровня вооруженных сил и 25-процентного сокращения производства и экспорта основных видов вооружений и стрелкового оружия и с этой целью принять международный кодекс поведения в отношении экспорта оружия в качестве начала всемирного снижения уровня обычных сил;
- 5) обеспечить осуществление Международной конвенции по противопехотным наземным минам 1997 года, известной также как Оттавский договор, чтобы добиться запрета противопехотных наземных мин;
- 6) учредить в Организации Объединенных Наций комиссию для поиска путей прекращения технологической разработки новых, более современных видов оружия, которые создают новые диспропорции в глобальных силовых отношениях. Конференции по разоружению также следует учредить рабочую группу по этому вопросу;
- 7) Организовать процесс воспитания в духе мира, включая разрешение конфликтов на бытовой почве, охватывающий людей всех возрастов — от несовершеннолетних детей до престарелых, на всех уровнях обучения — от дошкольных учреждений до университетов и заведений системы неформального общественного образования. Воспитание в духе мира и недопущения конфликтов имеет огромное значение для продвижения к устойчивому миру. Выполнение этого обязательства правительством каждой страны следует гарантировать соответствующим договором;

- 8) активизировать свои усилия по пропаганде и соблюдению положений международного гуманитарного права, ограничивая использование методов и средств ведения войны и защищая некомбатантов, гражданское население и персонал, занимающийся оказанием гуманитарной помощи;
- 9) международное сообщество — гражданское общество, правительства и Организация Объединенных Наций — несет ответственность за быстрое прекращение любого геноцида, военных преступлений или любых массовых нарушений прав человека. Все те, кто участвует в этом, должны стремиться к тому, чтобы не допускать какого-либо смещения гуманитарной помощи и военной интервенции;
- 10) немедленно принять меры для осуществления Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, с тем чтобы детям в возрасте до 18 лет было запрещено участвовать в вооруженных конфликтах;

гражданское общество:

- 1) уделять особое внимание и оказывать поддержку тем, кто стал инвалидом и получил ранения в результате конфликтов с применением насилия, детям и пожилым людям, а также в вопросах реинтеграции бывших комбатантов в жизнь общества. Защита затронутых войной детей в зонах конфликтов должна стать темой всемирной кампании;
- 2) сохранять беспристрастность и независимость всех неправительственных организаций, действующих в интересах мира, безопасности, разоружения и решения гуманитарных вопросов, от политических, военных и экономических сил и институтов. В то же время неправительственным организациям следует наладить тесные связи с общественными движениями, борющимися за обеспечение равноправия, справедливости и многообразия (например, с профсоюзным движением, женскими движениями и движениями за гражданские права);
- 3) отстаивать гуманитарные принципы, связанные с правами человека, и отвергать

любые попытки превратить сферу гуманитарной помощи в новый рынок, открытый для частных компаний.

С. Лицом к лицу с вызовом глобализации: равноправие, справедливость и многообразие

Термин «глобализация» нуждается в определении. Для некоторых глобализация — это неизбежный процесс, движимый новыми технологиями в области электронной коммуникации и транспорта, который дает возможность информации, людям, капиталам и товарам пересекать границы и достигать самых отдаленных уголков планеты с небывалой быстротой. Глобализация превращает наш мир в глобальную деревню и несет с собой политические и экономические перемены, которые открывают беспрецедентные возможности для процветания всех ее жителей.

Для большинства людей глобализация — это процесс установления экономического, политического и культурного господства более сильных в экономическом и военном отношении над более слабыми. Так, совокупные активы 200 крупнейших корпораций в 60-х годах составляли 16 процентов от общемирового валового внутреннего продукта. Эта доля возросла к началу 80-х годов до 24 процентов, а в 1995 году достигла 34 процентов. В рамках этого процесса не только расширяется разрыв между имущими и неимущими, но и увеличивается число бедняков, возникает угроза для гражданского общества, все большее число людей оказывается за чертой крайней нищеты, а правительства попадают в зависимость. Нынешний процесс глобализации не является неизбежным; он представляет собой результат решений, принимаемых людьми. Он может и должен быть перенаправлен таким образом, чтобы превратиться в демократический процесс, центральное место в котором в качестве участников и бенефициаров занимали бы люди. Мы, люди всех возрастов, — особенно молодежь, представляющая будущее поколение, — требуем поддержать это транснациональное гражданское общество, которое уже сейчас формируется на мировой арене в виде беспрецедентных контактов, связей, обменов и взаимодействия между народами, группами,

общинами и организациями. Перед нами — развивающееся во всем мире новое общественное сознание, в котором всеобщую ценность обретают мир, равноправие, социальная справедливость, демократия и права человека.

Коренные народы глубоко обеспокоены тем, что текущий процесс глобализации и либерализации торговли во многих случаях ведет к отрицанию прав коренных народов на землю их предков и к нарушению их прав на гарантированное землепользование, включая свойственное им духовное восприятие категорий земли и развития, их традиционные знания, их культуру и их политические и социально-экономические системы.

Форум настоятельно призывает

Организацию Объединенных Наций:

- 1) реформировать и демократизировать все уровни принятия решений в рамках бреттонвудских учреждений и ВТО и полностью интегрировать их в систему Организации Объединенных Наций, сделав эти учреждения подотчетными Экономическому и Социальному Совету;
- 2) разработать имеющие обязательную юридическую силу механизмы регулирования деятельности транснациональных корпораций (ТНК), обеспечив уважение международных стандартов в области труда, прав человека и устойчивого природопользования, установленных Организацией Объединенных Наций и ее соответствующими специализированными учреждениями. Этот механизм регулирования должен предусматривать активное участие трудящихся и общин, непосредственно затрагиваемых деятельностью ТНК, с тем чтобы предупредить злоупотребления и подчинить ТНК демократической гражданской власти, и моделирование социально-экономических систем на низовом уровне;
- 3) освободить развивающиеся страны от соблюдения соглашений ВТО о торговых аспектах прав интеллектуальной собственности и не допускать вынесения этих вопросов на обсуждение в рамках любых

новых раундов переговоров, обеспечив, чтобы больше такие новые вопросы не поднимались;

- 4) контролировать и регулировать транснациональные корпорации и растущее негативное влияние их деятельности на окружающую среду. Попытка со стороны компаний запатентовать саму жизнь является нравственно неприемлемой;
- 5) продвигаться в направлении обеспечения демократического политического контроля за глобальной экономикой, с тем чтобы она соответствовала нашим устремлениям;
- 6) признать и законодательно закрепить право на самоопределение коренных народов и признать их суверенное право на свой язык, знания, системы образования, местожительство, интеллектуальную собственность и биологическую безопасность;

правительства:

- 1) признать, что аспекты глобализации серьезно угрожают устойчивому природопользованию и культурному многообразию и наследию, а также общему благу;
- 2) исключить пресную воду, продукты питания, образование, медицинское обслуживание и другие базовые предметы общего пользования из сферы частной монополизации и регулировать их в целях защиты и распространения общечеловеческих ценностей;
- 3) разъяснять всем людям, особенно молодежи, динамику глобализации и то, как их поведение, например структура потребления и покупательская активность, может сказаться на них самих и на экономике их страны и увековечить отрицательные последствия глобализации; содействовать такой разъяснительной работе с помощью мер, направленных на обуздание рыночных тенденций, ведущих к стимулированию ресурсоемкого потребления;
- 4) защищать права коренных народов с помощью законодательства, вопреки посягательствам на эти права со стороны корпораций;

- 5) разрабатывать миграционную политику, связанную как с эмиграцией, так и с иммиграцией, в соответствии со стандартами в области прав человека, в частности, соблюдать в глобальных масштабах принцип свободы передвижения для всех;
- 6) взять на себя серьезные обязательства по перестройке глобальной финансовой архитектуры на основе принципов равноправия, транспарентности, подотчетности и демократии и сбалансировать при участии организаций гражданского общества кредитно-денежные средства в интересах человека и природы, например с помощью альтернативной валюты, обеспечивающей учет фактора времени; уделить особое внимание ликвидации неравноправного налогообложения, налоговых убежищ и «отмывания» денег и ввести новые формы налогообложения, такие, как налог Тобина, а также региональный и национальный контроль за капиталами; предписать международным финансовым учреждениям отказаться от увязки программ структурной перестройки с имеющими негативные последствия условиями;
- 7) реформировать международные финансовые учреждения (МФУ) и Всемирную торговую организацию в целях обеспечения большей транспарентности и демократии и поддержать формирование механизма консультаций с гражданским обществом; обеспечить, чтобы международные финансовые учреждения предоставляли капитал в целях устойчивого развития уязвимым группам населения. Устойчивое финансирование может быть обеспечено с помощью налога на продажу валюты, который может также способствовать ограничению спекулятивных валютных операций, а также с помощью налога на земельную ренту, включая разработку недр;
- 8) принять меры по прекращению глобализации образования детей и молодежи, благодаря которой крупные корпорации имеют возможность подрывать или брать под свой контроль системы образования и маргинализировать роль местных и национальных органов управления;
- 9) исключить из коммерческого оборота тело и органы человека;

гражданское общество:

- 1) поддерживать самообеспеченность и демократию на уровне общин путем обеспечения функционирования нацеленных на удовлетворение нужд человека, свободных и независимых некоммерческих информационных инфраструктур, включая общинное радио, телефон и персональные компьютеры;
- 2) поддерживать развитие концепции глобализации, определяемой в полицентрическом и культурно-плюралистическом ключе и охватывающей и обеспечивающей уважение, сохранение и развитие культурного многообразия;
- 3) мобилизовать общественную поддержку и проявлять инициативу в целях организации периодических конференций по вопросам глобализации на национальном и международном уровнях, используя результаты новых и имеющихся научных исследований; поощрять рост и укрепление местных общин и обеспечивать ознакомление с волнующими их проблемами в ходе этих мероприятий и с помощью других инициатив.

D. Права человека

На пороге нового тысячелетия осуществлению прав человека угрожают многие вызовы. Расширяющийся экономический разрыв и беспрецедентный рост нищеты, обусловленные существующим мировым экономическим порядком, представляют собой самые значительные и наиболее вопиющие нарушения прав человека: каждый год они ведут к обнищанию и гибели миллионов ни в чем не повинных людей. Мы станем свидетелями грубейших нарушений прав человека, например использования продуктов питания в качестве оружия во время вооруженных конфликтов и гражданских войн, которые вспыхивают все чаще и чаще. Кроме того, гражданское население становится заложником оружия массового и неизбирательного уничтожения, которое размещается в районах таких

конфликтов. Мы также являемся свидетелями возрождения расизма, фашизма, ксенофобии, человеконенавистничества, преступлений на почве ненависти, этноцида и геноцида, которые наносят наибольший ущерб коренным народам и другим обездоленным или недостаточно представленным группам; возврата к патриархальным отношениям, угрожающего свести на нет завоевания, которых удалось добиться женщинам; сохранения наихудших форм детского труда; безнаказанности виновников массовых и систематических нарушений прав человека; текущего и углубляющегося процесса глобализации, который подрывает международно признанные стандарты в области прав человека, прав трудящихся и защиты окружающей среды; сохраняющейся практики ограждения от ответственности за нарушения прав человека негосударственных физических и юридических лиц — от транснациональных корпораций и международных финансовых учреждений до фундаменталистских организаций гражданского общества и преступных синдикатов; всплеска насилия, милитаризма и вооруженных конфликтов; распространения и укрепления авторитарных режимов; а также того положения, при котором правозащитники по-прежнему являются весьма уязвимыми мишенями для репрессий во многих районах планеты.

Общепризнанно, что режим договоров Организации Объединенных Наций в области прав человека, включающий в себя Всеобщую декларацию прав человека и соответствующие пакты и конвенции, служит достижению одной из трех основных целей Организации Объединенных Наций, каковыми являются обеспечение прав человека, развитие и мир. В XXI веке мы должны перейти в наступление одновременно на всех трех направлениях, ибо в противном случае мы подвергнем мир серьезной угрозе.

1. Неделимость, взаимозависимость и взаимосвязанность прав человека

Принципы неделимости, взаимозависимости и взаимосвязанности всех прав человека неоднократно подтверждались на словах. Тем не менее на практике гражданским и политическим правам отдается предпочтение по сравнению с экономическими, социальными и культурными

правами, что часто наносит ущерб обоим комплексам прав.

Форум призывает

Организацию Объединенных Наций:

- 1) провести обзор своих институтов и практики в области прав человека в целях достижения баланса при распределении ресурсов в интересах осуществления обоих комплексов прав и без промедлений завершить переговоры по проекту факультативного протокола к Пакту об экономических, социальных и культурных правах;
- 2) без промедлений принять имеющие обязательную юридическую силу международные документы по правам коренных народов, меньшинств, престарелых и инвалидов;

правительства:

не оправдывать пренебрежение к одному комплексу прав по сравнению с другим, а обеспечивать, чтобы все индивидуальные и коллективные права человека гарантировались в рамках деятельности в области устойчивого развития, инвестиций и торговли;

гражданское общество, и особенно правозащитные организации:

в полной мере осознавать неделимый характер прав человека.

2. Право человека на развитие

В ходе нескольких глобальных конференций Организации Объединенных Наций государства-члены единодушно подтвердили право на развитие в качестве неотъемлемого права человека и составного элемента основных свобод человека. Кроме того, развитие является важной предпосылкой реализации потенциала как мальчиков, так и девочек. Тем не менее существующие препятствия по-прежнему мешают эффективному осуществлению права на развитие.

Форум настоятельно призывает

все правительства, Организацию Объединенных Наций и гражданское общество:

сотрудничать в рамках соответствующих мероприятий в целях эффективного осуществления права на развитие в самом неотложном порядке, с тем чтобы обеспечить удовлетворение основных нужд всех людей, включая коренные народы, находящиеся в уязвимом положении и недостаточно представленные группы населения. В этом контексте настоятельно необходимо незамедлительно аннулировать задолженность бедных стран.

3. Всеобщая ратификация без каких-либо оговорок

Всеобщая ратификация международных договоров в области прав человека, которые были подписаны в результате уже завершившихся международных переговоров, имеет существенно важное значение для того, чтобы они действительно отражали общечеловеческие стандарты в области прав человека.

Региональные и национальные документы в области прав человека должны являть собой важнейший вклад в процесс укрепления и дополнения международных стандартов в области прав человека.

Форум настоятельно призывает

Организацию Объединенных Наций:

- 1) наращивать свое техническое содействие, предоставляя правительствам возможность ратифицировать договора в области прав человека и выполнять свои обязательства по ним;
- 2) обеспечить, чтобы никакие новые международные или региональные договора, противоречащие существующим документам в области прав человека, не принимались;

правительства:

выполнить свои обязательства, уже взятые в этой области на Венской всемирной

конференции по правам человека 1993 года, и определить конкретные сроки для рассмотрения оговорок и инициирования национальных процессов рассмотрения вопроса о ратификации;

гражданское общество:

продолжать оказывать давление на правительства, с тем чтобы добиться ратификации и снятия оговорок, и широко информировать общественность о важном значении этих мер.

4. Национальное осуществление

Форум обеспокоен лицемерным поведением государств, которые не учитывают в своем национальном законодательстве ратифицированные ими международные документы в области прав человека. Кроме того, даже при наличии соответствующих национальных законов их осуществление оставляет желать много лучшего.

Форум призывает

учреждения системы Организации Объединенных Наций:

обеспечить, чтобы правительства выполняли свои договорные обязательства, в том числе свои обязательства по представлению отчетности и осуществлению, предоставляя, при необходимости, нужное для этого техническое содействие;

правительства:

- 1) эффективно включать в свое национальное законодательство и осуществлять договора в области прав человека, которые они ратифицировали;
- 2) искоренить развращение мальчиков и девочек и наихудшие формы детского труда;

гражданское общество:

привлекать внимание к тем случаям, когда договора не осуществляются, и выявлять препятствия и пути их преодоления. Кроме того, организации гражданского общества

должны пользоваться при этом полным иммунитетом.

5. Осуществление стандартов в области прав человека на международном уровне

Форум выразил обеспокоенность в связи с сохраняющимся выборочным подходом и двойными стандартами в области обеспечения применения норм прав человека на международном уровне. Форум подчеркнул необходимость в более эффективном соблюдении международных стандартов в области прав человека, особенно правительствами стран, которые являются постоянными членами Совета Безопасности, а также всеми другими государствами-членами. В то же время важно, чтобы международные торговые, финансовые и инвестиционные организации, а также транснациональные корпорации несли полную ответственность за свою политику и действия, затрагивающие права человека и права трудящихся.

Форум настаивает на том, чтобы

Организация Объединенных Наций:

- 1) вернула себе свою направляющую роль в переговорах об имеющем обязательную юридическую силу международном кодексе поведения для транснациональных корпораций;
- 2) обеспечила, чтобы все международные организации в полном объеме соблюдали международные стандарты в области прав человека и основные права трудящихся;
- 3) разработала и приняла международную конвенцию о правах инвалидов в целях поощрения и защиты прав человека инвалидов;
- 4) прекратила вводить экономические санкции, которые лишают людей их основных экономических, социальных и экологических прав и которые затрудняют их борьбу за выживание, а также за гражданские и политические права;

правительства:

- 1) приняли и осуществили национальные стратегии и законы, направленные на эффективную защиту своего населения от нарушений прав человека в результате деятельности таких организаций;
- 2) поддерживали, а не подавляли организации гражданского общества, особенно правозащитные и другие организации, следящие за нарушениями и предоставляющие населению правовую защиту;

организации гражданского общества:

информировали правительства в отношении их обязанности защищать правозащитников.

6. Поощрение и защита прав женщин и девочек

Цель ликвидации всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек также по-прежнему не достигнута. Форум заявляет об универсальном и неделимом характере прав женщин как элемента прав человека и призывает положить конец всем формам дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек. Форум признает, что права человека всех женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью прав человека, которые должны поощряться и осуществляться на всех этапах жизни.

Форум призывает Организацию Объединенных Наций, правительства и гражданское общество признать и обеспечить равенство возможностей и всестороннее участие женщин во всех аспектах общественной жизни, включая управление, экономику и принятие решений.

Форум призывает

Организацию Объединенных Наций:

обеспечить, чтобы учет гендерных аспектов в основной деятельности действительно позволял привлекать женщин к работе на руководящих должностях на уровне всей системы и включать гендерные аспекты во все ее программы и стратегии; осуществлять профессиональную подготовку по гендерным вопросам; и укреплять свои механизмы

защиты и поощрения прав человека женщин и девочек;

правительства:

выделять больше ресурсов и создавать благоприятные условия для осуществления их обязательств в области прав человека женщин и девочек, включая продвижение женщин на руководящие должности, отмену всех дискриминационных законов, введение эффективного законодательства, нацеленного на предупреждение насилия в отношении женщин и девочек, защиту многообразия женщин во всех аспектах этого вопроса, обеспечение выполнения законодательства, нацеленного на поощрение равенства женщин и девочек, сбор данных, дезагрегированных по признаку пола, и обеспечение женщинам и девочкам гарантированных прав на развитие, образование и охрану здоровья;

гражданское общество:

на всесторонней основе привлекать женщин к руководящей работе на всех уровнях и учитывать в рамках всех своих мероприятий гендерные аспекты, обеспечивать подотчетность правительств за выполнение ими обязательств в области поощрения и защиты прав человека женщин и девочек; и следить за осуществлением обязательств по прекращению дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек.

7. Поощрение информированности в области прав человека и содействие их утверждению

Участники Форума вновь подтвердили важное значение образования в области прав человека для формирования культуры прав человека и предоставления людям возможностей требовать осуществления своих прав.

Форум выступает за то, чтобы

Организация Объединенных Наций:

- 1) приняла эффективные меры по приданию подлинной значимости проводимому ею Десятилетию образования в области прав человека (1995–2004 годы). В целях активизации борьбы против расизма

необходимо привлечь внимание участников Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по борьбе с расизмом к историческим и экономическим корням расизма;

- 2) уделяла больше внимания защите прав человека престарелых и приняла эффективные меры в целях полного соблюдения и осуществления их прав;
- 3) повышала информированность по вопросам прав человека населения спорных территорий и районов конфликта, где свобода слова и передвижения крайне ограничены;
- 4) учреждениям следует воздерживаться от использования в своей деятельности изображений жертв в районах конфликтов, поскольку это дегуманизирует их;

правительства:

обеспечили устранение всех препятствий, мешающих гражданскому обществу в такой деятельности, и поддерживали образование в области прав человека для всех;

гражданское общество:

продолжало и укрепило свою деятельность по поощрению информированности в области прав человека среди всех секторов общества.

8. Всеобщее осуществление прав человека

Права человека обретут подлинно всеобщий характер лишь тогда, когда они будут осуществляться для всех, включая игнорируемые или отчуждаемые группы или группы риска, особенно детей, молодежь, престарелых, женщин, меньшинства, коренные народы, беженцев, лиц, перемещенных внутри страны, мигрантов, иммигрантов, инвалидов и психически больных людей, безработных, бездомных и лиц, подвергающихся дискриминации по признаку расы, религии, касты, пола, места рождения, языка, возраста, национальной принадлежности, сексуальной ориентации или по другим признакам. Экономическая эксплуатация, культурные клише и другие факторы по-прежнему препятствуют осуществлению прав человека многих различных групп населения.

Неравноправное экономическое развитие стран стимулирует вынужденную миграцию в развитые страны. Права человека этих экономических мигрантов, особенно именуемых иностранцами или лицами без документов, систематически нарушаются, несмотря на их существенный вклад в экономику страны их пребывания.

Цель ликвидации всех форм колонизации в мире по-прежнему недостижута. Не обеспечено и всеобщее осуществление права на самоопределение, особенно народов, находящихся в условиях оккупации.

Кроме того, в контексте права не соучаствовать в убийствах, мы призываем к полному юридическому признанию прав лиц, отказывающихся от военной службы по мотивам совести.

Форум настоятельно призывает

Организацию Объединенных Наций:

- 1) укреплять существующую международную систему в области прав человека в целях обеспечения полного признания, уважения и осуществления прав человека для всех; и осуществить все резолюции Организации Объединенных Наций, в которых содержится призыв к самоопределению и прекращению военной оккупации;
- 2) защищать права народов, находящихся в условиях военной оккупации;
- 3) укреплять систему контроля в целях выявления нарушений прав человека трудящихся-мигрантов и членов их семей;
- 4) создать справедливый и эффективный Международный уголовный суд (МУС).

правительства:

- 1) принять все меры, включая антидискриминационные меры, когда это необходимо, для того, чтобы положить конец сохраняющейся практике пренебрежения интересами людей, чьи права человека все еще не осуществляются; и в срочном порядке принять меры по подписанию и ратификации договора о МУС;

- 2) обеспечивать эффективную правовую защиту и компенсацию жертвам нарушений прав человека, исходя из того, что бремя доказывания не должно возлагаться на жертву;

гражданское общество:

усилить свою пропагандистскую роль, выступая за признание и осуществление прав человека для всех, и призвать все государства без промедления подписать и ратифицировать договор о МУС.

Е. Устойчивое развитие и окружающая среда

Устойчивое развитие предполагает четкое осознание того, что проблемы окружающей среды и развития должны решаться на комплексной взаимосвязанной основе. В Повестке дня на XXI век изложена концепция основных групп, в которой различные секторы общества, включая органы местного управления, рассматриваются в качестве важных участников деятельности, направленной на обеспечение устойчивого развития.

После состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 году Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию прошло уже восемь лет, и гражданское общество разочаровано тем, что обязательства, принятые национальными и международными органами, по существу не выполняются или выполняются слишком медленными темпами. Дух Рио ослабевает. Обязательство развитых стран выделять 0,7 процента своего валового национального продукта (ВНП) на оказание помощи развивающимся странам в целях развития выполнено всего лишь несколькими странами. Передачу развивающимся странам экологически безопасной технологии затрудняют требования о соблюдении прав интеллектуальной собственности. Несмотря на необходимость сбалансированного подхода к решению проблем окружающей среды и развития правительства развитых стран уделяют большее внимание вопросам экологии.

Преобладающие структуры производства и потребления приобретают глобальный характер, что наносит еще больший экологический ущерб

экосистемам жизнеобеспечения и существенный урон биологическому разнообразию. Комиссия Брундтланд рекомендовала рассматривать вопросы устойчивого развития наравне с вопросами экономического, экологического и социального развития. В настоящее время в процессе глобализации первоочередное внимание уделяется экономическому развитию в ущерб социальному развитию и охране окружающей среды. В результате такого неустойчивого развития многие оказались за чертой бедности, в том числе носители традиционных знаний и хранители биологического разнообразия, коренные народы, пожилые люди, фермеры и женщины. В процессе глобализации устойчивый характер развития необходимо обеспечивать и на местном уровне. Благодаря усилиям ряда организаций гражданского общества, а также некоторых стран Севера и Юга вопрос о биологической безопасности занимает центральное место в Конвенции о биологическом разнообразии. Принятие в 1999 году Протокола о биобезопасности стало важным шагом в направлении регламентации трансграничной передачи генетически измененных организмов.

Форум настоятельно призывает

Организацию Объединенных Наций:

- 1) укреплять ее потенциал, позволяющий наблюдать за деятельностью правительств и добиваться выполнения ими задач, поставленных в Повестке дня на XXI век, обязательств, принятых ими в Рио и на сессиях Комиссии по устойчивому развитию, а также осуществления Копенгагенской декларации, Конвенции о биологическом разнообразии и Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата;
 - 2) провести глобальную оценку неустойчивого развития и его воздействия на окружающую среду, населенные пункты и социальное развитие, основываясь на результатах исследований, проведенных Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества.
- Используя результаты этих исследований и учитывая предложения в отношении политики, Организации следует играть активную роль в укреплении всемирного фонда солидарности и в регламентации деятельности международных финансовых учреждений, органов и корпораций, занимающихся вопросами торговли, добиваясь того, чтобы они соблюдали принципы и выполняли программы, принятые в Рио и Копенгагене;
- 3) налаживать более тесные партнерские связи и более широкое сотрудничество с основными группами, включая местные органы управления и те сектора, которые принимают активное участие в деятельности по обеспечению устойчивого развития, особенно на местном уровне, а также координировать политику и обеспечивать согласованность программ различных органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы не допускать дублирование усилий и добиваться их взаимодействия;
 - 4) побуждать ее органы, особенно Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и ПРООН, активно поддерживать создание центров по вопросам обеспечения устойчивого развития, которые должны консультировать местные органы управления по вопросам осуществления Повестки дня на XXI век непосредственно на местах на основе всеобъемлющей политики и комплексных стратегий развития и должны стать составной частью международных сетей по обмену знаниями и опытом;
 - 5) оказывать поддержку действиям в защиту интересов коренных народов и других групп, которые подвергаются дискриминации, препятствующей их прогрессу, и к которым относятся женщины, молодежь, дети, пожилые люди, инвалиды, население оккупированных территорий, беженцы, меньшинства, перемещенные лица и мигранты;
 - 6) учредить Глобальный фонд охраны мест обитания для финансирования мер по обеспечению комплексной защиты находящихся под угрозой важных с экологической точки зрения мест обитания в

различных регионах мира. Фонд должен пополняться за счет номинальных отчислений (0,5 процента — 1,0 процента) за право производства энергии во всех регионах мира с помощью ископаемых видов топлива — нефти, природного газа и угля, — что позволит ежегодно получать не менее 5–10 млрд. долл. США;

- 7) изучить вопрос о том, как ей следует изменить свою структуру, с тем чтобы осуществить преобразования, необходимые для того, чтобы устойчивому развитию человеческого потенциала уделялось первоочередное внимание;
- 8) рекомендовать ЮНЕП и Всемирному союзу охраны природы создать соответствующую правовую основу для защиты морской фауны и флоры;

правительства:

- 1) соблюдать и осуществлять подписанные ими декларации, конвенции и международные договоры и выполнять принятые ими обязательства, в том числе содержащиеся в Повестке дня на XXI век. Им следует ратифицировать важные протоколы многосторонних природоохранных соглашений, включая:
 - a) соглашения, в которых определена основа для деятельности по замедлению темпов глобального потепления (эти соглашения должны быть ратифицированы к 2002 году);
 - b) Протокол по биобезопасности;
 - c) соглашение, в соответствии с которым правительства стран-доноров обязуются выделять 0,7 процента их ВВП на официальную помощь в целях развития;
- 2) проанализировать свои экономические модели развития на предмет их устойчивости и принять меры по осуществлению структурной перестройки, с тем чтобы избавиться от тех моделей, которые ориентированы на экспорт, полностью зависят от импорта или определяются внешней задолженностью, если такие модели не носят устойчивый характер; перейти к устойчивым структурам

производства и потребления, в которых важнейшее место занимает здоровье и благополучие населения и окружающей среды;

- 3) провести анализ негативного экологического и социального воздействия неустойчивого развития и определить пути исправления такого положения. Осуществляемые правительствами программы развития должны оказывать содействие устойчивому развитию, в частности сохранению водных ресурсов, устойчивому ведению сельского хозяйства и созданию возобновляемых источников энергии, а также оказывать поддержку сохранению знаний и навыков коренных народов, женщин и фермеров в области устойчивого развития, при этом следует свертывать проекты военного характера и проекты создания неустойчивой инфраструктуры;
- 4) оказывать поддержку созданию учебных центров по вопросам устойчивого развития непосредственно для молодежи, которая будет распоряжаться ими, обеспечить их функционирование и управлять их деятельностью; оказывать поддержку участию молодежи, особенно из стран Юга, во всех форумах на всех уровнях в качестве полноправных партнеров и лидеров в этих процессах, предоставляя ей соответствующие права; оказывать содействие созданию глобального фонда молодежи, который будет финансироваться правительствами стран-доноров и/или учреждениями и осуществлять свою деятельность под управлением Руководящего комитета Комиссии по устойчивому развитию/НПО;
- 5) одобрить на Генеральной Ассамблее Хартию Земли;
- 6) создать и укрепить многосторонние механизмы такие, как национальные советы по устойчивому развитию, для содействия осуществлению соглашений, подписанных на Встрече на высшем уровне «Планета Земля»;
- 7) оказывать содействие созданию фондов по предоставлению микрокредитов, особенно для фермеров и женщин, и поощрять такие формы землепользования, которые облегчают доступ

к земле и владение ею на правах собственности;

- 8) активизировать взаимодействие между центральными и местными органами управления для достижения общей цели улучшения условий жизни в городских и сельских населенных пунктах;
- 9) принять всеобъемлющую комплексную политику развития и содействовать тому, чтобы местные общины добивались самообеспеченности и самостоятельно управляли местными природными ресурсами, достигая устойчивости посредством контроля за использованием земельных ресурсов и мер по борьбе с вынужденным интенсивным потреблением других ресурсов;
- 10) признать и закрепить в законодательстве право коренных народов на самоопределение и их право руководствоваться их собственными принципами и убеждениями, о чем говорится в подготовленном ими проекте декларации о правах коренных народов, который был представлен на рассмотрение Организации Объединенных Наций;

гражданское общество:

- 1) продолжать побуждать правительства и международные учреждения соблюдать требования повестки дня устойчивого и социального развития. Оно должно также следить за тем, как правительства осуществляют Повестку дня на XXI век и Копенгагенскую декларацию;
- 2) расширять и активизировать деятельность различных секторов гражданского общества, участвующих в формировании устойчивых структур производства и потребления, а также распространять информацию о передовой практике, наработанной гражданским обществом в области устойчивого и социального развития;
- 3) укреплять связь и взаимодействие между организациями и движениями гражданского общества. Различные мнения и опыт разных секторов — женщин, коренных народов, фермеров и других — следует широко распространять и учитывать при разработке

моделей развития на местном, национальном и международном уровнях;

- 4) активно добиваться осознания того факта, что после удовлетворения основных потребностей смысл развития человеческого потенциала заключается не в накоплении материальных ценностей, а в укреплении духовных. Наиболее эффективным средством избавления от культуры потребительства являются радикальные изменения в системе человеческих ценностей;
- 5) принять и распространить Хартию Земли в качестве инструмента поощрения ценностей и действий, призванных обеспечить устойчивое развитие;
- 6) принять меры по обеспечению надлежащего взаимодействия между Руководящим комитетом Комиссии по устойчивому развитию/НПО и Комиссией по спорту и окружающей среде Международного Олимпийского комитета (МОК) для обеспечения согласованности в деле осуществления в рамках системы Организации Объединенных Наций принятой МОК Повестки дня на XXI век по спорту и окружающей среде;
- 7) приветствовать идею и оказать поддержку созданию глобального экологического фонда сети Интернет по предложению организации «Глобальные действия по охране окружающей среды», благодаря которому граждане всех стран мира смогут участвовать в финансировании проектов устойчивого развития, осуществляемых организациями гражданского общества.

Г. Укрепление и демократизация Организации Объединенных Наций и международных организаций

Одна из основных задач международного сообщества в XXI веке заключается в укреплении Организации Объединенных Наций и существенном усилении ее роли в глобальном масштабе. Правительства должны вновь заявить о своей приверженности делу осуществления целей и задач, сформулированных в Уставе Организации

Объединенных Наций. Перед международным сообществом стоит весьма сложная задача надежно защитить репутацию Организации Объединенных Наций, предотвратить ослабление ее роли и добиться дальнейшего укрепления и увеличения числа международных организаций, способных осуществлять международные нормы, стандарты и правила и добиваться их соблюдения от других, что будет способствовать формированию нового политического и экономического порядка.

Особую тревогу у международного сообщества должна вызывать сохраняющаяся тенденция к ослаблению влияния развивающихся стран на управление деятельностью международных учреждений, что лишь подрывает их репутацию и их эффективность.

Укрепление и демократизация Организации Объединенных Наций и других международных организаций потребует всесторонней поддержки и широкого участия государств-членов, региональных органов, гражданского общества и граждан всех стран мира, включая молодежь и пожилых людей.

Форум настоятельно призывает

Организацию Объединенных Наций:

- 1) укреплять координирующую роль Генеральной Ассамблеи, с тем чтобы она могла выполнять задачи, возложенные на нее в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций;
- 2) принять меры к тому, чтобы Совет Безопасности в большей степени представлял все международное сообщество. Постоянное членство в Совете Безопасности создает определенные проблемы, поскольку оно препятствует преобразованиям и не позволяет учитывать изменения, происходящие в сегодняшнем мире. Таким образом Организации Объединенных Наций следует приступить к постепенному переходу от существующей системы постоянного членства к более гибкой системе, предполагающей большую степень ответственности ее членов. Совет следует немедленно расширить за счет избрания в него новых членов, из числа государств-членов различных регионов мира, в отношении которых будет применяться принцип ротации;
- 3) ограничить, а затем перейти к ликвидации практики использования вето. Организация Объединенных Наций должна стремиться к ограничению этого права. Сначала можно было бы расширить рамки использования «голосования по процедурным вопросам», в отношении которых в Уставе не предусмотрено применение вето. Его использование должно быть ограничено лишь вопросами мира, о которых идет речь в главе VII Устава. Совершенно недопустимо, чтобы право вето применялось в отношении таких вопросов, как выборы Генерального секретаря. Следует добиваться полной отмены вето в качестве необходимого шага в направлении ликвидации постоянного членства;
- 4) разработать более эффективные механизмы, не требующие применения силы для предотвращения развязывания войны и других угроз миру и безопасности народов. Это потребует гораздо более институционального и аналитического подхода к изучению причин войны и путей предотвращения конфликтов. Наряду с другими мерами Совет Безопасности должен предпринимать более активные усилия по предотвращению конфликтов из-за сырьевых и других основных ресурсов. Для этого в Секретариате необходимо создать гораздо более крупный отдел по предотвращению и урегулированию конфликтов, а также фонд, способный оперативно выделять средства для смягчения социальных и экономических кризисов, которые влекут за собой конфликты;
- 5) превратить Международный Суд в более эффективную и комплексную систему отправления международного правосудия. Обязательная юрисдикция этого Суда должна признаваться всеми государствами. В случае неподчинения Совет Безопасности должен принимать меры для приведения решений Международного Суда и других международных юридических обязательств в исполнение в соответствии со статьей 94 Устава Организации Объединенных Наций;
- 6) рассмотреть вопрос о создании парламентского органа Организации Объединенных Наций, связанного с

- Генеральной Ассамблеей. В связи с этим следует рассмотреть предложение о создании консультативной парламентской ассамблеи. Членский состав любого парламентского органа, учреждаемого в Организации Объединенных Наций, должен формироваться на выборной основе, а деятельность такого органа должна носить открытый, демократический характер;
- 7) принять меры по осуществлению резолюции Комиссии по правам человека, в которой содержится призыв к созданию постоянного Форума коренных народов;
 - 8) играть ключевую роль в согласовании интересов стран-кредиторов и стран-должников, а также в наблюдении за тем, как используются средства, высвобождающиеся в результате списания задолженности;
 - 9) признать и поддержать молодежь и молодежные организации в качестве активных участников и равноправных партнеров во всех процессах, происходящих в рамках деятельности Организации Объединенных Наций. Необходимо обеспечить защиту независимого характера их работы и ее репутации. Организации Объединенных Наций и правительствам следует поддерживать инициативы и усилия, предпринимаемые самими молодежными организациями;
 - 10) укреплять информационный обмен и координацию усилий между международными организациями и специализированными учреждениями, с тем чтобы деятельность, осуществляемая такими органами, как Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, учитывалась другими органами и организациями при осуществлении ее собственной политики;
 - 11) обеспечить гарантии того, чтобы международные совещания с участием представителей гражданского общества и информационные документы обеспечивались переводом на основные языки международного сообщества: английский, испанский, французский, арабский, русский и китайский;
 - 12) принять меры к тому, чтобы гарантировать и облегчить участие представителей неправительственных организаций из развивающихся стран и стран Восточной Европы, а также представителей коренных народов;
 - 13) укреплять контакты Организации Объединенных Наций с гражданами посредством предоставления большего объема ресурсов отделениям по связям с неправительственными организациями в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, а также посредством укрепления сети информационных центров Организации Объединенных Наций в качестве необходимого механизма мобилизации поддержки деятельности Организации среди народов мира;
- правительства:**
- 1) существенно увеличить регулярный бюджет Организации Объединенных Наций и бюджет ее миротворческих операций. Организация Объединенных Наций не в состоянии выполнять свои многочисленные безотлагательные задачи без существенного увеличения объема ресурсов и числа сотрудников. Этот бюджет можно было бы удвоить практически незамедлительно, что принесло бы очень значительную пользу. Проблемы бюджета Организации Объединенных Наций самым серьезным образом сказываются на ее миротворческой деятельности. Кроме того, следует увеличить бюджеты учреждений системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы оказать большую поддержку их работе;
 - 2) своевременно, в полном объеме и безоговорочно выплачивать Организации Объединенных Наций начисленные взносы. Развернувшаяся в Организации Объединенных Наций дискуссия относительно введения глобальных налогов и пошлин прекратилась из-за угрозы лишь одного из государств-членов прекратить финансирование. Такой шантаж является недопустимым, и Организация Объединенных Наций должна активно изучать возможности альтернативного финансирования из таких источников;

- 3) добиваться создания альтернативных источников поступлений для Организации Объединенных Наций. В Организации следует создать группы экспертов и приступить к проведению соответствующих межправительственных переговоров относительно использования альтернативных источников поступлений, которые могли бы включать сборы за использование океанов в коммерческих целях, сборы за использование воздушного пространства при авиаперевозках, сборы за использование частот электромагнитного спектра, сборы за обмен валюты (так называемый налог Тобина) и налог на содержание углерода в топливе;
- 4) обеспечить учет гендерных факторов на всех оставшихся этапах процесса создания Международного уголовного суда и на всех этапах судебного разбирательства, осуществляемого этим Судом, а также учет особых потребностей детей, престарелых и инвалидов.
- 5) наделить неправительственные организации консультативным статусом с правом доступа и участия; завершить процесс наделения неправительственных организаций правом доступа в залы заседаний и участия в работе Генеральной Ассамблеи и ее Главных комитетов и вспомогательных органов;

гражданское общество:

оказать поддержку созданию и финансированию глобального форума гражданского общества, который проводил бы свои совещания не реже одного раза в два-три года незадолго до проведения очередной ежегодной сессии Генеральной Ассамблеи при условии, что такой форум будет проводиться на демократической и транспарентной основе и на нем будут действительно представлены все секторы гражданского общества и все регионы мира.