



Совет Безопасности

Distr.: General
14 July 2000
Russian
Original: English

Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Словении при Организации Объединенных Наций от 13 июля 2000 года на имя Председателя Совета Безопасности

Имею честь настоящим препроводить письмо министра иностранных дел Республики Черногории г-на Бранко Луковаца на имя Председателя Совета Безопасности по поводу представительства Республики Черногории в контексте международных отношений (см. приложение). К письму прилагаются памятная записка правительства Республики Черногории по данному вопросу и некоторые факты из истории Черногории (см. добавления).

Буду признателен Вам за распространение текста настоящего письма, приложения к нему и добавлений в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Самуэль **Жбогар**
Временный Поверенный в делах

**Приложение к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Словении при Организации
Объединенных Наций от 13 июля 2000 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Председатель Совета Безопасности 21 июня 2000 года распространил неофициальный материал под названием «Черногория и балканский кризис» (S/2000/611), в котором отражены некоторые взгляды правительства Черногории на проблемы региона и на отношения между Черногорией и Сербией. В пункте 6 приложения к этому документу говорится, в частности, что «...[правительство] Черногории не согласно с тем, что политику и интересы Черногории должны представлять руководство Сербии и ее политические и дипломатические представители и службы, злоупотребляющие административной властью Союзной Республики Югославии. Они не могут выступать в будущем от имени государства Черногории... Черногория будет независимым путем выражать, представлять и отстаивать свою политику и свои интересы и информировать об этом другие страны и международные организации, непосредственно или через своих уполномоченных представителей».

Поскольку мы чувствуем, что необходимы некоторые дополнительные разъяснения, к настоящему прилагаются, для рассмотрения совместно с вышеупомянутым неофициальным материалом, памятная записка правительства Черногории, в которой изложены причины, обусловившие этот шаг, а также некоторые факты из истории Черногории.

Буду признателен Вам за распространение настоящего письма вместе с добавлениями к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Бранко Луковац

**Добавление I к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Словении при Организации
Объединенных Наций от 13 июля 2000 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Памятная записка правительства Республики Черногории

Черногория, являвшаяся одной из союзных республик бывшей Социалистической Федеративной Республики Югославии, имеет очень долгую историю государственности, насчитывающую многие века. В конкретных обстоятельствах, сложившихся после первой мировой войны, Черногория, бывшая в то время королевством, сначала была присоединена силой, а затем превращена в часть только что созданного в то время государства сербов, хорватов и словенцев, впоследствии Королевства Югославии; подвергшись фашистскому нападению, это государство распалось в самом начале второй мировой войны; позднее, в 1945 году, Черногория вошла в состав новой Югославии (известной как Социалистическая Федеративная Республика Югославия), государства равноправных членов и народов. Это государство распалось в 1991–1992 годах, когда возобладали гегемонистские и националистские устремления и силы. В апреле 1992 года Черногория и Сербия образовали Союзную Республику Югославию, федерацию в составе двух равноправных государств. Однако на протяжении целого десятилетия 90-х годов XX века территория бывшей Югославии была печально известна войнами, которые велись там (в Словении и Хорватии в 1991 и 1992 годах; затем, до конца 1995 года, в Боснии; и наконец, в Косово, где международное сообщество до сих пор пытается обеспечить мир и безопасность для всех граждан).

Что касается Черногории, то жизнь в общем государстве, Союзной Республике Югославии, в период с момента его создания никоим образом не обеспечила ни реализации приверженности нашего народа своему равноправному положению, ни — что касается возможного утверждения демократических ценностей и демократического курса — установления господства права, подъема, реформирования и процветания экономики, ни сотрудничества с внешним миром, укрепления добрососедских отношений и расширения интеграционных процессов. Положение Черногории в составе общего государства особенно ухудшилось после президентских и парламентских выборов в Черногории, состоявшихся в 1997 и 1998 годах, когда силам, выступающим за демократические и экономические преобразования и проевропейскую ориентацию, удалось одержать победу на выборах. Именно по этой причине власти в Сербии так и не признали результатов этих выборов и воспрепятствовали формированию органов общего, союзного государства, которое основывалось бы на воле большинства граждан Черногории. Вместо этого они назначали своих сторонников и политических приверженцев — которые сейчас находятся в Черногории в оппозиции — на роль представителей Черногории в федеральных органах. Естественно, это оказалось неприемлемо для демократически избранного руководства, для правительства Черногории и его органов. Фактически с тех пор Черногория лишена доступа в федеральные органы власти, она не участвует в их работе и, следовательно, не считает их общими и не признает их легитимности.

Более того, федеральные органы власти, созданные таким образом, использовались не только вопреки воле законных органов власти Черногории, но и против Черногории с целью добиться ее экономического и общего истощения и политической дестабилизации и свалить демократически избранное правительство, причем предпринимались даже попытки спровоцировать внутренние конфликты или гражданскую войну. Вот лишь несколько наглядных примеров, свидетельствующих об этом:

а) переговоры относительно косовского кризиса, которые завершились провалом и привели к бомбардировкам, осуществленным НАТО, проводились без участия представителей властей Черногории. Верховный совет обороны принимал свои решения без участия президента Черногории, и эти решения обернулись для Черногории человеческими жертвами и материальным ущербом и имели тяжелые последствия для экономической деятельности и жизни в целом, для развития Черногории и для ее международного сотрудничества. Разумеется, сильнее всех пострадали и продолжают страдать все жители Косово, включая самих сербов. Помимо действий, ставших причиной людских и материальных потерь, была предпринята попытка ненадлежащего использования югославской армии с целью отобрать у правительственных органов Черногории некоторые функции;

б) представители законных властей Черногории были отстранены от участия в работе всех институтов союзного государства, и деятельность этих структур осуществляется главным образом в ущерб интересам Черногории. Это касается многих федеральных органов: министерств обороны, внутренних и иностранных дел, финансов, внешней торговли, таможенной службы, центрального банка. Так, например:

i) центральный банк, в работе которого не принимают участия представители Черногории, продолжал осуществлять дополнительную денежную эмиссию, подрывая тем самым, в частности, экономическую и социальную безопасность и политическую стабильность Черногории;

ii) черногорским компаниям не выдавались лицензии на осуществление импортных и экспортных операций, что лишало их возможности осуществлять нормальную деятельность;

iii) средства, получаемые в виде таможенных пошлин, не использовались для финансирования обязательств в отношении Черногории;

iv) инициативы, касавшиеся присоединения к некоторым международным союзам, были предприняты вопреки воле Черногории и были направлены против нее;

v) югославская армия использовалась в ущерб интересам Черногории: для оказания давления на ее институты и создания угроз им, для нарушения ее внешнеторговых связей и подрыва ее добрососедских отношений, для поддержки пропагандистских кампаний, осуществляемых Белградом в отношении Черногории, для обучения полувоенных формирований, которые могут быть использованы против Черногории;

vi) совместные судебные органы поставлены в зависимость от пристрастных и политически мотивированных интересов Сербии и действуют по ее указке;

с) в 1998 году союзное правительство прекратило, в нарушение своего обязательства, перечислять Черногории из общих фондов федерального бюджета средства на выплату пенсий;

d) в течение весьма продолжительного времени компетентные федеральные власти не дают разрешения на пролет воздушным судам, которые доставляли бы иностранных туристов в Черногорию или на борту которых видные иностранные должностные лица прибывали бы для встречи с представителями черногорских властей;

e) кроме того, сербское правительство — в ответ на меры, принятые правительством Черногории для защиты экономической и социальной безопасности своих граждан, — приняло всеобъемлющие жесткие меры по блокированию общих платежных операций и торговых операций с Черногорией, которые действовали в течение нескольких месяцев. Нельзя забывать о том, что Черногория традиционно закупала более 70 процентов основных продовольственных товаров и более 80 процентов лекарств на сербском рынке и что многие компании были созданы с учетом конъюнктуры этого рынка и, таким образом, почти полностью зависят от торговли с Сербией.

Учитывая серьезные нарушения конституции и злоупотребление функциями многих федеральных институтов, Черногория, как уже было заявлено, была вынуждена предпринять шаги для защиты своих интересов, своей экономики и своих граждан. По этим причинам Черногория взяла под свой контроль деятельность в сфере внешней торговли, деятельность, связанную с импортом и экспортом товаров и услуг, гарантирование страхования и инвестиций, производственную кооперацию и смешанные предприятия, налоговую систему, таможенную, обеспечение контроля на границах с другими странами и денежную систему — путем легализации немецкой марки в качестве параллельного платежного средства наряду с местной валютой, динаром. Благодаря этому удалось частично смягчить последствия методично осуществляемых белградскими властями действий, подрывающих экономику Черногории и ее жизнь в целом.

Благодаря все более широкой и решительной поддержке со стороны своих граждан Черногории удалось выдержать такое давление, сохранить добрые межэтнические и межконфессиональные отношения и, помимо всего, предоставить убежище десяткам тысяч беженцев, изгнанных из Косово, подобно тому, как в предыдущие годы она предоставила убежище беженцам из Хорватии и Боснии и Герцеговины (беженцы составляют около 10 процентов от нынешней численности населения Черногории). Черногория твердо привержена укреплению своего демократического курса, необходимым преобразованиям и экономическому развитию, а также всестороннему сотрудничеству с международным сообществом и интеграции в европейские процессы и структуры. Она продолжает успешно сопротивляться разнообразному давлению, оказываемому Сербией в политической и военной областях и в сферах безопасности и экономики, и преодолевать различные препятствия, создаваемые Сербией в этих областях и сферах. В этих усилиях Черногория пользуется все более широкой поддержкой и помощью, особенно

со стороны развитых стран, в частности со стороны Соединенных Штатов Америки и стран Европы. Черногория является активным участником Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, а также других региональных процессов (Адриатико-ионическая инициатива, Центральноевропейская инициатива, Инициатива по сотрудничеству в Юго-Восточной Европе) и все шире сотрудничает с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Советом Европы.

Что касается мира и безопасности в регионе, то до сих пор Черногория продемонстрировала высокий уровень ответственности перед своими гражданами и в региональном и более широком контексте.

Несмотря на диаметрально противоположные политические выборы, сделанные в Сербии и Черногории, абсолютно неравные отношения между этими двумя государствами, которые согласно Конституции Союзной Республики Югославии должны быть равны, серьезные нарушения Конституции Союзной Республики Югославии, непрерывные попытки дестабилизировать положение в Черногории и свалить ее демократически избранное правительство, несмотря на постоянное злоупотребление Сербией функциями федеральных институтов, Черногория демонстрировала терпение и конструктивный подход, а также стремление поддерживать хорошие отношения с Сербией и сохранить некоторую форму общности с ней. В этих целях Черногория в августе 1999 года предложила органам государственной власти Сербии рассмотреть основы для новых отношений, которые базировались бы на подлинном равенстве двух государств и обеспечивали бы сохранение необходимых рамок, позволяющих гражданам обоих государств использовать в своих собственных интересах культурное сходство во всей его полноте, исторические узы, экономические и географические факторы, объединяющие их, и выгоды успешных интеграционных процессов. В то же время они были бы защищены от злоупотребления функциями общих институтов, которое допускают нынешние власти Союзной Республики Югославии.

Однако органы государственной власти Сербии проигнорировали эти инициативы и предложения Черногории, и нет никаких сомнений в том, что нынешние отношения господства устраивают их в большей мере. Очевидно, что руководство Сербии не намерено отказываться от своего нынешнего курса во внутренней и внешней политике, — курса, который сейчас, после четырех войн, причинения огромных страданий народу и ущерба экономике, полной международной изоляции, привел страну к полному краху.

По этим причинам Черногория решила отказать федеральному правительству и его органам и дипломатическим службам, полностью контролируемым сербскими властями, в своем доверии представлять Черногорию и ее интересы в отношениях с другими странами и международными организациями. Как было заявлено в нашем документе, который был распространен Председателем Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 21 июня 2000 года, она будет делать это сама, непосредственно и через своих уполномоченных представителей.

Подгорица, 6 июля 2000 года

**Добавление II к письму Временного Поверенного в делах
Постоянного представительства Словении при Организации
Объединенных Наций от 13 июля 2000 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

Черногория: исторические факты

Славянское социально-государственное образование Диоклея, или «Склавиния», как называли его византийцы, сформировалось в начале VII века на территории бывшей римской провинции Превалитана в пределах и под формальным суверенитетом Византийской империи. Прибыв в этот район и образовав свое собственное государство, славяне коренным образом изменили ситуацию в провинции Превалитана и ее демографический состав. Диоклея была образована в пределах географически и исторически компактного района, который охватывал более широкий по территории бассейн Скадарского озера и окружающую его горную область. Этот район в дальнейшем стал территориальной основой для всех последующих стадий государственно-политической организации черногорцев.

В конце X века Византия предоставила Диоклее статус независимого государства, и Владимир стал первым князем Диоклеи. Народ Диоклеи добился независимости в 1040 году, а в 1077 году Диоклея стала королевством; таким образом, «Зета» входит в число первых на Балканах государств, получивших независимость.

После смерти первого правителя из династии Владимира и Воиславлевичей Зета стала ареной непрекращавшихся политических конфликтов и раздоров среди знати, спорившей о том, кто займет трон, в результате чего Зета вновь попала под власть Византии, а в 1185 году была завоевана сербским государством Рашка, правителем которого был великий князь Неманя.

Включив в состав своего государства «Королевство Диоклитии и Далмации», Неманичи не изменили порядка, сложившегося там в период предыдущего существования независимого государства, развивавшегося в качестве особой традиции. Во второй половине XIV века Зета стала самостоятельным и не зависимым от власти сербского государства образованием, в котором правили династия Балшичей и династия Черноевичей, а позднее стала независимым феодальным государством. Балшичи значительно расширили территорию, ведя непрерывные войны со своими соседями: албанской, боснийской и сербской знатью, а также с Венецией и Турцией, которые становились все более могущественными.

В процессе возвышения династии Черноевичей Зета, или Черногория, как ее стали с тех пор называть (и тогда же появилось название «черногорцы»), превратилось в государство, где общественное устройство представляло собой смесь феодальных и племенных элементов. В этот период нападения со стороны Турции стали более частыми и более мощными, в результате чего территория черногорского государства сократилась, а черногорцы отступили в направлении горы Ловчен. В качестве своего нового центра Иван Черноевич выбрал Цетине, в котором он построил замок и монастырь и который стал столицей сузившейся Черногории, духовным центром и ядром

государственности для освободительного движения черногорцев на протяжении следующих пяти столетий. В период правления его сына Джурадя в Цетине в 1493 году была открыта первая типография южных славян, в которой в 1494 году была напечатана первая на Балканах книга, названная «Октоих». После непродолжительного периода правления Джурадя Черногория в 1496 году была завоевана турками.

После установления власти турок Черногория была присоединена к Скадарской провинции. Начиная с 1513 года Черногория была отдельной территориально-административной единицей, обладавшей значительной степенью автономии. Местные органы управления и судебная власть находились в руках постоянного местного населения, а военную службу жители должны были нести только на черногорской территории. Ее автономный статус оставался неизменным до периода после окончания Критской войны (1645–1669 годы), когда Черногория вновь обрела полную независимость.

Населением и страной управляли митрополиты Цетине, основными органами государственного управления стали общая черногорская скупщина и скупщина воевод, а на местном уровне решения принимались на собраниях знати. В 1697 году общая черногорская скупщина избрала митрополитом Данило I, основателя династии Петровичей, и с того момента в стране, которую часто раздирали конфликты среди знати и исламизация населения, началась организованная борьба за политическое и конфессиональное единство.

Благодаря упрочению власти Петра I Петровича (1784–1830 годы), который, по мнению подавляющего большинства, является самым великим деятелем за всю историю Черногории, Черногория сделала огромные шаги на пути к достижению независимости. Особенно после того как была одержана великая победа над более могущественной турецкой армией, турецкому влиянию на Черногорию был положен конец и Черногория стала де-факто независимым и самостоятельным государством. Благодаря Петру I Черногория вышла из затяжного кризиса. Он объединил черногорцев и их племена. Усилилось влияние и укрепилась связи с черногорцами, проживавшими в прибрежных районах, находившихся под властью Австрии. В период правления Петра I были приняты законы, упразднившие традиционную, племенную организацию общества, и были заложены основы современного государства и современной системы управления.

За 20 лет своего правления поэт и митрополит Петр II Петрович Негош осуществил дальнейшие успешные усилия по укреплению черногорского государства, сформировав систему органов судебной, государственной и военной власти. Во время своих путешествий он познакомился с лидерами многих европейских государств и с другими видными деятелями, добившись тем самым признания Черногории во всей Европе. Благодаря усилиям Негоша и установлению границ, четко определенных в соглашении, составленном Австрией в 1841 году, Черногория была косвенно признана крупными державами в качестве подлинно независимого государства с признанными границами и территорией.

Преемник Негоша, князь Данило, в большей мере ориентировался на Запад. Своей крупной военной победой, одержанной над турками при Граховаце в 1858 году, и установлением государственных границ Черногории,

которая была признана представителями крупных держав на конференции, состоявшейся в Константинополе в 1858 году, он внес вклад в официальное признание суверенитета Черногории.

После того как в ходе восточных кризисов 1875–1878 годов Черногория одержала удивительные победы над турецкими войсками (при Вучьи и Фундине) в период правления князя и затем короля Николая, были достигнуты некоторые из ее политических целей, включая полное международное признание на Берлинском конгрессе, где она добилась выхода к морю путем возврата Бара и Улциня и возвращения в состав Черногории городов Подгорица, Никшич и Колашин. Ее территория расширилась; она укрепилась экономически; численность ее населения увеличилась. В ходе этого расширения государство и армия демонстрировали терпимое отношение к населению, вследствие чего большое число албанцев и мусульман остались жить в Черногории, пользуясь всеми правами, а их лидеры получили важные государственные и военные должности. Борьба небольшого черногорского народа, которому единственному на Балканах удалось на протяжении многих веков успешно противостоять Османской империи и сохранить свою свободу и самостоятельность, завоевала симпатию и поддержку всей Европы. Это, в частности, позволило Черногории провозгласить себя королевством в 1910 году.

Черногория вступила в первую мировую войну сразу же после ее объявления и воевала на стороне Сербии и Антанты. После капитуляции Австро-Венгрии в 1916 году король Николай Петрович и его правительство отправились в ссылку в Италию, а затем во Францию, где они предприняли безуспешные попытки стать участниками мирных переговоров и конференций и добиться принятия их проекта, предусматривавшего создание федеративного государства и объединение южных славянских народов на равноправной основе. В 1918 году Черногория была присоединена к Сербии и лишилась своей государственности, своей армии и своей династии. Несмотря на то что Черногория была в числе союзников и страной, победившей в этой войне, ей не удалось оказать успешное противодействие планам и интересам Сербии и ряда крупных держав, вследствие чего после десяти столетий ее имя впервые исчезло с политической карты Европы.

В этот период надежды на экономическое развитие и глобальное преобразование черногорского общества не сбылись, и Черногория оставалась наименее развитой частью Королевства Югославии. Диктатурой и жесткими, иногда кровавыми, репрессивными мерами правящий режим пытался подавить усиливавшееся недовольство экономической, политической и национальной ситуацией и положением в области прав человека в Черногории.

Сразу же после начала второй мировой войны Королевство Югославия распалось под ударами фашистской Германии и Италии. Свободолюбивая традиция черногорского народа проявилась в национальном вооруженном восстании против итальянских захватчиков, которое вспыхнуло 13 июля 1941 года и которое по своему размаху и степени сплоченности представляет собой уникальный пример такого рода событий, имевших место в Европе; оно внесло огромный вклад в антифашистскую борьбу в Югославии. Во время второй мировой войны антифашистское движение возобновило борьбу за

восстановление государственности и правового статуса Черногории. Она стала одной из шести равных республик в составе новой югославской федерации.

Начиная с 1992 года Черногория, наряду с Сербией, была одной из частей федеративного образования — Союзной Республики Югославии.

Примечания

- Название «Диоклея» происходит от названия одноименного римского города, находившегося близ Подгорицы, и от названия иллирийского племени «деклеати».
 - В конце XII века название «Зета», происходящее от славянского слова, обозначавшего сборщиков урожая и пришедшего из родных краев славян, Полабья в Восточной Германии, стало использоваться для обозначения государства.
 - Название «Черногория, восходящее корнями к «черному лесу», стало использоваться, когда центр государства переместился в район горы Ловчен — Цетине.
-