



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
12 July 2000
Russian
Original: French

Генеральная Ассамблея

Пятьдесят пятая сессия

Пункт 20(b) предварительной повестки дня*

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Экономический и Социальный Совет

Основная сессия 2000 года

Пункт 5 повестки дня**

Специальная экономическая, гуманитарная и чрезвычайная помощь в случае стихийных бедствий

Помощь Мадагаскару, пострадавшему от тропических циклонов

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В феврале 2000 года в течение трех недель на Мадагаскар обрушились тропические циклоны «Элин», пронесшийся над островом с востока центральной части на юго-запад, и «Глория», от которого пострадало его северо-восточное побережье. В результате двух этих стихийных бедствий нанесен ущерб 34 районам на западе центральной части, в центре, на северо-востоке и юго-востоке Мадагаскара, погибли 222 человека, 184 831 человек оказался в ситуации, требующей предоставления незамедлительной гуманитарной помощи, и 22 985 человек остались без крыши над головой.

2. Четыре недели спустя, в марте, на северо-восточное побережье острова (район города Анталаха) обрушился мощный тропический циклон «Худах» (скорость порывов ветра превышала 300 км/час), след от которого протянулся до северо-западного побережья. Редкой силы разрушительному воздействию подверглись районы Анталахи, Маруанцентры и Андапы, перед этим исключительно серьезно пострадавшие от урагана «Глория».

3. Эти стихийные бедствия сопровождались ураганными ветрами и ливневыми дождями, вызывавшими наводнения и оползни на своем пути. В своей совокупности эти природные катаклизмы нанесли существенный материальный ущерб

* A/55/150.

** E/2000/100.

инфраструктуре сельского хозяйства, системе медико-санитарного обслуживания, школам, другим общественным сооружениям, имелись человеческие жертвы.

4. В общей сложности от этих трех стихийных бедствий, в результате которых погибли 222 человека, пострадали 1 106 208 человек (в том числе 221 242 ребенка в возрасте до 5 лет и по меньшей мере 12 445 беременных женщин), 295 613 человек нуждаются в безотлагательной помощи (в том числе 59 123 ребенка в возрасте до 5 лет и как минимум 3326 беременных женщин).

5. В настоящее время ведется углубленная оценка положения в секторах, преследующая цель выявить общую картину ущерба, нанесенного тремя этими стихийными бедствиями, которые в значительной степени омрачили перспективы экономического развития и привели к обострению продовольственной ситуации в пострадавших районах, особенно на востоке центральной части и северо-востоке острова. Не избежали удара стихии и другие районы центральной части, западные и юго-восточные районы острова, однако социально-экономические последствия здесь можно считать незначительными в сравнении с теми разрушениями, которым подверглись районы северо-востока и восточные районы центральной области.

II. Разрушительное воздействие трех стихийных бедствий

Последствия для экономического положения и продовольственной безопасности пострадавших районов

6. В результате сильных наводнений и оползней на значительных площадях погибли посевы риса, что самым серьезным образом отразится на положении в сельском хозяйстве в большинстве пострадавших районов, в частности на видах на урожай риса, являющегося в этих районах основной продовольственной культурой. Значительные усилия потребуются для восстановления разрушенных сельскохозяйственных гидротехнических сооружений.

7. Помимо этого, опустошительному воздействию подвергся сектор товарных культур (ваниль, гвоздика), и через несколько месяцев последствия происшедшего ощутимо отразятся на уровне денежных доходов домашних хозяйств в пострадавших районах и состоянии национальной экономики в целом (с учетом изменения цен на продовольственные товары, сокращения объема экспорта и нехватки денежных поступлений у населения).

8. Ожидаемый дефицит продовольствия серьезно отразится на состоянии питания населения страны и особенно его наиболее уязвимых слоев, что будет обусловлено еще и несомненным скачком цен на продукты питания и отсутствием у людей возможностей зарабатывать себе на жизнь.

9. Разрушение коммуникационной инфраструктуры в результате оползней и сильных наводнений (размыты дороги, снесены мосты, занесены песком рисовые плантации) создает серьезные препятствия на пути развития районов, доступ к которым отрезан и которые переживают серьезные экономические трудности.

Ухудшение условий доступа к базовым социальным услугам

10. Многие объекты системы медико-санитарного обслуживания разрушены, и соответствующие службы занимаются лишь оперативным осуществлением чрезвычайной реабилитационной программы, преследующей цели предоставления минимума необходимых услуг и борьбы с болезнями (в условиях широкого распространения диарейных заболеваний, малярии и кори и других болезней) и недостаточным уровнем питания населения, к тому же ситуацию осложняют трудность доступа в пострадавшие районы и невозможность оказания первой помощи (по причине того, что запасы медикаментов были уничтожены), а также загрязненность источников воды (вода из колодцев, поверхностных водоемов и рек загрязнена и небезопасна для употребления). На северо-востоке страны не функционируют по меньшей мере 86 процентов подразделений медико-санитарной службы. Серьезные опасения вызывает состояние здоровья представителей наиболее уязвимых слоев населения (детей, престарелых, беременных женщин, перемещенных лиц).

11. Разрушено также большое число школ, и в этих условиях весьма реальна перспектива того, что тысячи школьников не смогут завершить учебный год, поскольку возобновление занятий представляется проблематичным. Серьезный ущерб нанесен объектам школьной инфраструктуры в районах Андапы, Анталахи и Маруанцентры. Так, в Маруанцентре из 124 школ по-прежнему функционируют лишь 7. В ожидании восстановления школьных зданий осуществляется система безотлагательных мер, позволяющая возобновить проведение занятий, в этих целях обеспечивается поставка учебно-методических материалов, для проведения занятий временно используются палатки.

12. Что же касается разрушенных общественных зданий, то обеспечить возвращение к нормальному функционированию соответствующих служб позволит лишь осуществление долгосрочной и безотлагательной программы восстановительных работ.

Проблемы и трудности структурного порядка, препятствующие принятию мер в пострадавших районах

13. Два района, пострадавшие наиболее сильно, отрезаны от внешнего мира, связь между ними и столицей Антананариву крайне затруднена. На северо-востоке страны лишь в 28 процентов опрошенных общин можно проехать автомобильным транспортом; в 46 процентов можно добраться лишь на вертолете, в 3 процента — самолетом и в 42 — лодкой или пирогой, если только доступ к берегу не перекрыт поваленными деревьями (так обстоит дело в порту Анталахи). Исключительная сложность положения в этой сильно пострадавшей области на северо-востоке страны как раз и обусловлена отсутствием в настоящее время доступа в него для автомобильного транспорта и необходимостью мобилизации значительных воздушно-транспортных средств для налаживания сообщения с районами, нуждающимися в помощи, а также отсутствием телефонной связи, в частности с Маруанцентрой. В районы Маруламбу и Антанамбау-Манампоци на востоке центральной области вплоть до настоящего времени добраться можно лишь воздушным путем. В этих условиях

материально-техническое обеспечение принимаемых мер сопряжено с весьма большими трудностями и значительными затратами.

III. Меры, принятые организациями системы Организации Объединенных Наций, правительствами и донорами

Отклик организаций системы Организации Объединенных Наций

14. Меры, принимаемые учреждениями системы Организации Объединенных Наций, вписываются в общую канву усилий по преодолению последствий тропических циклонов. Система Организации Объединенных Наций играет стимулирующую роль в деле координации и мобилизации предоставления чрезвычайной помощи как в рамках самой системы, так и за ее пределами.

15. На уровне системы Организации Объединенных Наций существует рабочая группа (в которую входят Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Мировая продовольственная программа (МПП), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международное бюро труда (МБТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)) во главе с координатором-резидентом, занимающаяся разработкой стратегии действий по трем направлениям: принятие незамедлительных чрезвычайных мер по оказанию помощи жертвам, разработке среднесрочных мер и создание общего механизма реагирования на чрезвычайные ситуации в целом.

Стратегия незамедлительного реагирования

16. В интересах согласованного предоставления чрезвычайной помощи (поставки продовольствия и непродовольственных товаров, водоочистного оборудования, медицинских комплектов) концептуальную основу мер по преодолению

организационных проблем в области материально-технического снабжения, характерных для изолированных пострадавших районов, составляет принцип «единого комплекса материально-технического снабжения».

Средства материально-технического снабжения сосредоточиваются в ведении МПП, которая обеспечивает их использование с учетом потребностей в области материально-технического обеспечения как организаций системы Организации Объединенных Наций, так и других партнеров (Организация «Врачи без границ», «Кэр интернэшнл», Красный крест и другие).

17. Принимая во внимание последствия циклона «Худак», а также масштабы потребностей и фактор труднодоступности пострадавших районов, было создано два координационно-оперативных центра для осуществления и повышения эффективности чрезвычайных мер, принимаемых на северо-востоке страны (центры по оперативным вопросам и вопросам материально-технического снабжения Организации Объединенных Наций: один — в Анталахе, а другой — в Маруанцентре). Работа каждого центра строится на принципах назначения «ведущего учреждения». В Анталахе координатор-резидент возложил руководящие функции по координации деятельности Организации Объединенных Наций на МПП, а в Маруанцентре эту роль — в координации с другими секторальными партнерами и правительством (Национальным советом по вопросам оказания помощи (НСП), Католической службой помощи (КСП) и местными властями) — исполняет ЮНИСЕФ.

18. На данном этапе оказания чрезвычайной помощи функции общей координации возлагаются на координатора-резидента, который руководил подготовкой чрезвычайного призыва организаций системы Организации Объединенных Наций непосредственно в связи с циклоном «Худак». Этот чрезвычайный призыв, предполагающий мобилизацию средств в объеме 15 794 339 долл. США, был распространен по информационным каналам Управления по координации гуманитарной деятельности.

19. Еще до урагана «Худак» Управление по координации гуманитарной деятельности направило на Мадагаскар одного из сотрудников Службы по вопросам реагирования на стихийные бедствия для оказания координатору-резиденту помощи в решении задач мобилизации международной помощи с учетом разрушительных последствий циклонов «Элин» и «Глория», были подготовлены и распространены семь докладов о

ситуации, сложившейся в результате этих стихийных бедствий.

20. С учетом масштабов последствий урагана «Худах» в Тананариву и район Анталахи была направлена группа в составе трех представителей Управления по координации гуманитарной деятельности, включая специалиста по вопросам информации. Им было поручено оказывать содействие бюро координатора-резидента, и в частности заниматься сбором информации о последствиях циклона и мобилизацией ресурсов на основе подготовки чрезвычайного призыва, обращенного к международному сообществу. Управление распространило по своим информационным каналам пять докладов об оценке существующего положения. Группа по военным ресурсам и гражданской обороне Управления обратилась к своим партнерам с просьбой о мобилизации ресурсов для переброски воздушным транспортом средств помощи в районы, иными путями доступ в которые обеспечить невозможно.

21. Принимая соответствующие срочные меры, каждая организация действовала согласно своему мандату:

a) Мировая продовольственная программа:

i) предоставлена срочная продовольственная помощь на сумму в объеме приблизительно 200 000 долл. США;

ii) проведены специальные операции (по материально-техническому снабжению) на сумму в 1 200 000 долл. США;

iii) проведены чрезвычайные операции по принципу «работа за продукты питания» на сумму в 2 932 487 долл. США;

b) Детский фонд Организации Объединенных Наций: предоставлена чрезвычайная помощь (медицинские комплекты, белковые галеты, средства для очистки воды, одеяла) на общую сумму около 3 млн. долл. США;

c) Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения: предоставлен комплект средств первой помощи, необходимых для оказания услуг по охране репродуктивного здоровья, оказана помощь в углубленной оценке потребностей в области репродуктивного здоровья и в восстановлении/ремонте объектов медико-

санитарной инфраструктуры на северо-востоке страны (Анталаха, Самбава) на общую сумму 70 000 долл. США;

d) Всемирная организация здравоохранения: Группой Регионального отделения ВОЗ для Африки (АФРО), в состав которой входили специалист по санитарии и гигиене и эксперт по эпидемиологическому контролю, в сотрудничестве с министерством здравоохранения была проведена оценка состояния готовности служб здравоохранения к борьбе с эпидемиями как одним из возможных последствий циклонов, а также предоставлена чрезвычайная помощь (медицинские комплекты, лекарственные препараты на сумму 97 000 долл. США);

e) Международное бюро труда: предоставлена помощь правительству в деле оценки масштабов разрушений на юго-востоке и в восточных районах центральной части страны;

f) Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций:

i) проведена оценка ущерба в сельскохозяйственном секторе, выявлены безотлагательные потребности этого сектора, кроме того, предоставлены семена (120 тонн семенного риса, 90 тонн семенной фасоли и 400 килограммов семян овощных культур) и мелкий инвентарь (мотыги, лопаты, тачки);

ii) в рисоводческий район вблизи озера Алаутра, пострадавший от засухи, в рамках проекта технического сотрудничества было поставлено 150 тонн семенного риса на сумму 127 500 долл. США;

g) Программа развития Организации Объединенных Наций/Отдел оперативной ликвидации последствий стихийных бедствий (ПРООН/ООЛПСБ):

i) оказано финансовое содействие в реализации первоначальных и углубленных оценок и оказана помощь НСП в деле повышения эффективности координации принимаемых мер — 150 000 долл. США;

ii) оказана материально-техническая помощь по линии Управления по координации

гуманитарной деятельности на сумму 98 500 долл. США.

Стратегии краткосрочного реагирования

22. Наряду с оказанием конкретной помощи Организация Объединенных Наций поддерживала также деятельность по проведению углубленной оценки и оказывала помощь НСП посредством укрепления его потенциала в деле реагирования на чрезвычайные ситуации. В этой связи Координатор-резидент мобилизовал все людские и технические ресурсы, имевшиеся на уровне системы Организации Объединенных Наций на поддержание деятельности по оценке ущерба в секторах здравоохранения, водоснабжения и санитарии, образования, питания и сельского хозяйства, а также процесса разработки стратегического документа по среднесрочным мерам реагирования для этапа восстановления.

23. В период с 25 апреля по 12 мая 2000 года при поддержке правительства (по линии министерства сельского хозяйства) была осуществлена совместная миссия МПП/ФАО по оценке состояния сельского хозяйства и положения в продовольственном секторе с учетом последствий обрушившихся на страну стихийных бедствий (наводнения, засуха, циклоны). Рекомендации этой миссии учитываются при разработке мер реагирования на краткосрочную и среднесрочную перспективу.

Среднесрочная и долгосрочная стратегии реагирования

Среднесрочная перспектива

24. Организация Объединенных Наций принимает также участие в разработке среднесрочных мер (на срок от 3 до 12 месяцев). Этот аспект деятельности включает оказание содействия правительству в разработке плана восстановления пострадавших районов на среднесрочную перспективу на основе проведения углубленного исследования положения по секторам и анализа его результатов.

25. В более конкретном плане организации системы Организации Объединенных Наций поддерживают разработку системы среднесрочных мер в соответствии с направлениями работы технических комиссий, созданных в сотрудничестве с правительством: здравоохранение/водоснабжение

и санитария; сельское хозяйство/продовольственная безопасность; производственная инфраструктура и инфраструктура связи; материально-техническое обеспечение.

Долгосрочная перспектива

26. Механизм предоставления долгосрочной помощи опирается на институциональную поддержку, предоставляемую по линии ПРООН в целях обеспечения готовности национальных институтов к принятию мер в чрезвычайных ситуациях, обусловленных стихийными бедствиями. На основе такой помощи должны в конечном итоге разрабатываться национальная стратегия предотвращения/ликвидации последствий стихийных бедствий и снижения их опасности, а также создаваться надежный институциональный механизм управления.

27. В этой связи ПРООН предоставила в распоряжение НСП пять национальных консультантов и одного международного консультанта, которому было поручено общее руководство процессом.

28. По завершении этапа чрезвычайных мер оба оперативно-координационных центра, базирующиеся в Анталахе и Маруанцентре, можно будет в любой момент привлечь к решению задач в других районах и задействовать в интересах принятия профилактических мер в преддверии сезона тропических циклонов 2001 года.

Меры, принятые правительством

29. Правительство дважды (9 марта и 7 апреля) обращалось к международному сообществу с призывами проявить солидарность в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных тремя обрушившимися на страну стихийными бедствиями. В первом призыве испрашивалась помощь в объеме 3 500 000 долл. США, во втором — после проведения НСП углубленной оценки — фигурировала сумма 15 608 121 долл. США. Чрезвычайный призыв Организации Объединенных Наций основывается на обращении, с которым правительство выступило в связи с тропическим циклоном «Худах».

30. С учетом удаленности пострадавших районов друг от друга, масштабы материального

ущерба, большого числа человеческих жертв и трудностей в налаживании коммуникации последствия трех циклонов серьезно подорвали потенциал принятия правительством эффективных мер.

31. На критическом этапе чрезвычайной ситуации правительство опиралось на НСП, который в сотрудничестве с региональными механизмами по оказанию помощи (КСП) активно занимался вопросами повышения оперативности предоставления чрезвычайной помощи и координации потоков помощи и деятельности технических партнеров.

32. Для содействия осуществлению чрезвычайных мер и обеспечения эффективной поддержки мероприятий НСП/КСП к проводимой работе привлекались также армейские подразделения. Однако, несмотря на все, людской и технической потенциал, задействованный правительством, не позволил наладить эффективную работу по удовлетворению чрезвычайных потребностей с учетом проблем материально-технического характера и дефицита средств, необходимых для выхода из столь масштабной кризисной ситуации.

33. Уже положено начало работам восстановительного этапа, в существовании которых НСП передает эстафету Национальному координационному совету по ликвидации последствий циклонов (НКС). НКС обеспечивает также связь между правительством и финансирующими структурами, проявившими готовность принять участие в этом этапе восстановительных работ.

34. Миссия по оценке ущерба, нанесенного циклонами, осуществленная в мае, завершена. Сумма средств, необходимых для осуществления программы восстановительных работ и принятия чрезвычайных мер, оценивается в 102 млн. долл. США. В то же время бюджетно-финансовые потребности правительства составляют, по оценкам, 51 млн. долл. США.

Меры, принимаемые финансовыми и техническими партнерами

35. Финансовые партнеры (двусторонние и многосторонние организации, посольства и технические партнеры (национальные и

международные неправительственные организации) с самого начала активно вовлекаются в работу через механизм для проведения обсуждений и обмена мнениями — Специальный комитет по принятию мер в случае стихийных бедствий (СКСБ). Этот дискуссионный форум на всем протяжении кризисного этапа играл весьма важную роль в координации деятельности и потоков помощи от различных партнеров, обеспечивая оперативное реагирование на возникающие потребности.

36. Международное сообщество весьма оперативно отреагировало на потребности этапа чрезвычайной помощи, при этом большой вклад в повышение скоординированности действий на этом этапе внесли учреждения системы Организации Объединенных Наций.

37. При планировании стратегии своей деятельности по оказанию чрезвычайной помощи финансовые партнеры в значительной мере опирались на информацию, собираемую СКСБ (совместные облеты территории, ежедневное проведение координационных совещаний НСП/СКСБ); кроме того, финансовые ресурсы выделялись в непосредственной привязке к мерам, принимаемым учреждениями системы Организации Объединенных Наций (МПП, ЮНИСЕФ) в целях усиления отдачи уже предоставляемой помощи:

- a) по линии МПП:
 - i) Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД): обеспечено финансирование работы трех вертолетов по линии МПП;
 - ii) Канада: выделены средства на оказание материально-технической поддержки;
 - iii) Соединенное Королевство Великобритании: выделены средства на цели материально-технического обеспечения;
 - iv) Швейцария: предоставлены услуги одного специалиста в области материально-технического снабжения, возможно выделение средств на закупку продуктов питания;
- b) по линии ЮНИСЕФ:
 - i) Соединенное Королевство Великобритании: непродовольственные товары;

ii) Норвегия: безвозмездно предоставлены продовольственные товары, медицинские комплекты;

с) по линии ВОЗ:

i) Италия: на цели восстановления объектов медико-санитарной инфраструктуры предоставлено 150 000 долл. США;

ii) Ботсвана: чрезвычайная помощь на сумму 3000 долл. США («Рингер-лактат» и соли для пероральной регидратации).

38. Некоторые доноры (Франция, Германия, Соединенные Штаты, Европейский союз) отдали предпочтение предоставлению помощи напрямую

или через посредство технических партнеров и специализированные организации («Кэр интернэшнл», «Врачи без границ», КСП).

39. В контексте принятия среднесрочных мер по ликвидации нанесенного ущерба правительство, доноры и технические партнеры совместно участвовали в расширенном процессе оценки ущерба и потребностей в средствах на восстановление. Обращаясь за финансовой помощью, правительство предоставит донорам соответствующие документы. Международный валютный фонд (МВФ) дал свое принципиальное согласие на выделение финансовых средств за счет специальных ресурсов в объеме 24 млн. долл. США. «Парижский клуб» рассматривает вопрос о переносе сроков погашения задолженности в размере 14 млн. долл. США на декабрь 2000 года.

IV. Перспективы оперативного и устойчивого восстановления

40. Роль координатора на этапе восстановления отводится НКС. По итогам обработки и анализа результатов исследований, проведенных секторальными комиссиями (в областях сельского хозяйства, здравоохранения, водоснабжения и санитарии, инфраструктуры, транспорта), подготовлена оценка причиненного ущерба и потребностей в средствах на цели восстановления по каждому из соответствующих секторов.

41. В сельскохозяйственном секторе первая миссия ФАО (апрель прошлого года) позволила оперативно оценить сумму причиненного ущерба и разработать план чрезвычайных мероприятий на краткосрочную перспективу в рамках проекта технического сотрудничества на сумму 400 000 долл. США. Вторая, более многочисленная миссия, состоящая из работников ФАО/МПП, прибыла в страну для оценки масштабов потерь продовольственных и экспортных культур, в частности ванили и гвоздики, и оценки дефицита продуктов питания, обусловленного стихийными бедствиями. Конечная цель этой миссии заключается в оказании правительству помощи в определении масштабов нехватки продовольствия, потребностей в продовольственной помощи и импорте для покрытия существующего дефицита, а также потребностей в семенах сельскохо-

зайственных культур, необходимых для нормального проведения идущей в настоящее время посевной кампании.

42. В подготовленной этой миссией оценке наряду с последствиями циклонов было учтено также влияние других стихийных бедствий (в частности, засухи и града). Миссия подчеркнула серьезность экономических последствий совокупного влияния трех тропических циклонов и засухи (на юге страны и востоке ее центральной части) для перспектив производства риса (район озера Алаутра) и ожидаемого дефицита продуктов питания для населения. В связи с засухой, охватившей южные районы страны, также необходимо принять срочные меры по созданию запасов продовольствия, обеспечению контроля за состоянием питания населения и укреплению механизмов обеспечения продовольственной безопасности с выходом за рамки потребностей краткосрочного восстановления в районах, пострадавших от циклонов.

43. В то же время Всемирный банк приступил к оценке масштабов ущерба, причиненного объектам инфраструктуры (в сельскохозяйственном, медико-санитарном, школьном и административном секторах), используя ту же методологию оценки, которая применялась в Мозамбике. Комплексное участие в этом мероприятии принимают секторальные комиссии, занимающиеся этой работой с самого начала; по его итогам будет подготовлен документ об оказании помощи на цели восстановления ущерба, нанесенного циклонами, и помощи на цели поддержания платежного баланса, работа над ним должна быть завершена к концу мая. Итоги обеих миссий необходимо будет обобщить.

44. Неотъемлемым элементом общего процесса является помощь по линии ПРООН/ООЛПСБ на цели подготовки среднесрочного плана восстановительных работ.

45. Все перечисленные миссии преследуют цель предоставления правительству и международному сообществу информации для принятия решений об осуществлении безотлагательных мер. С пристальным вниманием следят в настоящее время за ходом этой работы финансовые партнеры, пользующиеся результатами всего процесса оценки, по итогам которой должен быть разработан единый

план финансирования потребностей в деле восстановления объектов инфраструктуры в наиболее сильно пострадавших секторах, в частности в секторах сельского хозяйства, транспорта, образования и здравоохранения.