



Основная сессия 2000 года

Нью-Йорк, 5 июля — 1 августа 2000 года

Пункт 3(b) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области международного
сотрудничества в целях развития: доклады
исполнительных советов Программы развития
Организации Объединенных Наций/Фонда
Организации Объединенных Наций в области
народонаселения, Детского фонда Организации
Объединенных Наций и Мировой продовольственной
программы**

**Ежегодный доклад Директора-исполнителя Мировой
продовольственной программы, 1999 год**

Записка Генерального секретаря

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Экономическому и Социальному Совету ежегодный доклад Директора-исполнителя Мировой продовольственной программы за 1999 год.

* E/2000/100.



Distr.: General
WFP/EB.A/2000/3-A/Rev.1
22 May 2000
Russian
Original: English

**На рассмотрение
и утверждение**

Мировая продовольственная программа

Исполнительный совет
Ежегодная сессия
Рим, 22–26 мая 2000 года
Пункт 3 повестки дня
Ежегодные доклады

Ежегодный доклад Директора-исполнителя, 1999 год

Настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Документы Исполнительного совета имеются на веб-сайте МПП (http://www.wfp.org/eb_public/EB_Home.html)

Замечание для Исполнительного совета

Секретариат предлагает членам Исполнительного совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера относительно настоящего документа, обращаться к сотрудникам МПП, перечисленным ниже, желательно достаточно заблаговременно до проведения заседания Совета.

Директор Отдела стратегии и политики: г-жа Д. Спирман тел.: 066513-2601
Старший советник Службы по вопросам политики: г-жа Д. Хайнс тел.: 066513-2233

По вопросам, касающимся рассылки документации для Исполнительного совета, следует обращаться к сотруднику по документации и проведению заседаний (тел.: 066513-2645).

Замечания по документации

В соответствии с общим правилом VII.2 Директор-исполнитель каждый год представляет Исполнительному совету ежегодный доклад для его рассмотрения и утверждения.

Структура ежегодного доклада Директора-исполнителя за 1999 год следует, в соответствии с резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи, общему формату ежегодных докладов фондов и программ. Вместе с тем доклад как и прежде строится на основе руководящих принципов, установленных для секретариата Исполнительным советом.

Главное отличие настоящего доклада от доклада 1998 года заключается в том, что он содержит дополнительные разделы, в которых подчеркнутое внимание уделяется последствиям осуществления программы реформ Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, и положений трехгодичного обзора политики.

Доклад в соответствии с резолюцией 53/192 Генеральной Ассамблеи включает в себя также подробный анализ возникших проблем и извлеченных уроков с упором на вопросы, связанные с осуществлением программы реформ Генерального секретаря, с трехгодичным обзором политики и с последующей деятельностью по итогам международных конференций.

Суммы и цифры финансовых показателей и тоннажа, приводимые в настоящем документе, носят предварительный характер, поскольку Исполнительному совету еще не представлены на утверждение соответствующие финансовые документы. Эти данные отражают результаты наиболее полной оценки, проведенной руководством МПП на основе имеющейся в настоящее время информации. Для соблюдения единообразия в отношении ежегодных докладов за предыдущие годы приведенные в них суммы и цифры изменениям не подвергались.

Предисловие

Значительная часть мира сегодня живет в условиях небывалого процветания, и в то же время остается исключительно большим, вызывающим глубокую тревогу число людей, которые не в состоянии обеспечить свои насущные потребности в питании. От хронического голода страдают миллионы людей. И еще больше людей ежедневно сталкиваются с неожиданными продовольственными кризисами. Только в 1999 году в 35 странах возникла серьезная нехватка продовольствия, вызванная стихийными бедствиями, всплшками либо продолжением ожесточенных конфликтов или развалом экономических систем.

Для того чтобы сократить к 2015 году наполовину численность людей, страдающих от недоедания, т.е. добиться цели, поставленной на Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия, нам необходимо резко активизировать усилия по борьбе с голодом. Для ликвидации голода нет единого рецепта. Чтобы найти конкретное решение проблемы голода в мире, всем — правительствам, системе Организации Объединенных Наций, международным учреждениям и институтам гражданского общества — необходимо объединить свои силы.

В системе Организации Объединенных Наций стимулом к развитию сотрудничества в этой области послужило начало всеобъемлющего процесса реформы. Реформа предполагает, в частности, улучшение оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и укрепление местного и национального потенциала.

В качестве примеров сотрудничества, расширяющегося в настоящее время в рамках системы Организации Объединенных Наций, можно привести Сеть по вопросам развития сельских районов и продовольственной безопасности Административного комитета по координации и Информационно-картографическую систему Межучрежденческой рабочей группы по вопросам продовольственной нестабильности и уязвимости, в работе которых значительную помощь обеим оказывает Мировая продовольственная программа. Повышению эффективности наших усилий на местах способствует осуществление общей страновой оценки/Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.

В целях осуществления дополнительных мер по обеспечению того, чтобы ни один человек на Земле не испытывал чувства голода, необходимо расширить сотрудничество и предпринять конкретные действия, ряд которых изложен в настоящем докладе. Такие действия, однако, должны пользоваться поддержкой и получать помощь со стороны международного сообщества. Мы настоятельно призываем международное сообщество продолжать поддерживать деятельность Мировой продовольственной программы, с тем чтобы она могла способствовать достижению нашей общей цели — избавлению мира от угрозы голода.

(Подпись) Кофи А. Аннан
Генеральный секретарь
Организации Объединенных Наций

(Подпись) Жак Диуф
Генеральный директор
Продовольственной и
сельскохозяйственной организации
Объединенных Наций

Введение

Для МПП 1999 год был особенно трудным. Программа вынуждена была оказывать помощь небывало большому числу людей. Кризисные ситуации, развившиеся в исключительно уязвимых районах Северного Кавказа, в Восточном Тиморе и в Косово, подвергли испытанию возможности МПП помогать тем, кто нуждается в продовольствии. Серьезные трудности возникли также в связи с затянувшимися кризисами в Афганистане, Анголе, районе Великих озер, Судане и другими чрезвычайными ситуациями, хотя они в меньшей степени освещались средствами массовой информации.

Я горжусь тем, что сотрудники МПП сумели решить эти задачи. Однако беззаветная преданность делу не обходится без издержек. Все чаще сотрудников просят работать в чрезвычайно трудных обстоятельствах, когда не обеспечивается безопасность лиц, занимающихся оказанием гуманитарной помощи. Это было варварским образом продемонстрировано в 1999 году. В январе в Анголе был сбит самолет, доставлявший гуманитарный груз. В числе погибших сотрудников по оказанию гуманитарной помощи и членов экипажа был один из сотрудников МПП. В октябре в результате бессмысленной бойни в Бурунди погибла наша молодая сотрудница. Из 24 сотрудников по оказанию гуманитарной помощи и членов экипажа, которые погибли, когда в ноябре в окрестностях Приштины разбился зафрахтованный МПП самолет, трое были сотрудниками МПП. Жизнь двух других сотрудников унесли автомобильные аварии, произошедшие при исполнении ими служебных обязанностей.

Заголовки информационных материалов о крупных международных кризисах не отражают настоятельную потребность в предоставлении долгосрочной поддержки бедному и голодающему населению, в частности жителям стран Центральной Америки, продолжающим преодолевать последствия урагана «Митч», и многострадальным вынужденным переселенцам в Колумбии. Эти люди лишились крова, их угодья уничтожены, их урожаи погибли. И с этими проблемами им придется жить еще много-много лет. Даже там, где царит мир, где нет войн, нет наводнений и нет засух, нередко свирепствует голод, испытываемый миллионами людей, у которых нет возможности ежедневно получать достаточное питание для поддержания здорового образа жизни.

МПП готова оказывать помощь нуждающимся, она доказала, что в состоянии эффективно осуществлять поставки продовольствия непосредственно тем, которые больше всего в нем нуждаются, коренным образом меняя их жизнь. Зная, что в мире достаточно продовольствия, для того чтобы каждый мог получить необходимое питание, я призываю сообщество доноров продолжать оказывать поддержку МПП, с тем чтобы содействовать нашей борьбе за ликвидацию голода в мире.

(Подпись) Катрин Бертини
Директор-исполнитель

День памяти**Памяти сотрудников Мировой продовольственной программы, отдавших свою жизнь при оказании помощи бедным и голодающим в 1999 году**

Педру Жозе Морейру, Ангола	2 января
Паскаль Самбаги, Танзания	28 января
Мохамед А. Гакаль, Сомали	23 апреля
Саскиа Лауисе вон Мейенфелдт, Нидерланды	12 октября
Паола Бьокка, Италия	12 ноября
Ричард Уокер Пауэлл, Австралия	12 ноября
Самер Табит, Ирак	12 ноября

Мир их праху

Общие замечания

Если не оговаривается иное, то во всех случаях денежная стоимость указывается в долларах Соединенных Штатов Америки (долл. США).

Один миллиард равен 1000 миллионам.

Если не указано иное, то все количественные данные, касающиеся продовольствия, даются в метрических тоннах.

В категорию стран с низким доходом и дефицитом продовольствия (СНДДП) входят все страны, имеющие дефицит продовольствия (то есть чистые импортеры зерновых), в которых валовой национальный продукт (ВНП) на душу населения не превышает уровень, установленный Всемирным банком для определения права на получение помощи от Международной ассоциации развития (МАР) (1505 долл. США в 1997 году). В 1999 году ФАО отнесла к категории СНДДП 82 страны.

Принятая в Организации Объединенных Наций категория наименее развитых стран включает в себя «страны с низким уровнем доходов, которые страдают от долгосрочных факторов, препятствующих росту, в особенности от низкого уровня развития людских ресурсов и/или серьезных недостатков структурного характера». В 1999 году Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций отнесла к категории наименее развитых стран 48 стран.

Использованные в настоящей публикации наименования и представленный в ней материал не означают выражения какого бы то ни было мнения со стороны МПП в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района либо их органов власти или в отношении делимитации их границ.

Используемые сокращения:

АКК	Административный комитет по координации
СНГ	Содружество Независимых Государств
ОСО	общая страновая оценка
ККПОВ	Консультативный комитет по программам и оперативным вопросам
ВПР	Всеобъемлющая программа развития (Всемирный банк)
СОДОАТ	Система отслеживания движения, обработки и анализа товаров (МПП)
ПСКС	питательная смесь из кукурузы и сои
ММР	министерство по вопросам международного развития (Соединенное Королевство)
СДФС	Система дальней фельдъегерской связи
ДОПМ	Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций
КНДР	Корейская Народно-Демократическая Республика
ПВР	прямые вспомогательные расходы (МПП)

ИКГВ	Исполнительный комитет по гуманитарным вопросам (Организация Объединенных Наций)
ЭТНЕТ	Расширенная телекоммуникационная сеть
КОПП	Конвенция по оказанию продовольственной помощи
ОИТГЧСП	Оперативная информационно-телекоммуникационная группа по чрезвычайным ситуациям и поддержке
СКИПНУ	Системы картографирования и информации по вопросам продовольственной нестабильности и уязвимости
ПСУФД	Программа совершенствования управления финансовой деятельностью (МПП)
СУФД	Система управления финансовой деятельностью
БЮРМ	бывшая югославская Республика Македония
ГСИРО	Глобальная система информации и раннего оповещения (ФАО)
ВНП	валовой национальный продукт
МПК	Межучрежденческий постоянный комитет (Организация Объединенных Наций)
МАР	Международная ассоциация развития
ЛПВС	лицо, перемещенное внутри страны
МОТ	Международная организация труда
ММО	Международная метеорологическая организация
СНР	Счет немедленного реагирования (МПП)
ВТСПО/ВТХП	внутренние транспортные, складские и погрузочно-разгрузочные операции/перевозка внутренним транспортом, хранение и погрузочно-разгрузочные работы (МПП)
МСС	младший сотрудник категории специалистов
НРС	наименее развитая страна
СНДДП	страна с низким доходом и дефицитом продовольствия
МОД	Меморандум о договоренности
УВР	Управление внутренней ревизии (МПП)
УГИ	Управление Генерального инспектора (МПП)
ЦКОМ	Центр координации операций на местах
ДОЧПВ	долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (МПП)
ППУ	поддержка программ и управление (МПП)
КР	Координатор-резидент
СПРОД	Системы, программы и результаты обработки данных (МПП)

ПСР	поисково-спасательные работы
ФПД (СК)	Фонд помощи детям (Соединенное Королевство)
УПРЧС	укрепление потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации (МПП)
ОМР	Общество международного развития
СКСПУ	Стратегическая комплексная система поддержки управления (МПП)
СО	специальная операция (МПП)
ЮНДАК	Группа Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
МООНК	Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово
КООНВБ	Канцелярия Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности
АКУ	Анализ и картирование уязвимости (МПП)
ЦОМПП	Центральное отделение Мировой продовольственной программы
ВВП	Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
КП 2000	компьютерная проблема 2000 года

Содержание

	<i>Стр</i>
Раздел I Обзор 1999 года	12
89 миллионов бенефициаров	12
Новшества в области реагирования	15
Раздел II Достижения в 1999 году	19
A. Структуры и механизмы	19
B. Финансирование и ресурсы	22
C. Система координаторов-резидентов (КР)	27
D. Проведение общих страновых оценок (ОСО) и осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)	28
E. Согласование программ	29
F. Учет гендерных факторов в основной деятельности	33
G. Гендерный баланс	35
H. Укрепление потенциала	38
I. Общие помещения и услуги	46
J. Сотрудничество со Всемирным банком	47
K. Контроль и оценка	47
Последующая деятельность по итогам международных конференций	48
Четвертая Всемирная конференция по положению женщин: От Пекина до Пекина+5	48
Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития: Копенгаген+5	49
Встреча на высшем уровне по вопросам образования для всех: Джомтьен+10	50
Прогресс в контексте Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия	51
Гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь в связи со стихийными бедствиями	53
Обзор деятельности МПП по оказанию помощи перемещенным внутри страны лицам	53
Смягчение последствий стихийных бедствий	54
Обзор деятельности МПП по оказанию помощи в сложных чрезвычайных ситуациях	55
Приложения и карты	57

Раздел I: Обзор 1999 года

89 миллионов бенефициаров

1. 1999 год знаменателен тем, что МПП необходимо было принимать меры по удовлетворению возрастающих продовольственных потребностей. Возникновение новых серьезных чрезвычайных ситуаций в Косово и Восточном Тиморе потребовало оперативного развертывания полноценных отделений, включая персонал, оборудование и запасы продовольствия. В то же время значительная часть ресурсов Программы по-прежнему была задействована для продолжения крупномасштабных операций по оказанию чрезвычайной помощи, особенно в Афганистане, Анголе, районе Великих озер, Корейской Народно-Демократической Республике (КНДР), Сьерра-Леоне и Судане.

2. Число людей, которым МПП оказала помощь, возросло по сравнению с 1998 годом приблизительно на 17 процентов и достигло 89 миллионов человек, что является рекордным показателем по числу лиц, которым была оказана помощь на протяжении одного года. Лица, получившие чрезвычайную помощь, составили почти 80 процентов от числа всех бенефициаров МПП в 1999 году, включая значительное число людей, которые пострадали от стихийных бедствий в конце 1998 года (в Бангладеш, Китае и Центральной Америке) и которые продолжали получать чрезвычайную помощь в начале 1999 года.

3. К числу особо сложных операций МПП в 1999 году относятся следующие:

- **Ангола.** В результате эскалации конфликта вынужденными переселенцами стали свыше 1 миллиона человек.
- **Эфиопия.** МПП провела крупномасштабную операцию по удовлетворению потребностей 1,2 миллиона человек, пострадавших от неурожая.
- **Район Великих озер в Африке.** МПП оказала поддержку 1,25 миллиона человек, в основном лицам, перемещенным внутри стран (ЛПВС), и беженцам.
- **Косово (Союзная Республика Югославия).** МПП обеспечила питанием 950 000 беженцев и ЛПВС, которые в связи с конфликтом направились в поисках убежища в соседние регионы. Сотрудники МПП присоединились к первым колоннам беженцев в Косово и первоначально охватили продовольственной помощью примерно 1,4 миллиона человек в этом крае.
- **Эритрея.** МПП возобновила свои операции, с тем чтобы оказать помощь приблизительно 270 000 лиц, перемещенных внутри страны в результате пограничного конфликта между Эфиопией и Эритреей.
- **Ирак.** МПП продолжала и контролировала осуществление программы «продовольствие в обмен на нефть».
- **Сьерра-Леоне.** МПП продолжала обеспечивать питанием ЛПВС, несмотря на значительное сокращение численности персонала после сопровождавшегося зверствами нападения на Фритаун и ограниченный доступ на менее чем половину территории страны в начале года.

- **Сомали.** МПП оказала помощь свыше 1,3 миллиона человек, пострадавших от неурожая, усугубленного клановой междоусобицей и отсутствием условий безопасности, в связи с чем возможности традиционных механизмов реагирования были практически исчерпаны. Из-за проблем в области безопасности многие районы страны были практически недоступны, и продвижение продовольственных колонн в южную провинцию Бай было сопряжено с серьезными задержками.
- **Восточный Тимор.** В результате гражданских беспорядков, произошедших после проведенного 30 августа всенародного опроса по вопросу о независимости Восточного Тимора, большое число жителей Восточного Тимора покинули свои дома в поисках убежища. Помощью со стороны МПП воспользовалось около 500 000 человек, пострадавших от серьезной нехватки продовольствия.
- **Южная Америка.** В январе МПП оказала помощь 200 000 жертв землетрясения, произошедшего в Колумбии, а в декабре — 150 000 жертв наводнений, произошедших в Венесуэле.
- **Афганистан.** Деятельность МПП по оказанию продовольственной помощи приблизительно 1,3 миллиона человек, пострадавших от войны и оказавшихся вынужденными переселенцами, осуществлялась в условиях интенсивных военных действий.
- **Индия.** Была оказана помощь 230 000 человек, пострадавших в результате двух циклонов, обрушившихся на прибрежные районах Ориссы в октябре 1999 года.

Деятельность МПП в цифрах: 1999 год

МПП оказала помощь 89 миллионам человек, принадлежащих к самым бедным слоям населения в мире:

41 млн. человек пострадали от стихийных бедствий

18 млн. человек стали жертвами антропогенных катастроф (войн и гражданских беспорядков)

11 млн. человек стали бенефициарами в рамках длительных операций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению (ДОЧПВ)

19 млн. человек получили помощь в рамках программ в области развития

В их число входят:

19 млн. ЛПВС в 35 странах

3 млн. беженцев в 31 стране

Общий объем поставок продовольствия составил 3,424 млн. тонн:

0,804 млн. тонн по проектам в области развития

2,031 млн. тонн для чрезвычайных операций (ЧО)

0,589 млн. тонн для ДОЧПВ

Объем оперативных расходов составил 1430 млн. долл. США:

17 процентов объема оперативных расходов были связаны с деятельностью в целях развития

83 процента объема оперативных расходов были связаны с деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи

49 процентов объема оперативных расходов на цели развития были направлены в НРС

90 процентов объема оперативных расходов на цели развития были направлены в СНДДП

Объем взносов достиг 1555 млн. долл. США:

275 млн. долл. США были внесены на цели развития

863 млн. долл. США были внесены на цели ЧО (включая Счет немедленного реагирования (СНР) и специальные операции)

382 млн. долл. США были внесены на цели ДОЧПВ

35 млн. долл. США были внесены в качестве «взносов на прочую деятельность»

Оперативная деятельность в 1999 году:

24 страны были охвачены страновыми программами

осуществлены 146 проектов в области развития (включая мероприятия в рамках утвержденных страновых программ) с объемом оперативных расходов в размере 246,5 млн. долл. США

проведены 65 чрезвычайных операций с объемом оперативных расходов в размере 797,4 млн. долл. США

осуществлены 35 ДОЧПВ с объемом оперативных расходов в размере 291,9 млн. долл. США

Новые обязательства, утвержденные в 1999 году:

5 новых страновых программ с утвержденными ресурсами в размере 71,4 млн. долл. США и в объеме 159 539 тонн

37 новых проектов в области развития (включая мероприятия в рамках утвержденных страновых программ) и 28 коррективов бюджета с выделением ассигнований в размере 434 млн. долл. США и ресурсов в объеме 912 645 тонн

37 новых ЧО стоимостью 1,1 млрд. долл. США и с объемом ресурсов в размере 1,9 млн. тонн

23 новых ДОЧПВ стоимостью 979,7 млн. долл. США и с объемом ресурсов в размере 1,7 млн. тонн

Уроки кризиса в Косово

В связи с массовым перемещением этнических албанцев из Косово в период с апреля по июнь 1999 года МПП пришлось разворачивать практически с нуля одну из своих крупнейших операций по обеспечению беженцев питанием. В период пиковой нагрузки в этой операции участвовали свыше 160 международных сотрудников и около 500 сотрудников, набранных на местах. В Приштине было создано региональное отделение для балканского региона, с тем чтобы охватить Сербию, включая край Косово, Черногорию, Албанию и бывшую югославскую Республику Македонию. Хотя оперативность и эффективность принятых МПП мер реагирования были по достоинству оценены, она столкнулась с рядом проблем, особенно на начальных этапах развития кризиса:

- Наблюдались задержки с поставками продовольствия и предметов первой необходимости непродовольственного характера, таких, как временные складские помещения, автотранспортные средства, конторское оборудование и аппаратура связи. К счастью, благодаря задействованию резервных механизмов МПП особо серьезных помех при проведении операций не возникало.
- Кадровые механизмы МПП были недостаточно гибкими для того, чтобы обеспечить быстрое и беспрепятственное развертывание персонала, обладающего необходимым опытом. Лишь благодаря готовности уже прибывших на места выполнить все поставленные задачи удалось избежать серьезных негативных последствий.
- В связи с необходимостью получать разрешения служб безопасности через Организацию Объединенных Наций в Нью-Йорке или через ПРООН или УВКБ возникали задержки с передвижением ключевых сотрудников.

- **Ближний Восток.** МПП откликнулась на самую жестокую засуху за последние десятилетия. Чрезвычайная продовольственная помощь была оказана 488 000 скотоводов и мелких фермеров в Иордании, на палестинской территории и в Сирии.
- **Чечня (Российская Федерация).** Межучрежденческая миссия Организации Объединенных Наций по оценке рекомендовала предоставить продовольственную помощь 150 000 вынужденных переселенцев. В декабре была учреждена новая ЧО стоимостью 5,5 млн. долл. США.

Новшества в области реагирования

4. Исключительные трудности, с которыми столкнулась МПП, обусловили необходимость внедрения новшеств в области реагирования.
5. В **Восточном Тиморе** МПП применила метод «парашютирования», новый подход к доставке чрезвычайной и продовольственной помощи воздушным пу-

тем, разработанный совместно с южноафриканской авиакомпанией «САФЭЙР». Небольшие продуктовые мешки сбрасываются с летательного аппарата и мягко опускаются на землю. Этот новый метод позволяет МПП, в порядке осуществления промежуточных мер, доставлять чрезвычайную продовольственную помощь перемещенным лицам, которые, как правило, находятся в движении, до тех пор пока они не обустроятся в оговоренных, более безопасных местах, где могут использоваться обычные методы.

6. В *Албании и бывшей югославской Республике Македонии (БЮРМ)* МПП приступила к осуществлению проекта по развитию хлебопекарного производства для обеспечения беженцев из Косово привычными для них и готовыми к употреблению основными продуктами питания. При помощи двух экспертов из Нидерландов МПП провела оценку мощностей хлебопекарен, действующих в этом районе, в целях обеспечения удовлетворения потребностей, после чего арендовала и закупила оборудование для увеличения мощностей хлебопекарного производства. Управлять новыми хлебопекарнями было поручено местным специалистам, подготовленным НПО. Функционируя на полную мощность, эти хлебопекарни производили достаточно хлебобулочных изделий для того, чтобы большинство семей беженцев получали по меньшей мере одну буханку хлеба в день.

7. В *Корейской Народно-Демократической Республике (КНДР)* беременные женщины, кормящие матери и дети особенно уязвимы в отношении витаминной недостаточности и дефицита минеральных элементов в силу переживаемой страной трудностей с продовольствием. МПП помогает наладить собственное производство ряда таких специальных продуктов питания, как обогащенные питательные смеси и готовые комплексы питательных микроэлементов, известные под названием «Кориомикс», витаминизированное печенье, пшеничная мука и лапша. В осуществлении некоторых из этих мероприятий МПП взаимодействует с Пхеньянским заводом детского питания и с ЮНИСЕФ, который поставляет готовые комплексы питательных микроэлементов. МПП оказала также поддержку в издании в виде буклета инструкции о том, как приготавливать и использовать эти новые продукты питания.

В результате падения зафрахтованного МПП самолета погибли 24 человека

В ноябре 1999 года в окрестностях Приштины разбился самолет, зафрахтованный МПП в рамках усилий по созданию «воздушного моста» для перевозки сотрудников, занимающихся оказанием чрезвычайной помощи, между Римом и Косово. Погибли все пассажиры, находившиеся на его борту, сотрудники неправительственных организаций, МПП и Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООН), правительственный чиновник из Канады и три члена экипажа, — всего 24 человека.

Для оказания поддержки членам семей и преодоления последствий этой трагедии МПП сразу же создала в Риме и Приштине группы реагирования на кризисную ситуацию, укомплектованные добровольцами Программы. Для выработки рекомендаций и оказания консультативной помощи была нанята фирма, специализирующаяся в организации работ в случае стихийных бедствий. Кроме того, существенную помощь членам семей оказали добровольцы из компании "АССИСТ", действующей под эгидой «Алиталии», которые в сотрудничестве с итальянскими властями обеспечили предоставление широкой и весьма значительной поддержки в осуществлении административных функций.

МПП в настоящее время занимается анализом и извлечением уроков из своих действий по преодолению последствий этой аварии, и результаты этой работы будут использоваться всеми учреждениями Организации Объединенных Наций в случае аналогичных катастроф. В ходе анализа выявлена необходимость:

- обеспечения общей готовности к осуществлению планов на случай непредвиденных обстоятельств в штаб-квартире и во всех страновых отделениях, особенно в тех странах, в которых условия безопасности нестабильны. Эти планы должны предусматривать создание помещений для управления кризисными ситуациями, наличие четкого порядка подчинения, распределение задач и предоставление информации об услугах, оказываемых в принимающей стране. Они должны разрабатываться совместно с другими членами сообщества Организации Объединенных Наций;
- отбора и подготовки сотрудников МПП, услуги которых могут потребоваться в случае возникновения кризисной ситуации, в частности для оказания помощи и поддержки семьям жертв.

8. В *Танзании* УВКБ и МПП приступили к проведению в отдельных местах скопления беженцев экспериментов, предназначенных проверить, способствует ли, как это позволяют предположить результаты исследований, приготовление пищи в чугунной посуде сокращению заболеваемости анемией.

9. В 1999 году для производства местных и региональных закупок продовольствия на критических первых этапах новых чрезвычайных ситуаций часто использовались средства Счета немедленного реагирования (СНР). На Балканах, в Колумбии, Косово, Эфиопии, Анголе, Восточном Тиморе, на Кавказе и в Венесуэле МПП авансировала финансирование СНР в считанные часы с момента возникновения кризисных ситуаций. В общей сложности из средств СНР было авансировано 17,1 млн. долл. США для удовлетворения потребностей в связи с новыми чрезвычайными ситуациями или во избежание разрыва важнейших звеньев в ходе осуществления текущих операций.

10. Весьма позитивным фактором стало увеличение ресурсов СНР в 1999 году, когда объем взносов достиг 24,2 млн. долл. США. В соответствии с обзором политики в области ресурсов и долгосрочного финансирования, утвержденным Исполнительным советом в январе 1999 года, МПП призвала до-

норов пополнить СНР за счет неизрасходованных остатков взносов на операции, которые были либо завершены, либо более не требовали ресурсов. Несколько доноров изучают такую возможность.

11. Для того чтобы позволить МПП более эффективно осуществить переход от оказания чрезвычайной помощи к поддержке усилий по восстановлению, в 1998 году была введена программная категория ДОЧПВ. По сравнению с 1998 годом объем потребностей в рамках ДОЧПВ почти удвоился в связи с тем, что в эту категорию были переведены затянувшиеся чрезвычайные операции, включая весьма крупные, такие, как операции в районе Великих озер, на Кавказе, в Центральной Америке и Сомали.

Гуманитарная трагедия в Анголе

В Анголе в результате длительного конфликта возникли невыносимые условия для жизни 2 миллионов человек, в основном ЛПВС. Некоторые в поисках пропитания ежедневно рискуют попасть в засаду. Некоторые настолько остро нуждаются в дровах для приготовления пищи, что собирают деревянные колья, которыми обносятся минные поля. Ежедневно от болезней, вызванных плохим питанием, умирает приблизительно 200 человек. Каждая новая вспышка военных действий заставляет все больше людей бежать из сельской местности — только в прошлом году свои жилища покинули по меньшей мере 1 миллион человек. МПП предоставляет продовольственную помощь как можно большему числу нуждающихся гражданских лиц, пострадавших от конфликта. С 1990 года МПП поставила свыше 750 000 тонн продовольствия стоимостью почти 500 млн. долл. США.

Присутствие МПП в Анголе является крупнейшим среди всех организаций системы Организации Объединенных Наций, и все гуманитарные организации в Анголе используют материально-технические возможности МПП для целей перевозки персонала, продовольствия, лекарств и других грузов. В результате войны большинство основных транспортных коридоров стали небезопасными для перевозки гуманитарной помощи грузовыми автомобилями. В связи с этим приблизительно три четверти всей продовольственной помощи перевозится воздушным путем. В декабре 1998 года и в январе 1999 года были сбиты воздушные суда, эксплуатировавшиеся Организацией Объединенных Наций, в результате чего все находившиеся на их борту лица погибли. Летчики вынуждены совершать при взлетах и посадках сложные и опасные спиралеобразные маневры, для того чтобы уменьшить риск попадания реактивных снарядов.

Число лиц, нуждающихся в чрезвычайной продовольственной помощи, резко увеличилось с 800 000 человек в сентябре до 1,5 млн. человек в декабре в связи с усилением военных действий, что явно говорит о необходимости сохранять максимальную гибкость для реагирования на ситуации по мере их развития.

Раздел II: Достижения в 1999 году

Осуществление Программы реформы Генерального секретаря и положений трехгодичного обзора политики

А. Структуры и механизмы

МПП и Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР)

12. Общее направление и контекст сотрудничества между фондами и программами Организации Объединенных Наций были установлены Генеральной Ассамблеей в резолюции 53/192 от 15 декабря 1998 года по вопросу о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; а также в предложениях по реформе Генерального секретаря.

13. МПП продолжает тесно сотрудничать с ГООНВР в рамках всей своей деятельности в целях повышения результативности мероприятий системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне. МПП активно поддерживает нынешние усилия ГООНВР по рационализации операций и механизмов сотрудничества совместно с другими партнерами ГООНВР.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

14. Наряду с прогрессом, достигнутым в деле рационализации различных механизмов работы ГООНВР, сохраняется и потребность в обеспечении избежания дублирования усилий. Для этого нужны регулярные обзоры и обновление методов работы ГООНВР. МПП поддерживает положение, касающееся постепенного свертывания рабочих групп ГООНВР в тех случаях, если нет убедительных аргументов в пользу продолжения их функционирования.

15. Кроме того, для поощрения более широкого участия представителей с мест в проводимой деятельности необходимо продолжить разработку руководящих принципов и создать более эффективную систему для обмена информацией и проведения обсуждений между всеми партнерами. Одним из путей обеспечения обмена информацией являются совместные оценки.

Рекомендации

16. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- а) принять к сведению прогресс, достигнутый в деле осуществления рекомендаций трехгодичного обзора политики;
- б) приветствовать текущие усилия ГООНВР по рационализации ее процедур работы;
- в) подтвердить важность проведения оценки действенности программ, рамок развития и других механизмов.

Прогресс в деле децентрализации МПП

17. Помимо процесса реформы Организации Объединенных Наций с начала 1994 года МПП принимает участие в осуществлении активной программы институциональной и программной реформы. В середине 1996 года МПП приступила к осуществлению программы децентрализации из штаб-квартиры на места, с тем чтобы в максимальной степени приблизить процесс принятия решений к получателям продовольственной помощи.

18. Некоторые из основных стратегий в поддержку децентрализации включают в себя:

- укрепление местных отделений большим числом руководителей и специалистов, с тем чтобы расширить технические и управленческие возможности МПП на местах;
- делегирование более широких финансовых и управленческих полномочий руководителям на местах, с тем чтобы способствовать своевременному принятию решений на основе знаний местных, порой стремительно изменяющихся условий; и
- создание региональных отделений (групп) для планирования операций, охватывающих несколько стран, и для управления ими, а также для оказания поддержки страновым отделениям, входящим в эту группу.

19. В 1999 году МПП уделяла основное внимание дальнейшей консолидации и рационализации процесса посредством следующих инициатив:

- упрощение Системы утверждения программ, введенной в 1998 году для отслеживания хода осуществления всех предложений по проектам при помощи процесса обзора и утверждения;
- разработка основной части нормативных руководящих принципов МПП, которая должна включать в себя следующие разделы: структура программы, транспорт и поставки, материально-техническое снабжение, управление финансовой деятельностью, людские ресурсы и администрация, и ознакомление с ними персонала на постоянной основе через Интранет МПП или CD-ROM;
- внедрение почти в 30 странах Системы отслеживания движения грузов (СОДГ); в настоящее время она является главной системой отслеживания грузов, используемой МПП во всем мире; и
- децентрализация деятельности по обработке финансовой информации в региональные отделения и соответствующие отдельные страновые отделения. Деятельность по обработке финансовой информации в 1999 году была децентрализована двум региональным отделениям и одному самостоятельному страновому отделению, которые совместно обслуживают 11 страновых отделений и суммарное число которых по состоянию на 31 декабря 1999 года достигло 35. Внедрение в 2000 году Системы управления финансовой деятельностью и Стратегической комплексной системы поддержки управления (СУФД/СКСПУ) будет способствовать дальнейшему развитию процесса децентрализации.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

20. В то же время, несмотря на эти усилия по консолидации, для полноценного осуществления руководителями и персоналом процесса децентрализации все еще необходимо добиться нескольких ключевых изменений:

- **Управление информацией.** Новые корпоративные информационные системы (ОАЗИС и СКСПУ) позволят страновым отделениям самим распоряжаться финансовыми и людскими ресурсами и осуществлять контроль над финансовыми операциями, а также руководить закупками, осуществлением проектов и операциями. В 1999 году МПП добилась значительно прогресса в деле внедрения этих систем. Однако системы функционируют еще не на полную мощность. Это создает значительные временные препятствия для обеспечения надлежащего потока сообщений.
- **Цепь принятия решений.** На практике иногда ощущается отсутствие достаточной ясности в отношении соответствующих ролей и обязанностей регионального директора, регионального руководителя программы и директоров страновых отделений. Результатом этого стало определенное наслоение и размывание функций, что препятствует повышению эффективности осуществления программ и контролю над ним. Все еще сохраняется потребность в укреплении рамок подотчетности, с тем чтобы обеспечить более четкое понимание цепочки ответственности по ключевым директивным областям; нужно также создать официальную систему представления докладов по текущим вопросам управления.
- **Руководство.** Хотя подготовка соответствующих пособий завершена или близится к завершению, вряд ли можно ожидать, что польза от них может быть получена без надлежащего внедрения и организации подготовки кадров силами МПП.

Рекомендации

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- а) принять к сведению прогресс, достигнутый в деле осуществления стратегии в области децентрализации;
- б) призвать МПП продолжать разъяснять роль и обязанности штаб-квартиры и децентрализованных отделений.

Проект в области управления

В соответствии с Общими положениями МПП Директор-исполнитель подотчетен и подотчетен Совету во всех вопросах управления этой организацией. Особый интерес для руководителей и многих государств-членов представляет достижение согласованных результатов полевых операций, проектов и программ. В настоящее время МПП удовлетворяет требованиям в отношении подотчетности в связи с результатами деятельности, представляя Исполнительному совету и отдельным донорам информацию, содержащуюся в самых различных докладах. В то же время рассеянность этой информации по нескольким докладам и по нескольким различным периодам времени,

а также дезагрегированная форма ее представления не отвечают необходимости представления информации, отражающей общую картину деятельности Программы.

Рабочая группа по вопросам управления Исполнительного совета производит изучение нескольких подходов в целях укрепления пути, при помощи которого Исполнительный совет обеспечивает руководство Программой, включая функции в области подотчетности.

Один из возможных подходов предусматривает подготовку Плана управленческой деятельности МПП с установлением целей и показателей, в сравнении с которыми могут оцениваться последующие достижения. При наличии такого плана может быть внедрена соответствующая форма управленческой деятельности, ориентированной на результаты, предусмотренная в Стратегическом и финансовом плане (2000–2003 годы), и могут быть расширены масштабы использования новых систем управленческой информации, которые разрабатываются в рамках Программы совершенствования управления финансовой деятельностью (ПСУФД).

В. Финансирование и ресурсы

Мобилизация ресурсов

22. В 1999 году МПП получила взносы для проведения оперативной деятельности на сумму 1555 млн. долл. США от 45 правительств-доноров, а также от Европейской комиссии, различных межправительственных организаций, неправительственных организаций и частных доноров, включая 45 млн. долл. США по линии двусторонних взносов. Пять самых крупных доноров МПП обеспечивают 77 процентов от общего объема ресурсов.

23. Благодаря щедрости этих доноров МПП смогла в 1999 году оказать помощь большому числу людей. Особой признательности заслуживают главные доноры Программы — Соединенные Штаты Америки, Европейская комиссия, Япония, Канада и Нидерланды — за их твердую поддержку. На долю одних только Соединенных Штатов Америки приходится 46 процентов от общего объема ресурсов.

24. В то же время этот небывало высокий уровень взносов был в основном достигнут лишь за счет усилий весьма немногочисленной группы доноров. Столь значительная зависимость от узкого круга доноров вызывает тревогу в Организации, и другим донорам предлагается увеличить размер своих взносов для обеспечения более сбалансированной базы финансирования.

25. Признавая потенциал, заключающийся в привлечении новых доноров в государственном и частном секторах, МПП активно стремится расширять свою донорскую базу. Многие нетрадиционные доноры — включая Хорватию, Марокко, Польшу и Словакию — увеличили размер своих взносов в МПП. В 1999 году правительства 20 стран из числа нетрадиционных доноров выделили для МПП в общей сложности 12 млн. долл. США.

26. Значительные усилия прилагались в целях мобилизации дополнительных средств в частном секторе, сумма которых составила 2,4 млн. долл. США. Самый крупный за все время индивидуальный взнос был сделан Амалией Лакросе де Фортабат из Аргентины, которая пожертвовала 500 000 долл. США для нужд Косово.

27. Новые инициативы по укреплению и расширению донорской поддержки включали в себя:

- проведение активных кампаний в области информационно-пропагандистской деятельности и установления связей с общественностью в основных странах-донорах, призванных привлечь внимание к нуждам голодающей бедноты;
- проведение консультаций с донорами в отношении основных операций МПП;
- мобилизация средств в корпоративном секторе посредством деятельности, проводимой организацией «Друзья МПП в США»; и ассоциацией «Друзья МПП в Японии»;
- проведение семинара для новых доноров из Центральной и Восточной Европы; и
- организация в Риме двух благотворительных концертов в связи с двумя крупными операциями: постановка оперы с передачей выручки для Косово и организация джаз-концерта в помощь Анголе.

Мобилизация средств при помощи Интернета

В 1999 году МПП использовала Интернет для мобилизации средств, создав информационную страницу под названием «The Hunger Site» — новый исключительно важный сайт, разработанный американским программистом Джоном Брином. Этот web-сайт позволяет мобилизовывать взносы в МПП спонсоров-организаций для каждого регистрирующегося на этом сайте лица. В период с июня до конца 1999 года сайт посетили 26 миллионов человек, которые пожертвовали МПП 502 075 долл. США. МПП использует получаемые при помощи этого сайта средства для организации питания в школах и для осуществления проектов в области охраны здоровья матерей и детей в развивающихся странах. На сайте «The Hunger Site» содержится информация о том, как отдельные люди могут способствовать борьбе против голода, и заинтересованным лицам предоставляется возможность без дополнительных трудностей помочь голодающим беднякам. На этом сайте также освещаются другие инициативы в области мобилизации средств, осуществляемые в Интернете «Ebates.com», компания по торговле на Интернетe, жертвует 68 центов (что соответствует стоимости 10 обедов) МПП за каждого нового члена, подписавшегося к этой службе. При помощи этой инициативы в 1999 году для операций МПП удалось мобилизовать более 20 000 долл. США. Эта работа продолжается и в 2000 году.

Страница «The Hunger Site» находится по адресу: www.thehungersite.com.

Стратегия в области мобилизации ресурсов

28. В начале 1999 года МПП приступила к разработке стратегии в области мобилизации ресурсов, производя обзор механизмов финансирования Программы в целях обеспечения большей надежности, гибкости и предсказуемости ресурсов. Секретариат инициировал процесс консультаций и диалога с членами путем рассылки вопросника, проведения собеседований и организации неформальных дискуссий с донорами и правительствами принимающих стран. 10 декабря 1999 года было проведено неофициальное консультативное совещание с участием членов Исполнительного совета МПП. В ходе обсуждения затрагивались следующие вопросы:

- условия выделения средств для МПП;
- укрепление многосторонности;
- предсказуемость ресурсов;
- финансирование развития;
- процесс подготовки совместных призывов в качестве одного из средств мобилизации ресурсов; и
- мобилизация средств в частном секторе.

29. Процесс проведения консультаций будет продолжен и в 2000 году, с тем чтобы можно было подготовить для утверждения Исполнительным советом соответствующий документ до конца года.

Общий объем потоков продовольственной помощи в 1999 году

Общий объем потоков продовольственной помощи в 1999 году составил 14,5 млн. тонн по сравнению с 8,3 млн. тонн в 1998 году. Почти половина от общего объема потоков продовольственной помощи в 1999 году была предоставлена в рамках двусторонней программы продовольственной помощи на межправительственной основе в качестве оказания помощи в связи с выплатой остатка задолженности, в основном Соединенными Штатами Америки.

Основные тенденции 1999 года заключались в следующем:

- общий объем потоков продовольственной помощи по программам по сравнению с 1998 годом возрос на 160 процентов;
- главным получателем по программе продовольственной помощи была Россия — почти 4,5 млн. тонн;
- 32 процента от общего потока продовольственной помощи в 1999 году приходилось на экстренную продовольственную помощь — 57-процентное увеличение по сравнению с 1998 годом;
- в 1999 году 2,4 млн. тонн продовольствия было передано в рамках проекта по оказанию продовольственной помощи; этот показатель остался приблизительно на уровне 1998 года, в то же время доля общемировых потоков по проекту оказания продо-

вольственной помощи сократилась с 31 процента в 1998 году до 17 процентов в 1999 году;

- 49 процентов от общего потока продовольственной помощи в 1999 году приходилось на целевую продовольственную помощь (чрезвычайная продовольственная помощь и поставки в рамках проекта продовольственной помощи);
- увеличение общего объема потоков продовольственной помощи по программам также привело к резкому сокращению доли общего объема продовольственной помощи, оказываемой в рамках трехсторонних операций и предоставляемой по линии местных закупок (8 процентов в 1999 году; 16 процентов в 1998 году), хотя в абсолютном выражении объем помощи остался на прежнем уровне.

Стратегии в области ресурсов и долгосрочного финансирования

30. В январе 1999 года был проведен обзор стратегий МПП в области ресурсов и долгосрочного финансирования, и Исполнительный совет утвердил ряд новшеств. В ходе обзора было установлено, что осуществляемые стратегии способствуют повышению транспарентности и подотчетности Программы, совершенствуя в то же время планирование и управление ресурсами. Утвержденные изменения вступили в силу с января 2000 года.

31. В ходе обзора был подтвержден принцип полного возмещения расходов, который составляет основу стратегий в области ресурсов и долгосрочного финансирования, введенных в действие в 1996 году. Наиболее значительные изменения включали в себя изменение категорий издержек, в частности введение стандартной ставки не прямых издержек в связи со вспомогательным обслуживанием в отношении всех взносов в Программу. Был также создан Фонд авансирования прямых издержек в связи со вспомогательным обслуживанием, позволяющий МПП распределять и расходовать средства по линии авансирования прямых издержек еще до получения подтвержденных взносов. Дальнейшие изменения позволяют обеспечить, чтобы многие взносы по линии не прямых издержек еще до получения подтвержденных взносов. Дальнейшие изменения позволяют обеспечить, что многие взносы по линии не прямых издержек в связи со вспомогательным обслуживанием — например, когда доноры делают взносы в виде услуг натурой — больше не должны будут сопровождаться взносом наличными на покрытие издержек в связи со вспомогательным обслуживанием. Для увеличения объема представляемых за один раз, не связанных ни с какими условиями и имеющих многосторонний характер взносов, был рекомендован ряд мер.

32. Новым и нетрадиционным донорам порой бывает сложно добиться полного возмещения расходов. Стратегии в области ресурсов и долгосрочного финансирования позволяют Директору-исполнителю освобождать нетрадиционных доноров в исключительных ситуациях от оплаты наличными издержек, связанных со вспомогательным обслуживанием по линии взносов натурой, в

тех случаях, когда признается, что такие взносы в наибольшей степени отвечают интересам Программы.

33. Это положение позволяет МПП в полной мере использовать небольшие, но весьма ценные взносы, которые иногда представляются на местах, как, например, в тех случаях, если та или иная неправительственная организация хочет передать МПП свои запасы продовольствия, однако не располагает наличными средствами для оплаты функций по вспомогательному обслуживанию. В соответствии с просьбой Совета ему каждый год должно сообщаться о всех случаях санкционирования такого освобождения.

Программа совершенствования управления финансовой деятельностью (ПСУФД)

34. Сумма издержек в связи с разработкой и осуществлением комплекса мероприятий в рамках ПСУФД — которая по оценкам составляет 37 млн. долл. США — сохраняется на прежнем уровне, несмотря на значительное увеличение расходов, связанных с использованием специалистов в области информационной технологии, что было вызвано опасениями в отношении компьютерной проблемы 2000 года. Исполнительный совет дал свое согласие на использование средств Общего фонда для покрытия дефицита по финансированию до утвержденного предельного уровня ПСУФД в размере 37 млн. долл. США. На настоящий момент за счет прямых взносов доноров, ресурсов МПП и процентных поступлений на Специальном счету ПСУФД удалось мобилизовать 20,8 млн. долл. США, и таким образом за счет Общего фонда необходимо покрыть остаток в размере порядка 16,2 млн. долл. США. ПСУФД позволит МПП продолжать децентрализованную деятельность и в то же время обеспечивать поток финансовой информации между различными уровнями Организации.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

35. В 1999 году объем поставленного МПП продовольствия составил примерно 3,4 млн. тонн — самый высокий показатель с 1992 года — даже хотя объем взносов в 1999 году несколько сократился — с 1727 млн. долл. США до 1555 млн. долл. США. Такое увеличение общего объема поставленного продовольствия объясняется в первую очередь наличием большой суммы средств, оставшихся после щедрого взноса Соединенных Штатов Америки в 1998 году. К счастью, хороший урожай в большинстве стран-экспортеров продовольствия и снижение международных цен на продовольствие позволили сохранить относительно высокий объем закупок продовольствия.

36. В то же время даже в условиях увеличения объемов поставляемого продовольствия некоторые операции по оказанию чрезвычайной помощи пришлось свернуть или сократить. Потребности в продовольственной помощи остались на высоком уровне или еще более увеличились, что означает, что некоторые операции, такие, как, например, на Балканах, в Колумбии, Эфиопии, Демократической Республике Конго, в районе Великих озер, в Корейской Народно-Демократической Республике и Ираке, столкнулись с практическими проблемами или с трудностями, вызванными недостаточным объемом финансовых средств.

37. На протяжении двух последних лет глобальный портфель МПП в области развития постепенно корректировался в сторону сокращения в соответствии со снижением общего объема имеющихся ресурсов. Несмотря на то, что объем финансирования деятельности в области развития в долларовом выражении сократился с 345 млн. в 1998 году до 275 млн. в 1999 году, МПП поставила 804 000 тонн продовольствия, что является увеличением по сравнению с показателем 783 000 тонн 1998 года. Благодаря увеличению объема поставок, в первую очередь обусловленному значительным объемом оставшихся с прошлого периода запасов и низкими ценами на сырьевые товары, МПП удалось продолжать свою деятельность в области развития. Можно надеяться, что тенденция к увеличению объема поставляемого продовольствия в рамках деятельности в области развития сохранится и в будущем.

38. В последние годы в МПП стала намечаться тенденция к переходу от многосторонних взносов к прямой многосторонней помощи. Процентная доля взносов, представляемых для выполнения конкретных проектов или для оказания помощи конкретным странам, продолжала возрастать, достигнув в 1999 году общего показателя в 69 процентов. Такие обусловленные взносы ограничивают возможности Программы в области реагирования на изменяющиеся потребности в различных частях мира.

39. Являясь финансируемой на добровольной основе организацией, МПП имеет базу ресурсов, которую, как правило, сложно прогнозировать. Повышение предсказуемости имело бы исключительное важное значение для того, чтобы наделить МПП возможностями для устойчивого реагирования на потребности людей, страдающих от голода в кризисные периоды их жизни. Масштабы и приоритеты новой Конвенции по оказанию продовольственной помощи (КОПП), утвержденной в июне 1999 года, полностью соответствуют мандату МПП. По этой причине подписавшие Конвенцию страны могут рассматривать свои обязательства по КОПП в качестве основы для составления долгосрочных прогнозов в отношении их будущих взносов в МПП.

Рекомендации

40. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению прогресс, достигнутый в деле определения альтернативных путей мобилизации ресурсов;
- b) продолжать поддерживать разработку Стратегии в области мобилизации ресурсов, в рамках которой будут рассмотрены пути повышения надежности, предсказуемости и гибкости финансирования Программы;
- c) продолжать поддерживать осуществление ПСУФД.

С. Система координаторов-резидентов (КР)

41. В течение минувшего года была изменена процедура отбора координаторов-резидентов (КР). МПП активно участвовала в деятельности по разработке новых процедур оценки и отбора. Была создана модель независимой оценки уровня компетентности, которая затем стала применяться для целей определения того, отвечают ли потенциальные кандидаты соответствующим требованиям. Кроме того, для определения соответствия предварительно отобранных

кандидатов конкретным постам координаторов-резидентов была создана Межучрежденческая консультативная группа, включающая МПП. МПП также принимает участие в деятельности Группы по подготовке кадров ГООНВР/Консультативного комитета по программам и оперативным вопросам (ККПОВ) в области разработки комплексной стратегии для подготовки координаторов-резидентов.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

42. ГООНВР завершила подготовку описания должностных обязанностей для координаторов-резидентов и пересмотренных руководящих принципов представления докладов. МПП поддерживает деятельность, направленную на то, чтобы планы работы и бюджеты деятельности по координации разрабатывались при всестороннем участии и согласии страновых отделений, дабы обеспечить транспарентность и инициативность групп. Кроме того, МПП намерена активно поддерживать усилия ГООНВР, направленные на:

- увеличение числа координаторов-резидентов, привлекаемых не из ПРООН (из 130 постов координаторов-резидентов в настоящее время число координаторов-резидентов от других учреждений насчитывает 25 — менее 20 процентов), путем сохранения практики выдвижения кандидатов соответствующего профиля для рассмотрения в рамках программы оценки компетентности и последующего утверждения в качестве координаторов-резидентов; и
- совершенствование гендерного баланса (в настоящий момент лишь 30 координаторов-резидентов — женщины).

43. МПП поощряет своих сотрудников, отвечающих соответствующим требованиям, подавать заявления на замещение постов координаторов-резидентов. По состоянию на конец 1999 года 4 сотрудника Программы являлись координаторами-резидентами, а заявления еще двух находились в стадии рассмотрения.

Рекомендации

44. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) призвать МПП выдвигать кандидатов, отвечающих соответствующим требованиям;
- b) поддержать усилия ГООНВР по привлечению координаторов-резидентов вне ПРООН;
- c) рекомендовать добиваться совершенствования сбалансированности мужчин и женщин среди координаторов-резидентов.

D. Проведение общих страновых оценок (ОСО) и осуществление Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР)

45. Директор-исполнитель и руководители ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА в апреле 1999 года направили всем страновым отделениям совместное письмо, подтверждающее высокоприоритетное значение осуществления на страновом

уровне предложений Генерального секретаря в области реформы 1997 года. В указанном письме особое внимание уделялось деятельности системы Организации Объединенных Наций в области разработки общих механизмов, таких, как ОСО и РПООНПР, с тем чтобы предоставить страновым группам Организации Объединенных Наций возможности для достижения большей степени единства цели в свете удовлетворения потребностей тех стран, которые они обслуживают.

46. МПП внесла свой вклад в разработку руководящих принципов ОСО и РПООНПР. Она ведет активную работу в Сети обучения ОСО/РПООНПР, в рамках которой проводится обзор накопленного опыта в целях подготовки документа, касающегося «извлеченных уроков», предназначенный для публикации в начале 2000 года. Расширение полномочий, предоставляемых страновым отделениям МПП, помогло укрепить участие Программы на страновом уровне в деятельности страновых групп Организации Объединенных Наций. Персонал страновых отделений МПП активно работает во всех мероприятиях РПООНПР в странах, в которых МПП осуществляет программы в области развития, осуществляя функции по руководству соответствующими тематическими группами, как, например, по вопросам продовольственной безопасности и оказания чрезвычайной помощи.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

47. Помимо непосредственной деятельности МПП на полевом уровне, в штаб-квартире МПП была создана межучрежденческая рабочая группа ОСО/РПООНПР, предназначенная для проведения систематического обзора ОСО в странах, обслуживаемых МПП, а также для рассмотрения других связанных с РПООНПР вопросов. Главный из извлеченных уроков заключается в том, что группа обеспечила обсуждение всех важных вопросов во всех отделах МПП. Дополнительный урок состоит в том, что новые события, связанные с процессом ОСО/РПООНПР, доводятся до сведения соответствующих подразделений и по мере необходимости включаются в руководящие принципы МПП.

Рекомендация

48. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- настоятельно призвать всех партнеров в рамках системы Организации Объединенных Наций принять активное участие в процессе ОСО/РПООНПР.

Е. Согласование программ

49. Резолюция 47/199 Генеральной Ассамблеи, в которой содержался призыв к согласованию программных циклов фондов и программ до 2000 года, тесно связана с процессом ОСО/РПООНПР. МПП прилагает усилия для обеспечения того, чтобы все предложенные страновые программы соответствовали установленному циклу, и будет продолжать эту деятельность путем проведения необходимых корректировок сроков, охватываемых страновыми программами МПП.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

50. В сентябре 1998 года в совместном письме Директора-исполнителя и руководителей ПРООН, ЮНИСЕФ и ЮНФПА в адрес всех страновых отделений были изложены обязательства этих учреждений по согласованию программных циклов. В порядке осуществления перечисленных в письме шагов предстоит:

- разработать местные планы действий в целях оценки и активизации прогресса в деле согласования в период 1998–1999 годов и к середине 1998 года представить их Канцелярии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (КГООНВР);
- поддержать достигнутый странами требуемый уровень согласования;
- разработать систему контроля за прогрессом в деле осуществления планов действий и сообщать о достигнутом прогрессе в ежегодных докладах координаторов-резидентов.

51. К концу 1999 года 98 процентов стран, определенных для целей согласования программных циклов, достигли требуемого согласования, что позволило обеспечивать дальнейшее планирование в соответствии с деятельностью в рамках РПООНПР.

Рекомендации

52. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- а) принять к сведению высокую степень согласования, достигнутую членами ГООНВР;
- б) просить входящие в ГООНВР учреждения поддерживать достигнутый уровень согласования страновых программ.

Укрепление отношений сотрудничества МПП

53. Помимо усилий по согласованию, прилагаемых учреждениями, входящими в ГООНВР, МПП активно укрепляет отношения сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями в целях активизации и согласования деятельности в области развития на местном уровне.

Деятельность МПП в рамках Группы Организации Объединенных Наций по оценке стихийных бедствий и координации (ЮНДАК) в связи с землетрясением в Турции

Рано утром 17 августа мощное землетрясение, сила которого составляла 7,4 балла по шкале Рихтера, поразило обширный район на западе/северо-западе Турции. Погибло свыше 14 500 человек, 24 000 человек получили ранения и было разрушено более 25 000 зданий, в основном в имеющих развитую промышленность провинциях Коджаэли, Сакарья, Ялова и Стамбул на побережье Мраморного моря.

В Стамбул, а позднее и в Анкару незамедлительно была направлена организованная УКГД миссия ЮНДАК. Стоящая перед группой ЮНДАК задача заключалась в том, чтобы помочь Координатору-резиденту Организации Объединенных Наций и удовлетворить просьбу правительства Турции о содействии в связи с оказанием неотложной помощи.

В МПП насчитывается четыре сотрудника, которые прошли обучение по линии ЮНДАК в рамках соглашения, достигнутого в августе 1999 года УКГД и МПП, и именно этим сотрудникам приходится, в первую очередь, принимать участие в миссиях ЮНДАК. В качестве одного из партнеров ЮНДАК МПП получила стандартное оповещение ЮНДАК в отношении необходимости оказания дополнительной помощи в Стамбуле 19 августа. В течение 24 часов после получения просьбы МПП уже была готова откликнуться на нее и направила своего сотрудника для работы в местном оперативном координационном центре (МОКЦ).

Роль МОКЦ в течение первых 10 дней носила двоякий характер: оказывать помощь в связи с прибытием, размещением и отбытием международных поисково-спасательных групп (ПСГ) и собирать справочную информацию о положении в пострадавших районах и об основных потребностях, связанных с проведением операций по спасению и оказанием чрезвычайной помощи. После первой недели МОКЦ свое основное внимание стал уделять более углубленной оценке и обобщению информации.

Особое значение имел обмен информацией с Турецким обществом Красного Полумесяца, поскольку Общество было назначено правительством в качестве ведущего учреждения на этапе оказания чрезвычайной помощи. Одним из основных элементов информационной сети было также обеспечение связи с пребывающими донорскими группами по оценке существующего положения, отъезжающими поисково-спасательными группами и прибывающими членами неправительственных организаций. По истечению трех недель основное национальное и международное внимание стало уделяться подготовке к зимнему периоду, оказанию помощи примерно 200 000 людей, оказавшихся без крова, и долгосрочной деятельности по восстановлению и реконструкции. Группа ЮНДАК закрыла отделение МОКЦ в Стамбуле, и основную деятельность по координации стало осуществлять отделение Организации Объединенных Наций в Анкаре.

Сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций на местах

54. МПП является активным партнером в рамках установления отношений сотрудничества с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и на протяжении 1999 года продолжала проведение совместной деятельности в различных частях мира. Все в большей степени сотрудничество МПП с другими учреждениями Организации Объединенных Наций осуществляется в соот-

ветствии с меморандумами о договоренности (МОД). Из накопленного опыта явствует, что такие МОД позволяют добиться практических улучшений в области связи, а также в рамках совместной деятельности учреждений на местах. Первый такой МОД был подписан с УВКБ в 1985 году, а затем пересмотрен в 1994 и 1997 годах. В 1998 году МОД был подписан с ЮНИСЕФ.

55. В 1999 году ФАО и МПП подписали МОД для официального оформления уже существующих рабочих договоренностей. В МОД с ФАО особое внимание уделяется совместной деятельности по содействию развитию сельских районов и обеспечению продовольственной безопасности, особенно в Африке, по таким направлениям, как:

- низкокзатратные мелкомасштабные меры по контролю над водоснабжением;
- улучшение состояния природных ресурсов и совершенствование управления землепользованием;
- повышение урожайности почвы и интенсификация использования сельскохозяйственных культур; и
- диверсификация сельскохозяйственных культур.

56. Помимо МОД, МПП и ФАО заключили техническое соглашение с указанием форм сотрудничества и обмена информацией между Глобальной системой информации и заблаговременного предупреждения (ГСИЗП) ФАО и группой АКУ МПП.

Совместная деятельность

В Замбии ФАО и МПП на совместной основе поддерживали финансируемую МФСР Программу обеспечения продовольственной безопасности в семьях, проживающих в южных провинциях страны. Кредит МФСР обеспечивает ресурсы, необходимые для стабилизации доступа к продовольствию на местах и укрепления устойчивости местных сельскохозяйственных культур. В рамках этой совместной деятельности МПП обеспечивает «систему социальной безопасности» по линии поставок продовольствия посредством мероприятий по оказанию продовольственной помощи в периоды сельскохозяйственного межсезонья, а ФАО предоставляет свой технический опыт и знания в проектной области, включая информацию, получаемую за счет совместного анализа применяемых женщинами методов ведения сельского хозяйства и используемых ими сельскохозяйственных орудий в этом регионе.

Сотрудничество с неправительственными организациями

57. МПП стремится к постоянному укреплению своих отношений сотрудничества с неправительственными организациями, своими главными партнерами, посредством подписания глобальных МОД. На настоящий момент подписано 16 МОД, и МПП заключила соглашения о местном сотрудничестве с более чем 1200 неправительственными организациями на местах. Другой путь совершен-

ствования сотрудничества заключается в проведении ежегодных консультативных совещаний МПП–неправительственных организаций, организуемых МПП. Цель этих совещаний заключается в достижении общего понимания МПП и ее партнерами–неправительственными организациями и в совместном нахождении путей для укрепления сотрудничества.

58. На консультативном совещании 1999 года в течение двух дней обсуждались девять тем. Они охватывали самые различные области: от «Возможностей для совместного проведения информационно-пропагандистской деятельности» до таких представляющих общий интерес тем, как «Удовлетворение особых потребностей женщин и детей младшего возраста в области питания», «Сотрудничество с вооруженными силами», «Безопасность персонала» и «Вопросы финансирования».

59. Кроме того, МПП в 1999 году путем обследований в восьми странах проводила оценку состояния своего сотрудничества с неправительственными организациями. В результате оценки было установлено, что сотрудничество с неправительственными организациями имеет исключительно важное значение в странах с недостаточными правительственно-административными возможностями или со слаборазвитой инфраструктурой. Выводы оценки являются весьма обнадеживающими в отношении дальнейшего сотрудничества и показывают, что сотрудничество МПП–неправительственных организаций является обоюдовыгодным, активизируя помощь, которую получают бенефициары. Что касается необходимости разработки более четких руководящих принципов, касающихся улучшения координации деятельности участвующих сторон и рационализации сотрудничества при помощи стандартных местных соглашений, то МПП уже приступила к осуществлению соответствующих рекомендаций и подготовке соответствующих проектов.

Рекомендации

60. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению прогресс, достигнутый в области укрепления сотрудничества;
- b) призвать МПП продолжать укреплять сотрудничество;
- c) подтвердить потребность в совместно разработанных руководящих принципах в отношении такого сотрудничества.

Г. Учет гендерных факторов в основной деятельности

61. МПП и ЮНИСЕФ являлись сопредседателями Рабочей подгруппы Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК) по учету гендерных факторов в области гуманитарной помощи. В мае 1999 года Группа выступила с заявлением по вопросам новой политики. В соответствии с этой политикой МПП приступила к проведению обзора материалов и учебных пособий, в которых рассматриваются гендерные проблемы в связи с чрезвычайными ситуациями. С помощью этих обзоров МПП сможет принимать более эффективные меры для решения задачи учета гендерных факторов в условиях чрезвычайных ситуаций.

62. Вопросы полов в основной деятельности касаются не только женщин. Речь здесь идет также и о тех изменениях, которые должны произойти в отношениях мужчин к женщинам в интересах подлинного расширения прав женщин. В целях решения этой проблемы МПП поощряет своих сотрудников-мужчин брать на себя позитивную роль в отношениях обоих полов, выполняя функции координаторов по гендерным вопросам, — в настоящее время на 108 постов координаторов приходится 17 мужчин. Все сотрудники — как мужчины, так и женщины, — их коллеги и получатели помощи проходят подготовку в области гендерного анализа. Мужчины-специалисты, прошедшие курс подготовки, могут внести большие изменения, особенно в работе с группами получателей помощи мужского пола.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

63. В *Перу* все проекты МПП активно способствуют расширению участия и прав женщин. В рамках поддержки проекта создания микропредприятий в интересах женщин МПП обеспечивает реализацию комплексного пакета мероприятий по оказанию помощи в виде поставок продовольствия, предоставления кредитов, оказания технического содействия и организации обучения в области предпринимательства. В результате повысились не только объемы доходов женщин, но также и уровни их грамотности, самоуважения и способностей принимать решения как в семье, так и в обществе. Многие женщины в настоящее время занимают государственные руководящие посты. В рамках другого проекта женщины сыграли важную роль в вопросах возобновления истощенных природных ресурсов в своих общинах.

64. В *Мадагаскаре* группа местных наблюдателей МПП, состоящая из мужчин, предпринимала активные усилия для расширения участия женщин во всех мероприятиях в рамках программ «Продовольствие за труд» в южных районах страны, в которых местные традиции мешают женщинам играть активную роль в обществе. Группа завоевала доверие населения, и в настоящее время в состав 50 процентов комитетов входят женщины. Кроме того, было начато осуществление дополнительных мероприятий, таких, как распространение грамотности, организация экономической деятельности на базе мелких предприятий и осуществление несложных сельскохозяйственных проектов. Группа внесла значительный вклад в жизнь этих общин путем активного освещения гендерной проблематики, что поощряет как женщин, так и мужчин вносить свой вклад в процесс развития.

65. В *Египте* МПП осуществляла поставки продовольствия в целях поддержки мероприятий по освоению земель в пустынных районах. Поставки осуществлялись на следующих двух условиях: 20 процентов земельных участков должны быть зарегистрированы на имя женщин и женщинам должны быть выданы соответствующие удостоверения.

66. В *Доминиканской Республике* поставка продовольственных пайков позволила свыше 1000 женщин пройти подготовку на курсах по обучению навыкам изготовления изделий, которые можно продавать на рынке. В настоящее время женщины пользуются уважением всей общины и им удалось приобрести право на владение собственными участками земли.

67. В *Китае* женщины составляют 40 процентов всех трудовых резервов в рамках программы «Продовольствие за труд», и в процессе осуществления

проектов для них проводятся специальные консультации. В результате проектов многие созданные материальные активы, такие, как системы снабжения чистой водой и установки по производству биогаза, непосредственно служат интересам женщин. В рамках всех проектов МПП широко освещаются вопросы здоровья женщин.

68. Пожалуй, наиболее впечатляющие успехи достигнуты в *Бангладеш*, где Программа МПП по развитию уязвимых групп населения обеспечила реализацию возможностей свыше 3 млн. женщин с момента начала ее функционирования в 1974 году. В настоящее время женщины являются равноправными партнерами в процессе принятия решений в домашних хозяйствах, имеют доход от деятельности мелких предприятий и активно участвуют в принятии решений на уровне общины.

Бюллетень «Gender News»

С 1994 года МПП публикует бюллетень по гендерным вопросам. В бюллетене «Gender News» публикуются сообщения и краткие материалы с новой информацией о том, что происходит в области учета гендерных факторов в основной деятельности в системе Организации Объединенных Наций, и о том, как обязательства МПП в отношении женщин осуществляются во всем мире. В каждом выпуске содержатся также статистические данные по итогам набора сотрудников с точки зрения обеспечения гендерного баланса. Круг читателей неуклонно увеличивается, и в настоящее время число читателей только издания на английском языке составляет свыше 2000, в то время как в начале их было 300. Издание переводится на арабский, французский и испанский языки. Кроме того, страновое отделение в Китае обеспечивает на местном уровне перевод издания на китайский язык.

Финансирование издания «Gender News» осуществляет правительство Финляндии. С марта 1999 года «Gender News» помещается на главной странице web-сайта МПП на всех языках.

Рекомендации

69. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- а) отметить прогресс, достигнутый в деле комплексного учета соображений по гендерным вопросам;
- б) настоятельно призвать к продолжению усилий по учету гендерных соображений в основной деятельности МПП.

Г. Гендерный баланс

70. По состоянию на декабрь 1999 года, в 1999 году в Программе работало 5248 человек, имеющих различные виды контрактов: 2355 сотрудников — сроком более 12 месяцев, а остальные сотрудники работали по краткосрочным

контрактам в течение года. Подробные сведения приведены в таблице пункта 73.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

71. МПП предпринимала энергичные усилия для повышения процентной доли женщин среди сотрудников категории специалистов. Более половины всех набранных сотрудников категории специалистов составили женщины, в то время как в 1995 году среди этой категории было 35 процентов женщин. Доля женщин на должностях категории специалистов увеличилась с 18 процентов в 1991 году до 34 процентов в 1999 году. Такой показатель сопоставим с уровнем 35 процентов для всей системы Организации Объединенных Наций. Цель Организации Объединенных Наций — добиться гендерного баланса в категории специалистов — не была достигнута.

72. МПП в настоящее время требует от своих руководящих сотрудников принимать меры по достижению целевых показателей гендерной сбалансированности персонала через систему аттестации менеджеров.

Рекомендации

73. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

а) принять к сведению прогресс, достигнутый на настоящий момент в деле осуществления политики обеспечения гендерной сбалансированности при наборе сотрудников;

б) призвать к продолжению усилий, направленных на обеспечение гендерной сбалансированности персонала Программы.

Сотрудники с продлеваемыми или срочными контрактами на один год или более — по состоянию на 31 декабря 1999 года

<i>Категория</i>	<i>Общее число сотрудников</i>	<i>Число женщин</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
Высшая категория (уровень Д-2 и выше)			
В местных отделениях	4	0	
В штаб-квартире	9	4	
Итого	13	4	31
Категория специалистов (с С-1 до Д-1)			
<i>Сотрудники объединенных служб</i>			
В местных отделениях	150	34	
В штаб-квартире	70	24	
Итого	220	58	26
<i>Сотрудники категории специалистов</i>			
В местных отделениях	0	0	
В штаб-квартире	48	19	
Итого	48	19	40

<i>Категория</i>	<i>Общее число сотрудников</i>	<i>Число женщин</i>	<i>Процентная доля женщин</i>
<i>Основные сотрудники по проектам</i>			
В местных отделениях	65	13	
В штаб-квартире	59	25	
Итого	124	38	31
<i>Неосновные сотрудники по проектам</i>			
В местных отделениях	295	102	
В штаб-квартире	86	47	
Итого	381	149	39
Итого международные сотрудники категории специалистов и выше			
В местных отделениях	514	149	
В штаб-квартире	272	119	
Итого	786	268	34
<i>Младшие сотрудники категории специалистов</i>			
В местных отделениях	48	34	
В штаб-квартире	24	16	
Итого	72	50	69
<i>Добровольцы Организации Объединенных Наций</i>			
В местных отделениях	75	16	21
<i>Национальные сотрудники</i>			
В местных отделениях	166	65	39
Всего, сотрудники категории специалистов и выше	1 099	399	36
Категория общего обслуживания			
В местных отделениях (национальные сотрудники)	937	311	33
В местных отделениях (международные сотрудники)	24	21	87
В штаб-квартире и отделениях связи	295	226	77
Всего, сотрудники категории общего обслуживания	1 256	558	44
Всего сотрудников			
В местных отделениях 75 процентов	1 764	596	41
В штаб-квартире 25 процентов	591	361	
Всего, сотрудники МПП	2 355	957	

Примечание: В данные о численности сотрудников категории специалистов и категории общего обслуживания в штаб-квартирах включены также сотрудники в пяти отделениях связи МПП в Брюсселе, Женеве, Нью-Йорке, Иокогаме и Вашингтоне.

Источник: Отдел людских ресурсов МПП, январь 2000 года.

Н. Укрепление потенциала

Укрепление потенциала персонала

74. В 1999 году МПП осуществила ряд мер, направленных на укрепление потенциала персонала.

- **Безопасность.** С учетом того, что сотрудникам МПП все чаще приходится работать в районах повышенной опасности, в 1999 году первое место по приоритетности занимала Учебная инициатива по повышению информированности в области безопасности. В течение года МПП обеспечила обучение свыше 5000 штатных сотрудников и работников по контрактам путем проведения учебных практикумов по повышению информированности в области безопасности в штаб-квартире и страновых отделениях. Цель семинаров состояла в следующем:
 - сообщить сотрудникам основные сведения о связанных с безопасностью вопросах, происшествиях и практике, которые могут иметь отношение к их личной безопасности при работе на местах, и о тех средствах, которые необходимы для повышения их личной безопасности в повседневной деятельности;
 - обеспечить строгое соблюдение сотрудниками основных положений в области безопасности, действующих в месте службы;
 - дать общий обзор практики и политики Организации Объединенных Наций в области безопасности в той мере, в какой они касаются каждого отдельного сотрудника. Все директивные положения и процедуры МПП в области безопасности должны соответствовать правилам и директивным положениям, утвержденным Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности; и
 - повысить уровень информированности и практических знаний сотрудников и членов их семей в целях обеспечения их безопасности во время поездок в места их службы, по стране или в другие места службы.
- **Руководство по разработке программ (РРП).** В связи с переходом к применению основанного на реализации страновых программ подходу, а также в связи с усиливающейся децентрализацией потребовалась разработка целого комплекса новых стратегических положений и оперативных руководящих принципов. РРП, работа над которым, как ожидается, будет завершена в начале 2000 года, охватывает все виды деятельности МПП. Содержание РРП непосредственно увязано с самой последней вспомогательной информацией, а также представлено в электронном формате: руководящие принципы, процедуры и формы исполнения. Любая часть руководства может быть в любое время обновлена. Все, кто имеет доступ к Интернету, могут ознакомиться с новым вариантом руководства, передаваемым по сети в течение 12 часов, и каждые два месяца выпускается обновленная версия КД-ПЗУ. Доступ к знаниям является ключом к эффективной разработке программ. Для того чтобы руководство стало эффективным подспорьем в работе, его нужно будет периодически обновлять, с тем чтобы отразить опыт, накопленный на местах, и рекомендации, поступающие от внутренних целевых групп, таких, как Целевая группа по продовольственной помощи и развитию.

- **Управление.** МПП разработала новую восьмидневную программу подготовки в области управления, в которую входят модули по таким вопросам, как управление процессом перемен, управление производственной деятельностью, продовольственная помощь и развитие, управление в условиях комплексных чрезвычайных ситуаций, самоуправление и персонал, работающий в условиях продолжительных стрессовых ситуаций, деятельность ПСУФД и организация закупок. К концу 1999 года обучение прошли 112 сотрудников.
- **Оценка потребностей.** Группа МПП по оценке чрезвычайных ситуаций в октябре 1999 года завершила подготовку издания под названием «Руководящие принципы оценки потребностей в чрезвычайных ситуациях» и провела учебные семинары по новым руководящим принципам. Цель семинара заключается в том, чтобы более широкий круг сотрудников МПП мог проводить оценки потребностей, предоставив персоналу следующее:
 - технические знания, необходимые для проведения оценок потребностей в продовольственной помощи в чрезвычайных ситуациях;
 - знания, позволяющие производить расчеты потребностей домашних хозяйств в продовольственной помощи;
 - знание методов проведения мероприятий с помощью пособия «Подход к созданию продовольственной базы домашних хозяйств» и оперативных совместных оценок;
 - диетологические знания.
- **Пособие по вопросам продовольствия и питания.** В 1999 году МПП опубликовала свое пособие по вопросам продовольствия и питания, с тем чтобы сделать опыт, накопленный Программой в области основных вопросов продовольствия и питания, доступным для широкого круга лиц. Пособие поможет сотрудникам МПП проводить оценку и анализ существующего положения в области питания и принимать решения относительно того, насколько важна продовольственная помощь для профилактики недостаточного питания или для смягчения остроты проблемы недоедания. Исходя из этого, в пособии указано, как разработать и осуществить соответствующие мероприятия.
- **Руководящие принципы проведения экологических обзоров.** В целях оказания помощи сотрудникам в деле осуществления экологических принципов, содержащихся в документе «МПП и окружающая среда — вопросы и первоочередные задачи», который был утвержден в сентябре 1998 года Исполнительным советом МПП, в начале 1999 года были опубликованы руководящие указания. В них в общих чертах изложены меры, необходимые для обеспечения учета экологических факторов на всех этапах составления и осуществления программ и контроля над ними, и предусмотрены соответствующие средства (например, контрольные списки, типовые рамки полномочий) для применения на местах. Вместе с тем пока еще крайне ограничены возможности для реализации этих руководящих положений в рамках основной деятельности на местном уровне.

Укрепление потенциала общин

75. МПП внедрила ряд инициатив, направленных на расширение участия общин в предоставлении продовольственной помощи.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

76. В южной части Судана МПП применяет совместный подход на базе общин для целенаправленного предоставления и распределения продовольствия среди наиболее уязвимых домашних хозяйств. Члены комитетов, в составе которых 50 процентов женщин, избираются или назначаются от лица общины. Такой подход позволил расширить участие женщин в управлении продовольственной помощью и добиться большего успеха в обеспечении распределения продовольствия на более справедливой основе и в деле сокращения случаев ее использования не по назначению. Тем не менее упор на совместное целенаправленное предоставление и распределение продовольствия на базе общин также привел к возникновению ряда трудных проблем:

- комитеты не обязательно представляют все население района, и часть населения оказалась вне системы распределения продовольствия;
- из-за различных культурных воззрений мнения МПП и местных руководителей относительно того, какие группы в общине являются наиболее уязвимыми, не всегда совпадали;
- структуры общины не способны противостоять давлению, применяемому в целях перераспределения и использования продовольствия не по назначению в периоды конфликтов или нехватки продовольствия.

77. В этой связи в 1999 году МПП сделала заказ на проведение независимого анализа функционирования своих систем адресных поставок и распределения продовольствия в южной части Судана. По итогам обзора МПП в целях решения возникших проблем приняла ряд мер, в число которых входят:

- создание более представительных комитетов, отражающих интересы маргинализированных групп;
- проявление большей гибкости в процессе распределения в целях согласования точек зрения относительно потребностей с учетом культурных традиций; и
- обучение местного персонала в интересах учета сотрудниками МПП культурных проблем.

78. В Перу в число мер МПП по оказанию помощи организованным сельскохозяйственным общинам (*comunidades campesinas*) входит подготовка членов общины в области управления финансами (например, в области управления оборотными кредитными фондами), а также в целях приобретения навыков рационального использования природных ресурсов, в частности в деле улучшения охраны почв и усвоения методов ведения сельского и лесного хозяйства, с тем чтобы общины могли иметь возможности для вложения средств в обеспечение своего будущего и были заинтересованы в поддержании на прежнем уровне этих вложений после того, как продовольственная помощь будет прекращена. Получатели помощи, опрошенные в ходе обследования, квалифицировали учебную подготовку как наиболее важную часть проекта.

79. В 1999 году МПП и Общество международного развития (ОМР) приступили к осуществлению совместной инициативы, предпринятой в целях повышения значимости проблемы продовольственной безопасности и мер, которые общины могут реализовать собственными силами, чтобы не допустить голода. Эта инициатива под названием «Продовольственная безопасность и устойчивое обеспечение средств к существованию: местные новые методы борьбы с голодом» поможет выдвинуть проблемы борьбы с голодом и нищетой в центр национальных и международных программ. При поддержке, оказанной со стороны МПП, ОМР использует свою обширную сеть заинтересованных лиц и организаций, с тем чтобы:

- документально фиксировать инициативы на местном уровне, которые способствуют обеспечению продовольственной безопасности;
- обмениваться информацией об успешных усилиях, осуществляемых на местном уровне различными группами и организациями;
- привлечь внимание директивных органов к накопленному опыту и нововведениям, а также к тем трудностям, с которыми сталкиваются общины в деле достижения продовольственной безопасности; и
- повысить значимость проблем борьбы с голодом и обеспечения продовольственной безопасности.

Рекомендации

80. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

а) принять к сведению мероприятия, осуществленные в целях укрепления потенциала;

б) поддержать усилия, направленные на укрепление потенциала неправительственных организаций, являющихся партнерами МПП.

Укрепление организационного потенциала

81. В рамках непрерывных усилий, направленных на укрепление и рационализацию внутренних оперативных процедур, в 1999 году были приняты следующие меры.

82. **Управление Генерального инспектора.** В 1999 году Управление Генерального инспектора (УГИ) подготовило доклады о восьми инспекционных проверках и восьми расследованиях, в которые вошли два доклада с анализом итогов предыдущей работы. В докладах освещаются такие проблемы, как потери продовольствия, обеспечение сохранности продовольствия в складских помещениях, мероприятия по обеспечению безопасности персонала, злоупотребления при закупках, притеснения, злоупотребления властью, рекомендации в отношении организационных структур и надлежащее использование таких коммуникационных средств, как Интернет и электронная почта. Путем обмена опытом, накопленным в рамках своей деятельности, УГИ играло превентивную роль для МПП и тесно сотрудничало с другими подразделениями в деле идентификации уязвимых областей и подготовки новых руководящих принципов. УГИ в сотрудничестве с правительством Соединенных Штатов и с участием 14 учреждений Организации Объединенных Наций организовало интенсивную

учрежденческую учебную подготовку по вопросам расследований, в рамках которой основное внимание уделялось накопленному опыту.

83. **Управление внутренней ревизии.** Управление внутренней ревизии (УВР) продолжало предпринимать усилия по повышению транспарентности и улучшению отчетности. В 1999 году была полностью введена в строй внутренняя автоматизированная Система ревизионного контроля (СРК). В СРК хранятся данные о всех ревизионных мероприятиях, и она используется для контроля за осуществлением рекомендаций отделениями и предоставляет возможности анализа тенденций и причин, которые легли в основу ревизионных замечаний.

84. Модель оценки рисков, разработанная в 1996 году, была обновлена, и с ее помощью в 1999 году для ревизии были отобраны семь страновых отделений. В общей сложности по результатам ревизий была вынесена 221 рекомендация, в том числе 82 — по результатам ревизии 1998 года.

85. В штаб-квартире УВР провело обширную ревизию компьютерных операций, включая обзор готовности к КП2000. К числу других мероприятий, проведенных в штаб-квартире, относятся обзоры по следующей тематике:

- внедрение модели ВТХП;
- Руководство по закупкам товаров непродовольственного назначения;
- ПСУФД (включая разработку систем, прикладных программ и программных продуктов в области обработки данных);
- местная внешняя ревизия кредитно-денежных фондов;
- регулирование валютных курсов; и
- отбор инвестиционных менеджеров.

86. В 1999 году по результатам ревизий УВР было выявлено следующее:

- необходимость в более пристальном контроле над прямыми вспомогательными расходами и расходами на поддержку программ и управление в бюджете и в своевременном выявлении ошибок в классификации расходов в отчетных документах;
- необходимость в усилении процедур управления наличностью путем подготовки точных прогнозов движения наличных средств и своевременного перевода денежных средств; и
- необходимость проведения более полных периодических ревизий кредитно-денежных фондов.

87. На основании сделанных выводов УВР вынесло рекомендации и оказало ревизионную консультативную помощь соответствующим подразделениям и в настоящее время следит за ходом их осуществления через СРК.

88. **Укрепление средств связи.** В 1999 году одной из серьезных задач для МПП стало обеспечение эффективного реагирования на чрезвычайные ситуации. В Африке и Азии были созданы две оперативные информационно-телекоммуникационные группы по чрезвычайным ситуациям и поддержке (ОИТГЧСП). На протяжении года производилась закупка нового телекоммуникационного оборудования стоимостью 2,4 млн. долл. США и был организован выезд на места в общей сложности 56 технических миссий, что позволило

обеспечить содействие в области реагирования на чрезвычайные ситуации или усовершенствовать местные средства и стандарты телекоммуникационной связи. На базе полученного опыта были проведены практикумы и учебные занятия, которые способствовали обеспечению неуклонного расширения возможностей всех сотрудников МПП эффективно использовать средства телекоммуникационной связи Программы.

89. В последние годы МПП разработала уникальную, недорогую и простую систему электронной почты — Систему дальней периферийной связи (СДПС), которая позволит осуществлять обмен данными в различном виде (электронные таблицы, меморандумы, информация о движении товаров и даже цифровые изображения) с помощью радиосвязи, осуществляемой как в стационарных условиях, так и с передвижных установок. Использование радиосвязи дает возможность действовать независимо от объектов общественной инфраструктуры, таких, как линии телефонной связи, или от подключения к сети Интернет и обходится гораздо дешевле, чем использование электронной почты по спутниковой телефонной связи, которая во многих случаях является единственной альтернативой.

90. В 1999 году МПП впервые осуществила развертывание СДПС на первом этапе чрезвычайных операций. В Центральной Америке после урагана «Митч», в ходе кризиса в Косово и в Эфиопии и Восточном Тиморе из всех сотрудников МПП в первую очередь осуществлялось развертывание специалистов МПП по телекоммуникационной связи, которые устанавливали жизненно необходимые телекоммуникационные системы в тех случаях, когда в конкретном районе телефонная связь не работала. В Восточном Тиморе СДПС стала составной частью комплексного межучрежденческого мероприятия, в ходе которого МПП обеспечивала услуги электронной почты и оперативной телекоммуникационной связи для большинства гуманитарных организаций. Помимо использования СДПС и связанных с ней местных систем радиолинейной связи в качестве базовой структуры для расширения региональной информационной сети МПП, с их помощью осуществлялась также бесплатная доставка почты и информации для семи учреждений Организации Объединенных Наций и девяти неправительственных организаций.

91. В том же году МПП приступила также к осуществлению проекта по созданию расширенной телекоммуникационной сети (ЭТНЕТ), которая будет способствовать улучшению существующей «базовой» системы телекоммуникационной связи в страновых отделениях. ЭТНЕТ будет основываться на использовании имеющихся в более чем 20 страновых отделениях средств для обеспечения надежной, оперативной и эффективной с точки зрения затрат связи, включая передачу речевых сигналов, цифровых данных и видеоизображений (для отдельных пунктов). Монтаж шести из этих объектов МПП осуществляет во взаимодействии с Департаментом операций по поддержанию мира (ДОПМ) Организации Объединенных Наций.

92. **ЦОМПП.** В 1999 году был разработан Web-сайт МПП «Центральное отделение МПП» (ЦОММП) для обеспечения отделением МПП, где бы они ни находились, оперативного доступа ко всем документам МПП, особенно пособиям и руководствам, циркулярам и директивам. Для отделений в тех странах, где доступ к системе Интернет отсутствует или является некачественным, ин-

формация этого Web-сайта представляется в формате КД-ПЗУ и обновляется каждые два месяца.

93. Усиление целенаправленности действий с помощью анализа и картирования уязвимости (АКУ). Крупные разрушения и стремительно меняющиеся обстоятельства, которыми сопровождаются стихийные бедствия, ведут к буквально мгновенному появлению новых информационных потребностей и потребителей информации. Все приобретает решающее значение: местонахождение и численность пострадавших людей; масштабы и распределение ущерба; выявление ресурсов и потребностей; местонахождение проектов по оказанию помощи; и факторы, влияющие на обеспечение безопасности пострадавшего населения и сотрудников, занимающихся оказанием помощи. Группа МПП по АКУ играла чрезвычайно важную роль в содействии проведению крупных операций МПП по оказанию чрезвычайной помощи в Косово, Восточном Тиморе, Китае и Вьетнаме.

94. При проведении крупных операций по оказанию чрезвычайной помощи опытный персонал АКУ помогает местным сотрудникам собирать, сортировать, анализировать и интерпретировать имеющиеся данные для определения направленности мероприятий по оказанию чрезвычайной помощи. АКУ способствует также заблаговременному выявлению информационных потребностей и координирует свою деятельность с работой других учреждений, используя, насколько это возможно, общие базовые рамки, для того чтобы избежать проведения оценок каждым учреждением в отдельности и тем самым — дублирования усилий. По мере перехода от чрезвычайной ситуации к стадии восстановления база данных АКУ становится основой для планирования последующих мероприятий.

95. Данные, собираемые группами по АКУ в страновых отделениях, также учитываются в процессе планирования мероприятий МПП в области развития, что позволяет обеспечить осуществление мероприятий в самых нестабильных с продовольственной точки зрения районах и домашних хозяйствах.

96. Не следует недооценивать объем ресурсов, необходимых для предоставления качественной информации: чтобы добиться приемлемого уровня оперативности и точности данных, необходимо, возможно, потратить от 2 до 10 процентов всех предусматриваемых программой средств. Опыт показывает также, что отсутствие достоверных данных, на основе которых принимаются решения о выделении программных ресурсов, приводит, как правило, к тому, что до 15 процентов поставок продовольствия не доходит до тех мест, где в них больше всего нуждаются.

97. Программа создания СКИПНУ, которая первоначально была представлена в виде конкретной рекомендации Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия в 1996 году, требует от учреждений Организации Объединенных Наций и широкого круга организаций, занимающихся вопросами развития, представления более качественной информации об аспектах и факторах, способствующих возникновению нестабильности в области продовольствия и питания. Группа МПП по АКУ играет конструктивную роль в рамках Межучрежденческой рабочей группы по СКИПНУ, предоставляя финансовые ресурсы и техническую поддержку и выполняя в некоторых странах функции ведущего учреждения в мероприятиях по созданию СКИПНУ. Из намечен-

ных к настоящему моменту 42 страновых мероприятий по созданию СКИПНУ Группа МПП по АКУ участвует в 22.

Рекомендации

98. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению прогресс, достигнутый в 1999 году;
- b) призвать МПП продолжать усилия по укреплению и упорядочению внутренних операций.

Системы передачи данных местного базирования в Афганистане

В 1997 году Группа МПП по АКУ и страновое отделение в Афганистане при финансовой поддержке Нидерландов и техническом содействии со стороны Фонда помощи детям (ФПД) Соединенного Королевства приступили к осуществлению проекта, направленного на то, чтобы составить более полную картину о положении в области продовольственной безопасности в Афганистане. В частности, проект призван определить:

- какие районы страны отличаются наибольшей продовольственной нестабильностью;
- какие группы населения в этих районах в наибольшей степени ощущают продовольственную нестабильность;
- сколько людей в случае чрезвычайной ситуации — землетрясения, засухи или вынужденного перемещения — будут ощущать продовольственную нестабильность в каждом конкретном районе;
- какой рацион питания потребуется для различных домашних хозяйств;
- каковым будет общий объем необходимых поставок в тоннах.

На основании этой информации МПП в состоянии прогнозировать последствия неурожая или роста цен для бедных слоев населения в различных районах страны: требуются ли срочные поставки продовольствия, кто должен их получать и в каких объемах. В 1999 году информация из сельских районов, характеризующихся продовольственной нестабильностью, использовалась для определения категорий бенефициаров, рациона питания и объема поставок в тоннах в случае землетрясения, блокады, внутреннего перемещения и засухи, а также для перенаправления чрезвычайной помощи в городских районах.

Недавно была создана база данных по АКУ для отделения МПП в Афганистане, с тем чтобы повысить достоверность данных о продовольственных потребностях для различных домашних хозяйств и сократить время, необходимое для их расчета, в тех случаях, когда происходят изменения в области производства, ценообразования и народонаселения. По-прежнему существуют районы, в которых страновое отделение продолжает совершенствовать систему сбора

данных. Сбор информации осуществляется в основном мужчинами и среди мужчин; несмотря на первоначальный прогресс в общении с женской частью населения, группы по осуществлению проекта добились весьма ограниченного успеха в отражении в своих оценках мнения женщин.

I. Общие помещения и услуги

99. С одобрения Исполнительного совета МПП предусмотрена в бюджете на 2000/01 год выделение 1 млн. долл. США для содействия на местах переезду в общие помещения. Выделение этих средств свидетельствует о поддержке МПП создания единого присутствия Организации Объединенных Наций на страновом уровне путем учреждения домов Организации Объединенных Наций и разработки механизмов общего обслуживания. В 1999 году МПП осуществила переезд в общие с Организацией Объединенных Наций помещения в Бангладеш, Эквадоре и Гондурасе. В Восточном Тиморе МПП использует жилые помещения совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЮНФПА, МОТ и ИМО.

100. Оценкой возможностей создания новых и эффективных с точки зрения затрат домов Организации Объединенных Наций в каждой стране занимается Подгруппа ГООНВР по общим помещениям, в состав которой входит МПП. В 1999 году Подгруппа провела 14 страновых оценок (Ангола, Барбадос, Бразилия, Гаити, Доминиканская Республика, Монголия, Нигерия, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Российская Федерация, Тринидад и Тобаго, Украина, Швейцария и Эквадор) и новые дома Организации Объединенных Наций были созданы в Белизе, Бельгии, Латвии, Молдове, Пакистане и Украине.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

101. Задачи по созданию общих помещений в той или иной стране успешно решались благодаря следующим ключевым факторам:

- эффективному руководству со стороны Координатора-резидента;
- готовности и способности учреждений осуществлять совместный сбор информации и проводить анализ для представления предложений Подгруппе;
- применению разумных принципов предпринимательской деятельности;
- участием соответствующих технических экспертов.

102. В странах, где осуществляются крупные программы Организации Объединенных Наций, ощущаются трудности с нахождением подходящих жилых помещений, поскольку количество требуемых площадей серьезно сужает выбор имеющихся помещений и тем самым уменьшает возможности оказания влияния на ход переговоров.

Рекомендация

103. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- принять к сведению прогресс в создании новых и эффективных с точки зрения затрат домов Организации Объединенных Наций и призвать к продолжению усилий.

Ж. Сотрудничество со Всемирным банком

104. В Бангладеш, Египте, Индии, Китае, Мадагаскаре, Малави, Мозамбике и Сенегале Всемирный банк и МПП взаимодействуют в области общественного питания, продовольственной безопасности домашних хозяйств, образования, развития сельского хозяйства, лесоводства и деятельности, связанной с объектами инфраструктуры.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

105. Такое сотрудничество не всегда, однако, носит прямой характер. В связи с этим с одобрения Исполнительного совета и с согласия бреттон-вудских учреждений МПП предусмотрела выделение бюджетных ассигнований для учреждения в Вашингтоне должности, с тем чтобы добиться улучшения взаимодействия. Новый сотрудник будет стремиться обратить внимание бреттон-вудских учреждений на важное значение питания в раннем детском возрасте, на связь между продовольственной безопасностью и посещаемостью школ и обусловленную оказанием продовольственной помощи возможность способствовать получению самыми бедными слоями населения доступа к благам, которые сулит процесс развития. Этот сотрудник будет играть также основную роль в выявлении потенциальных возможностей оперативного сотрудничества между МПП и Всемирным банком в рамках Всеобъемлющей программы развития (ВНР).

Рекомендация

106. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- призвать принять меры к поиску путей укрепления сотрудничества со Всемирным банком.

К. Контроль и оценка

107. В 1999 году проведенные МПП оценки были посвящены в основном деятельности по оказанию чрезвычайной помощи. В течение года оценке были подвергнуты три чрезвычайные операции и одна долгосрочная операция по оказанию чрезвычайной помощи. Завершены были также три тематические оценки, из которых две касались оказания чрезвычайной помощи, а третья была посвящена изучению партнерских отношений между МПП и неправительственными организациями, которые зачастую играют большую роль в оказании чрезвычайной помощи. Кроме того, была проведена оценка одной страновой программы и одного странового портфеля проектов в области развития для определения новых путей проведения структурной перестройки МПП и для внесения изменений в те методы, которые не содействуют этому процессу.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

108. В настоящее время МПП вступает в период подготовки набросков национальных стратегий (НСС) и национальных программ второго поколения. На основании проведенных к настоящему моменту оценок и обзоров национальных программ при проведении оценок национальных программ основное внимание необходимо будет уделять достижению прогресса в решении обусловленных национальной программой задач более высокого уровня, а не оценке конкретных мероприятий в отдельности. Необходимо стандартизировать круг ведения, для того чтобы обеспечить единый подход и сопоставимость оценок национальных программ.

Рекомендации

109. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) подтвердить необходимость продолжать проведение оценок;
- b) призвать делиться уроками, извлеченными в результате проведения оценок с заинтересованными сторонами;
- c) отметить планы создания системы, позволяющей следить за выполнением рекомендаций, вынесенных по результатам оценок, и совершенствования существующей системы хранения результатов оценок в целях улучшения обмена опытом в проведении оценок со всеми заинтересованными сотрудниками МПП.

Последующая деятельность по итогам международных конференций

Четвертая Всемирная конференция по положению женщин. От Пекина до Пекина+5

110. МПП представила на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине в 1995 году свод обязательств перед женщинами (1996–2001 годы) с указанием как количественных, так и качественных целевых показателей на будущее. В 1996 году в МПП в порядке содействия выполнению ее обязательств были созданы несколько институциональных механизмов. К числу этих механизмов относятся Целевая группа по гендерным вопросам в штаб-квартире, координаторы по гендерным вопросам в каждом отделении и на местах и Группа по гендерным вопросам, предназначенная для оказания технической поддержки и проведения региональных учебных совещаний. Кроме того, приняты специальные меры к усилению акцентирования женской проблематики во всех программах МПП. Несмотря на эти усилия МПП по-прежнему сталкивается с трудностями в обеспечении более широкого охвата женщин в будущем.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

111. Результаты среднесрочного обзора хода выполнения обязательств перед женщинами, проведенного в 1998 году, показывают, что МПП может сделать еще больше для удовлетворения стратегических потребностей женщин. По итогам среднесрочного обзора МПП вносит изменения в целый ряд своих процедур для обеспечения актуализации гендерной проблематики. Подготовлен

специальных контрольный перечень, который используется при проведении оценки проектов для определения прогресса в деле выполнения обязательств. Страновые отделения также провели обновление планов действий по гендерной проблематике в соответствии с рекомендациями обзора.

112. Обеспечение равноправия мужчин и женщин не сводится к переходу от получения численных показателей к достижению качественных результатов и изменений. Одной из задач для персонала МПП и ее партнеров по деятельности в области как развития, так и оказания чрезвычайной помощи остается определение мер по обеспечению эмансипации с учетом гендерных аспектов и разработка средств их осуществления.

113. В случае возникновения конфликта женщины могут оказаться в более уязвимом положении, поскольку они имеют доступ к таким важным ресурсам, как продовольствие. В экстремальных случаях женщин убивают только из-за того, что они имеют полученное от МПП продовольствие. В связи с этим МПП вводит нормирование питания, устанавливает сроки и определяет место доставки и другие факторы для обеспечения безопасности женщин-бенефициаров.

Рекомендации

114. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- а) принять к сведению достигнутый к настоящему времени прогресс;
- б) призвать МПП активизировать свои усилия по выполнению обязательств перед женщинами.

Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития: Копенгаген+5

115. Проводимая МПП деятельность в области развития непосредственно ориентирована на вопросы, которые были затронуты в ходе Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, состоявшейся в Копенгагене в 1995 году.

116. Основная направленность стратегического подхода МПП в области создающего благоприятные возможности развития, изложенного в соответствующей стратегии, заключается в том, чтобы разорвать порочный круг голода и нищеты, не позволяющий неимущим слоям населения воспользоваться благами социального и экономического развития. МПП использует продовольственную помощь в качестве одного из средств для создания для неимущих слоев населения условий приобретать и сохранять материальные богатства. Особые усилия прилагаются в целях обеспечения того, чтобы вся проводимая деятельность была направлена на создание возможностей в области развития для самых обездоленных, особенно женщин, и чтобы она приносила долгосрочные ощутимые результаты.

117. Опыт МПП свидетельствует об исключительно важной роли подходов, предусматривающих широкое участие. Женщины-фермеры, и в частности женщины, возглавляющие домашние хозяйства, постепенно все более широко включаются в деятельность их местных общинных ассоциаций. В то же время из накопленного опыта также явствует, что многое еще необходимо сделать для преодоления сопротивления более широкой вовлеченности женщин.

118. МПП также проводит свою деятельность в секторе здравоохранения, поддерживая соответствующие проекты и предлагая продовольственные пайки женщинам и детям из малоимущих семей, которые обращаются в центры охраны здоровья матери и ребенка. Одним из ключевых факторов в деле обеспечения необходимого качества услуг, предоставляемых в центрах, в которые женщины обращаются в силу оказываемой там продовольственной помощи, являются сотрудничество и совместная деятельность с другими учреждениями и организациями.

Рекомендации

119. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению достигнутый на настоящий момент прогресс;
- b) поддержать продолжение деятельности по осуществлению Обязательств.

Встреча на высшем уровне по вопросам образования для всех: Джомтъен+10

120. Особое внимание в ходе Встречи на высшем уровне по вопросам образования для всех в Джомтъене, Таиланд, 1990 год, международное сообщество уделило безотлагательной необходимости обеспечения базового образования для каждого ребенка, подростка и взрослого и наделения их основными навыками, необходимыми для повседневной жизни.

121. МПП на протяжении долгого времени поддерживает образование через свои программы обеспечения питания в школах. С 1995 года после четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине МПП выделяет 50 процентов ресурсов на цели школьного питания для девочек, с тем чтобы помочь ликвидировать гендерный разрыв в начальном образовании. В рамках стратегии в области создающего благоприятные возможности развития одной из пяти стратегических целей является образование и подготовка кадров, особенно женщин и девочек.

122. При подготовке к предстоящему Всемирному форуму по вопросам образования в Дакаре, Сенегал, в 2000 году, МПП оказала помощь в проведении двух исследований — по вопросам образования в связи с чрезвычайными ситуациями и по вопросам, касающимся продовольственных пайков для девочек. Кроме того, МПП проводит активную деятельность по подготовке Десятилетней программы Организации Объединенных Наций по вопросам образования для девочек, положить начало которой намечено в Дакаре и которой будет уделено повышенное внимание на Ассамблее Тысячелетия.

Рекомендации

123. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению достигнутый на настоящий момент прогресс;
- b) призвать к продолжению деятельности по осуществлению Обязательств в отношении женщин.

Создающее благоприятные возможности развитие

С мая 1999 года после утверждения Советом стратегии в области создающего благоприятные возможности развития МПП провела ряд региональных совещаний, в результате которых сотрудники приобрели навыки, необходимые для приведения портфеля развития МПП в соответствие с политическими руководящими принципами Исполнительного совета в области продовольственной помощи и развития. Соответствующие семинары проводились в Буркина-Фасо, Египте, Китае, Колумбии, Мали, Перу, Уганде и Шри-Ланке; в них принимали участие представители руководства МПП и персонала программ, а также, в некоторых случаях, представители международных и национальных неправительственных организаций-партнеров и правительств получающих помощь стран. В ходе семинаров были согласованы подходы в отношении обзора осуществляемой деятельности в области развития, разработки страновых программ нового поколения и проектов в области развития. Среди прочих в ходе семинаров рассматривались вопросы, касающиеся уделения повышенного внимания тем группам населения, продовольственная безопасность которых находится под угрозой, координации и установления отношений сотрудничества, обеспечения надлежащего программирования деятельности по материальному снабжению и предварительного планирования, достижения эффективности с точки зрения затрат, участия общин и учета гендерных вопросов.

Целевая группа по вопросам продовольственной помощи и развития (ЦГППР) осуществляет разработку необходимых средств для удовлетворения выявленных потребностей. Персонал АКУ МПП оказывал помощь в связи с организацией подготовки кадров и проведением семинаров в Кубе, Кении, Мозамбике и Шри-Ланке, а также международного совещания в Риме для обсуждения имеющихся в распоряжении АКУ средств для дальнейшего развития и практического применения анализа положения дел в области продовольственной безопасности и уязвимости и для обеспечения более целенаправленного использования продовольственной помощи в интересах развития.

Прогресс в контексте Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия

124. Все мероприятия и программы МПП направлены на достижение цели Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, заключающейся в сокращении общемирового числа людей, не получающих надлежащего питания.

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

125. В районах конфликта МПП оказывает помощь в связи с осуществлением миротворческих мер посредством стратегий, направленных на расширение возможностей населения, особенно женщин, и на содействие в восстановлении социальной структуры. Например, в Эфиопии и Судане МПП содействует рас-

ширению возможностей женщин путем распределения непосредственно среди них продовольствия или используя для этой цели общинные группы, в которых женщины широко представлены. В Уганде МПП содействует деятельности женских и молодежных групп по созданию общинного достояния — возрождению традиционной формы совместной деятельности «Ахоли».

126. Основное значение для осуществления целей Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия имеет расширение мероприятий, позволяющих широким слоям населения создавать и сохранять материальные блага. В то же время в результате сокращения объема ресурсов в области развития и уделения повышенного внимания мероприятиям в области оказания чрезвычайной помощи вклад МПП в дело осуществления целей Всемирной встречи является меньшим, чем хотелось бы Программе.

127. В знак признания важности восстановления уровня жизни людей МПП стала применять Категорию ДОЧПВ, которая предусматривает совместное с другими организациями, предоставляющими дополнительные ресурсы, применение соответствующего подхода в отношении развития, как только острота кризиса снижается и создаются более стабильные условия.

128. МПП придает большое значение отношениям сотрудничества в связи с обеспечением того, чтобы продовольственная помощь предоставлялась в сочетании с другими ресурсами, необходимыми людям для борьбы с голодом. МПП принимает активное участие в деятельности Объединенной группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и МПК. Особое значение для МПП имеет укрепление сотрудничества между тремя расположенными в Риме учреждениями — ФАО, МФСР и МПП.

129. Один из основных принципов политики, определяющих стратегию МПП в области обеспечивающего благоприятные возможности развития, заключается в использовании продовольствия для удовлетворения потребностей в области потребления и для одновременного обеспечения того, чтобы продовольственная помощь способствовала достижению целей в области развития. В рамках деятельности МПП приоритетное внимание уделяется потребностям женщин и детей, здоровью которых в результате недостаточности питания наносится особенно серьезный долгосрочный вред.

130. Группа АКУ МПП в сотрудничестве с СКИПНУ производит сбор и обновление информации, касающейся проблемы отсутствия продовольственной безопасности и уязвимости в отдельных странах.

Рекомендации

131. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению достигнутый на настоящий момент прогресс;
- b) поддержать деятельность по достижению целей Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.

МПП и окружающая среда

Стратегия и руководящие принципы МПП в области охраны окружающей среды способствуют устойчивому использованию природных ресурсов. В рамках экологического обзора МПП определяются потенциальные экологические опасности и средства содействия деятельности по борьбе с деградацией окружающей среды.

Почти 50 процентов от общего числа проектов МПП в области развития ориентированы на предотвращение деградации окружающей среды. В рамках этих проектов МПП способствует международным усилиям по борьбе с опустыниванием и ухудшением состояния земельных ресурсов.

Например, разрушительные оползни, вызванные ураганом «Митч», объяснялись широкомасштабным обезлесением и нерациональными методами ведения сельского хозяйства, в результате чего многие районы стали уязвимыми по отношению к эрозии почвы. Для смягчения экологического ущерба в будущем ОДДО для региона Центральной Америки включают в себя мероприятия, связанные с восстановлением лесов и обеспечением рационального использования водосборных бассейнов, включая заготовку топливной древесины и сооружение объектов для защиты почвы. Кроме того, для уменьшения количества древесины, требуемой для приготовления пищи, МПП намерена поощрять использование экономичных с точки зрения потребления топлива кухонных плит и размол зерновой продукции для сокращения времени ее приготовления. В рамках мероприятий по программе «продовольствие за обучение» будут рассматриваться темы, касающиеся лесоводства и охраны окружающей среды.

Гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь в связи со стихийными бедствиями

132. В 1999 году было начато осуществление целого ряда инициатив, направленных на расширение возможностей МПП по проведению ответной деятельности в связи с кризисными ситуациями гуманитарного характера.

Обзор деятельности МПП по оказанию помощи перемещенным внутри страны лицам

Встретившиеся проблемы и извлеченные уроки

133. В 1999 году МПП приступила к проведению крупного обзора своей деятельности по оказанию помощи перемещенным внутри страны лицам в целях обеспечения лучшего понимания их потребностей, документирования наиболее эффективных методов практической деятельности и анализа извлеченных уроков для будущих операций. В различных частях мира усиливается тенденция к увеличению числа людей, становящихся переселенцами в своих странах, но не пересекающих международные границы в поисках убежища. В настоящее вре-

мя перемещенные лица образуют одну из основных групп, в интересах которых МПП проводит свою деятельность.

134. В ходе обзора было, в частности, установлено следующее:

- Перемещенные внутри страны лица зачастую скорее чем другие слои населения могут оказаться в условиях отсутствия продовольствия и безопасности, в частности на начальном этапе переселения. На протяжении длительного времени они оказываются не в состоянии возобновить производственную деятельность или вынуждены перемещаться многократно в результате новых вспышек насилия.
- Во время возвращения и расселения перемещенные внутри страны лица также переживают периоды отсутствия продовольственной безопасности до возобновления сборов урожая и осуществления нормальной экономической и рыночной деятельности. Восстановление нередко сдерживается отсутствием таких, не являющихся продуктами питания вводимых факторов, как семенной материал, инструменты и цемент для ремонта оросительных систем.
- Потребности перемещенных внутри страны лиц часто невозможно отделить от потребностей местного населения, особенно в условиях долгосрочного конфликта.
- Зачастую серьезной угрозе подвергаются физическая безопасность и права человека, перемещенные лица сталкиваются с трудностями в связи с получением разрешений на работу и поездки, а также удостоверений личности и прав собственности.
- Гуманитарные организации порой сталкиваются с серьезными трудностями в связи с доступом к перемещенным лицам.

Смягчение последствий стихийных бедствий

135. При утверждении политики в области создающего благоприятные возможности развития Совет постановил, что деятельность по смягчению последствий стихийных бедствий должна образовывать одну из приоритетных областей оказываемой МПП помощи. В рамках последующего обзора, проведенного в целях определения оптимального подхода, которого следует придерживаться МПП, с тем чтобы содействовать уменьшению долгосрочной уязвимости населения по отношению к стихийным бедствиям, были особо отмечены следующие вопросы:

- В странах, в которых часто происходят стихийные бедствия, необходимо обеспечить тесную увязку деятельности в области развития с мероприятиями по оказанию чрезвычайной помощи. Ключевое значение для успешных стратегий по смягчению последствий стихийных бедствий имеет надлежащее сочетание краткосрочных и долгосрочных мероприятий (оказание чрезвычайной помощи и развитие) взаимовыгодным образом.
- Основное внимание в рамках проводимой деятельности должно уделяться тем группам населения, которые самостоятельно не могут справиться с последствиями повторяющихся стихийных бедствий, и не только тем, которые живут в подверженных стихийным бедствиям районах. Подвер-

гающиеся наибольшему риску стихийных бедствий лица, необязательно подвергаются также наибольшей опасности голода.

- Деятельность по смягчению последствий стихийных бедствий для бедных семей означает избежание крупного ущерба путем принятия надлежащих мер до того, как кризис достигнет своей наиболее острой фазы. Раннее вмешательство имеет центральное значение для защиты с трудом достигнутого развития и для недопущения эрозии базы материального существования неимущих семей.

136. МПП определила несколько стран для того, чтобы на экспериментальной основе помочь отобрать наиболее эффективные методы практической деятельности в связи со смягчением последствий стихийных бедствий.

Обзор деятельности МПП по оказанию помощи в сложных чрезвычайных ситуациях

137. Возрастающая частотность, масштабность и сложность гуманитарных операций МПП стала причиной сложных организационных, оперативных и стратегических требований, предъявляемых МПП. Опыт, связанный с кризисом на Балканах и в Восточном Тиморе в 1999 году, подтвердил ведущую роль МПП и имеющиеся у этой организации возможности для проведения ответной деятельности в связи со сложными чрезвычайными ситуациями. В то же время уроки, извлеченные из этого и иного недавнего опыта, показывают также, что МПП необходимо еще более укрепить и усовершенствовать свой потенциал в области раннего оповещения, обеспечения подготовленности и безотлагательной ответной деятельности.

138. В ходе тематической оценки деятельности МПП по оказанию помощи в сложных чрезвычайных ситуациях 1999 года были отмечены колоссальные усилия и широкомасштабные инициативы, осуществляемые МПП, ее партнерами и отдельными сотрудниками в сложных чрезвычайных ситуациях. В то же время в ходе обзора были выявлены те аспекты политики, процедур и практической деятельности, которым МПП должна уделить дополнительное рассмотрение и внимание, включая:

- Разъяснение политики МПП и основных принципов в отношении оказания помощи в сложных чрезвычайных ситуациях и обеспечение должного руководства в этой связи персоналом.
- Расширение масштабов участия МПП в текущих межучрежденческих процессах, связанных с координацией международной помощи.
- Тщательный анализ накопленного опыта и подготовка проверочных списков и руководящих принципов (по мере целесообразности) для стратегий в области оценки, обеспечения надлежащей ориентированности деятельности и оказания помощи в конфликтных ситуациях.
- Укрепление и совершенствование механизмов мобилизации ресурсов и рационального управления ими на региональной основе, по мере необходимости, для обеспечения проведения ответной деятельности соседними странами с учетом изменяющихся потребностей.
- Постоянное совершенствование мер в области безопасности и подготовка кадров в сотрудничестве с КООНВБ, другими оперативными учрежде-

ниями Организации Объединенных Наций и партнерами из числа неправительственных организаций.

- Проведение детальных, учитывающих конкретные особенности различных стран брифингов для сотрудников, которым поручается осуществление деятельности в конфликтных ситуациях.

139. МПП учла извлеченные в ходе оценки уроки и начала принимать меры по обеспечению того, чтобы соответствующие подразделения МПП следовали рекомендациям в своей деятельности.

Рекомендации

140. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- а) принять к сведению уроки, извлеченные в ходе обзоров;
- б) призвать к тому, чтобы такие обзоры проводились на регулярной основе;
- в) подтвердить необходимость представления выводов в соответствии с установленными процедурами.

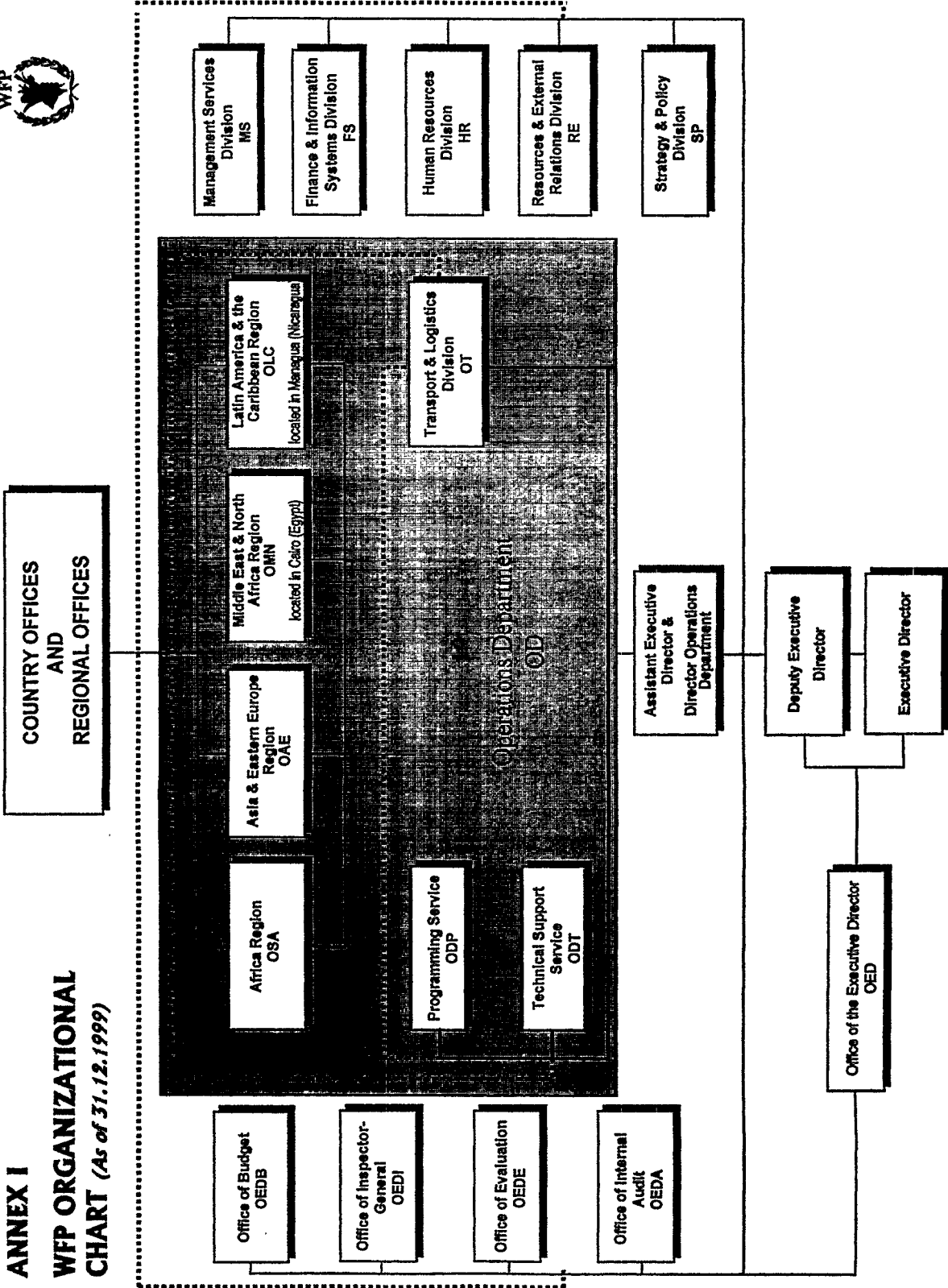
Укрепление потенциала реагирования на чрезвычайные ситуации МПП

Совместный проект МПП/Министерства по вопросам международного развития, разработка которого была начата в 1998 году, а более конкретная формулировка произведена в 1999 году, призван определить пути укрепления потенциала быстрого и эффективного реагирования МПП на новые и стремительно изменяющиеся чрезвычайные ситуации гуманитарного характера. Указанный проект связан с функционированием основных механизмов предупреждения кризисов и проведения ответной деятельности, а также со среднесрочным управлением и организационными аспектами, влияющими на потенциал быстрого и оперативного реагирования МПП.

Приложения и Карты



ANNEX I
WFP ORGANIZATIONAL
CHART (As of 31.12.1999)



ANNEX II: WFP GLOBAL FOOD AID PROFILE, 1994-99

	1994	1995	1996	1997	1998	1999 ¹
1. Total food aid deliveries (in million tons - cereals in grain equivalent)	12.9	10.2	7.2	7.4	8.3	14.5
Cereals	11.1	8.9	6.3	6.5	7.3	13.0
Non-cereals	1.8	1.3	1.0	0.9	1.0	1.5
2. Food Aid procurement in developing countries (percent of total)	11.5	16.3	17.0	18.3	16.8	7.4
3. Food aid deliveries by channel (percent of total)						
Bilateral	50.3	49.4	44.9	30.0	40.0	55.0
Multilateral (WFP representing more than 95 percent)	28.3	30.4	35.9	42.4	33.3	28.9
NGOs	21.0	20.2	19.1	27.6	26.7	16.1
4. Food aid deliveries by category (percent of total)						
Programme	43.9	42.6	39.5	24.0	32.9	51.0
Relief	35.1	34.8	37.1	44.9	36.0	32.3
Project	21.1	22.7	23.5	31.1	31.0	16.7
5. Food aid deliveries by region (percent of total)						
Sub-Saharan Africa	34.8	32.4	35.8	33.5	34.1	19.6
Asia	19.5	23.4	27.7	38.2	39.1	33.8
Eastern Europe and CIS	28.7	29.0	18.1	14.4	10.5	36.5
Latin America and the Caribbean	10.2	9.1	10.5	8.8	12.0	6.9
Middle East and North Africa	6.7	6.1	7.8	5.0	4.3	3.2
6. Food aid deliveries by country special status category (percent of total)						
Deliveries to developing countries	83.4	87.2	90.3	91.1	93.5	63.9
Deliveries to low-income, food-deficit countries	75.2	80.1	81.7	86.8	86.4	61.5
Deliveries to least developed countries	42.2	40.2	46.3	48.2	45.2	30.4
7. Total cereal food aid deliveries expressed as percent of:						
World cereal production	0.6	0.5	0.3	0.3	0.4	0.7
World cereal imports ²	5.3	4.1	3.0	3.0	3.4	5.8
8. Cereal food aid deliveries to LIFDCs expressed as percent of:						
LIFDC cereal production	1.2	1.0	0.7	0.7	0.8	1.0
LIFDC cereal imports ²	11.7	9.4	7.6	7.4	9.0	11.6

¹ 1999 data are provisional.

² Import statistics refer to July/June periods ending in the reported years, except for rice, which refer to the calendar year shown.

Sources: WFP (INTERFAIS), April 2000, and FAO, Food Outlook, February 2000.

ANNEX III TABLE 1: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ BY REGION AND PROGRAMME CATEGORY, 1996-99 (thousand dollars)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	Expenditures	%	Expenditures	%	Expenditures	%	Expenditures	%
GRAND TOTAL	1 077 309	100	1 081 148	100	1 237 547	100	1 430 507	100
DEVELOPMENT	279 091	26	332 692	31	254 319	21	246 464	17
Agricultural and rural development	134 276		185 346		133 855		139 879	
Agricultural production	116 037		159 466		99 780		109 029	
Food reserves	821		-143		2		0	
Rural infrastructure	16 059		19 725		29 465		24 325	
Settlement	1 359		6 298		4 608		6 525	
Human resource development	144 815		147 346		120 464		106 584	
MCH and primary schools	122 678		107 465		97 841		87 029	
Literacy training and other education	22 137		39 881		22 623		19 555	
RELIEF	737 655	68	703 366	65	915 500	74	1 099 366	78
Emergency	488 779		469 029		696 990		787 429	
Drought/crop failures	20 265		65 817		235 372		182 808	
Man-made disasters	442 287		285 215		359 207		488 663	
Sudden natural disasters	26 257		117 997		102 411		125 958	
PRRO	248 876		234 337		218 510		281 928	
Protracted displaced person operations	157 558		132 892		122 361		226 201	
Protracted refugee operations	91 318		101 345		96 149		65 727	
SPECIAL OPERATIONS	18 457	2	20 854	2	34 111	3	34 148	2
TRUST FUNDS ³	31 124	3	11 077	1	23 920	2	53 965	4
OTHER ⁴	10 982	1	13 359	1	9 697	1	6 574	0

ANNEX III TABLE 1: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ BY REGION AND PROGRAMME CATEGORY, 1996-99 (thousand dollars)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	Expenditures	%	Expenditures	%	Expenditures	%	Expenditures	%
SUB-SAHARAN AFRICA	553 323	100	501 691	100	646 995	100	633 021	100
Percentage of all regions	51		46		52		44	
DEVELOPMENT	90 149	16	96 912	19	81 035	13	83 658	13
Agricultural and rural development	25 067		45 522		41 333		46 557	
Agricultural production	19 958		36 623		27 839		33 121	
Food reserves	821		-143		2		0	
Rural infrastructure	4 204		8 781		13 126		10 497	
Settlement	84		261		366		2 940	
Human resource development	65 082		61 390		39 702		37 101	
MCH and primary schools	58 584		45 318		33 944		34 443	
Literacy training and other education	6 498		6 072		5 758		2 658	
RELIEF	434 568	79	403 959	81	538 551	83	509 492	80
Emergency	256 564		256 717		371 064		317 147	
Drought/crop failures	20 200		64 192		56 566		51 243	
Man-made disasters	236 364		187 972		292 071		263 669	
Sudden natural disasters	0		4 553		22 427		2 235	
PRRO	178 004		147 242		167 467		192 345	
Protracted displaced person operations	106 926		64 080		89 688		152 846	
Protracted refugee operations	71 078		83 162		77 769		39 499	
SPECIAL OPERATIONS	13 478	2	5 196	1	19 101	3	11 647	2
TRUST FUNDS³	15 128	3	-4 376		8 288	1	28 224	4

ANNEX III TABLE 1: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ BY REGION AND PROGRAMME CATEGORY, 1996-99 (thousand dollars)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	Expenditures	%	Expenditures	%	Expenditures	%	Expenditures	%
ASIA	199 869	100	352 744	100	400 980	100	479 830	100
Percentage of all regions	18		33		32		34	
DEVELOPMENT	100 274	50	149 870	42	102 007	25	100 803	21
Agricultural and rural development	69 626		103 326		61 186		61 608	
Agricultural production	66 981		98 532		55 698		55 113	
Food reserves	0		0		0		0	
Rural infrastructure	2 687		4 994		5 274		6 499	
Settlement	-42		0		14		-4	
Human resource development	30 648		46 344		40 821		39 195	
MCH and primary schools	21 728		21 992		24 414		26 676	
Literacy training and other education	8 920		24 352		16 407		12 519	
RELIEF	89 243	45	194 623	55	294 246	73	370 195	77
Emergency	26 336		112 489		251 684		308 182	
Drought/crop failures	56		3		171 046		128 291	
Man-made disasters	23		2 032		3 842		104 486	
Sudden natural disasters	26 257		110 454		76 696		74 375	
PRRO	62 907		82 134		42 562		62 043	
Protected displaced person operations	50 832		68 912		32 696		56 633	
Protected refugee operations	12 275		13 222		9 866		5 410	
SPECIAL OPERATIONS	0		1 243	0	1 064	0	6 317	1
TRUST FUNDS³	9 341	5	7 208	2	3 663	1	3 515	1

ANNEX III TABLE 1: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ BY REGION AND PROGRAMME CATEGORY, 1996-99 (thousand dollars)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	Expenditures	%	Expenditures	%	Expenditures	%	Expenditures	%
EASTERN EUROPE AND CIS	165 406	100	77 603	100	57 140	100	139 079	100
Percentage of all regions	15		7		5		10	
RELIEF	157 810	95	74 787	96	56 099	98	136 055	98
Emergency	157 810		74 787		56 099		122 645	
Man-made disasters	157 810		74 787		56 099		122 645	
PRRO	0		0		0		13 410	
Protracted displaced person operations	0		0		0		13 410	
SPECIAL OPERATIONS	4 979	3	3 045	4	641	1	4 012	3
TRUST FUNDS³	2 617	2	-329	1	400	1	-987	
LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN	60 957	100	62 743	100	63 663	100	117 752	100
Percentage of all regions	6		5		5		8	
DEVELOPMENT	57 178	94	46 106	87	49 259	77	38 010	32
Agricultural and rural development	22 895		15 414		19 379		18 176	
Agricultural production	16 561		10 933		8 428		10 781	
Rural infrastructure	6 120		4 480		10 951		7 395	
Settlement	214		1		0		0	
Human resource development	34 263		30 692		29 890		19 834	
MCH and primary schools	32 049		29 211		29 893		19 801	
Literacy training and other education	2 234		1 481		-13		33	
RELIEF	1 185	2	5 647	11	11 324	18	67 659	57
Emergency	1 363		5 633		11 324		50 779	
Drought/crop failures	0		1 621		7 750		1 377	
Man-made disasters	1 363		1 087		275		54	
Sudden natural disasters	0		2 925		3 299		49 348	
PRRO	-198		14		0		16 780	
Protracted refugee operations	-198		14		0		16 780	
TRUST FUNDS³	2 594	4	990	2	3 270	5	12 183	10

ANNEX III TABLE 1: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ BY REGION AND PROGRAMME CATEGORY, 1996-99 (thousand dollars)

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	Expenditures	%	Expenditures	%	Expenditures	%	Expenditures	%
MIDDLE EAST AND NORTH AFRICA	87 786	100	83 106	100	58 956	100	54 251	100
Percentage of all regions	8		8		5		4	
DEVELOPMENT	31 491	36	40 002	48	22 018	37	23 983	44
Agricultural and rural development	16 689		21 081		11 958		13 539	
Agricultural production	12 537		13 577		7 615		10 015	
Rural infrastructure	3 049		1 469		114		-65	
Settlement	1 103		6 035		4 229		3 589	
Human resource development	14 602		18 921		10 060		10 464	
MCH and primary schools	10 318		10 944		9 590		6 109	
Literacy training and other education	4 484		7 977		470		4 345	
RELIEF	54 651	62	24 360	29	15 284	26	6 055	11
Emergency	46 687		19 402		6 824		-1 295	
Drought/crop failures	0		0		0		887	
Man-made disasters	46 687		19 337		6 824		-2 192	
Sudden natural disasters	0		65		0		0	
PRRO	8 164		4 948		8 460		7 350	
Protracted displaced person operations	0		0		0		3 311	
Protracted refugee operations	8 164		4 948		8 460		4 038	
SPECIAL OPERATIONS	0		11 170	13	13 305	23	13 172	24
TRUST FUNDS ³	1 444	2	7 584	9	8 349	14	11 031	20

¹ Excludes programme support and administrative costs. In this table, Non-Food items expenditures are included under "Trust Funds".

² Provisional figures.

³ Trust Funds expenditures include bilateral, JFO and other funds in trust.

⁴ Operational expenditures, such as insurance, that cannot be apportioned by project/operation.

Note: Negative figures, shown in parentheses, represent financial adjustments.

ANNEX III TABLE 2: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ BY COUNTRY, REGION AND PROGRAMME CATEGORY, 1996-99
(thousand dollars)

	1996					1997					1998 ²					1999 ²					
	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ⁴	Total	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ⁴	Total	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ⁴	Total	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ⁴	Total	
SUB-SAHARAN AFRICA																					
Angola	0	60 031	6 603	162	67 797	0	53 869	6 153	(307)	59 694	852	27 984	9 386	346	38 532	1 530	87 770	4 064	863	94 248	
Benin	2 803	691	0	94	3 594	4 278	17	0	76	4 373	4 555	0	0	254	4 859	820	(39)	0	76	859	
Botswana	2 908	(6)	0	(1)	2 901	44	0	0	(45)	(1)	2	0	0	0	2	3	0	0	0	5	
Burkina Faso	5 008	1 487	0	228	6 723	4 444	1 109	0	48	5 602	7 339	26	0	768	8 132	5 057	(29)	0	48	8 078	
Burundi ³	628	(330)	0	91	389	(38)	60	0	(242)	(219)	210	165	0	(507)	76	2 832	106	0	280	2 918	
Cameroon	1 878	0	0	0	1 878	805	0	0	0	804	67	2 684	0	14	2 768	4 007	1 403	0	0	5 489	
Cape Verde	6 937	0	0	(1)	6 936	2 851	0	0	(6)	2 846	1 834	0	0	40	1 874	96	0	0	0	97	
Central African Republic	(7)	(31)	0	114	74	1 168	(73)	0	19	1 114	766	0	0	39	806	1 153	(3)	0	28	1 178	
Chad	13 747	0	0	65	13 812	3 152	3 071	0	(2)	6 221	2 490	1 985	0	85	8 681	2 721	(430)	0	0	2 291	
Comoros	(309)	0	0	0	(309)	(129)	0	0	0	(128)	0	0	0	0	0	0	149	0	0	149	
Congo ³	16	(2)	0	0	14	(46)	(24)	0	0	(70)	0	0	0	0	0	0	5 007	0	0	5 007	
Congo, Dem. Rep. of the ³	0	(863)	0	4 132	3 269	273	(4 447)	0	359	(3 815)	337	197	0	62	397	1 478	11 912	0	927	16 318	
Côte d'Ivoire ³	5 851	(1)	0	23	5 873	3 120	0	0	(23)	3 097	831	0	0	1 009	4 140	877	0	0	1 687	2 664	
Djibouti	224	817	0	(2)	1 049	14	2 247	0	9	2 271	225	1 150	0	8	3 353	(14)	2 268	0	0	2 242	
Equatorial Guinea	45	0	0	0	45	(240)	0	0	(32)	(272)	0	0	0	0	0	2	0	0	0	2	
Eritrea	5	(2 517)	0	(17)	(2 529)	(65)	(1 687)	0	(687)	(2 349)	0	71	0	233	324	0	2 374	0	69	2 444	
Ethiopia	8 126	36 221	0	1 349	45 706	25 111	59 501	0	(1 122)	83 490	16 653	54 351	0	1 043	71 848	28 796	56 970	0	3 143	88 908	
Gambia	904	0	0	0	904	2 020	0	0	47	2 067	2 617	0	0	0	2 617	1 249	0	0	0	1 249	
Ghana ³	106	(515)	0	13	(394)	1 834	(767)	0	(12)	1 054	1 474	0	0	142	1 617	1 123	132	0	88	1 343	
Guinea ³	841	(14)	0	0	827	(163)	0	0	0	(163)	1 301	691	0	0	1 992	508	4 843	0	0	5 452	
Guinea-Bissau	4 463	(6)	0	0	4 457	1 970	0	0	(3)	1 967	(48)	3 589	0	0	3 543	(408)	6 977	0	0	6 569	
Kenya	2 285	15 368	0	(79)	17 974	4 290	27 155	0	(453)	30 982	3 969	31 515	1 975	572	37 972	3 286	12 066	0	20 081	35 833	
Lesotho	4 485	1 805	0	499	6 790	3 411	20	0	(6)	4 423	2 881	2	0	9	2 893	1 478	(1)	0	286	1 781	
Liberia ³	0	88 937	450	(405)	89 032	0	19 668	239	(357)	18 730	1 009	40 399	2 030	254	43 884	8	43 555	1 793	0	46 872	
Madagascar	1 830	(16)	0	121	1 835	2 504	265	0	9	2 809	2 769	134	0	26	2 830	1 138	67	0	116	1 922	
Malawi	3 436	4 367	0	66	7 869	2 372	(767)	0	(65)	1 605	1 996	1 591	0	209	3 787	2 164	8 902	0	38	11 105	
Mali	4 000	0	0	17	4 017	2 856	4 435	0	0	7 292	1 623	3 027	0	169	5 020	1 562	674	0	(67)	2 169	
Mauritania	1 583	3 523	0	20	5 127	4 371	5 760	0	(13)	10 118	2 620	97	0	74	2 792	1 819	(700)	0	1 765	2 864	
Mauritius	91	0	0	0	91	12	0	0	0	12	2	0	0	2	63	63	0	0	0	63	
Mozambique	(99)	12 930	0	166	12 997	1 139	4 894	0	(97)	5 990	4 981	4 602	0	1 808	11 972	3 262	1 664	0	(1 328)	3 651	

ANNEX III TABLE 2: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ BY COUNTRY, REGION AND PROGRAMME CATEGORY, 1996-99
(thousand dollars)

	1996 ²						1997						1998 ³						1999 ⁴						
	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ⁴	Total		Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ⁴	Total		Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ⁴	Total		Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ⁴	Total		
Namibia	666	(196)	0	0	719		0	(4)	0	(7)		0	0	0	0	0	0		0	502	0	0	0	502	
Niger	6 632	0	0	38	6 670		8 198	0	67	8 224		6 092	0	0	0	0	6 092		1 912	0	0	0	(9)	1 908	
Nigeria	0	0	0	0	0		0	0	(1)	(1)		0	0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	
Rwanda ⁵	1 964	184 778	5 938	4 808	184 188		6 048	141 210	(1 962)	144 288		(171)	108 128	3 897	(7)	111 847		985	89 405	300	(324)	0	0	90 386	
San Tome and Principe	283	0	0	0	283		228	0	0	228		528	0	0	0	628		189	0	0	0	0	0	189	
Senegal	1 627	(60)	0	270	1 539		2 628	(346)	141	2 403		3 056	0	0	0	3 056		3 920	6 418	0	107	0	0	12 448	
Sierra Leone	498	10 323	228	(142)	11 907		(310)	11 829	(153)	11 648		(58)	12 572	0	(671)	11 944		39	1 351	2 085	98	(73)	0	3 874	
Somalia	0	4 277	120	601	4 998		0	8 070	88	8 158		0	22 535	589	612	23 137		0	15 148	174	(178)	0	0	16 144	
Sudan	3 668	16 018	128	(2 852)	16 962		6 637	25 992	0	726	31 337		3 972	160 626	1 302	168 244		2 541	127 846	3 179	(74)	0	0	133 482	
Swaziland	0	1 898	0	0	1 898		0	108	0	108		0	0	(17)	0	(17)		0	14	0	0	0	0	14	
Tanzania ⁶	(12)	(240)	0	8 603	8 251		(58)	12 672	0	11 944		942	13 529	0	(619)	13 882		508	6 141	50	(10)	0	0	6 687	
Togo	87	240	0	0	327		0	(16)	0	(16)		0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	
Uganda ⁷	1 833	12 388	0	141	14 362		2 357	29 053	0	(86)	31 344		216	30 123	0	29	30 159		1 756	13 093	0	44	0	14 894	
Zambia	2 299	1 319	0	282	3 901		674	1 361	(70)	1 965		2 930	5 866	0	(16)	8 446		6 468	1 446	0	20	0	0	6 136	
Zimbabwe	0	(82)	0	0	(82)		0	0	0	0		0	164	0	0	164		0	0	0	0	0	0	0	
Not specified	0	0	34	0	34		0	0	0	0		0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	
TOTAL REGION	26 117	153 648	19 177	(6 118)	163 814		86 812	603 863	8 134	(4 371)	611 691		81 038	638 651	19 160	8 237	648 928		83 864	609 481	11 642	28 223	0	0	633 629
ASIA																									
Afghanistan	0	41 672	0	367	42 039		0	50 863	(428)	50 435		0	18 604	0	(303)	18 301		0	41 917	0	(9)	0	0	41 908	
Bangladesh	26 401	2 868	0	36	29 105		66 840	3 426	182	69 448		36 782	30 946	0	1 018	68 746		29 766	32 200	0	(814)	0	0	61 962	
Bhutan	1 878	0	0	432	2 310		1 892	0	41	1 933		1 320	0	228	1 543		1 335	0	0	0	(19)	0	0	1 325	
Cambodia	0	8 894	0	4 886	13 774		0	18 283	(1 070)	14 212		0	11 857	0	214	12 072		0	13 623	0	116	0	0	13 740	
China	22 418	0	0	0	22 418		38 162	0	0	38 162		18 223	9 204	0	0	31 428		14 083	42 464	0	2 745	0	0	69 263	
East Timor	0	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	0		0	4 298	4 945	0	0	0	9 243	
India	28 362	0	0	825	29 177		23 842	0	178	23 818		23 760	0	0	132	23 892		27 049	168	0	166	0	0	27 383	
Indonesia	(48)	(2)	0	0	(50)		(1)	0	0	(1)		0	81 563	0	0	81 562		15	13 385	0	0	0	0	13 411	
Korea D.P.R. of	0	22 183	0	215	22 398		0	99 200	5 360	104 664		0	125 606	0	611	126 419		0	214 073	0	(17)	0	0	214 066	
Law People's Dem. Rep.	0	4 042	0	447	4 489		6	11 186	632	11 824		0	2 043	0	0	2 043		0	(228)	0	(74)	0	0	(602)	
Malaysia	0	0	0	16	16		0	0	0	0		0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	
Mongolia	0	0	0	0	0		0	0	0	0		0	0	0	0	0		0	0	0	0	0	0	0	
Nepal	0	0	0	1 386	1 386		0	0	1 864	1 864		0	0	0	0	1 864		0	17	0	0	0	0	1 881	
Nepal	8 308	7 118	0	81	15 507		4 826	5 767	(1)	10 212		4 891	6 905	0	164	11 362		7 262	3 821	0	181	0	0	11 368	
Pakistan	9 200	2 267	0	124	11 591		8 811	8 188	1 242	496	18 376		8 013	1 363	841	10 617		10 081	2 249	379	(69)	0	0	12 616	

ANNEX III TABLE 2: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ BY COUNTRY, REGION AND PROGRAMME CATEGORY, 1996-99
(thousand dollars)

	1996					1997					1998 ²					1999 ²						
	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ³	Total	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ³	Total	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ³	Total	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ³	Total		
Papua New Guinea	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Philippines	(20)	7	0	0	(13)	0	1	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Si Lanka	2 186	535	0	76	2 844	1 281	2 025	0	0	3 307	969	2 403	0	128	3 001	2 648	2 048	0	17	4 712	0	
Thailand	0	0	0	(15)	(15)	907	908	0	0	1 815	0	3 812	0	0	3 812	0	(124)	0	0	(124)	0	
Viet Nam	11 890	254	0	521	12 665	13 846	0	0	94	13 940	11 244	168	0	(1)	11 411	8 629	180	0	0	8 809	0	
TOTAL REGION	10 272	88 241	0	5 340	104 854	148 978	144 622	1 242	7 987	302 731	102 008	244 244	1 183	2 864	409 979	106 803	370 185	2 217	3 514	478 830	0	
EASTERN EUROPE AND CIS																						
Albania	0	0	0	0	0	0	3 533	0	0	3 533	0	356	0	0	3 889	0	(85)	0	0	(85)	0	
Armenia	0	3 042	0	315	3 357	0	2 890	0	(1)	2 889	0	6 084	0	(14)	6 070	0	4 770	0	20	4 790	(63)	
Azerbaijan	0	4 233	0	9	4 242	0	3 172	0	0	3 172	0	3 441	0	0	3 441	0	8 119	0	0	8 119	0	
Bosnia and Herzegovina	0	0	0	6	6	0	0	0	(4)	(4)	0	0	0	(1)	(1)	0	0	0	0	0	0	
Bulgaria	0	0	0	15	15	0	0	0	(15)	(15)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Georgia	0	2 967	0	17	2 984	0	4 783	0	(9)	4 773	0	2 988	0	0	2 988	0	6 383	0	0	6 383	0	
Kyrgyzstan	0	(52)	0	0	(52)	0	1	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0	
Moldova	0	0	0	(81)	(81)	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Russian Federation	0	2 764	0	0	2 764	0	1 186	0	0	1 186	0	(10)	0	0	(10)	0	238	0	0	238	0	
Tajikistan	0	9 649	0	0	9 649	0	12 903	0	0	12 903	0	8 211	0	0	8 211	0	9 651	0	0	9 651	0	
Yugoslavia, Former	0	134 578	230	2 354	137 162	0	46 668	749	(28)	47 130	0	34 987	57	414	36 458	0	108 991	4 076	(1 007)	110 061	0	
Not specified	0	675	4 748	0	5 423	0	(654)	2 285	0	1 641	0	0	583	0	583	0	0	0	(65)	0	(65)	
TOTAL REGION	9 167 810	4 379 2 815	4 379 2 815	186 428	16 842 248	17 503 10 765	14 046 16 422	1 046 2 285	(228) 1 641	17 503 10 765	102 008 102 008	244 244 244 244	1 183 1 183	2 864 2 864	409 979 409 979	106 803 106 803	370 185 370 185	2 217 2 217	3 514 3 514	478 830 478 830	0 0	0 0
LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN																						
Antigua and Barbuda	451	0	0	0	451	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Bolivia	3 966	0	0	51	4 017	10 765	0	0	177	10 942	4 437	0	149	4 586	5 008	0	0	0	1 310	6 318	0	
Brazil	133	0	0	0	133	(11)	0	0	(11)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Colombia	1 853	0	0	4	1 857	64	0	0	4	68	1 594	0	0	1 594	1 794	941	0	0	0	2 735	0	
Costa Rica	833	0	0	44	877	1	0	0	2	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Cuba	9 431	0	0	692	10 123	4 413	2 925	0	(1)	7 337	2 236	1 391	0	51	3 978	4 282	756	0	246	5 285	0	
Dominica	219	0	0	0	219	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Dominican Republic	2 993	0	0	203	3 196	1 823	0	0	13	1 837	5 008	0	0	603	3 111	1 019	3 743	0	728	5 491	0	
Ecuador	2 990	0	0	4	2 994	1 813	0	0	(2)	1 811	4 979	185	0	3	5 183	3 086	3	0	0	3 089	0	
El Salvador ⁴	4 650	0	0	31	4 681	1 458	0	0	2	1 460	5 320	0	0	28	5 348	2 863	0	0	2 703	5 967	0	
Grenada	457	0	0	0	457	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Guatemala ⁵	7 977	0	0	342	8 319	5 653	981	0	12	6 744	4 100	274	0	232	6 908	4 412	53	0	(23)	4 442	0	
Guyana	3 894	0	0	159	4 053	997	0	0	45	1 042	815	0	0	0	815	1 005	0	0	0	1 005	0	
Haiti	2 593	1 933	0	459	4 985	2 815	1 695	0	184	4 678	3 223	478	0	1 524	5 228	3 370	(14)	0	0	3 356	0	
Honduras ⁶	2 314	0	0	32	2 347	3 877	0	0	91	3 968	5 266	0	0	105	6 401	2 570	217	0	2 228	6 015	0	

ANNEX III TABLE 2: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ BY COUNTRY, REGION AND PROGRAMME CATEGORY, 1996-99
(thousand dollars)

	1998 ²					1999 ²					Total		
	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ⁴	Total	Develop- ment	Relief	Special Oper.	Trust Funds ⁴	Total			
Jamaica	619	0	0	64	743	1 411	0	0	50	1 461	(10)	0	0
Mexico	239	(186)	0	0	51	(14)	13	0	0	0	0	0	0
Nicaragua ⁵	5 073	0	0	429	5 502	6 531	59	0	238	6 800	5 964	484	15 443
Paraguay	1 063	0	0	48	1 111	764	0	0	27	792	278	0	281
Paraguay	1 469	0	0	0	1 469	504	0	0	0	504	0	0	0
Peru	1 990	0	0	47	2 038	3 136	0	0	23	3 159	6 005	0	9 164
Sierra Leone and Nevis	430	0	0	0	430	0	0	0	0	0	0	0	49
Si Leone	947	0	0	0	947	0	0	0	0	0	0	0	0
St Vincent and the Gren.	462	0	0	0	462	0	0	0	0	0	0	0	0
Venezuela	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3
TOTAL REGION	27 178	1 164	0	2 594	30 936	48 105	5 647	0	889	54 541	49 259	11 323	63 853
MIDDLE EAST AND NORTH AFRICA													
Algeria	0	6 116	0	323	6 439	0	897	0	78	775	0	4 516	0
Egypt	1 751	0	0	39	1 790	6 106	0	0	0	6 106	4 225	0	10 331
Gaza/West Bank	1 438	500	0	134	2 072	1 713	211	0	(12)	1 812	4 551	5	6 368
Iran	0	2 122	0	40	2 162	0	3 735	0	0	3 735	0	3 299	0
Iraq ⁶	0	45 974	0	697	46 671	0	18 907	11 169	7 537	37 613	0	6 778	13 305
Jordan	5 487	0	0	23	5 510	4 824	(40)	0	(14)	4 768	1 890	0	6 658
Lebanon	1 175	0	0	0	1 175	0	0	0	0	0	0	0	0
Morocco	689	0	0	0	689	4 314	0	0	0	4 314	407	0	4 721
Syrian Arab Republic	6 619	(19)	0	11	6 611	10 619	0	0	0	10 619	5 759	0	16 378
Tunisia	5 350	0	0	0	5 350	2 792	0	0	5	2 797	(56)	0	2 741
Turkey	348	4	0	0	352	2	0	0	0	2	0	0	2
Yemen	8 853	162	0	174	9 189	9 639	639	0	0	10 278	5 171	684	15 453
TOTAL REGION	31 448	54 648	0	1 441	87 537	59 392	24 248	11 189	7 665	83 103	32 612	13 305	96 020
ALL REGIONS	278 091	227 848	18 467	31 124	555 530	332 691	70 338	20 853	11 077	443 959	254 318	34 111	698 388
OTHER⁷					10 842					13 359			24 201
GRAND TOTAL					566 372					651 518			722 589

¹ Exclude programme support and administrative costs in the table. Non-food items expenditures are included under "Trust Funds".

² Provisional figures.

³ Expenditures reported under Rwanda also cover those incurred under the Great Lakes emergency operation in Burundi, Congo, DRC, Tanzania and Uganda. Expenditures reported under Liberia also cover those incurred under the Liberia regional refugee operation in Côte d'Ivoire, Ghana and Guinea.

⁴ Trust Funds expenditures include Global, JFO and other funds in trust.

⁵ Operational expenditures, such as insurance, that cannot be apportioned by project/operation.

⁶ Expenditures reported under Morocco also cover those incurred under the Regional Emergency Operation in El Salvador, Guatemala and Honduras.

⁷ Other: Negative figures shown in parentheses; represent financial adjustments.

⁸ Underlined data represent funds from the United Nations Security Council Resolution 688, "Oil-for-food" Agreement.

**ANNEX III TABLE 3.A: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ FOR DEVELOPMENT PROJECTS AND RELIEF OPERATIONS
BY COUNTRY, SPECIAL STATUS CATEGORY AND REGION, 1996-99 (thousand dollars)**

	1996		1997		1998 ²		1999 ²	
	Expen- ditures	% of total	Expen- ditures	% of total	Expen- ditures	% of total	Expen- ditures	% of total
	(dollars)	Per capita	(dollars)	Per capita	(dollars)	Per capita	(dollars)	Per capita
ALL RECIPIENTS	1 035 203	100.0	1 055 710	100.0	1 203 530	100.0	1 359 868	100.0
		0.26		25.00		0.30		0.35
BY SPECIAL STATUS CATEGORY³								
Least developed countries	617 353	59.6	633 822	60.0	719 872	59.8	707 333	51.6
Low-income, food-deficit countries	770 472	74.4	807 729	76.4	1 078 741	89.6	1 187 553	86.7
		0.25		0.26		0.31		0.35
BY REGION/COUNTRY GROUP								
Sub-Saharan Africa	538 194	52.0	506 067	47.9	638 687	53.1	604 797	44.1
Asia	189 515	18.3	345 535	32.7	397 316	33.0	478 315	34.8
Eastern Europe and CIS ⁴	162 790	15.7	77 832	7.4	56 740	4.7	140 066	10.2
Latin America and the Caribbean	58 363	5.6	51 753	4.9	60 553	5.0	105 569	7.7
Middle East and North Africa	86 342	8.3	75 523	7.1	50 603	4.2	43 220	3.2
		0.28		0.24		0.21		0.17

¹ Exclusive of programme support and administrative costs. Also excluded are Trust Funds (non-programmable) expenditures and Operational expenditures, such as insurance, that cannot be apportioned by project/operation.

² Provisional figures.

³ Actual classifications for each year.

⁴ Relief only.

ANNEX III TABLE 3.B: WFP OPERATIONAL EXPENDITURES¹ FOR DEVELOPMENT PROJECTS BY COUNTRY SPECIAL STATUS CATEGORY AND REGION, 1996-99 (thousand dollars)

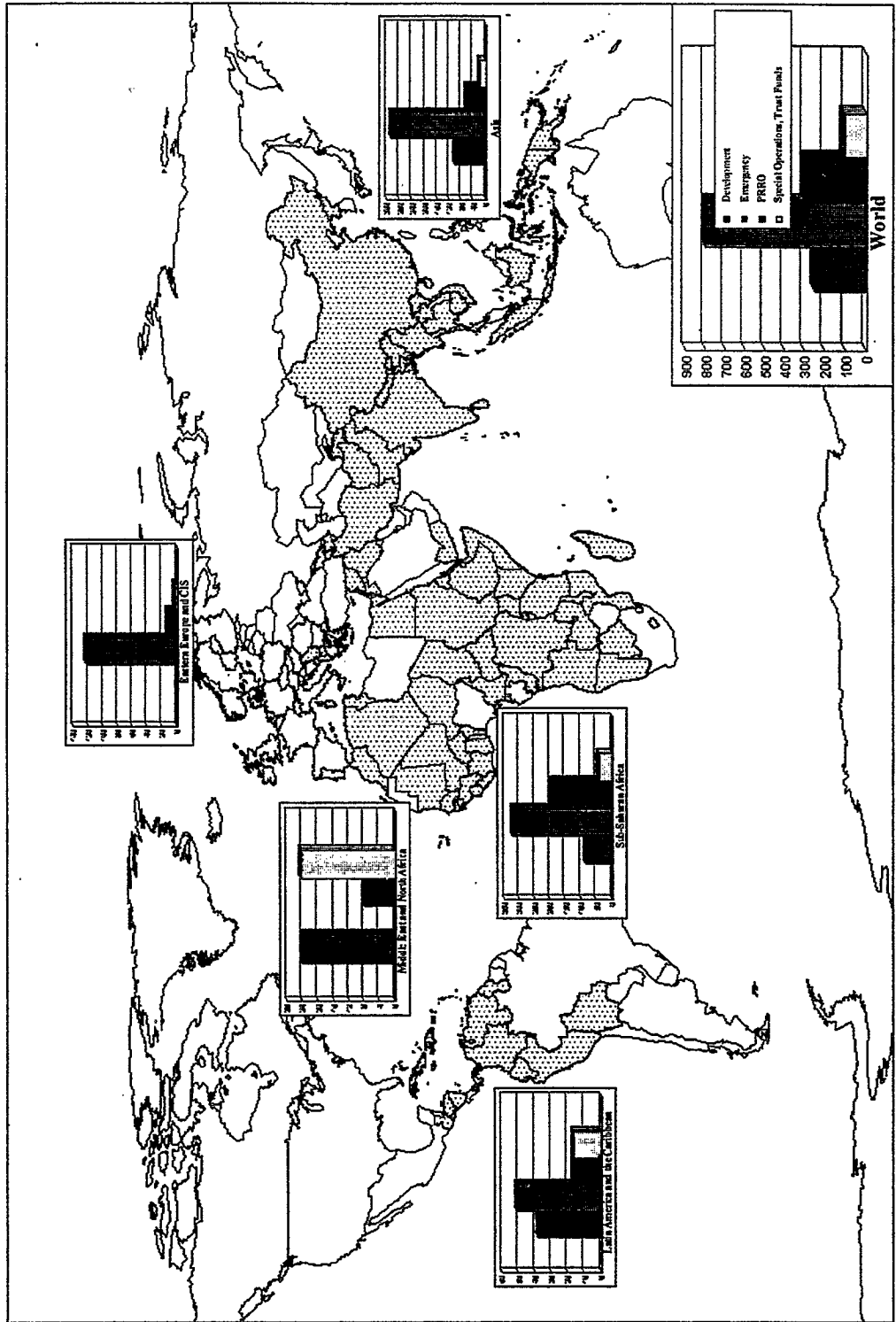
	1996		1997		1998		1999 ²	
	Expen- ditures	Per capita total (dollars)	Expen- ditures	% of total	Expen- ditures	% of total	Expen- ditures	Per capita total (dollars)
ALL RECIPIENTS	279 051	100.0	332 692	100.0	254 319	100.0	246 464	100.0
BY SPECIAL STATUS CATEGORY³								
Least developed countries	119 665	42.9	161 679	48.6	127 332	50.1	121 333	49.2
Low-income, food-deficit countries	233 737	83.7	300 908	90.4	226 937	89.2	220 668	89.5
BY REGION/COUNTRY GROUP								
Sub-Saharan Africa	90 146	32.3	96 812	29.1	81 035	31.9	83 656	33.9
Asia	100 273	35.9	149 670	45.0	102 007	40.1	100 803	40.9
Latin America and the Caribbean	57 176	20.5	46 108	13.9	49 259	19.4	38 010	15.4
Middle East and North Africa	31 481	11.3	40 003	12.0	22 014	8.7	23 993	9.7

¹ Exclusive of programme support and administrative costs. Also excluded are Non Food Items and operational expenditures such as insurance that cannot be apportioned by project/operation.

² Provisional

³ Actual classifications for each year.

ANNEX IV: WFP OPERATIONAL EXPENDITURE BY REGION AND PROGRAMME CATEGORY, 1999 (IN MILLION DOLLARS)



ANNEX V TABLE 1: TOTAL CONFIRMED CONTRIBUTIONS FOR 1999 BY DONOR
(thousand dollars)

	Development	IEFR	IRA	PRRO	SO	Others ¹	Total
Argentina (Private)		500					500
Australia	27 454	15 102		1 616	1 664		45 836
Austria	2 555	471	13	671			3 710
Belgium	998	3 542	998	4 570		674	10 782
Canada ²	45 210	27 970	8 400	5 414		6 403	93 397
Canada (Private) ³			264				264
China	1 150						1 150
Colombia	15						15
Croatia		1 160					1 160
Cuba				300			300
Czech Republic		590					590
Denmark	30 837	11 630	713	3 019		700	46 900
European Community	179	111 768		54 608	1 544		168 098
Egypt	200						200
Finland	10 357	3 455	541	357		634	15 345
France	6 863	12 146		8 087		597	27 693
Germany	28 960	8 752		14 430	365	582	53 089
Ghana	5						5
Greece		1					1
Hungary	65	9					74
Iceland	5						5
Ireland	1 249	2 140		1 308		323	5 021
Italy	2 735	6 930		6 036	4 758	357	20 817
Japan	13 500	51 882	700	35 992	3 156	1 208	106 438
Japan (Private/NGOs)	62	387		108	186		741
Jordan	42						42
Korea, Republic of				476		80	556
Luxembourg		130					130
Madagascar	270						270
Malaysia		100					100
Morocco	2	470					472
Nepal				101			101
Netherlands	337	29 648	3 900	18 912	750	1 456	55 003
New Zealand	321	203					523
NGOs (Other) ⁴		26					26
Norway	18 790	9 125	1 901	7 888	3 090	1 118	41 892
OPEC	140						140
OXFAM		50				35	85
Panama	1						1
Poland	200	454			30		684
Portugal	185	600		1 500			2 285
Private Donations (Other)	3	39		4			47
Saudi Arabia		5 192		750			5 942
Singapore		9					9
Slovakia	15	503					518
Slovenia	141						141
Spain	382	1 677		240	3	209	2 511
Sweden	6 279	10 878	3 000	6 421	1 533	304	28 415
Switzerland	1 342	11 031	1 713	7 805	1 346	1 079	24 316
Syria		33					33
Thailand		37					37
The Hunger Site	402	100					502
United Kingdom	480	16 443		1 613	5 690	58	24 284
United Kingdom (NGO)		142	5				147
UN	10		3	109		75	197
United States	66 394	442 748	2 000	199 270	7 492	953	718 856
United States (Private)	78	55		38			172
WFP (Special Events)		7		6			12
Bilateral Contributions ⁵	7 321	3 467			15 454	18 545	44 788
Total	276 535	791 603	24 153	361 627	47 060	35 390	1 555 369

¹ Includes JPOs and non-standard contributions.

² The annual contribution includes the re-allocation of US\$24,102,000 from previous bilateral balances.

³ Outstanding bilateral balance reprogrammed under IRA.

⁴ Includes contributions from private sector/NGOs valued at less than US\$100,000.

⁵ Includes contributions to Iraq under SCR 986.

ANNEX V TABLE 2: MAJOR DONORS¹ TO WFP BY TYPE OF CONTRIBUTION, 1999 (thousands dollars)

Rank	Donor	Total		Development		IEFR		IRA		PRRO		SO	
		Value	Donor	Value	Donor	Value	Donor	Value	Donor	Value	Donor	Value	Donor
1	United States	718 856	United States	66 394	United States	442 748	Canada	8 400	United States	199 270	United States	7 492	
2	European Community	168 098	Canada	45 210	European Community	111 788	Netherlands	3 900	European Community	54 608	United Kingdom	5 690	
3	Japan	106 438	Denmark	30 837	Japan	51 882	Sweden	3 000	Japan	35 992	Italy	4 758	
4	Canada ²	93 397	Germany	28 990	Netherlands	29 648	United States	2 000	Netherlands	18 912	Japan	3 156	
5	Netherlands	55 003	Australia	27 454	Canada	27 970	Norway	1 901	Germany	14 430	Norway	3 090	
6	Germany	53 089	Norway	18 790	United Kingdom	16 443	Switzerland	1 713	France	8 087	Australia	1 664	
7	Denmark	46 900	Japan	13 500	Australia	15 102			Norway	7 868	European Community	1 544	
8	Australia	45 836	Finland	10 357	France	12 146			Switzerland	7 805	Sweden	1 533	
9	Norway	41 892	France	6 863	Denmark	11 630			Sweden	6 421	Switzerland	1 346	
10	Sweden	28 415	Sweden	6 279	Switzerland	11 031			Italy	6 036			
11	France	27 693	Italy	2 735	Sweden	10 878			Canada	5 414			
12	Switzerland	24 316	Austria	2 555	Norway	9 125			Belgium	4 570			
13	United Kingdom	24 284	Switzerland	1 342	Germany	8 752			Denmark	3 019			
14	Italy	20 817	Ireland	1 249	Italy	6 930			Australia	1 616			
15	Finland	15 345	China	1 150	Saudi Arabia	5 192			United Kingdom	1 613			
16	Belgium	10 782			Belgium	3 542			Portugal	1 500			
17	Saudi Arabia	5 942			Finland	3 455			Ireland	1 308			
18	Ireland	5 021			Ireland	2 140							
19	Austria	3 710			Spain	1 677							
20	Spain	2 511			Croatia	1 160							
21	Portugal	2 285											
22	Croatia	1 160											
23	China	1 150											

¹ Donors who contributed more than US\$1 million.

² The annual contribution includes the re-allocation of US\$24,102,000 from previous bilateral balances.

