



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
11 July 2000
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Пятьдесят пятая сессия
Пункт 20(b) предварительной повестки дня*
Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: специальная экономическая помощь отдельным странам и регионам

Экономический и Социальный Совет
Основная сессия 2000 года
Нью-Йорк, 5 июля — 1 августа 2000 года
Пункт 5 повестки дня
Специальная экономическая, гуманитарная помощь и помощь в случае стихийных бедствий

Помощь Мозамбику после опустошительных наводнений

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад был подготовлен во исполнение резолюции 54/96 L от 10 марта 2000 года, в которой Генерального секретаря просили представить Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии через Экономический и Социальный Совет на его основной сессии в 2000 году по пункту, касающемуся укрепления координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, доклад о совместных усилиях специализированных учреждений и других органов системы Организации Объединенных Наций по мобилизации и координации гуманитарной помощи и помощи, требуемой для реконструкции и восстановления инфраструктуры в Мозамбике, в целях поддержки усилий правительства Мозамбика.

2. Разрушительные наводнения, произошедшие в южной части Мозамбика в феврале и марте 2000 года, вызвали массовую международную поддержку. В результате наводнений пострадали провинции Мапуту, Газа, Иньямбане, Софала и Маника, а также город Мапуту. Были перемещены, по оценкам, 544 000 человек, и пострадало 5 миллионов человек. Кроме того, по сообщениям, 699 человек пропали без вести. Система Организации Объединенных Наций сыграла важную роль в стимулировании, мобилизации и координации помощи, которая была оказана Мозамбику. В настоящем докладе рассматривается роль Организации Объединенных Наций в области поддержки национальных усилий по устранению последствий этих разрушительных наводнений.

3. С декабря 1999 года на Мозамбик обрушились сильные дожди, которые к концу месяца достигли

* A/55/150.

беспрецедентного уровня. В начале февраля 2000 года уровень воды в реках Умбелузи, Инкомати и Лимпопо превысил все зарегистрированные показатели, а 25 февраля, когда паводок в результате циклона «Элин» достиг Мозамбика, в центральных и южных провинциях страны были отмечены наиболее сильные за последние 50 лет наводнения.

4. В стране, которая относится к числу 10 самых бедных стран мира и характеризуется индексом бедности на уровне 70 процентов, возникло чрезвычайное положение. В результате циклона пострадали 12,1 процента населения, т.е. 2,04 миллиона человек в пяти провинциях; свыше 700 000 из них нуждались в помощи. Из них 500 000 были перемещены в результате наводнений и временно размещены в более чем 100 лагерях, созданных правительством. Последствия наводнений на все сектора экономики были огромными; пострадали 10 процентов возделываемых земель, а 90 процентов структуры орошения в пострадавших районах было уничтожено. Были разрушены или серьезно пострадали свыше 600 начальных школ, а также медицинские пункты и больницы. По оценке Всемирного банка, прямые потери составили 273 млн. долл. США, а потери производства — 247 млн. долл. США.

5. Несмотря на очень ограниченные средства, правительство Мозамбика эффективно занималось устранением последствий чрезвычайной ситуации. В рамках Национального института по ликвидации последствий стихийных бедствий (НИЛПСБ), который является оперативным подразделением правительства в случае возникновения чрезвычайных обстоятельств, была создана при поддержке системы Организации Объединенных Наций соответствующая координационная структура. НИЛПСБ организовывал под председательством министерства иностранных дел регулярные заседания по вопросам координации усилий с участием представителей государственных министерств, учреждений Организации Объединенных Наций, доноров и неправительственных организаций. НИЛПСБ также организовывал регулярные брифинги для представителей прессы и секторальные заседания по вопросам планирования.

6. Сразу же после второго наводнения 28 февраля Генеральный секретарь назначил Росса Маунтейна своим Специальным посланником по гуманитарным вопросам в Мозамбике. Г-н Маунтейн прибыл в Мапуту 1 марта и провел там две недели, работая совместно с правительством Мозамбика, координатором-резидентом Организации Объединенных Наций и страновой группой Организации Объединенных Наций и принимая меры к устранению последствий стихийного бедствия.

7. Координатор-резидент и страновая группа Организации Объединенных Наций при поддержке Управления по координации гуманитарной деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций и штаб-квартиры учреждений действовали в партнерстве с НИЛПСБ и соответствующими линейными учреждениями и предпринимали усилия в их поддержку. Мировая продовольственная программа (МПП) сыграла ключевую роль, координируя чрезвычайную материально-техническую деятельность в рамках совместной материально-технической группы, учрежденной в НИЛПСБ, а также оказывала продовольственную помощь. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) взаимодействовали с соответствующими государственными министерствами в области водоснабжения, санитарии, охраны здоровья, обеспечения жилья и образования.

8. По просьбе правительства и координатора-резидента Управление по координации гуманитарной деятельности направило сразу же после наводнения 12 февраля на место Группу Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации (ЮНДАК) и продлило присутствие ЮНДАК до конца марта в связи со второй волной наводнений. Эти группы стали неотъемлемой частью официальной координационной структуры, поддерживающей НИЛПСБ и оказывающей ему помощь и обеспечивающей базу данных по вопросам координации чрезвычайной помощи. Несколько

членов групп были размещены в Бейре для обеспечения информационной взаимосвязи между текущими операциями и столицей. Координация усилий международного гражданского персонала и военнослужащих из семи стран относилась к числу особенно важных задач групп ЮНДАК, которые также координировали использование огромного количества военной техники и имущества (на одном из этапов примерно 60 вертолетов и самолетов). Трудно переоценить их усилия на остром этапе чрезвычайной ситуации: в целом было спасено примерно 50 000 человек. 26 апреля эксперты с обеих сторон провели оценку взаимодействия и интеграции военнослужащих в рамках гражданской структуры в течение всего периода использования военной техники и имущества и единогласно признали ее исключительно успешной.

9. Группы Управления по координации гуманитарной деятельности/ЮНДАК способствовали также подготовке двух важных обращений об оказании чрезвычайной помощи: 23 февраля правительство и подразделения Организации Объединенных Наций обратились с призывом мобилизовать примерно 60 млн. долл. США для 300 000 жертв наводнений. Последствия циклона «Элин» резко увеличили эти потребности, в связи с чем доноры предоставили 130 млн. долл. США на оказание чрезвычайной помощи.

10. 22 марта правительство и подразделения Организации Объединенных Наций обратились с еще одним призывом мобилизовать 100 млн. долл. США для оказания дополнительной чрезвычайной помощи более чем 600 000 жертв наводнений до следующего сельскохозяйственного сезона в сентябре. Этот призыв стал результатом активных совместных усилий соответствующих министерств, подразделений Организации Объединенных Наций — ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, МПП, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), ЮНЕСКО, ВОЗ — и крупных неправительственных организаций. Их общая задача заключалась в устранении разрыва в оказании краткосрочной чрезвычайной помощи, необходимой возвращающимся жертвам наводнений до разработки, финансирования и осуществления проектов восстановления.

11. Международная конференция по восстановлению Мозамбика, организованная

ПРООН совместно с правительством Мозамбика в Риме 3 и 4 мая, смогла мобилизовать на цели реконструкции взносы в размере 453 млн. долл. США. К донорам обратились с настоятельным призывом удовлетворить оставшиеся потребности в ресурсах в рамках этого призыва с целью обеспечения усилий восстановления, в отношении которых Конференция приняла соответствующие решения.

12. Управление по координации гуманитарной деятельности будет продолжать оказывать кадровую поддержку НИЛПСБ и содействовать правительству и координатору-резиденту Организации Объединенных Наций в решении задач координации и контроля до конца переходного этапа в сентябре 2000 года. Эта деятельность предусматривает также работу отделений связи НПО, присутствие в Бейре и поддержку ПРООН и ФАО в координации, соответственно, компонентов обеспечения жильем, расселения и развития сельского хозяйства в рамках указанного призыва.

Сложившиеся условия

13. Мозамбик является одной из самых бедных стран мира, характеризующейся индексом развития человека в размере 0,340 и занимающей 169 место из 174 стран, обследованных в Докладе о развитии людских ресурсов за 1999 год, который был подготовлен ПРООН. После завершения мирного процесса в декабре 1994 года страна получила значительную международную поддержку, при этом ежегодные взносы в рамках заседаний Консультативной группы составляли в среднем 800 млн.—1 млрд. долл. США. Многопартийные выборы, проведенные в 1994 и 1999 годах, заслужили высокую оценку международных, а также национальных наблюдателей, которые участвовали в последнем мероприятии, что свидетельствует о приверженности страны укреплению основ демократии. С 1996 года начался значительный рост экономики в размере 7-12 процентов в год, при этом казалось, что страна находится на пути восстановления и развития, пока не произошли стихийные бедствия в виде беспрецедентных наводнений, имевших очень серьезные последствия.

14. Береговая линия в стране тянется на 2500 километров, кроме того, в Мозамбике имеется

девять речных систем, которые главным образом начинаются в соседних странах. В октябре-марте наблюдается сезон дождей, а циклоны и наводнения являются каждый год обычным явлением. Распространена также засуха, при этом Мозамбик является достаточно большой страной, в которой в некоторые годы в одних частях наблюдается засуха, а в других — наводнения. В мирное время правительство Мозамбика стало уделять внимание созданию эффективной управленческой системы уменьшения уязвимости страны перед стихийными бедствиями, в результате чего было создано новое контрольное учреждение под названием Национальный институт по ликвидации последствий стихийных бедствий (НИЛПСБ) и разработана национальная политика смягчения последствий стихийных бедствий.

15. Система Организации Объединенных Наций являлась последовательным партнером Мозамбика в различных случаях возникновения стихийных бедствий, что имело место и во время этой катастрофы. Рассматривая роль Организации Объединенных Наций в контексте этих наводнений и ликвидации их последствий, представляется целесообразным выделить следующие моменты, неразрывно связанные с процессом координации и способствующие уменьшению степени воздействия на пострадавшее население:

a) правительство возглавляло процесс принятия ответных мер, в то время как деятельность Организации Объединенных Наций была направлена на поддержку этих усилий;

b) усилия Организации Объединенных Наций и правительства основывались на организованном до этого обучении, предыдущем опыте и заблаговременной подготовке, а также мероприятиях, которые ранее поддерживались такими организациями системы Организации Объединенных Наций, как ЮНИСЕФ, ПРООН и МПП;

c) система Организации Объединенных Наций быстро мобилизовывала ресурсы в том случае, если на то или иное государство-член обрушивалось стихийное бедствие, с которым оно само не могло справиться;

d) система Организации Объединенных Наций создала в Мапуту группу по ликвидации последствий стихийных бедствий в составе

Страновой группы управления и технических координационных центров для каждого учреждения, хотя основная часть дополнительного персонала привлекалась на краткосрочной основе;

e) международные вооруженные силы позволили координировать свою деятельность гражданским лицам и Организации Объединенных Наций в беспрецедентном масштабе;

f) Генеральный секретарь впервые назначил своего Специального посланника по гуманитарным вопросам в связи с возникновением стихийного бедствия.

II. Стихийные бедствия, связанные с наводнениями 2000 года

A. Национальный потенциал по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

16. С момента завоевания своей независимости в 1975 году Мозамбик и его партнеры в рамках международного сообщества накопили значительный опыт в устранении сложных чрезвычайных обстоятельств, в которых оказалась страна в результате 16-летнего внутреннего гражданского конфликта, во время которого также произошел ряд природных и антропогенных стихийных бедствий. Потенциал в области ответных мер совершенствовался с накоплением опыта, при этом он был укреплен в результате принятия правительством в конце 90-х годов решения о расширении национальных организационных возможностей в сфере ликвидации последствий таких бедствий.

17. Предыдущая группа планирования мер по ликвидации последствий стихийных бедствий была видоизменена, и был создан новый институт — НИЛПСБ — под постоянным руководством министерства иностранных дел и сотрудничества. В июне 1999 года было официально утверждено решение о создании НИЛПСБ и разработке первой национальной политики ликвидации последствий стихийных бедствий. Среди подразделений Организации Объединенных Наций Страновая группа управления достигла консенсуса в отношении назначения МПП основным

учреждением Организации Объединенных Наций в Мозамбике в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий. В этом качестве МПП тесно взаимодействовала с правительством и другими партнерами в деле подготовки устава НИЛПСБ и нового документа по вопросам политики. Одним из первых мероприятий НИЛПСБ стало создание технической комиссии, в состав которой вошли представители 10 министерств и для работы в которой на исключительной основе была приглашена МПП.

18. В 1999 году НИЛПСБ организовал два национальных семинара и ряд учебных и имитационных мероприятий, в которых принимала непосредственное участие МПП и которые проводились при поддержке ПРООН. Особенно важным элементом стало привлечение к этой учебе пожарной охраны, полиции, представителей гражданского общества, в частности бойскаутов, Красного Креста и ряда религиозных организаций, все из которых впоследствии внесли важный вклад в осуществление национальных усилий по ликвидации последствий наводнений 2000 года.

19. Чрезвычайные операции, проводившиеся в связи с наводнениями в провинции Иньямбане в феврале 1999 года, имели также важное значение для приобретения опыта. Более того, НИЛПСБ выпустил на 2000 год календарь с фотографиями разрушений, произошедших в результате наводнений в Иньямбане, который был распространен среди местных руководителей в подверженных наводнениям районах в качестве средства наглядного предупреждения о потенциальной силе наводнений. ЮНИСЕФ и МПП являлись основными подразделениями Организации Объединенных Наций, которые активно участвовали в осуществлении этих мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи.

20. В рамках регионального сотрудничества военно-воздушные силы Южной Африки предоставляли свои вертолеты для использования их в Мозамбике в ходе наводнений 1996, 1997 и 1999 годов, что способствовало укреплению хороших связей с НИЛПСБ и накоплению ценного опыта полетов в воздушном пространстве Мозамбика. Военные вертолеты Южной Африки использовались также для транспортировки людей и материалов в ходе проводившихся в Мозамбике в декабре 1999 года выборов. Поэтому

неудивительно, что Южная Африка первой оказала воздушную поддержку во время наводнений 2000 года.

21. В рамках своей регулярной программы сотрудничества с Мозамбиком Группа МПП по оценке уязвимости в составе представителей министерств, НПО и ФАО определила 20 районов, наиболее подверженных наводнениям. На основе своей программы создания Фонда продовольствия МПП подготовила специалистов по вопросам продовольственной помощи и обеспечила соответствующую подготовку представителей районных властей, начала проекты «Работа за продовольствие» и создала продовольственные запасы на случай чрезвычайных обстоятельств. Некоторые из районов оказались в зоне наводнений, поэтому продовольственные запасы и специалисты по вопросам продовольственной помощи эффективно использовались в ходе наводнений. МПП создала также в Виланкулосе, провинция Иньямбане, чрезвычайный резерв в объеме 150 тонн продовольствия, который был использован во время операций по оказанию чрезвычайной помощи при разливе реки Сави в этой провинции и соседней провинции Софала.

22. За последние восемь лет ФАО создала в рамках министерства сельского хозяйства систему заблаговременного оповещения, которая контролирует условия ведения сельского хозяйства. Действующие в рамках системы заблаговременного оповещения сотрудники использовались для оценки площади пострадавших в результате наводнений сельскохозяйственных угодий и потребностей в семенах на будущий сезон.

В. Раннее предупреждение

23. С сентября 1999 года НИЛПСБ, Национальный метеорологический институт и Южноафриканский региональный форум оценки климата начали выдавать ранние предупреждения о прогнозах погоды с указанием необычно сильного сезона дождей. В период с сентября по декабрь в местной печати появились несколько передовиц, которые упоминали об этом предупреждении. В ноябре 1999 года было проведено заседание для представителей прессы и международного сообщества по вопросу о разработке НИЛПСБ чрезвычайного плана на период 1999–2000 годов.

Заседание было проведено под председательством министра иностранных дел и сотрудничества, которому помогал координатор-резидент Организации Объединенных Наций. В ноябре министерство здравоохранения поручило своим провинциальным отделам подготовиться к возможным наводнениям. Были созданы запасы медицинских препаратов и материалов на случай чрезвычайных обстоятельств, а также разработаны практические планы осуществления ответных мер соответствующими сотрудниками.

С. Наводнения

24. Сильные дожди начались рано, сорвав национальные выборы в нескольких частях страны, проводившиеся 3–5 декабря 1999 года. В северной и центральной частях Мозамбика в октябре–декабре 1999 года уровень дождевых осадков был ниже нормы, а на юге он был выше — 70 процентов выше обычного в Мапуту и 25 процентов выше нормы в Шай-Шай, провинция Газа. Сильные дожди отмечались в южной части Мозамбика и в соседней Южной Африке и Свазиленде в январе, что вызвало ранние, но не аномальные наводнения. 17 и 23 января разлились реки Умбелузи, Инкомати и Лимпопо, в результате чего была перемещена часть населения. Группы НИЛПСБ по мобилизации, действующие в районе, предупредили людей о возможности дальнейших наводнений.

25. В первую неделю февраля в южной части Мозамбика дожди были по-прежнему необычайно сильными, что стало вызывать определенную тревогу. В тот же период на южную и центральную части Мозамбика 4–7 февраля обрушился циклон «Конни». В международном аэропорту Мапуту 6 февраля уровень дождевых осадков достиг рекордной отметки в 328 мм, а за последующие 4 дня он достиг 454 мм. На местах был причинен существенный ущерб, при этом были смыты дома и разрушены дороги. По оценкам, были перемещены 6000 человек, а многие другие оказались в числе жертв. Была перерезана дорога, соединяющая город Мапуту со столицей провинции Матола, а дорога из Мапуту и Матола в Южную Африку оказалась недоступной, будучи залитой водой.

26. Циклон «Конни», очень медленнодвигающийся из южной части Мозамбика в Свазиленд, Южную Африку, южную часть Зимбабве

и даже Ботсвану, нес с собой рекордное количество дождевых осадков. Это вызвало новое наводнение и разлив рек в Мозамбике. 7 февраля уровень воды в реке Инкомати достиг самого рекордного уровня, в результате чего на границе с Южной Африкой было смыто измерительное оборудование. К 9 февраля наводнение в районе реки Инкомати привело к закрытию основной дороги (EN-1) между Мапуту и Шай-Шай. Уровень воды в реках Инкомати и Умбелузи достиг уровней, не виданных с 1937 года. Были эвакуированы жители города Саби (численность населения 9000 человек), а тысячи других людей в сельских районах были вынуждены переместиться в более высоко расположенные места.

27. К 12 февраля произошло серьезное наводнение в долине реки Лимпопо, особенно в районе городов Чокве (где уровень воды достиг исторически высокого уровня 1977 года) и Шай-Шай. Далее на север результатом разлива рек Сави и Бузи в Центральном Мозамбике явилось перемещение тысяч людей. На этот момент, по подсчетам, 100 000 человек покинули свои дома и еще 200 000 пострадали в результате наводнения.

28. 11 февраля прибыли пять вертолетов и такое же число самолетов из Южной Африки. В последующие 9 дней они успешно спасли 2800 человек. Четыре катера мозамбикских военно-морских сил спасли в период с 29 января по 23 февраля еще 6358 человек.

29. Последующие 10 дней уровень воды в реке Лимпопо был высоким, однако в других реках он начал спадать, и люди стали возвращаться в свои дома. Однако к 17 февраля были сделаны прогнозы о приближении другого циклона «Элин», который наконец обрушился на Центральный Мозамбик 22 февраля (фактически разрушив город Нова-Мамбоне, расположенный в устье реки Сави).

30. По мере продвижения циклона «Элин» вглубь материка в Центральном Мозамбике, Зимбабве и северной части Южной Африки начались сильные дожди. Вода падала на уже влажную землю и быстро стекала. Четыре сообщения о дневном положении НИЛПСБ/ЮНДАК с 21 по 24 февраля предупреждали о дальнейшем разливе реки Лимпопо; в сообщении от 21 февраля говорилось, что усиление наводнения может иметь опустошающие последствия. Правительство

провинции Газа начало эвакуировать свои учреждения в нижнюю часть Шай-Шай, а из местной тюрьмы были перевезены заключенные.

31. Беспрецедентное наводнение произошло в долине реки Лимпопо с 25 по 27 февраля. К 1 марта уровень воды в Шай-Шай был на 3 метра выше ранее зарегистрированного высокого уровня. Аналогичные пики наводнений произошли на реках Сави и Бузи.

32. Ранее такие уровни наводнений не отмечались, поскольку в этот раз затопленными оказывались районы, которые люди обычно считали безопасными и достаточно высоко расположенными. В самом широком месте река Лимпопо разлилась на 60 километров, затопив районы, которые никогда не были под водой. Люди, живущие в долинах рек Лимпопо, Сави и Бузи, были вынуждены спастись на деревьях и крышах зданий.

33. 26 февраля, в субботу, волна паводка в районе реки Лимпопо поднялась на 1,5 метра за 4 часа, при этом резкое повышение уровня воды в реках Сави и Бузи коренным образом изменило положение. Полеты, связанные со спасением людей, возобновились 27 февраля, и к 6 марта вертолеты Южной Африки спасли еще 11 591 человека, вертолеты Малави — 1873 человека и другие вертолеты — еще 287 человек. Военные катера Мозамбика и катера Красного Креста (управлявшиеся главным образом военными без формы), спасли еще 11 254 человека. Рыбаки и другие люди, имевшие небольшие лодки, спасли еще несколько тысяч человек. Некоторые люди провели на крышах и деревьях до 10 дней. По всему миру были показаны телевизионные кадры спасенных людей, в том числе рождение девочки Розиты в момент, когда ее мать была на дереве, спасая свою жизнь.

34. Ко второй неделе марта прибыли большинство самолетов и крупных катеров, и широко освещавшаяся операция по спасению людей была фактически завершена. Тем не менее, по-прежнему ощущалась острая необходимость в оказании чрезвычайной помощи. Почти 550 000 человек оказались без крова и находились более чем в 100 различных и зачастую недоступных местах; многие из них были расселены в лагерях беженцев, и по крайней мере в 3 центрах размещения

проживали от 30 000 до 60 000 человек в каждом. Между тем, небольшие группы других людей оказались в бедственном положении в изолированных высоко расположенных районах. Необходимость в пище, крове, воде, улучшенных санитарно-гигиенических условиях и медицинской помощи ощущалась повсюду; однако, фактически все дороги и железнодорожные линии в пострадавших районах были закрыты в результате разрушения мостов или смыва и затопления дорог. Автодорожная связь с северным берегом реки Лимпопо (Шай-Шай и Чибуту) была прервана, в результате чего все транспортные перевозки осуществлялись по воздуху или небольшими катерами, пытавшимися пересечь разлившуюся и быстроходную реку. Аэропорт Шай-Шай оставался закрытым, и на грунтовой взлетно-посадочной полосе в Чибуту была развернута временная система управления воздушным транспортом и координации материально-технического обеспечения; там ежедневно приземлялись десятки самолетов и осуществлялись три ежедневных коммерческих рейса между Мапуту и Чибуту. На севере вертолеты перевозили продовольствие с корабля военно-морских сил Великобритании, находившегося в открытом море, и сбрасывали его изолированным группам людей вдоль реки Сави. Но даже эти широкомасштабные коллективные действия воздушных сил были недостаточными, и в центрах размещения и изолированных районах были отмечены несколько случаев голода. В целом чрезвычайные усилия были эффективными, поскольку лишь несколько человек умерли от голода и болезней, при этом большинство людей в настоящее время вернулись в места своего первоначального проживания.

35. К концу марта большинство летательных аппаратов покинуло страну, а уровень воды во многих районах спал. Однако в середине марта вновь прошли сильные дожди отчасти в результате тропического шторма «Глория», и до конца марта уровень воды в реках Сави и Бузи оставался выше нормы. Разлив на реке Лимпопо наблюдался до конца апреля, из-за чего были закрыты некоторые дороги и по-прежнему не могли вернуться домой люди. Несколько тысяч из них попытались вернуться домой в третью неделю марта, однако были вынуждены вновь покинуть родные места, когда уровень воды поднялся снова. Люди медленно возвращались домой, однако к середине марта

численность перемещенных лиц все еще составляла 300 000 человек, при этом большинство из них находились в центрах размещения; только к середине апреля большое число людей неожиданно стало возвращаться в свои дома. Люди вернулись в Чокве на южном берегу реки Лимпопо, хотя работы по очистке завершены не были. К концу мая низко расположенные районы были по-прежнему затоплены, несколько тысяч человек были по-прежнему бездомными, а ряд центров размещения продолжал действовать. Кроме того, многие люди, вернувшиеся домой, нуждались в дальнейшей помощи, при этом некоторых из них можно было снабжать лишь по воздуху. До конца мая продолжались воздушные перевозки и никакой постоянной автомобильной связи с северным берегом реки Лимпопо и городом Шай-Шай не существовало.

36. По данным правительства, в результате наводнения покинули свои дома 544 000 человек и погибло по крайней мере 699 человек. Несмотря на постоянную подготовку и раннее предупреждение, наводнения оказались намного сильнее, чем ожидалось, предсказывалось или имело место в прошлом. Например, в Чокве городские власти, службы здравоохранения, руководство местной системой орошения, Красный Крест, МПП — все были вынуждены поспешно эвакуировать свои учреждения, бросив на произвол судьбы архивы и материалы, поскольку вода поднималась намного быстрее, чем того можно было ожидать. В разработанном в ноябре 1999 года «наихудшем сценарии» НИЛПСБ предсказывал, что в провинции Газа могут быть перемещены до 93 000 человек; практическое же число лиц, перемещенных лишь в этой провинции, составило свыше 250 000 человек.

III. Координация гуманитарной помощи

A. Ответные меры со стороны правительства и партнеров Организации Объединенных Наций

37. С улучшением понимания потенциального расширения масштабов этого стихийного бедствия в середине января Техническая комиссия НИЛПСБ стала проводить заседания на более регулярной

основе, а деятельность по оказанию помощи началась с момента начального перемещения населения в конце января. В январе Южная Африка официально предложила предоставить вертолеты военно-воздушных сил, если Мозамбик согласится покрыть затраты на топливо. Первый доклад о положении в Мозамбике в связи с наводнениями, был подготовлен МПП и издан Управлением по координации гуманитарной деятельности 26 января. Совместные миссии НИЛПСБ/МПП посетили ряд пострадавших районов, и к МПП была обращена просьба оказать продовольственную помощь для перемещенного на тот момент населения. Совместная миссия по оценке НИЛПСБ/доноров/правительства/Организации Объединенных Наций была запланирована на 7 февраля, однако она не была проведена в силу ряда событий.

38. Первые крупные ответные меры были приняты в связи с сильнейшими дождями в Мапуту 6 февраля. В тот день в своем кабинете министр иностранных дел начал проводившиеся тогда ежедневно во второй половине дня заседания с премьер-министром и тремя другими министрами для координации ответных мер, принимаемых правительством в связи с наводнениями. 7 февраля Техническая комиссия НИЛПСБ провела заседание, в котором участвовали также представители Красного Креста и ПРООН. Первоначальный доклад и призыв о выделении средств были подготовлены правительством 10 февраля.

39. 8 февраля представитель Управления по координации гуманитарной деятельности позвонил в отделение Координатора-резидента в Мапуту и предложил помощь группы ЮНДАК. Обсудив этот вопрос с НИЛПСБ и министром иностранных дел и сотрудничества, правительство приняло это предложение, и 10 февраля было направлено официальное приглашение. Группа ЮНДАК в составе пяти человек (первая группа, на которой в конечном итоге было сформировано три группы) прибыла в субботу и воскресенье 12 и 13 февраля и в воскресенье встретилась с официальными должностными лицами Организации Объединенных Наций. Ее первыми указаниями были оказание помощи в организации Совместного межучрежденческого призыва Организации Объединенных Наций, а также подготовка докладов и информации для доноров и содействие в

координации международной помощи. При помощи Отдела по чрезвычайным ответным мерам ПРООН в НИЛПСБ был учрежден координационный центр, которому были предоставлены оборудование и персонал.

40. Обычно группы ЮНДАК работают в отделениях Организации Объединенных Наций, а МПП, являющаяся ведущим учреждением Организации Объединенных Наций по борьбе со стихийными бедствиями в Мозамбике, уже подготовила служебные помещения и компьютеры для группы. Эти помещения и оборудование использовались в первый день. Однако координатор-резидент решил, что группа должна располагаться в помещениях НИЛПСБ, что было весьма необычным шагом с его стороны, и 15 февраля эта группа переехала на другое место. После этого ЮНДАК получила поддержку от Отделения Координатора-резидента и из чрезвычайного фонда ПРООН. Один из членов группы заметил: «Мы всегда осуществляем деятельность в поддержку Координатора Организации Объединенных Наций, однако то, как оперативно мы смогли сотрудничать с правительством, является весьма беспрецедентным случаем».

41. ЮНИСЕФ и МПП выделили людские и финансовые ресурсы и поставили из имеющихся запасов товары для оказания помощи жертвам наводнения. ЮНИСЕФ оказал поддержку правительству и неправительственным организациям, с тем чтобы приступить к ремонту водопроводов, а также предоставил цистерны для воды для беженцев, проживавших в школах и общинах, не имеющих доступа к питьевой воде. ЮНИСЕФ и МПП начали координировать ряд заседаний доноров и оказали помощь в организации полетов для проведения оценки 11 и 12 февраля. Кроме того, ЮНИСЕФ направил трех экспертов в Министерство здравоохранения и в Управление здравоохранения в провинции Мапуту. 16 февраля рейсом из Италии было доставлено 40 тонн товаров медицинского назначения от ЮНИСЕФ и печенье с высоким содержанием протеина от МПП.

42. МПП приступила к эффективной координации продовольственной помощи и, несомненно, другие доноры рассчитывали на это. Кроме того, МПП начала перемещать основную часть своих собственных продовольственных запасов в

Пальмейру (в 70 км к северу от Мапуту) — самую северную точку, в которую можно было попасть автомобильным транспортом и где имелись складские помещения и установки для помола кукурузы; самолеты и вертолеты смогли приземляться на дороге для доставки продовольствия на север. Кроме того, вертолеты доставляли продовольствие в районы к югу от Мапуту. Небольшой аэропорт в Шаи-Шаи был затоплен, и самолеты начали использовать неасфальтированную посадочную полосу в расположенном поблизости населенном пункте Чибуту.

43. 16 февраля ПРООН и отделение Координатора-резидента Организации Объединенных Наций быстро установили компьютеры, распределили сотовые телефоны, автомобили и т.д., а группа ЮНДАК начала осуществлять полномасштабную деятельность в НИЛПСБ. 10 февраля в ответ на призыв правительства Управление по координации гуманитарной деятельности в течение недели организовывало полеты для оказания помощи по перевозке предметов снабжения со склада в Пизе.

44. Группа ЮНДАК подчеркнула важное значение открытых заседаний с участием правительства, доноров и оперативных учреждений. Первое из таких заседаний, которые впоследствии стали ежедневными информационными и координационными заседаниями НИЛПСБ/ЮНДАК, состоялось 17 февраля. В этих заседаниях могли участвовать все стороны, а представители правительства из секторальных рабочих групп сообщали о своей деятельности.

45. Количество летательных аппаратов медленно увеличивалось, и к 20 февраля совершали полеты еще три самолета (один арендовался МПП) и один дополнительный вертолет. 22 февраля два военных вертолета из Малави начали полеты из Бейры в центральную часть Мозамбика, а два арендуемых ЮНИСЕФ пассажирских вертолета начали полеты из Мапуту.

46. Однако к тому времени дорога по направлению к Южной Африке была уже открыта и интерес доноров начал уменьшаться. Система Организации Объединенных Наций сыграла важную роль в обеспечении того, чтобы сохранить заинтересованность доноров.

47. После создания усовершенствованных систем в НИЛПСБ и первого международного призыва о чрезвычайной помощи и восстановлении 23 февраля группа ЮНДАК выехала из страны 24 февраля. После ее отъезда НИЛПСБ стал проводить ежедневные информационные и координационные заседания.

48. 29 февраля Генеральный секретарь назначил директора Управления по координации гуманитарной деятельности в Женеве своим Специальным посланником в Мозамбике для координации деятельности, связанной с наводнениями, и на следующий день он прибыл в страну. Его назначение продемонстрировало правительству Мозамбика и донорам ту высокую степень серьезности, которую система Организации Объединенных Наций уделяет урегулированию ситуации, вызванной наводнениями. Специальный посланник по гуманитарным вопросам приложил заметные и успешные усилия в Мозамбике, с тем чтобы мобилизовать международную поддержку для оказания помощи в связи с наводнениями. Он играл важную роль в поощрении двусторонних доноров и неправительственных организаций к привлечению к деятельности по координации в НИЛПСБ и участию в ней. Один из сотрудников Организации Объединенных Наций в Мапуту заявил: «Его пост весьма важен. Люди хотят встречаться со Специальным посланником Генерального секретаря и это только повысило их желание участвовать в работе его группы». Высокая должность Специального посланника играет также важную роль в стремлении военнослужащих подключиться к участию в установленном процессе координации.

49. Важное значение, которое Организация Объединенных Наций уделяет борьбе со стихийными бедствиями, подтверждается заявлением Председателя Совета Безопасности от 6 марта и резолюцией, принятой Генеральной Ассамблеей 10 марта (54/96 L), в которой к Генеральному секретарю обращен призыв, касающийся «мобилизации и координации» гуманитарной помощи и поддержки усилий по реконструкции и реабилитации. Старшие должностные лица Организации Объединенных Наций — Директор-исполнитель ЮНИСЕФ, заместитель Директора МПП и заместитель Генерального секретаря — нанесли три визита

высокого уровня в Мозамбик, и все эти визиты использовались для налаживания полезных контактов с правительством и донорами, с тем чтобы привлечь внимание к необходимости продолжать поддержку в связи с чрезвычайной ситуацией.

50. Две недели, в течение которых Специальный посланник по гуманитарным вопросам находился в Мозамбике, он являлся старшим должностным лицом Организации Объединенных Наций и председательствовал на заседаниях специальной группы управления операциями в случае стихийных бедствий. Занимаемая им должность позволяла Специальному посланнику по гуманитарным вопросам в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций принимать решения на местах, и это делало подход, применяемый системой Организации Объединенных Наций в Мапуту, более оперативным и гибким.

51. Предполагается, что группы ЮНДАК будут принимать оперативные ответные меры в связи с «внезапным началом стихийных бедствий»; как правило, они прибывают в оперативном порядке и находятся в районе стихийных бедствий только две недели. Присутствие Управления по координации гуманитарной деятельности в Мозамбике было необычным не только потому, что эта группа работала в рамках НИЛПСБ, но и потому, что были сформированы вторая, а затем и третья группа, которые прибыли 10 марта. Первоначально ЮНДАК не планировала направлять третью группу, однако об этом просил Координатор-резидент Организации Объединенных Наций, что частично было сделано по просьбе доноров, которые считали, что присутствие групп ЮНДАК обеспечит большую эффективность оказания помощи. Третья группа оказывала также помощь в создании баз данных, подготовке нового призыва и создании НИЛПСБ в Бейре. Однако, очевидно, для успокоения растущего числа доноров создание третьей группы было более важным, чем принятие каких-либо конкретных мер. Не следует недооценивать важную роль системы Организации Объединенных Наций как связующего звена между донорами и правительством и в обеспечении того, чтобы двусторонние и частные доноры имели больше информации.

В. Координация помощи Организации Объединенных Наций

52. Система Организации Объединенных Наций в Мозамбике одна из первой стала осуществлять Рамочную программу Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития как часть программы реформ Генерального секретаря. Появляющийся опыт совместного сотрудничества и приверженность этому сотрудничеству оказались весьма эффективными для системы во время самого сложного периода наводнений. Следует отметить, что часто делаются заявления о том, что во время этого кризиса система Организации Объединенных Наций действовала как одно целое, а не как несколько отдельных учреждений. Поэтому с оперативной точки зрения важно, чтобы связующим звеном с НИЛПСБ было Отделение Координатора-резидента, а не какая-либо конкретная структура Организации Объединенных Наций, например ПРООН или МПП.

53. В контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития была создана страновая группа управления, а также было учреждено отделение Координатора-резидента Организации Объединенных Наций. В оперативном порядке страновая группа управления стала использоваться в качестве основы Группы управления операциями в случае стихийных бедствий, в состав которой входят также Управление по координации гуманитарной деятельности и секторальные координационные центры. Отделение Координатора-резидента оказывало помощь группам, направляемым Управлением по координации гуманитарной деятельности. В 1999 году был создан Web-сайт Организации Объединенных Наций в Мозамбике, который в скором времени стал главным Web-сайтом, содержащим информацию о наводнениях, и максимально он обновлялся несколько раз в день. В марте 2000 года этот Web-сайт посетили 3448 человек из 58 стран.

54. В период пиковой нагрузки при осуществлении деятельности по оказанию помощи Организация Объединенных Наций дополнительно мобилизовала более 200 человек. Так же, как и ЮНДАК, большинство учреждений Организации Объединенных Наций направляли экспертов и

дополнительный персонал из отделений за границей, а добровольцы Организации Объединенных Наций переводились из других операций, осуществляемых в Мозамбике, для поддержки усилий по оказанию помощи в связи с наводнениями. Местный персонал нанимался как для работы в учреждениях Организации Объединенных Наций, так и для поддержки НИЛПСБ, а кроме того, и работало много местных добровольцев.

55. В целях координации усилий по оказанию помощи были созданы секторальные рабочие группы для решения вопросов, связанных с деятельностью, касающейся поставок продовольствия, охраны здоровья и обеспечения питанием, водоснабжения и санитарии, жилья, центров проживания и непродовольственных товаров, образования и сельского хозяйства. По просьбе ПРООН была создана рабочая группа по вопросам разминирования, и впоследствии доклады этой группы рассматривались на регулярных информационных заседаниях НИЛПСБ. В состав секторальных рабочих групп входили представители правительства, учреждений Организации Объединенных Наций и двусторонних учреждений и неправительственных организаций, и эти группы часто проводили заседания, причем в течение последующих месяцев некоторые заседания проводились каждый день и они использовались для координации и выявления технических проблем. Два оперативных учреждения — МПП и ЮНИСЕФ — играли самую активную роль на местах.

1. Поставки продовольствия

56. С 11 февраля по 29 мая МПП распределила 12 000 тонн продовольственных товаров, главным образом кукурузу, а также бобовые, растительное масло, сахар, соль и высококалорийное печенье, среди 590 000 человек, находящихся на 259 различных объектах в пяти провинциях. Кроме того, МПП организовала горячее питание для 20 000 семей. В целях обеспечения географического охвата были открыты пять пунктов распределения. Тридцать три процента от общего объема продовольствия доставлялось воздушным транспортом. Распределение продовольствия в основных лагерях обеспечивали пятнадцать неправительственных организаций, как местных,

так и международных. Местные органы власти также играли важную роль в доставке продовольствия в изолированные районы. Контролеры за распределением продовольствия МПП и лица, занимавшиеся вопросами мобилизации общественности, играли ключевую роль в проведении регистрации получателей помощи, повышении роли женщин, обеспечении контроля и оценке на местах, а также в разработке планов восстановления на основе программ «работа за питание» и дополнительного питания. В дополнение к координации продовольственной помощи и операциям, осуществляемым в этой области, МПП предоставила технический персонал и средства для идентификации уязвимых районов, с тем чтобы определить численность пострадавшего населения и площади, разрушенные в результате наводнения, в гектарах.

2. Водоснабжение и санитария

57. ЮНИСЕФ организовывал координацию и оказал поддержку в предоставлении ресурсов правительству и местным и международным неправительственным организациям в обеспечении доступа к безопасной с санитарной точки зрения воде и соблюдения норм гигиены и санитарии в центрах проживания. В целях уменьшения уязвимости к холере и диарейным заболеваниям ЮНИСЕФ организовал кукольные и драматические группы для организации спектаклей в лагерях и центрах проживания, с тем чтобы вести среди населения просветительскую работу по вопросам санитарии и гигиены в перенаселенных условиях. ЮНИСЕФ закупил и распределил 44 000 комплектов ведер и мыла, с тем чтобы люди могли мыть руки. Кроме того, он распределил 352 000 пакетов порошка для очистки воды (содержащего коагулянт для осаждения глины и флоробеззараживания воды). Вместе с тем правительство и неправительственные организации распределили 500 000 комплектов соли для пероральной регидратации ЮНИСЕФ. О результатах этой деятельности свидетельствует тот факт, что в центрах проживания ведется эффективная борьба с холерой и диарейными заболеваниями.

58. Кроме того, ЮНИСЕФ оказал помощь в восстановлении систем водоснабжения и санитарии в двух разрушенных городах — Чокве и Шай-Шай.

ЮНИСЕФ осуществлял тесное сотрудничество с национальными и международными неправительственными организациями, а также совместно с мозамбикской армией проводил очистку Чокве; в двух указанных городах ЮНИСЕФ предоставил основные инструменты, такие, как 1500 лопат, 600 тачек и 3000 прочных резиновых перчаток. В Чокве была отремонтирована и открыта для движения дорога на мусорную свалку.

3. Охрана здоровья и образование

59. Из-за наводнений и увеличения числа мест размножения насекомых, а также ослабления иммунитета перемещенных лиц из-за неадекватного питания и повышенного стресса, серьезной проблемой для перемещенного населения стала малярия. Для замедления темпов увеличения количества случаев заболевания малярией ВОЗ и ЮНИСЕФ оказали техническую поддержку и поставили товары для деятельности по активной борьбе с малярией, включая распыление, медицинскую просветительскую работу и распределение сеток от насекомых и лекарств против малярии.

60. В целях осуществления чрезвычайной программы вакцинации от кори, менингита и столбняка новорожденных среди перемещенных лиц ЮНИСЕФ оказал Министерству здравоохранения помощь в виде предоставления вакцин, одноразовых игл и шприцев, холодильного оборудования, а также транспорта и технической помощи. Для оказания поддержки в охране материнского здоровья ЮНФПА принимал меры, направленные на предоставление молодым беременным женщинам медикаментов и услуг в центрах проживания и за их пределами.

61. ВОЗ направила группу для оказания Министерству здравоохранения помощи в планировании в период кризиса, проводила оперативные оценки потребностей и осуществляла деятельность, связанную с подготовкой планов борьбы с малярией, медико-санитарным просвещением и охраной психического здоровья. Кроме того, ВОЗ поставила медикаменты для борьбы с холерой, наборы медикаментов для чрезвычайных ситуаций, оборудование связи и игрушки для детей.

62. Правительство подчеркнуло важное значение того, чтобы в самое ближайшее время дети вновь

приступили к учебе в школах. Согласовав совместную деятельность, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО оказали помощь в оценке оперативных потребностей. ЮНИСЕФ закупил учебные материалы для 670 школ и 200 000 учащихся начальных школ, пострадавших в результате наводнений, а также предоставил основные моющие средства для уборки 1300 затопленных наводнением классных комнат. Для создания временных классных комнат из Косово были направлены 50 больших палаток.

63. Для поддержки деятельности в провинции Газа ЮНИСЕФ направил четыре техника в учреждения этой провинции, занимающиеся вопросами охраны здоровья, общественных работ и образования, соответственно, вместо того, чтобы создавать подотделение в Шай-Шай.

4. Сельское хозяйство

64. ФАО оказывала техническую помощь программе в проведении начальных оценок сельскохозяйственного производства и поставке семян и инструментов для населения, возвращающегося домой. ФАО направила ряд специалистов для работы совместно с Министерством здравоохранения для проведения оценок, создания базы данных планов распределения неправительственных организаций (обеспечение передачи этой информации), организовала координацию поставки семян и завершила работу над прогнозированием сельскохозяйственного производства. В целях обеспечения скоординированной чрезвычайной деятельности в сельскохозяйственном секторе в затопленных районах 6 марта ФАО направила координатора по чрезвычайной помощи для оказания технической поддержки чрезвычайной группе Министерства сельского хозяйства и развития сельских районов.

5. Жилье, центры проживания и непродуктивная помощь

65. ПРООН поддерживала правительство в выполнении возложенной на него функции по координации вопросов, связанных с жильем, и действовала в качестве координационного центра деятельности рабочей группы по вопросам жилья. В состав этой группы вошли представители правительства, национальных и международных

неправительственных организаций, доноров и других учреждений Организации Объединенных Наций. Рабочая группа стала форумом для обсуждения стратегических аспектов процесса переселения. Были разработаны руководящие принципы переселения, которые были совместно подготовлены правительством и Организацией Объединенных Наций. Один из высокопоставленных сотрудников странового отделения был назначен руководителем группы, а ПРООН финансировала найм местного и международного персонала для поддержки работы группы; НИЛПСБ получал непосредственную поддержку для создания базы данных по центрам проживания и непродовольственным предметам помощи. ПРООН также действовала в качестве канала для финансирования донорами отдельных мероприятий по поддержке общин и восстановлению общественных зданий.

66. В середине марта Всемирный банк направил на места группу в составе 20 человек для оценки ущерба и изучения возможности реконструкции, а в апреле утвердил 30 млн. долл. США для поддержки торгового баланса и перераспределит 2,5 млн. долл. США в форме оперативных кредитов на ремонт дорог.

67. Свой вклад в эти усилия внесли даже учреждения, не имеющие представительств в Мапуту. Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Международная организация труда и Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) направили в Мозамбик группы для сотрудничества с правительством в оценке последствий наводнений и разработке планов реконструкции.

6. Разминирование

68. Одной из основных проблем в области развития в Мозамбике является задача, связанная с обезвреживанием приблизительно 700 000–900 000 наземных мин и невзорванных боеприпасов, разбросанных по всей территории страны. Из провинций, пострадавших от наводнений, Мапуту и Иньямбане считаются сильно заминированными, а также мины установлены в некоторых районах провинций Газа, Маника и Софала. Несмотря на существенное увеличение объема выделяемых донорами средств на разминирование, от мин была очищена лишь

очищена лишь относительно небольшая часть всей территории. В 2001 году будет завершен первый этап обследования для проведения окончательной оценки положения с минами. Вместе с тем усиливается озабоченность в отношении того, что результатом наводнения могут быть перемещение необнаруженных мин, что потенциально угрожает жизни персонала, оказывающего помощь, и лиц, возвращающихся домой. В этой связи и в целях обеспечения принятия безотлагательных и согласованных ответных мер для оценки последствий, которые наводнения могут иметь для разминирования, а также содействия эффективному использованию имеющихся и новых ресурсов ПРООН оказала помощь Национальному институту разминирования (НИР) в создании механизма чрезвычайных ответных мер. Была сформирована Чрезвычайная группа разминирования, в состав которой вошли представители НИР, основных структур, занимающихся разминированием («Хендикеп интернэшнл», «Норвиджен пиплз эйд» и Ускоренная программа разминирования, поддержку которой оказывает ПРООН), и заинтересованные доноры. Группа разработала план действий из десяти пунктов и одобрила определение приоритетов и использование ресурсов. В результате этого стало возможным завершить воздушные и наземные обследования затопленных районов и просветительскую работу по вопросам разминирования для персонала, занимающегося оказанием помощи, и лиц, находящихся в центрах проживания в пунктах, которые, как известно, заминированы. ЮНИСЕФ, являющийся учреждением Организации Объединенных Наций, которому поручено ведение работы по ознакомлению с минной опасностью, выделил организации «Хендикеп интернэшнл» средства для завершения мероприятий в этой области. Всеобъемлющая оценка для определения количества перемещенных мин будет завершена в рамках комплексного проекта, подготовленного рабочей группой по управлению разминированием в связи с наводнениями. Кроме того, ПРООН сотрудничала с НИР в подготовке доклада по проблемам разминирования, который был включен в конференционный документ, представленный правительством на Международной конференции по реконструкции, состоявшейся в Риме в мае.

7. Воздушные перевозки

69. Учитывая, что на местах работают учреждения Организации Объединенных Наций и до 100 неправительственных организаций, а также 2500 иностранных специалистов, а кроме того, что до 56 летательных аппаратов осуществляют воздушные перевозки, необходимость координации очевидна. Центр совместных операций по материально-техническому снабжению (ЦСОМТС) начал функционировать в НИЛПСБ 3 марта. Руководство ЦСОМТС от имени системы Организации Объединенных Наций осуществляет МПП, однако ясно, что Центр является частью НИЛПСБ и государственной системы координации. Любое учреждение, желавшее, чтобы предметы снабжения или люди были направлены ему на следующий день, должно было представить заявку в ЦСОМТС к 13 ч. 00 м., когда там проводилось заседание, посвященное установлению приоритетов. Перечень приоритетной отправки предметов снабжения доставлялся в аэропорт Мапуту, где проводилось заседание всех имеющих к этому отношению структур (главным образом военных) в 15 ч. 00 м. МПП председательствовала на этом заседании, а имеющие к этому отношению структуры составляли перечень предметов снабжения и список лиц для перевозки. Аналогичный механизм был создан в Бейре при поддержке ЮНДАК для обслуживания районов Бузи и Сави. Вооруженные силы согласились, что их деятельность будет координироваться Организацией Объединенных Наций, поскольку они считают ее нейтральной.

70. Согласно сообщениям ЮНДАК и представителей военных властей, это был беспрецедентный механизм ликвидации последствий наводнения. ЦСОМТС функционировал на основе использования опыта, накопленного во время сложных чрезвычайных ситуаций, которые обычно предусматривают военные действия, и впервые деятельность Центра использовалась для ликвидации последствий стихийного бедствия. Беспрецедентным в практике ликвидации последствий стихийных бедствий является также тот факт, что Управление по координации гуманитарной деятельности направило сотрудника Группы военных ресурсов и ресурсов гражданской обороны в Мапуту для оказания помощи в координации использования военного имущества и техники; в прошлом (например, во время урагана Митч в Центральной

Америке в 1998 году) такой специалист по связи оставался в Женеве.

71. Различные подразделения военно-воздушных сил сотрудничали с гражданскими властями и выполняли их непосредственные указания. По состоянию на 26 мая время налета летательных аппаратов составило 9615 часов (5398 часов для военных летательных аппаратов) и было перевезено 11 789 тонн грузов и 13 911 пассажиров, а кроме того летательные аппараты использовались для целей спасения и рекогносцировки.

С. Координация действий с партнерами-донорами и призывы о предоставлении финансовой помощи

72. В субботу, 26 февраля, при содействии посольств в Мапуту и Организации Объединенных Наций, встревоженных ухудшением положения, министр иностранных дел и сотрудничества обратился к Организации Объединенных Наций с просьбой немедленно созвать консультативное совещание многосторонних партнеров-доноров в помещениях Научного института по ликвидации последствий стихийных бедствий (НИЛПСБ) утром в воскресенье, 27 февраля, на котором он исполнял функции председателя. Кроме того, он перенес проведение своего ежедневного совещания с участием министров, назначенное на 8 часов утра, в помещения НИЛПСБ, а затем он продолжал выполнять обязанности председателя на ежедневно открывавшихся в 11 часов утра совещаниях в НИЛПСБ.

73. Мировая общественность чрезвычайно активно откликнулась на события, связанные с новым наводнением, происшедшим 26 февраля. Во всем мире были собраны огромные средства, большой вклад внесли также добровольцы и неправительственные организации. Помимо частных компаний авиатранспортные средства предоставили ВВС одиннадцати стран. В разгар кризиса было задействовано 56 авиатранспортных средств, и в операциях в Мозамбике участвовало более 1000 иностранных военнослужащих. Кроме того, Мозамбику было безвозмездно отдано или предоставлено в аренду более 200 судов.

74. В течение первой недели после новых наводнений положение было крайне

неопределенным, при этом приток ресурсов был чрезвычайно высоким. В этот трудный период большую работу по координации действий проводили сотрудники Организации Объединенных Наций, роль которых не афишировалась. Например, один из сотрудников МПП, работающий в аэропорту Мапуту, пытался, используя сотовый телефон, управлять материально-техническим снабжением в целях быстрого расширения поставок в рамках чрезвычайной помощи. Сама страновая группа Организации Объединенных Наций пришла к выводу, что в ее составе нет необходимого количества старших сотрудников, имеющих опыт в деле организации операций по ликвидации последствий стихийных бедствий, и что планов Организации Объединенных Наций по обеспечению готовности на случай чрезвычайных ситуаций не существует. Вместе с тем опыт руководителей учреждений, работавших совместно со страновой группой по руководству операциями, позволил им принять совместные меры для устранения последствий стихийного бедствия.

75. К понедельнику, 6 марта, возникла необходимость в улучшении координации действий всех партнеров, когда число участников ежедневного координационного совещания было чрезмерно велико, и с 6 марта совещания проводились под председательством министра иностранных дел. Эти ежедневные совещания проводились для того, чтобы информировать население о прогрессе в деле оказания чрезвычайной помощи и удовлетворения самых насущных потребностей. 3 марта в помещениях НИЛПСБ был открыт новый объединенный центр материально-технического обеспечения.

76. 10 февраля правительство опубликовало свой первый информационный документ и обратилось с призывом об оказании чрезвычайной помощи в размере 2,7 млн. долл. США. На основе этого призыва 11 февраля МПП и ЮНИСЕФ опубликовали свои учрежденческие призывы.

77. Вместе с тем объем помощи был недостаточным, и спустя 10 дней МПП и ЮНИСЕФ получили средства лишь в размере 1,4 млн. долл. США; МПП заявила о том, что она не сможет оплачивать постоянные расходы, связанные с обеспечением полетов южноафриканских самолетов и вертолетов. В Мапуту, как со стороны правительства, так и со стороны сотрудников

Организации Объединенных Наций, выражалась критика по поводу слишком медленного оказания помощи со стороны доноров, в то же время, по крайней мере, один крупный донор пожаловался на то, что система Организации Объединенных Наций недостаточно требовательно заявляла о том, что необходимы дополнительные средства для финансирования вертолетных перевозок и что эта информация не поступила его правительству.

78. В официальном письме Управления по координации гуманитарной деятельности, направленном 11 февраля правительству этой страны, указывалось, что Управление могло бы начать процесс подготовки межучрежденческого призыва Организации Объединенных Наций, и это является одним из основных элементов его миссии в Мозамбике. Правительство Мозамбика традиционно прибегало к публикации призывов по инициативе правительства или же совместных призывов и признало, что оно вновь может выступить с таким призывом, в то время как Управление по координации гуманитарной деятельности указало на то, что его позиция изложена в его письме. По мере достижения прогресса в отношении призыва к донорам от 23 февраля эти заявления вызвали некоторые недоразумения, поскольку первый проект был назван «Межучрежденческим призывом Организации Объединенных Наций об оказании чрезвычайной помощи и первоначальном восстановлении». В нем содержалась просьба о предоставлении средств для Управления по координации гуманитарной деятельности или для какого-либо учреждения Организации Объединенных Наций и говорилось о том, чтобы наличные средства, адресованные Управлению, были использованы при условии координации действий с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. И все же после консультаций с правительством окончательный вариант был назван «Международным призывом правительства Мозамбика об оказании чрезвычайной помощи и первоначальном восстановлении в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций», и в нем содержалась просьба о предоставлении средств для НИЛПСБ или же для организации Красного Креста с привлечением двусторонних средств или же для Управления по координации гуманитарной деятельности, а также

было заявлено о том, что различные средства, поступающие через Управление, будут использоваться в условиях координации действий с правительством и соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.

79. Самая сложная проблема, с которой столкнулось правительство и группа ЮНДАК/Управления по координации гуманитарной помощи, возникла в связи с тем, что эта группа сочла, что она может взять на себя расходы на предоставление чрезвычайной помощи и обеспечение первоначального восстановления, которые будут направляться через систему Организации Объединенных Наций. Правительство настоятельно заявило о том, что даже на этапе первоначального восстановления потребуются проведение дорожно-ремонтных работ, для проведения которых отсутствует учреждение-партнер Организации Объединенных Наций, и хотела бы включить эту просьбу в призыв. Заключительный документ состоял из многих частей, при этом первая часть из трех страниц была озаглавлена «Международный призыв правительства Мозамбика», касающийся предоставления 65 млн. долл. США, из которых 44,3 млн. долл. США предназначались для восстановления инфраструктуры, 8,1 млн. долл. США — для покрытия других потребностей, указанных правительством, и 13,6 млн. долл. США для помощи системе Организации Объединенных Наций. В большей части остальных документов содержались подробности о тех просьбах, которые предстояло выполнить учреждению-партнеру Организации Объединенных Наций.

80. 1 марта, спустя лишь несколько дней после более крупного наводнения, было объявлено о выделении средств в объеме 17 млн. долл. США. 6 марта МПП опубликовала новый призыв. К 20 марта общая сумма объявленных средств, предназначенных для правительства и учреждений Организации Объединенных Наций, превысила 100 млн. долл. США, хотя не все эти средства были выплачены.

81. В то же время в третью группу, направленную на места Управлением по координации гуманитарной помощи, было включено два человека, которые были направлены для разработки нового донорского призыва с учетом того, что

положение в связи с наводнениями намного ухудшилось со времени опубликования призыва от 23 февраля и что населению необходимо будет оказать помощь по крайней мере в течение августа.

82. К этому времени правительство приняло предложение правительства Италии провести в этой стране международную конференцию по вопросу о восстановлении, которую вначале было намечено провести в апреле, однако она состоялась 3–4 мая. В то же время стало ясно, что необходимо дальнейшее увеличение помощи для удовлетворения чрезвычайных потребностей в связи с наводнениями. Тем не менее правительство имело опасения относительно того, что третий международный призыв об оказании чрезвычайной помощи, помимо предстоящего проведения совещания Консультативной группы, может ввести в заблуждение потенциальных доноров. Когда было принято решение относительно подготовки нового международного призыва об оказании чрезвычайной помощи и восстановлении, правительство согласилось с ним при соблюдении условия о том, чтобы оцененные потребности Организации Объединенных Наций и правительства были отражены в равной степени. Призыв от 22 марта имел то же название, что и призыв от 24 февраля, однако его форма была иной. В призыве содержалась просьба о предоставлении 100 млн. долл. США помимо той суммы, которая уже была объявлена, и он был отражен как в сообщении правительства, так и в проектах Организации Объединенных Наций. Помимо того, что в него включены просьбы правительства относительно восстановления дорог и зданий, в нем содержится также намного более настоятельная просьба об оказании поддержки в области сельского хозяйства, что отражает мнение правительства относительно того, что необходимо принять оперативные меры для того, чтобы помочь фермерам вновь заняться производством сельскохозяйственной продукции. 22 марта ЮНИСЕФ опубликовал свой учрежденческий призыв.

D. Координация действий с партнерами

83. В целом координационный механизм НИЛПСБ и ежедневные совещания способствовали координации действий неправительственных

организаций. Когда представители международных неправительственных организаций и других доноров прибывали без извещения о своем визите или же не устанавливали контакты с местными властями, их направляли в НИЛПСБ и предлагали им присутствовать на информационных встречах, что содействовало объединению их усилий и расширению географического охвата. Министерство здравоохранения потребовало, чтобы все неправительственные организации, выполняющие медицинские функции, были зарегистрированы. Действительно, одним из самых полезных аспектов включения групп ЮНДАК в состав НИЛПСБ было то, что не было каких-либо других центров для координации действий.

84. Стремясь улучшить координацию действий неправительственных организаций, Специальный посланник Организации Объединенных Наций встретился с представителями местного объединения неправительственных организаций и национальным отделением Красного Креста, с тем чтобы обсудить пути для расширения сотрудничества. В результате этих действий Управление по координации гуманитарной деятельности обеспечило финансирование деятельности новых сотрудников неправительственных организаций по связи в Мапуту и Бейре, которые выполняли функции координаторов деятельности неправительственных организаций, действуя совместно с Управлением по координации гуманитарной деятельности и НИЛПСБ. Хотя большинство представителей неправительственных организаций встречались с представителями НИЛПСБ и пытались координировать свою деятельность, существовали некоторые проблемы в отношениях с теми неправительственными организациями, которые отказывались участвовать в координации мероприятий.

E. Координация действий с представителями прессы

85. Несомненно, широкое освещение средствами массовой информации происшедших наводнений во многом способствовало активному отклику общественности. Система Организации Объединенных Наций сыграла важную роль в том,

что телевидение всего мира освещало события, связанные с наводнениями.

86. В начале февраля самыми первыми в Мапуту прибыли группы сотрудников Би-би-си и Эс-эй-би-си, которым оказали помощь сотрудники МПП и ЮНИСЕФ. Сотрудники Би-би-си находились в Чокве во время наводнения, произошедшего 26 февраля. Позднее в Мозамбик прибыли также журналисты и сотрудники телевизионных компаний Ай-ти-эн, Си-эн-эн и многих других агентств. Особо важную роль в привлечении внимания международной общественности к событиям, связанным с наводнением, имела широко распространенная сейчас хроника эпизодов спасения людей. МПП и ЮНИСЕФ направили значительное число сотрудников для включения в состав телевизионных групп, а также способствовали предоставлению им мест на вертолетах. С середины февраля до середины апреля в Мапуту находилось пять сотрудников для связи с прессой, дополнительно направленных МПП, ПРООН командировала одного сотрудника по связи, постоянно работающего в Центральных учреждениях, другие же учреждения прибегали к услугам местных сотрудников средств информации. Такие меры были эффективными и успешными, хотя и создавалась некоторая напряженность в отношениях с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

87. Специальный посланник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам прибыл в сопровождении сотрудника по связям с прессой. Он давал интервью, и заявления Специального посланника Генерального секретаря были более весомыми, чем заявления других должностных лиц Организации Объединенных Наций. Участие Координатора-резидента в пресс-конференциях и интервью, которые он давал сотрудникам агентств (Би-би-си, Си-эн-эн и других), а также главам специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, таких, как ВОЗ и ЮНЕСКО, также имело важное значение для постоянного информирования журналистов.

88. В первую неделю после наводнений, происшедших 26 февраля, при полном беспорядке в аэропорту, журналистам пришлось договариваться с отдельными летчиками, с тем чтобы получить место в самолете. Но с 3 марта, когда началось проведение операции Объединенного центра

материально-технического обеспечения, положение также удалось в определенной степени упорядочить. Система Организации Объединенных Наций и Объединенный центр материально-технического обеспечения уделяли первоочередное внимание предоставлению места в самолетах и вертолетах представителям прессы.

89. Журналисты имели возможность прилетать в страну из Южной Африки, останавливаться в гостинице в Мапуту, совершать поездки в места, где произошли наводнения в течение дня, и вечером возвращаться в Мапуту. Принимаемые Организацией Объединенных Наций меры в целях содействия деятельности средств массовой информации, участие старших сотрудников Организации Объединенных Наций в пресс-конференциях и их встречи с представителями средств массовой информации, а также возможности ООН сообщать новые данные способствовали тому, что все эти события отражались в передовых страницах газет и на экранах телевидения. Безусловно, широкое освещение этих событий в большой степени способствовало мобилизации массовой поддержки Мозамбику.

Ф. Восстановление

90. На международной конференции по вопросам восстановления, состоявшейся в Риме 3-4 мая, правительство Мозамбика обратилось с призывом предоставить помощь в размере 449,5 млн. долл. США. Система Организации Объединенных Наций заняла иную позицию по сравнению с предыдущими призывами. Правительство Мозамбика приняло предложение и обратилось к органам системы Организации Объединенных Наций в Мапуту поддержать проведение этой конференции. ПРООН было предложено выполнять функции секретариата конференции. На местном уровне персонал отделения ПРООН пополнился сотрудниками, командированными Отделом по мерам реагирования в случае чрезвычайных ситуаций, при этом Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Департамент по международному развитию, а также Центральные учреждения предоставили в то время средства для укрепления деятельности странового отделения.

Наряду с этим канцелярия Координатора-резидента и расширенная группа странового отделения сыграли важную роль в сотрудничестве с представителями правительства в деле подготовки Римской конференции. Представители учреждений Организации Объединенных Наций сотрудничали со своими коллегами из соответствующих местных органов в целях сбора и анализа данных и расширения деятельности, которые в конечном итоге были отражены в документе по вопросу о восстановлении, представленном в Риме. Всемирный банк создал на местах техническую группу, которая занималась подготовкой первого всеобъемлющего анализа по оценке ущерба. Наброски этих докладов были представлены группе Организации Объединенных Наций по ликвидации последствий стихийных бедствий, в которую был включен представитель Всемирного банка. Впоследствии правительство внесло в выводы этого доклада новые поправки, после чего они были включены в документ Римской конференции. В отличие от подготовки двух международных призывов об оказании чрезвычайной помощи и восстановлении правительство сыграло ведущую роль в подготовке документа Конференции. Оно создало специальный редакционный комитет под руководством бывшего министра планирования и финансов и нынешнего министра транспорта и связи, при этом за основу были взяты доклады системы Организации Объединенных Наций и результаты оценки Всемирного банка, а впоследствии были внесены собственные замечания и включена обновленная информация.

91. ПРООН были предоставлены полномочия выполнять функции секретариата Конференции, и была учреждена группа, в состав которой вошли сотрудники ПРООН, включая сотрудников и консультантов Отдела по мерам реагирования в чрезвычайных ситуациях, сотрудников канцелярии Координатора-резидента и представителей правительства. Они разработали план конференции и организовали ее проведение, при этом свой вклад внесла штаб-квартира ПРООН, но окончательные решения принимались Советом министров Мозамбика. Управлению Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов в Риме, по особой просьбе Администратора ПРООН, было поручено организовать размещение мозамбикской делегации в гостинице и ее поездки. ПРООН, дав соответствующие поручения старшему

советнику, взяла на себя все расходы на материально-техническое обеспечение в связи с организацией совещаний за круглым столом и конференций доноров, которые проводились в Женеве, и решения принимались совместной правительственной группой Организации Объединенных Наций по подготовке к конференции, которая работала в посольстве Мозамбика в Риме. Страновая группа Организации Объединенных Наций в полном составе выехала в Рим в целях оказания поддержки в деле проведения Конференции и совместно завершила подготовку документов страновой группы Организации Объединенных Наций, представленных на Конференции Координатором-резидентом.

92. В конечном итоге совещание в Риме представляло собой совместную конференцию представителей Мозамбика и Организации Объединенных Наций, на которой сопредседателями были министр иностранных дел Мозамбика и Администратор ПРООН; при этом на встрече рассматривался правительственный документ о программе восстановления. Конференция увенчалась успехом, при этом сумма объявленных взносов в общей сложности составила примерно 452,9 млн. долл. США, что несколько превышает сумму, указанную в документе Конференции.

Г. Продолжение оказания помощи

93. Представители телевизионных компаний вернулись на родину, и большинство вынужденных переселенцев возвратились в свои дома; последствия наводнений в основном были устранены, однако Организация Объединенных Наций не прекращала своей деятельности по оказанию помощи. Организация Объединенных Наций выполняла и продолжает выполнять четыре важных задачи.

94. Во-первых, Организация Объединенных Наций оказала помощь в подготовке Римской конференции, на которой были обеспечены условия для того, чтобы Мозамбику были предоставлены достаточные ресурсы для реализации широкой программы восстановления.

95. Во-вторых, Организация Объединенных Наций стремилась проанализировать опыт в связи с

происшедшими наводнениями и меры по ликвидации их последствий, а также учесть разработки локального плана действий Организации Объединенных Наций в случае стихийных бедствий. В июле в Мапуту будет проведена специальная оценка и семинар по анализу накопленного опыта.

96. В-третьих, по-прежнему существует необходимость оказывать помощь населению, которое пострадало в результате наводнения. В двух южных провинциях Мапуту и Газа в результате наводнений было уничтожено 70 процентов занятых сельскохозяйственными культурами земель. За этот год объем сельскохозяйственного производства Мозамбика уменьшился примерно на 10 процентов, а некоторым фермерам понадобится два или даже три года для восстановления своего хозяйства. Поэтому некоторым фермерам придется оказывать продовольственную помощь примерно в течение года, и МПП потребуются дополнительные суммы в размере 5 млн. долл. США, с тем чтобы предоставлять эту помощь. МПП в сотрудничестве с неправительственными организациями принимает меры для осуществления распределения продовольствия и реализации проектов по программе «Работа за продовольствие». Кроме того, требуется дополнительная помощь по обеспечению семенами и сельскохозяйственными механизмами, при этом 100 000 комплектов уже было предоставлено крестьянам, вернувшимся в свои дома; часть этих средств была предоставлена в рамках проекта ПРООН, осуществляемого в сотрудничестве с министерством сельского хозяйства и развития сельских районов и финансируемого Италией. ВОЗ разрабатывает планы борьбы с холерой и малярией. ЮНИСЕФ продолжает оказывать поддержку правительству в деле восстановления медико-санитарных служб, работы школ, в деле обеспечения питьевой водой и санитарными услугами и в создании информационных систем по вопросам питания на уровне общин. ЮНЕСКО продолжает работать с министерством образования над тем, чтобы вопросу о готовности к принятию мер в чрезвычайных ситуациях уделялось больше внимания в деятельности по планированию. В распоряжение министерства ЮНЕСКО направила архитектора по строительству учебных заведений в рамках комплекса мер по оказанию технической помощи, предложенных ее Генеральным директором. Кроме

того, ЮНЕСКО будет сотрудничать с министерством в создании отдела по чрезвычайным ситуациям в рамках предлагаемого агентства радио-/телевещания в целях просвещения. Кроме того, осуществляется крупномасштабная программа по восстановлению общественных зданий и государственных учреждений, при этом финансовые средства направляются через ПРООН британским министерством по вопросам международного развития. Одна из важных задач Организации Объединенных Наций состоит в том, чтобы доноры не оставляли в беде Мозамбик даже сейчас, когда наводнение пошло на убыль.

97. В-четвертых, учреждения Организации Объединенных Наций будут принимать меры для улучшения деятельности по смягчению и ликвидации последствий стихийных бедствий и в целях уменьшения их опасности. Все учреждения Организации Объединенных Наций в Мозамбике будут участвовать в укреплении НИЛПСБ, метеорологических служб и других систем раннего предупреждения; в совершенствовании картографирования и проведения оценок риска; в мероприятиях по переселению людей из районов, в которых велика опасность наводнений, и мероприятиях по уменьшению опасности этих стихийных бедствий; в других проектах, в частности в осуществлении проектов по программе «Работа за продовольствие» и в проектах по совершенствованию защиты от наводнений; и в мероприятиях по восстановлению. Особо важное значение будет иметь роль специализированных учреждений, которые не были слишком заметными при проведении операций по оказанию чрезвычайной помощи.

IV. Предварительные выводы

98. Наводнения в Мозамбике, происшедшие в феврале и марте 2000 года, были беспрецедентными по своим масштабам, при этом международное сообщество оказало огромную поддержку в связи с ними. В начале кризиса Организация Объединенных Наций сыграла важную роль в обеспечении поддержки со стороны доноров. Однако, когда положение крайне обострилось, что особо отмечали средства массовой информации, правительство страны обратилось к Организации Объединенных Наций с просьбой оказать помощь в координации действий в связи с огромным объемом

международной поддержки. Сейчас, когда о наводнениях в Мозамбике уже можно забыть, Организация Объединенных Наций вновь возвращается к рассмотрению вопроса о мобилизации помощи.

99. В этом процессе можно отметить ряд необычных аспектов, связанных с участием и партнерством системы Организации Объединенных Наций:

a) укрепление центральной роли правительства в ликвидации последствий стихийных бедствий вместо создания параллельных или альтернативных систем. Основная роль системы Организации Объединенных Наций не была ярко выражена, однако ее присутствие и деятельность повысили уверенность как правительства, так и сообщества доноров;

b) назначение специального посланника Генерального секретаря, который способствовал привлечению внимания к этому стихийному бедствию в решающий момент;

c) столь же важным фактором является назначение такого высокопоставленного и популярного деятеля, как министр иностранных дел, который принимает на себя ответственность за руководство операциями по ликвидации последствий стихийных бедствий;

d) расширение роли ЮНДАК;

e) эффективность реформы системы Организации Объединенных Наций и канцелярия Координатора-резидента;

f) возможность взять за основу прошлые программы по борьбе со стихийными бедствиями и смягчения их последствий и возможность учреждений Организации Объединенных Наций учесть опыт проведения чрезвычайных операций в регулярной деятельности по составлению программ;

g) готовность военных формирований к тому, чтобы их действия координировались гражданскими лицами при поддержке Организации Объединенных Наций.

100. В Мозамбике уже существовала система борьбы со стихийными бедствиями и опыт проведения операций по борьбе с ними, который могла бы использовать система Организации

Объединенных Наций. Однако это стихийное бедствие имело настолько большие масштабы, что трудно было бы предположить, что правительство может преодолеть его последствия. Система Организации Объединенных Наций продемонстрировала, что она может оперативно оказать помощь и что она способна сотрудничать с правительством и принимать меры, используя его органы. Хотя извлеченный опыт позволит обеспечить правительство и Организацию Объединенных Наций ценной информацией для совершенствования механизмов обеспечения готовности, принятия мер и координации в будущем, в рамках будущих инициатив в целом крайне необходимы партнерские отношения между правительством и Организацией Объединенных Наций, особенно в период действия Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития в интересах Мозамбика на 2002–2006 годы.

Приложение

Наводнение в Мозамбике в 2000 году: хронология событий

1999 год

Ноябрь Началось осуществление плана НИЛПСБ 1999-2000 годов на период сезона дождей

2000 год

17–23 января Наводнения в бассейне рек Имелузи, Инкомати и Лимпопо в южных районах Мозамбика

26 января Первый доклад Управления по координации гуманитарной деятельности по вопросу о наводнении в Мозамбике, подготовленный МПП

4–7 февраля На центральные и южные районы Мозамбика обрушивается циклон «Конни», затем выпадают сильные дожди в Свазиленде, Южной Африке, Зимбабве и Ботсване

6 февраля В международном аэропорту Мапуту зарегистрирован уровень осадков, составляющий 328 миллиметров

Министр иностранных дел Мозамбика выполняет функции председателя на первой ежедневной встрече с другими министрами правительства, которые касаются принятия мер со стороны правительства в связи с наводнением

7 февраля Уровень воды в реке Инкомати становится небывало высоким
Дороги между Мапуту и Матолой и дороги, ведущие в Южную Африку и в Свазиленд, блокированы

8 февраля Управление по координации гуманитарной деятельности предлагает создать группу Организации Объединенных Наций по организации помощи в случае стихийных бедствий

9 февраля В результате наводнений в бассейне реки Инкомати нарушается движение по главной государственной магистрали (EN1) между Мапуту и городом Шай-Шай. Происходит наводнение в бассейне реки Умбелузи

10 февраля Предложение Управления по координации гуманитарной деятельности о создании группы ЮНДАК официально принимается правительством Мозамбика

Правительство представляет доклад о наводнениях и публикует призыв о помощи в размере 2,7 млн. долл. США

11 февраля Прибытие первого южноафриканского воздушного подразделения (пять вертолетов и пять самолетов)

МПП и ЮНИСЕФ публикуют призывы

- 12 февраля Происходит наводнение в бассейне реки Лимпопо, в результате чего оказываются затопленными города Чокве и Шай-Шай.
Происходит наводнение в бассейне рек Сави и Бузи в центральных районах Мозамбика
Группа ЮНДАК в составе пяти человек прибывает в Мапуту
- 13 февраля Группа ЮНДАК встречается с представителями правительства и Организации Объединенных Наций
- 15 февраля Группа ЮНДАК переезжает в помещения НИЛПСБ
- 16 февраля Группа ЮНДАК приступает к исполнению своих обязанностей, ее оснащают компьютерами и сотовыми телефонами, предоставленными ПРООН
- 17 февраля Проводится первый ежедневный брифинг НИЛПСБ/ЮНДАК и открытое координационное совещание
- 19 февраля В Мапуту прибывает французский военный контингент самолетом «С160», который примет участие в организации воздушных перевозок
- 21 февраля Власти провинции Газа осуществляют эвакуацию в районы города Шай-Шай
- 21–24 февраля В ежедневных докладах НИЛПСБ/ЮНДАК содержатся прогнозы о новых наводнениях в бассейне реки Лимпопо
- 22 февраля На центральные районы Мозамбика обрушивается циклон «Элин», который затем перемещается в Зимбабве и северную часть Южной Африки
- 23 февраля Правительство Мозамбика выступает с международным призывом о предоставлении чрезвычайной помощи и осуществлении первоначальных мер по восстановлению в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций
- 24 февраля Группа ЮНДАК покидает Мозамбик
- 25–27 февраля Происходит наводнение в бассейне реки Лимпопо; новое наводнение происходит в бассейнах рек Сави и Бузи
- 26 февраля Французское военное подразделение на самолете «С160» покидает Мапуту
- 27 февраля Министр иностранных дел Мозамбика выполняет функции председателя на срочно созванном совещании с участием представителей Организации Объединенных Наций и доноров в помещении НИЛПСБ
- 28 февраля Ежедневное совещание министров было проведено в помещениях НИЛПСБ
- 29 февраля В Мапуту прибывает вторая группа ЮНДАК

- Директор Управления по координации гуманитарной деятельности назначил Специального посланника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам
- 1 марта Уровень воды в районе Шай-Шай на три метра превышает уровень, зарегистрированный ранее
- 2 марта В Мапуту прибывает Специальный посланник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам
- В Мапуту прибывают шесть французских военных вертолетов, с тем чтобы принять участие в воздушных перевозках
- 3 марта В Мапуту прибывает французский военный самолет «С160» для принятия участия в воздушных перевозках
- В Мапуту прибывает бельгийский военный самолет «С130» для участия в воздушных перевозках
- В помещениях НИЛПСБ открывается объединенный центр по координации материально-технического обеспечения, которому поручается координировать воздушные операции иностранных воздушных подразделений, одной неправительственной организации и коммерческих чартерных перевозок
- 6 марта Министр иностранных дел Мозамбика выполняет функции председателя на ежедневных брифингах в НИЛПСБ
- Прибывает группа вертолетов британских королевских военно-воздушных сил (четыре вертолета «Пума» в Мапуту, четыре вертолета «Си кинг» в Бейру) для участия в операциях по оказанию чрезвычайной помощи
- С заявлением выступает Председатель Совета Безопасности
- МПП публикует второй призыв
- 7 марта Прибывает военный контингент из Германии (два самолета «С160» в Мапуту, четыре вертолета в Бейру)
- 8 марта Французские военные вертолеты вылетают из Мапуту в Мадагаскар, в котором также произошли наводнения
- 9 марта Прибывает военный контингент Соединенных Штатов Америки (три самолета «С130» и три вертолета в Мапуту, четыре вертолета в Бейру)
- 10 марта Генеральная Ассамблея в резолюции 54/96 L призывает Генерального секретаря продолжать мобилизацию и координацию гуманитарной помощи и оказать содействие процессу восстановления
- В Мапуту прибывает третья группа ЮНДАК
- 12 марта Прибывает испанский военный контингент (три вертолета в Мапуту)
- Бельгийский военный самолет «С130» покидает Мапуту

- Французский военный самолет «С160» вылетает из Мапуту
- Прибывает португальский военный контингент (один самолет «С130» в Мапуту)
- Отбывает британский военный контингент
- 22 марта Публикуется новый международный призыв о предоставлении помощи в размере 100 млн. долл. США
- ЮНИСЕФ публикует второй призыв
- 27 марта Отбывает военный контингент Соединенных Штатов Америки
- 29 марта Отбывает германский военный контингент
- 31 марта Третья группа ЮНДАК покидает Мапуту
- 2 апреля Отбывает испанский военный контингент
- 3 апреля Отбывает португальский военный контингент
- 3–4 мая На Римской конференции, посвященной проблемам восстановления в период после наводнения, объявляются взносы, объем которых превышает испрашиваемую сумму
-