ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ



E/CN.4/Sub.2/1982/NGO/2
19 August 1982

RUSSIAN

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению дискриминации
и защите меньшинств
Тридцать пятая сессия
Пункт 4 повестки дня

ОБЗОР ДАЛЬНЕЙШИХ СОБЫТИЙ В ОБЛАСТЯХ, КОТОРЫЕ
ЯВЛЯЮТСЯ ПРЕДМЕТОМ ИССЛЕДОВАНИЯ ПОДКОМИССИИ

Письменное заявление, представленное Процедурными аспектами
Института международного права, неправительственной
организацией, имеющей консультативный статус (реестр)

В своем решении 3 (XXXIV) Подкомиссия постановила рассмотреть на своей сессии 1982 г. вопрос о положительной роли, которую мог бы сыграть Верховный комиссар по правам человека как должностное лицо Организации Объединенных Наций. Во исполнение этого решения Комиссия по правам человека в своей резолюции 1982/22 просила Подкомиссию "разработать первое исследование о возможном круге полномочий применительно к мандату Верховного комиссара по правам человека... и представить свои предложения Комиссии по правам человека на тридцать девятой сессии".

Хотя любые шаги, предпринимаемые в целях создания бюро Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, должны приветствоваться, возможные позитивные результаты деятельности такого бюро будут в значительной степени зависеть от круга полномочий любого Верховного комиссара. Этот круг полномочий должен быть как можно более широким, с тем чтобы предоставить Верховному комиссару максимальное поле деятельности в целях поощрения и защиты прав человека.

Среди других моментов в первом исследовании Подкомиссии по этому вопросу можно было бы рассмотреть следующие принципы:

1. В компетенцию Верховного комиссара должны входить вопросы, связанные со всей группой гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав, включая рассмотрение предполагаемых нарушений этих прав, где бы и когда бы они ни происходили. Основным, хотя и не обязательно исключительным, источником этих прав должен быть Международный билль о правах человека.

2. Без ущерба для осуществления своей компетенции Верховный комиссар должен обращать особое внимание на ситуации в области прав человека, угрожающие жизни и носящие чрезвычайный характер, включая право на жизнь, свободу от пыток и право на достаточное питание и жилье. В таких ситуациях Верховный комиссар должен руководствоваться гуманитарными соображениями и не должен быть связан правилами технического характера, относящимися к использованию внутренних средств правовой защиты или другим понятиям и предназначенным для судебных или квазисудебных органов.
3. Верховный комиссар должен иметь право с согласия соответствующих (его) правительств (а) на месте проводить наблюдение или собирать информацию, связанную с предполагаемыми нарушениями прав человека. В ситуациях, в которых имеются свидетельства prima facie серьезных нарушений прав человека, Верховный комиссар должен иметь возможность отметить так, как он это считает необходимым; отказ какого-либо государства ответить Верховному комиссару на его запросы информации относительно предполагаемых нарушений.
4. Верховный комиссар должен иметь возможность по просьбе соответствующих (его) государств (а) выступать посредником, вести переговоры или предоставлять свои добрые услуги любым иным способом, который будет содействовать поощрению и защите прав человека.
5. Верховный комиссар при исполнении своих обязанностей должен иметь право просить предоставить информацию и помощь у любого государства, организации или отдельного лица, включая другие органы Организации Объединенных Наций или специализированные учреждения.
6. Верховный комиссар не должен рассматриваться в первую очередь как координатор деятельности в области прав человека других органов Организации Объединенных Наций, хотя там, где это нужно, он может осуществлять такую координацию. Верховный комиссар должен иметь право запрашивать информацию у Центра Организации Объединенных Наций по правам человека и должен при исполнении своих обязанностей действовать в тесном сотрудничестве с Директором Центра.
7. Верховный комиссар может просить предоставить ему любое или все сообщения в области прав человека, полученные органами Организации Объединенных Наций. В отношении сообщений, которые активно не рассматриваются в соответствии с другими процедурами Организации Объединенных Наций, Верховный комиссар может обратить внимание соответствующих (его) государств (а) на такие сообщения и предпринять гласно или в частном порядке другие подобные меры, какие он сочтет уместными.
8. Верховный комиссар должен содействовать публичному преподаванию и обсуждению вопросов прав человека, включая содействие ратификации международных договоров в области прав человека и участие в соответствующих международных конференциях по вопросам прав человека.
9. Верховный комиссар может представить информацию и мнения всем органам Организации Объединенных Наций, специализированным учреждениям, Комитету по правам человека, региональным межправительственным организациям и другим соответствующим организациям. Верховный комиссар должен иметь право просить о включении пунктов в повестку дня Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета, Комиссии по правам человека и других органов Организации Объединенных Наций, если он сочтет это необходимым.

10. Верховный комиссар должен проявлять независимость и беспристрастность и должен быть экспертом в области прав человека. Он избирается Генеральной Ассамблеей после выдвижения кандидатуры Генеральным секретарем сроком не менее чем на 5 лет. Он должен представлять ежегодные доклады Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее помимо представления таких специальных докладов, какие он сочтет необходимыми.