



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
5 July 2000  
Russian  
Original: English

---

**Пятьдесят пятая сессия**  
Пункт 107 первоначального перечня\*  
**Предупреждение преступности и**  
**уголовное правосудие**

## **Предупреждение преступности и уголовное правосудие**

**Доклад Генерального секретаря**

---

\* A/55/50.

## Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	1–2	3
II. Прогресс в осуществлении мер по проведению реформы .....	3–6	3
III. Десятый конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями .....	7	4
IV. Девятая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию .....	8	4
V. Прогресс на пути разработки Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней .....	9–16	4
VI. Начало разработки международного документа против коррупции .....	17–19	6
VII. Техническое сотрудничество .....	20–41	6
A. Обзор .....	20–22	6
B. Глобальная программа борьбы с коррупцией .....	23–28	7
C. Глобальная программа по борьбе против торговли людьми .....	29–35	9
D. Глобальные исследования проблемы транснациональной организованной преступности .....	36–40	10
E. Другие мероприятия по техническому сотрудничеству .....	41	11
VIII. Мобилизация ресурсов .....	42–44	12
IX. Вопросы программы .....	45	12

## I. Введение

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 54/131 Генеральной Ассамблеи от 17 декабря 1999 года, озаглавленной «Укрепление Программы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в особенности ее потенциала в области технического сотрудничества». В докладе предлагается обзор прогресса, достигнутого в ходе осуществления этой резолюции. Его следует рассматривать совместно с докладом Директора-исполнителя о работе Центра по международному предупреждению преступности (E/CN.15/2000/2), представленным Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее девятой сессии. В настоящем докладе содержится обновленная информация к указанному докладу.

2. Другими документами по этому вопросу, представленными пятьдесят пятой сессии Ассамблеи, являются: а) доклад Генерального секретаря о деятельности Африканского института по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (A/55/156); б) Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века<sup>1</sup>, принятая десятым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями; и с) проект конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и проекты протоколов к ней.

## II. Прогресс в осуществлении мер по проведению реформы

3. Под руководством Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности (УКНПП) удалось добиться дальнейшего прогресса в укреплении мер по проведению реформы в работе Организации по борьбе с антисоциальными элементами общества и достижении эффекта взаимодополняемости в действиях по борьбе с преступностью и злоупотреблением наркотиками. В настоящее время

в программе предупреждения преступности и уголовного правосудия Организации Объединенных Наций ощущается эффект взаимодополняемости и консолидации функций в УКНПП как на уровне штаб-квартир, так и на местах. Она по-прежнему преследует цель концентрации ее ресурсов и мероприятий на тех областях, в которых Организация Объединенных Наций обладает сравнительными преимуществами, и может способствовать повышению эффективности деятельности главным образом путем укрепления и координации международного сотрудничества в борьбе с транснациональными формами преступности.

4. Вследствие этого, как явствует из настоящего доклада, удалось добиться дальнейшего прогресса в деле укрепления ее оперативного потенциала, особенно в рамках глобальных программ по борьбе с коррупцией, торговлей людьми и транснациональной организованной преступностью. В то же время по-прежнему обеспечивается эффективная секретариатская поддержка в осуществлении функций форума по разработке глобальной политики в вопросах преступности и правосудия, а также в разработке международно-правовых документов. В стремлении добиться сбалансированного подхода и, насколько это позволяют ресурсы в рамках программы, помимо рассмотрения новых глобальных приоритетных вопросов также по-прежнему рассматриваются традиционные проблемы и вопросы в области преступности и правосудия; оказывается специальная техническая помощь в этих областях; принимаются меры для содействия использованию и применению стандартов и норм в области предупреждения преступности и уголовного правосудия; осуществляется сбор, анализ и распространение информации; принимаются меры для содействия применению новых информационных технологий в вопросах преступности и правосудия, а также оказывается поддержка в разработке глобальной политики путем обслуживания межправительственных органов и заседаний.

5. Эти меры позволили укрепить доверие доноров к программе, о чем свидетельствует увеличение добровольных взносов в Фонд Организации Объединенных Наций по

предупреждению преступности и уголовному правосудию. Это в свою очередь позволило Программе предупреждения преступности и уголовного правосудия Организации Объединенных Наций расширить ее оперативную деятельность. Увеличение взносов также позволило привлечь на работу ряд новых сотрудников, которые обладают соответствующими знаниями в приоритетных областях. Особое внимание в деятельности по набору кадров уделялось поставленным Организацией целям достижения гендерной сбалансированности и справедливого географического представительства. В результате этого 9 из 11 принятых на работу сотрудников категории специалистов являются женщинами, причем пять из них из развивающихся стран.

6. Имеется несколько основных требований для закрепления и развития успехов, достигнутых за последние несколько лет. В их числе можно назвать следующие: а) принятие межправительственными органами мер по укреплению процесса обеспечения направленности мероприятий программы на ограниченное число приоритетных областей деятельности; б) продолжение усилий по обеспечению соответствия между мандатами и ресурсами программы путем ограничения новых мандатов и расширения выделения средств из регулярного бюджета; и с) существенное увеличение добровольных взносов для мероприятий программы.

### **III. Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями**

7. Десятый Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями состоялся в Вене, Австрия, 10–17 апреля 2000 года. В соответствии с резолюцией 53/110 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1998 года десятый Конгресс разработал единую декларацию, содержащую его рекомендации и озаглавленную «Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века». В соответствии с резолюцией 54/125 Ассамблеи от 17 декабря

1999 года эта Декларация представлена Ассамблее тысячелетия для рассмотрения и принятия решения. Дополнительная подробная информация о ходе работы десятого Конгресса содержится в его докладе.

### **IV. Девятая сессия Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию**

8. Девятая сессия Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию состоялась в Вене 18–20 апреля 2000 года. Основной темой сессии стали итоги десятого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями. На сессии Комиссия рекомендовала Генеральной Ассамблее принять три проекта резолюции, а Экономическому и Социальному Совету — два проекта резолюций и один проект решения. В докладе сессии<sup>2</sup> содержится текст указанных проектов резолюций и проектов решений и излагаются детали состоявшихся в Комиссии обсуждений.

### **V. Прогресс на пути разработки Конвенции против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней**

9. Специальный комитет по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности, учрежденный в соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи 53/111 и 53/114 от 9 декабря 1998 года, приступил к работе в январе 1999 года, предполагая завершить ее к 2000 году. Специальный комитет добился существенного прогресса в деле разработки Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и трех дополнительных международно-правовых документов по вопросам незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его частей и компонентов и боеприпасов к нему; незаконного ввоза и транспортировки

мигрантов, в том числе по земле, воздуху и морю; торговли людьми, особенно женщинами и детьми.

10. Специальный комитет провел шесть сессий в 1999 году и три сессии в 2000 году до 30 июня 2000 года. Его десятая и одиннадцатая сессии запланированы на 17–28 июля и 2–27 октября 2000 года, соответственно. В документе A/AC.254/30-E/CN.15/2000/4 содержится доклад о ходе работы Специального комитета, представленный Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее девятой сессии. В этом докладе освещается работа Специального комитета до его восьмой сессии. В документе A/AC.254/31 содержится доклад Специального комитета о работе его девятой сессии. Все соответствующие документы, включая последовательные проекты текстов конвенции и протоколов, доступны в электронной форме через “www.uncjin.org”.

11. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/126 от 17 декабря 1999 года просила Специальный комитет активизировать его работу, с тем чтобы завершить ее в 2000 году. Ассамблея также постановила, что Специальный комитет представит ей окончательный текст конвенции и протоколов к ней для скорейшего принятия до конференции высокого уровня по подписанию.

12. В своей резолюции 54/129 от 17 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея с признательностью приняла предложение правительства Италии провести политическую конференцию высокого уровня в Палермо для подписания конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также просила Генерального секретаря запланировать проведение конференции продолжительностью до одной недели до окончания Ассамблеи тысячелетия в 2000 году. Управление Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности тесно сотрудничает с правительством Италии в выработке окончательных договоренностей в отношении конференции для подписания в Палермо.

13. В целях содействия выполнению своего мандата Специальный комитет постановил начиная с его пятой сессии проводить неофициальные консультативные заседания параллельно с

пленарными заседаниями. Он также принял решение посвятить свою десятую сессию (17–28 июля 2000 года) вопросам доработки и утверждения проекта конвенции, а одиннадцатую сессию (2–27 октября 2000 года) — рассмотрению протоколов.

14. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/127 от 17 декабря 1999 года просила Генерального секретаря созвать, в рамках существующих или внебюджетных средств, совещание группы экспертов в составе не более 20 членов при обеспечении справедливого географического представительства для подготовки исследования по вопросу о незаконном изготовлении и обороте взрывчатых веществ, осуществляемых преступными элементами, и их использовании в преступных целях. Ассамблея также поручила Специальному комитету рассмотреть после завершения этого исследования возможность разработки международного документа, касающегося незаконного изготовления и оборота взрывчатых веществ. Центр по международному предупреждению преступности обратился к государствам-членам по вопросу о созыве группы экспертов, и на сегодняшний день одна страна объявила о внесении добровольного взноса для этой цели.

15. 20 и 21 марта 2000 года в Бангкоке состоялся организованный совместно Управлением Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками и предупреждению преступности и правительством Королевства Таиланд Семинар на уровне министров для района Азии и Тихого океана, посвященный созданию потенциала для борьбы с транснациональной организованной преступностью. На Семинаре присутствовали представители из 20 стран субрегиона. Участники выступили с совместным заявлением министров, в котором объявили о наличии твердой политической воли и решимости бороться с транснациональной преступностью всеми возможными средствами, укреплять национальную политику и расширять региональное сотрудничество для этой цели. Совместное заявление министров и доклад Семинара были представлены Специальному комитету. Ему также сообщили, что по итогам Семинара на уровне министров для района Азии и Тихого океана состоялось Специальное заседание экспертов высокого уровня Ассоциации государств

Юго-Восточной Азии (АСЕАН) по проекту конвенции (Бангкок, 22–24 мая 2000 года).

16. Центр также организовал Центральноазиатский семинар по транснациональной организованной преступности в Ташкенте, Узбекистан, 22 и 23 марта 2000 года, который преследовал цель расширения технических знаний стран по различным аспектам конвенции и протоколов к ней, а также оказания им помощи в подготовке к осуществлению этих документов.

## **VI. Начало разработки международного документа против коррупции**

17. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 54/128 от 17 декабря 1999 года просила Специальный комитет по разработке конвенции против транснациональной организованной преступности изучить целесообразность разработки международного документа против коррупции в дополнение к конвенции или независимо от нее после окончательной подготовки конвенции и трех дополнительных документов, упомянутых в резолюции 53/111 Ассамблеи, и представить свои соображения Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее девятой сессии.

18. Специальный комитет на своей седьмой сессии высказал ту точку зрения, что разработка эффективного международно-правового документа против коррупции является желательной. Он пришел к единому мнению о том, что такой международный документ должен быть независимым от Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и что его разработка должна начаться после завершения переговоров по этому проекту конвенции и проектам протоколов к ней. По мнению Специального комитета, определение соответствующего мандата и сферы применения нового документа должно основываться на добросовестной подготовительной работе, которая будет включать тщательный обзор и анализ всех соответствующих международных документов и рекомендаций. Такой анализ должен быть проведен Секретариатом на основе консультаций с государствами-членами и

представлен Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее десятой сессии.

19. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию на своей девятой сессии рекомендовала Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет принять проект резолюции, озаглавленный «Эффективный международно-правовой документ против коррупции»<sup>3</sup>. В этом проекте резолюции Ассамблея признает целесообразность разработки эффективного международно-правового документа против коррупции, независимого от Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности. Она постановит приступить к разработке такого документа в Вене в штаб-квартире Центра по международному предупреждению преступности Управления по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Секретариата. Она будет просить Генерального секретаря подготовить доклад, содержащий анализ всех соответствующих международно-правовых и других документов и рекомендаций, касающихся коррупции, и представить его Комиссии на одной из межсессионных сессий, с тем чтобы она провела его обзор на своей десятой сессии. Она будет также просить Генерального секретаря по завершении переговоров по проекту конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и связанных с ней протоколов созвать совещание межправительственной группы экспертов открытого состава для рассмотрения и подготовки — на основе доклада Генерального секретаря и рекомендаций Комиссии, сформулированных на ее десятой сессии, — проекта мандата на разработку будущего документа против коррупции. Она постановит учредить для разработки такого документа специальный комитет, который начнет работать в Вене сразу же после утверждения проекта мандата на его разработку.

## **VII. Техническое сотрудничество**

### **A. Обзор**

20. Как уже отмечалось, осуществлению мероприятий по техническому сотрудничеству в

рамках Программы предупреждения преступности и уголовного правосудия Организации Объединенных Наций по-прежнему способствует укреплению взаимодействия между Центром по международному предупреждению преступности (ЦМПП) и Программой Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), которые являются двумя основными органами УКНПП. При этом оба этих органа сохраняют свои характерные особенности. Такое более тесное сотрудничество привело к увеличению числа совместных миссий и разработке совместных проектов в Гватемале, Центральной Азии, Южной Африке и Российской Федерации. Потенциал Центра по осуществлению технического сотрудничества также укрепился путем направления на места сотрудников ЦМПП и последующего преобразования полевых отделений ЮНДКП в полевые отделения УКНПП. В настоящее время УКНПП располагает региональными отделениями в Москве, которое охватывает Российскую Федерацию и Беларусь; Претории, которое охватывает южную часть Африки; Ташкенте, которое охватывает Центральную Азию, и Каире, которое охватывает Северную Африку и Ближний Восток.

21. На 30 июня 2000 года общие расходы по текущим проектам технического сотрудничества Центра составили 5 355 838 долл. США. Эти проекты перечислены в таблице 1 ниже. Дополнительные подробности в отношении этих проектов приводятся в последующих разделах.

22. Как указывалось в докладе Директора-исполнителя о работе Центра по международному предупреждению преступности (E/CN.15/2000/2), основное внимание в деятельности по техническому сотрудничеству уделяется осуществлению глобальных программ против коррупции, торговли людьми и организованной преступности, предпринятых и осуществляемых совместно с Межрегиональным научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (ЮНИКРИ). Краткий обзор этих программ и соответствующих мероприятий по техническому сотрудничеству приводится ниже (более подробно см. также E/CN.15/2000/2).

## **В. Глобальная программа борьбы с коррупцией**

23. Удалось добиться определенного прогресса в осуществлении глобальной программы борьбы с коррупцией, которая предусматривает оказание помощи странам в обеспечении самопомощи в борьбе с коррупцией. Основные цели программы заключаются в анализе глобальных тенденций в сфере коррупции и определении и проверке на местах наиболее успешной практики в целях содействия подготовке международно-правового документа. Этого предполагается добиться путем разработки и осуществления оценок, разработки и проверки в экспериментальном порядке механизмов по борьбе с коррупцией, а также определения передовой практики и содействия ее распространению.

24. Было проведено совещание группы экспертов (Вена, 13 и 14 апреля 2000 года) для обзора и укрепления комплекса механизмов по борьбе с коррупцией, который предусматривает около 30 мер в областях предупреждения, институционального строительства, правоохранительной деятельности и повышения осведомленности. По итогам этого заседания принимаются меры для пересмотра этого комплекса механизмов, который будет предусматривать практические меры для возможного включения в проекты технического сотрудничества. Удалось наладить постоянный диалог по вопросам разработки комплекса механизмов путем создания сети экспертов на базе Интернета.

25. Проекты технического сотрудничества, направленные на оказание помощи правительствам соответствующих стран в их усилиях по борьбе с коррупцией, в настоящее время осуществляются в Венгрии, Ливане и Румынии. Миссии по оценке проводятся в Бенине, Южной Африке, Нигерии, Никарагуа и Уганде, и в этих странах завершается подготовка к осуществлению экспериментальных проектов. Финансирование для таких проектов и других мероприятий в рамках глобальной программы обеспечивается Нидерландами, Норвегией, Соединенными Штатами Америки и Францией.

26. Проект в Венгрии предусматривает всеобъемлющую оценку положения в отношении коррупции и усилий правительства по ее

предупреждению, а также разработку механизма контроля за контактами в государственном секторе и международными операциями. Проект в Ливане предусматривает оказание поддержки правительству в обзоре внутреннего законодательства по борьбе с коррупцией, а также подготовку сотрудников институциональной сети по борьбе с коррупцией. В рамках проекта в Румынии предусматривается оказание технической помощи в разработке более эффективного законодательства по борьбе с коррупцией, а также укрепление знаний и потенциала сотрудников судебных и правоохранительных органов путем организации учебных программ и ознакомительных поездок. Проект в Уганде, разработка которого завершается в настоящее время, будет направлен на укрепление государственных учреждений по борьбе с коррупцией путем оказания им необходимой правовой и практической помощи, а также на укрепление доверия общественности к различным органам системы

Таблица 1

**Проекты технического сотрудничества, осуществляемые при поддержке Центра по международному предупреждению преступности в 2000 году**

<i>Страна или регион</i>	<i>Проект</i>	<i>Общий бюджет (в долл. США)</i>	<i>Роль Центра</i>
Венгрия	Оценка состояния коррупции в Венгрии	175 263	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
Ливан	Поддержка национальной стратегии по борьбе с коррупцией	304 309	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
	Укрепление законодательного и институционального потенциала в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних	806 594	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
Филиппины	Коалиции по борьбе с торговлей людьми	219 231	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
Румыния	Создание учреждений и укрепление потенциала по борьбе с коррупцией	325 000	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель
Российская Федерация	Контроль над наркотиками и профилактика наркомании, а также борьба с организованной преступностью в этой области	1 370 841	Проект ЮНДКП. ЦМПШ выступает в роли сотрудничающего учреждения
Южная Африка	Механизмы противодействия насилию в семье	660 000	Финансирующее и ассоциированное учреждение
	Меры по противодействию организованной преступности	414 000	Финансирующее и сотрудничающее учреждение
	Укрепление потенциала в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних	628 000	Проект ПРООН. ЦМПШ выступает в роли сотрудничающего учреждения
Бывшая югославская Республика Македония	Предупреждение экономических и финансовых преступлений и борьба с ними	300 000	Финансирующее учреждение и учреждение-исполнитель

<i>Страна или регион</i>	<i>Проект</i>	<i>Общий бюджет (в долл. США)</i>	<i>Роль Центра</i>
По всему миру	Обзор Организации Объединенных Наций по вопросам транснациональной организованной преступности	152 600	Учреждение-исполнитель
<b>Всего</b>		<b>5 355 838</b>	

отправления уголовного правосудия. Проект в Южной Африке предусматривает проведение оценки положения в области коррупции в стране; содействие обеспечению транспарентности и возможностей для учета контрактов в государственном секторе и международных коммерческих операций; оказание консультативной помощи в отношении успешно зарекомендовавшей себя практики борьбы с коррупцией; обучение сотрудников системы отправления уголовного правосудия в целях обеспечения их неподкупности; укрепление органов по борьбе с коррупцией; создание пользующегося доверием механизма рассмотрения жалоб. В настоящее время совместно с правительством Бенина разрабатывается проект, который будет направлен прежде всего на повышение осведомленности государственных и негосударственных органов о проблемах коррупции; укрепление правовой и институциональной основы для борьбы с коррупцией; оказание поддержки правительству в разработке национального плана действий по борьбе с коррупцией.

27. В сотрудничестве с «Тренсперенси Интернешнл» Центр организовал совещание председателей судов по вопросам компонента глобальной программы, касающегося «укрепления неподкупности судей». На этом совещании присутствовали восемь представителей судов и старших судей из стран Африки и Азии, продемонстрировавших свою приверженность делу рассмотрения вопроса о неподкупности судебной власти. Совещание внесло ценный вклад в дело дальнейшей разработки и осуществления этого компонента. В число согласованных на заседании мер входят разработка механизма обзора для оценки уровня неподкупности судебной власти в странах, участвующих в этом аспекте глобальной программы; сбор и распространение информации о

передовой практике в деле борьбы с коррупцией в судебной системе, а также подготовка аналитического доклада о существующих кодексах поведения сотрудников судебных органов. Предполагается, что этот механизм проведения обзора будет впервые опробован в индийском штате Карнатака.

28. Помимо сотрудничества с ЮНИКРИ Центр продолжает тесно сотрудничать с рядом других соответствующих учреждений в деле разработки и осуществления глобальной программы борьбы с коррупцией. К их числу относится Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата Организации Объединенных Наций, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирный банк, Европейская комиссия, «Тренсперенси Интернешнл», Интерпол, «Гэллоп Интернешнл» и Норвежское агентство по сотрудничеству в целях развития (НОРАД).

### **С. Глобальная программа по борьбе против торговли людьми**

29. Центр в тесном сотрудничестве с ЮНИКРИ добился успехов в осуществлении глобальной программы по борьбе против торговли людьми. Эта глобальная программа направлена на то, чтобы обеспечить странам происхождения, транзита и назначения возможности для разработки совместных стратегий и практических мер по борьбе с торговлей людьми. Она будет способствовать созданию условий, позволяющих странам-донорам и принимающим странам решать общую проблему на основе, выходящей за рамки чисто двустороннего подхода, в знак признания того, что с учетом транснационального характера торговли людьми эффективное и действенное реагирование в рамках системы уголовного

правосудия возможно лишь на основе международного сотрудничества. Эта программа предусматривает оказание помощи странам в подготовке к осуществлению протоколов к конвенции против транснациональной организованной преступности, касающихся торговли людьми и незаконного провоза мигрантов.

30. Глобальная программа включает в себя комплексный пакет мер по предварительной оценке, техническому сотрудничеству, оценке результатов и в конечном итоге разработке международной стратегии по борьбе с торговлей людьми. Помимо углубленной оценки тенденций в области торговли людьми одним из главных аспектов программы является серия проектов технического сотрудничества. Такие проекты в настоящее время осуществляются или разрабатываются в странах Европы, Азии, Африки и Латинской Америки. Эти проекты будут также способствовать проверке эффективности мер по борьбе с коррупцией, которые предполагается включить в глобальную стратегию по борьбе с такой преступной деятельностью. Мероприятия в рамках проекта, которые будут осуществляться в сотрудничестве с национальными партнерами, основываются на анализе причастности организованной преступности к торговле людьми. Будет создана база данных, содержащая информацию об успешной практике, с тем чтобы обеспечить доступ к собранной информации для лиц, ответственных за разработку политики, специалистов по практической деятельности, исследователей и неправительственных организаций.

31. Начато осуществление первого проекта технического сотрудничества на Филиппинах при финансировании Соединенных Штатов Америки и за счет взноса в натуральной форме Австралийского института криминологии. В рамках этого проекта создан национальный межучрежденческий механизм для координации деятельности различных национальных учреждений, занимающихся вопросами торговли людьми. На основе опросника, разработанного ЮНИКРИ, осуществляется сбор информации о причастности организованных преступных группировок к торговле людьми.

32. Еще один проект, охватывающий Чешскую Республику и Польшу, развернут в Восточной Европе при частичной финансовой поддержке Европейской комиссии и правительств Австрии,

Лихтенштейна и Нидерландов. В осуществлении этого проекта в качестве стран-партнеров принимают участие Австрия, Германия, Нидерланды и Финляндия.

33. На стадии разработки находится проект, который будет охватывать Латиноамериканский регион и для осуществления которого в Бразилию было направлено две миссии. Одна из его основных целей будет заключаться в оценке маршрутов и способов, используемых организованными преступными группировками для торговли людьми. Совместно с Фондом Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) Центр изыскивает средства для проектных мероприятий по оказанию поддержки жертвам торговли людьми и совершенствованию принимаемых правоохранительными органами мер по борьбе с лицами, занимающимися торговлей людьми. Средства для осуществления этого проекта частично выделило правительство Португалии.

34. На стадии разработки также находится проект, который охватит Западноафриканский регион. Он направлен на оценку потоков торговли людьми и ответных мер в Бенине, Нигерии и Того, а также оказание поддержки правительствам в их усилиях по борьбе с исчезновением детей, которые, как считается, продаются торговцами людьми для использования в качестве рабской рабочей силы. Правительства Канады, Норвегии и Франции объявили о внесении взносов на финансирование этого проекта.

35. В процессе планирования и осуществления глобальной программы по борьбе против торговли людьми Центр продолжал сотрудничать с другими международными и региональными организациями, включая ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, Европейский союз (ЕС), Интерпол, Международную организацию по миграции (МОМ) и Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также международные и национальные неправительственные организации, местные учреждения и экспертов.

#### **D. Глобальные исследования проблемы транснациональной организованной преступности**

36. Удалось добиться определенного прогресса в осуществлении глобальных исследований проблемы транснациональной организованной преступности, которые направлены на проведение оценки транснациональных организованных преступных группировок во всем мире по степени той опасности, которую они представляют. Эти исследования, осуществляемые Центром и ЮНИКРИ, обеспечат государствам-членам и международному сообществу надежную информацию и анализ основных и новых тенденций в этой области. Они также позволят Центру оказать помощь странам по их просьбе в разработке политики и руководящих принципов в отношении надлежащих стратегий профилактики и пресечения транснациональной организованной преступности на национальном, региональном и международном уровнях.

37. Удалось добиться значительных успехов в осуществлении первого этапа исследований. Первый этап включает экспериментальное обследование наиболее опасных организованных преступных группировок, действующих в 12 странах (Австралия, Германия, Италия, Канада, Колумбия, Нидерланды, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Чешская Республика, Южная Африка и Япония) и в одном регионе (Карибский бассейн). Собрана информация в отношении наиболее крупных транснациональных организованных преступных группировок, действующих в каждой из этих 13 стран/регионе. В настоящее время через систему информаторов осуществляется сбор данных о соответствующих группировках и конкретных преступных рынках. Это экспериментальное обследование позволяет проверить полезность средств для проведения исследований и анализов, разработанных Центром для оценки организованной преступности. В настоящее время завершается подготовка доклада, содержащего предварительные результаты обследования.

38. В целях достижения более широкого глобального охвата будет проведен второй этап обследования, который охватит пять стран Центральной и Восточной Европы (Албания, Беларусь, Болгария, Литва и Украина), а также

страны Латинской Америки, Юго-Восточной Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона, которые будут определены позднее.

39. В рамках глобальных исследований проблемы транснациональной организованной преступности Центр в сотрудничестве с ЮНИКРИ разработал проект, направленный на проведение анализа и оценки опасности, создаваемой нигерийскими преступными сетями, действующими в четырех странах Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС): Гана, Кот-д'Ивуар, Нигерия и Сенегал. Путем анализа стратегий и деятельности этих организованных преступных группировок в рамках проекта будет предпринята оценка их влияния на национальном и региональном уровнях, прогнозирование возможных будущих тенденций в этой области и разработка предложений в отношении конкретных мер противодействия организованной преступности в этом регионе и борьбы с ней. Предполагается, что осуществление этого проекта начнется во второй половине 2000 года.

40. Разрабатывается еще один проект, предусматривающий анализ и оценку положения в области транснациональной организованной преступности в пяти центральноазиатских государствах: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В рамках этого проекта основное внимание будет уделяться выявлению наиболее крупных преступных сетей, действующих в регионе, и определению территорий, на которых они действуют; анализу их деятельности, стратегий, организационной структуры и транснациональных связей; оценке принимаемых правительствами мер по борьбе с ними. Хотелось бы надеяться, что удастся получить необходимые средства, чтобы этот проект можно было осуществить в 2001 году.

## **Е. Другие мероприятия по техническому сотрудничеству**

41. В дополнение к мероприятиям по техническому сотрудничеству в рамках глобальных программ Центр разрабатывает и осуществляет проекты в других областях предупреждения преступности и уголовного правосудия. В Ливане на средства Швейцарии и Нидерландов осуществляется проект по укреплению

законодательного и институционального потенциала системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних. Для Гватемалы разработан другой проект в области правосудия в отношении несовершеннолетних, в рамках которого основное внимание уделяется применению альтернативных тюремному заключению мер пресечения. В Южной Африке осуществляются три проекта, посвященных прежде всего вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (финансируется ПРООН), борьбы с насилием в семье (финансируется Австрией) и борьбы с организованной коммерческой преступностью (финансируется Соединенными Штатами). В июле 2000 года начнется осуществление финансируемого Италией проекта по борьбе с экономической и финансовой преступностью в бывшей югославской Республике Македонии. Разработан и представлен сообществу доноров проект по поддержке создания единого банка данных, оценки ситуации и расширения сотрудничества по борьбе с организованной преступностью среди государств — членов Содружества Независимых Государств (СНГ) и Российской Федерации. Для стран Карибского региона разработан проект реформы тюремной системы, для осуществления которого ожидается получение средств от Европейской комиссии. Также разработан и представлен сообществу доноров проект предупреждения преступности в Сенегале.

## VIII. Мобилизация ресурсов

42. Взносы и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 1999 году и в период до 30 июня 2000 года приведены в таблице 2 ниже.

43. На 30 июня 2000 года взносы и объявленные взносы составили 1 637 791 долл. США. В 1999 году они составляли 3 331 265 долл. США, то есть возросли на 20 процентов по сравнению с 1998 годом, что отражает сохранение сложившейся в последнее время тенденции к увеличению взносов в Фонд. Еще одним важным событием стало заблаговременное объявление взносов на будущие годы, например, взноса правительства Нидерландов на сумму в 1 030 000 долл. США. С учетом этого коэффициент увеличения взносов и объявленных взносов в период с 1998 по 1999 год составляет 57 процентов. Эти дополнительные средства позволили приступить к осуществлению ряда новых мероприятий и проектов, описанных в настоящем докладе.

44. Хотя увеличение взносов в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию является значительным в процентном выражении, оно происходит в условиях весьма ограниченной базы ресурсов. По-прежнему существует настоятельная потребность в дальнейшем существенном увеличении взносов в целях обеспечения возможностей для осуществления глобальных программ по борьбе с коррупцией, торговлей людьми и транснациональной организованной преступностью, а также дальнейшего накопления опыта и расширения присутствия на местах для своевременного и эффективного решения возникающих задач.

## IX. Вопросы программы

45. Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят пятой сессии утвердит среднесрочный план Организации на 2002–2005 годы, в который включена программа 12 «Предупреждение преступности и уголовное правосудие». Следует рассмотреть вопрос о дальнейшем включении преступности в число приоритетных вопросов в

охватываемый планом период. Кроме того, разработка плана обеспечивает возможность для начала осуществления процесса определения индикативных приоритетов для программы, особенно с учетом приоритетного характера существующих мандатов и ограниченного объема имеющихся ресурсов. В этой связи необходимо уделить внимание новым мандатам и финансовым последствиям программы, которая будет разработана на основе Венской декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века, ожидаемого принятия конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколов к ней, а также разработки международного документа против коррупции.

### Примечания

<sup>1</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Дополнение № 10 (E/2000/30), глава I, раздел А, проект резолюции 1, приложение.*

<sup>2</sup> *Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 2000 год, Дополнение № 10 (E/2000/30).*

<sup>3</sup> Там же, глава I, раздел А, проект резолюции III.

Таблица 2  
**Внесенные и объявленные взносы в Фонд Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в 1999 и 2000 годах по состоянию на 30 июня 2000 года**

(В долл. США)

	1999 год			2000 год		
	Общее назначение	Специальное назначение	Итого	Общее назначени е	Специальное назначение	Итого
Австралия	10 000 <sup>b</sup>	–	10 000	–	–	–
Австрия	381 127 <sup>b</sup>	188 628 <sup>b</sup>	569 755	59 908 <sup>b</sup>	–	59 908
Канада	–	–	–	–	27 027 <sup>b</sup>	27 027
Чили	–	–	–	10 000 <sup>b</sup>	–	10 000
Франция	–	479 000 <sup>c</sup>	479 000	–	–	–
Греция	–	–	–	30 000 <sup>b</sup>	–	30 000
Израиль	–	–	–	10 500 <sup>b</sup>	–	10 500
Италия	133 400 <sup>b</sup>	159 292 <sup>b</sup>	292 692	–	–	–
Япония	–	300 000 <sup>b</sup>	300 000	–	–	–
Нидерланды	–	364 165 <sup>b</sup>	364 165	–	329 468 <sup>a</sup>	329 468
Норвегия	–	13 043 <sup>b</sup>	13 043	–	300 946 <sup>c</sup>	300 946
Польша	–	19 726 <sup>b</sup>	19 726	–	–	–
Португалия	–	100 000 <sup>b</sup>	100 000	–	–	–
Республика Корея	12 991 <sup>b</sup>	–	12 991	–	–	–
Турция	50 000 <sup>a</sup>	–	50 000	75 000	–	75 000
Соединенное Королевство	–	–	–	–	30 000 <sup>b</sup>	30 000
Соединенные Штаты Америки	50 000 <sup>b</sup>	915 000 <sup>c</sup>	965 000	–	750 000	750 000
Европейский союз	–	135 000 <sup>a</sup>	135 000	–	–	–
Азиатский фонд по предупреждению преступности	–	9 397 <sup>b</sup>	9 397	–	–	–
Ассоциация международной полиции	–	–	–	6 003 <sup>b</sup>	–	6 003
Другие пожертвования <sup>d</sup>	10 496 <sup>a</sup>	–	10 496	5 881 <sup>a</sup>	3 058	8 939
<b>Всего</b>	<b>648 014</b>	<b>2 683 251</b>	<b>3 331 265</b>	<b>197 292</b>	<b>1 440 499</b>	<b>1 637 791</b>

<sup>a</sup> Объявленные взносы.

<sup>b</sup> Уплаченные взносы.

<sup>c</sup> Частично уплаченные взносы.

<sup>d</sup> Объявленные взносы и взносы в размере менее 5000 долл. США от правительств и других организаций.