



经济及社会理事会

Distr.: General
23 June 2000
Chinese
Original: English

2000 年实质性会议

2000 年 7 月 5 日至 8 月 1 日，纽约

临时议程*3(b)

联合国促进国际发展合作的业务活动：

联合国开发计划署/联合国人口基金、联合国
儿童基金会和世界粮食计划署执行局的报告

世界粮食计划署执行干事 1999 年年度报告

秘书长的说明

秘书长谨向经济及社会理事会转递世界粮食计划署执行干事 1999 年年度报告。

* E/2000/100。

الأغذية
العالمي



Alimentaire
Mondial

World
Food
Programme

Programa
Mundial
de Alimentos

世界粮食计划署

执行局

年度会议

2000年5月22-26日，罗马

年度报告

议题3

供审议和批准

执行干事的年度报告: 1999年



Distribution: GENERAL
WFP/EB.A/2000/3-A/Rev.1
2000年5月22日
ORIGINAL: ENGLISH

本文件印数有限。执行局文件可在世界粮食计划署万维网站上获得
(http://www.WFP.org/eb_public/EB_Home.html).

执行干事的年度 报告: 1999





致执行局的说明

秘书处谨请可能对本文件有技术性问题的执行局成员最好尽早在执行局会议前与粮食计划署下列主管工作人员联系。

战略及政策司司长:	D. Spearman 女士	tel.: 066513-2601
政策处高级顾问:	D. Hines 女士	tel.: 066513-2233

若对执行局文件的分发工作有任何疑问，请与文件及会务员联系(电话: 066513-2645)。





关于文件的说明

按照总规则 VII.2 条，执行干事每年向执行局提交年度报告供其审议和批准。

执行干事提交的 1999 年年度报告的结构按照联大决议第 48/162 号规定的各基金和计划的年度报告的共同格式。尽管如此，报告将继续遵照执行局向秘书处提出的准则。

与 1998 年相比主要变化是报告包括了额外章节，更加强调秘书长提出的联合国改革计划实施以及三年度政策审查规定的影响。

而且按照联大决议第 53/192 号，纳入了对遇到的问题 and 吸取的经验的透彻分析、重点是执行联合国秘书长的改革计划、三方政策审查和国际会议后续活动提出的问题。

本文件中的财政数字和吨数是初步的，有待于各有关文件提交执行局批准。它们是粮食署管理部门根据现有资料做出的最佳估计。前几个年度报告提出的数量和数字未进行修改，以便与这些报告保持一致。





目 录

	页次
联合国秘书长和粮农组织总干事的前言	xi
执行干事的序言	xiii
悼念	xiv
一般说明	xv
	段次
第 I 节: 1999 年的回顾	1-11
8,900 万受益者	1-3
创新的反应	4-11
第 II 节: 1999 年的成就	12-140
秘书长改革计划的实施情况和三年度政策审查的规定	12-110
A. 结构和机制	12-21
B. 资金和资源	22-40
C. 驻地协调员系统	41-44
D. 实施统一国别评估和联合国发展援助框架	45-48
E. 统一各项计划	49-60
F. 将性别问题纳入主流活动	61-69
G. 性别平衡	70-73
H. 能力建设	74-98
I. 统一办公区和服务	99-103
J. 与世界银行的合作	104-106
K. 监测和评价	107-109
国际会议的后继活动	110-131
第四届世界妇女大会: 从北京到北京+5	110-114
世界社会发展首脑会议: 哥本哈根+5	115-119
人人享有教育首脑会议: Jomtien+10	120-123
世界粮食首脑会议的进展情况	124-131
人道主义和救灾援助	132-140
审查粮食署对内部流离失所者的援助	133-134
减灾	135-136
审查粮食署在复杂紧急情况中的援助	137-140





附件和图

附件

I 粮食计划署组织机构图

II 全球粮食援助概况 (1996-99年)

III 粮食计划署的活动开支

表 1: 按区域和计划类别列出的世界粮食计划署 1996-99 年活动开支

表 2: 按国家、区域和计划类别列出的世界粮食计划署 1996-99 年活动开支

表 3A: 按国家、特定状况类别和区域列出的世界粮食计划署 1996-99 年发展项目和救济活动开支

表 3B: 按国家、特定状况类别和区域列出的世界粮食计划署 1996-99 年发展项目和救济活动开支

IV 按区域和类别列出的粮食计划署 1999 年活动开支图

V 认捐

表 1: 各捐助方确认的 1999 年认捐总额

表 2: 按捐助类别列出的 1999 年主要认捐方对粮食计划署的认捐





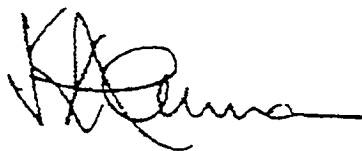
前言

在世界多数地区空前繁荣之际，基本营养需要得不到满足的人数量仍然多得惊人。许多人长期受饥饿折磨。每天还有许多人面临突发的粮食危机。仅 1999 年就有 35 个国家面临严重的粮食短缺，因为发生了自然灾害、内部冲突爆发或延续，以及经济体系崩溃。

如果我们要实现世界粮食首脑会议商定在 2015 年将营养不足的饥饿人数减半的目标，那么我们减少饥饿的努力就必须大大加强。没有一种单独的办法可以根除贫困。如果要找到消除世界贫困的具体方法，各国政府、联合国系统、国际机构、民间社会和遭受饥饿影响的社区本身必须共同努力。

在联合国系统内，通过开始全面改革过程，促进关于这一问题的合作。改革尤其要重点改进联合国的业务活动，加强当地和国家能力。行政协调委员会乡村发展及粮食安全网络和粮食不安全和易受害信息及绘图系统机构间工作组，在工作中均得到粮食署的极大帮助，这是联合国系统目前合作加强的两个事例。在实地一级统一国别评估/联合国发展援助框架活动也促成提高了我们在实地努力的效果。

若要采取进一步的步骤来确保无人饥饿，采取本报告概述的这类具体措施加强合作是必要的。然而，没有国际社会的支持和合作，这类措施是无法持续的。我们促请国际社会继续支持粮食署的活动，使本署可以帮助实现世界免于饥饿的共同目标。



联合国秘书长
Kofi A. Annan



联合国粮食及农业组织总干事
Jacques Diouf





序言

1999 年对粮食署特别富有挑战性，要求本署帮助的人数多于以往任何时候。在北高加索、东帝汶和科索沃—特别敏感地区—的危机考验了粮食署援助需要粮食的人群的能力。阿富汗、安哥拉、大湖区、苏丹的持续危机和其它紧急情况也提出了巨大挑战，不过它们得到媒介的关注较少。

我感到骄傲的是：粮食署的工作人员应付了这些挑战。然而这种无私奉献不是没有代价的。日益要求工作人员在非常困难的情况下开展工作，人道主义工作者的安全经常得不到尊重。1999 年这种情况最为明显不过了。一月份一架救济飞机在安哥拉被击落—粮食署的一名工作人员和其它人道主义工作人员及乘员被杀害。10 月份一名年轻的女性工作人员在布隆迪被残杀。11 月粮食署一架包机在布里什蒂纳附近坠毁，24 名人道主义工作人员和乘员死亡，其中有 3 名粮食署工作人员。另有 2 名工作人员在执行公务时因车祸丧生。

关于重大国际危机的头条新闻未反映穷人和饥饿者迫切需要长期支持—如仍在米奇飓风影响中挣扎的中美人民和哥伦比亚的长期流离失所者。它们的房屋被冲掉、田园被摧毁、作物丧失殆尽。这些问题将要困惑人民多年。即使没有战争、没有水灾、没有旱灾，也经常发生饥饿现象。世界上有许多人民每天没有足够食物来享有健康生活，他们对饥饿已经非常熟悉。

粮食署时刻准备援助有需要的人民，并已证明它能有效地将粮食送到最需要的人民手中，使其生活产生了根本性变化。世界上有足够的食物供每个人吃饱，所以我呼吁捐助方继续支持粮食署，帮助我们实现一个没有饥饿的世界的理想。



执行干事

Catherine Bertini



悼 念

悼念世界粮食计划署在 1999 年 为饥饿穷人服务而丧生的工作人员

Pedro Jose Moreira, 安哥拉	1 月 2 日
Pascal Sambagi, 坦桑尼亚	1 月 28 日
Mohamed A. Gacal, 索马里	4 月 23 日
Saskia Louise von Meijenfeldt, The 荷兰	10 月 12 日
Paola Biocca, 意大利	11 月 12 日
Richard Walker Powell, 澳大利亚	11 月 12 日
Samer Thabit, 伊拉克	11 月 12 日

愿他们永远安息



一般说明

所有币值均为美元，除非另有说明。

10 亿 = 1000 个百万。

所有粮食商品的数量均为公吨，除非另有说明。

低收入缺粮国包括所有粮食短缺的国家(即净谷物进口国)，其人均国民生产总值不超过世界银行确定的获得国际开发协会援助资格水平(1997 年为 1 505 美元)。1999 年，粮农组织将 82 个国家确定为低收入缺粮国。

根据联合国的标准，最不发达国家这一类包括“那些长期面临发展障碍的低收入国家，特别是人力资源发展水平低和/或结构极为薄弱的国家”。1999 年，联合国大会将 48 个国家确定为最不发达国家。

本出版物中使用的名称和介绍的内容并不表示世界粮食计划署(粮食计划署)对任何国家、领土、城市或地区或其当局，或对其边界的划分表示任何意见。

使用的缩略语:

ACC	行政协调委员会
CIS	独联体国家
CCA	统一国别评估
CCPOQ	计划和业务问题磋商委员会
CDF	综合发展框架(世界银行)
COMPAS	商品运输、加工和分析系统(粮食署)
CSB	玉米大豆混合面
DFID	国际开发部(联合王国)
DFMS	深入实地邮政系统
DPKO	联合国维持和平行动部
DPRK	朝鲜民主主义人民共和国
DSC	直接支持费用(粮食署)
ECHA	人道主义事务执行委员会(联合国)



ETNET	加强的通信网络
FAC	粮食援助公约
FITTEST	快速信息和电信紧急及支持组
FIVIMS	粮食不安全和易受害信息及绘图系统
FMIP	财务管理改进计划（粮食署）
FMS	财务管理系统
FYRoM	前南斯拉夫马其顿共和国
GIEWS	全球信息及预警系统（粮农组织）
GNP	国民总产值
IASC	机构间常设委员会（联合国）
IDA	国际发展协会
IDP	内部流离失所者
ILO	国际劳工组织
IMO	国际气象组织
IRA	紧急反应帐户（粮食署）
ITSH/LTSH	内部/陆地运输、储藏和处理（粮食署）
JPO	低级专业人员
LDC	最不发达国家
LIFDC	低收入缺粮国
MOU	谅解备忘录
OEDA	内部审计办公室（粮食署）
OEDI	检查长办公室（粮食署）
OSOCC	现场活动协调中心
PRRO	长期救济和恢复行动（粮食署）
PSA	计划支持和管理（粮食署）
RC	驻地协调员
SAP	数据处理系统、应用和产品（粮食署）
SAR	搜索和救援
SCF (UK)	拯救儿童基金（联合王国）
SERC	加强紧急反应能力（粮食署）
SID	国际发展协会
SIMSS	统一战略管理支持系统（粮食署）
SO	特别活动（粮食署）



UNDAC	联合国救灾和协调
UNDAF	联合国开发援助框架
UNDG	联合国发展小组
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织
UNFPA	联合国人口活动基金
UNMIK	联合国驻科索沃临时管理组
UNSECOORD	联合国安全协调员办公室
VAM	易受害分析及绘图（粮食署）
WFPgo	世界粮食计划署全球办事处
WFS	世界粮食首脑会议
WHO	世界卫生组织
Y2K	两千年





第 1 节: 1999 年的回顾

8900 万受益者

1. 1999 年的特点是需要粮食署对日益增多的粮食需要做出反应。科索沃和东帝汶新的重大紧急情况要求迅速建立完整的办事处, 包括人员、装备和粮食储备。同时特别是阿富汗、安哥拉、大湖区、朝鲜民主主义人民共和国、塞拉利昂和苏丹的持续大规模救济活动继续对本署的资源提出大量要求。
2. 粮食署援助的人数比 1998 年增加大约 17%, 达到 8900 万人, 这是粮食署在一年中援助的最多人数。获得救济援助的人数占 1999 年粮食署所有受益者的近 80%, 包括 1998 年末受自然灾害影响的许多人(孟加拉国、中国和南美洲), 他们在 1999 年初仍然获得紧急援助。
3. 粮食署 1999 年特别艰难的活动是:
 - **安哥拉**。冲突升级使 100 多万人流离失所。
 - **埃塞俄比亚**。粮食署发起了大规模活动以满足因歉收而受害的 120 万人的需要。
 - **非洲大湖区**。粮食署支持了 125 万人, 主要是内部流离失所者和难民。
 - **科索沃 (南斯拉夫联邦共和国)**。粮食署供养了因冲突在邻国避免的 95 万难民和内部流离失所者。粮食署加入了首批返回科索沃的车队, 最初扩大粮食援助以救济该省的大约 140 万人。
 - **厄立特里亚**。粮食署恢复活动帮助因埃塞俄比亚和厄立特里亚边境冲突而内部流离失所的大约 27 万人。
 - **伊拉克**。粮食署继续执行和监测以油付粮计划。
 - **塞拉利昂**。尽管在对弗里敦猛烈进攻之后, 工作人员大量减少, 今年初仅可进入该国不到一半的地方, 但粮食署继续供养内部流离失所者。
 - **索马里**。粮食署帮助遭受歉收影响的 130 多万人, 更有甚者, 部族冲突和不安全实际上耗尽了传统的应付机制。因为安全问题该国的许多地区几乎无法进入, 开往海湾南部地区的运粮车队受到严重耽搁。
 - **东帝汶**。8 月 30 日关于东帝汶独立的人民公决造成的内乱使东帝汶大量人群逃离家园寻找安全。粮食署的援助协助大约 50 万人免受严重粮食短缺的影响。



- **南美洲。**粮食署援助哥伦比亚 1 月份地震的 20 万难民和委内瑞拉 12 月份 15 万水灾灾民。

粮食署 1999 年的数字

粮食署援助世界上 8,900 万赤贫人民

- 41 万天灾灾民
- 1,800 万人为灾难灾民（战争和内乱）
- 1,100 万长期救济和恢复活动受益者
- 1,900 万发展计划受益者

其中包括:

- 35 个国家的 1900 万内部流离失所者
- 31 个国家的 300 万难民

提供的粮食总量达到 342.4 万吨

- 发展项目 80.4 万吨
- 紧急活动 203.1 万吨
- 长期救济和恢复活动 58.9 万吨

活动开支为 14.3 亿美元

- 17% 的活动开支用于发展活动
- 83% 的活动开支用于救济活动
- 49% 的发展活动开支用于最不发达国家
- 90% 的发展活动开支用于低收入缺粮国

捐款额达到 15.55 亿美元

- 发展捐款 2.75 亿美元
- 紧急活动（包括紧急反应帐户和特别活动）捐款 8.63 亿美元
- 长期救济和恢复活动捐款 3.82 亿美元
- 其它捐款 3500 万美元

1999 年的执行活动

- 执行国家计划的有 24 个国家
- 146 个发展项目（包括批准的国别计划中的活动），活动开支 2.465 亿美元
- 65 次紧急活动，活动开支为 7.974 亿美元
- 35 次长期救济和恢复活动，活动开支 2.919 亿美元

1999 年批准的新承诺

- 5 个新的国别计划，批准资金为 7,140 万美元，数额 159,539 吨
- 37 个新的发展项目（包括批准的国别计划中的活动）和 28 项预算修改，承诺额 4.34 亿美元，数量 912,645 吨
- 37 个新的紧急活动，价值 11 亿美元，数量 190 万吨
- 23 个长期救济和恢复活动，价值 9.797 亿美元，数量 170 万吨



- **阿富汗。** 粮食署在激烈战斗中努力向大约 130 万受战争影响和流离失所的人民提供了援助。
- **印度。** 向 1999 年 10 月向奥里萨邦沿海地区受两次台风影响的 23 万人提供援助。
- **中东。** 粮食署对几十年中最严重的旱灾做出了反应。向约旦、巴勒斯坦领地和叙利亚的 48.8 万公民和小农提供了紧急粮食援助。
- **车臣 (俄罗斯联邦)。** 联合国机构间评估组建议向 15 万流离失所者提供粮食援助。12 月份批准了一项新的紧急活动，价值 550 万美元。

科索沃危机的教训

为了应付 1999 年 4-6 月的阿尔巴尼亚族大规模流离失所，粮食署不得不几乎从零开始发起了有史以来的最大规模的难民供膳活动之一。这项活动在高潮时涉及了 160 多位国际工作人员和大约 500 名当地招聘人员。在布里什蒂纳建立了一个巴尔干区域办事处来负责塞尔维亚（包括科索沃省）、门的内哥罗、阿尔巴尼亚和前南斯拉夫马其顿共和国。尽管粮食署的反应速度和效率得到称赞，但仍面临一些问题，特别是在危机初期：

- 在提供粮食和非食用必需品，如临时仓库、车辆和办公及通讯设备方面受到延误。幸好粮食署的应急安排确保了有关活动未受到太严重的妨碍。
- 粮食署的人员安排还不够灵活，未能确保迅速顺利地部署具有适当经验的工作人员。仅是由于现场的人员愿意进行所需要的任何工作，才没有发生重大的消极影响。
- 需要通过纽约联合国或开发计划署和难民署获得安全批准，这就延误了关键工作人员的调动。

创新的反应

4. 粮食署面临着异常问题，必须采取创新的反应。
5. 在**东帝汶**，粮食署采用“雪花”技术，这是与南非机上操作员 SAFAIR 共同研究的一种空中提供紧急粮食的新方法。利用这种新技术，飞机空投小袋食物缓慢着陆。这种新技术粮食署作为一项临时措施可向流离失所者—通常是流动人群—提供紧急粮食援助，直到它们安置在可以采用正常方法、危险性较少的选定地区。
6. 在**阿尔巴尼亚和前南斯拉夫马其顿共和国**，粮食署开始执行一个面包房项目，向科索沃难民提供人们熟悉、可即食的主粮。借助荷兰两名专家的帮助，粮食署评估了该地区满足需要的面包房能力，然后借、购装备以增加面包烤制能力。由非政



府组织培训的当地人员管理新的面包房。一旦全面运作，面包房生产足够的面包，向多数难民家庭每天至少提供一条面包。

7. 在**朝鲜民主主义人民共和国**，孕妇及哺乳母亲和儿童受到该国粮食问题造成的维生素和矿物质缺乏症的特别威胁。粮食署协助当地生产一些特殊国内食品，如强化混合食物（CSB）和称作 *Koryomix* 的微量营养素预制混合粉，强化饼干，普通面粉和面条。其中一些活动粮食署已与平壤儿童食品厂和儿童基金会进行合作。儿童基金会提供微量营养素预制混合粉。粮食署还支持印制关于应当如何制备和使用这些新食品的使用册。

8. 在**坦桑尼亚**，难民署和粮食署在一些难民营开始试验，评估用铁锅烧煮食品是否像研究提出那样可有助于减少贫血症。

粮食署包机坠毁 24 人死亡

1999 年 11 月粮食署作为在罗马与科索沃之间空运救济工作人员的“空中桥梁”系统的一部分所包租的一架飞机在布里什蒂纳附近坠毁。机上 24 人全部死亡—有非政府组织、粮食署和联合国驻科索沃临时行政管理组的工作人员，加拿大的一名政府官员和 3 名机组人员。

粮食署立即在罗马和布里什蒂纳建立了危机处理办公室，配备了本署的自愿人员，对家庭成员提供支持并处理灾难后事。雇用了一家专门从事救灾的公司，提供指导和咨询。此外意大利航空公司的一家下属公司 ASSIST 的志愿人员向家庭成员提供了宝贵的帮助，与意大利当局一道在行政职能方面提供广泛而值得称道的支持。

粮食署正在分析处理事故后事并吸取教训，以为联合国所有机构在遇到这类灾难时提供服务。这一分析表明：

- 在总部和所有驻国家办事处，特别是安全状况有问题的国家，需要有一般的应急计划。计划应包括危机室设施、明确的指挥系统、任务分配和有关东道国提供服务的信息。应当与联合国大家庭的其它成员共同进行准备；
- 选择和培训粮食署有可能在危机中要召集的工作人员，特别是为了协助和支持受害者的有关家人。

9. 1999 年经常使用**紧急反应帐户**，在当地和区域购买粮食供新的紧急情况关键的第一阶段使用。在巴尔干地区、哥伦比亚、科索沃、埃塞俄比亚、安哥拉、东帝汶、高加索以及委内瑞拉，粮食署在新的危机开始数小时之内预支了紧急反应帐户



基金。总共预支了紧急反应帐户的 1710 万美元，以满足新发生的紧急情况的需要，或避免持续活动造成严重中断。

10. 一种非常积极的情况是 1999 年紧急反应帐户资源增加，捐款额达到 2,420 万美元。按照 1999 年 1 月执行局批准的对资源和长期供资政策的审查，粮食署鼓励各捐助方用对已结束或不再需要资源的活动的捐款补充紧急反应帐户。几个捐助方正在探索这种可能性。

11. 为了使粮食署更有效地从紧急援助转为支持恢复努力，1998 年采用了长期救济和恢复活动计划类别。该计划需求量在 1998 年几乎翻番，因为包括规模很大的活动如大湖区、高加索、中美洲和索马里等长期紧急活动，均转变为长期救济和恢复活动。

安哥拉的人道主义灾难

在安哥拉长期冲突夺去了 200 万人的生命，其中多数是内部流离失所者。他们在寻食时每天均有一些人遭到伏击危险。一些人拼命收集薪材做饭，甚至取走了标志地雷场地的木棍。估计每天有 200 人死于营养不良造成的疾病。每爆发新一轮的战斗就有更多的人逃离乡间——仅去年至少有 100 万人弃家而逃。粮食署尽可能向许多贫穷的冲突难民提供食物。自 1990 年以来粮食署提供了 75 万多吨食物，价值仅 5 亿美元。

粮食署在该国的人数比联合国任何机构都多。在安哥拉的所有人道主义人员均依靠粮食署的后勤能力运送人员、食物、药品和其它物品。战争使多数主要道路非常不安全，卡车不能运送人道主义援助物资。因此所有粮食援助大约四分之三均用空运。1998 年 12 月和 1999 年 1 月，联合国使用的飞机被击落，机上人员全部死亡。飞行员被迫进行复杂而危险的螺旋式起飞和降落，以减少被导弹攻击的危险。

因战事加剧，需要救济粮的人数从 9 月份的 80 万人急剧增加到 12 月份的 150 万人，这清楚说明必须保留最大的灵活性，以应付可能发生的情况。





第 II 节：1999 年的成就

秘书长改革计划的实施情况和三年度政策审查的规定

A. 结构和机制

粮食署和联合国发展组

12. 1998 年 12 月 15 日联大 53/192 号决议就对联合国系统的发展执行活动的三年度政策审查和秘书长的改革建议确定了联合国各基金和计划之间合作的总方向和条件。

13. 粮食署在其所有的活动中继续与联合国发展组密切合作，以加强联合国系统在国家一级活动的影响。粮食署积极支持联合国发展组精简各项活动的持续努力以及与联合国发展组其它成员的工作安排。

问题和吸取的教训

14. 尽管在精简联合国发展组各种工作安排方面取得了进展，但仍然需要确保避免重复努力。这就要求持续不断地对联合国发展组的工作安排进行定期审查和更新。粮食署欢迎逐步取消联合国发展组各工作组的规定，除非有明确理由要保持它们的继续活动。

15. 而且为了促进实地代表更多参有关活动，需要进一步制定准则，应当在所有伙伴间建立信息交流和讨论的更佳系统。确保信息交流的方法之一是通过共同评价。

建议：

16. 执行局可：

- a) 注意执行三年度政策审查的建议取得的进展。
- b) 欢迎联合国发展组使其工作程序合理化的持续努力。
- c) 重申对各项计划、发展框架和其它机制进行影响评价的重要性。

关于粮食署权力下放的进展情况

17. 除了联合国改革过程之外，粮食署自 1994 年开始以来一直在大力进行一项机构和计划改革的计划。在 1996 年年中，粮食署开始执行一项由总部向实地下放权力的计划，使决策尽可能接近粮食援助受益方。



18. 支持权力下放的一些主要战略是：

- 向实地办事处派出级别更高的专业人员以提高粮食署驻实地的技术和管理能力；
- 向实地管理人员授予更多的财务和管理权限，便于根据对当地经常迅速变化的情况的了解做出决定；
- 创建区域办事处（综合办事处），规划和管理涉及一个以上的国家的活动，向综合办事处内的驻国家办事处提供支持；

19. 1999年粮食署通过以下行动注重巩固和精简有关过程：

- 使计划批准系统—1998年通过审查和批准过程跟踪所有项目提案而采用—更便于用户；
- 创建粮食署基本规范指南，包括计划设计、运输和后勤、采购、财务管理、人力资源和行政管理，通过粮食署内联网或光盘不断提供给工作人员；
- 在近30个国家里执行商品流通、处理和分析系统；目前这是粮食署在全球使用的主要跟踪系统；
- 向财务资料处理下放给各区域办事处和有关的单独的驻国家办事处。1999年财务资料处理下放给两个区域办事处和一个单独的驻国家办事处，涉及11个驻国家办事处，1999年12月31日总数达到35个。2000年将采用财务管理系统和综合战略管理支持系统，这将促进权力下放过程。

问题和吸取的教训

20. 然而尽管进行了这些加强工作，但若要管理人员和工作人员充分开展权力下放过程，仍需要进行几项关键变革：

- **信息管理。**新的统一信息系统（OASIS和统一战略管理支持系统（粮食署）将使驻国家办事处可以管理财政资源和人力资源，控制会计事项和管理购买、项目及活动。1999年粮食署在采用这些系统方面获得了很大进展。然而这些系统尚未全面运作。这对确保适当的报告流量构成了严重的临时限制。
- **决定系统。**实际上并非总是非常明确区域主任、区域管理人和国家主任的各自作用和责任。因此职能有一些“重叠”和模糊，这妨碍了计划改进和监督。仍需要加强责任框架，以更明确地理解重要决定领域的责任系统，并需要创立正式的日常管理报告系统。



- **指导。**尽管已经完成或正在完成各种手册，但预计若不在粮食署全署范围内进行适当介绍和培训，其全部效益就不能实现。

建议

21. 执行局可：

- a) 注意执行下放战略取得的进展。
- b) 鼓励粮食署继续澄清总部与下放办事处之间的作用和责任。

管理项目

粮食署总条例要求执行干事就本组织管理的各个方面向执行局负责。管理部门和许多成员国特别关心的是商定的实地活动、项目和计划结果能否实现。目前粮食署以各种报告向执行局和各捐助方提供信息，以达到有关结果的责任要求。然而这种信息分散在不同时期和不同格式的几项报告中，不能满足关于计划总的执行情况和信息要求。

执行局管理工作组一直在研究各种方针，以加强执行局对计划进行管理，包括对会计职能的管理。

正在考虑的一种方法是拟定粮食署的管理计划，包括可籍以比较随后成就的目标和指标。能够加以实施，这可以采用战略和财务计划 (2000-2003) 中提出的以结果为基础的管理格式，加强利用按财务管理改进计划制定新的管理信息系统。

B. 资金和资源

筹集资源

22. 1999 年粮食署从 45 个捐助国政府及欧共体、各政府间组织、非政府组织和私人捐助方获得活动捐款 15.55 亿美元，包括双边捐款 4,500 万美元。5 个最大的捐助方向粮食署捐助了 77% 的总资源。

23. 多亏这些捐助方的慷慨，粮食署才能在 1999 年协助如此众多的人民。应特别感谢我们最大的捐助方—美国、欧共体、日本、加拿大和荷兰给予的大力支持。仅美国就提供了 46% 的资源。

24. 然而这一异常之高的捐助量主要是来自很少的捐助方。这种严重依赖如此少量的捐助方令本组织担忧，鼓励其它捐助方增加捐款以确保更平衡的供资基础。

25. 认识到吸引公共及私营部门的新捐助方的潜力，粮食署一直积极寻求扩大其捐助方基础。许多非传统的捐助方—包括克罗地亚、摩洛哥、波兰和斯洛伐克—增加了它们对粮食署的捐助额。1999 年 20 个非传统捐助方国家政府共捐助 1,200 万美元。



26. 做出了大量努力从私营部门筹集额外资金，数额达到 240 万美元。阿根廷的 Amalia Lacroze de Fortabat 为科索沃捐助了 50 万美元，这是个人提供的最大一笔捐款。

27. 加强和拓宽捐助方支持的新活动有：

- 加强主要捐助国内的宣传和公共关系活动，旨在提高对饥饿穷人需要的关注
- 召开关于粮食署重要活动的捐助方磋商会
- 通过粮食署的美国朋友和粮食署/日本友好协会向公司部门筹集资金
- 召开中欧和东欧新的捐助方研讨会
- 在罗马为两项重大活动组织两次义演音乐会：一次帮助科索沃的歌剧和一次帮助安哥拉的爵士音乐会。

因特网筹资

粮食署 1999 年获益于因特网筹资，开始了由美国计算机编程人员 John Breen 创设的一个杰出的新网站**消灭饥饿网站**。这一网站可创捐款，每当有人点击该网站，公司赞助方就向粮食署捐款。从 1999 年 6 月至年底，点击该网站的大约 2600 万次，粮食署获得捐款总额为 502,075 美元。粮食署利用该网站产生的资金，资助发展中国家的学校供膳和母子健康项目。**消灭饥饿网站**使人们便于帮助供养饥饿穷人，提高了个人在消灭贫困的斗争中可以做出的贡献。该网站还促成了其他网站筹资活动。一个因特网销售公司 Ebates.com 就每一个加入这项服务的新成员向粮食署捐助 68 美分（相当于大约 10 餐）。这一活动对粮食署 1999 年的活动创造了 2 万多美元，将持续到 2000 年开始。

可在 www.thehungersite.com 进入**消灭饥饿网站**

资源筹集战略

28. 1999 年初，粮食署开始制定一项资源筹集战略，审查本署的供资安排，旨在确保更有保障、更灵活和更可预测的资源。秘书处开始了与各成员磋商和对话的过程，发出了调查表，进行采访，与捐助方和受援国政府进行非正式讨论。1999 年 12 月 10 日与粮食署执行局成员进行了非正式磋商。讨论围绕下列问题：

- 向粮食署捐款的条件；
- 加强多边活动；
- 资源的可预测性；



- 发展供资；
 - 统一呼吁过程作为一项筹资工具；
 - 私营部门筹资。
29. 磋商过程将持续到 2000 年，以及在年底之前提出一份文件供执行局批准。

1999 年全球粮食援助流量

1999 年全球粮食援助交付量 1450 万吨，多于 1998 年的 830 万吨。1999 年交付的粮食援助近一半作为计划粮食援助发放，主要由美国作为国际收支支持按政府间双边提供。

1999 年的主要趋势是：

- 与 1998 年相比计划粮食援助交付量增加 160%；
- 俄罗斯是计划粮食援助的主要受援国，接受了近 450 万吨；
- 紧急粮食援助占 1999 年全球交付量的 32% - 比 1998 年增加 57%；
- 1999 年项目粮食援助交付量 240 万吨，相当于 1998 的水平，但项目粮食援助占全球交付量的比例从 1998 年的 31% 减少到 1999 年的 17%；
- 1999 年粮援交付量的 49% 为确定受益对象的粮食援助，（紧急和项目粮食援助）；
- 计划粮食援助交付量的增加还造成三方活动和当地购买占粮食援助提供总量比例的减少（1999 年为 8%；1998 年为 16%），不过实际数量仍然相当。

资源和长期供资政策

30. 对粮食署的资源和长期供资政策的审查已经结束，1999 年 1 月执行局批准了一些变动。审查发现：该项政策增加了本署的透明度和责任，同时改进了资源的规划和管理。变动将于 2000 年 1 月开始生效。

31. 审查重申费用全部回收的原则，这是 1999 年采用的资源和长期供资政策的基础。最重要的变动有费用重新分类、特别是对本署的所有捐款均采用统一的间接支持费用率。还创设了直接支持费用预付资金，以使粮食署在确认捐款之前可以承诺和支付直接支持捐款。其他变动确保对间接支持费用的许多捐款一如捐助方贡献实物服务—将不再需要同时做出支持费用现金捐助。提出了一些措施，以增加事先、无条件和多边捐款。



32. 费用全部回收对新的和非传统捐助方来说有时难于实现。资源和长期供资政策使执行干事可在特殊情况下和判定这类捐款最符合本署利益时，可对非传统捐助方的实物捐助方式用现金支付支持费用。

33. 这项规定是粮食署可以利用有时在实地提供的一些少量而有价值的捐助，如非政府组织希望将库存食物转给粮食署，但无力为支持职能提供现金。按照执行局的要求，每年授权的放宽情况要向执行局报告。

财务管理改进计划

34. 尽管因千年虫问题所产生的信息技术专门知识费用大量增加，但设计和实施财务管理改进计划各项活动的费用——估计为 3,700 万美元——一直保持在这一水平。执行局批准使用一般基金来填补高达 3,700 万美元占财务管理改进计划批准限额的资金缺额。迄今从各种捐助方直接捐款和粮食署资源及财务管理改进计划特别帐户产生的利息收入，筹集了 2,080 万美元，要由一般基金填补的短缺额大约为 1,620 万美元。财务管理改进计划将使粮食署可以继续以权力下放方式开展工作，同时确保本组织各级之间的财务信息流量。

问题和吸取的教训

35. 粮食署 1999 年运出了大约 340 万吨——这是 1992 年以来的最大数量——即使 1999 年的捐款从 17.27 亿美元约减少到 15.55 亿美元。这一装运增加量主要是因为 1998 年美国非常慷慨捐助的结转资源量大。值得庆幸的是主要出口国丰收和国际粮价较低，这使粮食购买可保持在较高的水平上。

36. 然而装运量增加并未防止一些救济活动被削减。粮食援助需要量仍然很大，甚者增加，这意味着包括巴尔干、哥伦比亚、埃塞俄比亚、刚果民主共和国、大湖区、朝鲜民主主义人民共和国和伊拉克在内的一些活动遇到了供运中断或供资不足。

37. 按照过去两年的可用资源减少，粮食署慢慢调低了全球发展交付额。即使按美元计算的发展活动资金从 1998 年的 3.46 亿减少到 1999 年的 2.75 亿，但粮食署提供了 80.4 万吨——多于 1998 年的 78.3 万吨。主要由于结转库存量大和商品价格低，装运量增加，这使粮食署可继续其发展努力。希望供发展活动的提供数量增加趋势将继续下去。

38. 近年来粮食署注意到由多边捐助转向直接的双边支助的趋势。对具体项目或各国的捐助百分比继续增加，1999 年达到总数的 69%。这削弱了本署对全球不断变化的需要做出反应的能力。



39. 作为一个自愿供资的机构，粮食署的资源基础往往难于预测，可预测性加强将有助于使粮食署以可持续方式对饥饿者在其生命的关键时期满足其需要。1999年6月批准的新的粮食援助公约范围和重点完全符合粮食署的任务。因此公约签署方可将其对粮食公约的承诺额作为表示它们可能长期向粮食署提供捐助的基础。

建议

40. 执行局可：

- a) 注意在确定资源筹集备选方法方面取得的进展
- b) 继续支持制定资源筹集战略，该战略将研究可加强本署资金保障、可预测性和灵活性的各种方法。
- c) 继续支持实施财务管理改进计划。

C. 驻地协调员系统

41. 去年挑选驻地协调员方面发生了变化，粮食署积极参加设计新的评估和挑选过程的工作。制定和实施了一项独立的能力评估模式，以帮助确定潜在候选人是否适合。此外建立了包括粮食署在内的一个机构间咨询小组，以审查具体驻地协调员职位预先评估的候选人是否适宜。粮食署还参加了联合国发展组/计划及问题磋商委员会培训小组，制定一项统一的驻地协调员培训战略。

问题和吸取的教训

42. 联合国发展组完成了驻地协调员的职务说明书，并修改了报告准则。粮食署正在支持努力在驻国家办事处的充分参与和同意下制定协调职能的工作计划和预算，以确保透明度和团队所有。而且粮食署还积极支持联合国开发组努力：

- 增加从开发计划署之外任命的驻地协调员人数（在130个驻地协调员职位中，目前有25个—不足20%—来自其它机构），继续提出具备资格评估计划所要求的资历的候选人，以及随后担任驻地协调员；
- 改进性别平衡状况（目前仅有30位驻地协调员为女性）。

43. 粮食署鼓励具有所需资历的工作人员申请驻地协调员职位，截止1999年年底已有4名工作人员担任驻地协调员，还有两名正在考虑之中。

建议

44. 执行局可：

- a) 鼓励粮食署提出具有所需资历的候选人。



b) 支持联合国发展组努力从开发计划署之外任命驻地协调员。

c) 改进驻地协调员的性别平衡状况。

D. 实施统一国别评估和联合国发展援助框架

45. 执行干事与开发计划署、儿童基金会和人口活动基金首脑一道于 1999 年 4 月向所有驻国家办事处发出联合信函，确认高度重视在国家一级执行秘书长 1997 年提出的改革建议。信函强调联合国系统在发展统一工具方面的工作，如统一国别评估和联合国发展援助框架，以使联合国驻国家小组在满足所服务的国家的需要方面实现更大程度的统一目标。

46. 粮食署促进制定统一国别评估和联合国发展援助框架准则，并积极参加统一国别评估/联合国发展援助框架学习网络。该网络正在审查当前经验，以制定“吸取的教训”文件将于 2000 年初发表。增加向粮食署驻国家办事处权限已有助于加强粮食署在国家一级对联合国国家小组的参与。粮食署驻国家办事处工作人员在粮食署执行发展计划，包括领导适当的主题小组，如处理粮食安全和救济的小组，的国家里的联合国发展援助框架所有活动中均发挥积极作用。

问题和吸取的教训

47. 除了粮食署在实地一级的直接努力之外，粮食署总部组成一个统一国别评估/联合国发展援助框架司际工作组，以便能从粮食署服务的国家来系统审查统一国别评估和与联合国发展援助框架有关的其它事项。吸取的主要教训是：该小组已确保所有重要事项均由粮食署的所有司进行讨论。另一个教训是统一国别评估/联合国发展援助框架过程产生的新情况提请有关单位的注意，并根据需要纳入粮食署的准则。

建议

48. 执行局可：

- 促请联合国系统所有伙伴积极参与统一国别评估/联合国发展援助框架过程。

E. 统一各项计划

49. 联大决议第 47/199 号要求在 2000 年前统一各基金和计划的计划周期，该决议与统一国别评估/联合国发展援助框架过程密切相关。粮食署做出了努力来确保粮食署所有的拟议国别计划均要遵照规定的周期，并通过对粮食署国别计划涉及的时期进行必要的调整而继续这样做。



问题和吸取的教训

50. 1998年9月执行干事和开发计划署、儿童基金会和人口活动基金的首脑向上述所有驻国家办事处发出一份联合信函，概述了这些机构对统一计划周期的承诺。所概述的关键步骤有：

- 起草一份当地行动计划，计划和加速 1998 年和 1999 年努力实现统一的进展情况，在 1998 年 11 月中之前提交给联合国发展组办公室。
- 业已实现统一的国家要继续保持。
- 建立一个系统来监督行动计划的进展情况，并通过驻地协调员年度报告进展情况。

51. 到 1999 年底确定要统一计划周期的国家有 98% 已实现了预想的统一，这就可以按联合国发展援助框架活动的方针进一步的规划。

建议

52. 执行局可：

- a) 注意联合国发展组成员实现的高度统一。
- b) 要求联合国发展组机构保持国别计划的统一。

粮食署建立伙伴关系

53. 除了联合国发展组各机构进行的统一努力之外，粮食署还积极与联合国其它机构及非政府组织组成伙伴关系，旨在加强和统一实地一级的发展工作。

粮食署参加联合国灾难评估和协调组进行土耳其地震救灾工作

8月17日清晨时刻，里氏7.4级的强烈地震袭击了土耳其西部/西北部广大地区。14,500多人丧生，大约2.4万人受伤，2.5万多所建筑物被毁，主要是在马尔马拉海沿岸的科贾埃利、萨卡尼亚、亚洛瓦、伊斯坦布尔工业密集的省份。

由人道主义事务协调办公室组织的联合国灾难评估和协调组，立即派往伊斯坦布尔，后来派往安哥拉。该小组的任务是协助联合国驻地协调员并根据土耳其政府紧急救济援助的要求做出反应。

粮食署有4名工作人员“经过联合国灾难评估协调培训”，作为人道主义事务协调办公室与粮食署于1999年8月达成的一项协议的一部分，这些人员可以应召参加联合国灾难评估和协调组。作为联合国灾难评估和协调组的一个伙伴，粮食署于8月19日受到了该组关于伊斯坦布尔额外支持的标准通知。粮食署在收到请求的24小时之内做出了反应，派出一名工作人员参加现场协调中心。



该协调中心在头 10 天发挥了双重作用：促进国际搜救小组的抵达、部署和离开，搜集关于灾区形势和重点救援需要的示意性资料。经过第一周，该协调中心的重点转向更深入的评估和信息整理。

与土耳其红新月会的信息交流特别重要，因为该会被该国政府指定为救济阶段的牵头机构。与来访的捐助方评估组，出发的救助小组和来到的非政府组织进行联络也是信息网络的一项重要成分。

在三周内国家和国际的关注重点转向准备冬季救济阶段，照顾估计 20 万无家可归者，以及长期恢复及重建努力。灾难评估和协调组关闭了现场活动协调中心驻伊斯坦布尔的办事处，协调重点转向联合国驻安卡拉的办事处。

与联合国各机构的实地协调

54. 粮食署是与联合国其它机构建立合作的积极伙伴，1999 年全年在全球积极参与各种伙伴关系工作。谅解备忘录日益支配粮食署与联合国其它机构的合作。经验表明这类谅解备忘录促使实际改进了联络和各机构在实地共同工作的方法。1985 年与难民署签署了第一个这类谅解备忘录，随后于 1994 年和 1997 年进行修改。同样 1998 年与儿童基金会签署了一项谅解备忘录。

55. 1999 年粮农组织与粮食署签署了一项谅解备忘录，使业已存在的工作安排正式化。与粮农组织的了解备忘录强调合作活动，以促进特别是非洲的乡村发展和粮食安全，开展以下等干预活动：

- 低成本的小规模水资源控制措施；
- 改进自然资源和土地管理；
- 提高土壤肥力和作物集约化；
- 作物多样化。

56. 除了谅解备忘录之外，粮食署与粮农组织还订有一项技术协定，规定了合作模式和粮农组织的全球信息及预警系统与粮食署的易受害分析及绘图组之间的信息共享。

共同努力

在赞比亚粮农组织与粮食署共同支持农发基金资助的南方省家庭粮食安全计划。农发基金贷款提供必要的资源以使当地稳定获得粮食并提高当地作物的恢复力。同时粮食署通过在农业歉收年的粮食援助干预活动保持粮食供应“社会安全网”，粮农组织提供技术专门知识和项目区域的情况—包括对该区域妇女农作方法和工具的一项共同研究得出的信息



与非政府组织的合作

57. 粮食署鼓励通过与主要的非政府组织伙伴签订全面的谅解备忘录，不断完善与非政府组织的伙伴关系。目前签署了 16 项谅解备忘录，粮食署与实地的 1,200 多个非政府组织签署了当地伙伴关系协定。加强伙伴关系的另一种方法是通过粮食署主办的粮食署—非政府组织年度磋商会。这些讨论的目的是促成粮食署与非政府组织伙伴达成共同理解，共同寻找加强合作的各种方法。

58. 在 1999 年的磋商会上两天时间内讨论了 9 个专题，从“共同宣传的机会”到诸如“处理妇女和幼儿的特别营养需要”、“与军方共同工作”、“工作人员安全”和“供资问题”等共同感兴趣的专题。

59. 粮食署通过一项对 8 个国家的研究于 1999 年对与非政府组织的伙伴关系进行了评价。评价结论是：在政府行政管理能力不足或基础设施薄弱的国家中与非政府组织的合作是必要。评价结果对继续伙伴关系很有鼓励作用，证明粮农组织—非政府组织的合作是一种双赢格局，受益者获得更多的利益。关于如何通过当地的标准协定加强有关各方的协调和调整伙伴关系方面需要更明确的准则方面所吸取的教训，粮农组织业已开始执行有关建议，并正在制定必要的准则。

建议

60. 执行局可：

- a) 注意建立伙伴关系方面取得的进展。
- b) 鼓励粮食署继续建立伙伴关系。
- c) 再次确认需要为这些伙伴关系共同指定准则。

F. 将性别问题纳入主流活动

61. 粮农组织与儿童基金会共同组织了机构间常设委员会关于人道主义援助中的性别问题的的工作分小组，该分组 1999 年 5 月批准了一项政策声明。按照新的的政策，粮食署开始审查关于处理紧急情况中的性别问题的材料和培训工具。这些审查将帮助粮食署更有效地应付将性别问题纳入紧急活动主流工作的挑战。

62. 将性别问题纳入主流活动不仅涉及妇女，还涉及男人，如果要提高妇女的能力就必须改进男性与妇女的关系。为处理这一问题，粮食署鼓励其男性工作人员成为性别问题联络人而发挥一种积极的性别作用—目前在 108 联络人总数中共有 17 名男性。男女工作人员、对应人员和受益者均接受性别问题分析的培训。经过性别问题分析培训的男性专业人员特别在处理男性受益人群方面发挥重大作用。



问题和吸取的教训

63. 在**秘鲁**，粮食署的所有项目均积极支持妇女的参与和提高妇女的能力。在支持妇女小企业项目中，粮食署提供食品、信贷、技术援助和商业培训的一揽子综合支持。妇女不仅提高了收入水平，也提高了文化，自尊和在家中及社区内的决策能力。许多妇女目前还担任公共领导职务。在另一个项目中，妇女在其社区中再生匮乏的自然资源方面发挥了重要作用。
64. 在**马达加斯加**，粮食署一组男性实地监测人员为妇女参加南方的所有以工代赈活动作出努力，当地的传统不鼓励妇女发挥积极作用。该小组已经赢得当地人民的信任，各委员会 50% 目前均为妇女成员。还开展了额外活动，包括扫盲、小规模经济活动和简单的农业计划。这个小组坚持性别平等使妇女和男人均为发展作出贡献，从而对这些社区作出了重大贡献。
65. 在**埃及**，粮食署提供粮食支持处理荒漠地区的土地问题。其中两项规定是：20% 的土地必须以妇女姓名注册，必须发给妇女身份证。
66. 在**多米尼加共和国**，分发给粮使 1 千多名妇女参加培训班，学习技能，制造可在市场出售的商品。她们目前赢得了整个社区的尊重，并成功地获得了对其土地的所有权。
67. 在**中国**，妇女占以工代赈劳力的 40%，在整个项目过程中均与妇女磋商，结果创造了许多资产，如清洁用水供应和沼气站，直接惠益妇女。妇女卫生教育是粮食署所有项目的一项成分。
68. 或许最感人的是在**孟加拉国**，粮食署的易受害群体发展计划自 1974 年开始以来已使 300 多万妇女获得能力。这些妇女目前在家庭决策中成为更平等的角色，用小企业中挣取收入，积极参与社区决策。

性别问题通讯

粮食署自 1994 年以来发行一份性别问题通讯。《性别问题通讯》提供联合国系统将性别问题纳入主流活动的现状和粮食署对妇女的承诺如何在全世界执行的新闻和简讯。每一期载有从性别平等角度招聘工作人员的跟踪统计资料。读者不断增加，最初只有 300 份，现已增加到仅英文版就超过 2000 份。各期均译成阿拉伯文、法文和西班牙文。驻中国办事处还在当地安排中文翻译。

《性别问题通讯》的资金来自芬兰政府。自 1999 年 3 月以来，《性别问题通讯》已用各种语言在粮食署网站主页上出现。



建议

69. 执行局可：

- a) 注意在纳入性别考虑方面取得的进展。
- b) 敦促继续努力将性别考虑纳入粮食署主流活动。

G. 性别平衡

70. 截止 1999 年 12 月，1999 年按一些不同类别的合同聘用 5,248 人，其中 2,355 名雇员的合同超过 12 个月，其余的雇用期较短。详情见第 73 段的插入表。

问题和吸取的教训

71. 粮食署大力提高女性专业工作人员的比例。1999 年所有新招聘的专业人员一半为妇女，而 1995 年为 35%。专业职类的妇女比例已从 1991 年的 18% 提高到 1999 年的 34%。而整个联合国的比例为 35%。联合国尚未实现专业职类性别平衡的目标。

72. 粮食署目前让主管人员负责努力通过管理部门业绩评审制度实现聘用性别平衡目标。

建议

73. 执行局可：

- a) 注意迄今在执行性别平衡的招聘政策方面取得的进展。
- b) 要求继续努力改进本署的性别平衡状况。

**截止 1999 年 12 月 31 日的世界粮食计划署人员，
(包括长期合同或一年或更长时间的固定合同的工作人员)**

类别	工作人员总数	妇女人数	妇女所占百分比
较高职类(D-2 及以上)			
实地办事处	4	0	
总部	9	4	
小计	13	4	31
专业人员(P-1 至 D-1)			
统一服务人员			
实地办事处	150	34	
总部	70	24	
小计	220	58	26
专家人员			
实地办事处	0	0	



**截止 1999 年 12 月 31 日的世界粮食计划署人员，
(包括长期合同或一年或更长时间的固定合同的工作人员)**

类别	工作人员总数	妇女人数	妇女所占百分比
总部	48	19	
小计	48	19	40
核心项目人员			
实地办事处	65	13	
总部	59	25	
小计	124	38	31
非核心项目人员			
实地办事处	295	102	
总部	86	47	
小计	381	149	39
国际专业人员和高级职类人员			
实地办事处	514	149	
总部	272	119	
小计	786	268	34
低级专业官员			
实地办事处	48	34	
总部	24	16	
小计	72	50	69
联合国自愿人员			
实地办事处	75	16	21
国家官员			
实地办事处	166	65	39
专业人员和高级职类合计	1 099	399	36
一般服务人员			
实地办事处 (国家)	937	311	33
实地办事处 (国际)	24	21	87
总部和联络处	295	226	77
一般服务人员合计	1 256	558	44
实地办事处 75%	1 764	596	41
总部 25%	591	361	
粮食署人员总数	2 355	957	

说明: 总部专业工作人员和一般服务人员, 还包括粮食署驻布鲁塞尔、日内瓦、纽约、横滨和华盛顿 5 个联络处的工作人员。

来源: 粮食署人力资源司, 2000 年 1 月。



H. 能力建设

提高工作人员能力

74. 1999年, 粮食署完成了旨在提高工作人员能力的几项步骤。

- **安全。**因为粮食署工作人员越来越多地在危险极大的地区进行工作, 1999年安全意识培训活动得到最为优先的重视。这一年中粮食署通过在总部和驻国家办事处的安全意识培训讲习班培训了 5000 多名工作人员和合同人员。讲习班旨在:

⇒ 使工作人员对可能影响他们在实地人身安全的问题、事故和活动加强他们在日常活动中人身安全所需要的工具, 有一个基本的了解;

⇒ 使工作人员加强遵守在工作地点的有效安全政策;

⇒ 使其对联合国的安全措施和政策及其与各工作人员的关系有一般了解。

粮食署所有的安全政策和程序均必须遵照联合国安全协调员规定的条例和政策;

⇒ 加强实地工作人员及其家属在工作地点内或之间的旅行的安全意识和习惯。

- **计划设计手册。**转向以国别计划为基础的方针, 同时加强权利下放, 这要求采取一系列的新政策和业务准则。计划设计手册预期将在 2000 年开始时完成, 它含有粮食署所有的干预活动类别。计划设计手册还以电子格式与最新的支持信息(准则、程序和形式)直接链接。手册的任何一部分任何时候均可更新。经修改的版本在 12 个小时之内可在网上供任何人用因特网检索。每两个月发行一份更新的光盘版本。获取知识是有效的计划设计的关键所在。为了成为一项有效的工具, 手册将必须定期更新以反映实地的经验和内部特设工作组如粮援和发展工作组的建议。
- **管理。**粮食署制定了一项为期 8 天的新的管理培训计划, 包括变动管理、业绩管理、粮食援助和开发、复杂紧急情况管理、处于长期压力下的工作人员自我管理、财务管理加强活动和采购等模式。截止 1999 年底已向 112 名工作人员提供了培训。
- **需要评估。**粮食署紧急评估组 1999 年 10 月最终确定了“紧急需要评估准则”, 并举办了关于新准则的培训讲习班。目标是使粮食署工作人员更普遍能够进行需要评估, 向工作人员提供:

⇒ 进行紧急粮食援助需要评估所需要的技术支持;



- ⇒ 计算家庭粮食需要的能力；
 - ⇒ 如何进行“家庭粮食经济方式”和快速参与评审的知识；
 - ⇒ 营养知识。
- **食物和营养手册。**1999年，粮食署颁发了其《食物和营养手册》，使更广泛的人们能够获得本署关于基本食品和营养问题的经验。该手册帮助粮食署的工作人员评估和分析营养现状，并确定粮食援助在预防或减轻营养不良方面是否能够发挥潜在作用，如果可以发挥作用的话，如何设计和执行适当的干预活动。
 - **环境审查准则。**为协助工作人员执行粮食署执行局1998年9月批准的粮食署环境政策《粮食署与环境—问题和重点》，1999年初颁发了准则。这些准则概述了确保在所有规划、执行和监测阶段均要考虑环境因素所需要采取的步骤，提供了用于实地的有关工具（核察清单、权限样本）。然而在实地将政策纳入主流活动的的能力很薄弱。

社区能力建设

75. 粮食署进行了一些活动来加强社区参与粮食援助的提供。

问题和吸取的教训

76. 在苏丹南部，粮食署采用了一种以社区为基础的参与性方法来确定最易受害的家庭并向其分配粮食。妇女占50%的委员会成员从社区中挑选或任命。这一方法加强了妇女对粮食援助管理的参与，并在确保粮食分配更为公平和减少挪用方面获得更多的成功。尽管如此，提高以社区为基础的参与性确定受益对象和进行分配还造成了一些困难的问题：

- 委员会不一定代表该地区的所有人民，有一些会得不到分配。
- 由于不同的文化认识，粮食署和当地领导人对社区内最易受害者并非总是有着共同的理解。
- 社区机构在冲突和粮食短缺期间无力抵制要求重新分配和挪用粮食的压力。

77. 因此1999年粮食署委托在苏丹南部对其确定受益对象和分配系统进行一次独立的分析。根据这次审查，粮食署采取了一些行动来处理这些问题，包括：

- 建立更有代表性的委员会，在反映边际人群的利益；
- 在分配过程中实行更大的灵活性，从文化方面考虑对需要的认识；
- 培训当地人员提高粮食署对文化问题的认识。



78. **在秘鲁**, 粮食署对组织起来的农作社区(*comunidades campesinas*)的援助包括培训社区成员掌握财务管理技能(如周转信贷资金的管理)以及自然资源管理技能, 如加强土壤保持、农林技术, 以使社区有能力对未来进行投资, 在粮食援助撤销之后愿意保持这一投资。所调查的受益者认为培训是项目最重要的主要效益。

79. 1999 年粮食署和**国际发展协会**开展了一项联合活动, 更为优先重视粮食安全问题和社区为帮助自身克服饥饿可以采取的步骤。这项活动称为《粮食安全与可持续生计: 当地消灭饥饿的创新活动》, 将帮助使饥饿和贫穷问题在国家与国际议程中享有中心位置。在粮食署的支持下, 国际发展协会利用其有关的个人和组织的广泛网络:

- 记录促进粮食安全的当地活动;
- 在各类群体和组织之间共享关于这些卓有成效的当地努力的信息;
- 提请决策者的注意这些经验和创新以及社区在实现粮食安全面临的制约因素;
- 提高人们对饥饿和粮食安全的认识。

建议

80. 执行局可:

- a) 注意为加强能力进行的活动。
- b) 支持加强粮食署的非政府组织伙伴能力的努力。

机构能力加强

81. 作为加强和调整内部工作程序的持续努力的一部分, 1999 年期间采取了下列步骤。

82. **检察长办公室**。1999 年检查长办公室发表了关于 8 次检查和 8 次调查的报告, 包括关于事先工作的两次后续情况报告。这些报告涉及诸如粮食损耗、库存量粮食的安全、促进工作人员安全、采购欺诈、骚扰和滥用职权、关于组织机构的咨询和适当利用通信设施, 如因特网和电子邮件。通过共享其活动获得的教训, 检察长办公室为粮食署起着预防作用, 与其它机构共同密切合作, 以确定易受害地区和颁发新准则。检察长办公室与美国政府合作组织了一次关于调查的机构间强化培训, 集中学习获得的教训, 有 14 个联合国机构参加。

83. **内部审计办公室**。内部审计办公室继续努力提高透明度和加强责任。1999 年全面实施内部自动化审计跟踪系统。该系统贮存了关于所有审计活动的资料, 用于监测各办公室对建议的执行情况, 提供设施来分析审计意见的趋势和原因。



84. 更新了 1996 年发展的风险评估模式，用于挑选 7 个驻国家办事处供 1999 年审计，共提出 221 项审计建议，包括 1998 年审议的 82 项建议。

85. 内部审计办公室在总部对计算机操作进行了广泛审计，包括对应付千年虫的审查。总部的其它活动包括以下审查：

- 陆地运输，贮存和处理模式的执行情况；
- 非食品采购手册；
- 财务管理改进计划（包括发展数据处理系统、应用和产品）；
- 对货物化资金进行当地外部审计；
- 外汇管理；
- 选择投资管理方。

86. 1999 年内部审计办公室的审计确定了下列方面：

- 需要按照预算更密切地监测直接支持费用和计划支持及行政开支，并及时查清会计档案中开支的错误分类；
- 需要通过准备更精确的现行流量预报和及时的催缴资金来加强现金管理程序；
- 需要对货币化资金进行更完备的定期审计。

87. 根据这些结果，内部审计办公室提出了建议或向有关单位提出了审计意见，并正在通过内部自动化审计跟踪系统跟踪执行进展情况。

88. **加强通讯。**确保有效的紧急反应是粮食署 1999 年面临的一项重大挑战。在非洲和亚洲建立了两个快速信息和电信紧急情况及支持小组。采购的新电信设备价值 240 万美元，全年共派出了 56 个技术组，提供紧急反应援助或加强当地电信设施和标准。根据这项经验，讲习班和培训班帮助确保粮食署所有工作人员不断提高有效利用本署电信设施的能力。

89. 近年来粮食署发展了一个独特、低廉、简便的电子邮件系统 - 深入实地邮件系统 (DFMS) - 可以通过无线电交互各种不同形式的资料 (电子数据表、备忘录、商品跟踪数据、乃至数字图象)，无论它们是来自固定的办公室或是流动车辆。使用无线电可避免依赖电话线或因特网等公共基础设施，比通过卫星通话 (在许多情况这是唯一的备选方法)、发电子邮件要便宜得多。

90. 1999 年是粮食署在紧急活动的第一阶段使用 DFMS 邮件系统的第一年。在发生米奇季风之后的中美洲、在科索沃危机期间和在埃塞俄比亚及东帝汶，粮食署电信专家均是首批奔赴的工作人员，在当地没有工作电话之时建立了关键的通讯系统。



在东帝汶 DFMS 邮件系统是一个复杂的机构间活动中的重要成分，活动中粮食署向多数人道主义工作机构提供了电子邮件和业务电信服务。DFMS 邮件系统及有关的当地无线电制台除了作为扩大粮食署区域信息网络的基干之外，还向 7 个联合国机构和 9 个非政府组织提供免费邮件和信息。

91. 1999 年粮食署还开始执行加强的通信网络 (ETNET) 项目，将改进驻国家办事处的现有“基干”电讯。ETNET 将利用 20 多个国家办事处的现有设施，提供快速、低廉、高效通讯，包括声音、数据和录像链接（有限地点）。粮食署还与联合国维持和平行动部(DPKO)合作安装了 6 个站点。

92. **WFPgo。** 1999 年发展了粮食署内部网站，世界粮食计划署全球办事处 (WFPgo)，任何地点的粮食署办事处均便易检索粮食署的所有文件，特别是手册和准则、通告和指令。该网站还向因特网介入不易或不存在的国家办事处提供光盘，每两个月进行更新。

93. **通过易受害分析及绘图加强援助目标的确定。** 因此灾难造成的大规模破坏和迅速变化的情况几乎一夜间产生新的信息需要和信息用户。受影响的人数和地点；破坏的程度和分布；资源和需要的确定；援助项目的地点；影响灾民和援助工作人员的安全的因素，所有这些均变得极为重要。粮食署易受害分析及绘图小组在支持粮食署在科索沃、东帝汶、中国和越南的重大救济活动中均起了关键作用。

94. 在重大救济活动中，富有经验的易受害分析及绘图工作人员帮助当地官员收集、分类、分析和解释可利用的资料，以指导救济活动流量。易受害分析及绘图还帮助事先确定信息需求，并用其它机构的信息协调其工作，尽可能利用一种统一框架，以避免每一个机构都要进行单独的评估，从而避免了重复努力。随着紧急活动变为恢复活动，易受害分析及信息数据库提供依据来规划后续活动。

95. 驻国家办事处的易受害分析及绘图组收集的资料还纳入粮食署发展活动的规划过程中，确保有关活动帮助粮食最不安全的地区和粮食最不安全的家庭。

96. 不应低估确保提供正确信息所需要的资料量：可能需要计划总费用的 2%—10%，使资料保持及时、精确到可接受的程度。经验还表明缺少计划资源分配决定所依据的有效数字通常会造造成高达 15% 的粮食供应不会运到最需要的地方。

97. 粮食不安全和易受害分析及绘图系统计划是作为 1996 年世界粮食首脑会议一项特别建议制定的，要求联合国各机构以及更广泛的发展界共同制作关于造成粮食及营养不安全的事件和因素的更确切情况。粮食署易受害分析及绘图组在机构间粮食不安全和易受害信息及绘图系统工作组中发挥了建设性的作用，贡献财政资源和技术援助，并在若干国家中在领导粮食不安全和易受害信息及绘图系统活动方面发



挥了建设性作用。在迄今确定的 42 个国家级粮食不安全和易受害信息及绘图系统活动中，粮食署/易受害分析及绘图组参加了 22 项活动。

建议

98. 执行局可：

- a) 注意 1999 年取得的进展情况。
- b) 鼓励粮食署继续努力加强和精简内部活动。

阿富汗当地的数据系统

1997 年粮食署驻阿富汗的易受害分析及绘图小组和国家办事处在荷兰的财政资助下并在联合国拯救儿童基金的技术合作下，开始了加强理解阿富汗粮食安全的一个项目。该项目特别要确定：

- 该国哪些地区粮食最不安全；
- 在这些地区中哪些群体粮食最不安全；
- 在紧急情况—地震、旱灾或流离失所时—某个特定地区有多少人会粮食不安全；
- 不同类别的家庭将需要何种配给粮；
- 将需要多少数量的粮食。

根据这一资料，粮食署成功预测作物歉收或价格上涨对该国的不同地区赤贫人民的影响：是否需要救济粮，谁应获得救济粮，应获得多少。1999 年使用了粮食不安全乡村地区提供的信息，来确定发生地震、封锁、内部流离失所和旱灾时的受益者类别、配给粮规模和数量，以及重新确定城市地区救济粮分配对象。

最近发展了粮食署/阿富汗易受害分析及绘图数据库，以便在产量、价格和人口发生变化时减少计算不同家庭粮食需求量所需的时间并提高精确性。驻国家办事处仍在一些地区改进数据收集系统。主要是由男人或向男人收集信息；尽管在与女性交谈方面已开始突破，但项目组在其评估中反映妇女的意向方面获得的成功非常有限。

1. 统一办公区和服务

99. 经执行局批准，粮食署在 2000/2001 年度预算中拨出 100 万美元支持在实地采用统一办公区，这些资金表示粮食署支持通过发展联合国之家和统一服务安排确立联合国在国家一级的统一存在。1999 年中粮食署在孟加拉国、厄瓜多尔和洪都拉斯搬入了统一办公区。在东帝汶粮食署与开发计划署、儿童基金、世界卫生组织、人口活动基金、国际劳工组织和国际气象组织共用办公区。

100. 联合国发展组统一办公区分组（粮食署是其成员）评估了在每一国家设立新的高效联合国之家的潜力。1999 年该分组进行了 14 次国别评估（安哥拉、巴巴多斯、



巴西、多米尼加共和国、厄瓜多尔、海地、蒙古、尼日利亚、巴布亚新几内亚、秘鲁、俄罗斯联邦、瑞士、特立尼达和多巴哥、乌克兰），已在比利时、伯利兹、拉脱维亚、摩尔多瓦、巴基斯坦和乌克兰建立了新的联合国之家。

问题和吸取的教训

101. 促成在一国内成功执行统一办公区的关键因素是：

- 驻地协调员的有力领导；
- 各机构愿意并有能力共同收集信息和进行分析，以制定向分小组提出的建议；
- 利用合理的商业原则；
- 有关技术专家的参与。

102. 有大量联合国计划的国家在确定适当的办公场所方面碰到困难，因为空间要求严重限制了可用财产数量，从而减少了谈判的影响力。

建议

103. 执行局可：

- 注意创建新的高效联合国之家方面所取得的进展情况并鼓励持续努力。

J. 与世界银行的合作

104. 世界银行和粮食署在孟加拉国、中国、埃及、印度、马达加斯加、马拉维、莫桑比克和塞内加尔就社区营养、家庭粮食安全、教育、农业发展、林业和基础设施活动进行合作。

问题和吸取的教训

105. 然而这种合作并非总是一帆风顺的。因此经执行局批准并经布雷顿森林机构的赞同，粮食署作出了预算拨款在华盛顿建立了一个职位来加强合作。该工作人员将与布雷顿森林机构共同宣传幼儿营养、粮食安全以及与入学率的联系、以及粮食援助使赤贫人民获得发展机会的潜力的重要性。该工作人员还将在确定粮食署与世界银行在综合发展框架进行业务合作的潜在机会方面发挥主要作用。

建议

106. 执行局可：

- 鼓励努力寻求与世界银行加强合作的方式。



K. 监测和评价

107. 1999 年粮食署进行的评价其中于救济活动。1999 年评价了 3 项紧急活动和 1 项长期救济活动。还完成了 3 个专题评价，其中 2 个涉及救济援助，第三个审查粮食署—非政府组织的伙伴关系，这种关系在救济情况中经常也是极为重要的。此外评价了一项国别计划和一项国家发展项目概况，以确定支持粮食署机构改革的新方法和调整不支持该过程的做法。

问题和吸取的教训

108. 粮食署目前正进入这样一个阶段：正在制定第二代国别战略纲要和国别计划。根据迄今对国别计划进行的评估和审查，国别计划评估将需要注重努力实现国别计划高级目标的进展而非孤立地评估单项活动。需要标准化的权限来确保国别计划评估采用统一的方法及可比性。

建议

109. 执行局可：

- a) 重申需要继续进行评估。
- b) 鼓励向有关各方提供通过评价吸取的教训。
- c) 注意关于建立跟踪评价建议的系统和改进现有评价记忆系统的计划以便与粮食署所有工作人员更好地共享评价经验。

国际会议的后续活动

第四届世界妇女大会：从北京到北京+5

110. 粮食署在 1995 年北京第四届世界妇女大会上提出了一系列对妇女的承诺 (1996-2001)，规定了今后采取行动的数量和质量目标。1996 年在粮食署内建立了若干机构机制，以促进落实粮食署的承诺。这些机制包括总部的性别问题特设工作组、每个实地办事处的性别问题主管单位，和技术支持和区域培训会议的性别问题组。还采取了特别措施，在粮食署的所有计划中加强以妇女为受益对象的工作。尽管进行了这些努力，但粮食署在今后帮助更多妇女方面仍然面临着挑战。

问题和吸取的教训

111. 1998 年进行的对妇女的承诺执行情况的中期审查发现，粮食署仍可开展更多的工作来处理妇女战略需要。根据中期审查，粮食署正在调整它的许多程序以确保将性别问题纳入主流活动。已编制了一份特别核查清单，用于评价项目、衡量努力实



现承诺方面的进展。驻国家办事处还按照审查提出的建议更新了性别问题行动计划。

112. 性别平等问题超出了数字性产出的范畴，涉及到质量结果和影响。确定性别分类的授权行动和发展实行这些行动的工具对从事发展和救济活动的粮食署工作人员和伙伴仍然是一项挑战。

113. 在冲突情况下妇女因接受象粮食等宝贵资产，可能更易受害。在极端情况下，妇女运送粮食署分配的粮食被杀害。因此粮食署正在选择粮食配给、提供地点和时间安排以及其它因素来确保受益者的安全。

建议

114. 执行局可：

- a) 注意迄今取得的进展。
- b) 鼓励粮食署加强的努力来实现对妇女的承诺。

世界社会发展首脑会议：哥本哈根+5

115. 粮食署发展活动直接处理 1995 年在哥本哈根召开的世界社会发展首脑会议讨论的问题。

116. 按促进发展政策的规定，粮食署促进发展的战略方式的重点是克服饥饿和贫穷的恶性循环，这种循环妨碍穷人利用社会及经济发展机会，粮食署利用粮食援助作为一种工具使穷人可以获得并保持资产。已作出特别努力来确保每项干预活动旨在为赤贫者、特别是为妇女开拓发展机会，留下长期资产。

117. 粮食署的经验说明了参与性方式的重要作用。女农民特别是女家长已逐步更多地参与当地的社区协会。然而经验还表明，需要作出更多的努力才能消除对妇女扩大参与的阻力。

118. 粮食署还在卫生部门开展工作，支持卫生项目并向访问妇幼保健中心的低收入妇女和儿童提供配给粮。与其它机构和组织的协作和伙伴关系是确保在提供粮食援助而吸引妇女的各中心提供适当质量的服务方面是一项关键因素。

建议

119. 执行局可：

- a) 注意迄今取得的进展
- b) 鼓励继续努力落实有关承诺。



人人享有教育首脑会议: Jomtien+10

120. 1990 年在泰国 Jomtien 举行的人人享有教育首脑会议重点提请世界注意：迫切需要向每一个儿童、青年和成人提供基本教育，并使他们掌握基本的谋生技能。

121. 粮食署长期以来通过其学校供膳计划支持教育。自 1995 年以来在北京第四届世界妇女大会之后，粮食署将其学校供膳资源的 50% 帮助女孩，以促进在小学教育中消除性别差距。根据促进发展政策，特别是妇女和女孩的教育和培训是 5 项战略目标之一。

122. 在筹备 2000 年在塞内加尔达喀尔即将举行的世界教育论坛过程中，粮食署准备了两项研究，一项是关于紧急情况下的教育，另一项是关于女孩带回家的配给粮。粮食署还积极筹备联合国女孩教育 10 年计划，该计划定于在达喀尔开始执行，并将是千年大会的重要特色。

建议

123. 执行局可：

- a) 注意迄今取得的进展。
- b) 鼓励继续努力落实对妇女的承诺。

促进发展

自 1999 年 5 月以来在执行局批准促进发展政策之后，粮食署的一些区域会议帮助工作人员获得必要的技能，以粮食署发展活动量符合执行局关于粮食援助和发展的政策指南。在布基纳法索、中国、哥伦比亚、埃及、马里、秘鲁、斯里兰卡和乌干达举办了讨论会；出席的有粮食署管理部门和计划工作人员，在一些场合下国际和国家非政府组织伙伴和受援国政府也参加了。在讨论会上商定了审查持续发展活动、制定新一代的国别计划和发展项目的方法。这些讨论会审查的问题包括：以粮食不安全的人群为受益对象、协调和建立伙伴关系、确保适当的后勤规划和预存粮食、成本效益、社区参与和注重性别问题。

粮食援助和发展特设工作组正在发展必要的工具来处理查明的需要。粮食署易受害分析及绘图人员促进了在古巴、肯尼亚、莫桑比克和斯里兰卡的培训和讲习班，以及在罗马的一次全球会议，以讨论进一步发展和应用粮食不安全及易受害分析的易受害分析及绘图工具，更好地确定粮食援助促进发展的受益对象。

世界粮食首脑会议的进展情况

124. 粮食署的所有政策和计划均是为了落实世界粮食首脑会议关于减少世界上营养不足人数的目标。



问题和吸取的教训

125. 在冲突地区，粮食署通过努力赋予人民能力，特别是赋予妇女能力的战略，支持建立和平的措施，帮助修补社会网。例如在埃塞俄比亚和苏丹，粮食署通过直接向其提供粮食和通过妇女代表较多的社区团体赋予妇女能力。在乌干达，粮食署支持由妇女和青年团体创建社区资产—重建共同努力的 *Acholi* 传统。

126. 实现世界粮食首脑会议目标的关键是通过发展活动使人民能够创建和保持资产。然而由于发展资源的减少和更多强调紧急干预活动，粮食署对世界粮食首脑会议目标的贡献未能达到本署原先的期望。

127. 认识到重建人民生活的重要性，粮食署采用了长期救济和恢复活动类别，一旦危机形势缓解、出现更稳定的环境，就与提供补充资源的其它组织共同提供一种发展方式。

128. 粮食署依靠伙伴关系确保：粮食援助与其它资源共同帮助人民战胜饥饿。粮食署积极参与联合国发展组，人道主义事务执行委员会和机构间常设委员会（联合国）。对粮食署特别重要的是加强了驻罗马的三个机构—粮农组织、农发基金和粮食署之间的合作。

129. 粮食署促进发展政策的一项关键政策原则是利用粮食满足消费需求，同时确保粮食援助促成发展结果。粮食署的干预活动优先重视妇女和儿童的需要，他们是因营养不足最易受到长期损害。

130. 粮食署的易受害分析及绘图组与粮食不安全和易受害信息及绘图系统合作收集和更新关于国家粮食不安全和易受害的信息。

建议

131. 执行局可：

- a) 注意迄今取得的进展。
- b) 促进实现世界粮食首脑会议目标的努力。

粮食署与环境

粮食署的环境政策和方针促进可持续自然资源管理。粮食署的环境审查过程确定潜在的环境危险和帮助缓解环境退化的手段。

粮食署发展项目的近 50% 旨在避免环境退化。粮食署通过这些项目促进了国际防止荒漠化和土地退化的努力。

例如米奇飓风带来了破坏极大的土地滑坡，这是因为大规模毁林和不当的农作方法使许多地区易受土壤侵蚀。为了今后减少环境破坏，中美洲地区的长期救济和恢复活动包括植树造林和小流域管理活动，包括薪材生产和建造土壤保持工程。为了减少炊用所需的木材数量，粮食署还鼓励利用有效利用燃料的炉子和碾磨谷粮，以减少烹调时间。以粮食促进培训活动将处理林业和环境专题。



人道主义和救灾援助

132. 1999 年开展了一些活动来加强粮食署对人道主义危机作出反应的能力。

审查粮食署对内部流离失所者的援助

问题和吸取的教训

133. 1999 年粮食署开始对向内部流离失所者的援助进行一项重大审查，以便更好地了解他们的需要、记录佳法、为未来活动吸取教训。全球更多的人在其国内流离失所而非跨越国际边界寻求避难的趋势日益发展。流离失所者目前是粮食署的主要受益人群之一。

134. 审查强调：

- 内部流离失所者经常最易遭受粮食不安全，特别是在流离失所初期，他们长期不能恢复生产活动，新的暴力活动爆发使他们一再流离失所。
- 在返回和重新安置过程中，内部流离失所者面临着长期粮食不安全，才能恢复收获和正常的经济及市场活动。恢复经常因缺少非食物投入，如种子、工具和恢复灌溉设施的水泥而受到限制。
- 经常无法区分内部流离失所者的需要与原驻地居民的需要，在长期冲突之时情况尤其如此。
- 流离失所者经常面临对其人身安全和人权的重大威胁，以及在工作和旅行许可以及身份文件和财产权方面的问题。
- 人道主义组织在确保帮助流离失所者方面有时面临重大困难。

减灾

135. 在批准促进发展政策时，执行局认为减灾是粮食署援助的一项重点领域。关于确定粮食署帮助减少人们长期遭受自然灾害的可能性的最适当方法的一项新研究，澄清了下述问题：

- 在易再发生自然灾害的国家中，发展活动与紧急干预活动需要密切相连。成功减灾战略的关键是：以相辅相成的方式将短、长期干预活动（救济和发展）结合起来。
- 对象应当主要定为不能应付一再发生的灾难的人群，而非仅是住在易发生灾害地区的人群。自然灾害风险最大的人群不一定是易遭受饥饿的人群。
- 对贫穷家庭来说减灾意味着在严重危机时期到来之前要采取行动避免赤贫。尽早干预是保护来之不易的发展和防止贫穷家庭自给基础受到破坏的关键所在。



136. 粮食署选择了几个试验国家，帮助粮食署确定减灾的最佳方法。

审查粮食署在复杂紧急情况中的援助

137. 粮食署人道主义活动的次数、规模和复杂程度日益增加，这对粮食署提出了复杂的组织、活动和战略要求。1999 年期间巴尔干和东帝汶危机的经验证实了粮农组织对复杂紧急情况作出反应的领导作用和能力。然而从这些危机吸取的教训和最近的其它经验还表明：粮食计划署需要进一步加强和改进其预警、准备和快速反应能力。

138. 1999 年对粮食署在复杂紧急情况中提供的援助的一项主题评价表彰了粮食署、其伙伴和工作人员在复杂紧急情况中作出的巨大努力和内容广泛的活动。然而审查还查明了粮食署必须进一步考虑和关注的一些政策、程序和做法方面，其中包括：

- 澄清粮食署在紧急情况中提供援助的政策和基本原则，并向工作人员提出相应的指导。
- 加强粮食署对有关协调国际援助的现行机构间过程的参与。
- 深入审查在冲突情况下进行评估、确定受益对象和援助战略的经验并（酌情）制定核查清单和准则。
- 巩固和完善在必要时为满足邻国间不断变化的需要而筹集和管理区域资源的安排。
- 与联合国安全协调员、联合国其它执行机构和非政府组织伙伴合作不断完善安全措施和培训。
- 向冲突情况下派出的工作人员提供详细的国别情况介绍。

139. 粮食署注意到评价组强调的教训，并开始确保粮食署的有关单位采纳这些建议。

建议

140. 执行局可：

- a) 注意审查期间吸取的教训。
- b) 鼓励定期进行这些审查。
- c) 重申需要按照规定的程序提出调查结果。

加强粮食署的紧急反应能力

粮食署/国际发展部项目（加强紧急反应能力）是 1998 年开始的，但在 1999 年才更具体地制定的目标是：确定加强粮食署对新的迅速变化的人道主义紧急情况作出迅速有效反应的能力的方法。该项目将研究关键的危机应付准备和反应机制的作用，以及影响粮食署作出快速有效反应能力的中期管理和组织方面。





附件和图



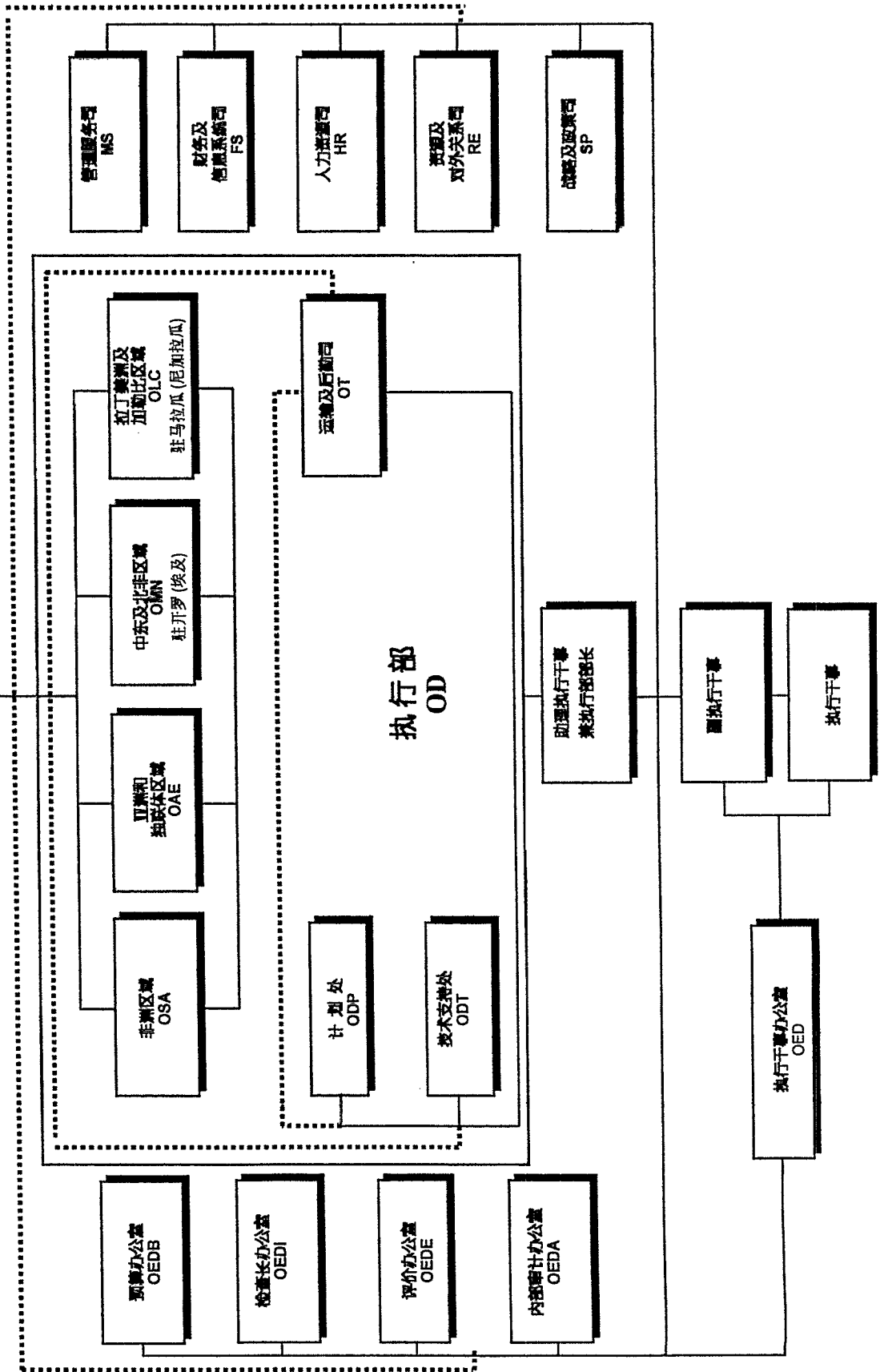


驻国家和区域办事处

附件 I

世界粮食计划署组织机构图

(截止1999年12月31日)



附件 II：世界粮食计划署全球粮食援助概况1994-99

	1994	1995	1996	1997	1998	1999 ¹
1 粮食援助交付总量（百万吨—谷物当量）	12.9	10.2	7.2	7.4	8.3	14.5
谷物	11.1	8.9	6.3	6.5	7.3	13.0
非谷物	1.8	1.3	1.0	0.9	1.0	1.5
2. 在发展中国家的粮援采购量 （占总数的百分比）	11.5	16.3	17.0	18.3	16.8	7.4
3. 按渠道分列的粮食援助交付量（占总量的百分比）						
双边	50.3	49.4	44.9	30.0	40.0	55.0
多边	28.3	30.4	35.9	42.4	33.3	28.9
非政府组织	21.0	20.2	19.1	27.6	26.7	16.1
4. 按类别分列的粮食援助交付量（百分比）						
计划	43.9	42.6	39.5	24.0	32.9	51.0
救济	35.1	34.8	37.1	44.9	36.0	32.3
项目	21.1	22.7	23.5	31.1	31.0	16.7
5. 按区域分列的粮食援助交付量（占总数的百分比）						
非洲撒哈拉以南地区	34.8	32.4	35.8	33.5	34.1	19.6
亚洲	19.5	23.4	27.7	38.2	39.1	33.8
东欧和独联体	28.7	29.0	18.1	14.4	10.5	36.5
拉丁美洲和加勒比海	10.2	9.1	10.5	8.8	12.0	6.9
北非和中东	6.7	6.1	7.8	5.0	4.3	3.2
6. 按国家特别状况类别分列的粮食援助交付量（占总数的百分比）						
对发展中国家的交付量	83.4	87.2	90.3	91.1	93.5	63.9
对低收入国家的交付量	75.2	80.1	81.7	86.8	86.4	61.5
对最不发达国家的交付量	42.2	40.2	46.3	48.2	45.2	30.4
7. 谷物粮食援助交付总量占以下的百分比：						
世界谷物产量	0.6	0.5	0.3	0.3	0.4	0.7
世界谷物进口量 ²	5.3	4.1	3.0	3.0	3.4	5.8
8. 对低收入缺粮国谷物粮食援助交付量占以下的百分比						
低收入缺粮国谷物产量	1.2	1.0	0.7	0.7	0.8	1.0
低收入缺粮国谷物进口量 ²	11.7	9.4	7.6	7.4	9.0	11.6

¹ 1999年为初步数字。

² 进口统计资料系指所报告的年份结束的7/6月期，但大米系指所列的日历年度。
来源：WFP (INTERFAIS), April 2000, and FAO, Food Outlook, February 2000.



附件 III 表 1: 按区域和计划类别列出的世界粮食计划署1996-99年活动开支¹ (千美元)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	开支	%	开支	%	开支	%	开支	%
总计	1,077,309	100	1,081,148	100	1,237,547	100	1,430,507	100
发展	279,091	26	332,692	31	254,319	21	246,464	17
农业及乡村发展	134,276		185,346		133,855		139,879	
农业生产	116,037		159,466		99,780		109,029	
粮食储存	821		-143		2		0	
农村基础设施	16,059		19,725		29,485		24,325	
安置	1,359		6,298		4,608		6,525	
人力资源开发	144,815		147,346		120,464		106,584	
母子保健和小学	122,678		107,465		97,841		87,029	
文化培训及其他教育	22,137		39,881		22,623		19,555	
救济	737,655	68	703,366	65	915,500	74	1,089,356	76
紧急	488,779		469,029		696,990		797,429	
自然灾害/物收	20,255		65,817		235,372		182,808	
人为灾害	442,267		285,215		359,207		488,863	
突发自然灾害	26,257		117,997		102,411		125,958	
长期救济及恢复活动	248,876		234,337		218,510		291,928	
长期流离失所者活动	157,558		132,992		122,361		228,201	
长期难民活动	91,318		101,345		96,149		65,727	
特别活动	18,457	2	20,854	2	34,111	3	34,148	2
信托基金 ³	31,124	3	11,077	1	23,920	2	53,965	4
其它 ⁴	10,982	1	13,359	1	9,697	1	6,574	0



附件 III 表 1: 按区域和计划类别列出的世界粮食计划署1996-99年活动开支¹ (千美元)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	开支	%	开支	%	开支	%	开支	%
非洲撒哈拉以南地区	553,323	100	501,691	100	646,925	100	633,021	100
占所有区域百分比	51		46		52		44	
发展	90,149	16	96,912	19	81,035	13	83,658	13
农业及乡村发展	25,067		45,522		41,333		46,557	
农业生产	19,958		36,623		27,839		33,121	
粮食储存	821		-143		2		0	
农村基础设施	4,204		8,781		13,126		10,497	
安置	84		261		366		2,940	
人力资源开发	65,082		51,390		39,702		37,101	
母子保健和小学	58,584		45,318		33,944		34,443	
文化培训及其他教育	6,498		6,072		5,758		2,658	
救济	434,568	79	403,959	81	538,551	83	509,492	80
紧急	256,564		256,717		371,064		317,147	
旱灾/作物歉收	20,200		64,192		56,566		51,243	
人为灾害	236,364		187,972		292,071		263,669	
突发自然灾害	0		4,553		22,427		2,235	
长期救济及恢复活动	178,004		147,242		167,487		192,345	
长期流离失所者活动	106,926		64,080		89,698		152,846	
长期难民活动	71,078		83,162		77,789		39,499	
特别活动	13,478	2	5,196	1	19,101	3	11,647	2
信托基金 ³	15,128	3	-4,376		8,238	1	28,224	4



附件 III 表 1: 按区域和计划类别列出的世界粮食计划署 1996-99 年活动开支¹ (千美元)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	开支	%	开支	%	开支	%	开支	%
亚洲	198,858	100	352,744	100	400,980	100	479,830	100
占所有区域百分比	18		33		32		34	
发展	100,274	50	149,670	42	102,007	25	100,803	21
农业及乡村发展	69,626		103,326		61,186		61,608	
农业生产	66,981		98,332		55,896		55,113	
粮食储存	0		0		0		0	
农村基础设施	2,687		4,994		5,274		6,499	
安置	-42		0		14		-4	
人力资源开发	30,648		46,344		40,821		38,195	
母子保健和小学	21,728		21,992		24,414		26,676	
文化培训及其他教育	8,920		24,352		16,407		12,519	
救济	89,243	45	194,623	55	294,246	73	370,195	77
紧急	26,336		112,489		251,684		308,152	
早灾/作物歉收	56		3		171,046		129,291	
人为灾害	23		2,032		3,942		104,486	
突发自然灾害	26,257		110,454		76,696		74,375	
长期救济及恢复活动	62,907		82,134		42,562		62,043	
长期撤离灾所者活动	50,632		68,912		32,698		56,633	
长期难民活动	12,275		13,222		9,866		5,410	
特别活动	0		1,243	0	1,064	0	5,317	1
信托基金 ³	9,341	5	7,208	2	3,663	1	3,515	1



附件 III 表 1: 按区域和计划类别列出的世界粮食计划署1996-99年活动开支¹ (千美元)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	开支	%	开支	%	开支	%	开支	%
东欧和独联体	165,406	100	77,503	100	57,140	100	139,079	100
占所有区域的百分比	15		7		5		10	
救济	157,810	95	74,787	96	56,099	98	136,055	98
紧急	157,810		74,787		56,099		122,645	
人为灾害	157,810		74,787		56,099		122,645	
长期救济及恢复活动	0		0		0		13,410	
长期流离失所者活动	0		0		0		13,410	
特别活动	4,979	3	3,045	4	641	1	4,012	3
信托基金³	2,617	2	-329		400	1	-987	
拉丁美洲及加勒比	60,957	100	52,743	100	63,853	100	117,752	100
占所有区域的百分比	6		5		5		8	
发展	57,178	94	46,106	87	49,259	77	38,010	32
农业及乡村发展	22,895		15,414		19,379		18,176	
农业生产	16,561		10,933		8,428		10,781	
农村基础设施	6,120		4,480		10,951		7,395	
安置	214		1		0		0	
人力资源开发	34,283		30,692		29,880		19,834	
母子保健和小学	32,049		29,211		29,893		19,801	
文化培训及其他教育	2,234 ⁴		1,481		-13		33	
救济	1,185	2	5,647	11	11,324	18	67,559	57
紧急	1,383		5,633		11,324		50,779	
自然灾害	0		1,621		7,750		1,377	
人为灾害	1,383		1,087		275		54	
突发自然灾害	0		2,925		3,299		49,348	
长期救济及恢复活动	-198		14		0		16,780	
长期难民活动	-198		14		0		16,780	
信托基金³	2,594	4	990	2	3,270	5	12,183	10



附件 III 表 1: 按区域和计划类别列出的世界粮食计划署 1996-99 年活动开支¹ (千美元)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	开支	%	开支	%	开支	%	开支	%
北非及中东	87,786	100	83,106	100	58,956	100	54,251	100
占所有区域的百分比	8		8		5		4	
发展	31,491	36	40,002	48	22,018	37	23,993	44
农业及乡村发展	16,689		21,081		11,958		13,539	
农业生产	12,537		13,577		7,615		10,015	
农村基础设施	3,049		1,469		114		-65	
安置	1,103		6,035		4,229		3,569	
人力资源开发	14,802		18,921		10,060		10,454	
母子保健和小学	10,318		10,944		9,590		6,109	
文化培训及其他教育	4,484		7,977		470		4,345	
救济	54,851	62	24,350	29	15,284	26	6,055	11
紧急	46,687		19,402		6,824		-1,295	
早灾/作物歉收	0		0		0		897	
人为灾害	46,687		19,337		6,824		-2,192	
突发自然灾害	0		65		0		0	
长期救济及恢复活动	8,164		4,948		8,460		7,350	
长期流离失所者活动	0		0		0		3,311	
长期难民活动	8,164		4,948		8,460		4,038	
特别活动	0		11,170	13	13,305	23	13,172	24
信托基金 ³	1,444	2	7,584	9	8,349	14	11,031	20

¹ 不包括计划支持和行政费用。此表中非粮食开支列入“信托基金”项下。

² 初步数字。

³ 信托基金开支包括双边、低级专业雇员和其它信托基金。

⁴ 不能由项目或活动分摊的保险费用等活动开支。

说明：括号内的负数为财务调整数。



附件 III 表 2: 按国家、区域和计划类别列出的世界粮食计划署1996-99年活动开支¹ (千美元)

	1996				1997				1998 ²				1999 ²				
	发展	救济	特别行动基金 ⁴	合计	发展	救济	特别行动基金 ⁴	合计	发展	救济	特别行动基金 ⁴	合计	发展	救济	特别行动基金 ⁴	合计	
非洲撒哈拉以南地区																	
安哥拉	0	60,031	6,603	66,797	0	53,869	6,133	59,954	832	27,984	9,368	348	1,530	87,770	4,064	883	94,249
贝宁	2,803	691	0	3,598	4,278	17	0	4,373	4,565	0	0	254	820	(38)	0	76	858
博茨瓦纳	2,968	(6)	0	2,964	44	0	0	(1)	2	0	0	0	3	0	0	0	3
布基纳法索	5,008	1,487	0	6,724	4,444	1,109	0	5,602	7,339	28	0	766	5,057	(26)	0	48	5,079
布隆迪 ³	526	(330)	0	266	(38)	60	0	(219)	210	168	0	(307)	2,532	106	0	280	2,918
喀麦隆	1,578	0	0	1,578	805	0	0	804	67	2,684	0	14	4,007	1,493	0	0	5,499
佛得角群岛	6,937	0	0	6,935	2,951	0	0	2,946	1,934	0	0	40	96	0	0	0	97
中非共和国	(7)	(31)	0	74	1,168	(73)	0	1,114	766	0	0	39	1,153	(3)	0	28	1,178
乍得	13,747	0	0	13,812	3,152	3,071	0	6,221	2,490	1,985	0	85	2,721	(430)	0	0	2,291
科摩罗	(309)	0	0	(309)	(129)	0	0	(129)	0	0	0	0	0	149	0	0	149
刚果 ³	16	(2)	0	14	(46)	(24)	0	(70)	0	0	0	0	0	5,007	0	0	5,007
刚果民主共和国 ³	0	(593)	0	593	273	(4,447)	0	(3,815)	337	197	0	62	1,478	11,912	0	927	14,318
科特迪瓦 ³	5,951	(1)	0	5,974	3,120	0	0	3,097	831	0	0	1,009	877	0	0	1,687	2,564
吉布提	224	817	0	1,038	14	2,247	0	2,271	225	1,150	0	8	(14)	2,256	0	0	2,242
赤道几内亚	45	0	0	45	(240)	0	0	(272)	0	0	0	0	2	0	0	0	2
厄立特里亚	5	(2,517)	0	(2,529)	(85)	(1,587)	0	(1,389)	0	71	0	253	0	2,374	0	69	2,444
埃塞俄比亚	8,126	36,221	0	45,657	25,111	59,501	0	83,490	16,553	54,351	0	1,043	28,798	56,970	0	3,143	86,009
冈比亚	904	0	0	904	2,020	0	0	2,067	2,617	0	0	0	1,249	0	0	0	1,249
加纳 ³	106	(515)	0	(394)	1,834	(767)	0	1,054	1,474	0	0	142	1,123	132	0	88	1,343
几内亚 ³	841	(14)	0	826	(163)	0	0	(163)	1,301	691	0	0	508	4,943	0	0	5,452
几内亚比绍	4,463	(6)	0	4,456	1,970	0	0	1,967	(46)	3,589	0	0	(408)	6,977	0	0	6,569
肯尼亚	2,285	15,368	0	17,575	4,260	27,155	0	30,962	3,909	31,515	1,875	572	3,286	12,066	0	20,481	35,833
莱索托	4,485	1,805	0	6,790	3,411	20	0	3,423	2,881	2	0	9	1,476	(1)	0	266	1,761
利比里亚 ³	0	68,937	430	69,962	0	19,698	289	19,730	1,009	40,369	2,030	284	8	43,855	1,793	14	45,672
马达加斯加	1,530	(16)	0	1,535	2,504	295	0	2,809	2,769	134	0	26	1,138	67	0	116	1,322
马拉维	3,436	4,367	0	7,917	2,372	(767)	0	1,953	1,996	1,591	0	209	2,164	8,902	0	38	11,105
马里	4,000	0	0	4,017	2,956	4,435	0	7,392	1,823	3,027	0	169	1,562	674	0	(67)	2,169
毛里塔尼亚	1,583	3,523	0	5,127	4,371	5,760	0	10,118	2,620	97	0	74	1,819	(700)	0	1,765	2,884
毛里求斯	91	0	0	91	12	0	0	12	2	0	0	0	63	0	0	0	63
莫桑比克	(99)	12,930	0	12,987	1,138	4,884	0	5,050	4,961	4,602	0	1,808	3,282	1,664	0	(1,326)	3,621



附件 III 表 2: 按国家、区域和计划类别列出的世界粮食计划署1996-99年活动开支¹ (千美元)

	1,996			1,997			1998 ²			1999 ²			
	发展	特别 行动	合计	发展	特别 行动	合计	发展	特别 行动	合计	发展	特别 行动	合计	
埃塞俄比亚	866	(136)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
尼泊尔	6,632	0	0	8,166	0	0	6,082	0	0	1,912	0	0	
尼日利亚	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
卢旺达 ³	1,164	184,776	5,936	6,049	141,210	(1,963)	(171)	108,128	3,897	985	300	300	
圣多美和普林西比	283	0	0	225	0	0	528	0	0	189	0	0	
塞内加尔	1,827	(68)	0	2,628	(366)	0	3,056	0	0	3,920	8,418	0	
塞舌尔	496	13,323	226	(310)	11,528	(133)	0	23,742	38	39	2,085	98	
孟加拉国	0	4,277	120	0	8,070	825	89	22,535	569	812	174	(178)	
索马里	3,866	15,015	126	5,637	25,992	0	728	160,526	1,302	2,541	3,179	(74)	
苏丹	0	1,698	0	0	108	0	108	0	(17)	0	14	0	
斯威士兰	(12)	(340)	0	(35)	12,572	0	(571)	942	13,529	508	6,141	50	
坦桑尼亚 ⁴	57	240	0	0	(18)	0	0	0	0	0	0	0	
多哥	1,833	12,168	0	2,357	29,053	0	(66)	30,123	0	1,756	13,083	0	
乌干达 ⁵	2,298	1,319	0	674	1,351	0	(70)	2,930	5,585	5,468	1,446	0	
赞比亚	0	(52)	0	0	0	0	0	154	0	0	0	0	
津巴布韦	0	0	34	0	0	43	43	0	0	0	0	0	
米指明国家	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
区域合计	90,147	434,968	13,477	95,912	403,958	5,196	(4,375)	81,535	538,551	19,100	6,237	846,925	
													509,491
													11,667
													28,273
													653,020
亚洲													
阿富汗	0	41,972	0	0	50,983	0	(428)	0	18,404	0	0	0	(9)
孟加拉国	25,401	2,668	0	58,840	3,428	0	182	38,782	30,946	28,786	32,200	0	(914)
不丹	1,875	0	0	1,882	0	0	41	1,320	0	1,335	0	0	(15)
柬埔寨	0	8,594	0	0	15,283	0	(1,070)	11,857	0	0	13,623	0	176
中国	22,416	0	0	38,152	38,152	0	0	15,323	9,204	14,053	42,454	0	2,745
东帝汶	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4,298	4,945	0
印度	28,352	0	0	23,842	0	0	178	23,760	0	27,049	169	0	165
印度尼西亚	(58)	(2)	0	(1)	0	0	(1)	81,553	0	15	13,895	0	0
朝鲜民主主义人民共和国	0	22,183	0	99,300	0	0	5,360	125,806	0	214,073	0	0	(17)
老挝人民民主共和国	0	4,042	0	11,155	0	0	832	2,063	0	0	(226)	0	(74)
马来西亚	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
蒙古	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
缅甸	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
尼泊尔	5,309	7,116	0	4,526	5,767	0	1,564	4,591	6,605	7,252	3,921	0	1,387
尼泊尔	3,200	2,367	0	9,511	5,169	1,242	456	8,013	1,363	10,051	2,249	379	(69)
巴基斯坦													



附件 III 表 2: 按国家、区域和计划类别列出的世界粮食计划署1996-99年活动开支¹ (千美元)

	1996				1997				1998 ²				1999 ²			
	发展	救济	特别 行动基金 ⁴	合计	发展	救济	特别 行动基金 ⁴	合计	发展	救济	特别 行动基金 ⁴	合计	发展	救济	特别 行动基金 ⁴	合计
巴布亚新内亚	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
菲律宾	(20)	7	0	(13)	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
斯里兰卡	2,135	336	0	2,544	1,261	2,628	0	3,889	989	2,403	0	128	3,501	2,046	0	17
泰国	0	0	0	(15)	0	908	0	907	0	3,812	0	0	3,812	0	0	0
越南	11,880	254	0	12,837	13,846	0	0	13,940	11,244	168	0	(1)	11,411	8,629	180	0
区域合计	100,273	59,241	0	109,854	149,670	194,622	1,242	352,741	102,006	294,244	1,053	3,663	400,976	100,803	370,195	5,317
欧洲及独联体																
阿尔巴尼亚	0	0	0	0	0	3,533	0	3,533	0	396	0	0	396	0	(95)	0
亚美尼亚	0	3,042	0	3,058	0	2,890	0	2,890	0	6,084	0	(14)	6,070	0	4,776	0
阿塞拜疆	0	4,253	0	4,253	0	3,472	0	3,472	0	3,441	0	0	3,441	0	8,119	0
波兰	0	0	0	0	0	0	0	(4)	0	0	0	(1)	(1)	0	0	0
保加利亚	0	0	0	15	0	0	0	(15)	0	0	0	0	0	0	0	0
格鲁吉亚	0	2,987	0	2,984	0	4,783	0	4,773	0	2,988	0	0	2,988	0	6,363	0
吉尔吉斯斯坦	0	(52)	0	(52)	0	1	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0
摩尔多瓦	0	0	0	(81)	0	0	1	(81)	0	0	0	0	0	0	0	0
俄罗斯联邦	0	2,794	0	2,794	0	1,188	0	1,188	0	(10)	0	0	(10)	0	238	0
塔吉克斯坦	0	9,549	0	9,549	0	12,903	0	12,903	0	8,211	0	0	8,211	0	9,651	0
前南斯拉夫	0	134,578	230	137,144	0	46,688	749	47,120	0	34,987	57	414	35,459	0	106,991	4,076
未指明国家	0	675	4,748	5,424	0	(654)	2,295	1,641	0	0	583	0	583	0	0	(65)
区域合计	0	157,810	4,978	165,406	0	74,786	3,045	77,503	0	56,099	640	399	57,139	0	136,054	4,011
拉丁美洲及加勒比																
安提瓜和巴布达	451	0	0	451	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
玻利维亚	3,968	0	0	4,020	10,765	0	177	10,942	4,437	0	0	149	4,586	5,008	0	1,310
巴西	133	0	0	133	(11)	0	0	(11)	9	0	0	0	9	0	0	0
哥伦比亚	1,853	0	0	1,857	64	0	4	69	1,594	0	0	0	1,594	1,794	941	0
哥斯达黎加	833	0	0	833	1	0	2	4	0	0	0	0	0	0	0	0
古巴	9,431	0	0	10,123	4,413	2,925	0	7,337	2,236	1,391	0	51	3,678	4,262	756	0
多米尼加	219	0	0	219	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
多米尼加共和国	2,993	0	0	3,196	1,823	0	13	1,837	5,008	0	0	603	5,811	1,019	3,743	0
厄瓜多尔	2,980	0	0	2,984	1,813	0	(2)	1,811	4,979	185	0	3	5,188	3,086	3	0
萨尔瓦多	4,560	0	0	4,562	1,456	0	2	1,458	5,320	0	0	28	5,348	2,863	0	0
格林纳达	457	0	0	457	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
危地马拉	7,977	0	0	8,319	5,653	981	0	6,756	4,100	274	0	232	4,008	4,412	53	0
圭亚那	3,894	0	0	4,032	997	0	45	1,042	815	0	0	0	815	1,005	0	0
海地	2,563	1,383	0	4,405	2,815	1,666	0	4,576	3,223	478	0	1,524	5,226	3,370	(14)	0
洪都拉斯	2,514	0	0	2,547	3,877	0	0	3,889	5,298	0	0	105	5,401	2,570	217	0
区域合计	451	3,968	133	4,542	10,765	4,641	177	15,583	22,366	2,744	13	640	26,753	28,139	1,310	3,089
区域总计	100,273	157,810	4,978	165,406	149,670	194,622	1,242	352,741	102,006	294,244	1,053	3,663	400,976	100,803	370,195	5,317
区域总计	100,273	157,810	4,978	165,406	149,670	194,622	1,242	352,741	102,006	294,244	1,053	3,663	400,976	100,803	370,195	5,317



附件 III 表 2: 按国家、区域和计划类别列出的世界粮食计划署 1996-99 年活动开支¹ (千美元)

	1,996 ²				1,997 ²				1998 ²				1999 ²			
	发展	特别	信托	合计	发展	特别	信托	合计	发展	特别	信托	合计	发展	特别	信托	合计
	款	款	基金		款	款	基金		款	款	基金		款	款	基金	
牙买加	618	0	0	618	1,411	0	0	1,411	(12)	0	0	(12)	0	0	0	0
墨西哥	299	(198)	0	91	(14)	13	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
尼加拉瓜	5,073	0	429	5,502	6,631	59	238	6,930	5,984	8,984	0	484	16,448	61,809	1,381	65,725
巴拿马	1,063	0	48	1,111	764	0	27	792	278	0	0	13	291	(5)	0	(5)
巴拉圭	1,489	0	0	1,489	504	0	0	504	0	0	0	0	0	0	0	0
秘鲁	1,990	0	47	2,038	3,136	0	23	3,159	6,005	0	0	73	6,078	6,088	0	3,356
圣多明各和尼维斯	430	0	0	430	0	0	0	0	0	0	0	0	0	49	0	49
圣卢西亚	947	0	0	947	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
圣文森特-格林纳丁斯	462	0	0	462	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
委内瑞拉	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	0	3
区域合计	57,178	1,164	0	58,342	48,105	5,547	0	53,652	49,259	11,523	0	3,279	63,855	38,009	67,569	0
1,996	57,178	1,164	0	58,342	48,105	5,547	0	53,652	49,259	11,523	0	3,279	63,855	38,009	67,569	0
1,997	57,178	1,164	0	58,342	48,105	5,547	0	53,652	49,259	11,523	0	3,279	63,855	38,009	67,569	0
1998	57,178	1,164	0	58,342	48,105	5,547	0	53,652	49,259	11,523	0	3,279	63,855	38,009	67,569	0
1999	57,178	1,164	0	58,342	48,105	5,547	0	53,652	49,259	11,523	0	3,279	63,855	38,009	67,569	0
总计	228,000	4,519	0	232,519	199,815	20,643	0	220,458	228,000	42,575	0	12,554	240,625	138,021	148,152	0
北非及中东																
阿尔巴尼亚	0	8,115	0	8,115	0	897	0	897	0	4,516	0	464	4,981	0	572	2,733
埃及	1,731	0	39	1,770	6,186	0	0	6,186	4,225	0	0	1,125	5,361	3,899	0	105
苏丹/西岸	1,438	500	134	2,073	1,713	211	0	1,924	4,551	5	0	0	4,557	2,470	118	0
伊朗	0	2,122	40	2,162	0	3,735	0	3,735	0	3,299	0	0	3,299	0	885	0
伊拉克	0	45,974	697	46,672	0	18,907	11,169	20,076	0	6,778	13,305	6,759	26,843	0	1,193	10,347
约旦	5,487	0	23	5,510	4,824	(40)	0	4,784	1,980	0	0	0	1,980	2,592	0	2,592
黎巴嫩	1,175	0	0	1,175	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
摩洛哥	689	0	0	689	4,314	0	0	4,314	407	0	0	407	2,816	0	0	2,816
阿拉伯叙利亚共和国	6,619	(19)	11	6,611	10,519	0	0	10,519	5,756	0	0	0	5,756	5,653	451	6,308
突尼斯	5,350	0	0	5,350	2,792	0	5	2,797	(88)	0	0	0	(88)	8	0	8
土耳其	348	4	0	352	2	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0	0
也门	8,653	152	174	8,979	9,639	639	0	10,278	5,171	684	0	(1)	5,853	6,761	938	5
区域合计	31,408	54,848	0	86,256	39,988	24,949	11,169	76,106	22,012	15,282	13,305	8,347	56,949	23,992	6,055	13,172
所有区域合计	278,091	757,865	18,457	1,054,413	832,891	703,366	30,833	1,567,090	254,315	915,304	34,111	23,919	1,237,849	246,464	1,099,398	34,748
其它 ³																
总计	1,077,308	1,077,308	1,077,308	3,231,924	2,481,146	1,083,146	1,083,146	4,647,438	1,083,146	1,083,146	1,083,146	1,083,146	1,083,146	1,083,146	1,083,146	1,083,146

1 不包括计划支持和行政费用。此表将非粮食开支列入“信托基金”项下。

2 初步数字。

3 所报告的费用支出也包含在苏丹、坦桑尼亚、刚果民主共和国、乌干达和刚果的大湖地区紧急行动费用、利比亚的费用也包含在科特迪瓦、加纳和几内亚的利比亚地区难民活动费用。

4 信托基金上支出包括双边、初级专业官员和其它信托基金。

5 不能由项目活动分摊的保险费用等费用支出。

说明：括号内的负数表示财务调整。

(*) 下划线数据是联合国安全理事会第866号决议：“以油换粮”协定产生的资金。



附件 III 表 3A: 按国家、特定状况类别和区域列出的世界粮食计划署
1996-99年粮食开发项目和救济活动开支¹ (千美元)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²					
	开支 % (美元)	占总人数 % (美元)	开支 % (美元)	占总人数 % (美元)	开支 % (美元)	占总人数 % (美元)	开支 % (美元)	占总人数 % (美元)				
所有受援国	1,035,203	100.0	0.26	1,056,710	100.0	25.00	1,203,930	100.0	0.30	1,369,968	100.0	0.35
按特定状况类别³												
最不发达国家	617,353	59.6	1.32	633,822	60.0	1.27	719,872	59.8	1.17	707,333	51.6	1.16
低收入缺粮国	770,472	74.4	0.25	807,729	76.4	0.26	1,078,741	89.6	0.31	1,187,563	86.7	0.35
按区域/国家类别												
非洲撒哈拉以南地区	538,194	52.0	1.34	506,067	47.9	1.14	638,687	53.1	1.41	604,797	44.1	1.35
亚洲	189,515	18.3	0.07	345,535	32.7	0.13	397,316	33.0	0.13	476,315	34.8	0.16
东亚和独联体 ⁴	162,790	15.7	0.82	77,832	7.4	0.38	56,740	4.7	1.05	140,066	10.2	0.77
拉丁美洲及加勒比	58,363	5.6	0.14	51,753	4.9	0.1	60,583	5.0	0.20	105,569	7.7	0.73
北非及中东	86,342	8.3	0.28	75,523	7.1	0.24	50,603	4.2	0.21	43,220	3.2	0.17

¹ 不包括计划支持和行政费用, 也不包括信托基金(非计划性)开支和不能由项目/活动分摊的保险费用等活动开支。

² 初步数字。

³ 每年的实际分类。

⁴ 仅为救济。



附件 III 表 3B: 按国家、特定状况类别和区域列出的世界粮食计划署
1996-99 年粮食署开发项目和救济活动开支¹ (千美元)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²				
	开支 占总数 % (美元)	人均 % (美元)	开支 占总数 % (美元)	人均 % (美元)	开支 占总数 % (美元)	人均 % (美元)	开支 占总数 % (美元)	人均 % (美元)			
所有受援国	279,091	100.0	332,692	100.0	254,319	100.0	246,464	###	0.07	0.24	0.07
按特定状况类别³											
最不发达国家	119,695	42.9	161,679	48.6	127,332	50.1	121,333	49.2	0.26	0.26	0.24
低收入粮国	233,737	83.7	300,909	90.4	226,937	89.2	220,666	89.5	0.07	0.07	0.07
按区域/国家类别											
非洲撒哈拉以南地区	90,148	32.3	96,912	29.1	81,035	31.9	83,658	33.9	0.19	0.19	0.19
亚洲	100,273	35.9	149,670	45.0	102,007	40.1	100,803	40.9	0.04	0.04	0.04
拉丁美洲及加勒比	57,178	20.5	46,106	13.9	49,259	19.4	38,010	15.4	0.16	0.16	0.26
北非及中东	31,491	11.3	40,003	12.0	22,014	8.7	23,993	9.7	0.17	0.17	0.17

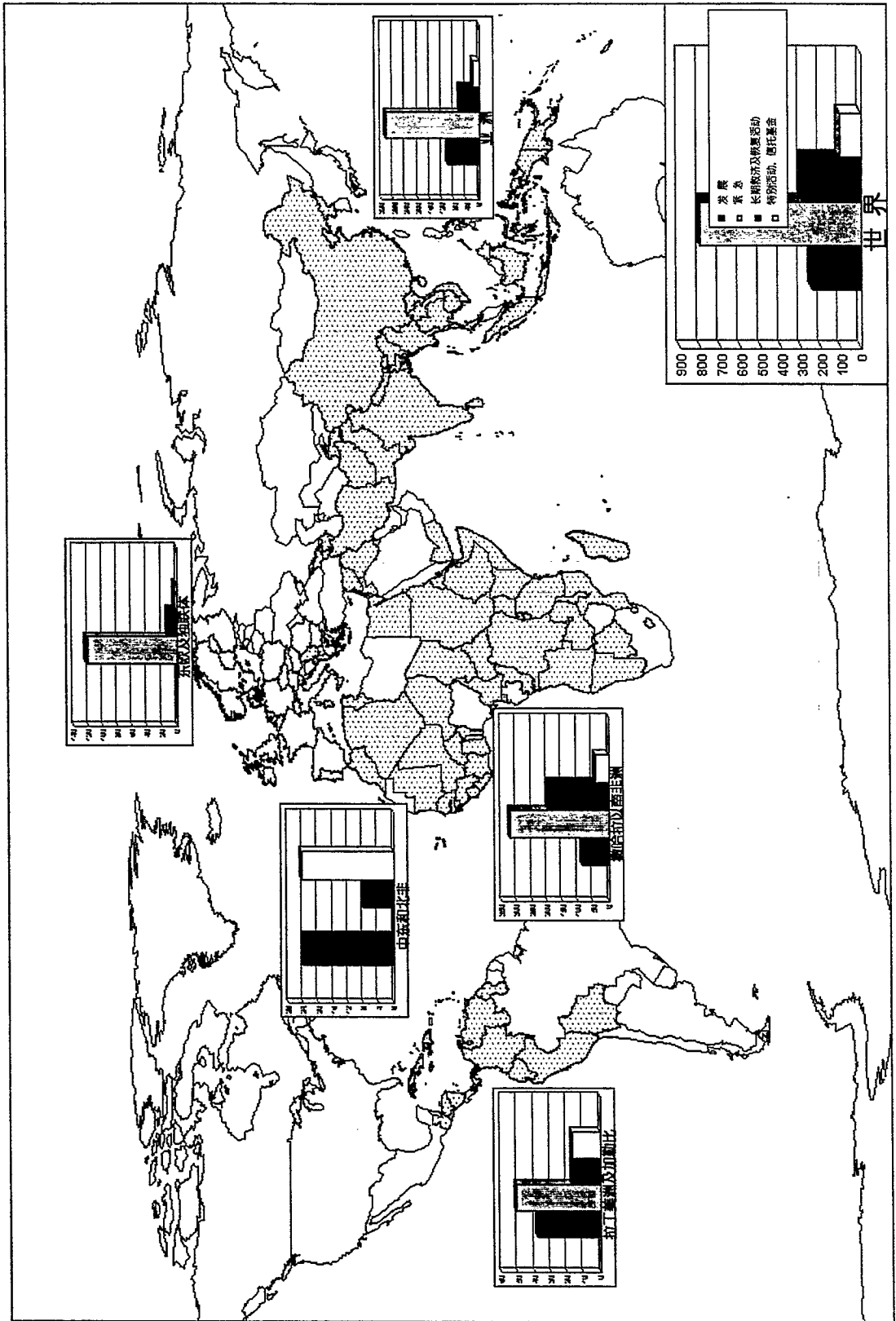
¹ 不包括计划支持和行政费用, 也不包括信托基金 (非计划性) 开支和不能由项目/活动分摊的保险费用等活动开支。

² 初步数字。

³ 每年的实际分类。



附件 IV: 按区域和计划类别分列的
世界粮食计划署1999年活动开支 (百万美元)



附件 V 表 1: 各捐助方确认的1999认捐总额 (千美元)

	发展	国际紧急 粮食储备	快速反应 帐户	长期 救济及恢复	特别活动	其它 ¹	合计
阿根廷 (私方)		500					500
澳大利亚	27,454	15,102		1,616	1,664		45,836
奥地利	2,555	471	13	671			3,710
比利时	998	3,542	998	4,570		674	10,782
加拿大 ²	45,210	27,970	8,400	5,414		8,403	93,397
加拿大 (私方) ³			264				264
中国	1,150						1,150
哥伦比亚	15						15
克罗地亚		1,160					1,160
古巴				300			300
捷克共和国		590					590
丹麦	30,837	11,630	713	3,019		700	46,900
欧共体	179	111,768		54,808	1,544		168,098
埃及	200						200
芬兰	10,357	3,455	541	357		634	15,345
法国	6,863	12,146		8,087		597	27,693
德国	28,960	8,752		14,430	365	582	53,089
加纳	5						5
希腊		1					1
匈牙利	65	9					74
冰岛	5						5
爱尔兰	1,249	2,140		1,308		323	5,021
意大利	2,735	6,930		6,036	4,758	357	20,817
日本	13,500	51,882	700	35,992	3,156	1,208	106,438
日本 (私方/非政府组织)	62	387		106	186		741
约旦	42						42
大韩民国				476		80	556
卢森堡		130					130
马达加斯加	270						270
马来西亚		100					100
摩洛哥	2	470					472
尼泊尔				101			101
荷兰	337	29,648	3,900	18,912	750	1,456	55,003
新西兰	321	203					523
非政府组织 (其它) ⁴		26					26
挪威	18,790	9,125	1,901	7,868	3,090	1,118	41,892
石油输出国组织	140						140
牛津饥饿救济委员会		50				35	85
巴拿马	1						1
波兰	200	454			30		684
葡萄牙	185	600		1,500			2,285
私人捐助 (其他) ⁴	3	39		4			47
沙特阿拉伯		5,192		750			5,942
新加坡		9					9
斯洛伐克	15	503					518
斯洛文尼亚	141						141
西班牙	382	1,877		240	3	209	2,511
瑞典	6,279	10,878	3,000	6,421	1,533	304	28,415
瑞士	1,342	11,031	1,713	7,805	1,346	1,079	24,316
叙利亚		33					33
泰国		37					37
饥饿救助站	402	100					502
联合国	480	16,443		1,613	5,690	58	24,284
联合国 (非政府组织)		142	5				147
联合国	10		3	109		75	197
美国	66,394	442,748	2,000	199,270	7,492	953	718,856
美国 (私方)	78	55		38			172
粮食署 (特别活动)		7		6			12
双方捐助 ⁵	7,321	3,487			15,454	18,545	44,788
合计	275,635	791,883	24,153	351,627	47,090	35,390	1,555,369

1 包括初级专业官员和非标准认捐。

2 年捐助额包括以前双边余额24,102,000美元的转拨。

3 列入紧急反应帐户的未动用的双边余额。

4 包括价值不足10万美元的私方/非政府组织的捐款。

5 包括按安理会SCR986决议对伊拉克的捐款。



附件 V 表 2: 按捐助类别列出的 1999 年主要捐助方¹ 对世界粮食计划署的捐赠 (千美元)

捐 赠 类 别	合 计		发 展		国际应急粮食储备		快速反应帐户		长期救济活动		特别行动	
	捐助方	捐助值	捐助方	捐助值	捐助方	捐助值	捐助方	捐助值	捐助方	捐助值	捐助方	捐助值
1 美国	718,856	718,856	美国	66,394	美国	442,748	加拿大	8,400	美国	199,270	美国	7,492
2 欧共体	168,098	168,098	加拿大	45,210	欧共体	111,768	荷兰	3,900	欧共体	54,608	联合王国	5,690
3 日本	106,438	106,438	丹麦	30,837	日本	51,882	瑞典	3,000	意大利	35,992	意大利	4,758
4 加拿大 ²	93,397	93,397	德国	28,960	荷兰	29,648	美国	2,000	日本	18,912	日本	3,156
5 荷兰	55,003	55,003	澳大利亚	27,454	加拿大	27,970	挪威	1,901	德国	14,430	挪威	3,090
6 德国	53,089	53,089	挪威	18,790	联合王国	16,443	瑞士	1,713	法国	8,087	澳大利亚	1,664
7 丹麦	46,900	46,900	日本	13,500	澳大利亚	15,102	瑞士		挪威	7,868	欧共体	1,544
8 澳大利亚	45,836	45,836	芬兰	10,357	法国	12,146	瑞典		瑞典	7,805	瑞典	1,533
9 挪威	41,892	41,892	法国	6,863	丹麦	11,630	瑞典		瑞典	6,421	瑞典	1,346
10 瑞典	28,415	28,415	瑞典	6,279	丹麦	11,031	瑞典		瑞典	6,036		
11 法国	27,693	27,693	意大利	2,735	瑞典	10,878	意大利		意大利	5,414		
12 瑞士	24,316	24,316	意大利	2,555	挪威	9,125	加拿大		加拿大	4,570		
13 联合王国	24,284	24,284	奥地利	1,347	德国	8,752	比利时		比利时	3,019		
14 意大利	20,817	20,817	瑞士	1,249	意大利	6,930	丹麦		丹麦	1,616		
15 芬兰	15,345	15,345	爱尔兰	1,150	沙特阿拉伯	5,192	澳大利亚		澳大利亚	1,613		
16 比利时	10,782	10,782	中国		比利时	3,542	联合王国		联合王国	1,500		
17 沙特阿拉伯	5,942	5,942	爱尔兰		芬兰	3,455	爱尔兰		爱尔兰	1,308		
18 爱尔兰	5,021	5,021	爱尔兰		爱尔兰	2,140						
19 奥地利	3,710	3,710	西班牙		西班牙	1,677						
20 西班牙	2,511	2,511	克罗地亚		克罗地亚	1,160						
21 葡萄牙	2,285	2,285										
22 克罗地亚	1,160	1,160										
23 中国	1,150	1,150										

¹ 认捐总额超过 100 万美金的捐助方。² 年捐助额也括以前双边余额 24,102,000 的结转。

