



ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

Distr.
GENERAL

A/CONF.191/IPC/6
7 June 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Межправительственный подготовительный комитет
для третьей Конференции Организации Объединенных
Наций по наименее развитым странам
Первая сессия
Нью-Йорк, 24 июля 2000 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

**ДОКЛАД ПЕРВОГО СОВЕЩАНИЯ КОНСУЛЬТАТИВНОГО ФОРУМА
ПО ПРОЦЕССУ ПОДГОТОВКИ К ТРЕТЬЕЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО НАИМЕНЕЕ РАЗВИТЫМ СТРАНАМ**

21 и 22 июля 1999 года, Женева

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Введение	1 – 2
I. Вступительные заявления	3 – 8
II. Общие прения	9 - 19
III. Выводы	20 - 52

Приложения

	<u>Стр.</u>
I. Программа работы	20
II. Документация	22
III. Участники	23

ВВЕДЕНИЕ

1. В 1997 году Генеральная Ассамблея в своей резолюции 52/187, посвященной осуществлению Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы, постановила созвать в 2001 году третью Конференцию Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам. В резолюции 53/182 она назначила Генерального секретаря Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) Генеральным секретарем этой Конференции и просила его принять все необходимые меры по подготовке к Конференции.
2. В рамках этого подготовительного процесса Генеральный секретарь Конференции учредил Консультативный форум в составе представителей организаций системы Организации Объединенных Наций и других международных организаций, государств-членов и частного сектора. Его первое совещание было проведено 21 и 22 июля 1999 года во Дворце Наций в Женеве. Совещание было открыто Генеральным секретарем ЮНКТАД и Конференции г-ном Рубенсом Рикуперу, и на нем председательствовала Специальный координатор ЮНКТАД по НРС и Исполнительный секретарь Конференции г-жа Анна К. Тибайджука. На рассмотрении совещания находилась подготовленная секретариатом ЮНКТАД записка, озаглавленная "Preparatory process for the Third United Nations Conference on the Least Developed Countries" ("Процесс подготовки к третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам") (UNCLDC/III/1).

I. ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ ЗАЯВЛЕНИЯ

3. **Генеральный секретарь ЮНКТАД и третьей Конференции по НРС г-н Рубенс Рикуперу** заявил, что основная цель Форума заключается в том, чтобы дать возможность наименее развитым странам (НРС), их партнерам по развитию, учреждениям системы Организации Объединенных Наций, гражданскому обществу и деловым кругам обменяться мнениями относительно концептуальных рамок Конференции, ее целей и организационных аспектов, а также относительно межправительственного подготовительного процесса. Он отметил, что межучрежденческие консультации и координация усилий - наряду с совещаниями межправительственных подготовительных комитетов и групп экспертов - сыграли важную роль в обеспечении успешной подготовки к первой и второй Конференциям Организации Объединенных Наций по НРС. Однако опыт прошлого свидетельствует о том, что не все потенциальные участники были вовлечены в подготовительный процесс обеих предыдущих конференций настолько, чтобы испытать чувство сопричастности делу разработки программ действий, принятых на этих конференциях. Возможно, это послужило одной из причин низкой активности

при их реализации на различных уровнях. Поэтому во избежание такого положения дел необходимо с самого начала обеспечить самое широкое участие в подготовительном процессе всех заинтересованных сторон в их соответствующих областях компетенции, в которых они обладают сравнительными преимуществами. Форум представляет собой важный инструмент для содействия достижению этой цели. Необходимо дать возможность широкому кругу участников почувствовать себя сопричастными делу подготовки и проведения Конференции и взять на себя выполнение соответствующих обязанностей, связанных с этим процессом.

4. Основная повестка дня Конференции широка по своему охвату, поскольку Конференция посвящена проблеме общего устойчивого социально-экономического развития НРС. Однако для достижения прогресса целесообразно определить важнейшие области и установить приоритеты, а не пытаться решить сразу все проблемы. Усилия и ресурсы следует направить в первую очередь на устранение наиболее серьезных препятствий на пути развития. Поэтому для определения верных приоритетов и перспектив и обеспечения максимальной мобилизации усилий во всем мире в интересах НРС секретариат Конференции будет широко опираться на рекомендации Форума. Положение ряда НРС осложняется, как выразился г-н Рикуперу, крайне неблагоприятным сочетанием следующих факторов: экономического упадка, практически полной дезинтеграции государства, гражданской войны, насилия, массовых нарушений прав человека и в ряде случаев даже геноцида.

5. Хотя низкий уровень развития и является общим характерным признаком всех НРС, каждая страна все же имеет свои национальные особенности, потенциал и возможности. Для того чтобы быть результативной и эффективной, глобальная программа действий должна основываться на страновых оценках препятствий, приоритетов и возможностей. Поэтому проведение Конференции должно включать всеобъемлющий и обширный процесс подготовки на страновом уровне, в который были бы вовлечены межведомственные органы, организации гражданского общества, частный сектор и представители местных органов власти. Открытый и основанный на широком участии процесс подготовки на страновом уровне даст возможность выработать надлежащую и обоснованную всеобъемлющую национальную программу действий для каждой страны. Это послужит основой для разработки всесторонней глобальной программы действий, которая должна быть принята на Конференции. Секретариат Конференции предлагает другим участникам Форума, в частности Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Всемирному банку, которые располагают сетью отделений на местах и обладают опытом ведения диалога с партнерами по развитию, высказывать рекомендации относительно наиболее эффективных путей и способов организации такой деятельности на уровне стран.

6. Одной из причин ограниченного успеха предыдущих программ действий является то, что конкретно на их реализацию не выделялось достаточно ресурсов. Поэтому главная задача будет заключаться в обеспечении надлежащих ресурсов на цели осуществления новой всеобъемлющей программы действий, которая будет принята на Конференции. Необходимо выработать новые подходы к мобилизации финансовых средств на цели развития, а также изыскать новые пути преобразования нынешних долговых обязательств в капитал развития.

7. Г-н Рикуперу предложил участникам Форума проявить новаторство и смелость при рассмотрении всех стоящих перед ними вопросов и заверил их в своем личном содействии и приверженности данному процессу.

8. **Исполнительный секретарь Конференции и Председатель Форума г-жа Анна Тибайджука** представила записку, подготовленную секретариатом ЮНКТАД (UNCLDC/III/1) по процессу подготовки к Конференции. Она заявила, что определенные шаги и мероприятия в рамках процесса подготовки санкционированы Генеральной Ассамблеей и что отход от них вряд ли возможен. В то же время некоторая гибкость может быть проявлена в решении ряда других вопросов, а также в отношении основной повестки дня и общей направленности Конференции. В своих действиях секретариат будет опираться на коллективное мнение всех участников данного процесса, и именно в этой области Форум может сыграть свою важную роль.

II. ОБЩИЕ ПРЕНИЯ

9. **Представитель Финляндии**, выступая от имени Европейского союза (ЕС), стран Центральной и Восточной Европы, ассоциированных с Европейским союзом (Болгарии, Венгрии, Латвии, Литвы, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии) и других ассоциированных стран (Кипра и Мальты), а также стран – членов Европейской ассоциации свободной торговли и Европейской экономической зоны (Исландии и Лихтенштейна), заявил, что Европейский союз полностью поддерживает наименее развитые страны и готов приложить все необходимые усилия не только по оказанию материально-технической поддержки в организации Конференции, но и по реализации ее основной повестки дня. ЕС намерен в полной мере участвовать в прениях, направленных на формулирование новых стратегий и плана действий по обеспечению устойчивого развития НРС на период до 2010 года. Союз и его государства-члены входят в число первых доноров официальной помощи в целях развития (ОПР) и будут продолжать принимать активное участие в ее предоставлении, несмотря на бюджетные трудности. Кроме того, рынок ЕС широко открыт для экспорта НРС, большинство из которых

подписали Ломейскую конвенцию и имеют свободный доступ на рынок ЕС, а также является для них основным рынком сбыта своей экспортной продукции.

10. Необходимо определить важнейшие области и установить приоритеты для Конференции. Выполнение этой задачи должно основываться на тщательном анализе накопленного опыта: в этом случае Конференция сможет решить важнейшие вопросы таким образом, чтобы коренным образом изменить положение НРС. Европейский союз поддерживает изложенный в документе секретариата комплексный подход, заключающийся в увязке будущей программы действий с выделением ресурсов на ее осуществление. Предложения секретариата относительно подготовительного процесса представляются интересными и заслуживают дальнейшего обсуждения. Участникам Форума следует в неформальной и творческой обстановке обсудить ожидаемые итоги Конференции, и в частности стратегически важные вопросы, на решение которых следует ориентировать подготовительный процесс. Он также указал на необходимость придания динамизма процессу подготовки и обеспечения широкого участия в нем НРС и стран-доноров на основе подлинного партнерства.

11. **Представитель Бангладеш, выступая также в своем качестве Координатора наименее развитых стран**, подчеркнул важную роль, которую Форум может сыграть в оказании поддержки процессу подготовки Конференции, процессу, для обеспечения успеха которого НРС приложат все силы. НРС неоднократно выражали свое разочарование по поводу скромных результатов предыдущих инициатив, что было обусловлено главным образом нехваткой ресурсов. Поэтому важно, чтобы третья Конференция не воспринималась как просто еще одно мероприятие; напротив, ее итогом должно стать принятие практических, ощутимых и реальных и действенных стратегий. Она должна опираться на результаты, достигнутые в рамках третьей Конференции министров ВТО, ЮНКТАД X, Ассамблеи тысячелетия и Встречи стран Юга на высшем уровне. Повестка дня Конференции должна охватывать важнейшие области, оставаясь при этом открытой. О предпринимаемых серьезных усилиях свидетельствует Всеобъемлющий новый план действий по интеграции НРС в глобальную экономику, принятый НРС в июне 1999 года в Сан-Сити, Южная Африка. Многообразие программ действий и инициатив в интересах НРС указывает на то, что их партнеры по развитию нуждаются в едином целенаправленном подходе, применение которого помогло бы НРС преодолеть стоящие перед ними препятствия в области развития и активизировать их интеграцию в глобальную экономику.

12. **Представитель Бельгии** выразил признательность своей стране за то, что местом проведения третьей Конференции по НРС был выбран Брюссель, и заверил ЕС и ЮНКТАД в том, что Бельгия будет оказывать им полную поддержку в решении всех

практических и организационных вопросов. Главная задача подготовительного процесса – убедить все заинтересованные стороны в том, что Конференция не будет представлять собой ряд смелых заявлений, после которых все вернется "на круги своя". Если развитие НРС действительно является приоритетом для мирового сообщества, то единственно возможный выход заключается в активных и решительных действиях. Обновленная стратегия, которая, как обоснованно можно ожидать, явится итогом третьей Конференции, даст конкретные результаты только в том случае, если она будет преследовать прагматические и реальные цели. В этой связи он приветствовал идею разработки страновых программ действий и подчеркнул важность создания эффективных механизмов их реализации. Не умаляя важности вопроса о финансировании развития, участники Конференции не должны сводить весь комплекс проблем, стоящих перед НРС, к единственной проблеме отсутствия финансовых ресурсов. С проблемой нехватки ресурсов тесно связан вопрос о проводимой политике. Расширение финансирования со стороны доноров может быть обеспечено в том случае, если оно будет дополнять усилия, предпринимаемые на национальном уровне. НРС, сколь бы ограниченными ни были их внутренние ресурсы, могли бы показать пример, определив в качестве своих приоритетов такие области, как инвестиции и развитие, рациональное управление, уважение основных прав человека и сокращение масштабов нищеты. Он приветствовал намерение вовлечь в подготовительный процесс все заинтересованные стороны и тем самым вызвать у них чувство приобщенности и сопричастности к выполнению задач, связанных с проведением Конференции.

13. **Представитель Европейской комиссии** подчеркнул преимущества проведения третьей Конференции по НРС в Брюсселе. Ход Конференции будут широко освещать более 800 журналистов из самых разных стран мира, аккредитованных при европейских учреждениях в "столице Европы", что в свою очередь позволит повысить уровень информированности мировой общественности о трудностях и проблемах, с которыми сталкиваются НРС. Он также указал на то, что Бельгия – ближайший сосед Франции, которая выступала в качестве организатора двух предыдущих конференций и является членом ЕС. Задача состоит в том, чтобы организовать Конференцию для принятия практических и действенных решений, которые можно было бы эффективно реализовывать на глобальном, региональном, национальном и секторальном уровнях. С учетом глобального характера деятельности Всемирной торговой организации (ВТО) основная повестка дня Конференции должна предусматривать обсуждение вопроса о необходимости обеспечения такой доли участия развивающихся стран в расширении международной торговли, и в частности наименее развитых из них, которая отвечала бы их потребностям в области экономического развития. Согласившись с выраженной на совещании в июне 1999 года в Сан-Сити общей идеей о том, что НРС должны выработать свою позицию к третьей Конференции министров ВТО, он указал на изменения, которые

произошли с момента принятия в Париже Программы действий для НРС на 90-е годы, особенно на реалии новой многосторонней торговой системы. Предстоящей Конференции следует учесть этот новый сценарий и сосредоточить внимание на укреплении потенциала НРС в области экспорта товаров и услуг, поскольку простой ликвидации барьеров и расширения доступа на рынки промышленно развитых стран недостаточно. Донорам следует учесть прогресс, достигнутый ими в области сотрудничества в рамках Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всеобъемлющей рамочной программы в области развития Всемирного банка, а также эволюцию инициатив по сокращению внешнего долга, предпринимаемых в интересах бедных стран с высокой задолженностью. Идеи, которые будут высказаны в ходе третьей Конференции по НРС, должны быть увязаны с наиболее эффективными методами, применяемыми международными донорами, а также выводами, рекомендациями и планами действий, принятыми на недавних международных конференциях Организации Объединенных Наций (в том числе по окружающей среде и развитию, народонаселению и развитию, проблеме женщин и правам человека), соответствующими оценками их реализации за пятилетний период. Делегации Европейской комиссии в НРС готовы оказать помощь в подготовке к Конференции на страновом уровне.

14. **Представитель Швеции** напомнил о том, что его страна является активным давним сторонником идеи улучшения положения НРС и расширения многостороннего сотрудничества. Поэтому Швеция будет принимать активное участие в процессе подготовки к Конференции и в самой Конференции. Он подчеркнул важность уделения повышенного внимания бедным слоям населения в НРС. Подлежащие обсуждению меры и действия должны иметь самое прямое отношение к улучшению положения этих слоев населения. Третья Конференция по НРС, которой будет предшествовать ряд важных глобальных событий, должна стать той качественно новой Конференцией, которая даст ощутимые, реальные и действенные результаты. Он подчеркнул важность обеспечения участия всех заинтересованных сторон как в подготовительном процессе, так и в самой Конференции.

15. **Представитель ВТО** заявил, что маргинализация НРС создает неприемлемую социально-экономическую ситуацию; если они не примут срочные меры, процесс маргинализации будет продолжаться. Поэтому еще до начала Конференции необходимо показать, что уже предпринимаются конкретные и эффективные шаги по улучшению положения НРС и созданию условий для их надежного и устойчивого развития. Одним из главных направлений таких усилий является создание благоприятных условий в области торговли. Он напомнил о высказанном бывшим Генеральным директором ВТО в 1996 году предложении обеспечить связанный беспопылинный доступ для всех товаров,

импортируемых из НРС. Его реализация уже дала определенные положительные результаты, хотя и ограниченные по своему характеру. Многие еще предстоит сделать. Всеобщая система преференций (ВСП) не обладает стабильностью системы жестких обязательств и не охватывает многие "чувствительные" товары. На долю всех НРС в целом приходится менее 0,05% мирового экспорта. Поэтому они ни для кого не представляют угрозы и, как следствие, нет никаких оснований препятствовать этой инициативе. Если инициатива по расширению доступа к рынкам направлена на создание стабильных и либеральных условий, стимулирующих спрос на экспорт, то комплексная рамочная программа оказания технической помощи в области торговли, принятая на Совещании высокого уровня по НРС в рамках ВТО в 1997 году, преследует цель укрепить производственно-сбытовую сферу путем устранения препятствий на пути ее развития и оказания помощи на страновом уровне, что могло бы стимулировать связанный с торговлей рост и развитие. Многие члены ВТО выразили мнение о том, что вопрос об условиях торговли для НРС вполне может быть решен на Конференции министров в Сиэтле. Это укрепит торговый потенциал НРС и в значительной степени будет способствовать выходу НРС из ухудшающейся кризисной ситуации, в которой они оказались.

16. **Представитель ПРООН** выразил мнение, что Конференция дает уникальную возможность сплотить международное сообщество вокруг решения проблем, стоящих перед НРС, и наладить партнерские отношения между донорами и НРС в целях обращения вспять тенденции усиления маргинализации НРС, наблюдаемой в последние два десятилетия. ПРООН одобряет подход секретариата, ориентированный на ведение конкретной работы на страновом уровне в соответствии с выработанной программой, и отмечает "восходящий" подход, обеспечивающий тесную привязку программы действий, которая будет представлена на рассмотрение Конференции, к реалиям и приоритетам НРС. Он далее приветствовал инициативу по привлечению всех заинтересованных сторон, включая правительства, деловые круги и гражданское общество. Конференция должна дать возможность заглянуть в будущее и сформировать национальное видение перспектив развития, на основе которого различные социальные группы могли бы достичь консенсуса. 85% своих основных ресурсов ПРООН направляет в бедные страны, в том числе НРС. Оратор заявил о приверженности его организации делу оказания помощи в подготовительной работе на страновом уровне и проведении совещаний "за круглым столом". Хорошим примером того, что можно было бы сделать в рамках подготовительного процесса, является Всеобъемлющий план действий, одобренный в Сан-Сити. ПРООН по-прежнему убеждена в том, что огромное значение для НРС и их развития имеет рациональное управление.

17. **Представитель Международной торговой палаты (МТП)** заявил, что, несмотря на большие успехи, достигнутые в последние несколько лет Организацией Объединенных Наций и МТП в налаживании более тесных рабочих отношений, возможности внесения деловыми кругами реального вклада в реализацию мероприятий, охватываемых повесткой дня Конференции, по-прежнему вызывают определенный скептицизм. МТП поддерживает общий подход Форума, направленный на достижение осязаемых, практических и реальных результатов. Она тесно сотрудничает с ЮНКТАД в вопросах развития, особенно НРС Африканского региона, путем оказания помощи в разработке – совместно с национальными торговыми палатами – справочников для инвесторов, которые призваны укрепить местный предпринимательский сектор и повысить уровень информированности фирм-посредников в сфере услуг. Задача состоит в том, чтобы расширить участие НРС в процессе развития и в многостороннем процессе.

18. **Представитель Комитета по политике в области развития (КПР)** заявил, что всем участникам следует подходить к решению проблем НРС исходя из успехов или неудач прошлых попыток, поскольку это может решающим образом повлиять на тот план, который должен быть принят на последующие десять лет. Следует провести целевое исследование по развитым странам и выявить причины невыполнения ими взятых на себя обязательств.

19. **Координатор Службы связи с неправительственными организациями** заявил, что предстоящая Конференция дает прекрасную возможность вовлечь в процесс подготовки гражданское общество в качестве одного из ключевых участников. Что касается роли неправительственных организаций (НПО), то помимо НПО, представляющих Север, о себе должны также заявить НПО, представляющие Юг, и сами НРС, которые могут выступить в роли координаторов деятельности по распространению информации.

III. ВЫВОДЫ

A. Подготовительный процесс

20. Участники совещания обсудили различные аспекты подготовительного процесса и предпринимаемые в этой связи шаги, которые были изложены в записке секретариата (UNCLDC/III/1) и охарактеризованы Исполнительным секретарем Конференции. Участники совещания пришли к следующим основным выводам.

21. Что касается общих вопросов, то участники единогласно поддержали страновой "восходящий" подход. Центральную роль должны играть правительства НРС. Большое

значение имеет участие представителей гражданского общества, включая частный сектор и НПО, как на международном, так и на страновом уровнях. Важно также проанализировать, почему предыдущие конференции по НРС оказались не такими успешными, как ожидалось. Какие действия следует предпринять НРС и донорам и почему? Результаты Конференции должны быть практическими, осязаемыми, реальными и действенными.

Консультативный форум

22. Помимо Бангладеш, являющемуся координатором НРС, рассказать о накопленном опыте будет также предложено представителям других НРС, причем порядок таких выступлений должен быть оговорен заранее с группой НРС. Следует пригласить для участия в Форуме КСР. Было подтверждено участие в нем Экономической комиссии для Африки (ЭКА), Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) и Управления Специального координатора по Африке и НРС (УСКАН). Предполагается, что в Форуме примут участие НПО, включая комитет по связям с НПО, находящийся в Брюсселе, и НПО, представляющие Юг, при этом следует продолжить проведение консультаций по этому вопросу. МТП будет представлять частный сектор, однако для встречи с более широкой группой частного сектора планируется провести отдельное совещание.

23. Участники выразили мнение о том, что, по мере возможности, совещания Форума должны проводиться в виде неофициального обмена мнениями и "мозговой атаки", а не заслушивания заранее подготовленных заявлений. Должно быть обеспечено широкое распространение отчетов о заседаниях Форума. Решение вопроса о сроках и месте проведения следующего совещания было оставлено на усмотрение Председателя.

Консультации с представителями гражданского общества

24. Предпринимательский сектор и гражданское общество, включая НПО, представляющие Юг, и научные круги, призваны сыграть важную роль в процессе подготовки на страновом уровне, а также в Форуме и других международных подготовительных мероприятиях. Что касается самой Конференции, то ввиду широкого круга потенциальных участников и международного характера этого мероприятия участие представителей гражданского общества и предпринимательского сектора будет с большей эффективностью обеспечено путем организации совещания вне рамок основной Конференции и параллельно с ней. Следует принять специальные меры по привлечению к участию НПО, представляющих Юг.

Информационно-пропагандистская деятельность

25. Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций следует пригласить бывшего президента Манделу выступить в качестве "посла доброй воли". Участники совещания приветствовали предпринимаемые премьер-министром Бангладеш инициативы, направленные на активизацию обсуждения проблем НРС на крупных форумах, и рекомендовали ей продолжать предпринимать такие усилия, в частности путем обращения к участникам совещаний Группы 8. Следует также обратиться за помощью к другим видным деятелям (например, к лауреату Нобелевской премии Амартии Сену, Джорджу Соросу и т.п.). Следует рассмотреть вопрос об организации мероприятий для молодежи и представителей деловых кругов, концертов и т.п. Следует в максимальной степени использовать возможности журналистского корпуса в Брюсселе, освещающего деятельность ЕС. Следует разработать в сотрудничестве с Департаментом общественной информации (ДОИ) стратегию в области связи.

Подготовительная работа на страновом уровне

26. ЕС и ПРООН заявили о своем желании оказать поддержку правительствам в подготовительном процессе. Была выражена надежда на то, что свою помощь окажут также другие учреждения, имеющие отделения на местах, в частности Всемирный банк. Важное значение имеет участие представителей гражданского общества, включая частный сектор, НПО и научные круги. Обеспечение широкого участия в некоторых НРС с низким уровнем развития демократических институтов будет сопряжено с проблемами. Хотя последнее слово должно оставаться за правительствами НРС, для активизации подготовительного процесса на страновом уровне, возможно, потребуется детально информировать о развитии событий и создать для них определенные стимулы; этому будет способствовать принятие на себя донорами предварительных обязательств. Секретариату следует проинструктировать НРС относительно структуры и формата типичной национальной программы действий. Следует в ускоренном порядке разработать две-три национальные программы. Каждая НРС будет вправе самостоятельно определить свои собственные трудности и возможности, опираясь при этом на данные секретариатом инструкции, установить свои собственные приоритеты и возможные варианты решения проблем и обрисовать свое собственное видение перспектив развития и направления политики.

27. Национальные программы будут отличаться от документов, представляемых на совещаниях ПРООН "за круглым столом" или консультативных групп Всемирного банка, поскольку они будут охватывать десятилетний период. При подготовке таких десятилетних национальных программ следует в полной мере использовать имеющиеся

национальные долгосрочные стратегии или заявления относительно направлений развития на период до 2020 года. Эти среднесрочные перспективы развития могут определять тематику последующих совещаний "за круглым столом" и консультативных групп, которые в своей работе ориентируются на более короткие сроки.

28. Что касается совещаний "за круглым столом" по отдельным странам и чрезвычайных совещаний "за круглым столом", проведение которых предусмотрено в пункте 32 информационно-справочной записки секретариата ЮНКТАД, посвященной Конференции (UNCLDC/III/1), то участники Форума высказали различные мнения относительно характера и времени проведения таких мероприятий. По общему мнению, необходимо, чтобы национальные программы в том или ином виде были одобрены партнерами по развитию. В то же время ряд участников выразил мнение о том, что на практике во многих НРС до Конференции будет сложно реализовать предложения секретариата относительно того, чтобы в ходе проведения совещаний "за круглым столом" по отдельным странам или чрезвычайных совещаний "за круглым столом" доноры взяли на себя определенные обязательства. Можно было бы организовать ряд мероприятий, посвященных конкретным странам, во время самой Конференции.

Региональные совещания экспертов

29. Проведение региональных совещаний экспертов санкционировано Генеральной Ассамблеей. Их тематика не будет ограничена вопросами торговли и инвестиций; на них будут рассматриваться все проблемы, включая оценку итогов предыдущих двух конференций.

Межправительственный подготовительный комитет

30. Первая часть совещания Межправительственного подготовительного комитета (МПК) запланирована на сентябрь 2000 года, а вторая – на апрель 2001 года. Помимо информации о ходе подготовительного процесса, которая будет предоставлена НРС, доноры должны довести до сведения МПК результаты анализа трудностей, которые они испытывают в связи с выполнением взятых перед НРС обязательств по предыдущим программам. Следует обратиться с просьбой к членам ОЭСР/КСР провести такой анализ в виде самооценки.

Секторальные, тематические и страновые совещания "за круглым столом"

31. Тематические совещания могут быть проведены в ходе самой Конференции. В частности, можно рассмотреть следующие темы:

- оценка эффективности специальных мер, принимаемых в интересах НРС;
- финансирование развития (включая конверсию долговых обязательств, прямые иностранные инвестиции (ПИИ), бегство капитала и мобилизацию внутренних ресурсов). Это совещание должно быть увязано с конференцией Организации Объединенных Наций по той же теме, также запланированной на 2001 год. Необходимо также принять во внимание выводы Совещания министров финансов и по вопросам планирования африканских стран, состоявшегося в 1999 году в Аддис-Абебе;
- укрепление потенциала и институциональная реформа в НРС.

Связь с другими мероприятиями

32. Проведение других запланированных мероприятий и конференций даст возможность увязать их с Конференцией (и тем самым объединить многочисленные темы, стоящие на повестке дня международного сообщества) и может стать источником "конкурентной борьбы" между ними за привлечение наибольшего внимания. Они включают Конференцию ВТО в 1999 году, ЮНКТАД-Х в 2000 году, обзор Барбадосской программы действий в 1999 году, пятилетние среднесрочные обзоры выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Конференцию по международной миграции, развитию и интеграции (сентябрь 1999 года, Стокгольм), Конференцию Организации Объединенных Наций по финансированию развития в 2001 году, Обзор выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей в 2001 году и мероприятия Содружества наций в интересах малых государств. Секретариату Конференции было предложено запросить у секретариата Административного комитета по координации (АКК) полный перечень мероприятий, с которыми можно было бы увязать Конференцию. В середине 2001 года необходимо будет тщательно отслеживать политическую ситуацию в отношениях между основными партнерами НРС по развитию.

Конференция

33. Конференция будет проведена в Брюсселе в сроки (они будут установлены позднее), приходящиеся на период между апрелем и июнем 2001 года. В настоящее время ведутся консультации с ЕС и ЮНКТАД по вопросам ее материально-технического обеспечения.

Ресурсы на подготовительные мероприятия и проведение Конференции

34. Было отмечено, что ввиду ограниченного объема ассигнований из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций необходимо в срочном порядке мобилизовать на цели подготовки и проведения Конференции значительные ресурсы из внебюджетных источников.

35. Бюджет подготовлен и представлен на рассмотрение Европейскому союзу. ЕС изъявил готовность рассмотреть вопрос об оказании поддержки в качестве как принимающей стороны, так и донора. Дополнительная информация поступит в сентябре 1999 года. ПРООН, наряду с другими организациями, имеющими представительства на местах, готова предоставить помощь, особенно в области подготовки на страновом уровне.

36. Пока ЕС не принял окончательного решения, секретариат – ввиду настоятельной необходимости – предложил двусторонним донорам и другим источникам изыскать внебюджетные ресурсы, чтобы сохранить набранный темп подготовки к Конференции.

В. Основные вопросы

Введение

37. Участники совещания выразили мнение о том, что основная повестка дня Конференции должна быть широкой по своему охвату, поскольку Конференция посвящена проблеме общего устойчивого социально-экономического развития НРС. Однако, по общему мнению, необходимо определить важнейшие области и установить приоритеты, с тем чтобы прилагать усилия и расходовать ресурсы в первую очередь в целях устранения самых серьезных препятствий. При этом нужно опираться на тщательный анализ накопленного опыта и нынешнего положения в соответствующих странах. Как процесс подготовки к Конференции, так и сама Конференция должны дать практические, осязаемые, реальные и действенные результаты.

38. Обсуждение основных вопросов, подлежащих рассмотрению на Конференции, основывалось на примерном перечне проблем и тем, которые были определены в записке, подготовленной секретариатом (UNCLDC/III/1, пункты 11-14) и представленной Исполнительным секретарем Конференции, а также в выступлении перед участниками Форума бывшего Директора Специальной программы ЮНКТАД для НРС г-на Джека Стоуна.

Основные темы и вопросы

39. В свете обсуждений были определены следующие области и темы, которые могут войти в основную повестку дня Конференции в качестве ее главных элементов:

- a) мобилизация внутренних ресурсов;
- b) мобилизация внешних ресурсов (ОПР, техническая помощь, сотрудничество Юг-Юг, ПИИ, облегчение долгового бремени, борьба с бегством капитала), включая официальные соглашения относительно целевых показателей по НРС;
- c) вопросы торговли, доступ к рынкам и потенциал в области производства и сбыта товаров и услуг, включая роль, которую играют денежные переводы мигрантов на родину, и интеграция НРС в многостороннюю торговую систему;
- d) искоренение нищеты и системы социальной защиты;
- e) инвестиции в образование (включая удержание подготовленных кадров), здравоохранение и инфраструктуру;
- f) рациональное управление, демократизация, права человека и гендерные вопросы; и
- g) комплексное национальное и региональное развитие.

40. Кроме того, в качестве заслуживающих включения в тематические группы, подлежащие обсуждению в ходе подготовительного процесса, были предложены следующие вопросы:

- a) мир и развитие: сложное положение ряда НРС, испытывающих на себе негативные последствия гражданских беспорядков и политической нестабильности, что требует принятия комплекса специальных политических и практических мер;
- b) надлежащая макроэкономическая политика, включая справедливое распределение доходов, создание благоприятных условий для развития частного сектора, привлечение инвестиций, как внутренних, так и иностранных, управление ОПР и институциональные реформы;

- c) поддержка усилий НРС по ликвидации последствий стихийных бедствий, обеспечению готовности к их возникновению и их предупреждению; и
- d) доступ к информации и информационные технологии.

41. К рассмотрению ряда проблем, в том числе таких, как рациональное управление, коррупция, задолженность и бегство капитала, следует подходить с позиций и с учетом ответственности как НРС, так и их партнеров по развитию.

42. По мнению участников Форума, одни из упомянутых проблем касаются всех НРС и их партнеров по развитию, в то время как другие характерны только для отдельных стран. Поэтому для обеспечения реалистичности и эффективности глобальной программы действий в интересах НРС необходимо при ее разработке основываться на страновых оценках трудностей, приоритетов и возможностей. Секретариату следует безотлагательно в порядке эксперимента организовать проведение трех-пяти страновых исследований, что будет способствовать активизации процесса подготовки на страновом уровне в других НРС.

43. Участники совещания подчеркнули, что для повышения шансов обращения вспять нынешнего процесса маргинализации НРС в глобальной экономике этим странам необходимо выработать – в дополнение к мерам по оказанию им поддержки – новый подход и "новый менталитет".

44. Секретариату Конференции было предложено провести всестороннюю оценку наличия или отсутствия льгот, которыми обладают НРС в силу своего статуса наименее развитых стран.

45. Было отмечено, что о политике следует судить по ее практическим результатам. Поэтому необходимо провести исследования, касающиеся наиболее эффективных методов, применяемых НРС.

46. Подчеркнув, что Конференция по НРС не должна быть сведена к обсуждению лишь одной проблемы нехватки финансовых ресурсов, участники выразили мнение, что обсуждение перспектив развития НРС невозможно без определенного анализа вопроса финансирования, включая всеобъемлющее сокращение долгового бремени, т.е. той области, в которой, несмотря на недавние инициативы, по-прежнему надлежит проделать большую работу. В этой связи участники совещания подчеркнули жизненно важную роль ОПР в развитии НРС и важность подтверждения целевых показателей в отношении помощи, а также принятия мер по увеличению объема ОПР, предоставляемой НРС. В то

же время была подчеркнута необходимость обеспечения того, чтобы общий подход к основной работе по подготовке к Конференции не был ориентирован исключительно на доноров. Как следствие, важно определить области, в которых ОПР абсолютно необходима и в которых она может дать эффективные результаты. ОПР должна играть роль не топлива, а смазки для двигателя. Следует провести оценку выполнения обязательств, взятых на себя партнерами НРС по развитию в рамках предыдущих программ действий, а также исследование, касающееся препятствий, ограничивших возможности партнеров по развитию в выполнении ими своих обязательств в полном объеме. Это должно быть проделано членами ОЭСР/КСР в форме самооценки.

47. Следует провести обзор целевых показателей, установленных в интересах НРС, и изучить возможности перехода от нынешней практики применения наиболее эффективных методов к установлению связанных целевых показателей, аналогичных обязательствам ВТО.

48. В области торговли, по мнению участников, основные проблемы кроются в производственно-сбытовой сфере, однако многое еще предстоит сделать и в отношении расширения доступа к рынкам. Оба эти аспекта тесно взаимосвязаны, и их следует рассматривать одновременно.

49. Важными для НРС являются вопросы миграции и мобильности рабочей силы. В условиях глобализации повышенная мобильность способствует развитию общества и экономики как направляющих, так и принимающих стран. Одним из преимуществ НРС является то, что с помощью денежных переводов мигрантов на родину они имеют возможность улучшить состояние своего платежного баланса и мобилизовать дополнительные ресурсы.

50. Была подчеркнута необходимость изучения опыта осуществления программ действий, принятых на крупных глобальных конференциях, и результатов их среднесрочных обзоров. Тематические группы следует формировать таким образом, чтобы отразить итоги других глобальных мероприятий и конференций, которые будут предшествовать третьей Конференции Организации Объединенных Наций по НРС.

51. Участники совещания отметили, что ряд инициатив и программ учитывает нужды НРС и предусматривает принятие мер в интересах этой группы стран, однако многие из них носят чисто декларативный характер, и поэтому необходимо выработать согласованную целенаправленную программу действий, которая будет объединять все эти инициативы в более широких рамках.

52. Участники совещания обменялись мнениями относительно исторической эволюции списка наименее развитых стран и критериев, применяемых для отнесения стран к этой группе. В настоящее время этот вопрос находится на рассмотрении КПП и Экономического и Социального Совета. Для целей процесса подготовки к Конференции список НРС будет применяться в том виде, в каком он существует сейчас и каким он будет на момент проведения Конференции. Было рекомендовано, чтобы на самой Конференции эти проблемы не поднимались.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Программа работы

Среда, 21 июля

- 10 час. 00 мин. - 10 час. 15 мин.** **Вступительное заявление** Генерального секретаря ЮНТАД и третьей Конференции **г-на Рубенса Рикуперу**
- 10 час. 15 мин. – 10 час. 45 мин.** **Выступление** Исполнительного секретаря третьей Конференции **г-жи Анны К. Тибайджуки**
- 10 час. 45. мин. – 10 час. 50 мин.** **Утверждение повестки дня**
- 10 час. 50 мин. – 13 час. 00 мин.** **Общие прения**
- 15 час. 00 мин. – 18 час. 00 мин.** **Обсуждение подготовительного процесса**
- Консультативный форум: его роль, состав, программа работы и последующие совещания
 - Роль гражданского общества и консультации с его представителями (НПО, частным сектором, научными кругами и т.п.)
 - Информационно-пропагандистская деятельность (ДОИ, видные деятели, "посол доброй воли")
 - Подготовительная работа на страновом уровне:

разработка страновых программ действий;
национальные подготовительные комитеты;
связь с предложением о проведении
чрезвычайных совещаний "за круглым столом"
 - Региональные совещания экспертов:
участники, темы, сроки и результаты

- Межправительственный подготовительный комитет: круг ведения
- Секторальные, тематические и страновые совещания "за круглым столом"
- Связь с другими мероприятиями
- Конференция
- Ресурсы на подготовительные мероприятия и проведение Конференции

Четверг, 22 июля

10 час. 00 мин. – 13 час. 00 мин. Обсуждение основных вопросов

- Выступление г-на Джека Стоуна по теме "Основные вопросы, подлежащие отражению в новой и всеобъемлющей программе действий по устойчивому развитию НРС в третьем тысячелетии"
- Обмен мнениями по вопросам, поднятым г-ном Стоуном: препятствия на пути развития НРС; приоритетные вопросы и темы, подлежащие обсуждению на Конференции

15 час. 00 мин. – 16 час. 00 мин. Обсуждение основных вопросов (продолжение)

16 час. 00 мин. – 17 час. 30 мин. Резюме основных выводов, сделанных в ходе обсуждения, включая программу работы и сроки проведения мероприятий.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Документация

1. Основная новая программа действий на 80-е годы для наименее развитых стран. Наименее развитые страны и действия в их интересах со стороны международного сообщества (A/CONF.104/22/Rev.1)
2. Парижская декларация и Программа действий для наименее развитых стран на 90-е годы (UNCTAD/RDP/LDC/58)
3. Доклад о работе Межправительственного совещания высокого уровня по среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы, 25 сентября – 6 октября 1995 года, Нью-Йорк (TD/B/LDC/GR/8)
4. Резолюция 52/187 Генеральной Ассамблеи: Осуществление Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы (A/RES/52/187)
5. Резолюция 53/182 Генеральной Ассамблеи: Осуществление Программы действий для наименее развитых стран на 90-е годы (A/RES/53/182)
6. Доклад по наименее развитым странам за 1998 год (UNCTAD/LDC(1998))
7. Интеграция наименее развитых стран в глобальную экономику: Предложения, касающиеся Всеобъемлющего нового плана действий в контексте третьей Конференции министров ВТО - приняты на Координационном совещании старших советников министров торговли НРС, состоявшемся 21-25 июня 1999 года в Сан-Сити, Южная Африка (LDC/CW/SA/6)
8. Всемирная торговая организация (1997 год). Совещание высокого уровня по комплексным инициативам в интересах развития торговли наименее развитых стран: Доклад о работе Совещания (WT/COMTD/12)
9. Всемирная торговая организация (1999 год). Проблема интеграции НРС в многостороннюю торговую систему (WT/GC/W/251)

ПРИЛОЖЕНИЕ III

Участники

1. В совещании приняли участие представители следующих государств:

Бангладеш (Координатор НРС)

Бельгия

Люксембург

Финляндия

Швеция
2. В совещании приняли участие представители следующей межправительственной организации:

Европейское сообщество
3. В совещании приняли участие представители следующих специализированных учреждений и ассоциированной организации:

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
Всемирный банк
Международный валютный фонд
Всемирная торговая организация
4. В совещании приняли участие представители Экономической комиссии для Африки, Программы развития Организации Объединенных Наций, Мировой продовольственной программы, Службы связи с неправительственными организациями, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и Комитета по политике в области развития. В нем также приняли участие представители Международного торгового центра ЮНКТАД/ВТО.

5. В совещании приняли участие представители следующей неправительственной организации:

Общая категория

Международная торговая палата

6. Для участия в совещании был приглашен следующий эксперт: бывший Директор Специальной программы для НРС г-н Джек Стоун.
