



大会
经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

A/43/367
E/1988/82
1 JUNE 1988
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

大会

第四十三届会议

暂定项目表 * 项目 12

经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会

1988年第二届常会

各专门机构以及同联合国
有关系的国际机构
执行《给予殖民地国
家和人民独立宣言》
的情况

援助巴勒斯坦人民

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一. 导言	1 - 4	3
二. 应付被占领领土的紧急情况	5 - 11	4
三. 向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助方案执行进展情况 ..	12 - 93	6
A. 研究、分析和组织数据	13 - 19	6
B. 基础设施	20 - 22	9
C. 农业	23 - 26	10
D. 工业	27	11
E. 就业	28 - 34	12
F. 教育和职业培训	35 - 59	13
G. 保健	60 - 86	18
H. 社会福利	87 - 90	23
I. 人类住区	91 - 93	25
四. 结论	94 - 95	25
附件. 根据大会第42/166号决议为动员资源而致函的组织 和基金会名单		26

一. 导言

1. 大会第 42/166 号决议欢迎秘书长在关于向巴勒斯坦人民提供援助的报告 (A/42/289 - E/1987/86 和 Add. 1、2) 中制定的向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助方案; 请秘书长与巴勒斯坦解放组织密切合作, 制定和争取早日实施该方案, 并在该方案的范围内协调联合国系统各组织计划进行的活动。此外, 决议又请秘书长和巴勒斯坦解放组织密切合作, 为执行该方案的项目筹集资源; 促请国际社会对联合国系统和政府间组织和非政府组织与巴勒斯坦解放组织合作, 再接再厉, 向巴勒斯坦人民提供更多的援助。

2. 秘书长遵照上述决议与巴勒斯坦解放组织常驻联合国观察员代表团举行了协商会议。

3. 遵照大会向秘书长提出为方案筹集资源的要求, 向 19 个政府间组织和非政府组织以及基金发出了一封信, 要求它们援助, 为方案中的项目提供经费 (参看附件)。秘书长又向会员国发出了一份照会, 他在照会中指出大会要求增加对巴勒斯坦人民的援助, 并且希望它们能够为方案提供经费。

4. 根据大会的要求, 本报告报导了联合国系统各机构和组织采取的行动, 以便遵照大会第 42/166 号决议的规定执行和进一步发展秘书长的报告 (A/42/289-E/1987/86 和 Add. 1、2 号) 中的经济和社会援助方案以及为方案筹集资源。审议本报告时应同时参考载有经济和社会援助方面的上述报告。以后收到的资料将作为增编公布。

二. 应付被占领领土的紧急情况

5. 秘书长在遵照安全理事会第 605(1987)号决议向安理会提出的报告(S/19443)中指出,考虑到巴勒斯坦人关于改善难民营条件的意见,他已要求联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处主任专员为改善难民营的基本设施和取得必要的资金紧急制定建议。他又指出,很多被征求意见的巴勒斯坦人表示希望能够进行一项共同一致的国际努力,恢复领土的经济,初期也许可以通过扩大领土目前的联合国开发计划署方案,他已要求开发计划署署长研究扩大方案的可能性。

6. 1988年2月-3月,近东救济工程处制定了一揽子项目,包括说明需要的资源(数额约达6,500万美元),并向主要捐助国和东道国政府的一次非正式会议提出,接着立即举行了一次工程处的咨询委员会会议。在这两次会议上,与会者对采取的处理办法表示广泛支持,近东救济工程处目前正在积极争取捐款,使其能够在1988-1990年期间执行建议。建议的活动领域包括改善下水设备、隐蔽处、道路保养、改进工程处的卫生和教育设施,在加沙建造一个新的医院大楼、加沙的用水供应,扩大职业训练和大学奖学金方案以及加强生利的和小型的发展项目。至今认捐的现金和实物约共达2,500万美元。

7. 近东救济工程处又扩大了它应付紧急情况的教育、卫生和救助方案。为了弥补1987-1988学年损失的教学时间,制定了应紧计划。延长了卫生中心的工作时间,并组成了特别的医生小组向加沙戒严之下的难民营的受伤难民提供援助;也向一般没有资格的儿童实行午餐方案,扩大了对儿童的奶粉分发,并扩大了干粮配给方案,使所有孕妇和哺乳的母亲都受益。提供额外的预算,应付由于紧急情况造成的住院开支。向加沙地带和西岸的难民和少数的非难民提供了粮食品和其他紧急援助。雇用了临时的卫生、救助和难民事务人员协助分发援助,向出事的家庭提供咨询,押送车辆以及监测和报告影响工程处业务的情况。

8. 遵照秘书长的要求, 开发计划署署长要求开发计划署理事会1988年2月的特别会议采取紧急步骤加强方案(除了以前向1981—1991年规划时期拨出的800万美元以外, 再从特别方案资源中拨款400万美元。理事会接受了这项要求, 并呼吁各国政府和政府间机构进一步自愿捐款。

9. 在理事会特别会议期间, 日本政府宣布特别捐款100万美元, 但须经议会批准。意大利政府表示, 正在研究开发计划署准备中的项目, 意大利政府打算挑选某些项目进行共同筹资的正式考虑。署长通知理事会这些和其他迹象明显可以得到大为增加的经费。在这方面, 开发计划署依照大会第42/166号决议的规定和巴勒斯坦解放组织进行协商, 正在采取措施吸引更多的财政资助。

10. 1988年4月29日, 遵照行政协调委员会的一项决定, 发展和国际经济合作总干事召开了一次联合国系统组织的会议, 讨论可以向被占领领土人民提供援助的问题。以下组织的代表参加了会议: 劳工组织、粮农组织、教科文组织、卫生组织、工发组织、开发计划署、儿童基金会、联合国人口基金、环境规划署、近东救济工程处、难民专员办事处、国际经济合作部、国际经济事务部和西亚经社会。所有这些组织表示, 只要得到更多的经费, 它们愿意在向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助方案的范围内扩大它们在这方面的活动。

11. 1988年5月, 开发计划署派遣了一个业务审查团到西岸和加沙地带被占领领土, 以便讨论有关方案执行的若干问题。在这个地区的5天访问期间, 审查团认为西岸和加沙地带发生的动乱和示威情况对开发计划署项目各方面的执行产生了不可避免的影响。虽然如此, 继续全部执行开发计划署方案, 开发计划署继续与所有直接有关的当事方、特别是巴勒斯坦居民进行协商, 计划其活动。开发计划署的耶路撒冷办事处正在顺利执行其监督开发计划署巴勒斯坦方案的职务, 准备通过一些具备一系列管理服务的扩大方案或新方案协助其他联合国机构。审查团发现捐助国政府再次关心援助巴勒斯坦人民。在审查团期间, 就开发计划署提议的新项目达成协议(参看下文第三节)。

三. 向巴勒斯坦人民提供经济和社会援助方案执行进展情况

12. 如下文指出, 过去一年在执行和进一步发展秘书长报告 (A/42/289 - E/1987/86 和 Add. 1, 2) 中的经济和社会援助方案方面取得了很大的进展。本报告指出的所有项目已得到经费或部分经费。 如果得到更多的经费, 可以立即和迅速扩大几乎所有的项目。 上述的秘书长报告中的方案列出了仍然需要经费的拟议项目。

A. 研究、分析和组织数据

1. 西亚经济及社会委员会

13. 1987年期间, 西亚经济社会进行并完成了几项关于援助巴勒斯坦被占领领土内的巴勒斯坦人民的研究:

- (a) 关于西岸和加沙的职业和技术训练的调查 (1987年5月);
- (b) 关于在西岸和加沙成立一个技术农业中心的可行性研究 (1987年12月);
- (c) 促进巴勒斯坦被占领土 (西岸和加沙地带) 农产出口;
- (d) 以色列占领下的巴勒斯坦财政部门 (1987年7月)。 与贸发会议联合编写的研究 (参看下文第15段(a))

14. 此外, 西亚经社会就被占领领土的巴勒斯坦人民的社会和经济情况向巴勒斯坦 - 约旦 联合委员会提供技术援助。 曾经向巴勒斯坦中央统计局提供技术援助, 在1986年进行难民营的户口收入和开支调查。 这项援助包括数据处理、抽样误差的估计和检查表格内和表格之间的一致性。 1988年进行了以下活动:

- (a) 关于巴勒斯坦人民、包括人口、劳动力和教育的社会援助专辑;
- (b) 关于巴勒斯坦被占领领土的经济情况的研究 (以贸发会议共同进行)
- (c) 关于巴勒斯坦被占领领土的生产部门的报告;
- (d) 关于以色列在巴勒斯坦被占领领土内的贸易惯例的研究, 与贸发会议合作编写。

15. 将继续向巴勒斯坦中央统计局提供数据处理的援助并向巴勒斯坦开放大学提供援助。

2. 联合国贸易和发展会议

16. 依照其职权，贸发会议通过其特别经济股（巴勒斯坦人民）继续一连3年编写一些审查巴勒斯坦被占领领土的经济状况的报告和技术出版物。从1987年3月至1988年2月，特别经济股完成了下列工作：

(a) 在西亚经社会的合作下，编写了一项关于在以色列占领下的巴勒斯坦财政部门的深入研究（UNCTAD/ST/SEU/3）。这项研究特别调查这些领土的银行和货币制度，分析财政确定因素，着重领土自1967年以来的税务制度的变化以及政府收入和开支发挥的作用，审查外来资源、包括作为领土以外的劳工要素收入或作为国际援助的转移、对于巴勒斯坦经济资金供应的作用。这些研究包括了一些设法改进财政部门的结构和业绩的建议，从而加强政策措施对于调动和分配巴勒斯坦经济内部的财政资源的作用和效率。

(b) 为贸易和发展理事会第三十四届会议（第一期）编写了题为“巴勒斯坦被占领领土最近经济状况、特别是财政部门”的报告（TD/B/1142）。

(c) 该股编写了以下的3份背景文件，这些文件包括了该股关于巴勒斯坦经济各方面的数据库的摘录：(1)“关于巴勒斯坦被占领领土（西岸和加沙地带）经济的选定的统计表”（UNCTAD/ST/SEU/4）；(2)“关于巴勒斯坦被占领领土（西岸和加沙地带）经济的选定目录”（UNCTAD/ST/SEU/5）；(3)“关于经济问题和在巴勒斯坦被占领领土的（西岸和加沙地带）的有关以色列做法的资料年表1986年6月—1987年6月”（UNCTAD/ST/SEU/6）。

(d) 该股扩大了其关于巴勒斯坦经济的数据库，包括经常修订和更新统计专辑，在可能的情况下引用其他的统计来源。这项工作包括随时了解关于巴勒斯坦经济的新出版物和参考资料和经常监测巴勒斯坦被占领领土的经济问题。

17. 根据1988—1989年的工作方案，贸发会议正在计划制订一些研究报告以及拟订业务项目。这些活动特别包括：

(a) 定于1988年中完成的一项全面研究，题为“被占领的西岸和加沙地带的外贸情况”，这份研究除其他事项外，还审查贸易和劳务在巴勒斯坦经济中的作用；外贸部门的业绩；影响领土外贸的主要因素，包括政策、做法和结构局限；领土外贸的潜力，和为促进巴勒斯坦外贸所需的政策及措施。

(b) 贸易和发展理事会关于援助巴勒斯坦人民的第三十五届会议（第一期）的1988年报告，这份报告将包括关于被占领领土的基本指数和以色列经济政策有关方面的最新的发展情况。

(c) 利用该股的巴勒斯坦经济数据库，包括统计专辑、研究参考资料和目录编写一些提供摘录和订正的文件。

(d) 定于1989年底完成一项题为“西岸和加沙地带：长期的经济发展前景”的全面研究，这项研究将需要联合国系统有关组织和有关的区域机构的投入和捐助，包括预算外的资源。

(e) 为巴勒斯坦被占领领土的经济发展的机构建立方面的技术援助制订两项项目提案。项目草案定于1988年中完成。

18. 依照贸发大会第169(VII)号决议第6段的规定，该股和国际贸易中心协商，正在研究采取什么方式就在被占领领土建立一个推销巴勒斯坦产品的中心所需的措施提供意见。

3. 国际贸易中心

19. 已经和开发计划署援助巴勒斯坦人民方案进行接触，以便确定国际贸易中心的市场新闻处可否协助巴勒斯坦人民的出口活动。

B. 基础设施

1. 联合国开发计划署

20. 除了目前正在执行的项目之外，开发计划署提议下列新项目：

饮用水——加沙地带：鉴于需要清除加沙地带水的高含盐量和高氯化物含量，提议设立一个试办项目，以探索或可利用反渗透保护和处理水的方法。开发计划署将捐款 \$ 400, 000。

纳布卢斯下水道：开发计划署以前负责为纳布卢斯区设计污水系统。设计完成之后将立即着手向有关政府募款建造该系统。开发计划署捐款—— \$300, 000。

商业中心：营利小企业，例如器具修理、五金行和杂货店可以同商业中心一起兴建。开发计划署提议在西岸和加沙地带的主要地点兴建这种中心，同时也准备为此提供 \$ 750, 000。

向市政府提供援助：开发计划署提议在西岸和加沙地带建造农产品批发市场和冷藏设备，并向市政府和村参议会提供各种设备。开发计划署以外的资金也很可能会资助本项目下的额外活动。

2. 联合国儿童基金会

供水和卫生

21. 儿童基金会将同拯救儿童联合会和有关社区合作提供支持，以减少西岸北部，约旦河流域和加沙地带南部危险性高地区的 25 个村庄的与水有关疾病的发病率，受益者约有 140, 000 人。儿童基金会将向拯救儿童联合会提供水管和配件，而社区将提供家庭供水费用。在 25 个供水村庄中，儿童生存、环境清洁和卫生的社区教育将通过保健教育运动和培训 45 名工作人员予以支持。同时它也将支助设立地方水事委员会（每一委员会七人）并对其实施保养和卫生问题的培训。它将为近东基督教会理事会的制作组提供视听设备，以便编制材料，提供培训工人

员和社区领袖及保健教育运动使用。

22. 本方案 1988—1991 年期间规划年度支出概算为 1988—\$ 160, 000、1989—\$ 185, 000、1990—\$ 140, 000、1991—\$ 60, 000, 共计 \$545,000, 但须视特定用途捐款有无着落而定。

C. 农业

1. 联合国开发计划署

23. 1988 年 3 月完成了开发计划署中央资源资助的农业方面下列三个项目：“农业发展方面的培训”、“农业培训（叙利亚）”和“农业和水文学研究室”。这些项目的全部费用为 \$ 618, 737。

24. 到 1988 年 3 月止包括特别捐款和有关机构资助项目在内的农业方面各项目的财政拨款总额为 \$ 1, 782, 600。

25. 开发计划署在其第四周期（1987—1991 年）的剩余期间内还有若干目前资金充足的农业领域的项目，列举如下：

食品加工：将作详细的可行性研究，以确定不同种类水果、蔬菜等食品加工设备的可行性。开发计划署捐款——\$ 25, 000。

葡萄加工：已作过可行性研究。开发计划署提议设立加工设备和负责选料的合作社，使其较易输出阿拉伯国家。开发计划署捐款——\$ 300, 000。

农机中心：开发计划署提议在主要地区设立农机中心，使当地农民可以用极少的费用租用必要的机械。开发计划署捐款——\$ 100 万。

养蜂业：本项目需要改进西岸和加沙地带现有的蜂房和扩大养蜂设备。开发计划署捐款——\$ 50, 000。

制酪研究室：开发计划署提议设立制酪研究室，以提供实验酪制品和改良其品质的方法。开发计划署捐款——\$ 150, 000。

泡菜业：开发计划署提议设立泡浸各种蔬菜的设备，以供在西岸和加沙地带销售。计划署在慈协会内设立这些设备。开发计划署捐款——\$350,000。

种子繁殖：种子繁殖工作已在西岸和加沙地带进行，但是作业方法似乎过时、效率差。提议制订项目，以提供新技术、培训和设备方式的技术援助。开发计划署捐款——\$200,000。

孵鸡场：西岸和加沙地带没有孵鸡场。开发计划署计划设立孵卵300,000个的养殖场，并包括第一代和第二代种鸡培育。开发计划署捐款——\$100万。

浇洒和滴注灌溉：开发计划署提议在加沙地带装设两个浇洒和滴注灌溉系统。开发计划署捐款——\$500,000。

艾因杜克饮水和灌溉系统：开发计划署提议建造必要设备以便向艾因杜克地区提供饮用水或灌溉用水，该地区目前严重缺水。已有必要的水井。开发计划署捐款——\$400,000。

奥贾灌溉：计划开发奥贾泉水并建造6000“杜姆”土地的灌溉分配系统，以供种植香蕉、甜瓜和蔬菜。开发计划署捐款——\$100万。

2. 联合国粮食及农业组织

26. 粮农组织继续提供三名助学金，两名农业经济，一名动物生殖。项目的期限已延长至66个工作日，预算共\$68,500。粮农组织也提供短期顾问和视听设备，协助圣城开放大学开展农业课程。

D. 工业

27. 1988年3月以前完成了主要由开发计划署中央资源资助的“工业管理培训”项目。目前正在执行另外两个项目——“工业发展(橄榄油)”和“玻璃和陶瓷”。开发计划署第三周期(1982-1986)批准\$690,000作为这些项目的资源。开发计划署在1991年结束的第四周期的剩余期间将另外进行工业方面的两个项目。它们是：

工业区：在纳布卢斯设立工业区的计划已准备执行。此外，开发计划署预定审查在西岸和加沙地带的其他地区设立这种工业区的可能性，其资金可能由开发计划署以外来源筹供。开发计划署捐款——\$ 100万。

小型商业发展中心：开发计划署提议资助和开办商业发展中心，以提供可行性研究、商业管理咨询和销售服务、培训的设施。并视其他来源资金有无着落，提供循环基金方式的低廉信贷。开发计划署捐款为\$ 500,000。

II. 就业

国际劳工组织

28. 劳工组织在都灵的国际高级技术和职业训练中心已制订两个将由开发计划署提供资金的方案。

29. 其中第一个方案（是开发计划署资助都灵中心于1984年进行的专门工业管理方案问题），旨在补充西岸和加沙的企业家培训。原来提议在1988年执行这个方案；只要当地做好安排就立即予以执行。

30. 第二个方案涉及企业家发展教师培训，并采用以前在1984—86年所举办的三个有关西岸和加沙中小企业参加人员课程方式。新的方案的对象是已设立或有意设立企业家培训单位的高等教育机构的教师。本方案预定期间为11个星期。其执行办法目前正在研究中。

31. 目前正在考虑1987年12月以来局势发展特别有关的进一步活动。它们特别涉及：

可能有助于青年就业和培训的特别方案；

由于劳工市场混乱引起的可能需要的物色新人工作；

曾经入狱因而难于找到工作的人的职业复原；

残疾人的就业协助；

社会保险；

广义的职业安全和卫生；

劳工管理员培训；

向农业工人组织和推广服务提供援助。

32. 若干项目由劳工组织技术合作经常预算的特别拨款资助，数额已超过\$100,000。1988-89两年期计划拨出一笔至少相同的数额，但有一项谅解是它一方面可以按照项目执行的可能性而增加，另一方面也可按照其他筹资方法可能无法支付的需要而增加。包括企业家培训项目在内的其他项目由开发计划署提供资金。此外，劳工组织提议的一系列项目目前正考虑由开发计划署资助，其中包括有关扩充职业培训的项目。劳工组织也可能全部或局部资助就业发展、农业、手工业和工业各领域，以及特别是妇女方面的一些开发计划署项目。

2. 联合国开发计划署

33. 开发计划署去年一年这方面的活动对象是执行两个项目—“青年方案”和“妇女机构”，两者都由开发计划署中央资源资助，其费用为\$218,000。

34. 开发计划署在1991年12月终结的第四周期的剩余期间计划执行题为“妇女研究所”的项目，该项目将设立一个中心，为妇女实施各方面的技术和专门培训，作为推广和销售传统和新产品的永久性展览馆并可能安装由慈善组织管理的小型工业。开发计划署捐款为\$500,000。

F. 教育和职业培训

1. 联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处

35. 1987-1988年西岸和加沙的九年教育学生数已达128,710人，比前一个学年净增1,560人。所有的增加都出于加沙，该地区开设一所新学校，

与另一所原有学校共同实行二重班制。50名学生以上的班级已经减少，加沙是从59个减至10个，西岸是从28个减至11个。为应付学生的自然增加并减少班上人数，西岸和加沙都编制更多的教员和学校监督人员员额。

36. 工程处在被占领领土的四个培训中心去年已增加48名受训人员，故职业培训总人数已达1,552人，教师培训总人数已达550人。电子计算机科学课程已在拉马拉男性培训中心开始实施。拉马拉妇女培训中心接纳20名新受训人员，接受新的物理疗法课程，而且现在也正在计划增加护士的培训。视资金有无着落而定，工程处计划在未来三年内将开始增加培训中心的课程。1987年西岸的培训中心连续四年在约旦政府社区大学举办的一般综合考试中取得杰出成绩。1989—1990年将第一次在加沙培训中心向男女受训人员提供半专业课程。

37. 西岸建造三所学校以取代租赁的不良房舍。这些学校包括29间教室，8间办公室，3间综合教室，3间科学实验室和3间图书馆。为了避免三重班制，1987年在加沙建成或正在建的教室有27间，西岸有两间。加沙建有18间学校卫生单位来代替不适当的破旧卫生单位。

2. 联合国教育、科学及文化组织

38. 教科文组织对被占领区的巴勒斯坦人民教育的主要贡献是同近东救济工程处合作完成的。教科文组织象过去一样，继续将近东救济工程处/教科文组织教育部所属的15名员额（包括该部主任的D-2员额）以专任方式借给近东救济工程处，教科文组织经常预算的支出共计\$2,117,000。

39. 此外，教科文组织向近东救济工程处所雇用在其他五种业务方面教育方案的巴勒斯坦人颁发短期研究金。这个两年期的该项研究金预计数额为\$77,000。

40. 而且，教科文组织按照其经常方案购买一些设备，以供近东救济工程处/教科文组织教育部使用。这个两年期该项用途预计约为\$50,000。

41. 最后，教科文组织审查和批准近东救济工程处学校所用教科书。这是通过教科文组织经常方案资助的咨询服务完成的。

42. 教科文组织支助被占领阿拉伯领土教育机构的活动中是双重的。一方面是通过学术工作人员在职训练短期研究金和购买一些设备的方式向西岸和加沙开办的巴勒斯坦大学提供援助。这个两年期该项用途的预算数额为\$95,000。另一方面，教科文组织遵照其理事机构的有关决议和决定，企图在这些领土教育机构的活动中进行长期性的监视。

43. 1987年曾向这些领土派遣特派团，以调查学术自由的问题。目前正在筹备第二个特派团。

44. 教科文组织同圣城公共大学当局维持密切关系，并提供以技术咨询方式为主的援助。教科文组织正在同大学当局协商审查顾问服务的请求，同时也在调查是否可能调动信托基金方式的预算外来源的有关资金。

45. 教科文组织总干事遵照教科文组织大会第22C/23号决议，于1986年开始向所有成员国以及区域、分区和区域间发展机构和政府间组织要求自愿捐款，以设立被占领领土高等教育奖学金基金。迄今收到的认捐有伊斯兰教育、科学和文化组织和阿拉伯工业发展组织。由自愿捐款筹供这种奖学金基金资金的信托基金于1987年成立，目标预算是\$2,500,000，以供一年资助50名奖学金。总干事目前正在按照第24C/25号决议处理这项要求。

3. 联合国开发计划署

46. 1988年3月，关于推广学前教育和职业培训的项目已经在开发计划署协助下结束。开发计划署从其中央资源筹供给这些项目的资金数额达\$632700。在教育和职业训练方面，目前和今后将在西岸和加沙地带进行的项目拨款总额，其中包括特别捐款和联系机构提供的资金于1988年3月定为\$1,829,173。

47. 开发计划署用第四周期(1991年12月结束)资金执行的项目如下:

教室: 按照计划,将在农村地区和城市建造5个新的、12个教室组成的校舍,加沙地带2个,西岸3个。此外,已经向意大利政府提出项目大纲,给建造另外5至10个校舍筹供资金。开发计划署投入\$150万。

职业训练: 开发计划署建议同劳工组织合作给职业训练中心培训人员提供培训课程。此外,开发计划署在调查是否有可能设立活动的职业训练中心设备及在加沙为高中毕业生设立两年的技术学校。开发计划署的投入为\$750,000。

专科医务培训: 开发计划署长期以来提议设立几门专科的医务助理培训中心。但是为了不能控制的原因,这个中心没能够成立。于是开发计划署建议向现有的机构的专科提供培训方案所需资金。开发计划署投入\$150,000。

4. 联合国儿童基金会

48. 1987年,儿童基金会向各地保健部门提供技术援助,以进一步发展传统的助产士培训方案,并为西岸培训16名接生员和1,500助产士。

49. 儿童基金会在幼儿发展方面提供的援助是为了设立4个儿童发展模范中心,以防止和早期发现常见的儿童残疾问题,并提供治疗和康复方面的指导。又协助培训652名幼儿园教师和改善60个幼儿园的卫生设施。此外还提供建筑材料和供应,以翻新20个幼儿园,并向其他120个幼儿园提供桌椅设备。学前设施,例如,托儿所和幼儿园是由私人部门和非政府组织经营,但只能够在西岸兼顾到12%学前儿童以及加沙的6%。原先定于1986年年底结束的项目又延长一年,已进行彻底的审查。审查结果提出的建议将作为新方案的基础。

50. 1988年至1990年期间,加沙有6名接生员(每一地区两名)和399名助产士将由各地保健当局培训安全接生和促进儿童生存,利用口服液体补充治疗和免疫办法。

51. 1988年将开始示范项目向各个社区介绍如何以自助办法促进幼龄儿童发展。在西岸北部,该项目将同社会福利会合作进行,在加沙地带同公谊会(教友会)合作进行。将培训55位幼儿园教师从事社区自助方案,并将培训30个家庭制造玩具以作为本身和24个从事项目的幼儿园的收入来源。将翻新10个幼儿园,以改良卫生和操场设备,并向20个幼儿园配备桌椅,增加教室。另外还利用幼儿园作为玩具制造示范和培训单位,以扩大项目。1989年,在扩大到其他领域之前将评价试办项目,以图最后向10,000儿童提供学前服务和500户家庭提供具有生产的活动。在项目结束时,将培训260名教师、向200个幼儿园提供桌椅和翻新30个幼儿园。所有的活动将同慈善组织联合会合作举办。1988年至1991年开支估计费用经具体用途捐款以后将是\$230,000。

5. 国际劳工组织

52. 劳工组织顾问专家于1987年4月学前5月举办了一系列的职业培训活动,以评价技术人力的需要与主要活动和职业部门的培训需要,以便就迎合这些需要制订方案和建立培训机构提出建议。活动包括在1987年4月到西岸和加沙地带进行访问,并且同职业培训方面的当地领导人和国际机构的代表进行磋商。

53. 联系结果产生了初步建议,需要筹资\$500,000,主要由开发计划署提供。这些建议已经同开发计划署的代表予以研究,其方向主要是针对某些技能和培训指导员的具體培训方案采取许多行动。关于执行方案的第二个磋商团已经计划完毕,并将尽快执行。考察团的资金(大约\$250,000)是由劳工组织的经常预算提供。

54. 关于培训工会指导员方法的课程是由劳工组织在都灵的国际高级技术和职业训练中心编写,由技术合作经常预算筹供资金(大约\$70,000)。课程的对象是西岸和加沙地带巴勒斯坦工会的18名代表,目的是向他们提供工会行政管理方面的指导员培训方法,好让他们来培训工会领导人。

55. 课程本来预定在1988年初在安曼举行,但被取消。其他类似性质的课程预计会在不同的地点举行。

6. 万国邮政联盟

56. 万国邮盟向两名巴勒斯坦人在大马士革阿拉伯邮政学院提供4年的奖学金(1986年至1990年和1990至1994年)。万国邮盟的捐款额估计为124,800瑞士法郎。

7. 世界知识产权组织

57. 1987年,知识产权组织为一名巴勒斯坦难民提供版权方面的培训,为两名巴勒斯坦难民提供工业产权方面的培训。

8. 联合国大学

58. 联合国大学继续按照其一般培训政策为巴勒斯坦学者和科学家提供奖学金,但由于目前面临的财政压力,必须减少奖学金的资金。

9. 联合国人口基金

59. 人口活动基金提供3名在联合王国进行人口研究的奖学金,并核可在开罗人口中心的3名奖学金。

G. 保健

1. 世界卫生组织

60. 卫生组织总干事按照世界卫生大会决议在西岸和加沙地带指定3个卫生组织合作中心在初级保健研究方面举行活动。这种工作是与开发计划署密切合作进行的,项目管理由开发计划署负责,卫生组织提供资金支助并负责技术监督。

61. 所有三个中心的总目标就是进行保健制度的研究,目的要利用最适当的技术向被占领阿拉伯领土内的巴勒斯坦人民提供初级保健服务。

62. 开始活动的各个中心如下:

拉马拉保健研究中心 1987年6月

加沙保健研究中心 1986年1月

西岸保健服务单位发展保健人力工作组 1986年6月

63. 拉马拉保健研究中心取得的进展不少。他目前的优先活动包括: 评价初级保健推广项目; 研究婴儿死亡率和血清调查, 以便更好地测量年青人的免疫情况; 研究如何监测儿童发育和发展; 评价传统的接生员的工作和分析促进和限制使用产前保护和医院接生的因素; 研究心血管危险因素; 设立妇女怀孕危险护理中心等等。

64. 于1981年设立的加沙保健研究中心是加沙保健服务单位的疾病和保健资料中心, 他已经发展成为保健资料和监测加沙地带疾病和保健情况的来源。在保健统计数据电脑化方面也取得了进展。加沙中心的工作人员积极地从事保健服务研究培训讲习班提供的工作。

65. 西岸保健服务单位发展保健人员工作组在审查西岸所有保健人员的科学数据, 其中包括医生和护士。对协调和扩大医务、护理和医务辅助人员培训工作得需要优先重视, 并继续给予教育。这方面的重点就是预测人力需要及拟订该地区的保健人员计划。

66. 各领土正在培训保健服务研究, 以提高各中心工作人员及同他们密切合作的工作人员的技能, 以进行保健服务研究。讲习班鼓励并技术指导各与会者制订和执行规模较小但有关的研究项目, 每一个研究项目都当作所有与会者在大约6个月期间的实际学习经验。讲习班是在1986年12月和1987年6月举行的(审查会议)。与会者有26名, 教员7名, 全是卫生组织的顾问和工作人员。

67. 各中心的主任和研究员还可以在国外进行各别培训。此外, 还向加沙和西岸地带的学者提供硕士程度的保健培训讲学金。

68. 每个中心都属于有关地区的保健服务单位。 1987年中心维持费同1986年相似，卫生组织总干事为获得预算外资金采取了若干措施。 人口活动基金提供了小部分的需要，特别是在妇幼保健和计划生育方面的研究。 到目前为止，卫生组织的资金全部来自总干事的发展方案。

2. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

69. 近东救济工程处免疫了难民营的儿童和孕妇，避免发生传染疾病，并达到世界卫生组织为发展中国家在本世纪末所制定的、为1千个生产中不超过50个死亡的指标。

70. 关于体重不足和由于经济条件不利而需要补充营养的难民的 办项目已经完毕和得到有利的评价。 各项目将予以扩大及根据项目制定的方案逐步扩展到整个被占领领土。

72. 在西岸，为扩张两个难民营的保健中心的项目已经获得资金。 加沙城建造了一个新的保健中心以取代过去租来的中心。 又增加医务人员护理人员和其他专业和辅助人员以应付保健中心日益增多的工作量，并执行初级保健中心的新活动和措施。 由于捐款，诊断和治疗器材有改善。 加沙地带的的一个保健中心设立了呼吸道疾病诊所及为两个眼疾诊所购买新器材，因此专科保健诊所得进一步的扩大。 关于住院护理问题，已修订了西岸和加沙医院的协定，以提供更多的床位。

73. 为提高妇女保健服务，加沙地带设立了第二个活动保健队，为现有的6个妇幼保健小型中心提供服务。 因此，每一个小型中心每星期开放2天而不是1天。 1988年计划成立第3个工作队，以增加工作队的工作人员，并翻新较差的妇幼保健小型中心。 在西岸，设立了两个新的妇幼保健中心，和扩大了一个难民营的保健中心以便利妇幼保健诊所的工作。

3. 联合国开发计划署

74. 开发计划署在该地区的活动，已经非常强调，并且将继续强调被占领巴勒斯坦领土上的保健问题。到1988年3月为止，有4个保健项目已经在开发计划署的直接援助下完成。它们是：“发展保健机构一”；“发展保健机构二”；“儿童的机构”，以及“医疗服务训练中心”。由开发计划署支援为这些项目提供的全部费用接近\$1,600,000。

75. 在开发计划署第四个方案周期(1987—1991)的剩余时间内，计划在开发计划署的援助下执行以下项目：

村庄诊所：开发计划署计划在农村地区以及在西岸和加沙的村庄设立15至20个诊所，包括区域诊所。在这一项目下的援助将给予当地公共保健服务以及非政府组织，通过提供一般治疗诊所的设施，并且在有些情况下提供特别诊所，例如牙科和产科等的设施。意大利政府已经请开发计划署编制一项提案，由该国政府通过开发计划署另外提供15至20个诊所的资金。开发计划署的投入——\$100万。

救护车服务：开发计划署提议提供10辆救护车以供在西岸和加沙地带没有救护车服务的地区建立救护车服务。开发计划署投入——\$600,000。

76. 对于保健领域目前和未来项目的财政拨款总额，包括特别捐款和附属机构的投入，到1988年3月为止，确定为\$4,643,000。

4. 联合国儿童基金会

方案合作，1984—1987年

77. 1984年，儿童基金会执行局核可一个降低婴儿死亡率和增进学龄前儿童的身心发展的项目。该项目后来由德意志联邦共和国提供全部资金(\$1,700,000)。

78. 开发计划署的援助是通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救

济工程处)提供,通过提供疫苗、注射器和针管、后勤支援和冷链设备,来帮助扩展免疫接种范围。在西岸一岁以下儿童的免疫水平,在防治肺结核疫苗方面,达到65%以上,在结核白喉、百日咳和破伤风三种疫苗接种方面,达到75%,在在麻疹方面达到90%,在口服小儿麻痹疫苗的三种疫苗方面,达到97%,在加沙地带的推广情况甚至更为完全。

79. 也提供资助来扩大口服体液补充盐的使用,特别是在保健提供系统的保健和妇幼保健中心。此外,在希布伦地区的较不发达村庄,开发计划署提供援助来训练55名村庄保健工作人员,并且为他们装备急救箱。当地社区提供给这些工作人员房舍,从这些房舍提供基本保健服务和初步治疗,并且促进儿童生存和发展活动。

建议的方案合作, 1988-1991年

80. 1988-1991年期间的主要儿童基金会方案是要实现儿童死亡率的大量降低。这个方案主要将与近东救济工程处合作执行,其主要组织部分如下:

(a) 扩大免疫方案。1988年,将进行一次卫生组织/儿童基金会扩大免疫方案和痢疾控制的联合审查,以促进战略的制订,实现1989年以前全球儿童免疫。儿童基金会的资助也用来提供疫苗、用后弃置的注射器、针管和冷链设备给近东救济工程处;组成一个扩大免疫方案技术委员会;通过保健服务和大众传播提供关于预防性保健,包括免疫的社区教育。

(b) 痢疾控制。将提供援助来扩大和加强痢疾控制方案,以便降低每年死于痢疾的儿童人数。儿童基金会也将提供口服体液补充盐给近东救济工程处所经营的保健设施,并且帮助安排为私人部门的医疗人员开办的口服体液补充治疗训练方案。在使用口服体液补充治疗方面的社区教育,将连同其他防护措施一起,获得支持,特别是传统助产士训练和饮水和卫生活动。

81. 1988-1991年期间执行上述方案的全部开支,按可否获得特殊用

途拨款而定，估计为 \$725,000。此外，以往特定用途捐款所余下的 \$159,000 将在 1988 年使用。

82. 儿童基金会计划雇用一名国际项目干事，并有资源工作人员，帮助进一步发展和监督执行项目。将在 1988 年进行儿童基金会/卫生组织扩大免疫方案/痢疾控制方案的联合审查，并且在 1990 年提供关于初级保健服务以及关于扩大免疫方案和痢疾控制服务的基本资料和影响资料。在饮水和卫生项目方面，儿童基金会将资助在某些村庄进行基本和影响评价调查。

83. 将通过直接观察和登记记录来进行监督早期儿童次级项目，以决定试验阶段是否已经达到它的扩大目标。

84. 将在每年的 6 月和 12 月举行审查会议，由对口机构和合作组织参与，分析进展情况和执行方面的限制，并且建议下一年行动计划的一些修改。

5. 联合国人口基金

85. 人口基金已经核可 \$88,000 支助西岸和加沙的卫生组织初级保健研究合作中心，进行有关妇幼保健和保健方面的活动的研究和研究训练。该项目长程目标是要加强西岸和加沙的保健服务能力，在初级和第一转送层级，进行保健系统研究，并且支助特别有关妇幼保健的研究项目（包括对服务的评价）。

86. 所提供的资金是用作一个两部分的保健服务训练讲用班的当地费用并且支助 5 个研究项目：(a) 确认影响怀孕和生产结果的主要风险因素；(b) 婴儿死亡研究；(c) 医院接生保险费用的趋势和限制研究（西岸）；(d) 有关保健的保健人员知识、态度和专业工作；(e) 监测和评价风险高的怀孕服务。对于研究项目的支助，是以技术专门知识；数据搜集费用；拟议的试验性“高风险”怀孕服务的设备、用品和保健教育材料等方式。

H. 社会福利

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

87. 据估计, 1988年年底以前, 在总数为183,700个办理登记的难民家庭中, 加沙地带的8250个家庭和西岸的5170个家庭将登记为特别困难户。对于特别困难户提供的援助包括干粮配给、毛毯、衣服、小量现款捐送和修理和重建住所。这些家庭的儿童可以优先进入工程处的训练中心。给予某些家庭现金赠款, 使它们能够建立完全或部分自给自足的小型企业。近东救济工程处不断谋求途径来改善给予特别困难户的援助类型和质量。

88. 至于给予伤残人士的援助, 在加沙的一个盲人训练中心为大约130名儿童和成人举办讲用班, 提供教育、职业教育和就业。该中心部分靠非政府组织和个人的捐款供资。早已有计划在加沙建立一个治疗和教育失聪和听觉困难人士的中心, 但是目前由于缺乏资金而搁置。最近, 近东救济工程处同一个非政府组织合作, 为西岸的失聪儿童建立一个小型学校。伤残人士被安置在政府和非政府组织所管理的机构内, 有许多是由近东救济工程处提供费用, 他们在那里获得特别照料, 并且有学习能力的人获得教育和职业训练。目前正在考虑同非政府组织合作, 拟议为心理伤残人士建立社区日托中心。

89. 目前为愿意接受的所有符合资格的难民提供福利服务。这些服务包括社会咨询, 成人教育和青年与妇女活动。社会咨询是由经过训练的福利工作人员提供。成人教育是以裁缝、刺绣和木工班的方式, 目的是要为受较少教育的难民提供可在市场出售的技能。现在计划增加这些课程的数目并且提供其他技能的课程。青年和妇女活动中心为青年和青少年提供场所, 参加教育、体育、文化和其他娱乐活动。但是若干青年中心已经关闭了一些时候。

90. 近东救济工程处计划进行非常需要的建筑工作, 以支援其福利方案。这只有获得特别捐款才能进行。1988年, 为加沙编列了\$460,000的预算, 为西岸编列了\$1,563,000的预算。项目包括雨水和污水系统, 为难民营铺筑道路, 妇女的裁缝和活动中心, 扩建盲人训练中心以及为失聪人士建立一个特别学校和资源中心。

I. 人类住区

联合国人类住区中心（生境中心）

91. 人类住区（生境）中心目前正按照大会第42/190号决议，对1967年以来非占领的巴勒斯坦领土上的巴勒斯坦人民的基础结构上的未来需要，进行深入研究。 报告将提交大会第四十四届会议。

92. 根据人类住区委员会第10/13和10/14号决议，人类住区（生境）中心目前也正筹备关于“未来在巴勒斯坦国家土地上的独立巴勒斯坦国的住房需要”以及关于“黎巴嫩巴勒斯坦难民营所需的改建”等研究。 这两个报告都将提交1989年4月/5月举行的人类住区委员会第十二届会议。

93. 人类住区委员会在其第十一届会议上，通过了题目为“巴勒斯坦住房重建”的第11/10号决议，其中除其他事项外，要求人类住区（生境）中心执行主任协助巴勒斯坦人民重建他们的住房，这些住房已经被占领当局“炸毁和摧毁”。并且要求执行主任就执行这项决议的进度，向委员会第十二届会议提出报告，并且向委员会第十三届会议提出一个较充分的报告。 人类住区（生境）中心目前正在开展关于执行上述第11/10号决议的行动。

四. 结论

94. 如上所述，去年所发展的方案无可避免的受到1987年12月以来在领土上出现的悲惨事件的影响。 但是，尽管受到最近几个月的示威、戒严和暴力行动的严重破坏，所有参与的联合国机构都获得了可观的进展。 更多的项目已开始运作，并且已经确认了进一步的项目，虽然在一些特别的区域和部门，项目提供的速度往往受到延缓。

95. 从筹资的观点来看，领土上的发展是吸引了极大的国际注意力的结果，将有更多的发展援助资金和救济服务会来到，但是，需求仍然非常大，也迫切需要更多的资金。 秘书长相信，国际社会将继续增加对方案的支助。 只要能够获得更多资源，秘书长将按照大会第42/166号决议，继续执行和进一步发展方案。

附 件

根据大会第 42 / 166 号决议
为动员资源而致函的组织和基金会名单

欧洲经济共同体，有关资源的动员；

经济互助委员会；

阿拉伯国家联盟；

伊斯兰会议组织；

石油输出国组织；

阿拉伯经济团结委员会；

阿拉伯农业发展组织；

阿拉伯经济和社会发展基金；

阿拉伯货币基金组织；

阿拉伯非洲经济发展银行；

阿拉伯工业发展组织；

阿拉伯国家间投资保证公司；

阿拉伯石油输出国组织；

石油输出国组织国际发展基金；

伊斯兰开发银行；

阿拉伯农业、投资和发展机构；

阿布·达比阿拉伯经济发展基金；

科威特阿拉伯经济发展基金；

沙特发展基金；
