



**ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ**

Distr.  
GENERAL

A/CONF.191/IPC/12  
14 July 2000

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

Межправительственный подготовительный комитет  
для третьей Конференции Организации Объединенных Наций  
по наименее развитым странам  
Первая сессия  
Нью-Йорк, 24 июля 2000 года  
Пункт 3 предварительной повестки дня

**ТРЕТЬЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ  
ПО НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫМ СТРАНАМ**

**ПЕРВОЕ СОВЕЩАНИЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОГО  
ПОДГОТОВИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА**

*Нью-Йорк, 24-28 июля 2000 года*

**Устойчивое развитие наименее развитых стран и благотворное влияние их  
интеграции в мировую экономику: показатели за предыдущий период,  
главные задачи и перспективы действий**

*Подготовлено секретариатом ЮНКТАД*

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<b>Введение.....</b>	<b>1 – 4</b>	<b>4</b>
<b>I. Вопросы, которые надлежит учесть при разработке новой Программы действий на основе оценки результатов осуществления Программы действий для НРС на 90-е годы.....</b>	<b>5 – 107</b>	<b>5</b>
А. Основные изменения, происшедшие за 90-е годы, и их влияние на осуществление Программы действий .....	7 – 11	6
В. Национальный уровень: политика, меры и показатели работы отдельных секторов: .....	12 – 80	8
- Рамки макроэкономической политики .....	12 – 18	8
- Мобилизация внутренних ресурсов .....	19 – 26	11
- Сельское хозяйство.....	27 – 33	15
- Обрабатывающая промышленность .....	34 – 39	18
- Добывающая промышленность .....	40 – 44	21
- Транспорт и связь .....	45 – 48	23
- Экспорт, производственно-сбытовой потенциал и конкурентоспособность .....	49 – 52	25
- Предоставление социальных услуг .....	53 – 66	27
- Гендерные факторы и развитие в НРС .....	67 – 73	32
- Окружающая среда .....	74 – 80	36
С. Меры международной поддержки.....	81 – 104	38
- Официальная помощь на цели развития .....	82 – 85	39
- Внешняя задолженность и инициативы по облегчению бремени задолженности.....	86 – 90	41
- Прямые иностранные инвестиции .....	91 – 95	44
- Доступ к рынкам .....	96 – 104	46
D. Выводы .....	105 – 107	51

**СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)**

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<b>II. Имплементационные рамки: вопросы, возникающие в свете опыта использования механизмов осуществления, принятия последующих мер и мониторинга Программы действий.....</b>	<b>108 – 117</b>	<b>52</b>
A. Опыт, накопленный в процессе осуществления на национальном уровне.....	109 – 110	52
B. Уроки, которые удалось извлечь в результате обзора и мониторинга Программы .....	111 – 108	53
- Национальный уровень .....	111 - 114	53
- Региональный уровень .....	115	55
- Глобальный уровень .....	116 – 117	56
<b>III. Общие направления укрепления партнерства в области развития на 2001-2010 годы.....</b>	<b>118 – 121</b>	<b>58</b>
<b>Приложение: Политика повышения производственного потенциала и конкурентоспособности в НРС .....</b>		<b>62</b>

## Введение

1. В своей резолюции 52/187 Генеральная Ассамблея Организация Объединенных Наций постановила провести в 2001 году на высоком уровне третью Конференцию Организация Объединенных Наций по наименее развитым странам с целью оценки результатов осуществления на национальном уровне Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы; обзора хода реализации международных мер поддержки, особенно в областях официальной помощи в целях развития, задолженности, инвестиций и торговли; и рассмотрения возможности разработки и принятия надлежащей национальной и международной политики и мер в целях устойчивого развития наименее развитых стран (НРС) и их постепенной интеграции в мировую экономику. В той же резолюции Генеральная Ассамблея постановила созвать межправительственный подготовительный комитет (МППК) для подготовки к Конференции и три подготовительных совещания на уровне экспертов: два совещания в Африке, одно из которых охватывало бы Северную и Южную Америку, и одно в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

2. В своей резолюции 53/182 Генеральная Ассамблея приветствовала и приняла великодушное предложение Европейского союза выступить в качестве принимающей стороны третьей Конференции Организация Объединенных Наций по наименее развитым странам. Генеральная Ассамблея также назначила Генерального секретаря ЮНКТАД Генеральным секретарем этой Конференции и просила его принять все необходимые меры по подготовке к Конференции. Кроме того, Генеральная Ассамблея постановила созвать Конференцию продолжительностью семь дней в первой половине 2001 года в месте и в сроки, которые будут определены Генеральным секретарем Конференции в консультации с Европейским союзом. Конференция должна проходить 14-20 мая 2001 года в здании Европейского парламента в Брюсселе.

3. В своей резолюции 54/235 Генеральная Ассамблея постановила, что заседания межправительственного подготовительного комитета (МППК) будут проходить в Нью-Йорке в два этапа: в третьем квартале 2000 года и в первом квартале 2001 года, продолжительностью пять рабочих дней каждый. Первое заседание МППК планируется провести в Нью-Йорке 24-28 июля 2000 года.

4. Настоящая записка призвана облегчить рассмотрение МППК основных вопросов, касающихся процесса подготовки к Конференции. В ней содержится краткий обзор событий, происшедших в НРС в 90-е годы в некоторых важнейших областях, и поднимается ряд вопросов по каждой из этих областей с целью стимулирования обсуждения соответствующих вариантов политики, стратегий и мер в течение нынешнего

десятилетия. В записке также рассматривается широкая основа для включения возможных элементов в новую программу действий. Ожидается, что в ходе предусмотренного обмена мнениями будут сформулированы рекомендации в отношении подготовки новой программы действий для НРС.

**I. Вопросы, которые надлежит учесть при разработке новой Программы действий на основе оценки результатов осуществления Программы действий для НРС на 90-е годы**

5. В сентябре 1999 года в ходе второй Конференции Организация Объединенных Наций по наименее развитым странам были приняты Парижское заявление и Программа действий для наименее развитых стран на 90-е годы. Главной целью Программы действий являлось прекращение дальнейшего ухудшения социально-экономического положения НРС, восстановление и ускорение экономического роста и развития в этих странах и обеспечение в ходе этого процесса условий для их устойчивого роста и развития. В Программе действий сформулирован ряд принципов, которые должны лежать в основе действий для НРС, их партнеров по процессу развития, включая международные организации, финансовые учреждения и фонды развития, с целью содействия коренной перестройке экономики НРС, с ориентацией на рост. Заинтересованным неправительственным организациям, включая, в частности, НПО коренных народов, было также предложено принять участие в Программе действий в целях развития НРС. Эти принципы предполагают принятие идеи партнерства на основе взаимодополняющих действий, в рамках которых каждая страна содействует достижению общей цели обеспечения высоких и устойчивых темпов экономического роста НРС. Хотя НРС несут основную ответственность за свое развитие, каждый партнер по развитию должен всячески способствовать достижению общей цели с учетом его возможностей и роли в мировой экономике. Более того, Программа была призвана стать эффективной основой для практических действий; в ней определялись области, в рамках которых НРС, их партнерам по процессу развития и международным организациям необходимо принять срочные и конкретные меры на основе принципов, мер политики и обязательств, изложенных в Программе действий.

6. При рассмотрении элементов для новой программы действий на текущее десятилетие важно провести обзор осуществления макроэкономической и секторальной политики в НРС, а также мер международной поддержки в контексте соответствующих положений Программы действий на 90-е годы и с учетом этого проанализировать ряд вопросов, которые должны служить ориентиром при определении общей направленности и основных элементов новой программы.

**А. Основные изменения, происшедшие в 90-е годы, и их влияние на осуществление Программы действий**

7. Процесс развития в 90-е годы прошел стороной мимо многих наименее развитых стран. После принятия Программы действий в 1990 году на национальном и глобальном уровнях произошли важные изменения, во многом повлиявшие на перспективы развития НРС.

8. На национальном уровне они заключались в сокращении потенциала в области разработки макроэкономической политики и управления макроэкономическими процессами, политических и гражданских беспорядках в некоторых НРС с побочными последствиями для соседних стран, в целом неудовлетворительных показателях работы аграрного и сельского секторов в 90-е годы и отсутствии надлежащей правовой и институциональной основы для решения проблем глобализации и либерализации. Несмотря на эти трудности, одной трети НРС в течение десятилетия удалось обеспечить позитивные темпы роста подушевого дохода.

9. На глобальном уровне реализации целей Программы действий серьезно препятствовали такие явления, как ускорение глобализации и либерализации, неуклонное сокращение потоков ОПР и высокие объемы внешней задолженности НРС. Однако определенное число доноров по-прежнему соблюдали или даже превышали целевой показатель ОПР для НРС в размере 0,20%, а некоторые из них повысили объем своей помощи во второй половине десятилетия. Выдвижение инициативы для бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ) также породило определенные надежды на решение проблем задолженности.

10. Хотя глобализация потенциально остается мощным и динамичным фактором роста и развития, для НРС она сопряжена с серьезным риском дальнейшей маргинализации, поскольку они не имеют необходимых средств, чтобы реализовать заключенный в ней потенциал и свести к минимуму связанные с ней риски. НРС не хватает потенциала для того, чтобы воспользоваться открывающимися рыночными возможностями и получить доступ к информации, навыкам, технологии и капиталу, которые генерируются процессом глобализации в сочетании с прогрессом в области информационной и коммуникационной технологии. Ввиду наличия в НРС серьезных структурных проблем, их недостаточного и недиверсифицированного производственно-сбытового потенциала, неэффективной инфраструктуры, слабых учреждений и низкого объема частных и государственных капиталовложений этим странам становится все труднее решать проблемы глобализации. Это было признано участниками ЮНКТАД X, в итоговом документе которой указывается, что "в рамках политики нужно учитывать влияние глобализации на основные

потребности в области развития и, в частности, потребности наименее развитых стран, которые в наибольшей степени уязвимы по отношению к потрясениям, вызванным действием сил глобализации"<sup>1</sup>.

11. Помимо внутренних и внешних факторов, развитие НРС также сдерживалось из-за сохраняющейся уязвимости этих стран к стихийным бедствиям, приводящим к тяжелым людским и материальным потерям. В случаях стихийных бедствий меры содействия зачастую предусматривали в основном оказание экстренной помощи без всеобъемлющего учета потребностей долгосрочного развития, в том числе необходимости принятия мер по подготовке на случай стихийных бедствий и их предотвращению.

#### *Вопросы*

- Какой опыт накопили НРС в решении проблем глобализации и либерализации? Каковы его значение и последствия для политики и приоритетов в будущем?
- Какие важнейшие условия должны быть выполнены для того, чтобы НРС могли пользоваться преимуществами глобализации и успешно интегрироваться в мировую экономику и систему международной торговли?
- Хотя в 90-е годы в значительном числе НРС наблюдались социально-экономический спад и политическая нестабильность, опыт некоторых других НРС подтвердил возможность восстановления мира, укрепления государственности и воссоздания институциональной, экономической и социальной инфраструктур даже после продолжительной и опустошительной гражданской войны. Какие уроки на будущее – с точки зрения определения дальнейшего политического курса – можно извлечь из опыта стран, пострадавших в результате социально-экономического регресса, а также стран, успешно преодолевших серьезные внутренние конфликты? Каковы главные факторы успеха последней группы стран? Каковы основные недостатки национальных и международных действий и каким образом их можно устранить?

---

<sup>1</sup> UNCTAD X, Plan of Action (TD/386).

**В. Национальный уровень: политика, меры и показатели работы отдельных секторов***Рамки макроэкономической политики*

12. В Программе действий на 90-е годы были определены рамки макроэкономической политики с целью создания благоприятных условий и основы для устойчивого экономического роста и долгосрочного развития экономики. Такие рамки, как подчеркивается в Программе, должны были обеспечить основу для ликвидации узких мест в структуре наименее развитых стран, привести в конечном итоге к их трансформации и способствовать искоренению бедности. В ней также отмечается, что проведению такой политики в значительной степени содействовали бы усилия международного сообщества, направленные на поощрение создания международных экономических условий, способствующих проведению таких изменений и предоставлению надлежащей внешней поддержки.

13. В Программе действий содержатся руководящие принципы осуществления политики по широкому кругу областей и подчеркивается важное значение рамок ориентированной на рост макроэкономической политики для увязки потребностей долгосрочного развития с необходимостью установления макроэкономического равновесия. Она предусматривает, что макроэкономические рамки, ориентированные на рост, должны быть согласованными и в то же время обеспечивать возможность для гибкого выбора и использования соответствующих инструментов с учетом меняющихся условий и структурной "жесткости" конкретной экономики. Комплекс мер подлежал адаптации с учетом конкретных проблем и потребностей отдельных НРС и наличия ресурсов. В Программе действий подчеркивается, что особое внимание следует уделять взаимосвязи между различными видами экономической деятельности, а также увязке секторальных реформ с более широкими макроэкономическими задачами.

14. В конце 80-х и на протяжении 90-х годов большинство НРС взяли курс на перестройку и проведение реформ с целью создания внутренних экономических условий, благоприятствующих неуклонному устойчивому развитию. Основное внимание в процессе таких реформ уделялось макроэкономической стабильности, сокращению роли государства, большему упору на рыночные силы и быстрому открытию внутренних рынков для международной конкуренции в качестве ключевого условия реализации потенциала роста. Повышение макроэкономической стабильности и устранения крупных ценовых диспропорций в основных областях, несомненно, внесло важный вклад в экономическое оживление в некоторых странах. Представляется, что в ряде стран эта политика в той или иной мере способствовала достижению минимальной макроэкономической стабильности и некоторого улучшения экономических показателей.



15. Однако экономическая структура в НРС в целом не позволила обеспечить темпы роста и экспортные поступления, необходимые для поддержания и расширения инвестиций и импорта, что в свою очередь препятствовало структурным изменениям и экономическому росту. Концентрация экспорта и, следовательно, его уязвимость возросла в 90-е годы в 10 из 22 стран, по которым имеются данные. На фоне увеличения объема мирового производства и торговли, отмечавшегося в 90-е годы, доля НРС в мировой торговле осталась фактически неизменной, составляя весьма скромные 0,4%. В 1998 году на НРС приходилось четыре пятых стран, отнесенных в докладе ПРООН о развитии человеческого потенциала к категории стран с низким показателем развития технического потенциала.

16. Либерализация в финансовой сфере зачастую проводилась без создания предварительных условий, необходимых для обеспечения ее успеха, таких, как высокая ценовая стабильность и фискальная дисциплина, наличие нормально функционирующих финансовых учреждений и корпоративного финансирования, развитость финансовых рынков и эффективные правила осмотрительного регулирования хозяйственной деятельности. В результате часто наблюдались такие явления, как высокие и неустойчивые процентные ставки, широкая волна банкротств, быстрое накопление внутреннего государственного долга и фискальная нестабильность.

17. Реформы политики, проводившиеся во многих НРС в 90-е годы, не всегда учитывали структурные ограничения и слабость институциональной инфраструктуры, которые препятствуют эффективному функционированию рынков и мешают позитивному реагированию предложения на частные инициативы. Кроме того, в процессе вышеуказанных реформ не учитывались должным образом внешние факторы, в частности внешние финансовые потоки и внешняя задолженность, а также внешняя торговля. Хотя повышение макроэкономической стабильности и устранение крупных ценовых диспропорций в некоторых ключевых областях, несомненно, внесли важный вклад в улучшение общей экономической ситуации и оживление экономики в ряде НРС, вряд ли можно сказать, что какой-либо НРС удалось успешно завершить программы реформ и добиться восстановления устойчивых темпов роста. Таким образом, политика, направленная на установление "правильных" цен в условиях ненадлежащего функционирования или отсутствия более крупных экономических субъектов и институтов современной рыночной экономики, не привела к ожидаемым результатам с точки зрения роста и инвестиций. Если говорить о предложении, то структурные ограничения и слабость институциональной инфраструктуры помешали тому, чтобы существующие стимулы позволили шире задействовать потенциал предложения благодаря новым инвестициям в расширение и рационализацию производственных мощностей.

18. В свете опыта, накопленного НРС в области проведения перестройки и других реформ в течение прошлого десятилетия и на более позднем этапе, ширится признание того факта, что для обеспечения результативности макроэкономической и секторальной политики необходимо уделять надлежащее внимание структурным и институциональным препятствиям, а также взаимодополняемости действий государств и рыночных сил. Многие направления политики, предусмотренные Программой действий, по-прежнему представляются актуальными. Политика должна ориентироваться на накопление капитала, которое в свою очередь необходимо увязать с торговлей, чтобы способствовать повышению производственного потенциала, эффективности и конкурентоспособности. Макроэкономическая стабильность, повышение роли рыночных факторов и открытие экономики для внешней конкуренции должны по-прежнему занимать центральное место в политике НРС, однако эти цели должны реализовываться в контексте национальных экономических, социальных и институциональных реалий каждой НРС. В данном отношении весьма целесообразным может быть успешный опыт осуществления рядом развивающихся стран политики, увязанной с их конкретными потребностями и условиями. Кроме того, признание сбоев в функционировании рыночных механизмов вовсе не означает, что вопрос реформирования государственных институтов не имеет важного значения: создание институциональной инфраструктуры является насущной задачей правительств НРС, желающих играть полноценную роль в процессе развития. Эффективная государственная служба и реальное участие различных слоев общества в разработке и осуществлении политики будут по-прежнему в значительной степени служить залогом успеха. И наконец, подчеркивается также, что важным условием успешного осуществления политики и мер, направленных на улучшение общеэкономических и секторальных показателей, по-прежнему является благоприятная внешняя обстановка, в частности адекватная поддержка со стороны партнеров по развитию.

### *Вопросы*

- Несмотря на некоторые недостатки, реформы, проведенные за последнее десятилетие, способствовали повышению макроэкономической стабильности и улучшению экономических показателей в некоторых областях. Какими главными факторами определялись эти положительные результаты?
- Каковы важнейшие структурные и институциональные условия успешного использования стимулов частными субъектами? Каковы наиболее эффективные и справедливые меры и механизмы, позволяющие создавать такие стимулы и обеспечивать с их помощью максимальное раскрытие потенциала предложения?

- Каковы наиболее эффективные способы сбалансированного решения проблем, связанных с устранением сбоев в функционировании рынка и в деятельности правительств путем реформирования политики? Какие варианты политики можно использовать для обеспечения максимального вклада макроэкономических мер в решение задач экономического и социального развития?
- Каковы наиболее действенные методы и средства мобилизации правительствами усилий нации посредством объединения различных социальных, политических, этнических групп для решения широкого круга задач национального развития?
- Какие основные выводы вытекают из опыта, касающегося эффективности национальных мер и целесообразности и действенности международной помощи в урегулировании конфликтов?

#### *Мобилизация внутренних ресурсов*

19. Нехватка внутренних и внешних ресурсов для финансирования расширения производственного потенциала является одним из ключевых факторов, сдерживающих развитие НРС. В Программе действий предусматривалось, что НРС должны проводить политику, способствующую мобилизации и эффективному использованию внутренних сбережений. Эта политика предполагает создание соответствующей сети финансовых институтов и стимулов для поощрения частных сбережений, обеспечение оптимального распределения ресурсов и совершенствование регулирования государственных расходов, осуществление денежно-кредитной политики, благоприятствующей ценовой стабильности и укреплению доверия, и расширение налоговой базы, не влекущее за собой сокращения сбережений и инвестиционной деятельности. Такая политика, наряду со стабильной внутренней обстановкой и наличием соответствующих правовых и административных институтов, как ожидалось, должна была стимулировать рост внутренних сбережений, сокращение утечки капитала и возвращение "беглого" капитала. В рамках реформ своей политики большинство НРС взяли курс на создание условий, благоприятствующих сбережениям и инвестиционной деятельности. Поскольку расширение масштабов и эффективности использования существующих ресурсов будет приводить к увеличению производства и доходов, такое использование может также послужить основой для увеличения темпов роста внутренних сбережений и инвестиций.

### Валовые внутренние сбережения

20. Во второй половине 90-х годов общая динамика валовых внутренних сбережений (ВВС) НРС обнаруживала признаки общего оживления по сравнению с показателями, наблюдавшимися в первой половине десятилетия. Среднегодовая норма сбережений, составлявшая 6,9% ВВП в 1990-1995 годах, возросла до 9,1% в 1995-1998 годах. Из 42 НРС, по которым имеются данные, число НРС с отрицательной нормой сбережений сократилось с 17 в 1990-1994 годах до 11 в 1996 году и 9 в 1997 году. Однако, несмотря на эту положительную тенденцию, объем сбережений в НРС в целом в любом случае по-прежнему уступает объему сбережений в других развивающихся регионах и странах. Общая причина такого положения дел, безусловно, заключается в низких доходах на душу населения, которые выступают основным фактором, определяющим личные сбережения. Можно также отметить, что национальные возможности мобилизации внутренних сбережений ограничиваются обязательствами по обслуживанию задолженности, поскольку из-за этих обязательств наименее развитые страны лишаются потенциальных инвестиционных ресурсов.

21. В 1996-1997 годах в 9 из 38 НРС, по которым имеются данные, были зарегистрированы отрицательные валовые внутренние сбережения, составляющие от -0,3% до -31% ВВП, и только 4 НРС удалось мобилизовать сбережения, доля которых превысила 15% их ВВП. Наиболее впечатляющие результаты были достигнуты в Экваториальной Гвинее и Бутане, где средняя норма внутренних сбережений составила соответственно 56,3% и 33,3% ВВП. В еще 7 НРС норма ВВС исчислялась 10-15% ВВП. Большинство наименее развитых стран смогли выйти на норму сбережений в размере всего лишь от 0 до 10% ВВП. Небольшому числу стран, а именно Бурунди, Гвинее-Бисау, Йемену, Мозамбику и Чаду, удалось перейти от отрицательной к положительной норме сбережений в период между 1990 и 1997 годами.

22. Имеется ряд НРС, в которых ощутимой базой инвестиционных ресурсов для увеличения внутренних сбережений выступают денежные переводы их граждан, работающих за рубежом. В 1990-1997 годах денежные переводы работающих за рубежом граждан 22 НРС, по которым имеются данные, составляли 22,5 млрд. долл. США, или 11,7% общего объема их экспортных поступлений и 4,2% их совокупного ВВП. Наибольшие суммы приходятся на Бангладеш, Буркина-Фасо, Йемен, Кабо-Верде, Кирибати, Коморские Острова, Мали, Непал, Самоа и Эритрею.

23. В некоторых НРС граждане, работающие за рубежом, обеспечили поступление значительных сумм иностранной валюты для своих стран. Существенным потенциальным фактором увеличения объема инвестиционных ресурсов, которыми располагают НРС, служит более широкая либерализация торговли услугами в соответствии с рамочными положениями ВТО, в частности использование четвертой формы представления услуг (перемещение физических лиц) по Генеральному соглашению по торговле услугами (ГАТС).

#### Валовые внутренние капиталовложения

24. Слабые показатели инвестиционной деятельности стали характерной особенностью экономики НРС в целом в 90-е годы. Как и в других странах, частные инвестиции в НРС должны дополняться государственными вложениями в физическую инфраструктуру, а также мерами по наращиванию институционального, производственного и кадрового потенциала. На объем государственных инвестиций в большинстве НРС отрицательно повлиял процесс перестройки, а компенсировать возникший пробел за счет частных капиталовложений не удалось.

25. По сравнению с 80-ми годами в 90-е годы НРС, рассматриваемые в качестве группы, обеспечили несколько более высокие объемы внутренних капиталовложений. Средневзвешенный годовой показатель, отражающий отношение валовых внутренних капиталовложений (ВВК) к ВВП, возрос с 14,9% в 1990-1994 годах до 18,5% в 1996 году. Однако в последующие год-два он несколько снизился: до 18% в 1997 году и 17,6% в 1998 году. Такая динамика ВВК в НРС, как представляется, была обусловлена в целом благоприятным инвестиционным климатом, который, по крайней мере отчасти, определялся политикой реформ, проводившейся большинством НРС с 80-х годов. Значительная макроэкономическая стабильность, ставшая реальностью во многих НРС, наряду с конкретными мерами по созданию стимулов для внутренних и внешних инвесторов, возможно, стала приносить свои плоды. Вместе с тем в целом характерный для развивающихся стран средний показатель отношения ВВК к ВВП, не превышающий 25% для НРС, является весьма скромным. Это означает, что в целом в этих странах сохраняются довольно низкие нормы капитализации, могущие способствовать лишь увековечению их статуса наименее развитых стран.

26. Необходимо уделять должное внимание мобилизации внутренних сбережений для инвестиционной деятельности и в максимально возможной степени использовать местный потенциал. Эта политика должна дополняться аналогичными мерами по привлечению и

поощрению ПИИ. Таким образом, национальные усилия, преследующие цель либерализации, должны все больше подкрепляться мерами стимулирования и защиты на международном уровне.

### *Вопросы*

- В какой степени экономические реформы, проводившиеся большинством НРС, способствовали оживлению реальных темпов роста подушевого ВВП с середины десятилетия, содействовали сокращению государственного потребления и улучшению условий для частных сбережений, особенно за счет либерализации процентных ставок и преобразований в финансовом секторе?
- Что представляет собой эффективный политический подход к обеспечению наибольшей взаимодополняемости частных или государственных капиталовложений? Какая последовательность действий позволит получить максимальные результаты? Каким образом использование таких подходов влияет на масштабы и механизм государственных инвестиционных расходов? Какие уроки можно извлечь из опыта развивающихся стран, которым удалось обеспечить надлежащие сочетания частных и государственных инвестиций?
- Благодаря каким основным элементам политики в финансовом секторе можно добиться мобилизации внутренних сбережений, стимулирования капиталовложений и удовлетворения потребностей малых и средних предприятий? Как наиболее оптимальным образом увязать внутренний финансовый сектор НРС с международным и при этом свести к минимуму последствия внешних финансовых потрясений?
- Какие выводы с точки зрения политики можно сделать исходя из опыта других развивающихся стран в области использования микрофинансирования для кредитования и обеспечения долевого участия в акционерном капитале микропредприятий и МСП?
- Каковы перспективы увеличения внутренних сбережений в НРС с учетом низких доходов и наличия крупного неформального сектора? Как можно вырваться из "ловушки" низкого уровня развития (порочного круга), когда низкие доходы служат причиной весьма скромных сбережений, а последние в свою очередь обуславливают низкие доходы?

### *Сельское хозяйство*

27. Сельскохозяйственный сектор составляет сердцевину экономики НРС. На него приходится значительная доля ВВП (30-60% примерно для двух третей НРС) и существенная часть рабочей силы (40-90% для большинства НРС); он является важным источником иностранной валюты (25-95% для трех четвертей НРС) и обеспечивает основную часть важнейших продуктов питания, а также средства к существованию и доходы для широкой прослойки сельского населения. Таким образом, значительного прогресса в стимулировании экономического роста, сокращении нищеты и повышении продовольственной безопасности нельзя добиться без более полного освоения производственного потенциала сельскохозяйственного сектора и расширения его вклада в общеэкономическое развитие.

28. Однако, несмотря на свою важную роль, развитие сельскохозяйственного производства в НРС по-прежнему является явно недостаточным с точки зрения потребностей как внутреннего рынка, так и экспорта. В этом секторе отмечается целый ряд проблем, обуславливающих его неэффективность и отсутствие должных темпов роста. К ним относятся традиционные производственные отношения, устаревшая технология и ненадежные системы землевладения, что усугубляется низкими и нерегулярными осадками, особенно в африканских НРС, неадекватные рамки макроэкономической политики, нехватка кредитных ресурсов, неадекватные государственные капиталовложения в сельскохозяйственную, физическую и социальную инфраструктуру, а также слабость институциональной базы. Доля сельского хозяйства в объеме помощи на цели развития сократилась с рекордных 36% в 1986 году до 13% в 1995 году.

29. Хотя в 1995–1998 годах темпы роста сельскохозяйственного производства в НРС несколько возросли, они едва превосходят темпы роста численности населения и остаются ниже среднего показателя по развивающимся странам. Кроме того, весьма характерным явлением для НРС по-прежнему являлось отсутствие продовольственной безопасности. В 1979-1997 годах доля лиц, получающих недостаточное питание, в общей численности населения осталась неизменной, составляя примерно 38%, тогда как в абсолютном выражении их количество, согласно оценкам, увеличилось на 74 млн. человек. И напротив, в остальных развивающихся странах соответствующий показатель за тот же период снизился с 28% до 15%.

30. Доля НРС на мировых рынках сельскохозяйственной продукции по-прежнему была мизерной. Их совокупная доля в мировом сельскохозяйственном экспорте снизилась примерно с 5% в начале 70-х годов до 1% в 1996-1998 годах. Они продолжали экспортировать ограниченный круг первичных сырьевых товаров, которые крайне уязвимы к колебаниям спроса и цен. В условиях растущей интеграции рынков, вызванной глобализацией и либерализацией, НРС сталкиваются с еще более острой конкуренцией в сфере внешней торговли. Их неспособность конкурировать на мировых рынках, а также на своих внутренних рынках ведет, в частности, к увеличению их расходов на импорт продовольствия.

31. Несмотря на эти проблемы, большинство НРС располагают огромным нереализованным потенциалом в сельскохозяйственном секторе. Они имеют широкие возможности для более эффективного использования ресурсов и повышения производительности. Эти страны, действуя при поддержке международного сообщества, должны приложить активные усилия с целью полного освоения своего сельскохозяйственного потенциала, а также укрепления своей конкурентоспособности и сферы предложения, и таким образом в полной мере использовать торговые возможности в меняющихся условиях многосторонней торговли. Ключевыми факторами при этом являются создание надлежащих производственных мощностей в сельскохозяйственном секторе, привлечение новых инвестиций и поощрение нововведений, а также обеспечение инфраструктуры и поставок сельскохозяйственных ресурсов, информационно-пропагандистская работа с целью перехода на выращивание более высокоурожайных культур, устойчивых к насекомым-вредителям и болезням, и внедрения более эффективных методов, консультирование по вопросам маркетинга и структурированное финансирование производства сырьевых товаров.

32. В 90-е годы некоторые НРС осуществляли реформы внутренней политики с целью повысить внимание к проблемам сельского хозяйства. Реформы преследовали следующие главные цели<sup>2</sup>: i) повышение производительности; ii) увеличение объемов внутреннего производства основных видов продовольственного сырья, с тем чтобы в максимальной степени задействовать их потенциал; iii) улучшение качества продукции и товарных стандартов; и iv) диверсификация производства и экспорта за счет поощрения выращивания новых культур и переработки первичных продуктов. Однако, несмотря на эти реформы, еще предстоит проделать большой объем работы в рамках намеченной программы, которая требует внимания как НРС, так и их партнеров по развитию.

---

<sup>2</sup> Применительно к ряду НРС см. FAO, "National agricultural development strategies towards 2010".



Необходимо, в частности, преодолеть структурные и производственные ограничения, которые лежат в основе слабого реагирования предложения. Кроме того, важно поддержать усилия НРС по мобилизации инвестиций, необходимых для реализации связанных с развитием задач НРС в области сельского хозяйства, включая сокращение к 2015 году количества людей, страдающих от недостаточного питания. Слабое реагирование предложения обусловлено рядом структурных и производственных ограничений. Реформы в области ценообразования не повлекли за собой ответную реакцию сферы предложения, поскольку с их помощью не удалось преодолеть основные структурные препятствия или улучшить, как это планировалось, условия торговли сельскохозяйственных производителей.

33. Учитывая важное значение сельскохозяйственного сектора для борьбы с нищетой и экономического роста в НРС, нынешние инициативы по оказанию финансовой помощи НРС путем принятия адресных мер по облегчению бремени задолженности и иного финансового содействия можно было бы отчасти сориентировать на поддержку усилий по развитию устойчивого сельскохозяйственного потенциала НРС, в частности путем расширения исследований и разработок и информационно-пропагандистских услуг, обеспечения основных вводимых ресурсов и структурированного финансирования производства сырьевых товаров, а также посредством оказания содействия в вопросах маркетинга.

#### *Вопросы*

- Какие реформы, проводившиеся в сельскохозяйственном секторе, были эффективными с точки зрения повышения производительности и урожайности в НРС? Удалось ли за счет этих реформ изменить условия торговли в пользу сельского хозяйства? Если нет, то какие факторы этому препятствовали?
- Какая политика и меры на международном уровне могли бы обеспечить, чтобы текущие процессы глобализации и либерализации вносили позитивный вклад в освоение и укрепление внутреннего производственного потенциала сельскохозяйственного сектора НРС?
- Учитывая тесную взаимосвязь между сельскохозяйственным развитием и продовольственной безопасностью, являются ли международные нормативные положения, регулирующие вопросы сельскохозяйственного производства и торговли, адекватными с точки зрения их эффективного содействия развитию сельскохозяйственного сектора НРС?

- Какие изменения, в частности в области тарифных барьеров и нетарифных мер, необходимы для улучшения доступа экспортной сельскохозяйственной продукции НРС на рынки развитых стран?
- Учитывая то, что в 1995-1999 годах НРС столкнулись с резким увеличением их расходов на импорт зерна из-за повышения удельной стоимости импорта зерновых в результате действия таких факторов, как сокращение продовольственной помощи и экспорта, осуществляемого на льготных условиях, как наилучшим образом обеспечить претворение в жизнь Марракешского решения о мерах, касающихся возможных отрицательных последствий программы реформ для НРС и развивающихся стран, выступающих нетто-импортерами продовольствия?
- Как укрепить потенциал в области предложения и повысить конкурентоспособность сельскохозяйственного сектора НРС? Каковы основные элементы целенаправленной стратегии по реализации этой задачи?

### *Обрабатывающая промышленность*

34. Программа действий исходила из того, что развитие промышленной базы является одной из ключевых составляющих усилий НРС, направленных на производство важнейших товаров и услуг в целях удовлетворения потребностей их населения, обеспечения занятости, увеличения внутренней добавленной стоимости и преодоления трудностей, обусловленных моноукладным характером их экономики.

35. Характерной особенностью сектора обрабатывающей промышленности в НРС является его весьма узкая база. Основная часть добавленной стоимости в обрабатывающей промышленности (ДСОП) создается в двух ориентированных преимущественно на потребителя подсекторах - пищевая промышленность и производство текстильных изделий и одежды. На эти два подсектора приходится примерно две трети их совокупной ДСОП. Сама же ДСОП составляет менее 11% совокупного ВВП НРС по сравнению приблизительно с 23% в целом по развивающимся странам. Доля НРС в ДСОП всех развивающихся стран исчислялась лишь 1,3%. Около 14 НРС в 90-е года поддерживали положительные темпы пророста подушевой ДСОП, тогда как в 16 НРС соответствующие средние темпы прироста ДСОП были отрицательными. Согласно докладу ЮНИДО<sup>3</sup>, с 1980 года доля стран Африки,

---

<sup>3</sup> UNIDO, African Industry 2000: The Challenge of Going Global (ID/407).

расположенных к югу от Сахары, в глобальной ДСОП, исключая Южную Африку, крайне незначительна - с 0,37% в 1980 году и 0,40% в 1990 году до оценочных 0,38% в 2000 году. Показатели по 33 НРС региона будут существенно ниже, поскольку мощности обрабатывающей промышленности в странах Африки к югу от Сахары распределены весьма неравномерно: на семь стран, ни одна из которых не является НРС, приходится две трети общего объема производства.

36. Характерные трудности обрабатывающей промышленности НРС можно подразделить на три широкие категории, а именно рыночные препятствия, структурные недостатки и трудности, связанные с обеспеченностью ресурсами, и проблемы отдельных стран, включая высокую стоимость вводимых факторов производства из-за значительных тарифов, уязвимость к стихийным бедствиям, проблемы транзита и транспортные сложности, отдаленность островных НРС от внешних рынков.

37. Опыт более успешно действовавших НРС, а также других развивающихся стран, создавших конкурентоспособную базу обрабатывающей промышленности, указывает на важное значение политики и мер, носящих функциональный и выборочный характер, для преодоления вышеуказанных препятствий. Путем предоставления финансовой и технической помощи международное сообщество может сыграть существенную роль в поддержке усилий НРС, направленных на преодоление этих проблем.

38. В докладе ЮНИДО, упомянутом выше, подчеркивается важность разработки для Африки, включая африканские НРС, стратегии индустриализации, основанной на повышении спроса на сельскохозяйственную продукцию, поскольку эти страны располагают сравнительными преимуществами в ряде отраслей агропромышленного комплекса, а сами эти отрасли являются сравнительно трудоемкими и используют довольно простую технологию. В данном контексте в докладе упоминается о связи между сельскохозяйственным развитием и промышленным ростом по трем основным направлениям:

- Производство в обрабатывающей промышленности растет по мере увеличения объема перерабатываемой сельскохозяйственной продукции и повышения роли добавленной стоимости.
- Спрос сельскохозяйственного сектора на промышленные ресурсы – удобрения, химикаты, пестициды, инструменты, топливо, транспортные средства и строительные материалы – обуславливает повышение внутреннего спроса.

- Отмечается высокая эластичность спроса на промышленные товары по доходу. Рост сельскохозяйственного производства порождает потребительский спрос на продукцию обрабатывающей промышленности в результате повышения занятости, производительности и реальной заработной платы.

39. В 1985–1997 годах НРС, в частности Бангладеш, Бенин, Лесото и, в меньшей степени, Гаити и ЛНДР, удалось добиться существенного увеличения доли промышленной продукции и переработанных товаров в их совокупном экспорте. Основными изделиями обрабатывающей промышленности была одежда в случае Бангладеш, Гаити, Лесото и ЛНДР и хлопковое волокно – в случае Бенина. Например, Бангладеш, пользуясь положениями Соглашения по изделиям из различных видов волокон (МФА), менее чем за 15 лет смогла практически с нуля создать такую промышленность по производству одежды, которая стала обеспечивать около 70% ее поступлений иностранной валюты; и напротив, по сравнению с примерно 50% в 70-е годы на джут в настоящее время приходится лишь 8% валютных поступлений страны. Однако возрастает беспокойство по поводу того, сможет ли отрасль эффективно конкурировать в условиях более либерализованного международного рынка после поэтапной отмены МФА, которая должна завершиться к 1 января 2005 года.

#### *Вопросы*

- Какие альтернативные варианты имеются у НРС для осуществления стратегии индустриализации на конкурентоспособной основе в условиях глобализации и либерализации?
- Какие меры промышленного характера потребуются принять, в том числе в области развития предпринимательства, исследований и разработок, совершенствования технологий, доступа к новым экспортным рынкам и глобальным производственным цепочкам, обеспечивающим добавленную стоимость и т.д.?
- Развитие конкурентоспособной промышленности будет в значительной степени зависеть от взаимодополняющей роли действенного сектора услуг. Какие меры и политика могут обеспечить максимизацию такой взаимодополняемости?
- Какие существуют возможности для проведения выборочной и постепенной либерализации с целью устранения предвзятых подходов к производству и экспорту продукции обрабатывающей промышленности?

### *Добывающая промышленность*

40. Сектора нефтяной и горнодобывающей промышленности играют значительную роль в экспорте 25 НРС. За исключением золота, годовой объем добычи которого в 1986-1997 годах увеличился примерно в 15 раз, производство других важнейших минеральных ресурсов, по которым имеются данные, характеризовалось в этот период понижательными тенденциями.

41. В период с 1989 года по 1997 год постепенно сокращалась добыча меди. Резким был спад в Демократической Республике Конго, где производство в 1997 году составило лишь 13% от объема 1991 года, тогда как в Замбии объем производства сократился до 80%. В период 1990-1997 годов добыча алмазов в шести африканских НРС характеризовалась колебаниями, однако выйти на объемы, достигнутые в 1990 и 1991 годах, впоследствии так и не удалось. Вместе с тем, как и в случае золота, данные о добыче алмазов по причине контрабанды являются ненадежными показателями объема производства на уровне страны. Кроме того, на алмазодобывающую промышленность в последнее время оказывалось сильное давление со стороны правительств и НПО, стремящихся предотвратить использование средств, выручаемых от реализации алмазов, для покупки оружия и дальнейшего разжигания гражданских беспорядков и конфликтов. Например, Совет Безопасности ввел эмбарго на алмазы, добываемые бойцами объединенного революционного фронта в Сьерра-Леоне и УНИТА в Анголе.

42. Спад в добыче минеральных ресурсов, по которым имеются данные, в 90-е годы во многом отражает неадекватные вложения в горнодобывающий сектор НРС вследствие действия ряда факторов, включая недостаточную диверсифицированность источников капитала; влияние нынешней и прошлой политики на оценку инвесторами перспектив предпринимательской деятельности; гражданские беспорядки и политическую нестабильность; и колебания цен на минеральные ресурсы. Однако вследствие улучшения инвестиционного климата главным образом благодаря реформе горнодобывающего сектора и принятию законодательства об иностранных инвестициях во многих НРС инвесторы в последнее время стали проявлять все больший интерес к горнодобывающему сектору НРС, и объем добычи в нем, вероятно, будет возрастать, как только закончится период "созревания" недавно произведенных капиталовложений.

43. В 1986-1998 годах объем производства сырой нефти и смежных продуктов в целом рос устойчивыми темпами в пяти африканских и двух азиатских НРС. В 1998 году общий объем производства соответствующей продукции в три раза превысил уровень 1986 года. На нефтяной сектор приходилась существенная доля ПИИ, направлявшихся в африканские НРС. Примером служит трубопровод протяженностью 1 050 км, который

предназначен для транспортировки нефти из Чада на побережье Атлантического океана и сметная стоимость которого составляет приблизительно 3,7 млрд. долл. США. Ссуду в размере 200 млн. долл. США правительствам Чада и Камеруна предоставит Всемирный банк, а остальные расходы по проекту будут финансироваться нефтяными компаниями, участвующими в этом совместном предприятии. Аналогичным образом, в Судане ПИИ стали главным источником финансирования нефтеразведочных работ и строительства нефтепровода стоимостью примерно 1,5 млрд. долл. США.

44. Важно отметить, что горнодобывающий сектор должен быть интегрирован в национальную экономику, чтобы добиться оптимизации того эффекта мультипликатора, который несет в себе данный сектор для всего хозяйственного комплекса. Основные ресурсы, необходимые для горнодобывающего сектора, можно обеспечить по местным каналам, и существует возможность установления прямых связей с этим сектором посредством организации производственной цепочки, обеспечивающей добавленную стоимость, при том условии, что такая деятельность не будет ставить под угрозу конкурентоспособность промышленности.

#### *Вопросы*

- Каким образом НРС могут повысить производительность труда, расширить производство и увеличить объем поступлений от экспорта продукции горнодобывающего сектора?
- Как можно оптимально использовать экспортную выручку и государственные доходы от продажи нефти и минеральных ресурсов в целях формирования в НРС экономики, имеющей под собой более широкую базу?
- В некоторых НРС изменения в законодательстве, касающиеся добычи полезных ископаемых и иностранных инвестиций, повысили изначальный интерес международных горнодобывающих компаний к проведению разведочных работ и осуществлению инвестиций. Однако проблемы, возникшие в ходе осуществления реформ, позднее привели к ослаблению заинтересованности инвесторов. Каким образом международное сообщество может способствовать действенному проведению таких реформ?
- Широко распространенным явлением во многих НРС является кустарный промысел полезных ископаемых, и в частности золота и драгоценных камней. Каким образом международное сообщество может помочь НРС в повышении производительности кустарной добычи полезных ископаемых, повышении ее вклада в борьбу с нищетой

в сельских районах, устранении коллизии с крупномасштабными горнорудными операциями и преодолении экологических и социальных проблем, связанных с такой деятельностью?

- Как свести к минимуму негативное влияние добычи нефти и минерального сырья на окружающую среду в НРС и каким образом совместная приверженность основных международных компаний принципам добросовестного экологического менеджмента может способствовать реализации этой задачи?

### *Транспорт и связь*

45. Отсутствие прогресса в создании необходимой физической инфраструктуры в НРС по-прежнему является одним из основных препятствий на пути оказания надлежащих услуг в поддержку расширения производственной базы и коммерческого сектора этих стран. Неэффективность физической инфраструктуры, в частности автомобильного транспорта и связи, в большей степени прослеживается в не имеющих выхода к морю и островных НРС. Плотность дорожной сети в большинстве НРС по-прежнему гораздо ниже, чем во многих развивающихся странах. Несмотря на прилагаемые в целом ряде НРС усилия по расширению сети дорог, нехватка финансовых средств, требующихся для должного технико-эксплуатационного обслуживания, приводит к быстрому износу значительной части существующей дорожной инфраструктуры. Показатели роста на железнодорожном транспорте в большинстве НРС еще хуже, и эта проблема усугубляется нехваткой оборудования и неэффективным управлением. Неадекватные системы связи в НРС существенным образом ограничивают предоставление необходимых услуг в других секторах экономики, в частности в коммерческом секторе.

46. НРС, особенно не имеющие выхода к морю и малые островные государства, продолжают нести чрезмерные транспортные расходы. Высокие транспортные издержки при импорте значительно повышают цены на ввозимые потребительские товары, а при экспорте они подрывают конкурентоспособность менее развитых стран на внешних рынках и тем самым серьезно препятствуют торговле. Существенной причиной неэффективности и растрачивания ресурсов в НРС служат также нефизические барьеры, стоящие на пути торговли.

47. О приблизительных размерах транспортных издержек при импорте товаров можно судить по статистике платежного баланса, которая показывает, что расходы на перевозку грузов составляли примерно 4% стоимостного объема импорта в развитых странах и 7,2% стоимостного объема импорта в развивающихся странах. Средний показатель для Западной Африки был равен 12,89%, а для Восточной Африки – 13,8%, тогда как в случае

отдельных развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, соответствующие пропорции были следующими: 21,6% в Буркина-Фасо, 29,57% в Мали, 39,4% в Малави и 29,9% в Руанде. Если говорить об экспорте, то в 1997 году не имеющие выхода к морю развивающиеся страны тратили приблизительно 17,7% своих экспортных поступлений на оплату транспортных услуг, тогда как для всех развивающихся стран в среднем данный показатель составлял около 8,7%.

48. За последние десять лет многие НРС принимали меры в целях улучшения национальной транспортной сети, однако крупные программы создания или восстановления инфраструктуры претворялись в жизнь только при наличии внешнего финансирования. Например, благодаря двусторонней и многосторонней помощи в 90-е годы ускорились темпы строительства дорог в Непале, которые в 80-е годы характеризовались стагнацией. Аналогичным образом в Южной Африке при поддержке сообщества доноров были достигнуты значительные успехи в развитии инфраструктуры, а также в осуществлении мер, направленных на преодоление нефизических барьеров, которые заключались в модернизации и укреплении институциональных, регулятивных и управленческих систем, что способствовало повышению эффективности и снижению стоимости транспортных услуг.

#### *Вопросы*

- Хотя транспорт НРС играет ключевую роль с точки зрения обеспечения динамичной взаимосвязи между инвестициями и экспортом, транспортные системы слабо развиты из-за нехватки инвестиционных ресурсов. Каким образом (за счет государственных/частных инициатив) НРС могут финансировать транспортную инфраструктуру?
- Широко признается тот факт, что для решения транспортных проблем НРС, в частности стран, не имеющих выхода к морю, весьма целесообразно использовать региональный подход. Какие факторы способствуют эффективному региональному сотрудничеству в транспортной сфере?
- В Африке одним из наиболее многообещающих новых подходов к региональному сотрудничеству в области транспорта, основанному на оптимальном использовании существующих возможностей, стало создание транспортных коридоров. Каковы основные факторы, способствующие созданию систем транспортных коридоров?



*Экспорт, производственно-бытовой потенциал и конкурентоспособность*

49. Малозначимая роль НРС в мировой торговле по-прежнему служит фактором, ограничивающим вклад торговли в их экономику. Это, кроме того, повышает их дальнейшую маргинализацию, поскольку им не удается воспользоваться преимуществами глобализации. Хотя на НРС приходится примерно 10,4% мирового населения (1998 год), их доля в мировом экспорте составляет лишь 0,4%, а в мировом импорте – 0,6%, что отражает их незначительный вес в глобальном объеме выпуска продукции. Эти данные отражают спад более чем на 40% с 1980 года и свидетельствуют о растущей маргинализации НРС. Совокупный стоимостной объем их экспорта в 1998 году составил 23,4 млрд. долл. США, или всего лишь 1,5% экспорта товаров всеми развивающимися странами и менее половины экспорта Австралии. В том же году лишь в четырех НРС – Анголе, Бангладеш, Йемене и Мьянме – объем экспорта превышал 1 млрд. долл. США.

50. Структуре экспорта НРС присущи две отличительные особенности. Во-первых, преобладание экспорта товаров; в трех четвертых НРС экспортные поступления формируются главным образом за счет экспорта товаров (1995-1997 годы), стоимостной объем которого у более половины из них более чем в три раза превышал стоимость экспорта услуг. В большинстве стран наблюдалась высокая степень концентрации структуры экспорта товаров, т.е. в экспорте преобладал один товар, обычно какой-либо вид сельскохозяйственной продукции или минерального сырья, на который приходилось более половины совокупного стоимостного объема экспорта товаров. Во-вторых, экспорту НРС присуща тенденция к концентрации, когда на один продукт или конкретный ассортимент продуктов приходится существенная часть экспортных поступлений. Среди 12 НРС, в которых в 90-е годы преобладал экспорт услуг, для восьми была характерна высокая концентрация экспорта услуг: например, на одну преобладающую услугу международного характера приходилось более половины стоимостного объема совокупного экспорта услуг в 1995-1997 годах. Большинство этих НРС представляют собой небольшие, главным образом островные государства, которые специализируются на узком круге товарных услуг, в частности туризме и/или международных перевозках.

51. В основе низких показателей НРС в мировой торговле лежат их слабый производственный потенциал и недостаточная конкурентоспособность, которые обуславливаются целым рядом структурных проблем, ограничениями в сфере предложения и трудностями рыночного доступа. Они обстоятельно анализируются в докладе о наименее развитых странах за 1999 год. В обеих этих областях были выдвинуты различные важные инициативы и предложения, которые обсуждаются в последующих разделах настоящего документа.

52. Кроме того, большинство предприятий НРС находятся на начальных этапах развития и располагают ограниченными ресурсами, а также слабой технологической и кадровой базой. Даже предприятия в ориентированных на экспорт секторах, которые, как правило, конкурентоспособны в силу открытости для международных рынков, в целом являются недостаточно развитыми. Происхождение современного предпринимательского сектора в НРС уходит своими корнями в период индустриализации с целью замещения импорта, когда зачастую при непосредственном участии многонациональных корпораций (МНК) были созданы крупномасштабные и капиталоемкие предприятия для производства таких импортировавшихся ранее потребительских товаров, как текстильные изделия, пищевые продукты, напитки и кожаные изделия. В этих странах очень мало предприятий, производящих промежуточные или капитальные товары. Вместе с тем имеется значительное число принадлежащих местным субъектам микропредприятий и предприятий неформального сектора, использующих простые и традиционные технологии. Эти предприятия составляют основную часть частного сектора и играют ведущую роль в удовлетворении местного спроса на основные товары и услуги. Они также выступают главным источником работы и доходов для городской бедноты. В условиях сокращения за последние несколько лет активности современного сектора предприятия последней категории приобрели важное значение с точки зрения развития национального предпринимательства и обеспечения потенциальных условий для будущего экономического роста. \_Существуют большие возможности для разработки национальной и международной политики, направленной на поддержку малых и крупных предприятий в НРС и на создание здорового предпринимательского сектора, что позволило бы НРС диверсифицировать свой экспорт и более полно интегрироваться в мировую экономическую систему.

### *Вопросы*

- Насколько самостоятельны НРС в проведении торговой политики, отвечающей их конкретным потребностям, включая, например, постепенный подход к либерализации торговли? Уделяется ли достаточное внимание защите "молодых" отраслей и осуществлению промышленной политики, способствующей приобретению и освоению предпринимательских, управленческих, технических и других навыков, в частности в традиционных секторах, а также в формирующихся секторах, таких, как информационные и коммуникационные технологии? Какие другие меры необходимо принять для содействия развитию конкурентоспособных секторов экспорта товаров и услуг, в том числе в области создания кадрового и технологического потенциала, эффективной системы транспорта и связи, а также минимизации операционных издержек?

- Для преодоления ограничений в сфере предложения и поддержания конкурентоспособности производственного потенциала в конкретных секторах в НРС необходимо проводить конструктивную торговую политику и создать благоприятные и стабильные макроэкономические условия. Что под этим в основном подразумевается? Какие выводы можно сделать исходя из успешного опыта деятельности других НРС или других развивающихся стран?

### *Предоставление социальных услуг*

53. В Программе действий признается, что для решения задачи наращивания человеческого капитала в НРС следует уделять особое внимание трем ключевым направлениям политики: сокращению темпов роста численности населения, улучшению услуг здравоохранения и санитарных условий и совершенствованию образования и подготовки кадров. Участники ряда последних глобальных конференций пришли к консенсусу в отношении политики и стратегий, касающихся этих областей, и призвали принять особые меры в интересах НРС.

54. В последние два десятилетия некоторым НРС, особенно в Африке, из-за вставших перед ними экономических и финансовых трудностей не удалось сохранить позитивных результатов, достигнутых в социальной сфере. В рамках программ реформ правительства были вынуждены пойти на болезненные меры экономической корректировки с целью восстановления темпов роста, которые слишком тяжелым бременем легли на социальную сферу. Это привело к подрыву широкой сети медицинского обслуживания и образования. В ряде НРС на социальной сфере, включая оказание социальных услуг, отрицательно сказались гражданские беспорядки и политическая нестабильность. В 1997 году, по классификации ПРООН, 32 НРС были отнесены к категории стран с низким уровнем развития человеческого потенциала.

55. Слабость системы социального обслуживания в ряде НРС заключается в том, что она создавалась или развивалась за счет внешних займов и грантов, а не на основе мощного, динамичного и растущего внутреннего производства и экономического потенциала. Использованию схем распределения и возмещения расходов на социальные услуги в НРС препятствуют низкий уровень доходов и неосведомленность населения, которое ждет от правительства бесплатных социальных услуг. Участие общин в создании, освоении и пополнении фондов социального обеспечения является весьма ограниченным.

56. Ряд важных предложений, касающихся совершенствования системы оказания социальных услуг, предусмотрены в докладах Региональных подготовительных совещаний на уровне экспертов для НРС-III. К ним относятся увеличение государственных расходов на социальное обслуживание посредством мобилизации внутренних и внешних ресурсов, межсекторальное перераспределение бюджетных средств, повышение эффективности капиталовложений в социальную сферу, использование различных механизмов распределения и возмещения расходов в соответствующих секторах, обеспечение равных возможностей и социальных услуг, а также стимулирование участия частного сектора и неправительственных организаций в предоставлении социальных услуг жителям городских и сельских районов.

57. Тем не менее за последние три десятилетия ряд НРС добились определенного прогресса. Из 43 НРС, по которым в Докладе о развитии человеческого потенциала за 1999 год<sup>4</sup> (ДРЧП) представлены динамические индексы социального развития (ИСР), 32 отнесены к категории стран с низким развитием человеческого потенциала, т.е. их ИСР был ниже 0,5%. На НРС приходится 32 из 35 стран с наименьшими показателями, согласно ДРЧП; соответствующие страны расположены преимущественно в Африке (26).

#### Политика в области народонаселения

58. Согласно прогнозу, общая численность населения 48 НРС, составлявшая примерно 614 млн. человек в 1998 году, к 2015 году увеличится до 844 млн. человек. (Темпы роста численности населения в НРС, оценивающиеся в 2,2% в период с 1997 года по 2015 год, в два раза превышают темпы роста совокупной численности населения мира.)

59. Несмотря на определенные различия, демографическое положение НРС, за известными исключениями, характеризуется рядом характерных особенностей. Темы роста численности их населения, как правило, выше, чем в среднем в развивающихся странах, и обнаруживают повышательную тенденцию, тогда как во многих развивающихся странах они сокращаются. Экономические льготы, предоставляемые многодетным семьям, не дают желаемых результатов по причине ущемленного положения женщин, низкого уровня образования, особенно среди женщин, высоких показателей младенческой смертности и отсутствия доступа к услугам по планированию семьи, а также неосведомленности об этих услугах. В результате большинство НРС по-прежнему находятся на начальных этапах переходного демографического процесса.

---

<sup>4</sup> UNDP, *Human Development Report, 1999.*

60. В последние годы в некоторых НРС расширился объем услуг в области планирования семьи. Общий коэффициент фертильности в НРС, рассматриваемых в качестве группы, сократился с 6,7 в 1970-1975 годах до 4,9 в 1995-2000 годах<sup>5</sup>.

В Бангладеш показатель использования контрацептивных средств, составлявший всего лишь 3% в 1970 году, возрос на 49% в 1990-1999 годах. Таким образом, общий коэффициент фертильности упал с 7 живорожденных детей на одну женщину в 1970-1975 годах до 3,1 в 1995-2000 годах. По сравнению с 1970 годом общие коэффициенты фертильности существенно снизились и в двух других азиатских НРС, Мьянме и Непале. Ряд африканских НРС начали проводить национальную политику в области народонаселения.

61. Коэффициент смертности среди детей в возрасте до пяти лет в НРС снизился с 282 на 1 000 живорожденных детей в 1960 году до 167 в 1998 году. Наиболее вероятной причиной общего сокращения детской смертности является более широкая вакцинация от основных детских заболеваний.

62. На Международной конференции по народонаселению и развитию, состоявшейся в 1994 году, международное сообщество взяло на себя обязательство добиваться достижения соответствующих количественных показателей в трех областях, которые являются взаимодополняемыми и имеют крайне важное значение для реализации других задач в области народонаселения и развития: образование, сокращение коэффициентов младенческой, детской и материнской смертности и всеобщий доступ к услугам в области планирования семьи и репродуктивного здоровья. Основное внимание при осуществлении своих усилий, направленных на достижение этих целей, международное сообщество должно уделять НРС. Первостепенную роль в этой связи играет финансирование демографической политики и программ, которые в целях обеспечения эффективности должны носить устойчивый характер и не испытывать на себе последствия краткосрочного бюджетного давления.

#### Образование и грамотность

63. В Программе действий содержится призыв к разработке стратегий, направленных на совершенствование образования и профессиональной подготовки, при уделении пристального внимания обеспечению всеобщего начального образования и борьбе с неграмотностью, особенно среди женщин. Хотя в последние три десятилетия

---

<sup>5</sup> UNDP, *Human Development Report, 2000*, table 19, p. 223.

деятельность в области образования значительно расширилась, как об этом свидетельствует существенное увеличение контингентов учащихся начальных и средних школ и показатели грамотности взрослых, общие уровни образования были низкими. В 1997 году в начальные школы в НРС было зачислено лишь 60% лиц, относящихся к соответствующей возрастной группе, тогда как чистый контингент учащихся средних школ в среднем составлял только 31%. У девочек долевые показатели обучения были значительно хуже, чем у мальчиков; в 90-е годы доля девочек, обучавшихся в начальных и средних школах, в общей численности девочек, относящихся к конкретной возрастной группе, в среднем составляла 58 и 12%, соответственно. (Согласно оценкам ПРООН, за счет выделения в год суммы, равной 1% состояния 200 самых богатых людей мира, можно обеспечить всеобщий доступ к начальному образованию (7-8 млрд. долл. США)). По сравнению с одной третьей в развивающихся странах в целом и 1% в развитых странах неграмотной в НРС является примерно половина всего взрослого населения.

#### Здравоохранение и санитария

64. Неэффективные услуги в области здравоохранения и санитарии и недостаточное снабжение безопасной питьевой водой (43% населения НРС не имеют доступа к безопасной питьевой воде) являются основными причинами таких поддающихся профилактике заболеваний, как малярия, корь, острые респираторные инфекции, диарея и послеродовой столбняк, которые обуславливают высокие показатели смертности в НРС. На здоровье матерей и младенцев также отражается частая беременность. В последние десятилетия серьезной причиной смертности в НРС центральной и южной частей Африки стал ВИЧ/СПИД. Из 34,3 млн. человек, заразившихся вирусом, 24,5 млн. человек приходится на Африку. В 16 странах Африки, расположенных к югу от Сахары, на ВИЧ-инфицированное взрослое население приходится не менее 10% общей численности населения. Издержки эпидемии ВИЧ/СПИДом следует рассматривать с точки зрения не только человеческих жертв, но и ее последствий для общества и экономики. Еще одним фактором угрозы для здоровья населения НРС в некоторых районах выступают вооруженные конфликты. Беженцы, покидающие свои дома из-за гражданских войн, особенно подвержены целому ряду инфекционных заболеваний.

65. В 90-е годы роды в НРС лишь в 26% случаев принимались обученным медицинским персоналом против 54% в развивающихся странах в целом и 99% в развитых странах. Каждый десятый ребенок в НРС не доживает до своего первого дня рождения, тогда как в развитых странах соответствующий показатель составляет 6 промилей. Кроме того, у примерно 40% детей, не достигших пятилетнего возраста, отмечают недостаточный вес

или задержки в росте. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в НРС в 1998 году была 51,9 года, тогда как во всех развивающихся странах в целом она составляет 64,7 года, а в странах ОЭСР – 76,4 года<sup>6</sup>.

66. Главная идея, пронизывающая *Доклад ВОЗ о мировом здравоохранении за 2000 год*, заключается в том, что здоровье и благополучие людей во всем мире решающим образом зависит от функционирования систем медицинского обслуживания, которыми они пользуются. На здоровье населения НРС отрицательно сказываются недостаточно развитая инфраструктура и нехватка подготовленного персонала для предоставления услуг в области здравоохранения, широкие масштабы нищеты и недоедание во многих соответствующих странах и их неадекватная обеспеченность финансовыми ресурсами. С целью оценки состояния здоровья всей нации и, таким образом, анализа того, насколько эффективно решается задача поддержания должного здоровья, ВОЗ использует показатель средней продолжительности жизни с корректировкой на болезнь (ГЖКБ). В докладе ВОЗ приводятся оценки ГЖКБ по всем странам. Если, с одной стороны, имеется 24 страны, в которых ГЖКБ достигает или превышает 70 лет, то, с другой стороны, есть 32 страны, в том числе 26 НРС, в которых ГЖКБ составляет менее 40 лет. Характерным явлением во многих этих странах является широкое распространение эпидемических заболеваний, например ВИЧ/СПИДа, который в настоящее время буквально является бичом бедноты. (Для девяти стран Африки, включая четыре НРС, ПРООН прогнозирует, что с учетом 10 или более процентов населения, инфицированных ВИЧ, ожидаемая продолжительность жизни сократится на 17 лет и к 2010 году составит 47 лет, т.е. как в 60-е годы второго тысячелетия.) В Докладе ВОЗ страны также классифицируются с учетом уровня развития их систем здравоохранения. Хотя по этому показателю некоторые НРС, как ни удивительно, стоят выше ряда других развивающихся стран, большинство НРС все же занимают последние позиции.

#### *Вопросы*

- Каковы главные препятствия, с которыми сталкивались НРС в осуществлении согласованных рекомендаций по вопросам социальных услуг, содержащихся в Программе действий на 90-е годы и итоговых решениях основных всемирных конференций по вопросам социального развития? Какие уроки можно извлечь из опыта стран, добившихся определенного прогресса в данной области?
- Каким образом построить систему финансирования социальной сферы, чтобы обеспечить эффективное освоение ресурсов, выделяемых правительством, и средств, поступающих в порядке платы пользователей за услуги?

---

<sup>6</sup> UNDP, *Human Development Report, 2000, op.cit.*

- Каковы оптимальные пути определения и защиты уязвимых групп, не способных вносить плату, и каким образом должны решаться гендерные вопросы при оказании социальных услуг?
- Каковы наиболее эффективные способы решения проблемы сборов с пользователей, в частности пользователей, которые выступают против взимания таких сборов и не желают платить?
- Какую роль призваны играть правительства и неправительственные учреждения в создании физической инфраструктуры и обеспечении ее последующего функционирования?
- Что представляет собой надлежущая система закупок и распределения ресурсов для сектора социальных услуг?

### *Гендерные факторы и развитие в НРС*

67. В Программе действий отмечалось, что НРС следует принять соответствующие меры, с тем чтобы в полной мере мобилизовать и вовлечь женщин в процесс развития как в качестве участников, так и в качестве бенефициаров. В ней предусматривалась также необходимость укрепления роли женщин в процессе развития, в частности, посредством улучшения доступа к здравоохранению, включая добровольное планирование семьи, обучения и подготовки, а также предоставления сельскохозяйственных кредитов. НРС было предложено ратифицировать и осуществлять все конвенции ООН по борьбе против всех форм дискриминации в отношении женщин.

68. Актуализация гендерной проблематики на всех направлениях социального развития была закреплена в качестве глобальной стратегии поощрения гендерного равенства в Пекинской платформе действий. Специальная сессия Генеральной Ассамблеи под названием "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке" (Пекин + 5)<sup>7</sup> подтвердила, что в целях поощрения гендерного равенства следует актуализировать гендерную проблематику в рамках национальной политики и

---

<sup>7</sup> *Дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и Платформы действий*, 10 июня 2000 года. Неотредактированный окончательный вариант итогового документа, принятый на пленарном заседании специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленной "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке".



программ. Кроме того, участники специальной сессии подчеркнули необходимость наращивания национального потенциала с целью увязки гендерной проблематики национальной политикой и планированием.

69. В своем докладе Специальной сессии Генеральной Ассамблеи, озаглавленном "Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке" (Пекин + 5), Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций отметил, что эффективная актуализация предполагает проявление твердой политической приверженности делу обеспечения равноправия между мужчинами и женщинами, в частности путем разработки механизмов подотчетности. Важное значение для осуществления этой стратегии имеет выделение достаточных ресурсов для обеспечения учета, в том числе, при необходимости, дополнительных финансовых и людских ресурсов. Актуализация предполагает уделение определенного внимания вопросам равноправия между мужчинами и женщинами во всех процессах и документах. Внимание, уделяемое обеспечению равноправия между мужчинами и женщинами, должно носить последовательный и постоянный характер. Стратегия актуализации не ограничивается социальными секторами или некоторыми "мягкими" компонентами программ и проектов, где роль и потребности женщин давно определены. Она касается всех видов мероприятий, например экономической политики и программ, развития инфраструктуры, развития городского хозяйства, искоренения нищеты, поощрения прав человека и эффективного правления, и всех уровней, а именно: информационно-пропагандистской работы, аналитической деятельности, разработки политики, законотворчества, а также планирования, осуществления и контроля проектов и программ. При проведении процесса актуализации принимается также во внимание, что обеспечение равноправия между мужчинами и женщинами предполагает не только предоставление помощи женщинам и вовлечение женщин в существующие структуры, но и осуществление преобразований<sup>8</sup>.

70. Одной из основных проблем, с которыми сталкиваются НРС, является их неспособность обеспечить должную роль женщин в качестве полноправных участников и бенефициаров процесса развития. Практически во всех НРС половина населения в полной мере не вовлечена в процесс развития и не пользуется такими правами и доступом к ресурсам, которые были бы соизмеримы с ее вкладом и потенциалом.

---

<sup>8</sup> Обзор и оценка хода осуществления Пекинской платформы действий: доклад Генерального секретаря (E/CN.6/2000/PC/2).

71. Несмотря на меры, принимаемые в целях повышения роли женщин в процессе развития, женщины в НРС в большей степени, чем в других странах, по-прежнему отстают от мужчин во всех сферах социально-экономического развития. Перед ними стоят особые проблемы, связанные с дискриминацией по гендерному признаку, такие, как затрудненный доступ к производственным ресурсам, ограниченные возможности образования и профессиональной подготовки, плохое состояние здоровья и слабая представленность на стратегических директивных постах. Они также обременены значительными обязанностями по отношению к лицам, находящимся на их иждивении: к тому же процесс обнищания в большей степени сказывается на возглавляемых женщинами домашних хозяйствах, число которых растет по целому ряду причин, таких, как ВИЧ/СПИД, бедность и политическая нестабильность. Кроме того, женщины не принимают должного участия в процессе развития из-за сложившихся в обществе представлений об их способностях и социально-экономической роли, а также неосведомленности женщин о своих правах. Одной из главных причин такого неудовлетворительного положения является невыполнение решений и согласованных на международном уровне рекомендаций по улучшению положения женщин.

72. В развитие первоначальной Платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 1995 году, в итоговом документе сессии Генеральной Ассамблеи (Пекин + 5) отмечаются некоторые аспекты, особенно волнующие наименее развитые страны. В нем предлагается проанализировать основные причины того, почему мужчины и женщины могут в различной степени затрагиваться процессом создания или сокращения рабочих мест, сопряженным с переходными экономическими процессами и структурной перестройкой системы хозяйствования, включая глобализацию. Применительно к проблеме нищеты в итоговом документе подчеркивается, что гендерное равенство выступает решающим фактором искоренения нищеты, в частности с учетом увеличения доли женщин среди неимущих, а также того, что расширение возможностей и прав женщин является центральным стратегическим курсом. В нем отмечается необходимость анализа взаимосвязи между макроэкономической политикой и гендерным равенством и оговаривается важное значение равного участия женщин в принятии решений по вопросам макроэкономической политики; подчеркивается право женщин на равное пользование и распоряжение основными экономическими ресурсами, включая землю и недвижимое имущество, право наследования, возможности доступа к кредитам и жилью; и дополнительно предусматривается учет гендерной проблематики при составлении государственных бюджетов, в ходе обзора политики структурной перестройки и в процессе разработки схем списания или облегчения задолженности. Что касается роли женщин во властных структурах и директивных органах, то пристальное внимание в итоговом документе уделяется стратегиям расширения участия женщин в процессе принятия решений путем

введения квот и поощрения политических партий к выдвижению женских кандидатур на выборах в парламент и другие законодательные органы. Особый акцент в итоговом документе делается на вопросы здравоохранения, включая ВИЧ/СПИД.

73. В рамках процесса подготовки к НРС–III секретариат Конференции планирует организовать перед вторым совещанием НППК совещание, посвященное вопросам более полного учета гендерной проблематики в страновых программах действий. Участники совещания проведут обзор опыта отдельных стран, рассмотрят достигнутые успехи и трудности и проанализируют факторы, ограничивающие национальный потенциал по обеспечению должного учета гендерной проблематики в процессе развития НРС.

#### *Вопросы*

- Носят ли цели обеспечения гендерного равенства и улучшения положения женщин приоритетный характер по сравнению с другими целями государственной политики НРС?
- В каких областях деятельность, направленная на обеспечение учета гендерной проблематики, оказалась более успешной?
- Уделялось ли вопросам обеспечения гендерного равенства и улучшения положения женщин повышенное внимание в рамках правительственной политики, а также со стороны общественности, средств массовой информации и научных учреждений в 90-е годы?
- Каким образом осуществление программ структурной перестройки и глобализация рынков отразились на положении женщин в НРС?
- Какие структуры и механизмы были созданы в целях обеспечения институциональной основы для осуществления Пекинской платформы действий?
- Подкреплялись ли усилия НРС по претворению в жизнь Пекинской платформы действий мерами международной поддержки? Если нет, то каким образом и какие меры могут дополнять усилия НРС?
- В какой степени бремя задолженности ограничивает возможности мобилизации ресурсов на решение гендерных проблем в НРС?
- Насколько эффективна роль НПО в проведении гендерной политики в НРС?

### *Окружающая среда*

74. Перед некоторыми НРС стоят острые экологические проблемы, такие, как недостаточное развитие санитарно-технических сооружений, загрязнение воды, деградация земель, засуха и опустынивание (в последнее время в районе Африканского Рога), наводнения (например, разрушительные наводнения, произошедшие в Мозамбике в начале этого года), циклоны, обезлесение и утрата биологического разнообразия. Большинство этих проблем тесно связаны с нищетой и демографическим давлением, а также сбоями в функционировании рынка и недостатками на уровне политики, включая неадекватную институциональную инфраструктуру для рационального использования и охраны природных ресурсов и экологического планирования. Социальная и политическая нестабильность также обуславливала ухудшение состояния окружающей среды во многих НРС. Причинно-следственные связи между нищетой и ухудшением состояния окружающей среды в этих странах являются весьма сложными.

75. В большинстве основных НРС экологические проблемы связаны с глобальным потеплением, которое влечет за собой серьезные последствия в краткосрочном плане (например, обесцвечивание кораллов) и в долгосрочной перспективе (повышение уровня моря). Наиболее остро указанные проблемы стоят на Мальдивских Островах и низко расположенных островных НРС Тихого океана.

76. Во многих НРС особенно серьезные экологические проблемы наблюдаются в сельских районах, где проживает и трудится большинство населения. Наиболее пагубными с точки зрения экологии являются последствия деградации земель. Деградация земель проявляется в исчезновении растительности и ухудшении состояния почвы. Эти два фактора могут иметь взаимоусиливающее действие, хотя их относительная значимость в конкретном районе будет различной в зависимости от местных агро-климатических условий, демографического давления и экономических и институциональных особенностей.

77. В равной мере существенное значение имеет недостаток воды, вызванный опустыниванием и отсутствием системы рационального использования водных ресурсов. НРС будут в большей степени страдать от последствий антропогенного изменения климата под влиянием выбросов парниковых газов. Повышение уровня моря, исчезновение лесных массивов и проблема экологических беженцев серьезно угрожают перспективам развития НРС.

78. Масштабы экологических проблем во многих НРС требуют проведения конкретной адаптированной к их условиям национальной политики охраны окружающей среды, дополняющей более общую политику. Важно определить, что самостоятельно могут сделать местные общины, какие меры они могут принять с использованием внешней помощи и какова при этом задача правительства. Потенциальная роль международного сообщества в немалой степени зависит от приверженности самих НРС делу решения экологических проблем.

79. Некоторые НРС уже признали необходимость учета экологических факторов в их экономической политике и программах борьбы с нищетой. Они разработали национальные программы охраны окружающей среды (НПОС) или аналогичные планы, направленные на укрепление институциональной базы, мониторинг и улучшение качественного состояния окружающей среды, обеспечение экологического образования и повышения информированности общественности по вопросам экологии.

80. Ряд НРС несут убытки из-за того, что их продукция не удовлетворяет экологическим и санитарным требованиям, предъявляемым на международных рынках, например в секторе рыболовства. Поэтому НРС следует оказывать помощь в создании инфраструктуры и наращивании потенциала для соблюдения экологических и санитарных требований, а также для освоения "нишевых" рынков экологически предпочтительной продукции.

#### *Вопросы*

- Какие меры потребуются принять в области образования, повышения информированности и наращивания потенциала для улучшения существующих в НРС неблагоприятных санитарных условий, непосредственно вызванных ухудшением состояния окружающей среды?
- В какой степени ОПР и другие источники государственной помощи могут служить подспорьем в борьбе с нищетой, являющейся главной причиной ухудшения состояния окружающей среды? Каким образом можно разрабатывать проекты, в частности на низовом уровне, в целях одновременного решения проблем нищеты и ухудшения состояния окружающей среды?

- Какую пользу приносят НРС вспомогательные меры, направленные на стимулирование их участия в многосторонних экологических соглашениях (МЭС)? Почему вплоть до настоящего времени лишь некоторые НРС пользуются возможностями Фонда глобальной окружающей среды? Как можно оказывать максимально эффективную помощь НРС в разработке проектов и осуществлении мер на национальном уровне?
- Какое воздействие оказывает изменение климата на НРС и какие механизмы необходимы для уменьшения этого воздействия?
- Какую помощь можно оказать НРС в их усилиях, направленных на обеспечение надлежащего водоснабжения и совершенствование управления водными ресурсами?
- Насколько полно в ходе текущих дискуссий, касающихся окружающей среды, рассматриваются экологические проблемы и приоритеты НРС?
- На какой оптимальной системной основе можно повысить эффективность развития НРС в целом и сельскохозяйственного производства в частности без нанесения широкомасштабного ущерба окружающей среде?
- Каковы экологические последствия деятельности в различных промышленных секторах, представляющих интерес для НРС, и какая политика может проводиться в целях уменьшения потенциального негативного воздействия?
- Каким образом Целевая группа ЮНКТАД-ЮНЕП по созданию потенциала в области торговли, окружающей среды и развития может содействовать НРС в решении торговых проблем, связанных с экологией, и экологических проблем, связанных с торговлей?

### **С. Меры международной поддержки**

81. В Парижском заявлении партнеры по развитию НРС обязались выделять адекватные средства на поддержку политики и усилий НРС в области развития, повышать качество соответствующей помощи и обеспечивать ее более тесную увязку с существующими потребностями. Международное сообщество, в частности развитые страны, взяли на себя обязательство существенно увеличить совокупный объем внешней поддержки НРС. В Программе действий был установлен комплекс показателей официальной помощи НРС на цели развития (ОПР). В ней также было признано, что, с учетом масштабов потребностей в области развития НРС и их ограниченных возможностей генерировать

избыток капитала, который можно было бы инвестировать, объем, сроки и условия внешней финансовой помощи имеют крайне важное значение и должны соответствовать сегодняшним, а также краткосрочным и долгосрочным потребностям развития НРС.

### *Официальная помощь на цели развития*

82. Финансирование развития НРС в значительной степени традиционно осуществляется за счет потоков ОПР. В ряде НРС на ОПР приходится до 70% расходов на цели развития и 40% периодических бюджетных ассигнований. В 1997 году доля ОПР в ВВП 29 НРС превышала 10%. С учетом низких и неустойчивых экспортных поступлений, ограниченного доступа к частным финансовым потокам, а также небольших внутренних сбережений и серьезных долговых проблем, с которыми сталкиваются соответствующие НРС, ОПР остается крайне важным источником финансирования их развития.

83. Одной из причин, обусловивших слабые показатели НРС в осуществлении Программы действий в 90-е годы, явилось сокращение притока ресурсов в эти страны. С начала десятилетия ОПР сократилась на 23%, и перспективы ее восстановления до прежних объемов представляются неопределенными. В период между 1990 и 1997 годом общий объем ОПР, которая была предоставлена странами-донорами, являющимися членами ОЭСР, сократился на 29% в долларовом выражении. Хотя в Программе действий целевой показатель ОПР наименее развитых стран был установлен на уровне 0,5% ВВП доноров, в 1998 году он составлял 0,05% против 0,09% в 1990 году. В 1998 году лишь четыре члена КСР (Дания (0,32%), Нидерланды (0,21%), Норвегия (0,35%) и Швеция (0,20%)) неизменно осуществляли свои программы оказания помощи и по-прежнему выполняли или перевыполняли специальный целевой показатель ОПР в размере 0,20%, предусмотренный в Программе действий. Если говорить о доле помощи, оказываемой НРС, в ВВП, то в 1998 году более высокие соответствующие показатели были зарегистрированы в Бельгии, Дании, Италии, Люксембурге и Соединенном Королевстве. Если говорить об ОПР в номинальном выражении, то самым крупным донором НРС в 1998 году была Япония (свыше 1,5 млрд. долл. США); за ней следовали Соединенные Штаты, Германия и Франция, объем ОПР НРС каждой из которых составлял более 1 млрд. долл. США. В 1998 году показатель отношения ОПР, оказанной НРС, к ВВП снизился в 10 из 21 страны – члена КСР, и лишь пять стран выполнили специальные целевые показатели оказания помощи НРС, установленные в Программе действий, против семи стран в 1997 году. Считается, что в настоящее время объем такой помощи НРС в реальном выражении является самым низким за 20 лет, тогда как душевая ОПР в 1998 году составляла 22 долл., т.е. была рекордно низкой за последние 25 лет. Неуклонное сокращение коэффициента ОПР/ВВП происходит на фоне значительного

прироста подушевого ВВП в странах-донорах. Как указывалось выше, ввиду того, что ОПР остается главным источником финансирования развития, понижающие тенденции в данной области должны оказать серьезное негативное воздействие на экономический рост и борьбу с нищетой в НРС.

84. Снижение эффективности ОПР объяснялось не только сокращением физического объема помощи за последнее десятилетие, но и ухудшением ее качества, координации и организации. Участники региональных подготовительных совещаний на уровне экспертов отмечали, что помощь оговаривается большим количеством условий, а это отрицательно сказывается на механизме ее фактического представления и использования. Участники напомнили, что в Программе действий предлагался ряд мер, которые должны быть приняты партнерами по развитию и органами стран-получателей с целью повышения эффективности помощи. Многие из этих мер сохраняют свою актуальность. Участники также отметили, что эффективность и воздействие помощи повысится, если она будет сопровождаться конкретными мерами по решению таких проблем, как ухудшение условий торговли, обслуживание долга и "бегство" капитала и концентрацией ресурсов для устранения основных "узких мест". Согласно некоторым исследованиям, эффективность помощи может повыситься по крайней мере на 25%, если ее не оговаривать никакими условиями.

85. Более выраженной, чем прежде, стала роль ОПР с точки зрения действенного привлечения средств из частных источников. Международное сообщество может способствовать усилиям НРС, направленным на улучшение показателей их инвестиционной деятельности, путем оказания помощи в мобилизации частного капитала для осуществления инвестиционных проектов в этих странах, в частности в различных секторах инфраструктуры.

#### *Вопросы*

- Ввиду того, что потоки льготной помощи тесно связаны с проведением стабильной макроэкономической политики, чем можно объяснить неуклонное сокращение ОПР наименее развитым странам, даже несмотря на укрепление базы макроэкономической политики в ряде НРС?
- Поразил ли доноров "синдром усталости от оказания помощи" или же имеется какая-либо другая причина сокращения ОПР? Какие меры могут быть приняты партнерами по развитию, с тем чтобы повысить информированность общественности о сотрудничестве в интересах развития и заручиться ее более широкой поддержкой в этой области?



- Каким образом можно повысить действенность ОПР, направляемой в НРС, наряду с ее воздействием на общую мобилизацию ресурсов: i) в периоды фискального бума и быстрого экономического роста в развитых странах? ii) посредством мобилизации внутренних ресурсов? iii) путем поощрения ПИИ, включая расширение инвестиционной деятельности благодаря капитализации нераспределенной прибыли?
- Каким образом можно повысить эффективность помощи, предоставляемой на цели развития? Способствует ли оказание помощи, не оговоренной какими-либо условиями, повышению ее эффективности? Каковы издержки помощи, в частности с точки зрения увеличения расходов по импорту, и каким образом их можно сократить?
- Являются ли эффективными механизмы, используемые в настоящее время для мобилизации ресурсов на цели финансирования развития, и обеспечивают ли они предсказуемость выделения ресурсов?
- В какой степени помощь на цели развития используется в других целях: чрезвычайная помощь и облегчение бремени задолженности?
- Насколько эффективным является техническое сотрудничество, в том числе в контексте Комплексной платформы для оказания технической помощи наименее развитым странам в вопросах торговли (Комплексная платформа), с точки зрения решения проблемы крайне ограниченного потенциала НРС, и каким образом его можно усовершенствовать?

***Внешняя задолженность и инициативы по облегчению бремени задолженности***

86. Несмотря на различные инициативы в области облегчения бремени задолженности, предпринятые сообществом доноров в прошлом десятилетии, значительные объемы задолженности и большие расходы на ее обслуживание продолжают истощать ограниченные ресурсы, имеющиеся в распоряжении НРС. Величина внешнего долга НРС составляет 90% их совокупного ВВП. В 1998 году непогашенная внешняя задолженность НРС, рассматриваемых в качестве группы, существенно возросла. Согласно оценкам, к концу 1998 года общий долг этих стран, взятых в качестве группы, достиг 150,4 млрд. долл. США, т.е. увеличился более чем на 7,5 млрд. долл. США по сравнению с концом 1997 года. Значительная часть этого прироста приходится на увеличение объема невыполненных долговых обязательств перед многосторонними учреждениями, который

возрос на 4,1 млрд. долл. США. непогашенная долгосрочная задолженность по двусторонней линии увеличилась на 2,2 млрд. долл. США. Возможности НРС по обслуживанию задолженности в 1998 году резко сократились, поскольку после трехлетнего периода непрерывного роста экспорта объем их поступлений от реализации товаров и услуг на внешних рынках сократился более чем на 10%, или 4,3 млрд. долл. США: с 40,4 млрд. долл. США в 1997 году до 36,2 млрд. долл. США в 1998 году. Объем долга, возрастающий по мере накопления просроченных платежей из-за ограничения возможностей обслуживания задолженности, свидетельствует о его неконтролируемости и насущной необходимости облегчения непосильного бремени задолженности НРС. Благодаря облегчению общего бремени задолженности высвободятся столь необходимые дефицитные ресурсы, за счет которых можно существенно расширить инвестиции на цели развития человеческого потенциала и социальной сферы, а это в свою очередь позволит улучшить перспективы привлечения частного капитала.

87. Инициатива в интересах бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ) пока является единственной крупномасштабной мерой международного сообщества, предполагающей решение долговых проблем беднейших стран с использованием глобального подхода. БСВЗ охватывает 29 НРС. Критерии для отбора потенциальных бенефициаров мер по облегчению бремени задолженности, предусмотренные в соответствии с БСВЗ, увязываются с выполнением обязательств, касающихся проведения реформ, и осуществлением политики борьбы с нищетой на основе Документов о стратегии в области сокращения масштабов нищеты (ДССН). Четыре НРС (Мавритания, Мозамбик, Объединенная Республика Танзания и Уганда) уже объявлены бенефициарами, которые могут рассчитывать на дополнительное облегчение бремени задолженности в соответствии с измененными критериями отбора, установленными в рамках усовершенствованной инициативы БСВЗ. Согласно оценкам, эти четыре страны получат в номинальном выражении примерно 10,5 млрд. долл. США, которые будут предоставлены в порядке дополнительного облегчения бремени задолженности в рамках БСВЗ наряду с традиционной помощью. В текущих ценах сокращение долга для этих четырех стран составит от 40% (в случае Уганды) до 70% (в случае Мозамбика) объема непогашенной задолженности. Три другие НРС – Бенин, Буркина-Фасо и Мали – вышли на решающий рубеж с точки зрения изначальных договоренностей, и их потребности в области облегчения бремени задолженности будут оцениваться с учетом усовершенствованных условий. В категорию БСВЗ входят 29 НРС. 15 из них относятся к группе "показательных" БСВЗ и надеются сократить свою внешнюю задолженность до приемлемого уровня в течение ближайших нескольких лет.

88. Двумя основными проблемами, препятствующими осуществлению Инициативы, являются медленный прогресс и недостаточное финансирование. Инициатива реализуется, но не так быстро, как ожидалось, несмотря на недавнее усовершенствование схемы. Странам, имеющим право на помощь даже тем из них, которые уже длительное время проводят реформы экономической политики и давно разработали национальные стратегии борьбы с нищетой, приходится годами ждать, пока будет принят весь комплекс мер по облегчению бремени задолженности в рамках данной схемы. На Кельнской встрече в верхах, состоявшейся в июне 1999 года, были провозглашены обязательства, касающиеся "более оперативного, значительного и эффективного" облегчения бремени задолженности и более широкого списания долгов по линии ОПР, с последующим принятием в течение этого года рамочных положений усовершенствованной БСВЗ. С тех пор несколько крупнейших доноров объявили о полном списании задолженности в соответствии со схемой и о распространении соответствующих мер на не связанные с ОПР долговые обязательства стран, являющихся потенциальными бенефициарами БСВЗ, как это решили министры финансов и управляющие центральных банков, входящие в состав ГС-7, в Вашингтоне.

89. В заявлении, принятом на втором Совещании на уровне министров по вопросам БСВЗ в Женеве 7 июня 2000 года, содержится ряд предложений в отношении дальнейшего укрепления Усовершенствованной инициативы по БСВЗ. Эти предложения касаются критериев отбора потенциальных бенефициаров, взносов на цели финансирования БСВЗ и новых потребности в области финансирования, а также подчеркивают необходимость обеспечения стабильности, предсказуемости финансовых обязательств и выделения дополнительных ресурсов. Применительно к ДССН министры согласились, что рассматриваемый процесс порождает определенные надежды во всех слоях общества и что эти надежды необходимо оправдать. В данном контексте они указали на важность своевременного получения донорских ресурсов, чтобы реализовались некоторые из этих надежд.

90. Положение НРС с точки зрения внешней задолженности по-прежнему внушает опасение, поскольку перспективы диверсификации экспорта и экономического роста в этих странах остаются неопределенными, ОПР продолжает сокращаться, их доступ к финансированию, не связанному с ОПР, остается ограниченным и они по-прежнему сталкиваются с проблемой "долгового навеса". Ряду НРС, возможно, удастся снизить свою задолженность до контролируемого уровня и выйти из категории БСВЗ в ближайшие несколько лет, однако для обеспечения того, чтобы все НРС освободились от тяжелых долговых обязательств, унаследованных ими, и таким образом получили возможность направлять ресурсы на поддержку программ социально-экономического

развития и борьбы с нищетой, необходимо ускорить осуществление схемы и принять дополнительные меры в интересах тех стран, которые в ближайшем будущем вряд ли воспользуются открывающимися преимуществами.

### *Вопросы*

- Какие выводы можно сделать из опыта осуществления стратегий по облегчению внешней задолженности в 90-е годы? Насколько адекватна, по мнению НРС, Инициатива в интересах БСВЗ с точки зрения решения проблемы задолженности? Речь идет о критериях отбора стран, а также масштабах задолженности НРС перед донорами, не входящими в Парижский клуб. Учитывая преобразование УМСП в ФБНР (Фонд для борьбы с нищетой и обеспечения роста), каковы преимущества увязки деятельности в области облегчения задолженности и борьбы с нищетой? Можно ли сократить масштабы нищеты посредством принятия мер только на национальном уровне? При том, что пристальное внимание уделяется долговой проблеме БСВЗ, существует опасность, что доноры увеличат финансирование мер по облегчению бремени задолженности за счет урезания чистых потоков помощи. Каким образом можно обеспечить дополнительные взносы и сохранить объем помощи, предоставляемой по программе?
- Каковы наиболее эффективные способы обеспечения того, чтобы будущие потоки не вели к образованию непогашаемой задолженности?

### *Прямые иностранные инвестиции*

91. ПИИ могут служить мощным инструментом расширения местного производственного и технологического потенциала. Однако объем ПИИ в НРС остается незначительным. Для НРС, рассматриваемых в качестве группы, потоки ПИИ составляют примерно 14% полученной ими ОПР (1997 год) и 1,5% ПИИ в другие развивающиеся страны. Отчасти это вызвано структурными особенностями экономики НРС, такими, как недостаточная развитость финансовых рынков, недостаточная информированность потенциальных инвесторов и высокий риск осуществления долгосрочных капиталовложений. Большая часть ПИИ, поступающих в НРС, приходится на первичный сектор (нефтедобывающую и горнорудную промышленность) и, как правило, предполагает добычу полезных ископаемых, составляющих значительную часть экспорта сырьевых товаров.

92. Между регионами и отдельными НРС прослеживаются существенные различия в размерах потоков ПИИ. В 1980-1997 годах среди НРС произошло значительное географическое перераспределение ПИИ как на межрегиональном, так и на внутрирегиональном уровнях. В 1997 году наибольшая доля ПИИ, поступивших во все наименее развитые страны, по-прежнему приходилась на африканские НРС, однако она была существенно ниже, чем в 1980 году (65% против 85%). Вместе с тем за тот же период доля африканских НРС в совокупном объеме ПИИ в Африку возросла на 5% и достигла 17%. Доля азиатских НРС в общем объеме ПИИ, приходившихся на НРС, возросла с 8% до 31%, тогда как в среднем доля азиатских НРС в совокупном объеме ПИИ, полученных всеми НРС, колебалась в течение этого периода на уровне 3%. В 1997 году в островных НРС Тихоокеанского региона был зарегистрирован наивысший подушевой показатель ПИИ, составивший 57 долларов по сравнению с 32 долларами для африканских НРС и 22 долларами для азиатских НРС.

93. Отмечалось, что недавнее относительное увеличение притоков ПИИ в африканские НРС обуславливалось поиском ресурсов, а не рынков. Потоки частного капитала служили лишь незначительным источником средств для удовлетворения финансовых потребностей НРС. Из-за слабой экономической базы во многих из них и факторов высокого риска объем этих потоков по-прежнему слишком мал для того, чтобы компенсировать пробел, обусловленный небольшими объемами и сокращением доли ОПР.

94. Поскольку рынки в НРС являются слабыми и характеризуются несовершенным функционированием, вполне оправданным представляется также государственное вмешательство с целью поддержки и стимулирования частных инвесторов. Продуманное адресное направление ПИИ в местные потенциально конкурентоспособные отрасли может способствовать укреплению и росту местного потенциала. В таких условиях крайне важную роль в поддержке частных инвестиций могут играть государственные учреждения и промышленные группы/предпринимательские ассоциации в странах происхождения и странах-получателях ПИИ.

95. Для большинства НРС характерны недостаточная развитость финансовых рынков, низкое качество информации, предоставляемой потенциальным инвесторам, высокие риски осуществления долгосрочных инвестиций. Многосторонние учреждения могут играть существенную роль в защите иностранных инвесторов от некоторых некоммерческих рисков путем непосредственной мобилизации частного капитала, оказания консультативной и технической помощи по вопросам разработки проектов и распространения информации среди потенциальных инвесторов и кредиторов. В этой связи инвестиционные справочники, подготавливаемые секретариатом ЮНКТАД, должны способствовать пониманию потенциала ПИИ в НРС. Международная финансовая

корпорация (относящаяся к группе Всемирного банка), Многостороннее агентство по гарантированию капиталовложений, региональные банки развития и двусторонние доноры имеют исключительную возможность разработать комплекс специальных мер поддержки НРС и тем самым внести весомый вклад в деятельность данной области.

### *Вопросы*

- Какие меры могут принять НРС для расширения притока иностранного частного капитала?
- Какую помощь иностранное сообщество может оказать НРС в целях разработки стратегий привлечения ПИИ в ключевые сектора, в том числе сельское хозяйство? Какие меры могут быть приняты развитыми странами, из которых исходят ПИИ, с целью поощрения потока этих инвестиций в НРС?
- Какие последствия на уровне национальной политики влечет за собой то, что экономические реформы являются недостаточным условием для привлечения этих потоков? Какие меры международной политики необходимы для преодоления сбоев в функционировании международных рынков капитала? В какой степени потоки частного капитала заменяют ОПР, учитывая их иное влияние на развитие? Каким образом можно обеспечить большую взаимодополняемость ОПР и ПИИ?
- Являются ли инвестиционные стимулы, существующие в НРС, достаточными для привлечения ПИИ? Компенсируют ли они недостаточное действие других факторов, которое отрицательно отражается на инвестиционном климате?
- Какие изменения можно рекомендовать странам происхождения ПИИ и их корпоративному сектору внести в свою политику, с тем чтобы обеспечить направление ПИИ в высокоприоритетные сектора НРС?

### *Доступ к рынкам*

96. Ввиду признания решающего значения, который имеет торговля для усилий НРС по обеспечению развития, в Программе действий подчеркивается крайне важная роль содействия всех стран созданию более открытой, надежной и эффективной многосторонней системы торговли. В Программе действий также отмечается необходимость улучшения доступа к рынкам, что является действенным способом поощрения роста и развития НРС. В этой связи в Программе содержится призыв к

конкретным мерам, включая распространение беспошлинного, нерегламентируемого квотами режима на экспорт НРС, а также установление более простых и гибких правил происхождения.

97. На ЮНКТАД Х государства-члены согласились, что "условия доступа на рынки сельскохозяйственной и промышленной продукции, представляющей интерес для НРС с точки зрения экспорта, должны быть улучшены на возможно более широкой и либеральной основе и что следует в безотлагательном порядке изучить предложение о возможном принятии развитыми странами обязательства предоставить беспошлинный и неконтингируемый доступ на рынки по существу всей экспортной продукции, происходящей из НРС, и другие предложения о максимальном расширении доступа на рынки для НРС. Следует также проработать предложение о том, чтобы развивающиеся страны содействовали улучшению условий доступа на рынки для продукции, экспортируемой НРС".

98. Хотя торговыми партнерами НРС был предпринят целый ряд инициатив с целью улучшения доступа на рынки товаров, представляющих интерес для НРС с точки зрения экспорта эти инициативы и меры зачастую осуществляются на двусторонней и автономной основе и во многих случаях предполагают жесткое регламентирование доступа для так называемых "чувствительных товаров". Основным недостатком большинства этих преференциальных договоренностей является низкая предсказуемость и гарантированность устанавливаемых условий доступа на рынки. За исключением Ломейской конвенции и ГСТП, в рамках которых условия доступа к рынкам носят согласованный и договорный характер и таким образом являются предсказуемыми, все другие механизмы, включая ВСП, являются односторонними, автономными и недоговорными и по определению - непредсказуемыми. Первая многосторонняя инициатива, направленная на использование согласованного многостороннего подхода к решению данного вопроса, в настоящее время реализуется по линии ВТО.

99. НРС, со своей стороны, подчеркивали, что их реальная и благотворная интеграция в мировую экономику и многостороннюю систему торговли требует конкретных действий от них самих, а также их партнеров по развитию, с тем чтобы преодолеть ограничительные факторы предложения и спроса, влияющие на их показатели торговли. Такие меры включают в себя, в частности, создание физической и институциональной инфраструктуры и развитие людских ресурсов, обеспечение гибкого использования соответствующих инструментов политики в целях повышения конкурентоспособности секторов, имеющих стратегическое значение для развития их торговли, беспрепятственный и более широкий доступ к рынкам, включая беспошлинный и

неконтингентный режим доступа для продукции, представляющей интерес с точки зрения экспорта НРС, и упрощенные правила происхождения, которые влияют как на производственно-сбытовой потенциал, так и на условия импортного спроса<sup>9</sup>.

100. НРС вместе со своими торговыми партнерами в рамках ВТО прилагают активные усилия с целью обеспечения неограниченного, неконтингентного и беспошлинного доступа ко всей экспортной продукции, что, по их мнению, приведет к созданию конструктивных и предсказуемых условий для развития торговли на мировых рынках, которые необходимы для того, чтобы вселить доверие в инвесторов и добиться значительного роста инвестиций в их странах. Главная задача, стоящая перед НРС на этих переговорах, заключается в устранении тарифных (пиковые тарифы и тарифная эскалация) и нетарифных барьеров. Они затрагивают экспорт той продукции, по которой НРС зачастую располагают наибольшими сравнительными преимуществами и за счет которой они могут получить максимальные торговые выгоды. Данная экспортная продукция открывает возможности для диверсификации, однако считается "чувствительной" согласно условиям доступа к рынкам, установленным для НРС, независимо от того являются ли эти условия многосторонними или регулируются различными преференциальными схемами, такими, как Ломейская конвенция ЕС-АКТ и недавно принятый (в 2000 году) закон Соединенных Штатов о торговле и развитии.

101. Благодаря соглашениям Уругвайского раунда некоторые из вышеуказанных проблем в определенной степени были решены путем принятия специальных положений в пользу НРС, включая решение министров о мерах в пользу наименее развитых стран, принятое в Марракеше в 1994 году. Однако опыт осуществления НРС соглашений Уругвайского раунда, указывает на ряд трудностей, включая неспособность выполнять требования об уведомлении и соблюдать переходные сроки, но прежде всего ограниченные возможности НРС пользоваться положениями об особом и дифференцированном режиме, закрепленными в соглашениях. Таким образом, НРС подчеркнули, что, несмотря на преимущества многосторонней Системы торговли, регулируемой установленными правилами, которые заключаются в транспарентности, недискриминации и повышении их конкурентоспособности, они все же испытывают беспокойство в связи с факторами несбалансированности и асимметрии, которые присущи соглашениям ВТО. В этом контексте они отметили следующие трудности: нехватка квалифицированного персонала, сложный характер правил и рабочих механизмов ВТО, недостаточная осведомленность о правилах или недостаточное их знание, неспособность усовершенствовать внутреннюю

---

<sup>9</sup> Доклады региональных совещаний экспертов для НРС в процессе подготовки к НРС-III и Координационного совещания старших советников министров торговли НРС в контексте подготовки третьей Конференции министров ВТО на тему: "Проблема интеграции НРС в многостороннюю торговую систему".



нормативную основу, слабая институциональная инфраструктура и высокие расходы, связанные с деятельностью представительств в Женеве<sup>10</sup>. Хотя, стремясь облегчить эти трудности международные организации приняли ряд инициатив по линии технического сотрудничества в области торговли, включая Совместную комплексную программу технической помощи МТЦ/ЮНКТАД/ВТО для отдельных наименее развитых и других африканских стран (СКПТП) и Комплексную платформу, большинство НРС не смогли в полной мере воспользоваться преимуществами и потенциальными возможностями, заложенными в этих инициативах, главным образом из-за ресурсных ограничений, с которыми сталкивались указанные организации. Связанная с торговлей техническая помощь, предназначенная для наращивания торгового потенциала, имеет ограниченное воздействие и недоступна для большинства НРС из-за незначительного объема имеющихся ресурсов и, в частности, неустойчивости финансирования. Основная часть мероприятий по оказанию технической помощи в вопросах торговли, которые проводятся шестью ведущими учреждениями, участвующими в осуществлении Комплексной платформы, в настоящее время финансируются из внебюджетных источников.

102. Было признано, что, принимая односторонние меры в области либерализации торговли, НРС вносят значительный вклад в развитие многосторонней системы торговли. Этот факт должен найти отражение в текущих усилиях, направленных на дальнейшую либерализацию торговли в контексте деятельности ВТО.

103. Участие НРС в региональных торговых соглашениях также способствует их постепенной интеграции в мировую экономику, поскольку эти соглашения открывают возможность для "приобретения навыков конкуренции" на более состязательных мировых рынках. Поэтому в ходе региональных совещаний экспертов НРС подчеркивали важное значение многосторонних торговых правил, регулирующих порядок функционирования региональных торговых соглашений, которые должны благоприятствовать использованию более гибких подходов для того, чтобы НРС могли постепенно приспосабливаться к более конкурентным торговым режимам.

104. Следует отметить, что 19 из 48 НРС по-прежнему остаются неохваченными многосторонней системой новых правил, разработанных ВТО. Семь из них подали заявки на вступление в ВТО. Облегчение процесса вступления этих стран в ВТО следует рассматривать в качестве логического шага по пути их интеграции в мировую экономику. Поэтому необходимо приложить все усилия для того, чтобы упростить процедуры приема, а объем обязательств, который им будет предложено взять на себя, не должен превышать тот, который установлен для НРС, уже являющихся членами ВТО.

---

<sup>10</sup> Там же.

*Вопросы*

- Какие требования предъявляются к конструктивному многостороннему подходу с целью улучшения условий доступа к рынкам для НРС, которые, будучи договорными, в то же время согласовывались бы с многосторонней системой торговли, регулируемой установленными правилами и исключающей дискриминацию?
- С тем чтобы не подорвать саму цель улучшения доступа к рынкам и не свести на нет преимущества устранения барьеров, препятствующих экспортной продукции НРС на рынки, необходимо обеспечить, чтобы политика, в том числе связанные с торговлей меры торговых партнеров НРС и международных финансовых учреждений, а также правила многосторонней системы торговли (например, меры по облегчению бремени задолженности, применение нетарифных денежно-кредитных и фискальных мер и т.д.) несли в себе позитивную идею поддержки и поощрения усилий, направленных на создание и расширение производственно-сбытового потенциала. Вопрос о совершенствовании этой политики требует серьезного рассмотрения. Каким образом можно повысить синергизм мер международной поддержки НРС в области облегчения бремени задолженности, оказания помощи и международных торговых режимов?
- Каким образом можно добиться более предсказуемого предоставления технической помощи в вопросах торговли – посредством финансирования из регулярных бюджетов этих учреждений, повышения значимости программ наращивания торгового потенциала в рамках общих программ национального развития или за счет регулярно пополняемых целевых фондов доноров?
- Качество и эффективность связанной с торговлей технической помощи, направленной на наращивание торгового потенциала, зависят от хорошо продуманной торговой политики, являющейся неотъемлемой частью общей макроэкономической стратегии. Торговая политика является также важнейшим элементом инвестиционной политики. Следует ли с учетом этого сосредоточить внимание на тех многочисленных НРС, которые еще не разработали свою национальную торговую политику?

## **D. Выводы**

105. На Совещании высокого уровня по среднесрочному обзору хода осуществления Программы действий, проходившем в 1995 году, было отмечено следующее: "Таким образом, в целом в большинстве НРС за первую половину 90-х годов не удалось добиться необходимых сдвигов в достижении главной цели Программы действий, хотя некоторыми НРС в результате осуществления правильной политики был достигнут определенный прогресс. Кроме того, наблюдающиеся процессы глобализации и либерализации экономики, вероятно, будут иметь серьезные последствия для развития НРС в будущем. Эти процессы, открывая огромные возможности для роста и развития, порождают и опасность нестабильности и маргинализации. НРС, вместе взятым, удалось достичь лишь ограниченных результатов в преодолении структурных барьеров, устранении инфраструктурных недостатков, решении проблемы (долгового навеса), стимулировании развития и диверсификации предпринимательского экспортного сектора, привлечении иностранных инвестиций и создании достаточно развитой технологической базы. С учетом этого большинству НРС придется включиться в процессы глобализации и либерализации, испытывая на себе воздействие различных сдерживающих факторов.

106. Эта оценка, как правило, подтверждалась в ежегодных обзорах хода осуществления Программы действий, проводившихся Генеральной Ассамблеей, Советом по торговле и развитию ЮНКТАД и совещаниями на уровне министров и экспертов НРС.

107. В целом безрадостная картина, представленная выше, разумеется, не должна заслонять собой положительные результаты, достигнутые в 90-е годы отдельными НРС в различных областях. Примечателен в этом смысле случай Ботсваны - единственной страны, которая после своего образования в 1971 году уже в 1994 году вышла из категории НРС. Четыре другие НРС, а именно Кабо-Верде, Вануату, Мальдивские Острова и Самоа, добились существенного прогресса в социально-экономическом развитии и таким образом стали потенциальными кандидатами на выход из этой категории. Это является наглядным свидетельством значимости принципа коллективной ответственности и укрепления партнерства, лежащего в основе Программы действий, а также эффективного проведения макроэкономической политики самими НРС и наличия благоприятных внешних условий. Можно надеяться, что благодаря активизации усилий НРС и их партнеров по развитию к концу десятилетия еще больше НРС будут исключены из того списка, в котором они в настоящее время значатся.

## **II. Имплементационные рамки:**

### **Вопросы, возникающие в свете опыта использования механизмов осуществления, принятия последующих мер и мониторинга Программы действий**

108. В Программе действий подчеркивается, что действенные механизмы последующих мер и мониторинга должны подкреплять усилия НРС в области развития и являются залогом успешного осуществления Программы.

#### **A. Опыт, накопленный в процессе осуществления на национальном уровне**

109. В связи с разработкой новой программы действий следует проанализировать три момента, связанных с осуществлением, принятием последующих мер и мониторингом Программы действий на 90-е годы. Как указывается в Докладе о НРС за 1999 год, этими моментами являются i) признание конкретных условий каждой НРС и необходимости обеспечения того, чтобы глобальная программа действий основывалась на страновых оценках препятствий, возможностей и потенциала; ii) необходимость более четкого определения имплементационных рамок и институциональных механизмов мониторинга, координации и оценки; и iii) изменение роли государства в подготовке и проведении реформ политики, а также программ экономического развития, включая повышение роли негосударственных субъектов в контексте глобализации мировой экономики.

110. На этапе подготовки, предшествовавшем двум последним Конференциям Организации Объединенных Наций по НРС, НРС составляли страновые меморандумы о своих социально-экономических показателях и внешних финансовых потребностях, включая вопросы облегчения бремени задолженности и торговли, которые послужили основой для оценки социально-экономического положения НРС и были учтены при разработке политики и мер, в том числе мер международной поддержки, на обеих Конференциях. Один из недостатков этого процесса заключался в том, что он не получил дальнейшего развития после Конференции и поэтому не мог способствовать разработке на основе глобальных программ конкретных программ действий на страновом уровне. Этот недостаток препятствовал увязке выполнения глобальных целевых заданий, предусмотренных в Программе действий, с национальными условиями. Он также затруднил мобилизацию ресурсов, поскольку элементы Программы действий не были конкретизированы на страновом и секторальном уровнях. В контексте НРС-III важно не допустить затухания подготовительных процессов, проходящих на страновом уровне, с завершением Конференции, а развивать их далее, чтобы новая программа действий нашла свое отражение в национальных программах действий, разработанных для каждой НРС.

### *Вопросы*

- В какой степени политика и меры, предусмотренные в Программе действий, были интегрированы в национальную политику и меры в НРС? Каким образом можно использовать накопленный опыт для улучшения взаимосвязи между новой программой действий и разработкой политики на национальном уровне?
- Каковы наиболее эффективные способы отражения рекомендации Конференции в программах действий на национальном уровне?
- В какой мере Программа действий на 90-е годы использовалась донорами в качестве рамочной основы для сотрудничества в области развития? Какие меры необходимо принять для обеспечения того, чтобы они руководствовались новой программой действий как действенной рамочной основой сотрудничества в области развития на нынешнее десятилетие?
- Каковы оптимальные пути подключения к такой деятельности различных субъектов общества, включая неправительственные организации, деловые круги, женщин и бедные слои населения?
- Каким должен быть механизм участия многосторонних организаций и двусторонних и неправительственных учреждений-доноров в этом процессе?
- Какую финансовую и техническую поддержку необходимо будет оказать НРС в данной области?

### **В. Уроки, которые удалось извлечь в результате обзора и мониторинга Программы**

#### *Национальный уровень*

111. Было признано, что более динамичный процесс странового обзора является главным средством налаживания политического диалога и координации усилий партнеров по развитию в области оказания помощи с осуществлением программ развития НРС, а также мобилизации необходимых ресурсов для их осуществления. Отмечалось, что НРС несут главную ответственность за разработку и эффективное осуществление национальной политики и приоритетных задач в области развития и экономического роста. По общему мнению, "главной опорой" процесса выработки на основе принципов и обязательств,

закрепленных в Программе действий, конкретных мер на национальном уровне являются такие механизмы, как встречи "за круглым столом" ПРООН и совещания консультативных групп Всемирного банка. С тем чтобы страновые обзоры носили конструктивный характер, требуется обеспечить реальные экономические и технические возможности для соответствующей разработки и координации политики.

112. Доклад о НРС за 1999 год свидетельствует о том, что по различным причинам встречи "за круглым столом" и совещания консультативных групп на уровне стран (а их работа является косвенным показателем результативности диалога по вопросам политики между правительствами и донорами и деятельности в области координации и мобилизации ресурсов) не обеспечили охвата всех НРС, не организовывались на систематической основе, не всегда приводили к положительным результатам с точки зрения мобилизации необходимых финансовых ресурсов и не обеспечили надлежащего решения проблемы задолженности НРС. Фактически они не были непосредственно увязаны с Программой действий, для которой они, как предполагалось, должны были стать "главной опорой". ПРООН провела оценку вклада механизма совещаний "за круглым столом" (МСКТ) в процессы реформирования политики, мобилизации ресурсов и организации сотрудничества в области развития и координации. Оценка выявила большую и конструктивную заинтересованность в деятельности, осуществляемой до и во время проведения "круглых столов". Однако эта заинтересованность не подкреплялась последующими действиями. Работа по выполнению рекомендаций велась плохо, и был ослаблен контроль за осуществлением политики и программ и соблюдением обязательств по выделению ресурсов. Из-за высокой текучести кадров на уровне национальной администрации и местных представителей доноров отсутствовала должная преемственность и информированность в последующем исполнении решений. Такая ситуация исключила возможность плодотворного использования опыта, накопленного в результате проведения "круглых столов", с целью усовершенствования будущей деятельности в области координации и помощи.

113. Аналогичным образом обзор механизма координации помощи был проведен Всемирным банком. Общий вывод, содержащийся в предварительном варианте обзора от ноября 1999 года, который должен быть выпущен в доработанном виде в июле 2000 года, заключается в том, что Банк довольно эффективно выполнял функции по координации помощи в интересах развивающихся стран, однако еще многое предстоит сделать для решения долгосрочной задачи обеспечения руководящей роли стран в этом процессе. В обзоре рекомендуется пересмотреть операционную политику Банка. В нем подчеркивается необходимость выработки нового курса операционной политики и приведения используемых Банком процедур в соответствие с современными требованиями и содержатся примеры надлежащей практики, которая в полной мере

согласуется с принципами, закрепленными во Всеобъемлющей рамочной программе в области развития (ВРПР). В обзоре отмечается, что все страновые группы или управления Банка, обслуживающие конкретные консультативные группы (или аналогичные механизмы), должны сотрудничать с правительствами и другими партнерами по развитию с целью разработки стратегии, направленной на то, чтобы страны могли взять на себя руководящую роль в деле регулирования и координации потоков помощи. При выработке надлежащей стратегии и установлении соответствующих сроков для каждой страны необходимо учитывать такие факторы, как имеющийся потенциал и приверженность делу развития. Каждой стратегии должно быть показано, каким образом Банк и другие партнеры обеспечат:

- Оказание правительству помощи в расширении его возможностей регулировать и координировать потоки помощи.
- Заключение партнерского соглашения с донорами, предусматривающего взаимную ответственность и различные сферы подотчетности.
- Разработку согласованных принципов и процедур координации деятельности (например, путем увязки с национальными усилиями с целью применения более последовательного и избирательного подхода к освоению ресурсов, предоставляемых в порядке помощи).
- Подготовку плана проведения совместных миссий по мониторингу и оценке с другими донорами, чтобы сократить издержки по "доставке" помощи, препятствующие конкретной стране в выполнении своей руководящей роли.

114. В обзоре подчеркивается важное значение мониторинга как для сообщения результатов о достигнутом прогрессе, так и для определения трудностей, препятствующих достижению прогресса. В нем отмечается, что Банку следует разработать ограниченный набор показателей, позволяющих определять и анализировать результаты, достигнутые странами-получателями с точки зрения обеспечения руководящего контроля за регулированием и координацией использования потоков помощи.

### *Региональный уровень*

115. На региональном уровне Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) проводили регулярные обзоры результатов осуществления Программы действий, однако они не смогли организовать региональные "кустовые" совещания, предусмотренные в Программе

действий, с тем чтобы усовершенствовать и укрепить существующие механизмы сотрудничества на региональном и субрегиональном уровнях. В случае африканских НРС процесс проведения регионального обзора в определенной степени пострадал из-за того, что в ходе реорганизации ЭКА были упразднены Группа экспертов по африканским НРС и Конференция министров африканских НРС.

### *Глобальный уровень*

116. На глобальном уровне регулярные обзоры хода осуществления Программы действий проводились Генеральной Ассамблеей, конференциями ЮНКТАД и Советом по торговле и развитию. В 1995 году было организовано Совещание высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий. Эти совещания сыграли весомую роль в отстаивании интересов НРС и в привлечении внимания международного сообщества к их незавидному положению. Одним из позитивных результатов такой деятельности стал созыв в 1997 году Совещания высокого уровня ВТО по комплексным инициативам в интересах развития торговли наименее развитых стран. Совещание приняло комплексную платформу и обеспечило возможность для того, чтобы торговые партнеры НРС объявили о новых и дополнительных предложениях, касающихся доступа на рынки.

117. Одним из наиболее серьезных недостатков механизма осуществления явилось непроведение организациями и учреждениями секторальных обзоров, предусмотренных в резолюции 45/206 Генеральной Ассамблеи.

### *Вопросы*

- В какой степени отсутствие должного прогресса осуществления Программы действий на 90-е годы можно объяснить недостатками механизмов мониторинга и принятия последующих мер или недостатками самих положений Программы?
- Насколько эффективной была роль совещаний "круглого стола" и консультативных групп, проводившихся на страновом уровне, с точки зрения отражения глобальных целей Программы действий в национальных целевых показателях и планах действий? Насколько действенными были такие механизмы в мобилизации ресурсов? Почему эти совещания не были увязаны с Программой действий, для которой они, как предполагалось, должны были стать "главной опорой"?



- Каким образом можно установить связь между глобальной программой действий и национальными программами действий, с тем чтобы обеспечить эффективный контроль за выполнением глобальных обязательств? Можно ли осуществлять мониторинг результатов осуществления без такой оперативной увязки?
- Каким образом можно улучшить с учетом опыта, накопленного в 90-е годы, механизм принятия последующих мер и мониторинга осуществления новой программы?
- Какую роль играли организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения и международные организации в осуществлении Программы действий? Были ли цели и приоритетные задачи, установленные в Программе действий, отражены в программах работы этих организаций?
- Уделялось ли НРС должное приоритетное внимание на всемирных конференциях, проводившихся в 90-е годы? Какая прослеживалась связь, если таковая существовала, между Программой действий и итогами этих всемирных конференций?
- Каким образом можно повысить роль региональных комиссий Организации Объединенных Наций в области осуществления и мониторинга новой Программы действий? Каковы механизмы обеспечения такой инициативной роли? Каковы ресурсные последствия?
- В Программе действий было рекомендовано создать в отдельных НРС соответствующий механизм для повышения их роли в области координации помощи, центральным звеном которого должны являться местные координационные группы, функционирующие при содействии секторальных и подсекторальных групп и групп, занимающихся вопросами осуществления Программы. Какие уроки можно извлечь из опыта, накопленного НРС на данном направлении деятельности?
- Установлены ли на страновом уровне связи с национальными или зарубежными НПО, работающими в конкретной стране, с целью использования опыта и знаний НПО?

### **III. Общие направления укрепления партнерства в области развития на 2001-2010 годы**

118. Необходимость в новых ориентирах и курсе политики для того, чтобы разрешить многоплановые проблемы маргинализации, с которыми сталкиваются НРС в мировой экономике, и содействовать их интеграции, была отмечена Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в его выступлении на ЮНКТАД X, когда он поставил следующие вопросы: "Что можем мы сделать коллективными усилиями для того, чтобы дать возможность НРС занять свое место на ступеньках эскалатора мирового роста? Быть может, настало время для принятия глобального нового курса в интересах этих стран?" Генеральный секретарь ЮНКТАД и Генеральный секретарь НРС-III г-н Рубенс Рекуперу заявил: "Неконтролируемая глобализация не приведет к сокращению разрыва между богатыми и бедными; напротив, разрыв будет лишь расширяться. Это обуславливает еще более насущную необходимость всеобъемлющего решения проблем НРС... Мнение о деятельности международного сообщества в конечном итоге будет складываться исходя из того, каким образом оно ведет себя по отношению к этим странам, являющимся его наиболее уязвимыми членами". Как указывалось выше, новой Программе действий, определяющей приоритетные задачи развития НРС на десятилетия, следует придать достаточно гибкий характер с учетом вероятных непредусмотренных изменений в глобальной экономике и необходимости решения задач в следующем столетии. Но самое главное – необходимо четко сформулировать цели и задачи, а также закрепить конкретные обязательства по выделению ресурсов и определить соответствующие критерии результативности, на основе которых можно будет оценивать достижение поставленных целей в конкретные сроки.

119. Анализ прошлого опыта пролил свет на основные факторы, препятствующие эффективной реализации целей и задач Программы действий. С учетом этого в рамках процесса подготовки Конференции необходимо определить новый комплекс приоритетных задач на десятилетие по устойчивому развитию НРС и их постепенной и благотворной интеграции в мировую экономику.

120. НРС, а также их партнеры по развитию могли бы рассмотреть нижеследующие предложения в качестве общей основы для элементов, подлежащих включению в новую программу действий:

*A. НРС, в частности, могли бы рассмотреть следующее:*

- Реформирование политики и институциональной структуры с целью создания благоприятных социально-экономических и политических условий для преобразования существующей социальной и производственной базы в такую, которая позволяла бы обеспечить процесс устойчивого, равномерного и сбалансированного с гендерной точки зрения развития. Такая политика должна также способствовать сокращению или приостановлению роста дефицитов бюджета и/или платежного баланса, повышению эффективности использования средств, мобилизации внутренних ресурсов и расширению вклада важнейших секторов экономики НРС в ВВП.
- Политика и меры, направленные на развитие, расширение и модернизацию экономической базы, а также на установление и укрепление связей между производством, сферой услуг и сектором инфраструктуры.
- Эффективная природоохранная практика, подкрепленная или подкрепляемая действенными программами генерирования доходов, которая отвечает основным потребностям населения, предполагает внедрение более экологичных производственных процессов и приобретение необходимой технологии и ресурсов для решения этой задачи.
- Осуществление инвестиций с целью развития предприятий, ориентированных на внешний рынок, и проведения согласованной политики, обеспечивающей эффективность, рентабельность и глобальную конкурентоспособность.
- Конкретная политика и меры, направленные на повышение эффективности ОПР с точки зрения расширения производственного потенциала национальной экономики и преодоление "усталости" или даже цинизма, которые стали ассоциироваться с ОПР.
- Развитие людских ресурсов, включая расширение охвата и совершенствование управленческой деятельности по предоставлению социальных услуг, в том числе в области начального образования и первичной медико-санитарной помощи, а также улучшение их качества.
- Меры, направленные на обеспечение всестороннего участия женщин в процессе развития в качестве как субъектов, так и бенефициаров.

***В. Партнеры НРС по развитию могли рассмотреть следующее:***

- Обеспечение соблюдения донорами, которые еще не делали этого, давнего (1981 года) обязательства о выделении 0,15% своего ВВП в качестве ОПР для НРС, а также выхода более значительного числа доноров на целевой показатель в размере 0,20%.
- Оперативное, эффективное и более широкомасштабное облегчение бремени задолженности.
- Широкий консенсус с целью распространения неограниченного, беспошлинного и неконтингированного режима доступа на все товары, происходящие из НРС.
- Новые и более эффективные механизмы и институциональные договоренности в странах "базирования" инвестиций с целью расширения ПИИ и других потоков капитала в НРС.
- Поддержка программ развития предпринимательства в НРС посредством осуществления в дополнение к улучшению доступа к рынкам, мер по рассмотрению доступа НРС к финансовым средствам и технологиям, а также их возможностей совершенствовать свою техническую базу.
- Эффективные механизмы решения проблемы колебания цен на сырьевые товары, экспортируемые НРС.
- Действенные механизмы и институциональные договоренности по предотвращению бедствий, обеспечению готовности к ним и уменьшению их последствий.
- Поддержка усилий НРС по включению природоохранных мер и экологических приоритетов в национальные планы развития, а также поощрению передачи технологий и знаний с целью усовершенствования процесса разработки политики, учитывающей национальные условия и приоритетные задачи.
- Поддержка региональных и субрегиональных проектов/программ, которые будут определены на региональных совещаниях за "круглым столом" в ходе Конференции.
- Конкретные обязательства по финансированию программ действий на страновом уровне.

- Финансовая и техническая поддержка с целью совершенствования систем транзитных перевозок.
- Существенная финансовая и техническая помощь в поддержку усилий, направленных на разрешение конфликтов, а также восстановление производственного потенциала в сфере инфраструктуры, социально-экономических институтов государства и оживление экономики.

121. В Обзоре к Докладу о наименее развитых странах за 1999 год генеральный секретарь ЮНКТАД и генеральный секретарь НРС-III выдвинул ряд предложений в отношении политики наращивания производственного потенциала и повышения конкурентоспособности НРС, которые перекликаются с некоторыми из предложений, приведенных выше. Намечаемые преобразования приведут к установлению связей между промышленностью и сельским хозяйством и, таким образом, будут способствовать повышению эффективности и диверсифицированности производства и экспорта и увеличению добавленной стоимости продукции, вывозимой НРС. НРС и их партнеры по развитию должны сосредоточить внимание и ресурсы в тех областях деятельности, которые позволят укрепить внутренние связи и соответственно усилить интеграцию различных секторов экономики НРС. Эти области рассматриваются в приложении к настоящему документу. Политический курс различных НРС, разумеется, будет неодинаковым, отражая конкретные условия каждой из этих стран, такие, как их уровень развития, статические и динамические сравнительные преимущества и препятствия физического или географического характера.

## Приложение

### **Политика повышения производственного потенциала и конкурентоспособности в НРС**

1. Проблемы низкого уровня развития производственного потенциала связаны в НРС с такими структурными дефектами, как слабость управленческого звена, недостаточная развитость институциональной базы, низкие уровни технологий и технологического потенциала, а также неэффективность работы транспорта, связи и таможенных процедур, которая подрывает эффективность торговли. Помимо факторов ценообразования эти проблемы также во многом обуславливают неконкурентоспособность основной части внутренней и экспортной торговли НРС. Хотя программы структурной перестройки, осуществлявшиеся в ряде НРС с начала 80-х годов, помогли более или менее успешно справиться с изъятиями в сфере ценообразования, они оказали лишь ограниченное воздействие на преодоление структурных проблем в НРС.
2. Масштабы проблем развития, с которыми сталкиваются НРС, необходимо анализировать с учетом нынешнего контекста, когда некоторые специфические инструменты политики, такие, как режимы защиты "молодых отраслей" и бюджетно-налоговые льготы, применявшиеся в свое время новыми индустриализующимися странами Юго-Восточной Азии, сегодня вступают в противоречие с нормами ВТО или могут применяться лишь при строго и однозначно оговоренных условиях. Вопросы, связанные с политикой наращивания производственного потенциала и повышения уровня конкурентоспособности НРС, анализируются в межсекторальном и секторальном разрезе. Общая стратегия развития для НРС определяется как стратегия, предусматривающая переориентацию структуры льгот и стимулов на развитие перспективных секторов в целях более эффективного производства товаров и услуг для внутренних и внешних рынков в условиях все большего обострения конкуренции на глобальных рынках.
3. Исходя из этого, утверждается, что макроэкономическая политика должна определяться на долгосрочную перспективу в целях достижения макроэкономической стабильности, усиления внешней ориентации экономики и ускорения диверсификации экспорта. Для содействия наращиванию производственного потенциала и повышению конкурентоспособности необходим дополнительный комплекс мер политики макроуровня, направленных на создание благоприятных условий для развития людских ресурсов, повышения технологического потенциала, а также укрепления институциональной базы и физической инфраструктуры. Политика в области повышения эффективности торговли должна непременно разрабатываться и осуществляться в рамках взаимодействия между тремя основными сторонами, т.е. правительством, поставщиками услуг и участниками

торговли. Ввиду слаборазвитости предприятий средних размеров для создания "критической массы" отечественных предприятий промежуточного звена необходима последовательная программа поддержки роста предприятий от микроуровня до малого уровня и от малого уровня до среднего.

4. Кроме того, для использования статических и динамических сравнительных преимуществ различных секторов в целях создания диверсифицированной экспортной базы и наращивания производства и экспорта товаров и услуг с более высокой добавленной стоимостью НРС должны проводить продуманную секторальную политику.

#### **i) Сельское хозяйство и рыболовство**

5. В основе рекомендаций, касающихся сельскохозяйственной политики, лежат два главных аргумента. Во-первых, несмотря на медленный рост мирового импортного спроса и устойчивую тенденцию снижения реальных цен на продукцию сырьевых секторов, НРС могут увеличить свои валютные поступления от экспорта этой продукции за счет наращивания производительности труда и повышения конкурентоспособности в сельском хозяйстве. Во-вторых, НРС должны активизировать осуществление программ диверсификации экспорта в целях увеличения и стабилизации своих поступлений от торговли. Они могут воспользоваться высоким уровнем мирового спроса на такие "нишевые" товары, как рыба и рыбопродукты, некоторые свежие и переработанные фрукты, овощи и орехи, специи и другие виды продукции садоводства.

6. Для достижения этих целей НРС должны проводить в жизнь комплексную стратегию развития сельского хозяйства, направленную на диверсификацию своего производства с учетом имеющихся возможностей и долгосрочных сравнительных издержек. Эта стратегия должна предусматривать использование соответствующих ирригационных технологий в дополнение к богарному земледелию, интенсификацию работы по изучению почвенных и водных ресурсов, проведение институциональных и рыночных реформ с целью обеспечения поставок ресурсов для сельского хозяйства и реализации сельскохозяйственной продукции, а также устранение инфраструктурных "узких мест" для поддержки эффективного сельскохозяйственного производства. Для повышения конкурентоспособности в сельском хозяйстве НРС необходимо изыскать новаторские средства предоставления кредитов фермерам, особенно мелким фермерам, модернизировать инфраструктуру в сельских районах и принять меры по преодолению предвзятого отношения к женщинам в вопросах доступа к земле, финансовым ресурсам, средствам сельскохозяйственного труда и услугам систем агротехнической пропаганды.

7. В секторах лесного хозяйства и рыболовства НРС необходимо создать механизмы для контроля за состоянием ресурсов в целях предотвращения их чрезмерной эксплуатации и связанного с этим экологического стресса. Было бы целесообразно организовать исследования, которые позволили бы составить у тех, кто занимается разработкой политики, представление о необходимых природоохранных мерах.

8. Многие отрасли сельского хозяйства, в частности садоводство и рыболовство, получили бы явную пользу от технической поддержки со стороны партнеров по процессу развития в деле соблюдения санитарных и фитосанитарных требований экспортных рынков при том условии, что развитые страны будут применять такие меры на транспарентной и последовательной основе.

## **ii) Добывающая промышленность**

9. Политика НРС в области развития добывающей промышленности должна проводиться по двум различным, но взаимосвязанным направлениям: во-первых, в преломлении к широкомасштабным, капиталоемким операциям по добыче полезных ископаемых, прежде всего государственным или имеющим иностранную принадлежность; а во-вторых, по отношению ко все еще сохраняющимся в ряде НРС мелким и кустарным промысловым предприятиям, которые обладают определенным потенциалом.

10. На первом из указанных направлений правительствам необходимо определить четкие принципы политики, подкрепив их необходимым законодательством и системой услуг для стимулирования интереса частного сектора к добывающей промышленности. В частности, эта стратегия должна подразумевать наращивание потенциала государства в деле выполнения регулирующих и стимулирующих функций, проведение геологической съемки и ведение постоянно обновляемой базы данных по природным ресурсам, а также обеспечение надлежащей физической инфраструктуры для содействия развитию добывающей промышленности. В рамках общей политики развития технологического потенциала правительство могло бы содействовать облегчению доступа к простым современным и экологически чистым технологиям, организовывать лаборатории по изучению полезных ископаемых и содействовать созданию и развитию профессиональных и отраслевых ассоциаций в горнодобывающем секторе.

11. Второй комплекс мер политики, рассчитанных на подсектор кустарной и мелкомасштабной добычи полезных ископаемых, должен быть нацелен на повышение производственного потенциала и конкурентоспособности этого подсектора, а также на защиту системы жизнеобеспечения значительных слоев населения, зависящих от деятельности в этом секторе. Для этого понадобятся более транспарентные процедуры



лицензирования кустарных производителей и торговцев минеральным сырьем, подкрепляемые мерами по обеспечению строгого соблюдения нового кодекса поведения в добыче и переработке полезных ископаемых, направленного на пресечение практики мошенничества и ограничение ущерба, причиняемого окружающей среде.

12. Помощь со стороны доноров послужила бы для правительств НРС бесценным подспорьем в деле разработки и осуществления программ технической помощи, направленных, в частности, на внедрение новых технологий, навыков и современных методов управления в добывающей промышленности. Эта поддержка необходима и для того, чтобы помочь правительствам в предоставлении надлежащей компенсации и в организованном переселении общин, которые утрачивают традиционные источники средств к существованию в местах развертывания добычи полезных ископаемых.

### **iii) Обрабатывающая промышленность**

13. Рекомендации, касающиеся политики развития обрабатывающей промышленности в НРС, основаны на той посылке, что для структурных преобразований в экономике НРС требуется стратегия одновременного развития сельского хозяйства и промышленности, а также интеграция неформального сектора, который в НРС занимает видное место по сравнению с организованным сектором и который обеспечивает средства к существованию для значительной части их населения.

14. Обрабатывающая промышленность в целом только выиграет от реализации мер, направленных на обеспечение более конкурентной макроэкономической среды. Любая защита "молодых" отраслей должна строго соответствовать положениям статьи XVIII (В) и (С) Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) 1994 года и должна предоставляться только динамичным секторам, которые развиваются за счет своих динамических сравнительных преимуществ. Полезность таких мер защиты значительно повысится, если они будут сопровождаться обязательством экспортировать растущую долю продукции каждой фирмы, пользующейся такой защитой.

15. Укреплению отраслей обрабатывающей промышленности в этих странах будет способствовать проведение политики, направленной на поддержку развития малых и средних предприятий (МСП) НРС и их преобразования в конкурентоспособные предприятия организованного сектора. Ключевые выводы, вытекающие из проведенных тематических исследований, сводятся к тому, что поддержка МСП должна строиться на конкретных организационных принципах и что государственное вмешательство должно:

- носить адресный, стратегический характер и основываться на секторальных потребностях территориально-производственных комплексов;
- осуществляться через местных представителей частного сектора и организации "самопомощи" (непосредственно заинтересованных сторон), такие, как отраслевые ассоциации;
- носить гибкий характер, ориентироваться на реальный спрос и потребности клиентов, а не навязываться сверху исходя лишь из имеющихся возможностей; и
- носить децентрализованный характер с ориентацией на общинный и районный уровни.

16. Кроме того, такие услуги, как финансовая поддержка, поддержка в профессиональной подготовке и во внедрении новшеств, должны предоставляться не отдельно, а в общем пакете.

17. Цель такого государственного вмешательства должна заключаться в упрочении горизонтальных и вертикальных связей между предприятиями, повышении их коллективной эффективности, ускорении освоения новых знаний, улучшении реагирования на рыночные сигналы и в сокращении операционных издержек. Высокая производительность является следствием сетевого эффекта, то есть сочетания таких факторов, как более широкий доступ к специализированной информации, более активное взаимодействие поставщиков-производителей, доступ к высококачественным общественным благам и инновационный процесс, приводимый в движение соперничеством между предприятиями территориально-производственных комплексов. В настоящее время ширится консенсус в вопросе о необходимости поддержки предприятий, для чего необходимо создать институты мезоуровня, которые будут оказывать содействие МСП. Поскольку такая институциональная база поддержки предприятий в НРС слаба, большинству из этих стран придется начать с самых азов, то есть с создания учреждений для обучения людей навыкам предпринимательской деятельности и управления и для оказания технико-информационной поддержки, а также с формирования учреждений по промышленным стандартам и контролю качества. Кроме того, следует создать учреждения для привития фирмам культуры новаторской деятельности, для развития базовых навыков исследовательской работы, а также для предоставления информационных услуг в области экспорта и кредитной поддержки (инвестиционные кредиты, кредиты для подкрепления оборотного капитала и экспортные кредиты).

**iv) Туризм**

18. Самая главная задача, стоящая перед НРС в секторе туризма, заключается в устойчивом развитии этой отрасли, то есть в обеспечении того, чтобы индустрия туризма оказывала ограниченное негативное воздействие на местное население и окружающую среду и развивала связи с другими секторами экономики при одновременном удовлетворении потребностей туристов и внесении позитивного вклада в доходную часть государственного бюджета.

19. Правительствам НРС, заинтересованным в развитии этого сектора, необходимо будет разработать планы действий и создать или адаптировать учреждения для общей координации развития кадровых ресурсов и инфраструктуры туризма, осуществления маркетинговых стратегий и законодательства и вовлечения частного сектора. Эти планы должны строиться на комплексном подходе к туризму, экономическому развитию и охране окружающей среды и должны обеспечивать участие и вовлечение групп населения, которые прежде были в этом плане маргинализированными.

20. Программы, направленные на решение проблемы нехватки квалифицированных кадров в секторе туризма в НРС, должны быть увязаны со стратегиями развития людских ресурсов для всей экономики, но должны быть нацелены прежде всего на обеспечение высокого качества услуг, которое имеет ключевое значение для конкурентоспособности туризма в НРС. Правительства во взаимодействии с частным сектором должны модернизировать инфраструктуру туризма, в том числе поднять качество гостиничного хозяйства, обустроить туристические достопримечательности и улучшить подъездные пути. Большую пользу этому сектору могли бы принести также новые стратегии маркетинга, направленные на "переукомплектование" продуктов туризма для улучшения обслуживания туристов, а также для обеспечения оптимального сочетания между массовым, недорогостоящим туризмом и индивидуальными, дорогостоящими туристическими услугами.

**v) Другие неиспользуемые возможности**

21. Музыка, искусство, кустарный промысел и услуги на базе информационных технологий – это лишь некоторые из неиспользуемых возможностей, которые открыты для НРС. Реализация потенциала музыкальной индустрии в НРС с точки зрения получения иностранной валюты потребует развития сферы образования и профессиональной подготовки, а также разработки должного законодательства и имплементационного механизма, особенно для обеспечения соблюдения авторских прав. Кроме того, необходимо будет изыскать средства для финансирования разработки и маркетинга новых

продуктов, а также для осуществления вложений в новые технологии с целью производства такой конечной продукции, которая будет способна выдержать острую конкуренцию на экспортных рынках.

22. Деятельность по использованию информационных технологий для экспорта услуг, начиная с трудоемких услуг по вводу данных, необходимо будет четко координировать с деятельностью по развитию собственного технологического потенциала НРС. Это обусловлено тем, что для обеспечения глобальной конкурентоспособности услуг, экспортируемых НРС, формирование конкурентоспособного экспортного сектора информационных услуг должно подкрепляться быстрым расширением применения информационных технологий внутри страны и развитием необходимой местной экспертной и материальной базы на основе современной телекоммуникационной инфраструктуры.

23. Все вышеупомянутые отраслевые стратегии необходимо подкрепить всеобъемлющими и комплексными инициативами, направленными на развитие физической и социальной инфраструктуры. Однако с учетом объема ресурсов, требующихся для таких инвестиций, с одной стороны, и масштабов финансовых проблем, стоящих перед НРС, - с другой, международное сообщество должно продемонстрировать политическую волю, необходимую для мобилизации поддержки, которая дополнит усилия НРС в деле развития их производственного потенциала.

#### **В. Меры международной поддержки для наращивания производственного потенциала и повышения конкурентоспособности НРС**

24. Нет никаких сомнений в том, что НРС в одиночку не смогут справиться со структурными проблемами, которые подрывают их производственный потенциал и конкурентоспособность. Понимание этого уже побудило международное сообщество доноров выступить с рядом инициатив в интересах этих стран. В их числе можно назвать целевой показатель помощи в размере 0,15%, установленный в 1981 году, и Комплексную платформу, которая была принята в 1997 году на Совещании ВТО высокого уровня по комплексным инициативам в интересах развития торговли наименее развитых стран. Как уже упоминалось, реализация этих инициатив была подорвана рядом факторов, в том числе сокращением потоков ОПР с начала 90-х годов и проблемой "долгового навеса" многих НРС, которая представляется труднопреодолимой. В то же время НРС потерпели неудачу в своих усилиях по налаживанию экспорта ряда товаров, по которым они имеют определенные сравнительные преимущества, несмотря на наличие ряда схем преференциального доступа на рынки для их экспорта.

25. При осуществлении мер международной поддержки в интересах НРС рекомендуется придерживаться триединого подхода. Во-первых, необходимо разработать реалистичные и эффективные схемы расширения доступа на рынки для товаров НРС, особенно в тех секторах, где они уже имеют необходимый потенциал. Во-вторых, следует уменьшить утечку ресурсов из НРС, особенно в форме платежей в счет обслуживания задолженности, "бегства капитала" и чрезмерных расходов на военную технику и вооружения. И в-третьих, необходимо принять меры по оказанию НРС помощи в наращивании производственного потенциала их экономики. В этом контексте международная поддержка НРС должна оказываться в рамках двух различных, но взаимосвязанных комплексов мер: комплекса мер "по удовлетворению приоритетных потребностей" и комплекса мер по оказанию "долгосрочной финансовой и технической помощи".

26. Комплекс мер по удовлетворению приоритетных потребностей, под которыми подразумеваются самые насущные и краткосрочные потребности, как представляется, должен состоять из мер, направленных на существенное расширение доступа экспорта НРС на рынки, урегулирование долговой проблемы, увеличение притока ресурсов, повышение уровня квалификации людей, развитие системы услуг по поддержке торговли и на решение проблем, связанных со стихийными бедствиями. В качестве основного компонента схемы расширения доступа НРС на рынки предлагаются две главные меры. Во-первых, развитым странам необходимо оказать НРС техническую помощь в деле подготовки их должностных лиц и экспортеров по вопросам надлежащего использования схем ВСП. Это особенно важно с учетом того, что при проведении ЮНКТАД исследования в период 1994-1997 годов было установлено, что коэффициент использования этих схем НРС в целом низок; в частности, в Европейском союзе, который является основным экспортным рынком для НРС, он составляет менее 50%. Упрощение этих схем также создаст у экспортеров из НРС мощные стимулы для их более широкого использования. Во-вторых, развитым странам следует принять на себя обязательства по предоставлению более широкого доступа для экспортной продукции, производимой в настоящее время НРС, на свои рынки, прежде всего путем полной отмены тарифов на экспортную продукцию из НРС. Это имеет особо актуальное значение, поскольку те товары, по которым НРС имеют сравнительные преимущества (особенно трудоемкая продукция) или которые обеспечивают возможности для диверсификации торговли НРС (такие, как кожа, обувь и растительные масла), являются объектом применения тарифной эскалации и тарифных пиков. Как минимум, необходимо в приоритетном порядке рассмотреть проблему тарифных пиков и тарифной эскалации.

27. Хотя улучшения, недавно внесенные в инициативу в интересах БСВЗ, следует всячески приветствовать, проблему "долгового навеса" НРС все же необходимо включить в комплекс приоритетных мер, чтобы обеспечить предоставление незамедлительной помощи

для облегчения бремени задолженности всех НРС, которые не в состоянии справиться с этой проблемой. Необходимо положить конец неуклонному сокращению потоков ОПР в НРС и выделить дополнительные ресурсы для повышения квалификации их рабочей силы, поддержки системы социальных услуг в рамках развития людских ресурсов и содействия повышению эффективности торговли.

28. НРС, подверженные стихийным бедствиям, нуждаются в международной помощи в деле предупреждения таких бедствий и обеспечения готовности к ним. Создание кадровой и технической базы для обеспечения готовности на случай стихийных бедствий, ликвидации их последствий или проведения восстановительных работ (при подкреплении финансовыми ресурсами), а также для подготовки специалистов (что подразумевает учет рисков стихийных бедствий в более широкой экономической стратегии в интересах смягчения экономических последствий таких бедствий) ограничит урон и потери НРС в случае стихийных бедствий.

29. Долгосрочное финансовое и техническое содействие необходимо для мобилизации крупных инвестиций в физическую и социальную инфраструктуру, которые имеют ключевое значение для "массового вовлечения" частного сектора в инвестиционную деятельность в НРС. Финансовые средства нужны для развития дорожной инфраструктуры, связывающей производственные центры со внутренними и экспортными рынками, для модернизации портового, складского и таможенного хозяйства, улучшения телекоммуникационной инфраструктуры и, тем самым, для повышения эффективности торговли, а также для обеспечения надежного энергоснабжения и водоснабжения промышленности. Конкретные проекты как в развитых, так и в развивающихся странах, нацеленные на поощрение инвестиций в НРС, могут включать в себя, в частности, соглашения о защите инвестиций, налоговые льготы для компаний, действующих в НРС, и формирование фондов венчурного капитала для осуществления проектов в НРС.

30. Поддержка со стороны доноров будет иметь неоценимое значение в деле развития предприятий и повышения конкурентоспособности экономики НРС за счет облегчения доступа к новым технологиям, особенно для МСП, укрепления технологического потенциала и обеспечения профессиональной подготовки в интересах развития управленческих навыков на местах.

31. Техническое содействие, направленное на улучшение функционирования механизмов региональной торговли, в которых участвуют НРС, поможет НРС повысить свою конкурентоспособность. Благодаря открытию более крупных рынков такие региональные торговые механизмы позволят сделать НРС более привлекательными для потенциальных инвесторов, стимулируют объединение ресурсов для анализа проблем торговли и связанных

с торговлей вопросов, которые специфичны для данного региона, и - что самое важное - обеспечат экспортерам из НРС возможность попробовать свои силы в деле соблюдения самых жестких стандартов глобальных рынков.

32. Необходимо также оказать НРС содействие в выработке их переговорной стратегии и тактики, с тем чтобы обеспечить им возможности для эффективного участия в будущих торговых переговорах, осмысления и внимательного отслеживания происходящего в ВТО и отстаивания своих торговых интересов в индивидуальном порядке и на коллективной основе.

33. Эти меры международной поддержки необходимо разрабатывать и осуществлять таким образом, чтобы они дополняли национальные программы и стратегии, реализуемые каждой НРС в целях преодоления проблем в производственно-сбытовой сфере. Тем самым можно будет не только избежать пустой траты средств, связанной с дублированием проектов, но и значительно повысить эффективность их национальных программ.

34. Процесс подготовки к НРС-III дает НРС и их партнерам по развитию редкую возможность выработать новую стратегию сотрудничества по вопросам развития в интересах НРС. В основе этой новой стратегии должно лежать желание найти новаторские подходы к мобилизации дополнительной ОПР и ресурсов частного капитала для подкрепления собственных усилий НРС, направленных на наращивание их производственного потенциала и повышение конкурентоспособности в стремительно меняющемся глобальном контексте. Перефразируя Шекспира, можно сказать, что только в этом случае ветры глобализации смогут родить ту самую "волну, на гребне коей домчатся сможем мы до берега, где ждет Великая фортуна".

---