



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

圣赫勒拿

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一. 概况	1-3	3
二. 历史背景	4	3
三. 宪政和政治背景及发展	5-17	3
四. 经济状况	18-42	4
A. 概况	18-23	4
B. 联合王国提供的发展援助	24-25	5
C. 发展项目	26	5
D. 农业、土地所有权和牲畜	27-30	5
E. 环境	31	5
F. 渔业	32-33	6
G. 工业	34	6
H. 交通、通讯和公共事业	35-38	6
I. 银行业和信贷	39-41	6
J. 国际贸易	42	6

五.	社会状况	43-49	6
A.	概况	43	6
B.	就业	44-46	7
C.	公共卫生	47	7
D.	教育	48-49	7
六.	圣赫勒拿的附属区	50-70	7
A.	特里斯坦达库尼亚岛	50-62	7
1.	概况	50	7
2.	宪政和政治状况	51-53	7
3.	环境	54	8
4.	经济状况	55-58	8
5.	社会状况	59-61	8
6.	联合王国的援助	62	8
B.	阿森松岛	63-71	8
1.	概况	63-65	8
2.	宪政和政治状况	66-68	9
3.	经济和社会状况	69-71	9
七.	领土今后的地位	72-75	9
A.	管理国的立场	72-73	9
B.	领土的立场	74-75	9
八.	大会的行动	76	10

一. 概况

1. 圣赫勒拿¹ 领土由大不列颠及北爱尔兰联合王国管理。领土由主要的圣赫勒拿岛和两个附属区组成：阿森松岛和由一组小岛屿组成的特里斯坦达库尼亚附属区。

2. 领土位于南大西洋，距安哥拉约 1 900 公里，距巴西约 2 900 公里。圣赫勒拿是个小火山岛。领土总面积为 412 平方公里。阿森松岛位于圣赫勒拿西北 1 200 公里，特里斯坦达库尼亚和其他小岛屿则位于其南方约 2 400 公里处。圣赫勒拿是领土首都詹姆斯顿的所在地，是领土中最大的岛，面积 122 平方公里。各岛屿属热带气候，但因全年都有信风，较为凉爽。各岛动植物品种独特，许多是稀有或濒危物种。

3. 圣赫勒拿的居民约有 5000 人，他们被称为“圣赫人”或圣赫勒拿人，以前来自不同的国家。英语是唯一共用的语言。约三分之一的人口居住在詹姆斯顿。该岛人口靠出口鱼和维修船舶为生。² 圣赫勒拿与外界的交通联系由圣赫勒拿号皇家邮船保证，该船在往返卡迪夫至开普敦的途中停靠圣赫勒拿。离该岛最近的简易机场位于阿森松。

二. 历史背景

4. 圣赫勒拿是葡萄牙航行探险家胡安·达诺瓦于 1502 年 5 月 1 日圣赫勒拿日发现的。当时该岛无人居住。其存在一直秘而不宣，直到 1588 年英国航海家托马斯·卡文迪什才偶然重新发现该岛。1633 年，荷兰宣布该岛归其所有，但未派人占领。1658 年，英国护国公颁发许可状，授权英国东印度公司进行殖民开发并在该岛设防，随后英国人上岛定居。从非洲、马达加斯加和远东运来了奴隶。中国人和一些印度契约劳工亦被带到岛上做工。国王乔治二世向东印度公司颁发许可状，其中规定了设防和统治该岛的办法。在特许状中，国王还给予岛民永久的正式英国公民身份。³ 从 1815 年开始，拿破仑·波拿巴被放逐圣赫勒拿，直到他 1821 年去世。1834 年，圣赫勒拿成为英国殖民地。

三. 宪政和政治背景及发展

5. 圣赫勒拿 1988 年宪法法令于 1989 年 1 月 1 日生效，取代 1967 年 1 月 1 日开始实施的圣赫勒拿和附属区宪法。根据新的宪法，总督兼总司令由女王任命，主持政府管理事务，并由行政局和立法局协助。

6. 圣赫勒拿立法局包括议长、三名当然成员-政务秘书、司库和检察总长-和 12 名当选成员。行政局由总督主持，由上述立法局的当然成员和五名当选成员组成。检察总长虽是立法局和行政局两者的成员，但在两个机构都无表决权。

7. 选举实行无记名投票，其间隔不超过四年，岛民凡年满 18 岁，均享有普选权。虽然名义上存在两个政党，但从 1976 年开始两个政党已经没有什么活动，选举都是在无党派的基础上进行的。

8. 司法制度以联合王国的法律为基础，由最高法院和一个治安法庭负责实际执法。最高法院设有一名非常驻首席法官。治安法庭在开庭时由三位治安法官中的资深法官主持。还设有一个少年法庭和一个小额债务法庭。还规定可成立一个上诉法院，由三名法官组成，可在詹姆斯顿或伦敦开庭。⁴

9. 在福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）冲突结束后，1983 年 1 月英国国籍法生效，圣赫勒拿岛民的公民身份由此被剥夺。岛民们认为，恢复该领土人们的正式英国公民身份事关基本人权。岛民们除了英国国籍之外别无任何其他国籍（见上文第 4 段）。为了支持恢复圣赫勒拿岛民作为英国臣民应享有的正式的公民身份，1992 年圣赫勒拿圣公会教会设立了一个公民身份问题委员会，作为主教委员会。该委员会在圣赫勒拿有 13 名成员，在联合王国的分支有 7 名成员。其主要活动是在地方、国家和国际各级提高公众对圣赫勒拿领土及其附属区的公民身份和宪政发展的认识。

10. 1994 年，立法局要求审查宪法，以纳入民权法则的规定。管理国注意到有关宪法的发言，并随时愿意与圣赫勒拿人民进行讨论。它还注意到 1996 年英联邦议会协会派团前去研究宪法。⁵

11. 英国下议院 1997 年 1 月的讨论和辩论涉及到公民身份和不断上升的失业率（1996 年为 18%）。强调鼓励该领土实现自给自足、地方自治和自我管理。⁶ 据称，失业问题造成 1997 年 4 月该岛各种关系出现紧张，由此一些立法局成员辞职，人们要求于 1997 年 11 月举行新的选举。关于圣赫勒拿政治形势发展的详细情况载述于前几份报告（A/AC.109/2071，第 5—8 段以及 A/AC.109/2115，第 4—8 段）中。

12. 如以前的报告（A/AC.109/2115，第 4—8 段）所述，1997 年 11 月该岛立法局成员前往伦敦进行游说活动，要求对该岛投资，增加政府的财政支助，并且最主要的是要求确保正式的公民身份。1998 年 2 月，圣赫勒拿的议员们再次发出呼吁，要求给予在联合王国居留和工作的权利。

13. 1999 年 3 月 17 日联合王国外交和联邦事务大臣罗宾·库克先生向英国下院提出一份《白皮书》，题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”，其中举述联合王国各附属领土，包括圣赫勒拿和附属区变化情况。领土名称将从“英国附属领土”改为“英国海外领土”，以反映联合王国政府公开表示的与这些人民结成伙伴关系这一目标。⁷

14. 《白皮书》内与圣赫勒拿最有关系的规定如下：给予英国公民身份以及选择接受公民身份之后连带而来的在联合王国的居住权；承诺继续向包括圣赫勒拿在内的这些经济上仍然依赖英国援助的领土提供财政援助；设立一个海外领土部和一个海外领土局，由这两个机构负责处理领土的要求。海外领土局成员将包括各海外领土的首席部长，每年召开会议。

15. 在联合王国政府发表了白皮书之后，圣赫勒拿政府宣布，它推定在与联合王国政府签订的下一个三年援助协定期间，圣赫勒拿岛民的英国公民身份将得到恢复。⁸

16. 公民身份委员会与立法局的当选成员一道讨论了白皮书，并于 1999 年 6 月将研究结果呈交联合王国政府。截至 1999 年底，尚未收到任何回音。⁹

17. 1999 年 10 月 19 和 20 日，联合王国海外领土协商理事会举行了第一次会议。有关讨论围绕着三大主题：联合王国与海外领土之间的关系；不断变化的世界中的海外领土；以及可持续发展与环境。

四. 经济状况

A. 概况

18. 1999 年 9 月，圣赫勒拿政府发表了“2000—2010 年圣赫勒拿战略评论”。其中政府指出，评估经济状况方面存在的一项主要困难是缺乏最新的确切经济指标。

19. 根据上述白皮书附录一，1998 年圣赫勒拿年人均国内生产总值为 2536 英镑；1997/98 年政府的收入和开支各为 1030 万英镑；1998 年从英国的进口数额为 699 万英镑，同期对英国出口的数额为 65 万英镑。

20. 圣赫勒拿自然资源稀少。农业是圣赫勒拿岛的主要经济活动，基本上属自给自足性质。当地的粮食生产不能满足岛上的需要，加上缺乏制造业，因此所需物品很大部分必须要靠进口。圣赫勒拿经济依赖援助，1997—1998 年公共部门经常预算中约有 26% 为联合王国提供的资源。发展援助在其预算中另占 18%。实际上，圣赫勒拿所有资本投资和大部分技术合作都由下列机构提供资金：联合王国国际发展部（原称为海外开发署）、欧洲联盟和联合国开发计划署（开发计划署）。圣赫勒拿的生活费用比联合王国高，因为该岛地理位置偏远，涉及不少费用。1999 年 2 月，零售物价指数为 111.82（基准年 1994 年 11 月为 100），而 1998 年 2 月为 109.62。

21. 圣赫勒拿政府 2000—2010 年战略评论概要说明圣赫勒拿可选择在下列类别中生产可持续财富：内部投资；旅游业；出口业；以及进口替代。除后者之外，其他三项均需要大规模改进与外界的交通联系。政府认为，现有的航运时间表不能满足该岛对交通联系的需求。这意味着，如不从根本上改变交通联系现况，则在可以预见的未来，圣赫勒拿将仍要依赖援助，而且为了维持现有的服务水平，所需的援助数额势必逐

年增加。还将更多地依赖外雇人员来提供目前主要由圣赫勒拿人提供的服务。

22. 1995 年, 圣赫勒拿政府根据公共部门推行的改革和私营部门的发展情况, 着手实施了一项结构调整方案。当时, 公共部门的雇员人数占从业人口的 68%, 而失业率为 11.4%。到 1999 年, 公共部门的雇员人数占全部从业人员的 45%, 而居民人口中的失业率已达约 15%, 但其潜在的趋势呈下降势头。¹⁰

23. 由于依赖进口, 出口量小, 内部市场狭窄, 圣赫勒拿岛上的就业机会有限。但近十年来, 岛外、主要是阿森松和福克兰群岛(马尔维纳斯群岛)的就业机会急剧增加, 从占从业人口的 20% 上升到 30% 强, 目前达到最高水平, 约为 1300 人, 与之相比, 全部从业人员数量仅为 3700 人。如果恢复了有关的公民身份, 则到英国找工作的人数可能进一步增加。从长远来看, 服务和基础设施是否得以维持下去, 令人关切。

B. 联合王国提供的发展援助

24. 1996 年圣赫勒拿政府开展的战略评论工作形成 1997 年商定的三年国策计划的基础。根据该计划, 联合王国政府有义务在 1997/98 至 1999/00 年期间提供总计约 2 600 万美元的一揽子发展援助。1998 年 12 月将对计划进行第二次年度审查。

25. 在国策计划下商定的发展援助包括用于圣赫勒拿的直接预算援助(每年约 320 万英镑), 对圣赫勒拿号皇家邮船运营的年度补贴(约 130 万英镑), 以及对双边发展援助的支助, 支助包括调派约 24 人较为长期地担任重要职位并派遣一些短期专家; 颁发奖学金供在联合王国接受培训; 实施若干基础设施开发项目(公路的整修和改建, 货物的装卸等等)。目前尚没有掌握关于今后发展援助的进一步资料。¹¹

C. 发展项目

26. 联合国开发计划署关于圣赫勒拿的 1997—1999 年国别合作框架已延续到 2000 年。在认真分析了圣赫勒拿现有的和新出现的国家优先目标、开发计划署的可持续人类发展专题领域、以及其他来源目前正在提供的援助之后, 业已制定了开发计划署与圣赫勒拿政

府之间的合作战略, 其中注重就业和可持续生计。鉴于该领土正在努力扩大私营部门的作用, 降低失业率, 已商定将重点放在私营部门的发展活动, 特别是与旅游业相关的企业。在此范围内, 目前正在实施下列项目:

- 旅游业: 在实施该岛旅游总体规划中的开发和营销建议方面提供技术和其他援助;
- 为可持续生计提供支助: 通过提供技术支助、培训办公人员并编制该岛第一份“国家人力发展报告”, 协助圣赫勒拿政府加强其规划和实施发展项目的能力, 以促进长期的可持续发展;
- 旅游部门的就业和私营部门的发展: 通过职业培训项目, 发展旅游业, 从而推动私营部门, 并改进该岛的旅游产品。¹²

D. 农业、土地所有权和牲畜

27. 1998/99 年间, 共卖出木材 214.8 立方米, 向联合王国出口了 1 098 公斤咖啡。在本报告完稿时尚未掌握 1999/2000 年期间的数字。

28. 农林部向小农生产者提供各种支助, 包括通过周转信贷基金向他们提供农业贷款, 1998/99 年提供的贷款总额达 23 209 英镑。

29. 1992 年实施了一项农业用水补助方案, 以减轻政府收取的水费价格剧涨对农民造成的影响。1998/99 年间的用水补贴金额达 8 508 英镑, 约合灌溉用水 38 045 立方米。

30. 农林部从事农牧业服务的雇员人数为 43 人, 1998/99 年支出估计数为 922 810 英镑。

E. 环境

31. 圣赫勒拿制定了一个环境保护方案, 其目的是保护濒危物种和生境的多样性。圣赫勒拿独有的植物是该领土遗产的重要部分, 可能具有增加该岛屿旅游业吸引力的潜力。在该岛屿的植物中, 40% 属于世界自然资源保护联盟所列的濒危物种, 但其他提倡保护自然资源的人则认为, 实际比例更高。目前正在作出协调一致的努力以确保他们的生存和保护。¹³ 从 1998 年 4 月 1 日至 1999 年 3 月 31 日, 岛上播种的特有植物约有 7 286 种。

F. 渔业

32. 1999 年圣赫勒拿渔业公司的雇员共有 18 名职工，渔民除外。

33. 通过颁发阿森松周围海域的捕鱼许可证，圣赫勒拿经济获得收入 100 万英镑，目前福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）的一家公司正在圣赫勒拿岛上建立一家鱼虾冷冻厂。¹⁰

G. 工业

34. 圣赫勒拿没有大型工业，所有手工艺品都是作坊式生产，政府通过 1995 年设立的圣赫勒拿开发署提供技术、资金和销售服务。在 1998/99 财政年度，圣赫勒拿开发署共核准 107 575 英镑贷款和 6 160 英镑赠款。这笔财政援助集中于被定为具有最大发展潜力的行业，即：渔业、农业、旅游业、出口和进口替代。在本报告完稿时，尚未掌握 1999/2000 年的数字。

H. 交通、通讯和公共事业

35. 圣赫勒拿既无正式机场、简易机场，也无铁路。唯一的港口是詹姆斯顿，可供各种型号船舶停靠。该岛与外界的唯一联系仍然要靠圣赫勒拿船运有限公司所有和特许经营的圣赫勒拿号皇家邮船保证。该船定期往返于联合王国的埃文茅斯与南非的开普敦之间，沿途停靠佛得角群岛和阿森松。联合王国每年对这一营运给予补贴。¹⁴

36. 管理国外交部目前正在研究该岛的交通联系问题，包括调查在该岛建设机场是否有各种好处。外交部还与美利坚合众国谈判，内容包括开放阿森松岛的简易机场供商业性民航使用，¹⁵ 研究可否增加到该岛的船运航次。1999 年快临近圣诞节时，圣赫勒拿皇家邮船出现故障，由于所有供应均靠海运，该岛发生恐慌性抢购，由此更突出说明该岛交通联系受限制的问题。¹⁶

37. 岛上已铺设公路 100 多公里，其中 1.5 公里是 1998/99 年新铺的。

38. 负责水、电和公路的是公共工程和事务部，该部雇用约 273 名员工。该部年度开支是 180 万英镑，出售水、电和服务收入共计 120 万英镑。

I. 银行业和信贷

39. 岛上唯一的一家银行是政府储蓄银行，但它并不提供通常的所有商业银行服务。通过政府住房信贷委员会和国营储蓄银行，可按非常优惠的条件获得有限的信贷，供建房和改善住房之用。

40. 所有的金融交易最后统归伦敦办理，联合王国的银行利率也适用于当地。该岛没有实行外汇管制，但所有涉及海外的交易统归伦敦办理，因此亦适用联合王国的管制措施。实际上，如该岛交易业务出现亏空，则联合王国就会划拨补助金予以弥补。¹⁷

41. 截至 1999 年 3 月 31 日止，当地货币的流通量为 2 975 610 英镑，其中纸币 2 553 970 英镑，硬币 421 640 英镑。秘书处尚未收到报告所述期间的其他资料。

J. 国际贸易

42. 圣赫勒拿进口的主要产品是粮食产品和烟草、汽油和燃料油、动物饲料、建筑材料、机动车辆、机械和零配件。出口的只有鱼产品（包括据称是世界上第一次作为生物记录的野生鱼）、¹⁸ 手工艺品和咖啡。它的主要贸易伙伴仍然是联合王国和南非。其他贸易伙伴有巴西和阿松森岛。

五. 社会状况

A. 概况

43. 从 1998 年人口普查中可以得出对经济状况的最准确评估。¹⁹ 下文列出了与上次普查（1987 年）对比的一些主要结果；所有指标均表明岛上生活水平正在得到逐步改进：

- 共有 856 个家庭完全拥有其房产，上一次则是 699 个家庭；
- 有 403 个家庭正在购买其房产，上次则为 341 个家庭；
- 人口中仅有 4% 没有用上室内自来水，上次普查时这一数字为 15%；

- 1987 年人口中超过四分之一的人口没有用上抽水马桶，在本次普查时这一数字则下降到不足 4%；
- 1987 年有 19%没有用上浴室；这一数字已经下降到 3%，而且已经提供了公共资金，以便进一步降低这一数字；
- 1987 年逾 20%的人口没有用上电，目前却只有 5%，而且用木柴做饭的人口比例已从 62%下降到 43%。
- 家庭自有汽车数量从 776 辆增加到 998 辆；68%的家庭看上了电视，上一次却只有 29%；超过 83%的家庭用上了冰箱或冰柜，上一次则只有 67%。

B. 就业

44. 无论任何时候，人口中总有约 22%的人在岛外（主要在阿森松岛和福克兰群岛（马尔维纳斯群岛））工作，而且几乎所有合同都规定不带家属，因此出现了相当多的两地分居。100 稍多的外出打工者将孩子留在圣赫勒拿照看。在这一数目中，67%由祖父母照看，33%由其他亲属或朋友照看。¹⁹

45. 外出打工者汇回圣赫勒拿的薪金使许多家庭提高了生活水平。²⁰ 鉴于岛上失业比率较高，而且岛外有就业机会，圣赫勒拿劳动力中实际只有 55%留在岛上就业。¹⁹

46. 截至 1999 年 3 月底，共有 498 名穷人领取因收入低而享受的福利金，数额从每周 18.95 英镑到 45 英镑不等。此外，还向 256 人发放失业救济，数额从每周 12.8 英镑到 40 英镑不等。

C. 公共卫生

47. 据管理国说，1998/99 年公共卫生经常性开支为 1 695 190 英镑，占政府经常性开支总额的 16.9%。詹姆斯顿有一间综合医院，岛上另有六所农村保健诊所。去年，圣赫勒拿与世隔绝以及岛上保健设施有限问题尤为突出，病人不得不花五天时间用于旅程，到南非或联合王国接受治疗。²¹

D. 教育

48. 领土共有 12 间公立学校。1999 年，共有 123 名教师，其中 119 名为专职教师，4 名为兼职教师。1998/99 年教育部的总开支估计为 1 282 540 英镑，占政府经常性开支总额的约 9.4%。

49. 在小学和中学实行了英国英语和数学标准化考试以来，结果显示，大多数学生的考试分数低于英国本土同年级的学生。16 岁以上学生的中学考试结果表明，这些学生的成绩也是较差，每年仅有不到 12%的学生达到取得中学或同级一般毕业文凭所需的五科及格分数线，而联合王国的这一比例为 40%。造成这些问题的部分原因是教职员工的更替率很高，而且他们不具备资格和缺乏经验。¹⁹

六. 圣赫勒拿的附属区

A. 特里斯坦达库尼亚岛

1. 概况

50. 特里斯坦达库尼亚岛是南大西洋中的一个小火山岛位于南美洲与南非两地之间的中间位置。该岛呈圆形，面积为 98 平方公里。其首府是七海的爱丁堡。该岛以及邻近的戈夫岛、难达岛和夜莺岛组成了特里斯坦达库尼亚群岛。截至 1998 年 12 月，不包括外雇人员，特里斯坦达库尼亚岛居民只有 297 人。

2. 宪政和政治状况

51. 特里斯坦达库尼亚群岛在行政上由圣赫勒拿总督统治。总督任命一位驻岛行政长官，并由行政长官对总督负责。行政长官下设岛屿议会，由岛长担任主席，成员是八名选举产生的成员（其中最少包括一名女性）和三名指定成员。选举每三年举行一次。凡年满 18 岁者，如登记在册，则均有资格投票。上一次选举是在 1997 年 10 月 23 日举行。²²

52. 特里斯坦达库尼亚群岛拥有自身的立法，但圣赫勒拿法律只要不与当地法律相抵触，适合当地条件并

根据当地条件作出了必要修改，亦适用于该群岛。群岛设有一名专职的警官和三名专门的治安官。行政长官兼任治安法官。²³

53. 在议会通过了题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外，领土”的白皮书（见第 13 段）之后，附属区的居民将有权选择英国国籍和居住权。

3. 环境

54. 有一小组南非气象人员驻在戈夫岛上。难达岛和夜莺岛无人居住。这些岛屿有非常独特的地方动植物，也是许多海鸟重要的繁殖地。戈夫岛是世界文化遗产场址。火山仍是座活火山，上次于 1961 年 10 月爆发。当时人口被撤到联合王国，但于 1963 年返回。

4. 经济状况

55. 据管理国说²³，特里斯坦达库尼亚群岛大体上自给自足。经济主要靠销售龙虾的收入和投资的回报。捕获龙虾是主要的就业来源。该岛发行的邮票和其他集邮品较受收集者重视，这也是该岛第二大收入来源。²⁴

56. 特里斯坦达库尼亚没有飞机通航。该岛与外界的交通联系要靠圣赫勒拿号皇家邮船每年一次的停靠、偶而前往的客船、两艘特许龙虾捕捞船和南非的调查船 SA Agulhas。由于该岛周围风大浪高，港口一年中仅有 60 到 70 天可以停靠。港口的改良对于特里斯坦达库尼亚的未来至关重要。

57. 龙虾的主要市场是远东，由于该地区经济滑坡，需求量减少。这意味着 1999 年地方经济将出现大笔赤字。而且实际上亦不可能大幅度提高其他来源——每年仅有三、四条船到访的规模有限的旅游业和邮票的发行——的收入。旅游业提供了经济发展的有限空间。其他具有潜力的来源，如销售矿泉水，将需要大量投资。²³

58. 英镑是官方货币。1998 年政府的收入是 744 534 英镑，开支是 618 839 英镑。近年来生活水平显著提高，表现为岛上主要的销售场所、即岛上商店收入很高。

5. 社会状况

59. 鉴于特里斯坦达库尼亚岛的人口总共只有 297 人（1998 年），失业人数很少，近年来其生活水平已得以提高。男性就业充分，大多数女性也有工作可做。该岛的生活费用指数根据送交伦敦海外发展管理局统计司的数据每年计算两次，政府和渔业公司根据这一指数增加工资。年满 65 岁者均有退休金。

60. 政府实行免费医疗。在该岛唯一的一家医院里，有一名合格的外雇医生和四名护士。必要时可送到海外医治。

61. 5 到 15 岁的儿童全部免费受义务教育。并且正在执行一项脱产方案，鼓励在职的男女职工继续深造。²⁵

6. 联合王国的援助

62. 提供给特里斯坦达库尼亚岛的双边援助数量不多，用于在岛上提供医疗保健的支助和对渔业管理项目的持续支助。²³

B. 阿森松岛

1. 概况

63. 阿森松岛是葡萄牙人于 1501 年首次发现的，阿方斯·阿尔布开克于 1503 年阿森松日再次“发现”了该岛，旋即为该岛命名。1815 年，在将拿破仑囚禁在圣赫勒拿岛时，在阿森松岛上驻扎了一小支英国海军守备队。该岛一直由英国海军部管理，直到 1922 年该岛成为圣赫勒拿岛的属岛。

64. 在第二次世界大战中，美国政府在该岛建造了威德阿韦克简易机场。1957 年，美国空军再次在该岛驻军，并扩建了简易机场和附属设施。现在它是发射洲际弹道导弹和外空火箭的跟踪站。1982 年，它成为英国皇家空军在英国与福克兰群岛（马尔维纳斯群岛）之间来回飞行的中继站。²³

65. 阿森松岛面积有 90 平方公里，是个火山岛。火山上次爆发的时间约为 600 年以前。该岛没有土著居民。人口总数为 1 100 人。²³

2. 宪政和政治状况

66. 该领土在行政上由圣赫勒拿总督统治。由一名驻地行政长官对总督负责。阿森松岛“用户”组织（见第 69 段）和岛屿客户委员会对岛屿公共和共同事务的管理进行监督。行政长官之下设有一个非正式的咨询机构，即职工论坛，其中大多数是圣赫勒拿人。²³

67. 如 1999 年 4 月发表的题为“阿森松岛：迈入新千年”的协商文件所述，管理国目前正考虑在阿森松岛上实行更大程度的民主。假定与联合王国签订的下一个三年援助协定不会在此方向针对阿森松岛作出重大变动。但是也假定阿森松岛将在同期内获得更大程度的财政独立。¹⁹

68. 阿森松岛自身的立法范围有限。但是，英国法律如不与当地法律相抵触，而且如适合当地状况并且根据当地条件作出了适当修改，则可适用该岛。²³

3. 经济和社会状况

69 阿森松的主要收入来源是出售邮票。人们在科学方面对该岛也有相当浓厚的兴趣，原因是它是绿甲海龟和各种海鸟的繁殖地。1998/99 年，扣除收入之后的政府开支为 1 863 720 英镑。阿森松没有得到联合王国提供的援助。

70. 阿森松岛是个重要的通讯中心。该岛的使用者包括电报和无线电公司、英国广播公司和综合讯号组织。这些“用户”组织与皇家空军一道为岛上提供了非军事活动所需的开销。目前正在与美国有关部门商谈开放韦德阿威克机场，供商业性民航使用。有关进一步细节请见上一份工作文件（A/AC.109/1071，第 119-129 段）。

71. 圣赫勒拿警察在阿森松岛上派驻了一支警察小分队。行政长官兼任法治长官，并且已经任命了 6 名治安法官。²³

七. 领土今后的地位

A. 管理国的立场

72. 题为“促进进步与繁荣的伙伴关系”的白皮书（见第 13 段）建议让该岛居民享有选择英国公民身份和

联合王国居留权的自由，并建议再度承诺协助圣赫勒拿从事经济发展。白皮书所述的发展援助目标如下：

- “通过理性的经济和财政管理，尽可能扩大经济发展和自给自足，并且在能实现这一目标时逐步脱离对此类援助的依赖；
- 同时确保满足各种基本需求，包括提供必要的基础措施；
- 支持在各领土实行良好治理，包括对或有负债进行适当管理，履行联合王国的国际义务，特别是人权和多边环境义务”。

73. 1999 年 10 月 6 日，联合王国代表在大会第四委员会发言。她说联合王国政府努力将其与海外领土的关系转变为现代化的伙伴关系，而且在此方面已经取得了新的进展。这一切工作基于四项基本原则：自决；履行对彼此的义务；各领土在最大限度范围内享有处理其自身事务的自由；及联合王国坚定承诺在经济上帮助各领土，并在发生紧急情况时向它们提供援助。正在采取的各项措施包括决定让没有英国公民身份和居住权的海外领土居民享有英国公民身份和居住权，从而满足领土居民的长期要求。²⁶

B. 领土的立场

74. 1999 年 9 月，圣赫勒拿政府发表了“2000-2001 年圣赫勒拿战略评论”，该文件简要描绘了圣赫勒拿的中长期蓝图。政府在文件中指出，其目标虽然雄心勃勃，但并非遥不可及，而且圣赫勒拿若要成为可持续的经济实体，就必须实现这些目标。此外，恢复英国公民身份具有非常重大的意义。

75. 政府在评论中指出，圣赫勒拿仍需要严重依赖联合王国的援助才能维持现有的生活水平。战略评论注意到联合王国的目标（见上文第 72 段），并将其秘书自身的出发点放在协助联合王国实现它有关圣赫勒拿的目标。但是，评论得出结论认为，“如果不彻底改进交通联系，圣赫勒拿的未来就没有希望”；所述的交通是指空中交通。圣赫勒拿政府认识到空中交通是该岛脱离对援助的依赖、并实现其蓝图的最后机

会。它希望女王陛下政府亦能认识到这一点，并提供经费，帮助在圣赫勒拿修建飞机场。

八. 大会的行动

76. 1999 年 12 月 6 日，大会未经表决通过了第 54/90 B 号决议，这是一项关于非自治领土的合并决议。大会在第九节中具体提到了圣赫勒拿，指出管理国随时准备进一步与圣赫勒拿人民一道讨论立法局成员就宪法所作的发言，并请管理国随时将该领土人民有关其未来政治地位的愿望和期望告知秘书长。大会还请管理国和有关的区域和国际组织进一步支持该领土政府为解决该领土的社会经济发展问题所作的一切努力。

注

¹ 关于圣赫勒拿的资料摘自大不列颠及北爱尔兰联合王国根据《联合国宪章》第 73 条（辰）款规定于 1999 年 5 月 11 日提交秘书长的报告。

² 1999 年 10 月 23 日《卫报》。

³ 官方资料，摘自联合王国外交和联邦事务大臣 1999 年 3 月 17 日提交给下议院的、并在 A/AC.109/1999/1 号文件附件中转载的题为“促进进步与繁荣的伙伴关系：英国和海外领土”的白皮书；以及由 Basil George 编纂的《圣赫勒拿史》。

⁴ 见 A/AC.109/2021, 第 4-7 段，1995 年 5 月 2 日。

⁵ A/AC.109/2071, 第 4 段。

⁶ A/AC.109/2071, 第 5 段。

⁷ 第 5-6 段中的资料摘自“促进进步与繁荣的伙伴关系”（见上文注 3）。

⁸ 《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》，圣赫勒拿政府，1999 年 9 月。

⁹ 公民身份委员会主席 Basil George 关于圣赫勒拿的发言。

¹⁰ “促进进步与繁荣的伙伴关系”（见上文注 3），附录一。

¹¹ “进步与繁荣的伙伴关系”（见上文注 3），附录一。

¹² 2000 年 4 月 3 日开发计划署关于“1997-2000 年圣赫勒拿国别方案简介”的说明。

¹³ 1999 年 3 月 1 日路透社发表的 Brenden Boyle 的文章“St. Helena Ecology is World's Most Endangered”。

¹⁴ A/AC.109/2021, 第 35 段。

¹⁵ 《卫报》，1999 年 10 月 12 日发表的 Ian Black 的文章“Is this the last resort for intrepid tourist?”。

¹⁶ 路透社 1999 年 11 月 30 日发表的 Ellis Mnyandu 的文章“Christmas finally coming to remote St. Helena”。

¹⁷ A/AC.109/2021, 第 38-39 段。

¹⁸ 《独立报》，1999 年 9 月 21 日。

¹⁹ 《2000-2010 年圣赫勒拿战略评论》，圣赫勒拿政府，1999 年 9 月。

²⁰ A/AC.109/2021, 第 41 段。

²¹ 法新社，1999 年 10 月 27 日，以及《圣赫勒拿新闻》，1999 年 9 月 17 日。

²² A/AC.109/2043, 第 32-33 段，以及“促进进步与繁荣的伙伴关系”，附录一。

²³ “促进进步与繁荣的伙伴关系”，附录一。

²⁴ A/AC.109/2043, 第 34-36 段。

²⁵ A/AC.109/2043, 第 37-39 段。

²⁶ A/C.4/54/SR.5, 第 91-92 段。