



安全理事会

第五十五年

临时逐字记录

第四一七四次会议（复会一）

2000年7月20日星期四下午3时55分举行

纽约

- 主席:** 罗伯逊先生 (牙买加)
- 成员:**
- | | |
|-------------------------|-------------|
| 阿根廷 | 卡帕格利先生 |
| 孟加拉国 | 乔杜里先生 |
| 加拿大 | 福勒先生 |
| 中国 | 王英凡先生 |
| 法国 | 莱维特先生 |
| 马来西亚 | 哈斯米先生 |
| 马里 | 凯塔先生 |
| 纳米比亚 | 古里拉布先生 |
| 荷兰 | 舍费斯先生 |
| 俄罗斯联邦 | 加季洛夫先生 |
| 突尼斯 | 本·穆斯塔法先生 |
| 乌克兰 | 库欣斯基先生 |
| 大不列颠及北爱尔兰联合王国 | 杰里米·格林斯托克爵士 |
| 美利坚合众国 | 坎宁安先生 |

议程项目

安全理事会在预防武装冲突方面的作用

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（C-178）。

下午 1 时 25 分会议暂停、3 时 55 分复会

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了肯尼亚和卢旺达代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加关于安理会议程上项目的讨论。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关条款和安理会暂行议事规则第 37 条邀请这两位代表参加讨论，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，卡亨德先生（肯尼亚）和穆托博巴先生（卢旺达）在安理会会议厅一侧为他们保留的座位就座。

主席（以英语发言）：我谨通知安理会，我收到了 2000 年 7 月 20 日马来西亚常驻联合国代表的一封信，其内容如下：

“我谨以联合国伊斯兰集团主席的身份请求安全理事会在其讨论安全理事会在预防武装冲突方面的作用期间，根据其暂行议事规则第 39 条向伊斯兰会议组织常驻联合国观察员莫赫塔尔·拉马尼先生阁下发出邀请。”

这封信将作为安全理事会文件印发，文号为 S/2000/717。

如果没有人反对，我将认为安理会同意根据第 39 条向莫赫塔尔·拉马尼先生发出邀请。

就这样决定。

我名单上的下一位发言者是哥伦比亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

巴尔迪维索先生（哥伦比亚）（以西班牙语发言）：主席先生，我谨向你表示，我们对你亲自与会来主持这次特别会议感到荣幸，我们也对你作为我们拉丁美洲和加勒比区域的代表与会感到荣幸。

安全理事会已经就这一问题表明自己的立场。在去年下半年，它表明非常相关的若干要点，即利用预警、预防性外交、预防性部署、预防性解除武装和巩

固和平作为一项预防冲突的全面战略的相辅相成和相互关联的措施。此外，安理会表明必须重写和发展一种预防冲突文化。我国代表团同意这些结论，而且我们同意这样的看法，即安全理事会的任务是在需要预防行动的局势中努力采取行动，以避免公开冲突。

在其提交千年大会的报告中，秘书长也就预防冲突的必要性提出若干看法，最重要的是，必须不仅面对这些冲突的表象，而且也正视其根源。在我们所处的、维持和平行动不断增加的时代，把更多注意力放在表象而不是根源上的做法日益显示出其局限性，它并非总是有助于解决冲突。

在文明演化过程中，我们已到达这样一种程度：只谈战争不再合乎情理。在这方面，大会去年通过了重要的《和平文化宣言和行动纲领》。我国代表团相信，重要的是，促进一种和平文化并作出和平教育努力，总有一天，这将导致我们确立一种真正的和平权利。

安全理事会的公开外交是一个有效的预防机制。如果能够以一定程度的共识行事，安理会成员和有可能预防冲突或防止现有冲突恶化的区域之间的接触就会是有效的。如果来自安全理事会，如果按照《联合国宪章》的原则执行，预防措施就有更大的份量。

为了防止冲突重现，我国代表团认为，安全理事会应当特别注意监督和平协议遵守情况和冲突后巩固和平的有关方面。

贫困是一个危及和平的因素，因为除其它外，它使国家更容易遭受任何威胁或冲突的影响。正如秘书长在其提交千年大会的报告中所指出的，目前发生的大多数战争是贫苦人民之间的战争。其原因是复杂的，涉及到贫困、体制薄弱和缺乏机会。但是，寻求国际和平与安全要求消除贫困和实现发展。维持和平行动的代价和投资于发展的必要性之间的两难困境依然存在。

在这方面，我国代表团认为安理会应当特别注意冲突的一个方面。这就是某些冲突的经济原因。我再次引述秘书长的话，他说

“虽然战争对整个社会的代价高昂，但对某些人可能是有利可图的。”(A/54/2000, 第 205 段)

在某些情况中，非法开发资源是冲突的核心所在。安理会应当寻求解决这些局势的创新的办法。

全面预防冲突战略还必须包括解除武装。国际社会已将注意力放在小型武器和轻型武器上。今日冲突中使用的正是这类武器——这类武器造成了许多死亡。武器无节制地扩散与冲突局势之间存在着非常密切的联系。毫无疑问，非法军火贸易助长了冲突局势，针对非法军火贸易的禁运措施并非总是行之有效。因此，必须找到其他措施。安理会还必须在广泛的预防冲突战略范围内审议解除武装措施。

国际法院是正义的工具，可以促进预防冲突。在这方面，所有国家、特别是安理会成员国必须支持和批准《国际法院规约》。

由于其性质决定，安理会往往在紧急局势中采取行动，因此，或许被视为一种短期机制。作为一个政治机构，它往往需要政治推动，才能采取行动。预防行动不一定象解决冲突那样提高政治意识。正因为如此，预防行动要求有远见和谦卑的胸怀，要求能够不计功名，按照自己的良知行事。

主席 (以英语发言)：我感谢哥伦比亚代表对我的赞扬。

发言名单上的下位代表是巴基斯坦代表。我请他在安理会议席就座并发言。

艾哈迈德先生 (巴基斯坦) (以英语发言)：主席先生，首先，我也感谢你召集关于预防冲突问题的这次重要会议，这是我们所有方面都非常关心的问题。你以贵国外交部长身份参加这次会议不仅证明你对这次会议的重视，而且使我们产生希望，希望今天审议的结果将超越以前安理会会议之后发表的主席声明所常见的自我满足感。

令人遗憾的是，在冷战后时代，世界仍然存在各种自相残杀和国内的冲突。各研究机构广泛地记载了这些冲突造成的生命、财产和大规模人类痛苦损失等后果。关于所造成破坏和人类痛苦的各种叙述不断提醒国际社会，应该加紧努力，控制——如果说不能消除——这种冲突的根源。我们认为，只要国际社会展现足够的承诺、关注、参与、客观性和公平性，多数时候多数冲突都是可以预防的。

在最近几年里，预防冲突已成为国际讨论的一个重要主题。这表明，人们日益认识到，必须在冲突爆发成全面战争、造成破坏和毁灭之前预防冲突。必须进一步努力，促进更广泛的参与，建立全球和平文化，这尤其是因为冲突的根源是多种多样的，处理这些冲突的方法也应该是多种多样的。

在安理会去年 11 月关于这个问题的辩论中，包括我国代表团在内的各会员国强调了冲突根源和解决这些根源的必要性，并敦促安理会根据《联合国宪章》的设想，在预防冲突中发挥更大和更有效的作用。我们关注地注意到，将在今天的辩论后发表的安理会主席声明将不提政治争端是冲突根源之一，声明将仅列举经济、社会、文化或人道主义问题为武装冲突根源。这并没有充分或正确地反映国际社会面临的局面。

安理会议程上的绝大多数问题基本上是政治争端。如果安理会不顾这个事实，选择避免指出明显的事实，那么，我们不禁要问，这次辩论的目的是什么？如果主席声明脱离现实，避谈真相，那么各会员国值得这样花费精力、时间和资源吗？安理会是是否有负其责任？我们是否只讲权宜之计，不顾《联合国宪章》的宗旨和原则？我们还不禁要问，这个机构为什么羞于讨论世界各地冲突的根源？为什么在国际和平与安全面临严重威胁时，这个机构却陷入瘫痪？

安理会既然持这种态度，我们毫不怀疑，今天的主席声明将为关于预防冲突的今后讨论提供一个错误的方向。我认为，总要有人直言不讳。同样，

预期秘书长将在明年提出的一项关于冲突预防的全面战略也将变得毫无意义。因此，我们敦促安理会审查其在这个重大问题上的立场。

我必须强调，必须处理冲突和争端的根源，而不是它们的症状，以便找到冲突的持久解决办法。在治疗一个疾病时，我们不能治疗症状；我们必须深入表层来治疗这个疾病。应特别注意解决对于国际和平与安全构成严重威胁的悬而未决的争端。由于对查谟和克什米尔的非法占领造成的长期冲突，以及对该领土人民决定其本身未来的权利的剥夺就是这方面的一个例子。安全理事会必须根据它本身关于这些专题的决议早日解决这个和其他类似的争端。

预防冲突的机制植根于《联合国宪章》。《宪章》的引言设想解决可能导致对和平的破坏的冲突或局势。第二条规定“以和平方式”并根据正义和国际法原则达成这种解决。

根据第 33 条，争端各方应以和平方式实现解决。该条授权安全理事会呼吁各方以此种方式解决他们的争端。不应以以下借口回避这方面的责任：双边争端应由有关各方单独解决。这是一个错误的概念，因为所有双边争端，特别是那些对全球和平与安全有影响的争端本身就具有国际争端的含义。

偶尔指出的另一个倾向是安全理事会不愿意或不能履行其责任，这或者是由于否决权的使用，或者是由于它缺乏实施其本身决议的集体意愿。这个问题需要在改革和扩大安全理事会的范围内加以处理。

我们认为，必须指导国际社会的预防冲突行动的原则应包括以下各项。先生，请允许我列举这些原则。

第一，预防冲突必须以《联合国宪章》中所定义的集体安全准则为基础。

第二，必须尊重国家主权以及不干涉和不干预一个主权国家内政的原则。然而，这些原则不应适用于处于殖民统治、外国占领或外国统治并正在努力争取能够享受其不可剥夺的自决权的人民。如果不这样

做，今天世界上的大部分地区就会仍然处在被剥夺独立和自由的状态。

发展有效的早期预警系统的目的应该是无歧视的确定潜在的冲突地区。在发现早期预警信号时，国际社会在把局势称为对国际和平与安全的威胁时必须非常小心、谨慎和慎重。

一旦确定某些局势需要采取预防行动，联合国的反映反映是全面的和有利的，而不是半心半意的。

必须尊重和保持大会作为联合国系统中唯一具有普遍代表制的机构的核心作用。

安全理事会多年来丧失了可信性和权威。它必须在履行其维护国际和平的《宪章》作用方面重新恢复信誉和权威。

安全理事会必须根据对某一特定局势的客观估价行动，而不是有选择的作出反应。它也不应根据政治上的权宜之计行事，或由于谋求安抚几个玩弄强权政治和霸权的国家而使自己丧失行动能力。作为规范的应该是原则，而不是权宜之计。

秘书长必须象《联合国宪章》第 99 条中所预想的那样发挥更积极的作用。我认为，他需要有安全理事会的授权才能履行其任务，特别是在正在发生大规模侵犯处于殖民统治或外国占领下的人民的人权行为的情况下，他一定不能由于某一特定冲突局势中的一方采取顽固不妥协态度而受到限制。

考虑到很多冲突局势中维和本身并未确保持久和平，需要在正在执行维持和平行动的地方作出更有效的缔造和平努力。

必须避免绕过联合国的权威采取行动的倾向，这种作法使本组织的有效性发生疑问。

区域组织的作用应该符合《联合国宪章》第八章。

应象《宪章》所设想的那样，在联合国各机构之间进行有效的合作和分担责任。

应该由安全理事会考虑进行预防性部署，就象在前南斯拉夫的马其顿共和国所作的那样。

预防性解除武装的概念需要进一步的讨论和详细拟订，因为这样一个概念将会影响《联合国宪章》所赞同的固有的自卫权。

和平与发展是不可分割的。这一点我们都知道。因此，国际社会必须振兴其努力，并将其资源用于发展中国的经济发展，以便促进国际和平和防止冲突。

安全理事会中的公开辩论应该在安理会完成对任何冲突局势的反应之前举行。非安理会成员所表达的看法应该加以考虑，以便吸收到安理会主席声明或决议中。

最后，我想表示我们对以下建议的支持：秘书长应成立一个专家小组以编制关于对国际和平与安全构成严重威胁的争端的定期报告，以期制订和平解决这些争端的战略。我们关切地注意到，安理会成员不能就在这方面建议的文本达成一致意见。我们希望，安理会将在今后审议预防冲突问题时进一步考虑这个问题，以期达成协商一致意见。

最后，我想重申巴基斯坦根据我们对全球和平和集体安全、对全世界各国人民的荣誉和尊严，以及对他们的进步和繁荣的承诺对国际社会预防冲突的努力给予合作和支持。

最后，我要说我们大家都是人。我们总是喜欢说别人的好话；我们喜欢听到关于相互的好话；然后，我们喜欢发表平淡乏味的声明。但是我要说，只要我们不采取任何具体措施授权秘书长处理这些冲突的根本原因，今天本次会议所产生的一项平淡乏味的主席声明将不会防止任何冲突。

主席（以英语发言）：我感谢巴基斯坦代表对我讲的友好的话。

下一位发言者是挪威代表。我请他在安理会议席就座并发言。

科尔比先生（挪威）（以英语发言）：挪威赞扬牙买加主席采取主动就防止冲突的这个重要主题安排这次后续性辩论。主席先生，我们感到荣幸的是你主持这次会议。我们认为牙买加代表团正在对安理会的工作作出巨大贡献。

挪威赞赏非安理会成员被给予这一机会参加这次辩论。安理会工作方法透明度的增加对于挪威和其他北欧国家来说继续是一个优先问题。

“发展是预防冲突的最好形式。”我们的秘书长所发表的这一看法得到挪威的全力支持。

在涉及预防和解决冲突的努力方面，联合国和安全理事会需要采取多层面、综合的作法。联合国复杂的维持和平行动——诸如在东帝汶、塞拉利昂和巴尔干的那些行动——的最终成功取决于我们在重建、复苏和较长期发展领域中确保后续行动的能力。

为防止暴力冲突再次出现，我们必须坚持到底，始终将注意力集中在超越当前暴力和人道主义危机之外的前景。我们还必须在摄影过后仍然将注意力集中。

当然，安全理事会首先对防止争端爆发为暴力冲突负有特殊责任。成功地解决一场冲突是头条新闻。成功地预防冲突受到的注意要少得多，但是如我们大家所知，预防的费用要大大小于治疗。因此，会员国必须支持联合国的分析和预警能力，并在安全理事会调动政治意愿以使它在争端发展为公开和暴力冲突之前能在早期对局势作出反应并发挥积极作用。

预防性外交是可能在未来比在今天得到更积极使用的重要工具中的一种工具。除其他外，我们必须通过对预防性行动信托基金作出贡献来加强秘书长预防冲突的能力。

我们必须鼓励促进和平调解和对话的努力，不仅是领导人之间，而且是通过人民对人民的合作。我们必须对联合国维持和平行动提供一贯的政治和物资支持。历史已经一再显示联合国维持和平人员的驻留，包括预防性部署，能成功地防止冲突产生或进一

步发展。挪威将继续积极参与维持和平。除其他外，我们已经提出帮助改进秘书处的计划能力。

但是除非我们打击冲突的根本起因，否则持久和平、稳定和民主便难以实现。通过促进经济和社会发展 and 环境保护，我们能希望防止由贫穷、不平等和不充分获得资源所造成的冲突。

铭记他们各自对处理冲突的广泛不同起因的责任，秘书长的各个特别代表在协调在实地活跃的联合国相关机构工作的方面具有关键作用。

对于避免战争和暴力以及在武装冲突后重建和平，融入的进程是至关重要的。我们已经清楚地看到群体和个人的边缘化和缺乏融入能制造培育暴力冲突的场地。在这方面，需要得到国际社会的不断注意。

我们需要对防止冲突采取更综合的作法。我们需要使国际社会将注意力集中于全面的和平建设方面。安全理事会的各种和平与安全活动不能孤立于经济及社会理事会的人道主义和发展活动之外进行，反之亦然。在各自授权框架之内进行更多合作是必要的。

确保可持续社会 and 经济发展恐怕是防止冲突和建立和平的最具挑战性的一部分。不能期望发展中国家单独这样做。捐助国必须履行它们对发展援助、免除债务和为联合国系统提供牢固的财政基础以执行它为和平与发展的任务所作的道义上和政治上的承诺。

安全理事会成员具有特别责任对国际社会参加长期和全面建设和平的努力的能力和意愿作出贡献，除此之外还有同安理会和平与安全任务有关的那些努力。

主席先生，我向你保证我国政府将继续积极参与支持联合国和安全理事会为旨在预防冲突和全面和平建设的各种广泛活动所作的努力，其作法是通过应当事方请求援助和促进和平进程；对维持和平行动提供资金和人员；促进裁军和打击小型武器的扩散；提供人道主义和长期发展援助，尤其对非洲。

挪威始终深信支持联合国作为我们预防冲突的主要手段以及支持安全理事会根据《宪章》维护国际和平与安全的首要作用是没有其它任何替代办法的。

主席（以英语发言）：我感谢挪威代表对我和牙买加代表团讲的友好的话。

下一位发言者是巴西代表，我请他在安理会议席就座并发言。

莫拉先生（巴西）（以英语发言）：牙买加主席召开好几次公开会议的倡议是十分受欢迎的。它集中体现了牙买加政府致力于安全理事会及其工作方法的透明度。主席先生，你同我们在一起毫不含糊地表明贵国政府对预防冲突所给予的重视。的确，现在是时候了，是在去年 11 月公开辩论所作结论的基础上开始发扬光大的时候了。

事实上，预防冲突问题引起了一阵的深入的研究活动、若干研究报告的出版和会员国对这问题重新发生兴趣。自从秘书长去年关于联合国工作报告发表以来，预防已经成为联合国中的一个时髦词。

思想库正把资源和精力花在这个问题上，以便在预防武装冲突领域提出理念性框架和行动蓝图。媒体越来越关心，从而提高了这一问题的能见度。

所有这些动向都是积极的，并加强了我们的这一共识：与冲突爆发后弥补损害或医治创伤相比，预防总是一个更好战略。我想提及最近发表的一份题为“打破暴力循环”的研究报告作为我们能有帮助的学术界辩论的一个例子。在其各项结论中，这份研究报告十分清楚地指出，冲突以及预防和解决冲突的起因结构是多层面和多等级的。

尽管有这些学术行话，但是似乎很清楚，不存在任何冲突的单一起因。根源可能包括文化、经济、发展和机构层面，以及社会和国际层面。因此，预防冲突的切实措施超出了安全理事会的专属职能，而涉及其他联合国和国际机构。

不存在预防冲突的任何单一方案。因此，应在对每一局势的具体情况进行评估之后采取预防行动。如果我们要制订一项包容的战略，就无疑应该基于对冲突多种根源的深刻理解。同时，应有切实的分工以使我们能处理每一局势的不同方面。

希望当根除贫困已不再是一个模糊的理想时，能为全面、长期预防冲突战略的扎实而具体的基础创造条件。在这方面，尊重人权也应成为全世界各国日常生活中的一项普遍关切。绝对不能用欠发达来为不久前的冲突中的骇人听闻的暴行进行辩护。

我们深信，任何全面的预防战略应考虑到促进和保护人权、促进发展和根除贫困的必要性。当然，安全理事会能起关键作用，因为它负有维持和平与安全的首要责任。

安理会将要通过的主席声明草案指出了正确的方向。它正确地认识到安全理事会拥有的最强有力和最无争议性手段之一是外交。在《宪章》第六章条款的指引下，安全理事会得天独厚，可以在充满不容异己和误解的地方通过谈判和劝说进行推动使理智占上风。

作为对预防的一项贡献，《宪章》第 99 条给予秘书长一个使安理会介入预防行动的最宝贵手段。也应强调秘书长特别代表及其斡旋特派团所起的作用。

诸如在马其顿进行的预防部署和裁军是同样有用的预防手段。我们都清楚知道非法贩运和过渡积累小型武器的破坏稳定后果。我们不应忘记必须重新创造有利于行使预防外交的全球气氛。加强所有裁军条约可以是这一方面的一个决定因素。

冲突往往是由于当权者滥用权力造成。因此，正义对于维持一种遵从基本人的价值的气氛十分重要。卢旺达和前南斯拉夫法庭作为威慑手段正在发生影响。我们希望这一积极的影响不久将由于《国际刑事法庭规约》的生效而大大加强。

不幸的是，和平协定受挫败的事例屡见不鲜。敌对行动有时因缺乏对和平协议足够的政治和财政支

持而在短时间停火之后，死灰复燃。在解除武装、复员和重返社会领域的努力应伴以国际社会对重建、恢复和长期发展的明确承诺。

这意味着应在适当时候向能够创造有利于发展与和解的环境的项目提供资金，同时加强主管维护法治和人权的机构。

不能认为预防冲突是一个奇怪的主题。它是国际议程的组成部分，而且不再是一个陌生的领域。从现在起我们也许必须系统地叙述良好做法和记取的教训的具体例子，以使安理会和联合国其他机构能从过去经验中受益并更好地规划未来的行动。

最需要的不是词藻，而是推广积极的事例和纠正过去的失误。我们深信秘书长将要详细制订的报告将是这一方面的一个重要贡献。

主席（以英语发言）：我感谢巴西代表对我说的友好的话。

下一位发言者是塞内加尔代表。我请他在安理会议席就座并发言。

卡先生（塞内加尔）（以法语发言）：主席先生，我想首先祝贺尔担任安全理事会 7 月份主席，并尤其要感谢你及时采取主动将预防冲突这一重要问题和安全理事会在这一方面的作用提交安理会供审议。

自从设立联合国以来，预防冲突问题继续是国际社会关切的核心，这是因为它是维持国际和平与安全的一个基本内容，尽管由于情况变化这一主题也经历了重大的演变。

我去年 11 月在安理会说过，当预防外交的理念提出时，它同两个超级大国之间核升级的威胁密切相连。随着时间推移，在国家间和国内冲突大量增加，以至今日成为破坏各国稳定的主要原因之后，这种行动的范围已大大地扩大。

不久前，卢旺达以及较小程度上索马里的可怕和悲惨事件，有助于提高国际社会对急需把预防冲突置

于优先地位的认识，以避免这些悲剧重演，并同时为非洲和全世界持久和平创造条件。

为此，意识到武装干预意味着预防的失败，国际社会于是赞成加强联合国的预防能力。今天，卢旺达和前南斯拉夫问题的法庭被认为是新的、强有力的威慑手段。明天，当国际刑事法院运转后，它将标志着我们反对进一步的即成事实、非正义、漠不关心和不受惩罚现象的共同努力的一个尤具决定性的转折。

在这场解决似乎是一种全球威胁的不懈的努力中，对于北方各国以及南方各国来说，继续出现的问题是今天是否能考虑一项有效的预防冲突的政策，而不首先直接处理与之有机地连在一起的其他重要问题。

秘书长在其专门涉及冲突根源和推动非洲持久和平与可持续发展的 1998 年 4 月 13 日的报告中，正确和贴切地承认预防冲突本身不是目的，必须考虑到冲突后建立和平及旨在消除冲突的根源、尤其是经济上赤贫、社会不公正和政治压迫的政治、经济、社会和人道主义活动的不同职能，方法是把他们结合起来。

正是在这一范畴内，我要提出几点看法。首先，安全理事会今天应一致承认和平的需求与可持续发展的要求之间有密切的关系。俄罗斯外交部长最近一针见血地指出，贫穷助长了战争。

不幸的是，贫困、象艾滋病这种疾病和流行病、饥饿和压迫、侵犯人权，今天正在全世界肆虐，这表现为数百万的难民、生病或流离失所者。这些众多的问题即是武装冲突的原因，又是结果，需要安全理事会予以持久的注意，而专门处理这些问题的努力则是最高优先。主席先生，我要在此强调，我们对你本星期初表现的领导才干感到满意，并对你允许在安全理事会中进行一次有关维持和平行动中的艾滋病议题的重要辩论感到满意。

我的第二点看法是：安全理事会能够在引起我们大家关注的小型 and 轻型武器的非法交易和扩散的问

题中发挥主导作用。今天，这种武器的大规模流通，毫无疑问正助长和扩大不安全并帮助触发冲突。因此，我们认为控制、限制和消除轻型武器的非法交易，是预防冲突的最高优先目标。

然而要实现真正有效的冲突预防，就需要不仅控制武器的传播，而且首先是根除武器的来源，以一劳永逸地消除这些武器。所以，安理会应支持为此采取大胆和及时行动的众国家或国家集团的努力，这里我要提到西非国家经济共同体国家的例子，它们在 1998 年 11 月充分意识到这一灾难的程度，决定对这类武器的进出口施行暂时禁令。

然而，应当作更多的工作，即在联合国内最后完成一项清除、甚或全面禁止非法转让轻型武器的具约束力的法律文书。这是计划明年举行的有关轻型和小型武器的非法交易的各个方面的联合国会议的事关重大的目标之一。

我的第三点看法产生于一种逻辑假设，即安理会需要建立一个专门旨在支持预防性外交战略以及将资助已经在世界其他地区运作的预防机制的特别基金。这一基金将避免使联合国不得不把巨款投入维持和平行动或冲突后建立和平行动。

非洲统一组织认识非洲现在正为武装冲突付出沉重代价，于 1993 年决定建立一种冲突预防、管理和解决机制，它有一个旨在专门资助加强非洲预防和解决冲突能力的和平基金。此外，在 1999 年于阿尔及尔举行的非统组织首脑会上，非洲各国元首希望为非洲的预防冲突文化奠定第一批基石，宣布 2000 年为该大陆和平年。这种前所未有的决心和这种和平努力，应得到国际社会的支持。因此，我们要在此感谢法国、联合王国、美国和几个发达国家加强非洲冲突预防与管理能力的行动。

最后，我要强调今后几年需要面对的主要挑战之一，就是联合国及其各机构建立一种灵活机制的能力，这一机制随时负责向国际社会警告全世界的潜在危机局势，并建议作出适当的紧急反应。所以，我们

可以另一种文化、即预防危机文化来取代我们对危机作出反应的文化。

在我们建立这种预防文化的联合努力中，负有维持世界和平与安全主要责任的安全理事会，今后应更声迅速地对显然能够引起人道主义灾难的悲剧局势作出反应。

具体地讲，有几个能够加强安全理事会在防止武装冲突中的作用的方面：最近在刚果民主共和国的情况一样，派遣——更频繁地派遣——由安全理事会成员组成的旋转特派团，或派遣享有极高的政治和道德信誉的杰出个人，以提醒冲突各方注意需要在能够或多或少具爆炸性局势中克制的必要；扩大安理会和联合国系统内涉及到的机构同区域组织之间的合作，以根据《宪章》第八章建立一种整体的预警系统；最后由安全理事会审议和通过一系列措施，使摆脱武装冲突的国家得以开始建立一种和平与和解的文化，从而防止进一步冲突的爆发。

《宪章》第九十九条给秘书长提供的资源也应被经常用于全世界可能危及和平与安全的局势。我们认为，安理会应该鼓励和更坚定地支持秘书长今后在这方面采取的主动行动。

今天的讨论和毫无疑问将使本次辩论取得圆满成功。文件应使我们能够为一种机制奠定基础，而如果没有这种机制，任何名符其实的预防制度都无法适当运作。

主席（以英语发言）：我感谢塞内加尔代表对我所说的友好的话。

我名单上下一位发言者是印度尼西亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

奥拉特曼根先生（印度尼西亚）（以英语发言）：主席先生，首先，我要代表我国代表团最衷心地祝贺你担任 7 月份安全理事会主席。我们特别感谢牙买加外交部长保罗·罗伯逊先生不顾其众多其他职责和责任同我们一起与会。我们完全相信，安理会将在他明智和娴熟指导下，在处理我们议程上这个问题方面取

得进展。让我也借此机会赞扬安全理事会前任主席法国的让-达维德·莱维特大使在促进我们今年 6 月份的审议工作方面所发挥的作用。

我国代表团高兴地注意到，在目前世界各地冲突四起之际，安全理事会决定为重新审议预防冲突问题举行公开会议。这些蔑视缔造和平努力的倒退情况应该使人们在这些情况升级为暴力和流血以前更加关注预防冲突。我们也抱有人们广泛持有的观点，即预防性战略比反应战略更可取；预防性战略也非常具有成本效益。预防性战略所需资金总额同冲突造成的过度人命损失和物质破坏所涉巨大代价相比大为逊色。因此，安全理事会不仅应该进一步处理冲突，而且还应该进一步遏止新悲剧的出现。

应该注意到，由于每个局势都具有独特性，因此各项主动行动都必须以逐案基础为前提，这是一项基本原则。它们在各种情况下都应征得有关国家的同意，应该考虑到这些国家的合法利益，并应符合庄严载入《宪章》的原则。我们若没有承认这些永恒的原则，就很可能最终自食其果。

我们认为，安全理事会应该首先在致力于防止发生国家间争端过程中，通过政治和社会经济事项等涵括军事和非军事方面的建立信任措施，处理各种根源。安理会应该调和有关国家的不同安全利益，为军事事项的公开性和透明度铺平道路，谋求在根据国家安全需要获取武器方面力行克制，并鼓励区域组织在发起和执行适宜该区域的预防冲突措施方面发挥积极作用。

虽然安全理事会在遏制冲突方面的记录十分显著，但尽管如此，我们仍应通过可以缓解危机局势和奠定缔造和平基础的全球和区域预防冲突机制，加强其能力。显然，预先制止冲突和灾难的机制并没有达到它应该具有的效力。因此必须对现行办法进行重新评估，并探索应得到我们认真审议的新办法。

在这些新办法中首先是大会。大会作为一个普遍论坛，可以在维持国际和平与安全方面发挥重要作用。

用。因此，必须承认它建议采取适当预防冲突措施的能力。

第二，安全理事会必须对可能发生冲突的局势进行定期审查，其重要性怎么强调也不过分。这样做将使安理会警惕局势所固有的危险，并采取《宪章》所预见的预防性措施。

第三，社会经济发展是预防冲突和冲突发生后愈合伤口的重要成份。会员国必须支持联合国系统在预防活动方面的各项努力，并为发展目的提供必要援助。

第四，在这方面，经济及社会理事会对可能导致政治制度瓦解并同时出现危机的社会经济问题所作的预测，以及制订处理此类爆炸性局势的战略，将作出重大贡献。这项工作可以通过经济及社会理事会成员和安全理事会成员更密切地合作而得到加强，以便全面处理潜在危机。各有关机构也可以彼此合作。

第五，秘书长可以在定期征求有关国家意见方面发挥作用，以便监督和提请大会和安全理事会注意潜在危险局势，并提出他自己的意见和建议。会员国就其而言应该通过在执行有关建议方面提供充分和及时的情况和适当援助，支持秘书长的各项努力。

在东南亚，东南亚国家联盟（东盟）成员认识到，冲突的持续势必导致整个区域的削弱，因此，它们已表达建立和平关系的强烈意愿。人们广泛承认，本区域目前盛行的各国合作与平等安全具有预防性质，而其基础设施目前也正得到进一步加强。因此，人们普遍期望和平解决争端。本着这种精神，东盟区域论坛表明亚洲太平洋国家决心为其人民确保和平和稳定的政治和安全环境。因此，东盟区域论坛就是一项预防冲突工作，因为它以使基于承认互利的新关系得以逐渐和平演变的方式处理区域间和区域内部的关系。东盟区域论坛证明是在世界上该地区遏制冲突的有效机制。

我国代表团还愿提请大家注意印度尼西亚在处理南中国海潜在爆炸性局势方面采纳的讲习班技术，

该局势涉及相互重叠的主权要求和由此产生的勘探和开发资源争端。其中 1998 年 12 月在雅加达举办的最近一期讲习班除其他事项外，特别同意对南中国海指导方针和行为守则进行研究。讲习班称赞建立信任措施对最大限度缓和紧张局势、防止冲突、促进合作和创造有利于和平解决争端的气氛必不可少。由于该讲习班进程，我们现在已在提供庞大共同基础和保证使该地区所有人民均享很大利益的领域，收到数目庞大并仍不断增多的具体建设性提议。

最后，我们应当把影响区域和平与国际安全的预防冲突努力放在我们议程上的首要位置，同时改进和加强联合国在这方面的能力。它们构成本组织争取和平努力的基石。

主席（以英语发言）：我感谢印度尼西亚代表对我所说的客气话。

我名单上的下一位发言者是大韩民国代表。我请他在安理会议席就座并发言。

孙俊英先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，首先我谨表示我国代表团深切赞赏你采取主动行动，就预防冲突问题组织今天的公开辩论。

我们也感谢秘书长所作的具有洞察力的发言，并感谢他努力加强联合国的活动，特别是安全理事会在监测潜在冲突和制订预防措施方面的活动。

尽管就联合国内外的预防文化进行了多次的讨论，但是，武装冲突和叛乱活动仍然以惊人的速度在许多区域发生。此外，和平在世界上许多地区仍然非常脆弱。在塞拉利昂，安全理事会最近开始执行给遭受多年残酷内部冲突的一个国家带来和平的棘手的任务。然而，尽管它致力于和平事业，塞拉利昂维持和平特派团仍然面临重大的挑战。当然，许多维持和平努力已经证明是成功的。但其他情况则对任务期限和资源提出了重大的问题，这些问题依然没有得到答复。

有效预防冲突肯定是一项具有挑战性和复杂的努力，涉及到国际和平与安全的更广泛的方面。我们

认为，预防冲突要求采取重大的措施，包括政治对话、军备控制、法治、尊重人权、以及经济和社会发展。主权问题也经常微妙地联系在一起。虽然在财政和人力方面，预防冲突显然比冲突后管理具有更高的成本效益，但是，在采取预防措施时，经常难以评估介入的最佳程度。不采取行动的真正代价只有在灾难出现之后才能感觉得到。

因此，安全理事会必须与秘书长紧密协作，提高其能力，以评估在动荡局势中武装冲突的可能性，并制订明确的短期和中期战略，以便在危机发展的每一阶段确定适当的措施。应当强调一个有效的预警机制，强调更主动地利用预防性监测，强调预防性维持和平特派团。联合国预防性部署部队的成功经验可以应用于其他不稳定的局势。应当采取有效的联合措施，以控制自然资源的非法开发和交易，并防止小型武器的贩运。

作为一项较长的战略，联合国系统应当继续努力确定冲突的根源。安全理事会这方面应当对预防冲突采取一种更加全面和综合的做法，与秘书处、联合国有关机构，包括其基金、方案以及专门机构建立更加紧密的合作。此外，它应当寻求与主要的组织——更不用提政府和其他有关各方——建立密切的工作关系。我们鼓励安理会努力以更直接的方式介入诸如东帝汶、刚果民主共和国和科索沃的局势。

我国代表团认为，加强国际法律构架是预防冲突的另外一个基本因素。在这方面，我们期待国际刑事法院今后在消除目前的有罪不罚的文化方面发挥重要的作用。我们都一致认为，安全理事会为前南斯拉夫和卢旺达问题设立特设法庭的主动行动是必要的。我国代表团也认为，这种法律手段为威慑可能犯下种族灭绝和战争罪行的人确立了重要的先例。

安全理事会去年关于其在预防武装冲突方面作用的公开辩论以及随后的主席声明恰当地强调了秘书长在预防冲突方面作用的重要性。我国代表团欢迎秘书长持续努力重组本机构，以期提高其预警能力，采取一种更加面向预防的做法。自其 1997 年设立以

来，我国政府这方面一直持续地捐助联合国预防行动信托基金。

正如前面若干发言者已经表明的那样，联合国作为负责任的主要机构，不能够预防世界上的每一个冲突，特别是如果有关各方没有通过和平手段解决问题的坚定意愿。因此，直接有关的各方必须首先主动地——虽然也会得到国际社会的鼓励——寻求对话与和解。

我高兴地向安理会报告，大韩民国正在这方面尽力发挥自己的作用，同北朝鲜展开一个在朝鲜半岛建立真正和平的持续的进程。似乎正是这些必不可少的努力使之有可能于今年 6 月在平壤举行南北之间的首脑会议，这是五十多年前朝鲜分裂以来的第一次。我们认为，南北之间的首脑会议是寻求和平方面的一个重大的里程碑，不仅是在本区域，而且也在整个世界。

最后，我谨重申我国代表团坚决支持和坚定地致力于预防武装冲突的共同事业，特别是通过加强安全理事会介入采取预防措施。

主席（以英语发言）：我感谢大韩民国代表对我所说的客气话。

我名单上的下一位发言者是坦桑尼亚联合共和国代表。我请他在安理会议席就座并发言。

姆瓦卡瓦戈先生（坦桑尼亚联合共和国）（以英语发言）：罗伯逊部长，坦桑尼亚联合共和国与我的同事们一道赞扬你和贵国牙买加担任 7 月份安全理事会主席。同时，我们谨赞扬安理会和秘书长对预防武装冲突的持续关心和介入。我们认为，对联合国而言，没有比预防武装冲突更高的目标，更坚定的承诺，更大的抱负，谈论这一看法的最恰当的地方莫过于安理会。

作为非洲大湖区的国家之一，坦桑尼亚联合共和国痛苦地知道武装冲突的破坏作用——不仅仅在其经济代价方面，而且更重要的是，也在其所造成的人道主义悲剧方面。我们作为东道国接受了成千上万的难民。我们亲眼目睹无辜的平民，主要是妇女与儿童

离开自己的同胞逃命。我们经历了如此涌入的难民潮所造成的环境退化。使我们不知所措的是，与这种大规模入侵相关的社会和经济失调。不用说，安全方面也同样是严重的。由于这些情况，安理会今天下午关注的主题与坦桑尼亚人的真正关切特别相关。

安全理事会可以发挥作用吗？我们认为，《联合国宪章》是明确的：安理会担负维持国际和平与安全的首要责任。虽然《宪章》也许有其缺陷，但它非常明确地承诺要防止战争，维护人权并促进社会进步。不用说，安全理事会在这方面的作用是必不可少的。

最好根据最近的经验审查安全理事会在预防武装冲突方面的作用。除极个别情形外，最常出现的武装冲突类型——也是对平民造成最大伤害的武装冲突——是国内冲突。在卢旺达和科索沃，安理会失败了。在安哥拉、塞拉利昂和埃塞俄比亚/厄立特里亚，安理会努力挽回其失败，虽然发生了已发生的一切，其真诚的努力值得赞赏。

诚然，面对冲突或严重人类痛苦，实现和平与安全的挑战既是安理会的挑战，也是国际社会的挑战，因为根据《宪章》规定，国际社会通过安理会采取行动。但是，在面对武装冲突或危害人类的明显罪行时，安理会却不能一致和及时地采取行动，从而对其合法性产生了悲剧性后果，我们对此感到关注和沮丧。

因此，安理会必须努力防止可能出现的冲突演变为实际武装冲突。我们赞赏秘书长正在制定的各项措施。我们采取的办法往往注重后果而不注重根源，我们欢迎扭转这种努力方向的愿望。我们认为，以下是应该注重的关键领域。

第一，安理会必须继续支持秘书长争取持久和可持续和平的各项倡议，对问题的早期迹象及时作出反应，并与其他机关和机构合作，进行广泛努力，解决冲突的潜在根源。

第二，如果在联合国主持下或通过区域安排已经制定解决冲突的进程，安理会则必须承诺持续支持这

个进程，包括提供适当的资源。在这方面，我们赞赏安理会对刚果民主共和国冲突所作的努力。

第三，去年 11 月我们已在安理会指出，我们仍然认为，联合国、特别是安理会必须为正在开展的和平进程结果准备各种应急安排。处于冲突中的各国不仅将要求安理会和国际社会帮助进行经济建设，而且要求帮助建立民主体制，以实现持久和平。

最后，安理会必须加强与各区域安排的合作。必须有意识地制定战略，加强它们在《宪章》第七章规定的范围内采取预防行动的能力和效力，因为我们认为，区域安排可以是安理会随后采取行动的有效前奏。

建立联合国、特别是设立安理会的主要目的是使人类免于战祸，维持国际和平与安全。这仍然是我们人民压倒一切的愿望。这种愿望的实现程度是衡量联合国和安理会合法性的主要措施之一。我们认为，这个职责是可以履行的。但是，只有本组织得到足够的资金和支助，才能充分履行这个职责。这是我们大家都面临的挑战。我们不能失败。

主席（以英语发言）：我感谢坦桑尼亚联合共和国代表对我的赞扬。

发言名单上的下一位代表是乌干达代表。我请他在安理会议席就座并发言。

塞马库拉·基瓦努卡先生（乌干达）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我再次祝贺你使我们所有方面都可以就这个非常重要的问题发表意见。

由于冲突不断、特别是包括非洲在内的发展中世界冲突不断，我们面前的这个问题——即安全理事会在预防武装冲突中的作用——更形重要和紧迫。

冲突是可以预测的，因此是可以预防的。安全理事会必须在这方面发挥主导作用，必须有采取行动的政治意愿。

预防冲突是一个长期的进程。鉴于这个进程的多面性和跨部门特性，它需要比较广泛的工具。在国内

预防冲突的工具和机制与在国家之间预防冲突的工具和机制基本上是相同的。

我提到主导作用。我们所说的主导作用是指特别是安全理事会以及联合国和国际社会必须采取更加主动的办法，在其议程上给予预防问题较高的优先地位。通过制定迅速反应机制，在冲突出现之前预防冲突，可以做到这一点。这种机制包括促进民主、人权、法治和两性平等。必须消除贫困，贫困会诱使失业青年参加战争，因为他们没有其他选择。

冲突和战争是有其根源的。预防冲突和战争就意味着解决引起这种冲突的条件。这些根源不一定是军事性的。因此，为了避免将军事干预作为一项预防措施，我们必须强调我们所说的预防性发展。在预防性发展战略中有两个主要组成部分。它们是政策部分和经济部分。

象我说的那样，根源和引起武装冲突的条件需要加以确定和处理。在这方面，安全理事会应协助为建立持久的民主结构和机构而进行的一切努力。所有这些机构的基石是保护所有人的人权、尊重和保障法治，以及新闻和言论自由。这些是民主治理的基础，因为它们对民主和善政起巩固作用。

民主治理包括为容纳更广泛的社会而进行的权力下放以及一个国民社会的创建。它改进政府对民情的反应和它的责任制度。建立和维持政治、社会、经济和文化机构以便实行和巩固民主将对预防冲突大有帮助。

人类历史反复表明，政治和经济方面的排斥是国家内部冲突的主要原因。另一方面，强调广泛包容和使所有人都有获得政治权利和经济资源的机会的政策是建立持久和平的主要材料。

让我在此刻简短的提到乌干达所执行的在政治上广泛包容、宽容与和解政策。自从民族运动政府当政以来，它强调了民主的这些重要方面，以便建立一种全国的协商一致意见并打破乌干达的报复循环。我

们没有获得 100% 的成功，但结果是令人满意的。今天，我国比以往任何时候都更加团结。

我必要地强调了民主和法治，因为冲突是由于政治、经济和社会条件促成的。历史表明，民主国家通常不彼此开战。这并不意味着，它们之间没有分歧，但它们通过机构性机制，包括遵守法治来解决它们的分歧。西方国家自从第二次世界大战以来得到发展和繁荣并非偶然，因为它们作为它们共同的价值观念的核心而强调民主。

我还提到经济方面的预防战略。我认为，使战后的欧洲发生巨变的“马歇尔计划”就是一个经济方面的预防性计划，以防止欧洲重新回到法西斯主义或接受其他思想体系。需要通过发展经济来巩固持久的政治机构，这种经济发展应强调改善人的生活条件。国家资源的分配不公、经济上的排斥、持续的贫困和社会不平等都会促成冲突。

最后，让我回到领导问题。预防冲突需要有安全理事会的领导。当然，我在这里指的是会员国，特别是工业化的富裕国家，这些国家应把武装冲突的持续存在看作是对其本身的安全和经济福利的威胁。安全理事会在这方面可以发挥作用，因为今天人们普遍接受，本安理会远非仅仅是一个战争理事会。这就是为什么在今年初安理会审议了艾滋病毒/艾滋病的可怕问题。因此，今后应强调人的安全。

在这方面，21 世纪的安全理事会应把贫穷看作对安全的威胁，把民主和可持续经济发展看作是预防武装冲突的最有效机制。为实现这些设想，必须提供资源。安全理事会应继续审议资源问题。否则，预防冲突将继续是一个难以实现的梦想。

主席（以英语发言）：我感谢乌干达代表对我说的客气话。

名单上的下一个发言者是肯尼亚代表。我请他在安理会议席就座并发言。

卡亨德先生（肯尼亚）（以英语发言）：先生，我国代表团象在前面发言的代表团一样赞扬你召开这个关于预防冲突的重要会议。

我们发言是因为肯尼亚重视这个问题以及这个问题特别关系到非洲大陆。武装冲突已使非洲失去平衡，使它落在死亡和绝望的深渊中。武装冲突——连同过去的不公正以及最近几年的艾滋病——可以称为是非洲发展的最大敌人。然而，正是这个祸害使全人类团结起来，以争取控制、预防和结束它的影响。这个及时的会议是促进预防的这些努力的一部分，这样做胜于在今后寻求解决办法。

正在非洲大陆上发生的各种冲突继续加重非洲各国人民的苦难，非洲各国人民到现在为止在社会和经济发展方面的记录仍然是不令人羡慕的。冲突和普遍的不安全抵消了这个大陆上的和平与发展，为了为战争提供资金而对自然资源，特别是钻石进行的非法贩运也阻碍着和平与发展。这些因素使后代人难免继续贫困。我们认为，非洲冲突的结束对社会经济进步是非常必要的。

若干时间以前，非洲统一组织（非统组织）设置了预防、管理和解决冲突的中央机构。中央机构同各区域组织进行协作，其努力大大有助于解决该大陆的冲突和爆炸性局势。但是，仍然有许多事情要作，而安全理事会有权促进这些努力和提出并制定其他措施，包括有效的维持和平。

联合国通过安全理事会对预防、管理和解决冲突所作的承诺是十分值得表扬的。我们还认为善政和友好睦邻的原则应该得到加强，也必须消除冲突的其他原因。

对处理小型武器扩散问题目前所作的努力应该以其所应得到的紧迫性予以处理。在非洲，曾在亚的斯亚贝巴和内罗毕就小型武器的主题举行了会议，这两个会议都强调了这个问题的严重性。我们真诚希望将产生一个法律和机制上的框架来对付违法积累和非法拥有小型武器所造成的危险。

在已经发生冲突的情况下，安全理事会自然必须发挥其作用。我们呼吁在快速部署和部队人数方面给予非洲同其他地区同样的重视。

防止冲突的问题，尤其在非洲是复杂的。我们认为联合国必须继续同非统组织、同政府间发展机构、南部非洲发展共同体和西非国家经济共同体等区域组织并同战略与和平机构密切合作以便了解并据此处理冲突爆发的威胁。只要非洲继续深陷在贫困和绝望之中——如我们区域其他发言者所说——防止冲突将是困难的。我们认为，善政、参预性民主、社会和经济进步以及友好睦邻原则加在一起最终将防止冲突。

主席（以英语发言）：我感谢肯尼亚代表对我讲的友好话。

我的名单上的下一位发言者是卢旺达代表。我请他在安理会议席就座并发言。

穆塔博巴先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，感谢你让我发言。我还借此机会欢迎你来到纽约，并对你就任本机构主席和将这一重要项目置于安理会议程之上向你和贵国代表团表示我们热烈的祝贺。

《联合国宪章》在谋求维持和平和保证全世界国际安全方面为我们大家提供了各种指导方针。然而，经验表明尽管安理会作出了许多努力——如果的确是集体作出努力的话——安理会在大多情况未能防止破坏世界和平与安全的武装冲突。它的确有成功的记录——我们赞扬成功——但是失败的数目远远超过成功成就的数目。这应该促使它不要却步，而应做的更多更好。

我国代表团认为成就的这种不平衡是由于做法保守，似乎自联合国建立以来世界未曾发展。人们有时害怕听到真相和革新，因此公然拒绝承认其错误和修正其行动方向。正如发动冲突的那些人这样做是为了企图抓住权力和既得利益那样，而本组织会员有时不能放弃保持现状的原则而不计后果是什么。在我们努力防止武装冲突的时候，如果我们真的要进行变革而且变得更好，抵制变革是不幸的，不应等闲视之。

根据《宪章》第一条第一款，今天上午科菲·安南秘书长也引用了这条，本组织应该

“采取有效集体办法以防止且消除对于和平之威胁，制止侵略行为或其他和平之破坏”。

在不得不采取集体措施防止灾难的情况下，成员之间曾产生分裂——我们都是凡人，而在采取措施的情况下，也只是限于通过决议而没有行动。在揭露对和平与安全的威胁的公然证据的情况下，所采取的行动要么是不及时的，要么是畏缩和不果断的。这是严峻的现实。这些一系列的事件已经成为先例，我们应予以记取，作为我们日常的对照和平衡，而不是在它们被提出和已经太迟的时候作出反应，而且反应是分散和防守性的。我们必须相互支持，但是我们首先必须接受在安全理事会领导下的这种变革。

维护世界和平与安全就是保持势头。每天都有几十亿条资讯供制定政策者和决策者研究。重要的不是所产生的资讯的数量而是你如何和怎样对待资讯。

卢旺达和斯雷布雷尼察的悲剧本来可以根据所得到的资料予以防止。今天刚果民主共和国的局势本可以甚至在它爆发之前予以避免。许多事例中的又一事例是科索沃。预防性外交具有其优点，而往往把国际社会说成缺乏政治意愿，这只是因为我们不敢指责那些应负责任的人，这不幸已经成为本世纪的借口。政治意愿是有的，但是它是由行动者的利益所造成的。因此你不能防止冲突而不处理双重标准的问题，因为和平与安全同冲突一样是具有感染力的。你播种什么就收获什么。

我们根据我们所了解的情况进行预防。我们的知识已经成为我们进行工作和从所有角度具有想象力地使用的鼓舞源泉。不使用我们的想象力和集体采取正确行动，便会妨碍在将来防止冲突。

我想提及这个机构委托编写的各项报告的例子：斯雷布雷尼察报告和卡尔松报告。这两份报告都清楚表明安理会本来可以防止发生的情况。自从卡尔松报告交存给安全理事会以来，没有采取任何行动，也没有人提到这份报告中的建议。一直是完全沉默。

不能为了方便而回避或进一步拖延应该吸取的教训，这些教训应该有助于防止类似的错误在其他地方发生。但是所有迹象、行动和反应表明我们还要走很长一段路才能认真对待为确保世界和平与安全所必须采取的预防措施。应该接受自我批评，作为相互提醒我们大家都关心以及联合国每一个会员都算数的好办法。迎合所有人而不是某些人将引导我们在发生世界性问题时以更集体的方式处理这些问题，并为了国际和平与安全恰当地对待这些问题。这应是安全理事会经常和一贯的工作方法，对此我国代表团谨重申全力支持。

主席（以英语发言）：我感谢卢旺达代表对我说的友好的话。

我名单上下一位发言者是伊斯兰会议组织常驻代表莫赫塔尔·拉马尼先生。安理会根据其临时议事规则第 39 条向他发出了邀请。我请他在安理会议席就座并发言。

拉马尼先生（伊斯兰会议组织）（以法语发言）：主席先生，我想首先和其他发言者一起祝贺你担任本月份安全理事会主席。

我能在安理会发言再次感到荣幸，今天参加这次专门讨论安全理事会在预防武装冲突中作用的会议使我感到特别高兴。

总的说，维和行动已得更加复杂。这些活动功能越来越多，涵盖的领域既广阔又多方面，诸如建设和巩固机构、观察和监测选举、重建基础设施和解除对立派别的武装。

因此，显然预防应是联合国系统的一项主要任务，因为它在人命方面代价较低，对有关社会以至整个人类破坏性较小。因而它促进了从反应文化向预防文化的过渡。安全理事会已多次承认这一事态发展是联合国今后发展的一个优先目标。

预防冲突要求十分不同的活动——从预警到预防外交、调停和和解——趋向一致。但是它还要求采

取长期的结构性措施处理冲突的根源，从而触及有关社会的恢复、发展、根除贫困和管制武器销售。

预防冲突在每个地区各不相同，因为冲突的原因在每个地区中各不相同。因此，设立有效的机制在联合国各机构和区域组织间调协预防和建设和平活动极为重要，因为它将是我们能一起面对有效和可持续维和中所包含的挑战。

必须解决的各种各样问题，从政治和经济问题到人道主义和人权问题。《宪章》第八章所述的区域组织的参与将使我们能够从每一个组织的比较长处中获益。

在这方面，我欢迎秘书长科菲·安南先生采取主动同各区域和次区域组织——如我们这个伊斯兰会议组织——进行定期会议讨论这些组织在预防冲突中所能发挥的作用。我还想祝贺他关于设立一个以拉赫达尔·拉希米先生为主席的高级小组对维和进行深入评估的想法。

我们认为，这些主动行动是预防、管理和解决冲突中的最重要因素。归根结底，我们必须记住预防冲突是一个我们可以做更多工作、做得更好的领域，它是而且仍将是安全理事会的最高职责。因此需要共同的决心和明确的目标，因为世界各地的和平行动是相互依赖和不可分割的整体。

主席（以英语发言）：我感谢伊斯兰会议组织常驻联合国观察员对我说的友好的话。

我的名单上已经没有别的人要发言。

安理会面前有主席代表安理会发表的关于安理会议程项目声明的案文。根据安理会成员达成的谅解，主席声明将作为安全理事会文件印发，文号为S/PRST/2000/25。

安全理事会就此结束现阶段对这一议程项目的审议。

下午 5 时 50 分散会