



给予殖民地国家和人民独立
宣言执行情况特别委员会

安圭拉

秘书处编写的工作文件

目录

章次	段次	页次
一. 概况	1-2	3
二. 宪政和政治发展	3-11	3
A. 历史	3	3
B. 宪法	4-7	3
C. 政党和选举	8-9	3
D. 公务员制度	10-11	4
三. 经济状况	12-40	4
A. 概况	12-14	4
B. 公共财政	15-16	5
C. 农业和渔业	17-19	5
D. 工业发展	20-21	5
E. 运输、通讯和其他基础设施	22	6

F. 建筑业.....	23	6
-------------	----	---

目录(续)

章次	段次	页次
G. 金融服务.....	24-31	6
H. 环境.....	32-34	7
I. 旅游业.....	35-37	7
J. 国家政策计划.....	38-40	7
四. 社会状况.....	41-52	8
A. 概况.....	41	8
B. 灾害准备和预防.....	42	8
C. 公共卫生.....	43-44	8
D. 公共教育.....	45-47	8
E. 人权.....	48-50	8
F. 毒品.....	51-52	9
五. 参加国际组织的情况.....	53-54	9
六. 领土的未来地位.....	55-58	9
A. 领土政府的地位.....	55	9
B. 管理国的立场.....	56-57	10
C. 大会的审议.....	58	11

一. 概况

1. 安圭拉¹ 位于波多黎各之东 240 公里、圣基茨和尼维斯西北 113 公里、圣马腾/圣马丹以北 8 公里处。领土的地势比较平坦，总面积 96 平方公里包括邻近的一些岛屿。主岛最长 26 公里，最宽 5 公里。安圭拉的首都是瓦利，居住着 42% 的人口。

2. 在 1984 年举行的上次人口普查时，安圭拉的人口为 6 987 人。（《联合国人口和生命统计报告》，统计文件 A 编第五十二卷，第 1 号（2000 年 1 月 1 日））。但是，根据管理国提供的资料，安圭拉的现人口约为 11 915 人。²

二. 宪政和政治发展

A. 历史

3. 安圭拉最初于 1650 年被英国殖民者变成殖民地，其原始居民为阿拉瓦克人。为了行政管理的目的，它从 1871 年至 1980 年与圣基茨和尼维斯保持联合。1962 年西印度群岛联邦解体之后，圣基茨-尼维斯-安圭拉成为联合王国的一个联系邦。1967 年，安圭拉人举行了若干示威，要求与圣基茨和尼维斯分离。这些示威之后的事件以及双方进行的旷日持久的谈判，导致 1969 年英国安全部队进行干预和颁布 1971 年的《安圭拉法》。根据该法案，联合王国恢复了对给岛屿的直接管理责任，任命了一位专员、并安排了一个岛屿议会。一部单独的宪法于 1976 年 2 月生效。1980 年，该领土从圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦正式撤出，成为联合王国的一个单独的属地（现称海外领土）。

B. 宪法

4. 1981 年，安圭拉政府与联合王国就宪法问题举行了进一步的谈判。安圭拉首席部长建议，新的宪法虽然不能提供完全的内部自治，但应当在很大程度上给予安圭拉政府更多的地方职责。安圭拉议会核准了这些修正，联合王国批准《安圭拉（宪法）令》于 1982 年 4 月 1 日生效。该法令的概要载于 1984 年联合国

安圭拉访问团的报告中（见 A/AC.109/799，第 19 至 27 段）。

5. 概括来说，根据 1982 年《安圭拉（宪法）令》，安圭拉政府由一名总督、一个行政会议和一个议会组成。总督由女王任命，负责国防、外交、内部安全、公共事务和海外金融。在所有其他事项上，总督必须同行政会议协商，并根据行政会议的意见行事。行政会议由总督（担任主席）、首席部长、不超过三名其他部长以及两名当然成员（检察长和副总督）组成。议会选举产生，任期五年，它由议长、从单一议员选区选出的七名成员、两名与行政会议同样的当然成员、以及两名由总督提名的成员组成，总督提名的两名成员之一是在同首席部长和反对党领导人协商之后任命。

6. 安圭拉法律是联合王国的普通法，加上至 1971 年 8 月为止从以前的圣基茨-尼维斯-安圭拉联系邦继承下来的一切法律，以及此后当地制定的法律。这些法律由东加勒比最高法院行使审判权。该法院由一个上诉法院、一个高等法院、一些简易审判庭和治安法庭组成。东加勒比国家组织最高法院首席法官已宣布实行新的措施，以改进包括安圭拉在内的该分区域的法院职能。这些措施包括：修改最高法院规则、实行案件管理、在整个分区域建立法院报告制、实现电脑化、统一家庭法院、以及进行司法改革和司法教育。³ 根据新闻报道，安圭拉律师协会原则上同意谋求以一个加勒比法院来取代英国枢密院，作为法律补救的最后手段。但是它对完全实施的确持有保留意见。⁴

7. 1999 年 3 月，联合王国政府发表一份关于联合王国与其海外领土关系的白皮书，题目是“建立进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”。（白皮书内容见 A/AC.109/1999/1 号文件的附件；关键性建议见下文第 56 段）。

C. 政党和选举

8. 1999 年 3 月的选举再次选出一个由安圭拉统一运动和安圭拉民主党组成的联合政府。在安圭拉积极

活动的其他政党有安圭拉民族联盟和安圭拉善政党。下次全国选举应于 2004 年 3 月举行。但是, 1999 年下半年, 在财政部长的辞职导致反对党安圭拉民主党抵制议会会议之后, 政府陷入了宪政僵局。面临这种局面, 安圭拉统一运动的首席部长 Hubert Hughes 请求总督博特·哈里斯解散议会, 以便于 2000 年 3 月举行新的选举。2000 年 3 月 3 日的选举中, 有 18 名候选人竞争七个席位, 7 500 名安圭拉人有资格投票。据报告, 选民参与率为 46%。⁵ 组成前政府的所有七个人都赢回了其席位, 因此显示选民的支持发生了变化。一个由安圭拉民族联盟的三名成员和安圭拉民族党的一名成员组成的名叫“联合阵线”的新联盟在七个席位的议会里赢得了四个席位的多数。安圭拉统一运动, 即卸任首席部长 Hubert Hughes 的政党, 赢得两个席位。另一席位由独立候选人获得。新的联合阵线的联合政府由安圭拉民族联盟的首席部长 Osbourne Fleming 领导。联合政府的其他成员为: 财政部长 Victor Banks (安圭拉民主党); 教育、卫生和社会发展部长 Eric Reid (安圭拉民族联盟); 以及基础设施部长 Kenneth Harrigan (安圭拉民族联盟)。

9. 联合阵线已经宣布, 它的目标是在 2000 年至 2005 年乃至以后的时期里恢复民主、良好治理、和平、政治稳定和经济繁荣。下一次全民选举将于 2005 年 3 月举行。

D. 公务员制度

10. 由管理国提供经费, 领土政府从 1996 年至 1999 年对公共部门进行了一次重新审查和重新设计。迄今公共部门发展项目已完成下列事项:

(a) 完成了职业评价、评级和分等工作, 导致薪金增加;

(b) 制订了考绩管理制度并于 1999 年 1 月执行;

(c) 完成了组织合理化行动, 提出了报告和建议;

(d) 实行一个公共事务战略模式, 由公共事务部门执行战略模式方法;

(e) 已进行或将进行公司的功能和效率审查与建议部会和部门非核心职务的外包和私有化。

11. 据 1999 年提出的预算, 中央政府支出占安圭拉 1998 年国内生产总值的 13.8%, 比 1997 年的 14.42% 有所下降。

三. 经济状况

A. 概况

12. 过去 10 年的趋势是, 安圭拉经济每年增长(1995 年和 1996 年除外, 当时经济受到“路易斯”飓风的不利影响)。货币是东加勒比元, 汇率为 1 美元=2.7 东加勒比元。通货膨胀率估计为 2%。1989 年国内生产总值约为 13 500 万东加勒比元, 1998 年约为 24 500 万东加勒比元。但是, 尽管安圭拉有着 7 289 美元的较高人均国内生产总值, 它和其它东加勒比国家一样面临的共同问题是: 国土小所带来的局限性和脆弱性、资源基狭小、以及依赖于外贸。最近几年, 安圭拉的传统工业、渔业、种植业、产盐业、牲畜饲养以及造船等, 都因商业和住宅建筑、旅游业和不断发展的岸外金融部门而显得无足轻重。目前, 经济的主要部门, 即旅游、建筑和政府服务, 占国民生产总值的 64.1%。旅游业占全年国内生产总值的 30% 多。⁶

13. 安圭拉财政部长在其 2000 年预算讲话中引述了东加勒比国家组织初步数字来说明, 安圭拉 1999 年国内生产总值的增长率比 1998 年估计值增长了 8.24%。同样, 他指出, 预计 2000 年国内生产总值增长率为 5.57%。然而, 该部长也提到拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)在其关于 Lenny 飓风影响的报告里所做的较为保守的估计数。拉加经委会认为 1999 年的国内生产总值增长率在 0 至 3% 之间, 预计 2000 年的增长率在负 4% 与正 4% 之间。财政部长指出, 政府打算通过对旅游、金融服务和渔业的内外部投资来促进增长, 并打算提供资金来进行公路网和机场设施的重大基础设施改造。他还强调, 有必要增加经济的多样性, 使其进入诸如电子贸易和电子商务等新型部门, 因为这些部门不会受到飓风和其它自然灾害所

造成破坏的直接影响。因此，2000年4月1日宣布成立了一个政府和私营部门发展电子商务联合工作队。它的授权任务是起草以及协助政府为使安圭拉经济多样化和吸引新的电子商务研拟和实施一项全面的立法、管制和基础设施发展战略。⁷

14. 安圭拉清楚地意识到它容易受到全球化的伤害，对此，前首席部长 Hughes 在审查和评价小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况的第二十二届大会特别会议（纽约，1999年9月27日和28日）上的发言中做了说明。他说，安圭拉不仅意识到其所受到的威胁，而且关切在发展过程中失去自己的特征的问题。只有当主要捐助机构所提供的援助不仅用于发展社会基础设施、而且用于发展经济基础设施时，安圭拉才能安全地实现发展。根据开发计划署的资料，安圭拉获得的捐助方援助曾一度达到平均每年500万美元。现在几乎没有迹象显示捐助方援助仍在继续，因为安圭拉岛的人均收入很高，它现被视为净债权人。1998年的援助额共为283 000美元，其中欧洲共同体提供了73%（多数用于分配用水项目），加勒比开发银行向财政部和安圭拉发展委员会提供了23%的援助。开发计划署的捐助为1.41%，其余的1.06%来自加拿大。⁸ 此外，预期在2001/02财政年度之前，来自联合王国的资金援助将会停止。⁹

B. 公共财政

15. 1998年政府收入总额为7 230万东加勒比元，其中从第三国过境转运至欧洲联盟的产品提供了意料之外的1 420万东加勒比元的重大收入来源。据报刊报道，转运经济情况如下：来自第三国的货轮得到一小笔停泊安圭拉的诱因付款；这些船只支付一笔货物进口税，其估值扣除了向前的运费。当货物运抵欧洲时，不再收税，因为技术上货物是从一个联合王国海外领土运去的。⁹ 但是，由于管理国对这个作法感到关切，1998年11月停止了转运业务。尽管在领土政府与联合王国进行谈判之后此事已获部分解决，但在1999年的多数时间里转运业务都停止了。对政府来说，这种贸易的停止造成收入大量减少。此外，收入还受到其它因素的不利影响，例如政治僵局期间、千

年虫的威胁、以及 Jose 飓风和 Lenny 飓风带来的破坏，这种破坏影响到旅游收入。根据财政部长提供的数据，2000年的收入估计为7 500万东加勒比元，比1999年的估计数增加了18%。这一增长主要来自于水费和安圭拉的域名注册。此外，希望欧洲联盟（欧盟）对转运程序的修改将有利于该领土。

16. 1999年经常性的支出增至6 950万东加勒比元。政府提议2000年的支出为7 500万东加勒比元，增加的支出主要用在供水、教育、国库、金融服务、中等医疗保健、检察长会所、财政部、海关和社会事务部等方面。2000年地方基本建设支出预算定为500万东加勒比元，其中50%将用于建造更好的公路网络。基本建设计划的外部供资部分主要用于中学发展和海港及机场的开发。

C. 农业和渔业

17. 由于包括土地贫脊、可耕地少以及降雨不规则等在内的综合因素，安圭拉的农业活动极其有限，不过政府的政策是尽最大可能提高农业生产的自给自足程度。尽管安圭拉现在的干旱情况和不可预测的降雨方式，农业仍然在当地人民生活中发挥重要的作用。除农耕外，一些安圭拉人还从事畜牧和家禽养殖，以及捕鱼活动（见 A/AC.109/2016, 第14和15段）。

18. 最近的农业倡议包括推广滴灌系统、促进商业水果的生产、园艺开发和后院种植等活动。其他活动则围绕着家禽养殖、养兔和养蜂。畜牧业生产和节省饲料的新技术也正在发展。

19. 渔业是安圭拉最重要的经济活动之一，每年生产300至500吨鱼、龙虾、小龙虾，其中一些出口至邻近岛屿。由管理国提供部分资金的 Longline 渔业发展项目打算改善安圭拉的渔业，同时减轻对近岸鱼类的压力。

D. 工业发展

20. 1997年，与美国 Beal 航天公司开始讨论在安圭拉西北30英里桑布雷罗岛建造卫星发射台的问题。该公司计划以商业卫星发射火箭。据财政部长说明，

该项目“具有产生相当多的商业活动,为我们的人民带来就业和收入,为政府带来收入的潜力。在此过程中,不仅会使我们的经济更加平衡,而且也会把我们带到先进技术商业的最前端。”¹⁰

21. 为解决环境问题和管理要求,Beal 航天公司委托对桑布雷罗岛及其周围水域进行环境影响评估。根据 Beal 公司所述,其业务对环境的影响甚微,或毫无影响。研究已完成并提交安圭拉政府和管理国,供其审议。但是,由于环境保护主义者、包括联合王国的皇家鸟类保护学会等的反对,以致政府否认已核准建造该发射台。¹¹

E. 运输、通讯和其他基础设施

22. 领土有将近 100 公里的全面用途道路、二个主要海港和一个机场。近年来,已完成一些重大资本改进项目,据报其他项目也在进行中。其中一个项目是建造哈伯岛的一条新防波堤。加勒比开发银行已核准一项贷款,为一项港口发展研究供资。预期该项研究将于 2000 年完成。由联合王国政府供资的一项机场比较研究也已在今年完成。改进机场设施被视为一项紧迫的工作,因为它影响到旅游业。

F. 建筑业

23. 建筑业部门是仅次于旅游业的对国内总产值第二大贡献者;它对国内总产值的贡献一直保持较高水平,过去几年平均每年 14.8%。多数建筑都是建造私人住宅,但一座 93 个房间的旅馆定于 1999 年竣工。¹² 这个部门的产出主要依赖和来自经济其他部门的需求,因此被视为经济中新投资水平的杰出标记。

G. 金融服务

24. 安圭拉是一个零税率区,鼓励岸外银行业务,而且作为联合王国海外领土,政治稳定。领土政府发展了一整套公司和岸外金融商务的法规,包括公司章程、有限责任公司条例以及国际商务公司条例。在安圭拉,公司的成立和领证费用具竞争力,公司管理费也是如此。适用于设立岸外银行和信托基金的奖励措

施包括,对证券转让不施外汇管制或限制,收入可以保留在岸外并可自由汇回国。

25. 管理国通过提供一名金融服务主任,支持金融服务部门的发展以及一个电脑化在线登记网的发展。¹³ 安圭拉的商业在线登记网络,又称 ACORN,是件创新软件,能够一天 24 小时联机登记公司,预期该笔 340 万东加勒比元的投资在中期将带来巨额收益。

26. 1998 年,来自金融服务业部门的收益约为 170 万东加勒比元;领土政府期望,有了积极的促销计划,到 2001 年收益将翻一倍以上,达到 500 万东加勒比元。

27. 经合组织努力对那些显然提供不公正优势并可能对国际金融犯罪敞开大门的管辖区之税收制度进行一次审查。安圭拉是经合组织所列出的据它认为税收制度有害的 20 个国家之一。七个主要工业化国家集团的政策制定者们于 1999 年设立的金融市场稳定论坛将若干加勒比岸外金融中心(包括安圭拉)列作对金融稳定构成威胁的三类危害中最糟糕的一类。安圭拉官员说,金融市场稳定论坛的调查没有考虑到该管辖区内为改进监督而正在采取的措施。¹⁴

28. 针对人们对加勒比避税地管辖区的批评,安圭拉国家银行行长答复说,来自该区域以外的批评是不公正的。他争辩说,加勒比各管辖区在全球避税地储蓄总额中仅占 12%,而经合组织成员国——以瑞士和卢森堡为主——则占 60%。¹⁵

29. 当时的首席部长 Hubert Hughes 在 1999 年 9 月 27 日至 28 日于纽约召开的审查和评价小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况的第二十二届大会特别会议上发言时表达了类似的立场。他表示担心,工业国七国集团指控小岛屿发展中国家实行不公平的税法和进行不公平的竞争,但小岛屿发展中国家依赖金融服务业作为另一项必要的支撑收入,以维持一定程度的发展和金融多样性。

30. 联合王国外交和联邦事务部及该区域各领土政府已联合委托对该区域的英国海外领土的金融服务进行一次审查。该审查正由独立的分析师进行,应

于 2000 年 6 月之前完成。审查对象将是所有的银行业做法和立法,包括涵盖岸外保险业、证券部门、公司和信托基金的立法、独立的管制当局、国际合作、以及打击洗钱的立法和预防措施。

31. 2000 年 3 月,安圭拉的金融专家和其它领土的代表出席了全球防止洗钱方案在开曼群岛召开的一次联合国岸外问题论坛。该论坛的目标是要取得全球承诺,以制订适用于跨界金融服务行业的国际公认的金融管制标准和防止洗钱措施。¹⁶

H. 环境

32. 据管理国提出的资料,安圭拉有东加勒比最重要的大型完整珊瑚礁之一。它的海岸和海洋生物多样性(包括鱼类、海鸟和海龟)是岛屿最重要的自然资源。Sombrero 岛提供了隐性鳶鸟及其它加勒比海鸟的巢居栖息地的 70%。¹⁷

33. 尽管环境考虑已被纳入重大的旅游政策说明,但安圭拉仍经历了旅游及非旅游活动所造成的影响。开荒、采矿和建筑活动已造成海岸侵蚀和生荒地及古代遗址受损,地下水遭受家庭和旅馆废水污染的危险与日俱增。沿海海揽雌和湿地受到破坏,导致野生动物栖息地丧失。另一项令人关注的环境问题是减少和应付自然灾害的问题,因为该岛屿位于飓风地带。¹⁸ 根据拉加经委会的数据,在 1999 年 11 月的两天时间里飓风带来的直接损失估计为 1.778 亿美元,其中还不包括环境损失。

34. 最近几年,人们在安圭拉开发了若干大规模的环境保护项目。其中之一是一个保护野生海鸟的项目,由联合王国的达尔文倡议供资。另一个项目是沙丘恢复试验项目,由渔业和自然资源部与规划部和安圭拉的信托基金合作发起。该项目由美国国际开发署(美援署)通过联合国环境规划署供资,并由东加勒比国家组织管理。

I. 旅游业

35. 安圭拉是适合高消费阶层的旅游地,建有高标准的昂贵酒店。旅游业直接和间接通过与建筑业、农业、

渔业、银行和金融、通讯和贸易部门的联系,占国内总产值的最大比例。

36. 安圭拉政府加强努力促进旅游业并使安圭拉的旅游业产品多样化。旅游局通过调动更多的资源以及执行一项由根据欧洲联盟资助的加勒比旅游开发方案及由联合王国资助的旅游促进和发展方案而制订的旅游促销计划战略,大大促进安圭拉的促销努力。

37. 1999 年共有 46 782 名游客到访,比 1998 年增加 6.6%,增加最多的是在 3 月份、9 月份和 10 月份,分别增加 25%、52%和 21%。9 月份通常是较缓的月份,但游客到访人数为 1 765,超过了 1994 年的同期记录,当时访问该岛的人数为 1 688 人。美国仍然是到访安圭拉的游客的主要来源,占 1999 年 46 782 名到访游客中的 55.5%,即 25 960 人。来自加勒比的游客比 1998 年增加 25.2%,仍然保持其第二大重要来源市场的地位,占有到访游客人数的 12.8%。安圭拉的新游客来源之一意大利增长了 33.9%,占该岛游客市场的 11.4%;另一游客来源德国的到访游客仅略微增加了 0.2%。所有游客开支估计为 15 250 万东加勒比元(5 650 万美元),比 1998 年的总数下降了 2.7%。¹⁹

J. 国家政策计划

38. 1993 年 8 月,安圭拉与联合王国签署了人们称之为具有革新意义的援助协议,这一国家政策计划涵盖 1993/1994 至 1996/1997 年期间。该计划是管理国与一个加勒比附属领土之间签署的第一个此类计划。计划概述了安圭拉政府和联合王国双方对执行一项建立更密切对话与伙伴关系新政策的承诺。

39. 管理国已表示它对安圭拉的发展援助方案是要通过合理的经济和财政管理来支助经济成长和自给自足,同时帮助确保基本需要获得满足,包括在教育部门提供基本基础结构。关于安圭拉未来的发展战略将在下一个国家政策计划范围内讨论。这将针对有了对于良好经济和财政管理和良好治理的持续支持,到财政年度 2001/02 年时,安圭拉就不再接受联合王国的资本援助。

40. 根据安圭拉 2000 年预算讲话, 新任命的首席部长和财政部长于 2000 年 3 月底同联合王国当局举行了会谈, 会上他们获得保证, 将有一笔 1300 万美元的专款拨给安圭拉。一个英国工作队将于 2000 年 6 月审查国家政策计划。²⁰

四. 社会状况

A. 概况

41. 根据其社会指标, 安圭拉在人的发展指数范围内比该地区其他国家有利。儿童死亡率低, 预期寿命为 75 岁, 成年识字率为 95%, 失业情况微不足道。4 000 名土著工人中约有 25% 在旅游业任职, 16% 为公务员、10% 兼职从事农业, 还有 5% 靠收入支助。其余的 44% 从事私营部门内的活动, 包括微型企业。向有需要的年老公民发给津贴, 向财政上处于不利地位的儿童发给赠款, 在过去五年里曾多次大幅增加。

B. 灾害准备和预防

42. 安圭拉是加勒比灾害紧急反应机构的成员。1999 年 11 月 Lenny 飓风的毁灭性破坏之后, 安圭拉成为由加勒比灾害紧急反应机构协调的 Lenny 飓风呼吁的受益方之一。它还从加勒比开发银行获得一笔 370 万美元的贷款, 用于进行恢复和重建工作。有关进一步情况, 见: www.cdera.org。此外, 安圭拉从加勒比减轻灾害项目的活动中获益, 那是美洲国家组织和美援署的一个联合项目。

C. 公共卫生

43. 政府继续致力于向所有安圭拉人提供初级保健。领土有一家设有 24 张床位的小医院和亚历山德拉公主医院, 这是一家由联合王国出资兴建、拥有 36 张床位的医院。

44. 在 2000 年预算中, 政府宣布增加中级保健的经费, 从 1999 年的估计数 600 万东加勒比元增至 680 万东加勒比元。80% 的增加经费将用于工作人员的薪酬, 以便确保亚历山德拉公主医院配有足够的工作人员, 并确保医疗质量得到改善。

D. 公共教育

45. 对 5 至 14 岁的学童推行义务免费教育。有六所政府小学和一所政府中学, 即 Albenalake-Hodge 综合学校。作为政府促使安圭拉应付目前和未来需求的政策的一部分, 已通过建造其他学校, 以及推行课程改革来解决过分拥挤的问题。

46. 根据 2000 年预算, 教育经费将增加 13%, 从 1999 年的 1 037 万东加勒比元增至 2000 年的 1 181 万东加勒比元。1998 年, 对教育制度进行了一次重大审查, 拟订了一项教育部门五年发展计划草案。该计划着重于实际和环境改善、课程制订、扩大特殊教育、增加对幼童教育的支助、职前教育的合理化、扩大电脑技能教育、校长和教员的管理发展和专业发展。这个项目目前是由联合王国政府供资 272 万英镑, 连同安圭拉政府的相对供资。

47. 此外, 为了使安圭拉充分受益于信息时代, 政府强调有必要着重利用信息技术来进行教育, 并将信息技术和电脑知识列入国家教育制度的核心课程。根据财政部长的资料, 这要求开发学校联网系统, 并能够进入万维网。

E. 人权

48. 领土遵守管理国所加入的一些主要人权公约。这些包括消除一切形式种族歧视国际公约和禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约。

49. 在 1998 年 4 月 1 日按照公约第 19 条提交联合国禁止酷刑委员会的报告中, 管理国作了下列关于安圭拉的说明:

“169. 安圭拉政府继续一贯确保谨慎遵守公约的各项规定。

“174. 关于司法上的体罚问题, 可以报告已在安圭拉众议院提出一项法案, 废止下令实施这种惩罚和监禁罪行的体罚权力……

“175. 1993 年的教育法令——在这方面目前没有修改的计划——仍然规定在学校实施体罚,

但只有在‘没有其他惩罚方式被认为是适当或有效的情况下,或只有校长、副校长聘任的任何教师在这方面认为适当或有效的情况下,按符合首席教育专员书面发表的准则的方式进行’。法令明白规定‘在贯彻公立学校和接受补助的私立学校的纪律方面,不应实施贬损或伤害性的惩罚’。”

50. 管理国在上述白皮书中讨论了海外领土内的人权问题(见上文第6段)。关于开始对当前禁止同性恋行为的法律进行改革的可能性,安圭拉前首席部长已表示,他反对在安圭拉众议院中提出这样的法案。

F. 毒品

51. 根据美国国务院1999年3月一份关于加勒比国际麻醉品管制战略报告,总体来说,加勒比的英属海外领土不是重要的毒品生产地,但是毒品转运点。安圭拉的地理位置使它成为重要的转运路线之一,尤其是容易接受附近海域和岸外岛屿的可卡因空投。这些空投毒品的目的地一般都是附近的其它岛屿。但是,安圭拉人同圣马丹岛上的法国和荷兰的官员有着良好的合作。高级警官们日常地举行联席会议,讨论问题和交换有关毒品的信息。圣马丹岛上的法国人已经更加积极地采取措施,以减少通过旅客轮渡向安圭拉转运的小量毒品。联合王国已拨出690 000美元的经费,用于全加勒比区域的缉毒培训计划。1998年期间,安圭拉部队缴获了5 420公斤大麻、40份大麻植物、8份大麻种子和111克可卡因,并因与毒品有关的罪行逮捕了36人。²¹

52. 在加勒比地区,美国、加勒比各海外领土及联合王国之间有着良好的海上合作。其事例之一是安圭拉参与了“征服者行动”,这是一项由美国缉毒署组织的为期17天的打击行动,旨在打垮来源国的毒品贩运和各地的区域分配网。该行动导致的逮捕和缴获极其出色。²²

五. 参加国际组织的情况

53. 安圭拉政府直接与加勒比地区其他国家政府合作并参加了其他国家政府、区域和国际组织和机构组

织的各次区域性会议和项目。联合国开发计划署执行局1997年核准的从1997年1月至1999年12月的开发计划署第一个援助安圭拉的国家合作框架,已经被延至2000年12月。由于国家发展优先目标没有改变,所以该框架的构成项目仍然有效(见DP/CCF/ANL/1/EXTENSION1)。该领土是加勒比开发银行、西印度群岛大学和东加勒比中央银行的成员,并在东加勒比国家组织中具有观察员地位。该领土出席世界银行赞助的加勒比经济开发合作集团的年会。1999年9月28日,首席部长Hughes代表安圭拉、英属维尔京群岛、特克斯和凯科斯群岛、以及蒙特塞拉特,在关于1994年小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况的大会特别会议上发表了讲话。安圭拉作为联合王国代表团的成员之一,参加了1994年小岛屿发展中国家可持续发展全球会议。首席部长表示,由于安圭拉是个旅游经济体,有着较高的人均收入,因此没有资格参与许多联合国的援助方案。他还表示,实际上,很高的工资是支付给旅游业中以及现在日益增长的金融服务业中10%的高薪外籍技术和管理人员,大量的当地工作人员工资很低。他认为,这是不公平的,而且这意味着对该领土的需求应当重新评估(关于目前捐助方给予安圭拉的援助情况,见第14段)。

54. 作为英国的海外领土,安圭拉与欧洲联盟的关系以英国的立法和英国与其欧洲伙伴的协定为指导。

六. 领土的未来地位

A. 领土政府的地位

55. 1999年7月在东加勒比中央银行货币委员会的一次会议上,安圭拉前首席部长Hubert Hughes表示,英国派驻的总督拥有的广泛的任意决定权阻碍了领土政府的发展利益。他还指出,安圭拉正在努力理解同管理国的真正关系,特别是总督权力与民选领导人的权力之间的关系。²³ 在新总督宣誓仪式上的一次讲话里,前首席部长彼得·约翰斯通表示,殖民总督的工作是促进英国的利益,但这在多数情况下总是违背他们被派来要予以统治之人民的利益。他还说,联合王国政府应当将其国内的权力下放承诺延用于其各

殖民地。他表示，安圭拉想要谋求的是与威尔士和苏格兰现享有的同样的自治权。²⁴ 根据 2000 年预算讲话，于 2000 年 3 月取得权力的新联合阵线联合政府已经呼吁培养一种与联合王国政府建立创新、灵活、坚定和有承诺的伙伴关系的精神，以实现安圭拉的发展目标。预期这样一种伙伴关系也将促进在宪政和政治领域的进展。

B. 管理国的立场

56. 白皮书内所载管理国的重要建议(见上文第 7 段)如下:

(a) 领土未来将称作联合王国海外领土, 简称海外领土;

(b) 对于尚未享有英国公民权并符合某些条件的海外领土人民, 将给予英国公民权(及居住权);

(c) 那些不要接受的人将能保留英国附属领土公民身份;

(d) 给予公民权的对象不包括英国海外公民, 也不适用于因隶属英属印度洋领土或所辖塞浦路斯基地而获得英国附属领土公民权的人;

(e) 给予公民权是依照非相互性基础(就居住权而言)。给予公民权和白皮书内所述其他义务之间并无条件联系;

(f) 行政和代表的安排将包括:

(一) 在外交和联邦事务部和国际发展部内建立平行的海外领土结构。

(二) 任命西蒙斯男爵夫人为负责海外领土事务部长;

(三) 建立一个海外领土协商委员会, 统合英国部长和海外领土首席部长或其同级官员;

(四) 委任联合王国常驻欧洲联盟代表办公室的一名一等秘书作为海外领土同欧洲联盟的联络人;

(g) 在良好的治理方面, 将规定:

(一) 改善海外领土金融服务业的规章, 以符合国际公认标准, 并防止金融犯罪和滥用规则;

(二) 采取措施促进同国际管理人员和执法人权的更大合作, 以便分享信息和改善全世界的金融规则;

(三) 加强措施, 防止毒品贩运和同毒品有关的罪行。

(四) 改革一些领土的当地法律, 以遵守同联合王国现有关于死刑和彼此同意的同性恋行为的同样人权标准。如果当地不采取行动, 英国政府就会实施必要的变革;

(h) 促进可持续发展的措施将包括:

(一) 建立英国政府和海外领土的伙伴关系, 以促进经济成长和自给自足;

(二) 确认海外领土的合理援助需要, 将是发展方案的一个优先事项;

(三) 继续对蒙特塞拉特和圣赫勒拿提供预算援助;

(四) 强化关于海外领土借贷的程序和准则;

(五) 加强保护和管理领土丰富自然环境的政策、法律和标准;

(六) 增加资金(三年增加 150 万英镑), 帮助设立和执行环境方案;

(七) 缔结联合王国和海外领土之间的一项环境宪章协定;

(八) 拟订技术援助、培训和合作办法, 以建立当地管理和监测环境的能力。

57. 根据新闻报道, 受任命担任安圭拉总督三年之后, 卸任总督哈里斯对他在该领土任职是否有益表示怀疑。他并表示, 安圭拉人民必须选择: 是取得独立,

还是接受英国为它保持与英国关系所规定的非常微小的条件——以便与英国人合作而不是与他们冲突。²⁵ 哈里斯先生已由彼得·约翰斯通接替。

C. 大会的审议

58. 1999年12月6日,大会通过了第54/90B号决议,这是一项关于11个非自治领土的综合决议,其中第二节专门讨论安圭拉。

注

- ¹ 本文件所载资料来自自己印发的报告以及2000年5月9日大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款的规定向秘书长转交的资料。本工作文件所载的细节和数据是现有的最新资料。
- ² 1999年3月题为“建立进步与繁荣的伙伴关系”的联合王国白皮书,附录一。
- ³ 《光明报》,第302号。
- ⁴ 同上,第304号。
- ⁵ “海外领土概况”,1999年4月,加勒比新闻处。
- ⁶ 开发计划署,“安圭拉第一个国家合作框架延期”,2000年2月29日。
- ⁷ 新闻稿,获自网址: www.anguillaoffshore.com, 2000年3月30日。
- ⁸ 开发计划署巴巴多斯办事处编写的文件,1999年8月。
- ⁹ 联合王国白皮书……。
- ¹⁰ 安圭拉政府,1999年预算。
- ¹¹ 《金融时报》,2000年6月6日。
- ¹² 开发计划署巴巴多斯办事处编写的文件,1999年8月。
- ¹³ 联合王国白皮书……。
- ¹⁴ 《金融时报》,2000年6月5日。
- ¹⁵ 同上,2000年2月22日。
- ¹⁶ 来自开发计划署的传真,2000年6月21日。
- ¹⁷ 《金融时报》,2000年6月7日。
- ¹⁸ 开发计划署,“安圭拉第一个国家合作框架延期”,2000年2月29日。
- ¹⁹ 安圭拉政府,《1999年旅游统计回顾》。
- ²⁰ 《每日先驱报》,圣马丁,2000年6月26日,获自网址: www.thedailyherald.com。
- ²¹ 美国国务院,国际麻醉品管制战略报告,1999年3月。
- ²² 路透社新闻稿,2000年3月29日。
- ²³ 《光明报》,第307号。
- ²⁴ 《金融时报》,2000年3月9日。
- ²⁵ 美联社/《皇家公报》,2000年1月28日。