



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
18 May 2000
Russian
Original: English

**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
18 May 2000
Russian
Original: English

Основная сессия 2000 года

Нью-Йорк, 5 июля — 1 августа 2000 года

Пункт 3(а) предварительной повестки дня*

**Оперативная деятельность Организации
Объединенных Наций в области
международного сотрудничества****Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций
в области международного сотрудничества**

Доклад Генерального секретаря

Добавление

**Прогресс в осуществлении резолюции 53/192
Генеральной Ассамблеи****Содержание**

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. Введение	1-4	3
II. Оценка результативности	5-11	3-5
III. Общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития	12-40	5-12
IV. Согласование циклов программирования	41-45	12-14

*E/2000/100

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
		E/2000/46/Add.1
V. Координация на местном уровне	46-62	14-18
VI. Последующие мероприятия по итогам глобальных конференций и оперативная деятельность на уровне стран.....	63-72	18-21
VII. Гендерный аспект и развитие.....	73-85	21-24
VIII.		
IX. Общие помещения и совместно используемые административные службы	86-92	24-26
IX. Региональный аспект	93-100	27-29
X. Сотрудничество Юг-Юг/ТСРС-ЭСРС	101-106	29-30
XI. Гуманитарная помощь, миростроительство и развитие ...	107-127	30-37
XII. Контроль и оценка	128-142	37-40
XIII. Создание потенциала	143-149	40-41

Таблица

Страны, использующие РПООНПР	42-44
------------------------------------	-------

Приложение

Процесс управления осуществлением резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи и связанных с ней резолюций	45
	46

I. Введение

E/2000/46/Add.1

1. Цель настоящего добавления к докладу Генерального секретаря состоит в оказании содействия рассмотрению Экономическим и Социальным Советом оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы он мог произвести оценку руководящих принципов, изложенных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 53/192. В соответствии с пунктами 60 и 61 этой резолюции процесс управления с указанием руководящих принципов, целей, базовых показателей и сроков полного осуществления был разработан и представлен Совету на его основной сессии в 1999 году. Совет соответственно рассмотрел первый доклад о прогрессе в осуществлении указанной резолюции (E/1999/55/Add.1). Совет в своей резолюции 1999/6 изложил дополнительные руководящие принципы и поддержал просьбы Ассамблеи.

2. В настоящем докладе содержатся новые данные, касающиеся процесса управления (см. Приложение), рассматривается информация, представленная Консультативным комитетом по программным и оперативным вопросам (ККПОВ), Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНР), другими межучрежденческими группами, отдельными подразделениями системы Организации Объединенных Наций, а также ежегодные доклады координаторов-резидентов. Эти данные свидетельствуют о значительном прогрессе, который был достигнут; однако предстоит еще много сделать.

3. В докладе содержатся также соответствующие перекрестные ссылки на некоторые другие доклады, представляемые Совету на текущей сессии в рамках отдельных пунктов повестки дня или других процедур. Между ними существует важная связь, например, в отношении скоординированных последующих мероприятий по итогам глобальных конференций, информационных технологий, гуманитарной помощи и развития Африки.

4. Внимание Совета особо обращается на предлагаемые рекомендации, включенные во многие разделы этого доклада. Они являются результатом приобретенного к настоящему времени опыта, извлеченных уроков и возникновения новых вопросов в ходе выполнения резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1999/6 Экономического и Социального Совета. Совет, возможно, пожелает также дать любые другие руководящие указания, которые он сочтет целесообразными, учитывая подготовку к трехгодичному всеобъемлющему обзору политики (ТВОП) сотрудничества системы Организации Объединенных Наций в области развития в соответствии с пунктом 63 резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи. Планируется, что Генеральная Ассамблея проведет этот обзор в 2001 году.

II. Оценка результативности

5. Решение о проведении оценки результативности первоначально было принято Генеральной Ассамблеей в пункте 56 резолюции 50/120. В этой резолюции она постановила считать оценку результативности оперативной деятельности в целях развития в качестве составного компонента следующего всеобъемлющего трехгодичного обзора политики. После получения результатов шести оценок эффективности, включенных в качестве части доклада Генерального секретаря о трехгодичном обзоре политики в области оперативной деятельности 1998 года, Генеральная Ассамблея в пункте 53 своей резолюции 53/192 постановила продолжать проведение таких оценок при всестороннем и действенном участии правительств соответствующих стран-получателей помощи. Первые шесть оценок были включены в опубликованную книгу под названием Capacity-building Supported by the United Nations: Some Evaluations and Some Lessons (1999). С ее содержанием можно ознакомиться в системе Интернет (<http://www.un.org/esa/coordination/impaeva.htm>).

Текущая серия оценок

6. Первоначально до осуществления трехстороннего всеобъемлющего обзора в 2001 году планировалось провести 24 оценки. Однако расходы, связанные с оплатой услуг внешних

консультантов, участие которых необходимо для обеспечения объективности оценок, покрываются за счет Целевого фонда оперативной деятельности. Недостаток внебюджетных поступлений в Целевой фонд создал определенные трудности. Из регулярного бюджета оплачиваются только расходы на вспомогательный персонал, участвующий в проведении оценок. Имеющиеся в настоящее время у Фонда средства позволяют провести лишь примерно шесть оценок. В случае поступления дополнительных средств, имеется возможность осуществить восемь оценок.

7. Методология проведения оценок продолжает оставаться такой же, какой она была и при экспериментальных исследованиях состояния положения. Для проведения оценки создаются группы независимых консультантов из представителей Севера и Юга, обладающих соответствующими знаниями и опытом. Новым элементом является проведение более тщательной и активной подготовительной работы. Основное внимание при оценках уделяется укреплению потенциала и искоренению нищеты. Кроме того, как и в прошлом, создаются группы специалистов, обладающих большим опытом, для обеспечения независимого характера и высокого технического уровня оценок.

8. Для обеспечения максимального участия местных специалистов в проведении оценок и повышения качества информации, предоставляемой указанным группам, местным специалистам предлагается осуществлять сбор данных и проводить предварительные анализы. Обладающие необходимым опытом местные консультанты принимают все более активное участие в работах, связанных с оценкой.

9. Уже проведены оценки в Мозамбике и Мадагаскаре, и доклады, содержащие результаты этой работы, представлены выразившим заинтересованность в них делегациям. Начато проведение оценок во Вьетнаме, в Марокко, Объединенной Республике Танзании и на Филиппинах. После поступления дополнительных средств оценки могут быть проведены в следующих странах: Африка - Берег Слоновой Кости, Гана и Мавритания; Азия - Непал; арабские страны - Египет и Йемен; Латинская Америка и страны Карибского бассейна - Боливия, Гватемала, Никарагуа и Ямайка.

10. Оказываемая в настоящее время помощь для проведения оценок носит различную форму: (а) Канада, Финляндия, Франция и Швейцария предоставили финансовые средства для осуществления этой работы; (б) страны-получатели помощи и страновые группы Организации Объединенных Наций мобилизовали местных консультантов для оказания помощи в осуществлении подготовительной работы, связанной с проведением оценок; и (с) Организация Объединенных Наций принимает участие в этой деятельности через ККПОВ и Межучрежденческую рабочую группу по оценке (МРГО). Департамент по экономическим и социальным вопросам Секретариата увеличил ассигнования в регулярном бюджете для найма специалистов и вспомогательного персонала. Программа развития Организации Объединенных Наций предоставила для этой цели специалиста уровня Д-1, ранее выполнявшего обязанности координатора-резидента и имеющего опыт работы в проведении оценок. Он руководит осуществлением оценок с момента их начала в 1996 году. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения обеспечивает средства для проведения консультаций. Оплата путевых расходов персонала для проведения подготовительной работы, связанной с оценкой, осуществляется за счет регулярного бюджета.

Рекомендации

11. Совет, возможно, пожелает вновь подчеркнуть:

а) важное значение оценок результативности, которые предоставляют уникальную возможность для независимого, сбалансированного и объективного изучения вклада системы Организации Объединенных Наций посредством ее оперативной деятельности, а также извлекаемых из нее уроков, что будет способствовать проведению следующего обзора;

б) необходимость оказания этой деятельности поддержки со стороны системы Организации Объединенных Наций и обеспечения ее должного финансирования соответствующими странами.

III. Общая страновая оценка и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

12. Усилия системы Организации Объединенных Наций по укреплению этих координационных структур на уровне программирования в значительной степени сконцентрированы на двух главных механизмах - общей страновой оценке (ОСО) и Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). Оба эти механизма в значительной степени способствовали изменению характера деятельности Организацией Объединенных Наций в течение прошлого года на уровне стран. ГООНВР завершила разработку и распространение руководящих принципов, касающихся РПООНПР, ОСО и ориентировочных рамок ОСО. Опираясь на руководящие указания, полученные от государств-членов¹ и на поддержку, а также на взятые сторонами обязательства в рамках всей системы², 74 страновые группы в настоящее время в различной степени применяют ОСО/РПООНПР, используя при этом согласованные циклы программирования (см. таблицу 1).

Прогресс по внедрению ОСО и РПООНПР

13. В целях оказания содействия использованию РПООНПР и ее логической подготовительной ступени - высококачественной ОСО - ГООНВР сконцентрировала усилия прежде всего на согласовании циклов программирования³. Эти меры имеют исключительно важное значение для совместного планирования использования системы. Они позволяют участвующим в применении этой системы учреждениям разрабатывать программы и проекты для стран, основой для которых служат данные

РПООНПР. Как указывается в других частях доклада, в этой области достигнут значительный прогресс: циклы программирования были согласованы в 98 процентах стран, в которых рекомендуется применять эту систему.⁴

14. Для оказания помощи страновым группам в использовании ОСО/РПООНПР Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития, начиная с 1999 года, оказывает им различного рода поддержку, которая дополняет руководящие принципы, распространенные среди этих групп.⁵ Становые группы могут в настоящее время получить также прямую поддержку через должностных лиц, в распоряжении которых имеются средства, предназначенные для ОСО/РПООНПР. Была создана группа из должностных лиц, представляющих различные подразделения системы Организации Объединенных Наций, для оказания помощи страновым группам в планировании и осуществлении мероприятий, связанных с использованием ОСО и РПООНПР. По просьбе страновых групп или по рекомендации ГООНВР распоряжающиеся ресурсами должностные лица оказывают услуги в критические периоды⁶ использования ОСО/РПООНПР.⁷

¹ Резолюция A/53/192 Генеральной Ассамблеи и резолюция E/1999/6 Экономического и Социального Совета

² См. AC/1999/7

³ См. ниже раздел IV, касающийся согласования циклов программирования

⁴ Ibid.

⁵ Эти руководящие принципы в виде CD-ROM в октябре 1999 года были предоставлены всем координаторам-резидентам и всем заинтересованным сторонам. CD-ROM является не только электронным вариантом руководящих принципов, но и служит источником информации ОСО/РПООНПР. Становые группы могут непосредственно получать помощь через сайт, предназначенный для оказания помощи системе координаторов-резидентов и содействия осуществлению реформы Организации Объединенных Наций ("RCNet").

⁶ Как показал опыт работы ГООНВР на экспериментальном этапе, использование миссий для оказания поддержки особенно эффективно в начале (на стадии планирования) мероприятий, независимо от того, связаны ли они с ОСО или РПООНПР.

⁷ Первый семинар для лиц, распоряжающихся предназначенными для ОСО/РПООНПР ресурсами, был проведен 14-18

15. Чем больше стран принимают участие в использовании ОСО/РПООНПР, тем более важное значение имеет освоение их опыта. Создан механизм контроля для осуществления наблюдения в виде включения в годовой доклад координатора-резидента специального приложения. Кроме того, в ноябре 1999 года для обучения в рамках всей системы была создана Учебная сеть ОСО/РПООНПР.⁸

16. В ходе межучрежденческого обзора проектов и окончательных ОСО и РПООНПР через Учебную сеть выявляются примеры эффективной деятельности и приобретенный опыт. С полученными результатами знакомятся страновые группы и организации всей системы. Подобная процедура помогает более глубокому пониманию организационной структуры и использованию специалистов, которыми располагает система, в том числе региональные комиссии и более мелкие технические учреждения, не являющиеся резидентами в отдельных странах. Учебная система производит также оценку соответствия норм руководящим принципам ОСО/РПООНПР.⁹

17. Учебная сеть является новым механизмом, для обеспечения деятельности которого участвующие организации должны обеспечить дополнительные средства. Следует также учитывать возможный объем работы, который ей предстоит выполнять. Важное значение будет иметь также использование в учебных целях накопленного опыта, что придаст учебному процессу законченную форму и укрепит потенциал страновых групп.

Основные задачи на страновом уровне

18. Цель использования РПООНПР состоит в том, чтобы способствовать осуществляемому по инициативе стран, совместному и согласованному реагированию системы Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить более высокую результативность на уровне стран в полном соответствии с их национальными приоритетами и в поддержку таких приоритетов. Хотя очень рано давать оценку результативности мероприятий, осуществляемых Организацией Объединенных Наций в целях оказания содействия странам, учитывая ограниченное число программ, выполненных для них с использованием РПООНПР, подавляющее большинство страновых групп уже сообщают о возросшей степени сотрудничества на местах, связанного с ОСО/РПООНПР.

19. Отводимая самим странам инициатива позволяет правительствам принимать участие во всех ее аспектах и ведет к вовлечению в нее еще большего числа партнеров, преследующих цель обеспечения развития. Существуют различные механизмы проведения тесных консультаций со всеми участвующими в этом процессе сторонами.¹⁰ Становые группы приспособливают ОСО и РПООНПР к конкретным

февраля 2000 года в Колледже для сотрудников Организации Объединенных Наций (КСООН). В марте 2000 года в Камерун и Нигерию были уже направлены миссии. В предстоящие недели планируется направить еще ряд миссий. Рабочая группа ККПОВ/ГООНВР по профессиональной подготовке и КСООН в настоящее время проводят подготовительную работу для организации в июле 2000 года второго учебного семинара, используя при этом опыт проведения первого семинара и уроки, извлеченные из первых миссий.

⁸ Учебная сеть свидетельствует о готовности подразделений АКК принимать участие в применении ОСО/РПООНПР и использовать опыт, полученный в результате такого участия, в рамках коллективных усилий Организации Объединенных Наций. До настоящего времени 22 организации и подразделения Организации Объединенных Наций сообщили о своей заинтересованности принимать участие в деятельности Учебной сети. Одним из последних присоединившимся к ним является Департамент по политическим вопросам Организации Объединенных Наций (ДПВ). Другими организациями и подразделениями являются Департамент по экономическим и социальным вопросам, ПРООН, ЮНФИП, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ЕЭК, МОТ, ИТС, УВКПЧ, ЮНАИДС, УВКБ, ЮНКТАД, ВОЗ, ЮНДКП, ЮНИДО, ФАО, МПП, ЮНЕСКО, ЭСКАТО и ДООН.

⁹ Все члены страновых групп и сотрудники системы Организации Объединенных Наций могут ознакомиться с выводами Учебной сети относительно завершенных ОСО и РПООНПР через RCNet. Комментарии, запрошенные страновыми группами в отношении их проектов ОСО и РПООНПР, могут быть направлены только запрашивающим сторонам. Однако, в планомерно выпускаемых сборниках, освещающих накопленный опыт, Учебная сеть включает также общие вопросы, связанные с этим видом деятельности.

местным условиям, сохраняя при этом их основные принципы. Страновая группа в Барбадосе решала вопросы, касающиеся нескольких стран, на основе субрегиональной ОСО. В ходе кризисов и в последующие за ними периоды, например, в Бурунди, такая же группа решала вопросы, связанные с причинами и процессами нищеты, а также со сложным комплексом проблем, с которыми сталкиваются страны.

20. Отмечается также прогресс в отношении участия учреждений-нерезидентов и региональных комиссий в применении этих двух механизмов.¹¹ Координаторы-резиденты более регулярно проводят консультации, однако непостоянным остается участие организаций, принадлежащих системе, в которых нет местных представителей.¹²

21. Укрепление потенциала¹³ во все большей степени становится частью ОСО и РПООНПР. В результате расширения участия государств-членов и правительств в этой деятельности, сокращается использование консультантов для подготовки документации.¹⁴

22. Одним из механизмов системы Организации Объединенных Наций, который используется многочисленными страновыми группами с целью составления полного представления о национальном потенциале, являются тематические группы.¹⁵ Использование ОСО/РПООНПР позволяет страновым группам и их аналогичным подразделениям концентрировать работу тематических групп на ключевых вопросах и избирать их с учетом стратегических задач.¹⁶ Тематические группы оказались очень

¹⁰ На основе опыта, полученного в ходе экспериментального применения РПООНПР, в Кении власти страны и другие партнеры с самого начала привлекались путем включения их представителей в страновые группы для пересмотра ранее подготовленных ОСО. В Китае правительство создало “группу наблюдения” с целью максимально широкого участия страны в осуществляемой в этой области деятельности. В Индии о важной роли, которую играет правительство в процессе ОСО/РПООНПР, свидетельствует участие государственного должностного лица высокого уровня в представлении результатов работы страновой группы в Кении на совместном заседании Исполнительных советов ЮНИСЕФ, ПРООН/ЮНФПА и МПП.

¹¹ Резолюция 1996/6 Экономического и Социального Совета, пункт 8

¹² Так, например, шесть учреждений-нерезидентов (помимо четырех организаций-резидентов) принимали участие в ОСО в Маврикии; с другой стороны, в Доминиканской Республике вклад учреждений-нерезидентов в ОСО был незначительным. Предстоит сделать еще больше для учета региональных аспектов. С этой целью семинары по ОСО/РПООНПР, организованные в 1999 году при содействии большинства специализированных учреждений и других подразделений Организации Объединенных Наций для оказания содействия дальнейшему совершенствованию ОСО/РПООНПР и оказания постоянной поддержки страновым группам (в них приняло участие 335 сотрудников из 19 учреждений), будут проведены в 2000 году с участием представителей региональных комиссий. Первый такой семинар состоялся в марте 2000 года с участием представителей Европейской экономической комиссии (ЕЭК). Второй семинар планируется организовать в мае с участием Экономической комиссии для Западной Азии (ЭКЗА). На страновом уровне опыт Таиланда и Чили свидетельствует об участии региональных комиссий в ОСО. Кувейт вместе с другими странами Персидского залива планирует принять участие в региональной ОСО.

¹³ E/1996/6, пункты 18, 19, 22 и 23.

¹⁴ В Чаде, например, несмотря на ограниченные людские ресурсы, консультанты не использовались. Для укрепления потенциала были определены или подтверждены конкретные области, нуждающиеся в особом внимании, такие как сбор информации и разработка показателей. В Монголии база данных, созданная в сотрудничестве с Управлением национальной статистики, заполнит существенный пробел путем предоставления четких всеобъемлющих экономических и социальных показателей для различных нужд разных пользователей, в частности, для эффективных последующих мероприятий по итогам глобальных конференций, как это практикуется в Пакистане и Ливане. В Мозамбике проведение ОСО позволило выявить ряд областей, в которых имеющиеся данные устарели или были неполными. Оказывается конкретная помощь в укреплении потенциала страновых групп и национальных учреждений в этой ключевой области, что также имеет важное значение для оценки и мониторинга РПООНПР и страновых программ.

¹⁵ E/1996/6, пункт 14; см. далее раздел V, Координация на местном уровне

¹⁶ В Кении, например, структура 11 тематических групп быстро стала слишком раздробленной и чрезмерно

полезными при рассмотрении междисциплинарных вопросов. ОСО и особенно РПООНПР могут использоваться при комплексном подходе к решению ключевых вопросов.¹⁷

E/2000/46/Add.1

23. Несмотря на то, что в большинстве стран применение ОСО/РПООНПР началось совсем недавно, оно способствует осуществлению других видов деятельности, таких как проведение “круглых столов” и создание консультативных групп (Боливия, Бутан и Гана). ОСО во все большей степени признается другими партнерам в качестве справочной базы для осуществления ими собственного программирования, будь то Всемирный банк или, как это имеет место в Зимбабве, деятельность двусторонних доноров. Используя этот претерпевший положительную эволюцию механизм, страны, которые подготовили ОСО до разработки руководящих принципов, пересматривают свои ОСО, углубляя компонент, связанный с анализом, и расширяя число заинтересованных в участии в этой деятельности сторон (Гана, Вьетнам, Кения, Малави, Мозамбик и Румыния).

Проблемы

24. Достигнутый к настоящему времени прогресс показывает, что использование ОСО и РПООНПР действительно меняют форму сотрудничества Организации Объединенных Наций на страновом уровне. Оценка результативности РПООНПР, которую в соответствии с пунктом 63 резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи планируется осуществить в 2001 году во время трехгодичного обзора политики, предоставит возможность подвести итог достигнутому прогрессу.

25. В то же время существует ряд проблем, которые оказывают влияние на эффективность этих двух инструментов и возможность их использования для закрепления четкой роли системы Организации Объединенных Наций в обеспечении развития.

Основные цели

26. Первая проблема касается основных целей использования этих двух инструментов. Их роль в согласовании и скоординированном осуществлении деятельности, а также в проведении последующих мероприятий по итогам глобальных конференций рассматривается в других частях данного Дополнения.¹⁸ Оказание помощи правительствам по их просьбе в достижении целей, поставленных крупными конференциями, составляет основу деятельности системы на уровне стран. Для того, чтобы подчеркнуть основные цели этой деятельности и ее многосекторную направленность, Группа по вопросам управления, возглавляемая Генеральным секретарем, в 1999 году достигла согласия в отношении двух стратегических целей, призванных содействовать решению первоочередных задач в странах, а именно, снижению наполовину уровня нищеты к 2015 году и образованию девочек. Достигнуто также согласие в отношении концептуальных документов, и ведется разработка планов

утяжеленной, затрудняя налаживание эффективного сотрудничества. Поэтому, их число было сокращено до 6. На Филиппинах характер тематических групп в ходе деятельности претерпевал изменения: из консультативных на начальном этапе они превратились в рабочие группы РПООНПР, которые после завершения консультаций сконцентрировали свою работу на достижении целей, поставленных в РПООНПР. В Малави эти группы содействовали осуществлению совместной деятельности со страновыми группами, что позволило им выступать с единой позицией по таким вопросам, как борьба с ВИЧ/СПИДом и гендерные проблемы. При этом один из членов страновой группы, выполнявший обязанности председателя соответствующей тематической группы, выступал в качестве представителя Организации Объединенных Наций, занимающегося данным вопросом. Подобная практика позволяла в полной мере использовать все преимущества, которыми располагало соответствующее учреждение.

¹⁷ В Индии, например, двумя главными темами, в отношении которых применяется РПООНПР, являются гендерные вопросы и децентрализация. В Бангладеш, Колумбии, Марокко и Непале основное внимание в ходе деятельности уделялось защите прав человека, что стратегически определяет основной вклад Организации Объединенных Наций, направленный на обеспечение устойчивого развития стран.

¹⁸ См. раздел VI ниже.

действий. Совсем недавно ГООНВР приступил к изучению вопроса о возможных формах реализации этих планов путем использования ОСО и РПООНПР.

Использование ОСО/РПООНПР для упрощения процедур составления программ.

27. Рационализация и упрощение соответствующих процедур разработки программ ¹⁹ является еще одной серьезной проблемой для организаций системы Организации Объединенных Наций. Как указывается в разделе II документа E/2000/46, ГООНВР в соответствии с резолюцией 1999/6 Экономического и Социального Совета поставил упрощение и согласование правил и процедур в качестве одной из своих первоочередных задач в 2000 году.

28. Одним из ожидаемых результатов использования РПООНПР в качестве инструмента начатого по инициативе Генерального секретаря процесса реформ было возможное упрощение процедур составления отдельными организациями программ по странам, что позволило бы сократить объем требуемой документации на этапе, предшествующем началу их разработки. Генеральная Ассамблея обратилась с призывом принять меры в этом направлении с помощью подготовки документов о страновой стратегии (ДСС)²⁰ в странах, давших согласие на ее осуществление.

29. Более широкое использование РПООНПР породило большие надежды на возможность применения более интегрированного, согласованного и скоординированного подхода к разработке страновых программ в соответствии с пунктами 17-22 резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи и процессом реформ, начатым в 1997 году по инициативе Генерального секретаря при сохранении различий и особого рода деятельности каждой организации. РПООНПР и использование ОСО в качестве важного средства в ее разработке предоставляет возможности для совершенствования процедур составления программ как членами ГООНВР, так и в рамках всей системы всей системы координаторов-резидентов (СКР), что означает участие в этом процессе всей системы Организации Объединенных Наций, занимающейся вопросами развития.

30. ОСО и РПООНПР оказывают также содействие в рационализации и упрощении процедур между учреждениями.

31. Решение использовать ОСО в качестве основы для РПООНПР косвенным образом упрощает процедуры согласования составления программ по странам. Это создает общую аналитическую основу и базу данных, на которые могут все ссылаться при определении помощи со стороны системы конкретной стране.

32. Входящие в ГООНВР организации согласились с широкими рамками системы показателей ОСО. В их основу положены принятые на международном уровне цели и задачи, поставленные на крупных конференциях Организацией Объединенных Наций, при условии их адаптации к существующим в каждой стране условиям. Эта общая система показателей уменьшает объем работы, которую необходимо выполнять для сбора общей базовой статистической информации об областях развития, чтобы оказать помощь в подготовке отдельных документов по стратегии.

33. В результате этой инициативы ПРООН снизила требования в отношении разработки страновых программ, не настаивая более на подготовке информационной записки (которая в настоящее время является факультативным для отделений в странах; эта записка, как и общее описание программы, была заменена Рамочной программой по оказанию помощи в целях развития). ²¹

¹⁹ Резолюция 1999/6 Экономического и Социального Совета, пункты 6 и 12.

²⁰ Резолюция 47/199 Генеральной Ассамблеи, пункт 9.

²¹ Исполнительный совет ЮНИСЕФ не согласился с идеей включения записок по странам в ОСО/РПООНПР, хотя административное руководство ЮНИСЕФ внесло такое предложение.

34. ЮНФПА упростила процедуры составления страновых программ, разработав новые руководящие принципы, которые объединяют эти процедуры с ОСО и РПООНПР в тех случаях, когда это целесообразно. E/2000/46/Add.1

35. В целях обеспечения быстрого прогресса ГООНВР уделяет первоочередное внимание двум взаимодополняющим вопросам, тесно связанным с РПООНПР. К середине 2000 года страновые группы получают общие руководящие принципы,²² касающиеся совместных программ и совместных промежуточных обзоров программ отдельных стран, что откроет дорогу для более широкого, выходящего за рамки РПООНПР сотрудничества между организациями всей системы при осуществлении программ и их обзоре.

Временные рамки процессов

36. Другим вопросом, который следует держать под наблюдением, является предложение, сделанное Группой по вопросам развития в мае 1999 года страновым группам, установить временные рамки в отношении РПООНПР, и согласовать их с программами и проектами отдельных стран, разработанными на основе РПООНПР.²³ Крайне необходимо соблюдать порядок очередности осуществления мероприятий, переходя от ОСО и РПООНПР к осуществлению проектов и программ стран, с тем чтобы обеспечить эффективное достижение общих целей, предусмотренных в РПООНПР.

Комплексный подход к кризисам

37. ОСО, первоначально задуманное как механизм для обеспечения развития, все чаще используется во время кризисов и в последующие за ними периоды. В настоящее время подготовлены проекты или завершена подготовка восьми ОСО. Они могут использоваться как в отношении призывов к совместным действиям (ПСД), так и мероприятий РПООНПР в периоды восстановления. ГООНВР сотрудничает с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата в проведении обзора существующих связей между ПСД и РПООНПР.

Сотрудничество с бреттон-вудскими учреждениями

38. Постепенно накапливается приобретаемый на местах опыт использования ОСО/РПООНПР, всеобъемлющей программы развития (ВПР) и документов о стратегии в области сокращения масштабов нищеты (ДССН). РПООНПР и стратегия помощи странам (СПС) рассматриваются как планы деятельности, соответственно, системы Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в конкретных странах. ОСО широко признается как основа для других инструментов, таких как ВПР и ДССН. Совместно проведенные анализы ключевых проблем развития стран, результаты которых будут доступны всем сторонам, создадут прочную основу для эффективного партнерства, будут способствовать повышению результативности мероприятий в целях развития и более эффективному использованию национального потенциала. ГООНВР предложила Всемирному банку и Международному валютному фонду принять более широкое участие в осуществлении ОСО и РПООНПР. На уровне стран бреттон-вудские учреждения обычно участвуют в реализации ОСО и РПООНПР в качестве членов страновых групп. В Гане, например, работа над ВПР рассматривалась как продолжение партнерства, установленного с бреттон-вудскими учреждениями через ОСО и РПООНПР.

Участие гражданского общества

²² См. E/200/46, раздел II.

²³ В Камбодже, например, некоторым учреждениям, в том числе ЮНИСЕФ и ЮНФПА, пришлось приступить к составлению страновых программ в условиях, когда РПООНПР только разрабатывалась.

39. Проблемой продолжает оставаться эффективное вовлечение представителей соответствующих слоев общества и частного сектора в обсуждение политики, начало которому положили ОСО и РПООНПР. Примеров успешного постоянного участия этих слоев в этих двух программах не так много. Показательными является активное участие представителей общественности Индии и Уганды.

Рекомендации

40. Совет, возможно, пожелает:

а) принять к сведению прогресс, достигнутый в использовании ОСО и РПООНПР в соответствии с положениями резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1996/6 Экономического и Социального Совета;

б) обратиться с просьбой к руководящим органам фондов, программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций обеспечить согласование между целями их индивидуальных проектов и страновых программ, представляемых им на утверждение, и общими целями, поставленными в РПООНПР и одобренными соответствующими правительствами;

с) рекомендовать бреттон-вудским учреждениям расширить их участие в применении ОСО и РПООНПР;

д) настоятельно предложить фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций оказывать поддержку общесистемной учебной сети, созданной для анализа накопленного опыта и результатов успешной деятельности стран, использующих ОСО и РПООНПР, и принимать активное участие в деятельности этой сети;

е) предложить организациям и соответствующим департаментам системы Организации Объединенных Наций адаптировать ОСО к условиям кризисов и периодов восстановления, а также использовать РПООНПР в качестве основы для последующих программ, которые сочетают гуманитарную помощь и помощь в целях развития, включая предупреждение стихийных бедствий и ослабление их последствий, как часть их всеобъемлющего подхода к странам, переживающим кризис.

IV. Согласование циклов программирования

41. В последнее время Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет уделяют внимание согласованию циклов программирования организациями системы Организации Объединенных Наций. Самым последним примером этого может служить принятие Экономическим и Социальным Советом пункта 6 резолюции 1999/6. Совместная консультативная группа по программированию недавно выступила с инициативами, связанными с этим вопросом. В резолюции 47/199 конкретно содержится призыв обеспечить такое согласование, в частности, между Программой развития Организации Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций, Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Мировой продовольственной программой, Международным фондом сельскохозяйственного развития, а также фондами, находящимися в ведении Программы развития Организации Объединенных Наций.²⁴ Фактическое согласование программных циклов должно осуществляться при полной консультации с правительствами стран-получателей помощи.

42. Следует напомнить, что не все организации системы Организации Объединенных Наций строят свою деятельность на основе страновых программ. Некоторые учреждения используют короткий (двухгодичный бюджетный) цикл. Другие выполняют каждый проект отдельно. В этих случаях согласование циклов программирования создает трудности. Для согласования циклов организаций, которые применяют метод составления страновых программ, и организаций, использующих иные

²⁴ См. пункт 10 резолюции 47/199 Генеральной Ассамблеи, в котором содержится также призыв уделять внимание внедрению бюджетных циклов по мере их разработки; пункт 17(с) резолюции 44/211 и пункт 18(а) резолюции 46/219.

подходы, требуется определенная гибкость.²⁵ Частичное согласование циклов программ в странах, в которых имеются многочисленные представители системы Организации Объединенных Наций, создает постоянные проблемы при совместной разработке программ.²⁶ Однако в этом вопросе достигнут прогресс, чему способствовало использование РПООНПР, как это имело место в Зимбабве, где десять учреждений и подразделений Организации Объединенных Наций согласовали их циклы программирования.

43. Достигнуть прогресса в согласовании циклов оказалось нелегко. В 1993 году Совместная консультативная группа по программированию (СКГП) планировала осуществить к 1996 году 80 согласований циклов, относящихся к деятельности ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ.²⁷ К 1995 году эту задачу удалось решить лишь на 27 процентов (28 стран) и еще в отношении 50 процентов (52 страны) была достигнута договоренность о согласовании в течение следующего цикла. В 1996 году СКГП достигла согласия в отношении согласования 90 процентов циклов в течение следующего цикла программирования.

44. В мае 1999 года ГООНВР утвердила новый план, предусматривающий принятие в ближайшее время конкретных мер, и выдвинула его в качестве предварительного условия для разработки РПООНПР. (Страны действительно не могут получать выгоду от ОСО и РПООНПР без более широкого согласования циклов). Кроме того, в ответ на положения пункта 6 резолюции 1996/6 Экономического и Социального Совета ГООНВР предложила страновым группам разработать планы действий на местах с указанием в них сроков исполнения. Были получены следующие результаты. К декабрю 1999 года в 98 процентах стран, в которых имела возможность для согласования, оно было проведено, что на 73 процента выше, чем по состоянию на август 1998 года.²⁸ В 95 странах согласование будет осуществлено к 2005 году.²⁹ Согласование программных циклов в странах зависит от подверженных изменениям обстоятельств, особенно в начале нового цикла. Каждая организация должна постоянно строго следить за обеспечением согласования циклов. Поэтому, ГООНВР создала контролирующий механизм для того, чтобы и в будущем обеспечить существенный прогресс, достигнутый в отношении недавно разработанного общего плана.

45. Начиная с 1991 года Генеральная Ассамблея настоятельно предлагает согласовывать циклы программирования Организации Объединенных Наций с национальными бюджетными циклами и циклами планирования.³⁰ Подобная форма согласования еще не используется на постоянной основе.

²⁵ Примеры такой гибкости можно видеть в информации, представленной в годовых докладах системы координаторов-резидентов (СКР) за 1999 год (см., например, доклад о Панаме). Однако, не всем учреждениям, и не во всех странах удается согласовать эти различия. Типичными в этом отношении являются проблемы, с которыми сталкивается при согласовании программных циклов ВОЗ, организация, которая строит свою деятельность на основе двухгодичного бюджета, хотя она сотрудничает в использовании ОСО и РПООНПР на уровне стран (см. годовой доклад за 1999 год системы координаторов-резидентов, касающийся Мальдивских Островов).

²⁶ См. в связи с этим годовой доклад за 1999 год о стратегии для Кении, в котором говорится о преимуществах частичного согласования между несколькими финансирующими учреждениями и о недостатках слабого участия в этом процессе большинства специализированных учреждений.

²⁷ См. E/1993/73, пункт 35.

²⁸ Подробная информация о планах согласования циклов программирования с разбивкой по странам содержится в таблице 1.

²⁹ По оценкам ГООНВР, в 47 странах вопрос о согласовании не встает ввиду наличия в них незначительного количества организаций системы Организации Объединенных Наций или небольшого объема программ. В 14 странах согласование циклов программирования невозможно ввиду неопределенного или нестабильного положения в них. Однако, информация, основанная на годовых докладах системы координаторов-резидентов за 1999 год, показывает, что число стран последней группы может быть сокращено. Прилагаются усилия для осуществления согласования циклов программирования в Анголе, которая включена в эту группу стран.

³⁰ Генеральная Ассамблея в пункте 10 своей резолюции 47/199 обратилась с призывом к финансирующим

Она оказалась сложнее, чем первоначально предполагалось, особенно учитывая то, что правительства не всегда имеют национальные планы и не соблюдают четко установленные в их стратегиях развития сроки. Бюджетные циклы могут также быть разными, а политические события нарушать планы. В некоторых случаях правительства официально не устанавливают сроков планирования или вместо этого имеют лишь одногодичные бюджетные планы. Использование некоторыми правительствами трехгодичных скользящих циклов, особенно при осуществлении программ структурной перестройки, не должно служить препятствием для подобного согласования.³¹ В нескольких годовых докладах координаторов-резидентов за 1999 год указывается на усилия, предпринимаемые для согласования циклов программирования Организации Объединенных Наций с национальными планами развития.³²

V. Координация на местном уровне

46. Генеральная Ассамблея в пунктах 5, 6, 23 и 25 резолюции 53/192 подчеркнула необходимость активизации сотрудничества на местном уровне.

47. Генеральный секретарь в своем последнем представленном Совету докладе об оперативной деятельности³³ обратил внимание на значительную роль, которую играет система координаторов-резидентов (СКР) в обеспечении поддержки странам-получателям в тех случаях, когда правительства стремятся получить ее для осуществления полного контроля за получением и координацией помощи, поступающей извне. Координация на местном уровне оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций является вспомогательным элементом этих общих усилий по координации.

48. Хотя различия в характере и конкретной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций следует сохранять, учитывая значительный вклад, который каждая из них может внести, совершенно очевидно, что общее функционирование и результативность деятельности Организации Объединенных Наций будет выше, если все проекты и программы, осуществлению которых Организация Объединенных Наций оказывает поддержку, рассматриваются как часть более согласованных усилий всей системы на уровне стран.

49. Подобный подход объясняет внимание, которое уделяется в последнее время в рамках системы Организации Объединенных Наций оказанию содействия инициативам, направленным на расширение сотрудничества на местном уровне. Отмечается возросшее понимание важности обеспечения развития как совместного вклада всей системы в целом посредством более совершенного согласования процедур на местном уровне, активного включения их в планы, стратегии и первоочередные задачи развития государств-получателей помощи и обеспечения более высокой результативности их использования.

50. В последние годы в рамках системы Организации Объединенных Наций был создан ряд механизмов для расширения координации на уровне стран. Эти механизмы функционируют как часть

организациям системы Организации Объединенных Наций при необходимости согласовать свои циклы с национальными бюджетными циклами, планами и стратегиями; см. также пункт 17(с) резолюции 44/211 и пункт 18(а) резолюции 46/219 Генеральной Ассамблеи, в которых содержится просьба о согласовании и адаптации циклов программирования всех финансирующих учреждений системы Организации Объединенных Наций с периодами планирования национальных правительств.

³¹ Генеральная Ассамблея в своей резолюции 44/211 призвала к рассмотрению возможности внедрения скользящих бюджетных циклов. Использование гибкой основы при составлении бюджетов не является еще общепринятой практикой в системе Организации Объединенных Наций, хотя некоторые организации (например, ПРООН) применяют этот подход.

³² См., например, годовые доклады за 1999 год о Береге Слоновой Кости, Гвинее-Биссау, Исламской Республике Иран, Мадагаскаре, Намибии и Фиджи.

³³ E/1999/55/Add.1

СКР и включают комитеты на местах, тематические группы, совместное использование помещений и общих служб. Их функционирование во все большей степени опирается на такие общесистемные процессы, как ОСО и РПООНПР. Эти механизмы могут разрабатывать рамки для проведения диалога с правительствами и другими сторонами, проводить совместные исследования и создавать общие базы данных, согласовывать стратегические подходы, разрабатывать программы сотрудничества и осуществлять совместные мероприятия. Информационные технологии и создание всемирных web-сайтов также становятся важными элементами расширения сотрудничества на местном уровне.

51. Деятельность некоторых механизмов координации, таких как “круглые столы” и совещания консультативных групп, занимающихся в том числе секторальными или тематическими вопросами, выходит за рамки СКР. Кроме того, имеются механизмы, созданные на временной основе, такие как контактные группы доноров или рабочие группы, используемые для решения конкретных вопросов или в конкретных географических районах.

52. Успешные усилия по совместной разработке программ одновременно несколькими организациями, в том числе иногда двусторонними донорами или другими международными организациями, также способствовали расширению координации на местном уровне. Все чаще создаются механизмы для расширения участия национальных партнеров. Примером этой положительной тенденции является финансовая поддержка, оказываемая Фондом Организации Объединенных Наций в таких вопросах, как осуществление общих проектов по охране здоровья, улучшению систем образования и положения девушек.³⁴

53. Годовые доклады координаторов-резидентов за 1999 год указывают на прогресс в согласованной работе многих страновых групп, деятельность которых часто бывает связана с выполнением ОСО и РПООНПР. Среди организаций, в составе которых имеются представители стран, растет заинтересованность в активизации деятельности отдельных организаций и страновых групп системы координаторов-резидентов.

54. Этот прогресс отмечается в период уменьшения средств на проведение оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций. Многочисленные данные свидетельствуют о сокращении объемов деятельности страновых групп по программам. Следствием этого является невозможность эффективного оказания запрашиваемых услуг государствам-получателям помощи или предоставления их с наименьшими затратами.

55. Как указывается в предыдущих докладах Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, создание собственных групп так называемыми тематическими группами, являющимися типичными инструментами координации на местном уровне, также содействует работе страновых групп.³⁵ Тематические группы играют очень важную роль в привлечении внимания различных учреждений к вопросам, требующим комплексного решения. Они выявляют потенциал и сравнительные преимущества различных подразделений системы, выполняют роль координационных центров для различных входящих в систему учреждений и часто привлекают к осуществляемой деятельности принимающие государства и другие стороны. Основная деятельность этих подразделений, а также создание ими собственных групп оказывает большую помощь страновым группам. Многие тематические группы участвуют в разработке ОСО и РПООНПР; с помощью некоторых из них осуществляются последующие мероприятия по итогам глобальных конференций. Они способствуют проведению диалога по вопросам политики с другими сторонами на местах и проведению регулярных консультаций в рамках системы Организации Объединенных Наций.

56. Еще одной аналогичной тематическим группам, но более активной формой проведения консультаций являются “закрытые” совещания, проводимые в рамках системы координаторов-

³⁴ См. документы конференций под девизом “Один мир”, а также издания, касающиеся проекта “Стремление к жизни” (Race for Life), и др.

³⁵ См. A/53/226/Add.1, пункты 38-41 и E/1999/55/Add.1, пункты 49-62.

резидентов. Годовые доклады координаторов-резидентов показывают, что такие совещания все шире используются на уровне стран, а иногда на уровне субрегионов для рассмотрения конкретных вопросов, обзора осуществляемых мероприятий, в том числе для пропаганды деятельности системы Организации Объединенных Наций, а также для распределения обязанностей между членами групп за выполнение различных аспектов основной и административной деятельности. В работе этих совещаний часто принимают участие соответствующие правительственные учреждения. На подобного рода совещаниях рассматриваются также годовые планы работы системы координаторов-резидентов и проводится самооценка. Постоянно рассматриваемыми на них вопросами являются ВИЧ/СПИД, гендерная тематика, последующие мероприятия по итогам глобальных конференций, а также, в случае необходимости, оказание совместной помощи в связи со стихийными бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями.

Совместно используемые службы и общая учебная подготовка

57. В течение прошлого года успеху координации на местном уровне способствовал дальнейший прогресс в совместном использовании служб (см. также раздел VIII ниже). В ряде годовых докладов указывается также на проведение на местах семинаров и совместную организацию обучения для сотрудников учреждений-резидентов. На этих учебных занятиях рассматривались вопросы обеспечения безопасности персонала и помещений, более широкое ознакомление общественности с гендерными темами, межличностные отношения и создание групп, а также общие административные процедуры.

Информационные технологии

58. Координация на местном уровне приобрела новые формы в связи с расширением доступа к информационным технологиям (ИТ) и открывшимися возможностями для их использования. На уровне стран осуществляются значительные мероприятия как через штаб-квартиры учреждений, так и с помощью межучрежденческих механизмов. В годовых докладах часто указывается на важную информацию, получаемую с помощью ИТ. Осуществление программ и контроль за ходом их выполнением во все возрастающей степени начинает зависеть от ИТ. Использование этих технологий повышает также уровень осведомленности общественности. В настоящее время более 43 страновых групп создали сайты в системе Интернет для повышения эффективности своей работы и установления связи с более широкими кругами. Большинство этих мер осуществлено в последние месяцы. ПРООН и некоторые другие учреждения имеют дополнительные каналы связи с Интернет и сайты в этой системе электронной связи.

59. Создание сайтов содействует распространению информации о деятельности СКР и повышению ее эффективности. Подключение к системе электронной связи вызывает также необходимость более широкого доступа к средствам связи, повышения уровня квалификации в этой области сотрудников, приобретения нового оборудования и создания мощностей для осуществления деятельности в рамках и за пределами системы; одновременно оно способствует решению этих задач.

60. В годовых докладах часто упоминается вспомогательная роль нового web-сайта RCNet, который обслуживает канцелярия Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Эта сеть обеспечивает ценную информацию о текущих вопросах и осуществленной в последнее время деятельности, связанной с СКР. В настоящее время ведется работа по созданию еще одного web-сайта ГООНВР DevLink, который, как планируется, должен оказать важную помощь страновым группам и системе в целом. Этот web-сайт позволит членам ГООНВР и другим сторонам использовать информацию о вопросах, требующих комплексного решения, обеспечит доступ страновым группам к большому объему данных и в значительной степени повысит оперативность всей системы.

61. ККПОВ также создал недавно сайт в Интернет. Это предоставило в распоряжение страновых групп и подразделений в штаб-квартирах фактически все справочные данные Административного комитета по

координации о руководящих принципах, докладах, сессионных документах, а также другие аналогичные сведения, что позволит отделениям в странах полностью располагать информацией, имеющейся в системе Организации Объединенных Наций. Эти сайты открыты в дополнение к уже существующим сайтам Организации Объединенных Наций и всех организаций-членов АКК в системах Интранет и Интернет, которые также значительно расширяются и использование которых совершенствуется. Межучрежденческое управление Департамента по экономическим и специальным вопросам имеет центральный пункт для подключения ко всем этим сайтам и получения информации об обсуждении вопросов Административным комитетом по координации и о принятых решениях. Созданный Экономическим и Социальным Советом web-сайт является дополнительным источником для страновых групп, через который они могут получить информацию об официальных документах, резолюциях и решениях Совета и о рассмотрении им вопросов, связанных с оперативной деятельностью в целях развития.

62. Рассмотрение Экономическим и Социальным Советом на заседаниях высокого уровня в 2000 году темы “Развитие и международное сотрудничество в XXI веке: роль информационной технологии, основанной на знаниях глобальной экономики”, и стимул, который будет дан в результате обсуждения этой темы, в том числе применительно к деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в целях развития, может привести к совершенно новым формам работы на страновом уровне.

VI. Последующие мероприятия по итогам глобальных конференций на уровне стран и оперативная деятельность

63. Деятельность Экономического и Социального Совета в 2000 году, связанная с координацией, будет посвящена оценке прогресса в деятельности системы Организации Объединенных Наций по оказанию содействия последующим мероприятиям по итогам основных конференций Организации Объединенных Наций и встреч на высоком уровне. В докладе Генерального секретаря для этапа заседаний, посвященных координации, дается всесторонний анализ этого вопроса.³⁶ Излагаемую в нижеследующих пунктах информацию, касающуюся главным образом деятельности на страновом уровне, следует рассматривать в этом контексте.

64. Основное внимание к последующим мероприятиям по итогам глобальных конференций, в том числе пятилетний обзор выполнения принятых на них решений, было переключено в последние годы на формы реализации этих решений отдельными странами и на национальные механизмы, в частности, на более скоординированный и комплексный подход к осуществлению принятых на этих конференциях постановлений. Система Организации Объединенных Наций постоянно стремится согласовать последующие мероприятия по итогам конференций на уровне стран и программирование ее оперативной деятельности в целях развития, главным образом с помощью внедрения РПООНПР и ОСО (включая Систему показателей ОСО).

65. Хотя правительства несут основную ответственность за скоординированное и комплексное осуществление решений конференций посредством установления целей в своих программах развития, подходя при этом к их решению с учетом существующих условий в стране, организации системы Организации Объединенных Наций оказывают программам стран не связанную никакими условиями полную поддержку с целью содействия их выполнению.

66. Проведенные в прошлом оценки³⁷ указали на достигнутый прогресс в обеспечении того, что сведенные воедино итоги конференций могут служить в качестве целей программ системы Организации Объединенных Наций, касающихся, в частности, многоаспектных тем и многосекторальных вопросов. Концепция ведущего учреждения оказалась весьма эффективной в

³⁶ Всесторонний анализ данного вопроса см. в документе E/2000/ -

³⁷ E/1998/48, E/1998/44, E/1999/55/Add.1

процессе оказания помощи правительствам при проведении последующих мероприятий по итогам конференций. Тематические группы весьма эффективно добавили комплексный элемент к подходу ведущего учреждения путем обеспечения участия всех заинтересованных учреждений и сторон в совместных усилиях посредством внесения ими своих предложений. Существующие в странах механизмы, такие как “круглые столы”, консультативные комитеты и другие механизмы,³⁸ содействуют вовлечение других соответствующих сторон в последующей деятельности по итогам конференций, что в некоторых случаях способствует установлению связей между местными проектами/программами и политикой и деятельностью на национальном и международном уровнях.

67. Вторая директивная записка АКК о комплексных последующих мероприятиях системы Организации Объединенных Наций по итогам крупных конференций Организации Объединенных Наций, а также записка АКК, озаглавленная *Freedom from poverty: Actions and Partnership* (обе изданы в сентябре 1998 года), а также результаты деятельности межучрежденческих целевых групп АКК³⁹ представляют собой свод общесистемных руководящих указаний в отношении политики, с тем чтобы помочь системе координаторов-резидентов в более скоординированной и комплексной форме и с учетом стратегических целей принять участие в последующих мероприятиях по итогам конференций. Эти механизмы были созданы для оказания помощи системе координаторов-резидентов в лучшем понимании того, каким образом каждое учреждение может использовать свой опыт для борьбы с нищетой. В некоторых случаях они использовались в качестве основы для включения поставленных конференциями целей в проводимые учреждениями мероприятия на национальном уровне и в оперативную деятельность. Так, например, ЮНИСЕФ включила их в качестве документов системы Организации Объединенных Наций, которые были направлены представителям ЮНИСЕФ в странах с целью реализации целей и планов действий, одобренных международными конференциями.⁴⁰ Другие организации также информировали об этих документах своих сотрудников. Координаторы-резиденты указали, что эти сборники директивных записок следует дополнить директивными указаниями оперативного характера, с тем чтобы эти записки могли использоваться применительно к конкретным условиям каждой страны.⁴¹ Потребность в этом подтверждается предварительным анализом годовых докладов координаторов-резидентов за текущий год,⁴² результаты которого указывают на ограниченное применение руководящих принципов целевой группы в странах, где осуществляются программы.

38 Например, в Египте, где система координаторов-резидентов выполняет роль координирующего механизма, в сотрудничестве с правительством была учреждена Целевая группа по вопросам социального развития. Группа планирует оказывать поддержку и осуществлять последующие меры в соответствии с обязательствами в области социального развития, взятыми на себя страной в результате проведения конференций, и получить дополнительные ресурсы от доноров для оказания помощи министерству по социальным вопросам в разработке стратегии социального развития. Другим примером являются совместные действия, осуществленные в стране в связи с разработкой крупномасштабных национальных проектов, направленных на борьбу с бедностью и на повышение жизненного уровня. Объединенные усилия послужат основой для совместной деятельности организаций системы и группы доноров. На временной основе создана донорская подгруппа по вопросам искоренения нищеты, в состав которой вошли представители, занимающиеся выполнением основных двусторонних программ, организаций системы Организации Объединенных Наций и международных НПО, которые поочередно будут выполнять функции председателя.

39 Межучрежденческие целевые группы АКК были созданы Административным комитетом по координации соответственно по таким вопросам, как основные социальные услуги для всех (апрель 1998 года), полная занятость и устойчивый уровень жизни (март 1997 года) и обеспечение благоприятных условий для экономического и социального развития (октябрь 1997 года).

40 См. годовой доклад Исполнительного директора ЮНИСЕФ за 1999 год Экономическому и Социальному Совету.

41 См. результаты анализа годовых докладов координаторов-резидентов за 1998 год, проведенного канцелярией Группы по вопросам развития.

42 Более подробный обзор годовых докладов координаторов-резидентов будет подготовлен канцелярией Группы по вопросам развития для проводимой в июле сессии Рабочей группы по вопросам системы координаторов-резидентов ККПОВ.

68. На все еще первоначальном этапе своего использования ОСО и РПООНПР указали на возможность превращения в основные механизмы комплексных общесистемных последующих мероприятий в процессе планирования, программирования и деятельности на страновом уровне. Ожидается, что их дальнейшее применение расширится в 2000 году благодаря Системе показателей ОСО, что, как полагают, сделает более эффективным использование и согласование относящихся к итогам конференций показателей на уровне стран.

69. Создание национальных сводов качественных показателей, относящихся к последующей за конференциями деятельности, является ключевым элементом для обеспечения успеха планов действий, разработанных на основе решений конференций. Такие данные помогают превратить разрозненные показатели в имеющие важное значение меры.⁴³ При этом ОСО, в том числе Система показателей ОСО, может оказать большую помощь. Кроме того, установление связей между целями, поставленными различными конференциями, способствует осуществлению комплексной секторальной и многоотраслевой деятельности. Оценка ОСО и РПООНПР, которую планируется осуществить в 2001 году, позволит установить эффективность этих инструментов в превращении решений конференций в конкретные программы помощи в целях развития и обеспечение в дальнейшем результатов в области развития.⁴⁴

70. Несмотря на достигнутый прогресс, продолжает существовать разрыв между решениями конференций и целями и приоритетами программ помощи системы Организации Объединенных Наций. Одной из задач координаторов-резидентов и страновых групп является устранение этого разрыва.⁴⁵ Следует и далее осуществлять работу над механизмами, моделями, рамочными программами, консультационными системами и соответствующими базовыми данными, отвечающими конкретным условиям отдельных стран. Следует также помнить, что большинство принимаемых решений и финансирование как внутри страны, так и на международном уровне продолжают осуществляться на секторальном уровне. Необходимо установить прочные связи между правительственными учреждениями, организациями гражданского общества и международными учреждениями.

71. Двумя новыми видами деятельности, направленными на устранение этой проблемы, являются стратегия обучения девочек⁴⁶ и стратегия борьбы с нищетой⁴⁷, разработанные ГООНВР в 1999 году и

⁴³ Система Организации Объединенных Наций в Ливане (см. годовой доклад системы координатора-резидента за 1999 год) создала в 1998 году основу для комплексного достижения глобальных целей, поставленных международными конференциями Организации Объединенных Наций в 90-х годах. В отношении каждой десяти конференций были подобраны и/или разработаны серии показателей и собрана и обработана соответствующая информация. Вся полученная информация помещена в web-сайт для использования в диалоговом режиме.

⁴⁴ См. пункты 22 и 63 резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи, касающиеся общей оценки ОСО и РПООНПР, и пункт 15 резолюции 1999/6 Экономического и Социального Совета о согласованном включении установленных конференциями целей в программные приоритеты.

⁴⁵ См. обзор годовых докладов координаторов-резидентов за 1998 год, проведенный КГР в 1999 году.

⁴⁶ ККПОВ на своей шестнадцатой сессии в марте 2000 года рассмотрел и полностью одобрил концептуальный документ *The UN 10-year Programme on Girls' Education*, подготовка которого была осуществлена по инициативе ГООНВР, и предложил учреждениям оказывать содействие в осуществлении этой инициативы в областях их деятельности. Кроме того, ККПОВ поддержал предложение о подготовке заявления для принятия Административным комитетом по координации в поддержку инициативы в отношении образования девочек и возможного участия в подготовке специальной сессии Генеральной Ассамблеи по выполнению решений Всемирной встречи на высоком уровне в интересах социального развития и пятилетнего обзора итогов четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которую планируется провести в июне 2000 года. АКК одобрил это заявление на своей последней сессии в апреле 2000 года.

⁴⁷ Данное предложение, получившее название *Halving Extreme Poverty: an Action Strategy for the United Nations*, явилось попыткой расширить существующие предложения, в том числе заявление АКК по вопросам нищеты

одобренные ККПОВ от имени АКК. ОСО/РПООНПР будут содействовать реализации обеих этих стратегий. Эти стратегии будут включены также в качестве первоочередных задач в “Доклад тысячелетия” Генерального секретаря (А/54/2000). На них уже было обращено внимание, и на недавно состоявшейся конференции в Дакаре, посвященной вопросам образования в Африке, было выражено намерение предоставить для их осуществления финансовые средства.

Рекомендации

72. Совет, возможно, пожелает:

- а) предложить организациям системы Организации Объединенных Наций и далее подготавливать своды данных о ключевых показателях, связанных с глобальными конференциями в рамках системы показателей ОСО;
- б) увязывать указанные выше усилия с предложениями об искоренении нищеты и другими инициативами, требующими комплексного подхода.

VII. Гендерный аспект и развитие

73. Генеральная Ассамблея в пунктах 25, 46 и 47 своей резолюции 53/192 подчеркнула необходимость учета гендерной проблематики в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций во всех областях, и в частности при поддержке усилий по искоренению нищеты.

74. В течение нескольких последних лет наблюдается изменение правительственной политики во многих странах, в рамках которой поощряется включение гендерных аспектов в программы и проводимую политику, хотя в странах, располагающих недостаточными ресурсами и потенциалом, эти намерения продолжают носить ограниченный характер. Система Организации Объединенных Наций стремится оказать всестороннее содействие этим усилиям и обеспечить учет гендерных аспектов. В рамках Организации Объединенных Наций достигнут прогресс в отношении выполнения двенадцати основных вызывающих беспокойство вопросов, упомянутых в Пекинской платформе действий. Подробная информация о принятых в связи с этим мерах содержится в оценке осуществления общесистемного среднесрочного плана по улучшению положения женщин, 1996-2001 годы (E/CN.6/2000/3).

75. В ходе реформы Организации Объединенных Наций расширены возможности для использования ресурсов и проявления политической воли в целях укрепления потенциала, обеспечения равноправия женщин и расширения их прав и возможностей. ЮНИФЕМ использовал эти возможности для осуществления многосторонней деятельности путем расширения сети отделений на местах для оказания более эффективной поддержки системе координаторов-резидентов, посредством осуществления руководства Подгруппой по гендерным вопросам ГООНВР, а также участия в выполнении других новых межучрежденческих мероприятий.

76. Подгруппа по гендерным вопросам ГООНВР сконцентрировала внимание на руководящих принципах ОСО и РПООНПР и прежде всего на обеспечении гендерных аспектов в текстах и показателях этих инструментов. Подгруппа оказала также содействие тематическим группам на местах. Составляется “гендерный реестр”, включающий имена советников и специалистов по гендерным вопросам, который вскоре будет доступен в RCNet. Еще одной мерой, осуществляемой различными учреждениями в рамках всей системы, является составление сборника о примерах успешного решения гендерных проблем (<http://www.unifem.org/goodpractices>).

(май 1998 года) и План действий по борьбе с нищетой, одобренный ККПОВ в сентябре 1998 года. АКК поддержала эту инициативу на своей сессии в апреле и предложила учреждениям представить письменные замечания по ней с целью окончательной подготовки документа к следующей сессии АКК в 2000 году.

77. В большинстве годовых докладов координаторов-резидентов за 1999 год высказывается большая заинтересованность и приводятся многочисленные инициативы в поддержку усилий правительств ^{E/2000/46/Add.1} выполнять решения Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. В этих докладах сообщается о создании групп, занимающихся гендерной тематикой, в более чем 38 странах. Проведено или готовится проведение большого числа семинаров по таким вопросам, как образование и здоровье девочек, торговля женщинами, приобретение управленческих навыков, влияние нищеты на положение женщин, вопросы землевладения, права женщин и связанное с ними законодательство и расширение участия женщин в работе государственных учреждений. Хотя эта деятельность осуществляется, как правило, под эгидой резидентов-координаторов, она часто выполняется с участием других учреждений и в сотрудничестве с правительственными органами и НПО.

78. Всеобъемлющий сборник, содержащий анализ осуществленных государствами-членами мероприятий, который озаглавлен “Обзор и оценка осуществления Пекинской платформы действий” (E/CN.6/2000/PC/2), также имеет отношение к деятельности страновых групп и может оказаться полезным для правительств. Этот документ подготовлен Департаментом по экономическим и социальным вопросам для специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием “Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке”.

79. Для оказания содействия государствам-членам и системе координаторов-резидентов в учете гендерной проблематики Департамент по экономическим и социальным вопросам провел широкое исследование в районах к югу от Сахары с целью оценки учета гендерных аспектов в программах, касающихся управления и искоренения нищеты.⁴⁸ Департамент подготовил также доклад по этому вопросу с рекомендациями и планом работы на среднесрочный и долгосрочный периоды, который будет опубликован в связи с проведением специальной сессии.

80. Департамент создал целевую группу для руководства проектом, предусматривающим оказание помощи в укреплении потенциала национальных механизмов, обеспечивающих равноправие женщин и мужчин. Эта группа оказывает содействие учету гендерных аспектов в процессе национального планирования посредством оценки существующего положения женщин и проведения субрегиональных семинаров. Ее цель состоит также в содействии расширению сбора данных и проведению аналитических исследований с целью получения дезагрегированных данных с разбивкой по полу, относящихся к выполнению Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и ее системам управления информацией.

81. Что касается положения женщин, проживающих в условиях крайней нищеты, то приняты различные меры для обеспечения лучшего доступа к кредитам, владения мелкими предприятиями и назначения на руководящие должности. Многие из этих мер еще не принесли заметных результатов. Департамент проводит работу по овладению Интернет базой данных о микрокредитовании и малых предприятиях с целью создания форума для обсуждения стратегий эффективного сокращения масштабов нищеты. С региональными банками, учреждениями Организации Объединенных Наций и другими международными организациями, располагающими значительным потенциалом для проведения переговоров о микрокредитовании, проводятся предварительные консультации. Создана функционирующая на постоянной основе рабочая группа, которая содействует обмену результатами, опытом и извлеченными уроками. Впоследствии будут организованы обсуждения за “круглым столом” для оказания содействия обмену мнениями и административной и оперативной поддержки, а также достижения консенсуса по пакетам поддержки создания малых предприятий женщинами, располагающими ограниченными ресурсами.

82. Роль женщин в миростроительстве - еще одна область, в которой правительства и НПО принимают все более широкое участие. Департамент опубликовал результаты исследования потребностей населения Африки в течение периода с 1997 по 2000 год. В этом исследовании рассматривается связанная с конфликтами и постконфликтными ситуациями деятельность, которую осуществляют или

⁴⁸ Исследование называется “Оценка учета гендерной проблематики и расширение прав и возможностей женщин в странах Африки к югу от Сахары”.

осуществлению которой содействуют учреждения Организации Объединенных Наций и бреттон-вудские учреждения, а также международные и национальные НПО. Позднее в этом году в консультации с Организацией африканского единства (ОАЕ), Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Комитетом африканских женщин по вопросам мира и развития и Отделением ПРООН в Аддис-Абебе будет проведен региональный семинар по данным вопросам.

83. Еще одним шагом в этой важной области явилось опубликование ЮНИФЕМ брошюры *Women at Peace Table* (“Женщины за столом переговоров о мире”) (2000 год). В этой публикации, основу которой составляют интервью, данные видными женщинами-борцами за мир, излагаются различные формы, которые использовались ими для оказания положительного влияния на ход переговоров о мире. Цель данного издания - содействовать приобретению женщинами навыков руководства посредством изучения опыта, накопленного в различных регионах.

84. По просьбе Группы управления старших должностных лиц Группе по вопросам развития было предложено от имени системы подготовить предложение по вопросу об образовании девочек. Под руководством ЮНИСЕФ Рабочая группа ГООНВР по вопросам образования девочек разработала всеобъемлющую стратегию действий. В апреле 2000 года Генеральный секретарь выступил с этим предложением. В нем предусматривается ликвидация дискриминации по признаку пола и установление равноправия между женщинами и мужчинами в системах образования на уровне общин, районов и стран. В предложении содержится призыв к объединению ресурсов на уровне стран и более эффективному их использованию. В нем предлагается также мобилизовать новые значительные ресурсы.

Рекомендации

85. Совет, возможно, пожелает:

- а) и далее поощрять прилагаемые в настоящее время усилия, направленные на учет гендерной проблематики в качестве поддержки осуществляемой правительствами политики;
- б) обратиться с настоятельным призывом к подразделениям Организации Объединенных Наций и всем другим аналогичным национальным и международным учреждениям оказать полную поддержку предложению об организации образования для девочек;
- с) обратиться с призывом к подразделениям системы Организации Объединенных Наций, в частности к членам ГООНВР, включить решения двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи, в расширенную оперативную деятельность в целях развития, обеспечив для ее эффективного осуществления необходимые ресурсы, а также создать необходимые средства контроля.

VIII. Общие помещения и совместно используемые административные службы

86. В настоящее время принимаются меры для разработки и выполнения программы “Дома Организации Объединенных Наций” и осуществления контроля над ее исполнением. В 1998 году Генеральный секретарь одобрил определение и критерии идентификации Дома Организации Объединенных Наций. Разработана также новая методология подбора дополнительных общих помещений или Домов Организации Объединенных Наций, а также процесс выработки руководящих решений с целью оказания содействия этой деятельности. Руководящие принципы административного управления системой координаторов-резидентов, одобренные от имени АКК Консультативным комитетом по программным и оперативным вопросам в 1998 году, способствуют использованию общих служб, обеспечивая основу для справедливого совместного управления ими пользователями. В настоящее время разрабатываются новые руководящие принципы оперативного управления общими службами. Страновым группам оказывается дополнительная поддержка и направляются новые руководящие указания.

Общие помещения

87. В период между 1996 и декабрем 1999 года было открыто или планировалось открыть 36 Домов Организации Объединенных Наций. С 1998 года Подгруппа по общим помещениям и службам ККПОВ регулярно рассматривала предложения страновых групп об общем использовании помещений и соответствии предложений требованиям, предъявляемым к Домам Организации Объединенных Наций. В 1998 году Подгруппа рассмотрела 55 предложений, а в 1999 году - 58 предложений и с 1998 года совершила 24 миссии в общей сложности в 36 стран.

88. С 1996 года в работе по созданию Домов Организации Объединенных Наций были достигнуты следующие результаты:

Год	Состояние	Количество	Страны
1996-1997	Открыты или открытие планируется	4	Лесото, Малайзия, Российская Федерация, Южная Африка
1998	Открыты или открытие планируется	26	Азербайджан, Армения, Беларусь, Болгария, Бутан, Гондурас, Коморские Острова, Коста-Рика, Ливан, Ливийская Арабская Джамахирия, Литва, Мальдивские Острова, Маврикий, Непал, Объединенные Арабские Эмираты, Острова Зеленого Мыса, Папуа-Новая Гвинея, Польша, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Свазиленд, Туркменистан, Филиппины, Эритрея, Эфиопия
1999	Открыты или открытие планируется	6	Белиз, Бельгия, Пакистан, Республика Молдова, Украина
2000-2004	Вопрос о предложенных Домах ООН рассматривается		В 2000 году планируется создать 5 Домов ООН и еще 5 Домов в 2001 году, доведя к 2004 году общее их количество до 50

89. Кроме того, в 1997 и 1998 годах проводилась, а в 1999 году была завершена работа над сводной базой данных и программным обеспечением (Aperture) с целью оказания содействия управлению помещениями отделений в странах. Постоянно проводится работа по модернизации и расширению мощности Aperture и над подготовкой докладов об эксплуатации.

Совместно используемые службы

90. Группа ГООНВР по вопросам управления службами и помещениями разрабатывает также руководящие принципы по эксплуатации общих и совместно используемых служб. В качестве первого шага она осуществила сбор информации и создала базу данных о 126 помещениях в странах. На проведенном семинаре был рассмотрен накопленный опыт и разработаны руководящие принципы для повышения эффективности этих операций. В настоящее время Группа по вопросам управления занимается разработкой типовых соглашений по оказанию услуг для страновых групп, предлагая возможные стандарты в отношении услуг и оценки работы, а также формы управления, в том числе аспекты отчетности и возмещения издержек.

91. Несмотря на общее убеждение о том, что совместное использование помещений и служб может принести значительные выгоды, прогресс в этой области был ограниченным ввиду целого ряда

проблем. Многие из них могут быть устранены, но для решения некоторых требуются дополнительные усилия. Эти проблемы состоят в следующем:

E/2000/46/Add.1

- a) многие помещения слишком малы, и в них не могут разместиться четыре члена Исполнительного комитета ГООНВР;
- b) переезд в Дом Организации Объединенных Наций на первом этапе может привести к неравномерному распределению финансовых расходов; при этом некоторые стороны получают выгоды, а другие будут вынуждены нести более высокие расходы. Такой переезд повлечет необходимость оказания поддержки;
- c) в качестве более подходящего пути создания Домов Организации Объединенных Наций большего внимания заслуживает предложение о возможности получения от правительства готовых к заселению помещений с освобождением от арендной платы;
- d) получение от правительства земельных участков под застройку административных помещений связано с самым высоким риском и является менее предпочтительной формой решения вопроса;
- e) весьма ценным могло бы оказаться привлечение опытных технических специалистов со стороны для оценки предложений страновых групп;
- f) согласование соответствующих условий и положений основных соглашений о сотрудничестве партнеров ГООНВР способствует проведению переговоров с правительствами по вопросу об административных помещениях;
- g) согласование административных услуг и обучения административным процедурам, а также формам использования общих служб способствует подобного рода практике;
- h) более широкое использование информационных технологий (ИТ) может способствовать согласованности действий и сотрудничеству. Использование ИТ, создание глобальной системы информирования о накопленном опыте и примерах успешного сотрудничества, а также создание настоящих Домов Организации Объединенных Наций может оказаться исключительно полезным шагом.

Рекомендации

92. Совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению прогресс в увеличении числа Домов Организации Объединенных Наций и применяемый подход к более широкому совместному использованию помещений и услуг и, возможно, выразит желание способствовать достижению еще большего прогресса на основе принципа совместного управления, прозрачности, обеспечения высокого качества услуг и очевидной выгоды как для системы Организации Объединенных Наций, так и для соответствующей страны;
- b) рекомендовать исполнительным советам фондов и программ рассмотреть вопрос о дальнейших мерах по совместному использованию помещений и служб по возможности на предстоящих сессиях советов и обсудить общую программу действий, в том числе соответствующее долевое участие в покрытии расходов и обеспечение должного финансирования; и
- c) предложить государствам-членам предоставлять, по возможности, соответствующие помещения для Домов Организации Объединенных Наций.

IX. Региональный аспект

93. Генеральная Ассамблея в пункте 41 своей резолюции 53/192 подчеркнула важное значение регионального и субрегионального аспекта в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и рекомендовала координаторам-резидентам обеспечивать, когда это целесообразно, более широкое участие региональных комиссий в осуществлении ОСО и РПООНПР. Совет в своей резолюции 1998/46, Приложение III, также настоятельно призвал к расширению сотрудничества между региональными комиссиями и различными учреждениями Организации Объединенных Наций. В соответствии с докладом об оперативной деятельности за прошлый год Экономический и Социальный Совет в пункте 8 резолюции 1996/6 еще раз подчеркнул необходимость полного вовлечения региональных комиссий в процессы ОСО и РПООНПР.

94. В период между февралем и июнем 1999 года пять региональных комиссий организовали региональные координационные совещания под председательством заместителя Генерального секретаря. На совещаниях были определены первоочередные задачи для соответствующих регионов, в решении которых Организация Объединенных Наций могла бы оказать содействие. Было достигнуто согласие о том, что во всех случаях работа существующих координационных механизмов могла бы стать более совершенной и эффективной при обеспечении еще более высокой степени согласования деятельности системы Организации Объединенных Наций на региональном и межрегиональном уровнях. На координационных совещаниях регионов, на которые распространяется деятельность Европейской экономической комиссии и Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна, было принято решение уделять особое внимание соответственно странам с переходной экономикой и странам Карибского субрегиона. Сопредседателям Руководящего комитета АКК по специальной инициативе (ЕЭК и ПРООН) было предложено подготовить доклад, в котором содержались бы подробные предложения о том, каким образом Специальная инициатива могла бы играть более эффективную координирующую роль. Подчеркивалась роль Экономической и социальной комиссии для Западной Азии как связующего звена в вопросах мира, безопасности, демократии и развития в регионе. Была достигнута договоренность, что во всех регионах регулярные совещания, посвященные последующим мероприятиям, должны проводиться под эгидой исполнительных секретарей региональных комиссий. Второй раунд региональных совещаний, посвященных вопросам координации, был проведен под председательством исполнительных секретарей в первой половине 2000 года.

95. Совершенно очевидно, что возникают все более унифицированные механизмы и это ведет к увеличению объема совместно осуществляемых программ и деятельности. Соглашения о координации стимулируют также проведение совместных мероприятий по итогам глобальных конференций, как это имеет место в регионе, на который распространяется деятельность Экономической и социальной комиссии для Западной Азии. В конце 1999 года в Бейруте состоялась конференция арабских стран по вопросу о последующей деятельности по итогам глобальных конференций Организации Объединенных Наций. Выполнению рекомендаций этого совещания содействует выполнение проекта, финансируемого ПРООН, в котором принимают участие различные заинтересованные учреждения и организации системы Организации Объединенных Наций. Общую координацию осуществления проекта выполняет Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии. Деятельность Регионального межучрежденческого комитета в азиатско-тихоокеанском регионе (РИКАП) вышла за рамки обмена информацией и приняла форму осуществления совместной деятельности, в которой принимают участие 14 подкомитетов. Эта деятельность включает совместную подготовку документов технических совещаний и региональных обзоров, в частности документов по вопросам влияния финансового кризиса в Азии на социально-политическое положение. Подкомитет по ослаблению последствий нищеты РИКАП, в состав которого входит 10 учреждений, разработал общую программу по обеспечению прав бедняков. Другие регионы, в которых не существует столь хорошо созданных механизмов,

активизировали усилия для выполнения решений, принимаемых на региональных совещаниях. Более подробная информация о региональной координации содержится в докладе Генерального секретаря Совету о региональном сотрудничестве.

96. Что касается участия региональных комиссий в ОСО и РПООНПР, то, как указывается в резолюции 53/192, в годовых докладах резидентов-координаторов в ряде случаев страновые группы и региональные комиссии сотрудничают в рамках этих программ.⁴⁹ Очевидно, страновые группы, которые имеют мало представителей в соответствующих принимающих странах, стремятся более активно вовлекать учреждения-резидентов и региональные комиссии в процесс ОСО и РПООНПР. Признается также, что физическая удаленность региональных комиссий от большинства отделений в странах в их соответствующих регионах является препятствием, мешающим региональным комиссиям активно участвовать в осуществлении ОСО и РПООНПР. Поэтому еще более необходимо, чтобы координаторы-резиденты уделяли особое внимание вовлечению, когда это возможно, региональных комиссий и учреждений-нерезидентов в разработку и осуществление ОСО и РПООНПР. Рабочая группа ККПОВ по системе координаторов-резидентов предлагает всем сторонам рассмотреть и предложить пути расширения сотрудничества в вопросах регионального развития, как это предлагается в руководящих принципах АКК. В конце марта 2000 года ГООНВР в сотрудничестве с ЕЭК организовала семинары по ОСО/РПООНПР. Как следствие, выполнение положений региональных конвенций, соблюдение норм и стандартов может осуществляться в рамках ОСО/РПООНПР. В 2000 году планируется провести еще два семинара с участием региональных комиссий.

97. При осуществлении последующих мероприятий деятельность региональных комиссий, связанная с организацией региональных конференций и проведением обзоров достигнутого прогресса, дополняет усилия на региональном уровне страновых групп, в частности подготовку пятилетних обзоров выполнения решений Пекинской, Копенгагенской и Каирской конференций, а также Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Региональные организации способствуют обмену опытом в рамках районов, на которые распространяется сфера их деятельности, а также между районами.

98. Региональные комиссии оказывают поддержку укреплению национального потенциала посредством направления многочисленных миссий технической помощи и проведения семинаров-практикумов на региональном уровне и на уровне стран. Они осуществляют также сбор и распространение информации об успешной деятельности, об учебных пособиях и результатах исследований по многим важным вопросам. Так, например, ЕЭК осуществляет активную оперативную деятельность в рамках Инициативы в отношении сотрудничества в Юго-Восточной Европе и Специальной программы для экономик Центральной Азии. ЭСКАТО содействует экономическому сотрудничеству между Бангладеш, Индией, Мьянмой, Шри-Ланкой и Таиландом и программам, осуществляемым в субрегионе Большого Меконга. ЭКА сконцентрировала свою деятельность на выполнении Абуджийского договора, на основании которого создано Африканское экономическое сообщество. ЭКА выступила также с инициативой осуществления восстановления экономики в субрегионе в период, последовавший за конфликтами, а также решения вопросов, связанных с развитием в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне. Цель программы, известной под названием Инициатива в отношении бассейна реки Мано, состоит в оказании помощи в обеспечении мира в период, последовавший за конфликтами в этих трех странах, посредством концентрации усилий на деятельности в целях развития. Партнерами ЭКА в выполнении этого проекта являются учреждения Организации Объединенных Наций и африканские региональные и субрегиональные организации, в том числе Африканский банк развития, ОАЕ и Экономическое сообщество стран западноафриканских государств (ЭКОВАС). В настоящее время ЭКЛАК выполняет около 60 проектов в сотрудничестве с заинтересованными национальными учреждениями и другими организациями. Она осуществляет также 23 национальных проекта при поддержке со стороны ПРООН. Более подробная информация о региональном сотрудничестве содержится в докладе Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету.

⁴⁹ См. также в докладе раздел об ОСО и РПООНПР.

99. Что касается финансирования оперативной деятельности, то, как показывают данные, объем общих средств для выполнения межрегиональных программ и программ для нескольких стран, в отношении которых взяты обязательства о финансировании, возрастает. Эта деятельность сконцентрирована на оказании содействия сотрудничеству Юг-Юг и на установлении связей между партнерами, которые осуществляют деятельность в целях развития в рамках данного региона. Более подробная информация по этому вопросу содержится в документе E/2000/46/Add. 2.

Рекомендации

100. Совет, возможно, пожелает предложить координаторам-резидентам еще более активно привлекать региональные комиссии и другие учреждения-нерезиденты к разработке и осуществлению СО и РПООНПР.

Х. Сотрудничество Юг-Юг/ТСРС-ЭСРС

101. Генеральная Ассамблея в резолюции 53/192 обратилась с просьбой к системе Организации Объединенных Наций принять надлежащие меры для повышения действенности учета процедур технического сотрудничества между развивающимися странами (ТСРС) в их программах и проектах и активизировать усилия по включению их в основную деятельность. Генеральная Ассамблея на своей пятьдесят четвертой сессии рассмотрела осуществленную в последнее время работу и тенденции, а также провела оценку оказания многостороннего содействия сотрудничеству Юг-Юг. В своей резолюции 54/226 она подтвердила содержащуюся в резолюции 53/192 просьбу о включении ТСРС в оперативную деятельность.

102. ТСРС продолжает оставаться одним из основных направлений деятельности в рамках сотрудничества Юг-Юг. Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА на своей сессии 1999 года настоятельно призвал к рассмотрению ТСРС как практического и высокоэффективного механизма осуществления программ и полному соблюдению пересмотренных руководящих принципов, касающихся этого вида деятельности. В настоящее время Специальная группа по вопросу ТСРС занимается подготовкой руководства для включения предложений в отношении ТСРС в программы работы.

103. На совещании координаторов учреждений Организации Объединенных Наций, которое будет проведено в середине 2000 года, планируется завершить работу над общей системой показателей, предложенной на совещании в 1999 году. Эта система будет служить инструментом для планирования и оценки деятельности, связанной с ТСРС/ЭСРС.

104. Что касается выделения средств, то Генеральная Ассамблея в резолюции 53/192 обратилась с просьбой к исполнительным советам фондов и программ рассмотреть вопрос о выделении ресурсов с целью увеличения их объема. Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА на своей ежегодной сессии в 1999 году вновь подчеркнул необходимость увеличения объема ресурсов на ТСРС в течение следующего программного периода. По просьбе Совета Специальная группа подготавливает доклад о финансовых последствиях для рассмотрения его в 2000 году.

105. С целью улучшения связей Специальная группа недавно выступила с программой WIDE Initiative (Информация по вопросам развития на web-сайте - www.undp.org/tcdc/wide). С помощью этой программы обеспечивается предоставление через Интернет услуг, в том числе через электронную справочную информационную систему, проведение дискуссий и обсуждение конкретных исследований, связанных с опытом развивающихся стран, с целью оказания содействия расширению связей и осуществлению более эффективного сотрудничества между развивающимися странами.

106. Следует также отметить, что на состоявшемся в апреле 2000 года в Гаване совещании на высшем уровне, Группа 77 предложила, в частности, выступить в качестве составной части взаимосвязей между

XI. Гуманитарная помощь, миростроительство и развитие

107. Генеральная Ассамблея в пунктах 38-40 своей резолюции 53/192 указала на несколько важных вопросов. Она признала, что помощь, восстановление, реконструкция и развитие как правило не следуют друг за другом, а перекрывают друг друга. Она настоятельно призвала проявлять комплексный подход к странам, находящимся в кризисных ситуациях, включая, в случае необходимости, стратегические рамки, в которых должны участвовать все национальные и международные органы. Она выразила обеспокоенность в связи с большим числом стихийных бедствий, необходимостью ресурсов для борьбы с ними, и наличием средств для оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития.

108. В докладе Генерального секретаря, представленном основной сессии Экономического и Социального Совета в 1999 году, указывается на большой объем работы, проделанной в этой области. Кроме того, в рамках вопроса о гуманитарной помощи Совет рассмотрел основной доклад о переходе от оказания чрезвычайной помощи к восстановлению, реконструкции и развитию и утвердил подробный согласованный комплекс выводов (резолюция 1999/1). На текущей сессии Совету представляется дополнительный доклад о совершенствовании координации при оказании чрезвычайной гуманитарной помощи. С данным вопросом связаны также доклады о процессе развития в Африке и долгосрочная программа помощи Гаити, которые представляются в рамках пунктов 6 и 7(с) предварительной повестки дня. Кроме того, в “Докладе тысячелетия” Генерального секретаря (A/54/2000) конкретно указывается на эти вопросы, особенно в разделах, посвященных избавлению от нужды и избавлению от страха.

109. В течение прошлого года подразделения Организации Объединенных Наций проделали большую работу по ослаблению кризисных и постконфликтных ситуаций. Эта деятельность включает самые разнообразные мероприятия. Достаточно указать лишь на некоторые из них: оказание содействия в создании государственности в Восточном Тиморе; предоставление чрезвычайной помощи жертвам наводнения в Мозамбике; начало реконструкции в Косово; помощь в условиях непрекращающегося конфликта в Анголе и продолжение миростроительства в Гватемале. Выполнение этой важной, но опасной деятельности стоило Организации Объединенных Наций жизни нескольких ее сотрудников в некоторых охваченных войной районах.

110. Имеющаяся информация и события последнего времени показывают, что всеобъемлющий подход себя оправдывает, поскольку координация является ключевым элементом для обеспечения эффективности деятельности. При этом используется несколько различных механизмов для сотрудничества и координации. Учитывая этот опыт, можно было бы с полным основанием рассматривать чрезвычайную помощь и развитие как два имеющие между собой много общего вида деятельности. Становится еще более очевидной трудность в отнесении к какой-либо категории определенных ситуаций, организаций, потребностей и видов финансирования: возможно, что такое разграничение наносит ущерб. Вероятно, более важное значение имеет рассмотрение “базовых” и “первоначальных” потребностей и действий, выход за рамки простой “передачи” средств, подчеркивание гибких вариантов участия и руководства, понимание необходимости заполнения многих пробелов, признание взаимозависимости многих мандатов и ответственности Организации Объединенных Наций, концентрация усилий на реконструкции и обеспечении устойчивого развития и содействие укреплению потенциала, с тем чтобы избежать возникновения новых конфликтов.⁵⁰

⁵⁰ В годовом докладе координатора-резидента об Анголе говорится: “В течение 1999 года двусторонние и многосторонние доноры, в том числе учреждения Организации Объединенных Наций, занимались восстановлением, осуществляли деятельность гуманитарного характера, а также в целях развития”. Другой координатор-резидент сообщил следующее: “Обычная политика в отношении гуманитарной помощи и помощи в целях развития не может применяться к такой стране, как Либерия, в которой сложная ситуация носит многоплановый характер...”. А вот характеристика положения в Боснии и Герцеговине: “В условиях сложной

Деятельность Центральных учреждений

111. Перекрестное членство в департаментах, фондах и программах Организации Объединенных Наций позволяет исполнительным комитетам, созданным в процессе предложенной Генеральным секретарем реформы Организации, решать вопросы более согласованно. Эти органы могут также рассматривать положение в конкретных странах, с тем чтобы обеспечить поддержку и консультации.

112. В состав Межучрежденческого постоянного комитета по вопросам гуманитарной помощи (МПКГП), осуществляющим свою деятельность под руководством Управления по координации гуманитарной помощи, входят так называемые учреждения по оказанию чрезвычайной помощи и учреждения, занимающиеся вопросами развития. Он рассматривает широкий круг важных вопросов со сторонами, участвующими в решении проблем в странах, столкнувшихся с кризисами. После присоединения ЮНФПА все члены Исполнительного комитета ГОООНВР в настоящее время являются членами МПКГП. Поскольку Координатор чрезвычайной помощи (Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам) назначает координаторов по гуманитарным вопросам в консультации с МПКГП, а роль координаторов по гуманитарным вопросам обычно выполняют координаторы-резиденты, эта взаимосвязь имеет еще большее значение. В последнее время МПКГП рассматривал такие вопросы, как руководящие указания координаторам по гуманитарным вопросам/координаторам-резидентам в отношении лиц, перемещенных внутри стран (ЛПС), участие членов МПКГП в квалифицированной оценке отбора координаторов-резидентов и связь между политическими, гуманитарными и миротворческими компонентами операций Организации Объединенных Наций, особенно в периоды после конфликтов.

113. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев выразил обеспокоенность в связи со сравнительной легкостью оказания чрезвычайной гуманитарной помощи по сравнению с организацией и финансированием помощи, направленной на обеспечение долгосрочного развития, которая необходима для укрепления мира и включения возвращающихся в страну лиц в жизнь общества. В связи с этим в последнее время прилагаются значительные усилия для использования институциональных механизмов и средств, которые могут содействовать урегулированию ситуаций в периоды после кризисов. В январе 1999 года главы Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Всемирного банка организовали в Брукингском институте в Вашингтоне, округ Колумбия, первое совещание за “круглым столом” двусторонних доноров, представителей учреждений Организации Объединенных Наций и других органов. Начатый таким образом “брукингский процесс” вылился в совместные миссии представителей УВКБ, Всемирного банка и ПРООН с целью увязывания различных компонентов гуманитарной помощи, миротворчества и развития. Первая такая миссия была совершена в Сьерра-Леоне.

114. Аналогичной мерой явилось создание Межучрежденческим постоянным комитетом по вопросам гуманитарной помощи Координационной группы по вопросам постконфликтной реинтеграции, которая будет осуществлять свою деятельность под руководством ПРООН. Помимо членов МПКГП в ее состав входят представитель Всемирного банка (являющегося в настоящее время полноправным членом МПКГП), Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира, Специальный представитель Совета Безопасности по вопросам детей и вооруженных конфликтов и представители других учреждений. Группа подготовила доклад по широкому кругу вопросов, в котором рассматривается пять видов пробелов и осложняющих их факторов: а) институциональные пробелы между организациями, занимающимися оказанием помощи; б) политические пробелы, связанные с установлением приоритетов двусторонними донорами; с) отсутствие местных органов; d) несогласованность внутренних и внешних приоритетов; и e) пробелы своевременного принятия мер и их сохранения.

ситуации послевоенного восстановления и переходного состояния экономики деятельность Организации Объединенных Наций не может быть отнесена ни к какой категории”.

115. В докладе рекомендуется, чтобы при осуществлении своей деятельности Организация Объединенных Наций сконцентрировала усилия на таких вопросах, как: а) улучшение планирования, которое должно начинаться на более ранних этапах, постепенно расширяться и быть более тесно связано с финансированием; б) установление стратегического партнерства, в основе которого должно лежать сочетание конкретных интересов стран и регионов и привлечение специалистов многосторонних, двусторонних организаций, НПО и организаций частного сектора; с) проведение обзоров деятельности учреждений для подтверждения обязательств в отношении сотрудничества, укрепления связей между программами, обеспечения финансирования и обучения специалистов; d) новые механизмы финансирования для оказания непрерывной поддержки странам на всех этапах кризиса; и е) стратегические цели, изложенные в инструкциях для старших представителей организаций системы Организации Объединенных Наций применительно к конкретным странам и уверенность в использовании всего потенциала системы для поддержки совместных программ восстановления на местах в периоды после конфликтов.

116. В соответствии с этим докладом в ряд стран совершено несколько миссий представителей различных учреждений, каждая из которых возглавлялась представителем организаций-членов Координационной группы, для изучения вопросов финансирования, координации и других важных проблем. В результате миссий, как предполагается, будут разработаны общие и конкретные для каждой страны рекомендации: они лягут в основу плана действий, который будет подготовлен Межучрежденческим постоянным комитетом по вопросам гуманитарной помощи.

117. Еще одним механизмом является Межучрежденческая рамочная программа координации по предотвращению конфликтных ситуаций. Она способствует проведению консультаций в связи с возможным возникновением чрезвычайных ситуаций. Ее осуществление началось в 1995 году Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Департаментом по гуманитарным вопросам (в настоящее время Управление по координации гуманитарной деятельности). В ее работе принимают также участие представители Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), ПРООН, ЮНИСЕФ, Мировая продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения. Всемирному банку направлено приглашение принять участие в работе этой программы. Цель программы состоит в том, чтобы оказывать содействие мерам, предотвращающим возникновения кризисных ситуаций, создавать более совершенные механизмы для планирования на случай возникновения чрезвычайных ситуаций и быть готовым к ним. В связи с этим совершено несколько миссий для выявления фактов и разработки планов с целью повышения степени готовности страновых групп Организации Объединенных Наций в конкретных странах.

118. После завершения состоявшегося в марте 2000 года в Нью-Йорке всемирного совещания резидентов-представителей ПРООН Управление по координации гуманитарной деятельности и ПРООН организовали консультации с 17 резидентами/координаторами гуманитарной помощи по таким вопросам, как оказание помощи и обеспечение защиты лиц, перемещенных внутри страны, безопасность персонала, вооруженные конфликты и положение детей, взаимосвязь между гуманитарными, политическими и миротворческими операциями, включая вопросы, связанные с отношениями между специальным представителем Генерального секретаря, координаторами-резидентами и координаторами гуманитарной помощи.

119. В настоящее время ПРООН стремится определить свою роль в кризисных и постконфликтных ситуациях и в периоды восстановления. В апреле 2000 года Исполнительный совет ПРООН рассмотрел тематический документ (DP/2000/18) и исследование Отдела оценки о роли ПРООН в кризисных и постконфликтных ситуациях и на этапе восстановления. Администратор ПРООН сделал сообщение об осуществляемой в настоящее время деятельности и обратился к Совету с призывом оказать содействие в разработке стратегии на будущее. Он предложил ПРООН сконцентрировать внимание на таких вопросах, как: а) расширение поддержки системы резидентов/координаторов гуманитарной помощи; б) расширение партнерских связей ПРООН с основными организациями и учреждениями; с) совершенствование превентивных мер в социальной и экономической деятельности для предупреждения возникновения конфликтов и стихийных бедствий; d) осуществление деятельности, направленной на

обеспечение устойчивого восстановления, посредством выполнения нескольких программ и внебюджетного финансирования; и е) усиление потенциала своих механизмов и персонала для ^{E/2000/46/Add.1} ~~принятия ответных мер. Совет постановил, что данный тематический документ является “рабочим” и~~ обратился к ПРООН с просьбой подготовить пересмотренный документ для ее сессии в 2001 году. Высказывалось общее мнение, что деятельность ПРООН в этой области имеет важное значение; что ПРООН по общему признанию выполняет большую работу, как выразился Администратор, “до, в период и после” кризисов; что ПРООН через координаторов-резидентов и координаторов гуманитарной помощи несет основную ответственность и оказывает большое влияние.

Деятельность на страновом уровне

120. В годовых докладах координаторов-резидентов содержится большой материал об опыте и оценках возможной деятельности, встречающихся трудностях, осуществляемом сотрудничестве и о полученной и предоставленной поддержке. Далее приводятся несколько примеров указанной деятельности.

121. Страновая группа для Сомали утвердила программу участия Организации Объединенных Наций (декабрь 1999 года). В ней кратко излагается свод практических принципов и связанных с ней последствий и действий по выполнению программ, которые должны быть осуществлены оперативными учреждениями Организации Объединенных Наций. Эти принципы имеют непосредственное отношение к осуществляемой деятельности и сводятся к следующему: а) выступать с предложениями и действовать согласованно; б) извлекать уроки из прошлого опыта; в) обеспечить максимальное участие Сомали в проводимых мероприятиях и ее самые широкие имущественные права; д) активизировать усилия, направленные на достижение мира и примирения в Сомали; е) проводить переговоры о всеобщем доступе к гуманитарной помощи и создании условий для проведения оперативной деятельности; ф) обеспечить безопасность персонала; г) укреплять структуры, координирующие оказание помощи Сомали (двусторонние учреждения, НПО и доноры Организации Объединенных Наций); и h) действовать совместно в вопросах начала и прекращения деятельности. “Главы учреждений Организации Объединенных Наций понимают, что получают взаимную выгоду от взятия на себя этих обязательств и коллективно обязуются выполнять эти оперативные принципы на практике”.

51

122. В Шри-Ланке страновая группа сотрудничала в разработке Программы Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению, цель которой состоит в налаживании обмена информацией и проведении совместной разработки программ. Правительство с помощью Всемирного банка, ПРООН и Нидерландов также приступило к разработке аналогичной программы. Подготовка таких же программ для совместного проведения анализов и планирования осуществляется в Боснии и Герцеговине, Либерии и Конго. В Бурунди, несмотря на сложные условия в прошлом году, страновая группа в сотрудничестве с другими донорами и НПО осуществила очень детальную ОСО. В ряде стран вопросы гуманитарной помощи решаются тематическими группами с привлечением к этой работе помимо учреждений Организации Объединенных Наций представителей правительств, доноров и НПО. В Руанде председателем всех тематических групп являются представители правительства. В некоторых странах были созданы web-сайты для освещения деятельности Организации Объединенных Наций.

123. Миростроительство в периоды после окончания конфликтов, осуществляемое в соответствии с политическими мандатами и направленное на укрепление создаваемых институтов в рамках соглашений о мире, является важным видом деятельности, которая дополняет международную помощь в восстановлении экономической и социальной структуры, разрушенной в стране в результате войны, и в создании основы для прочного мира. Эта концепция подчеркивается в нескольких важных

⁵¹ Этими учреждениями и отделениями являются Отделение Организации Объединенных Наций по вопросам политики в Сомали, возглавляемое представителем Генерального секретаря в Сомали, ФАО, ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ, ПРООН, УВКБ, ЮНЕСКО, МПП, ВОЗ и резидент/координатор гуманитарной помощи.

докладах , представленных Генеральным секретарем в последние годы.⁵² Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности признали важное значение предотвращения вооруженных конфликтов и миростроительства.⁵³ В этой связи Секретариат Организации Объединенных Наций постановил создать в Либерии (1997 год), Гвинее-Биссау (1999 год) и Центрально-африканской Республике (2000 год) отделения по оказанию содействия миростроительству. Планируется создание такого отделения в Таджикистане. Оно будет создано вслед за успешным проведением операции по поддержанию мира и проведения первого раунда выборов в стране и будет содействовать координации усилий в этой области. Деятельность таких отделений как правило включает: а) оказание поддержки правительствам в укреплении мира, содействие национальному примирению и укрепление национальных институтов; б) создание условий для согласования соответствующей деятельности Организации Объединенных Наций; с) оказание помощи в уничтожении оружия; и d) оказание содействия в установлении отношений между правительством, соседними странами и региональными организациями.

Концепция стратегического подхода

124. В последнее время признается, что деятельность международного сообщества в области миростроительства, а также оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития нуждается в более систематическом согласовании как с концептуальной, так и оперативной точек зрения для установления прочного мира. Условиями успешного миростроительства являются: а) более тесное увязывание политических мер и усилий по оказанию помощи в странах, столкнувшихся с кризисом; б) принципиальный подход к деятельности международного сообщества в политической области, в области прав человека, гуманитарной помощи и помощи в целях развития; с) эффективное разделение обязанностей между всеми международными партнерами, в том числе системой Организации Объединенных Наций, бреттон-вудскими учреждениями, региональными организациями, НПО и другими учреждениями, занимающимися оказанием помощи; и d) обеспечение участия в этом процессе местных партнеров.

125. Как указывалось ранее, система Организации Объединенных Наций разработала стратегический подход, с тем чтобы выступать с единой позицией на международных форумах и последовательно осуществлять в странах, столкнувшихся с кризисами, более согласованную, целенаправленную и принципиальную политику. Генеральная Ассамблея конкретно одобрила этот принцип в пункте 39 резолюции 53/192. АКК утвердил общие директивы для оказания содействия в применении этого подхода, и заместитель Генерального секретаря направил их всем заинтересованным сторонам. В этих директивах излагаются основные принципы, общая политика и институциональные мероприятия, а также общая концептуальная структура для выявления, анализа и установления первоочередности основных вопросов и целей. Стратегический подход охватывает весь спектр деятельности Организации Объединенных Наций в конкретной стране и, в идеальном случае, деятельность всех внешних сторон, а также участие местных партнеров. В зависимости от местных условий позднее могут использоваться и другие механизмы, такие как МСП, ОСО, РПООНПР, ДССН, ВПР. Элементы такого подхода могут применяться и в других странах на различных этапах кризисов и восстановления. (В качестве примера см. описанные выше мероприятия в Сомали).

⁵² “Повестка дня для мира” (1992 год); “Дополнение к Повестке дня для мира” (1995 год); “Обновление Организации Объединенных Наций: программа реформы” (1997 год); “Причины конфликтов и содействие обеспечению прочного и устойчивого мира в Африке” (1998 год); Годовой доклад о работе Организации (1999 год).

⁵³ В ноябре 1998 года и вновь в ноябре 1999 года Совет Безопасности провел открытое обсуждение соответственно вопросов предотвращения вооруженных конфликтов и миростроительства. В заявлении председателя Совета Безопасности, опубликованном по окончании этих обсуждений (S/PRST/1998/35 и S/PRST/1999/34), подчеркивалось важное значение скоординированных международных усилий для устранения причин вооруженных конфликтов и необходимость разработки долгосрочных стратегий миростроительства, в осуществлении которых принимали бы участие все соответствующие стороны, в том числе учреждения и органы Организации Объединенных Наций, региональные и субрегиональные организации и международные финансовые учреждения.

126. В настоящее время концепция стратегического подхода второй раз применяется в Сьерра-Леоне (первый раз она использовалась в Афганистане). Центральные учреждения через различные свои департаменты и учреждения оказывают ее применению поддержку под руководством заместителя Генерального секретаря. Отбор этих учреждений осуществлялся Административным комитетом по координации в прошлом году и был одобрен донорами, страновой группой Организации Объединенных Наций, правительством страны и представителями общественности. В рамках такого подхода будет предпринята попытка разработать мероприятия и объединить усилия Организации Объединенных Наций в области политики, поддержания мира, оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития, а также в обеспечении прав человека. Достигнутое в июле 1999 года в Ломе соглашение об установлении мира и соответствующие резолюции Совета Безопасности создают важную основу для осуществления вышеуказанных мер. Последние события в Сьерра-Леоне подтверждают большое значение такого всеобъемлющего подхода.

Рекомендации

127. Комитет, возможно, пожелает:

- a) призвать Секретариат и систему Организации Объединенных Наций, в том числе бреттонвудские учреждения, продолжать расширять совместные усилия для применения всеобъемлющего подхода, сочетающего более высокую степень согласованности в рамках системы и в то же время являющегося гибким средством, учитывающим особенности положения в отдельных странах;
- b) предложить государствам-членам и другим международным организациям тесно взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в разработке более согласованных общих программ, направленных на решение сложных проблем стран, которые столкнулись с кризисом;
- c) предложить государствам-членам и другим международным организациям предпринять усилия для решения трудностей, вызванных разрозненностью механизмов финансирования, в целях содействия мобилизации взносов для удовлетворения самых необходимых потребностей;
- d) принять решение более комплексно рассматривать вопросы, связанные с оказанием гуманитарной помощи, миростроительством и развитием;
- e) поощрять усилия, направленные на понимание необходимости миростроительства, подчеркивая при этом важность экономического и социального развития и методов управления, для того чтобы содействовать созданию потенциала для предотвращения и ослабления последствий острых конфликтов и недопущения их повторения; и
- f) настоятельно предложить Генеральной Ассамблее держать этот вопрос под наблюдением в связи с предстоящим обзором оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в 2001 году, в том числе оценкой выполнения пункта 39 резолюции 53/192.

XII. Контроль и оценка

128. Вопрос о контроле и оценке отражен в решениях соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи об оперативной деятельности, самыми последними из которых являются резолюции 47/199, 50/120 и 53/192, в которых, в частности, говорится:

- a) об упрощении и согласовании процедур, связанных с осуществлением контроля и оценкой, с учетом необходимости сосредоточить внимание на результативности и стабильности (резолюция 47/199 Генеральной Ассамблеи, пункт 33);
- b) о координации организациями системы Организации Объединенных Наций, осуществляющими свою деятельность на страновом уровне, своих периодических обзоров и оценок программ; об учете уроков, извлеченных как из контроля, так и оценок; о включении критериев оценок во все проекты и программы на стадии их разработки; и об осуществлении

более широкого сотрудничества в вопросах, касающихся оценки на страновом уровне (резолюция 50/120 Генеральной Ассамблеи, пункты 34 и 35).
E/2000/46/Add.1

129. Совсем недавно Генеральная Ассамблея в пунктах 52-57 своей резолюции 53/192 подчеркнула важное значение контроля и оценки, необходимость широкого распространения накопленного опыта и учета его в процессе программирования в рамках системы, а также укрепления потенциала стран-получателей помощи как для эффективного программного, проектного и финансового контроля, так и при проведении оценок результативности оперативной деятельности.

130. В пунктах 8-11 резолюции 1996/42 Экономического и Социального Совета предлагается, в частности, проводить совместные оценки оперативной деятельности, включая тематические оценки и скоординированные обзоры программ при самом полном использовании национального потенциала в этой области; подчеркивается необходимость более широкого изучения и применения системой Организации Объединенных Наций уроков, извлеченных из опыта деятельности по контролю и оценке; и настоятельно предлагается всем органам системы Организации Объединенных Наций определить измеримые целевые показатели для укрепления своего потенциала в области контроля и оценки и включить эти целевые показатели в свои соответствующие управленческие планы с целью осуществления резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи и активизировать свое сотрудничество в разработке методологий контроля и оценки. Экономический и Социальный Совет в пункте 33 своей резолюции 1999/6 призвал органы Организации Объединенных Наций продолжать содействовать наращиванию национальных потенциалов в целях эффективного мониторинга программ, а также в целях оценки их результативности.

131. Генеральный секретарь провел консультации в рамках системы Организации Объединенных Наций с целью установления актуальности и степени возможного применения этих руководящих принципов как лицами, осуществляющими оценку, так и должностными лицами в рамках системы, занимающимися осуществлением оперативной деятельности, при оказании ими поддержки государствам-членам. Им было предложено высказать свое мнение в отношении этих руководящих принципов, а также их актуальности и полезности для их работы. Ни один орган не указал на то, что эти принципы не могут применяться или что их применение ведет к неоправданным расходам или усилиям. Одно учреждение отметило, что межучрежденческое сотрудничество в ходе оценки может быть продуктивным и полезным, но выгоды такого сотрудничества для осуществляющих его организаций могут быть оценены с учетом трудностей, создаваемых вспомогательными и иными мероприятиями, которые необходимо выполнять в ходе таких оценок.

132. Что касается конкретной деятельности, связанной с выполнением резолюций, то в целом достигнуты некоторые положительные результаты. Однако, учитывая отсутствие каких-либо оговорок со стороны учреждений системы в отношении руководящих указаний, степень их фактического применения иногда неравномерна, что снижает эффективность их применения. Так например, как следует из выводов одной оценки результативности, обзоры и оценки совместно осуществляемых программ проводятся редко, вследствие чего проблемы, связанные с выполняемой в рамках всей страны программы, не рассматриваются. В данном случае в одной стране, в которой использовалась РПООНПР, в ходе большинства оценок отдельных программ коротко рассматривались лишь компоненты эффективности учебного процесса; однако анализа общей эффективности различных форм обучения не проводилось.

133. И тем не менее имеются положительные примеры конкретной деятельности по выполнению резолюций. Так, для повышения внимания к оценке результатов ПРООН в 1998 году создала новую систему управления, основанную на учете достигнутых результатов, при применении которой учитываются результаты всех видов деятельности ПРООН, в том числе и консультативного характера, а не только связанной непосредственно с выполнением проектов. В июне 2000 года ПРООН представит первый доклад о своей глобальной деятельности, отражающий результаты проделанной работы (ДГД). ПРООН проводит также проверку новой методологии оценки результативности осуществления проектов.

134. В настоящее время ЮНИСЕФ проводит на местах оценку нового пересмотренного руководства о политике и процедурах выполнения программ и прилагаемого к нему пакета инструкций по вопросам ^{E/2000/46/Add.1} обучения, которые призваны способствовать разработке аспектов программ, имеющих исключительно важное значение для осуществления оценок. Эти аспекты включают: а) проведение более четкого различия между этапами оценки и анализа с целью более убедительного обоснования необходимости осуществления программ и уделение более пристального внимания измеряемым целям и стратегиям как при планировании на один год, так и при пятилетнем планировании; б) укрепление логической взаимосвязи между целями, видами деятельности, предполагаемыми результатами и показателями программ и проектов; в) планирование контроля и оценки деятельности применительно к целям и показателям комплексного плана контроля и оценки; и d) увязывание разработки программ с механизмами управления, призванными обеспечить более высокие результаты.

135. По мнению ЮНИСЕФ, среднесрочные обзоры (ССО) являются составной частью одобренных Советом рекомендаций в отношении страновых программ. В осуществлении программ принимает участие вся страновая группа Организации Объединенных Наций вместе с выполняющими техническую работу министерствами принимающей страны. ССО могут играть важную роль в соглашениях системы Организации Объединенных Наций о тематических приоритетах для ОСО и РПООНПР.

136. ЮНФПА сообщает, что ее отделения в странах регулярно приглашают представителей системы Организации Объединенных Наций принимать участие в периодических обзорах, в частности в ежегодных и среднесрочных обзорах, и отмечает, что возможности проведения совместных обзоров и оценок возрастут в тех странах, в которых начат процесс РПООНПР. В 1999 году на основе накопленного опыта были приняты меры для улучшения доступа к результатам тематических оценок через web-сайт ЮНФПА в системе Интернет. В настоящее время можно ознакомиться не только с докладами в целом, но и с отдельными его частями с разбивкой по тематике. ЮНФПА планирует более широко использовать web-сайт ЮНФПА в Интернет для распространения выводов проведенных оценок, а также их резюме, результатов анализов ССО и обзоров других программ.

137. Что касается упрощения, согласования и повышения четкости процедур, связанных с осуществлением контроля и оценкой, по крайней мере одно учреждение отметило, что хотя эти процедуры, возможно, полезны для отдельных учреждений, их трудно согласовать для различных учреждений Организации Объединенных Наций, особенно применительно к осуществлению контроля. Оно утверждает, что требования в отношении контроля, сложность и процедуры зависят от целого ряда факторов, таких как финансирование, наличие персонала, имеющийся потенциал, цели программ и других условий. Каждому учреждению предстоит сделать много для расширения усилий в этой области. Несмотря на это, на страновом уровне все еще имеются большие возможности для расширения согласования и обеспечения четкости процедур. В рамках РПООНПР могут прилагаться (и уже прилагаются) усилия для достижения этих целей.

138. ФАО отметила, что применение накопленного опыта, полученного в результате проведения оценок, являлось и продолжает оставаться главной причиной для их проведения. Из всех докладов об оценках предполагается извлекать, и извлекаются, уроки и выявляются ключевые вопросы, на которые обращается внимание руководства. Начиная с 1990 года Служба оценки ФАО издает ежегодные и другие обобщенные периодические доклады об оценке проектов для распространения в рамках Организации основных выводов, уроков и проблем, выявленных в ходе проведения оценок. В ближайшее время будет создан web-сайт ФАО по вопросам оценки.

139. Как сообщил Международный центр подготовки (МЦП), он только что завершил первую страновую оценку-обзор деятельности МЦП в Шри-Ланке в течение 1970-90-х годов.

140. Что касается укрепления потенциала стран-получателей помощи в проведении оценок, то менее крупные учреждения, такие как, например, Программа Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (ЮНДКП), указали, что они предоставляют возможность

проводить такие оценки другим учреждениям, имеющим более широкий мандат. В то же время для решения этой задачи для проведения оценок все чаще привлекаются национальные контролеры.

141. В целом, судя по полученным ответам, в рамках системы, по-видимому, ощущается готовность двигаться в направлении, указанном Генеральной Ассамблеей, хотя разные органы высказывают различную степень готовности и указывают различные темы, для осуществления оценки которых они готовы согласовывать процедуры. В частности, РПООНПР, очевидно, создает широкие возможности для расширения контроля и проведения оценок на страновом уровне. При проведении предстоящего обзора о результативности программ, предусмотренного в резолюции 53/192, этому вопросу следует уделить особое внимание. Мало говорится и еще меньше сделано органами по проведению оценок для рассмотрения общего влияния деятельности конкретного учреждения или конкретной программы. В этой связи проведенный ПРООН эксперимент с оценкой результативности отдельных проектов, а также представление годовых докладов, отражающих результаты проделанной работы, являются достойными высокой похвалы инициативами, которые заслуживают более внимательного рассмотрения и, возможно, дальнейшего развития с учетом накопленного опыта.

Рекомендации

142. Учитывая, что предстоит еще много сделать для использования существующих руководящих принципов, касающихся процедур контроля и оценки, Совет, возможно, пожелает держать этот вопрос под наблюдением и обращается к Генеральному секретарю с просьбой представить доклад о ходе работы над ним на сессии Экономического и Социального Совета в 2003 году.

ХIII. Создание потенциала

143. В пункте 37 резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи подтверждается, что создание потенциала и обеспечение его стабильности должно быть четко сформулировано в качестве одной из целей помощи, оказываемой в рамках оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне, с целью укрепления национального потенциала, в частности, в таких областях, как разработка политики и программ, управление процессом развития, его планирование, осуществление, координация, контроль и оценка.

144. В рамках системы Организации Объединенных Наций принимаются меры для выполнения этого положения резолюции. В марте 2000 года от имени АКК Консультативный комитет по программам и оперативным вопросам (ККПОВ) одобрил записку о создании потенциала. Она составлена на основе опыта, накопленного во время проведения оценок, санкционированных Генеральной Ассамблеей, и результатов семинара, проведенного в Женеве в июле 1999 года, в работе которого принимали участие представители стран-получателей помощи и системы Организации Объединенных Наций.

145. В 1999 и 2000 годах ПРООН и ЮНИСЕФ занимались изучением концепции создания потенциала/укрепления потенциала, а также практических методологий и механизмов для планирования его создания и контроля. В ходе этого исследования ЮНИСЕФ и ПРООН расширили масштабы проводимого обсуждения и установили диалог с другими партнерами, в частности с Организацией Объединенных Наций, а также с НПО. В сентябре 1999 года ПРООН и ЮНИСЕФ провели также в Хараре совместный семинар для разработки практических руководящих принципов в отношении создания потенциала.

146. Система Организации Объединенных Наций, и прежде всего специализированные учреждения, продолжают испытывать некоторые трудности в усвоении уроков, извлеченных ими из опыта 80-х годов, а также из деятельности последних лет, которые могли бы способствовать успешному проведению трехгодичного обзора политики в области оперативной деятельности. В более ранние годы многие специализированные учреждения участвовали, как правило при финансовой помощи ПРООН, в создании и укреплении многочисленных институтов, учебных центров и различных учреждений планирования. Многие из этих учреждений окрепли и успешно работают, в то время как некоторые из

них уже больше не существуют или занимаются другой деятельностью. Поэтому, было бы необходимо, очевидно, изучить причины такого положения и вновь рассмотреть первоначальную концепцию, которая привела к успешным примерам создания потенциала. Возможно, один из уроков, который следует извлечь, заключается в том, что для успешного создания потенциала следует выработать способность вносить изменения, чтобы адаптироваться к изменяющимся обстоятельствам.

147. Первый раунд проведенных оценок результативности показывает, что создание потенциала является длительным процессом, связанным с большим риском. Поэтому важно, чтобы все соответствующие органы Организации Объединенных Наций, а также заинтересованные государства-члены проводили оценку их опыта и применяемых в настоящее время подходов с учетом извлеченных уроков и осуществленной на их основе успешной деятельности. Подобное изучение будет способствовать лучшему пониманию того, чего могут добиться в установленные временные рамки различные учреждения системы Организации Объединенных Наций, оказывающие помощь в создании потенциала. Поэтому Экономическому и Социальному Совету следует и далее проявлять интерес к этому вопросу и следить за разработкой общесистемного унифицированного подхода для определения реально ожидаемых результатов.

Осуществляемые последующие мероприятия

148. Департамент по экономическим и социальным вопросам проводит второй раунд оценок результативности. Поскольку в ходе их основное внимание уделяется укреплению потенциала и искоренению нищеты к моменту их завершения в конце 2001 года будет приобретен дополнительный опыт. Особого внимания заслуживают не только вопросы реально ожидаемых результатов, но и концепция “устойчивости”. В резюме результатов прежних оценок подчеркивается, что укрепление потенциала является сложным непрерывным процессом. В среднесрочном плане важно, чтобы система Организации Объединенных Наций и государства-члены имели четкое представление о том, что представляет собой “устойчивый” процесс, что необходимо осуществить для его обеспечения и что целесообразно сохранять устойчивым.

Рекомендации

149. Совет, возможно, пожелает:

- а) обратиться к руководящим органам всех подразделений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами создания потенциала, изложить в сборнике в простой и сжатой форме основные уроки, извлеченные ими из их опыта, которые могли бы служить руководством для разработки в будущем программ и их осуществления, и представить результаты своей работы для их использования во время трехгодичного обзора политики в области оперативной деятельности в 2001 году;
- б) обратиться с просьбой к органам Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами укрепления потенциала, сообщить о своих планах дальнейшего выполнения положений пункта 37 резолюции 53/192 и сообщить о результатах их выполнения на сессии Экономического и Социального Совета в 2001 году.

Страны		Начал о согласо - вания цикла	ОСО	РПООНПР	ПСД	ДССН	ВПр
АФРИКА							
Буркина-Фасо	<i>НРС</i>	2001	проводится			×	
Бурунди	<i>НРС</i>	2001	проводится		◆		
Габон		2002	пересмотрена	планируется			
Гамбия	<i>НРС</i>	2002	проводится			×	
Гана		2001	пересмотрена	завершена		×	✓
Гвинея	<i>НРС</i>	2002	планируется			×	
Замбия	<i>НРС</i>	2002	завершена	планируется		×	
Зимбабве		2000	завершена	завершена		×	
Кения		2004	завершена	завершена		×	
Коморские Острова	<i>НРС</i>	2002	проводится				
Кот-д'Ивуар	<i>НРС</i>	2002	проводится			×	✓
Маврикий		2001	завершена	планируется			
Мадагаскар	<i>НРС</i>	2004	завершена	завершена		×	
Малави	<i>НРС</i>	2002	проводится	завершена		×	
Мали	<i>НРС</i>	2003	завершена	завершена		×	
Мозамбик	<i>НРС</i>	2002	завершена	завершена		×	
Намибия		2001	завершена	завершена			
Нигерия		2002	проводится	планируется			
Объединенная Республика Танзания		2002	проводится				
Руанда	<i>НРС</i>	2001	проводится			×	
Сан-Томе	<i>НРС</i>	2002	завершена	планируется		×	
Свазиленд		2001	завершена	проводится			
Сенегал		2002	завершена	завершена		×	
Того	<i>НРС</i>	2002	проводится	планируется			
Уганда	<i>НРС</i>	2001	проводится		◆	×	✓
Центрально- африканская Республика	<i>НРС</i>	2002	проводится		◆	×	
Чад	<i>НРС</i>	2001	завершена	планируется		×	
Эритрея	<i>НРС</i>	2002	проводится		◆		✓
Эфиопия	<i>НРС</i>	2002	завершена	планируется	◆	×	✓
Южная Африка		2002	завершена	проводится			

Итого - 30



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
18 May 2000
Russian
Original: English

Страна		Начало согласо- вания цикла	ОСО	РПООНПР	ПСД	ДССН	ВПр
АЗИЯ							
Бангладеш	НРС	2001	проводится			×	
Бутан	НРС	2002	планируется				
Вьетнам	НРС	2001	завершена	пересмотрена		×	√
Индия		2003	завершена	завершена			
Индонезия		2001	проводится		◆		
Камбоджа	НРС	2001	завершена	проводится		×	
Китай		2001	завершена	проводится			
Лаосская Народно- Демократическая Республика	НРС	2002	проводится			×	
Монголия		2002	проводится				
Непал		2002	завершена	проводится			
Таиланд		2002	завершена	планируется			
Фиджи		2002	планируется				
Филиппины		2005		завершена			
Шри-Ланка		2002	проводится				
Итого -14							
АРАБСКИЕ СТРАНЫ							
Алжир		2002	проводится	планируется			
Египет		2002	проводится				
Йемен	НРС	2002	проводится				
Ливан		2002	завершена	планируется			
Марокко		2002	завершена	завершена			√
00-43878 (R)	220600	220600					
0043878							

Сирийская Арабская Республика	2001	завершена	проводится		E/2000/46/Add.1
Судан	2002	завершена		◆	
Тунис	2002	проводится	планируется		

Итого - 8

ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА

Боливия	2001	проводится	планируется	×	√
Бразилия	2002	планируется			
Венесуэла	2002	проводится			
Гаити	2002	проводится	планируется	×	
Гайана	2001	завершена	проводится	×	
Гватемала	2001	проводится	проводится		

<i>Страна</i>	<i>Год согласо- вания цикла</i>	<i>ОСО</i>	<i>РПООНПР</i>	<i>ПСД</i>	<i>ДССН</i>	<i>ВПР</i>
Гондурас	2002	проводится			×	√
Доминиканская Республика	2002	завершена	планируется			
Колумбия	2002	завершена	проводится			
Коста-Рика	2002	проводится				
Куба	2002	проводится	планируется			
Мексика	2002	проводится	планируется			
Никарагуа	2002	проводится	планируется		×	
Панама	2002	проводится	планируется			
Парагвай	2002	планируется				
Перу	2001	завершена	проводится			
Сальвадор	2002	планируется				
Ямайка	2002	проводится	планируется			

Итого - 18

ЕВРОПА/СНГ

Грузия	2001	проводится			×	
--------	------	------------	--	--	---	--

Республика Молдова	2002	завершена	планируется	×	
Румыния	2000	завершена	завершена		✓
Турция	2001	проводится			

Итого - 4

ВСЕГО - 74 страны

завершены

в

34 странах

завершены

в

13 странах

а /
Восемнадцать стран, в которых РПООНПР осуществляется на экспериментальной основе, выделены курсивом.

Источник: DGO, 12/4/00

Сокращения

ВПР - Всеобъемлющая программа развития (*Всемирный банк*)

ДССН - документ о стратегии в области сокращения масштабов нищеты, который будет подготовлен в 2000 или 2001 году (Всемирным банком - Международным валютным фондом)

НРС - наименее развитые страны

ОСО - общая страновая оценка

РПООНПР - Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития

СНГ - Содружество Независимых Государств

ПСД - призыв к совместным действиям

Приложение

Процесс управления осуществлением резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи и связанных с ней резолюций

Содержание

	<u>Стр.</u>
I. Финансирование оперативной деятельности Организации Объединенных Наций	47
II. Стратегические рамки и программирование	48-51
III. Система координаторов-резидентов	52-53
IV. Децентрализация и делегирование полномочий	54
V. Упрощение и согласование	55
VI. Общие помещения и совместно используемые административные службы	56-57
VII. Гражданское общество	58
VIII. Последующие меры по итогам глобальных конференций	59-60

IX. Гендерные аспекты и развитие	61-64
IX.2000/46/Add.1 X. Создание потенциала	65
XI. Гуманитарная помощь	66-67
XII. Региональный аспект	68-69
XIII. Сотрудничество Юг-Юг/ТСРС-ЭСРС	69-70
XIV. Контроль и оценка	71
XV. Оценка результативности	72
XVI. Всемирный банк и региональные банки	73

I. Финансирование оперативной деятельности Организации Объединенных Наций и статистическая отчетность E/2000/46/Add.1

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>	<i>Основные результаты</i>
Резолюция Ассамблеи 53/192, пункты 7-16. Вопросы о ресурсах и финансировании должны рассматриваться на правительственном уровне. Дискуссии о стратегиях финансирования, которые ведутся в исполнительных советах фондов и программ ООН, и решения, принятые недавно Исполнительными советами ПРООН и Фонда ООН в области народонаселения, могут обратить вспять тенденцию к уменьшению объема основных ресурсов и обеспечить финансирование деятельности ООН в области развития на предсказуемой, постоянной и гарантированной основе. Результаты такого развития событий могут оказать существенное влияние на решение широкого круга вопросов, рассмотренных в резолюции 53/192, а также способность системы ООН удовлетворять потребности стран-получателей помощи. Доклады Генерального секретаря, представленные Совету и Генеральной Ассамблее, будут и впредь содержать статистическую информацию о тенденциях в ассигновании ресурсов на оперативную деятельность в области развития внутри системы ООН. Фонды и органы будут также представлять Совету доклады через Исполнительные советы согласно резолюции 1998/27 Совета и пунктов 16, 58, 61 и 62 резолюции 53/192.	Обращение вспять тенденции к уменьшению объема основных ресурсов и обеспечения финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития на предсказуемой, постоянной и гарантированной основе в целях укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций по удовлетворению потребностей стран-получателей помощи.	Новый процесс объявления взносов в 2000 году Доклад Генерального секретаря Экономическому и Социальному Совету об общем финансовом положении фондов и программ Организации Объединенных Наций (2000 год)	Деятельность на уровне Советов в 1999 году Осуществление МРФ, одобренных исполнительными советами Исполнительный совет ПРООН обратился к Администратору с просьбой представить на ежегодной сессии Исполнительного совета в 2000 году предложения о пересмотре и дополнении многолетних рамок финансирования, как это предлагалось, и формы учета опыта, накопленного в результате применения одного из вариантов МРФ. В докладе должен содержаться раздел, посвященный изменениям и ходу выполнения планов работы ПРООН в течение 2000-2003 годов ЭКОСОС 2000. Меры, которые будут приняты по решениям Исполнительного совета	Правительство Генеральный секретарь ЭКОСОС Исполнительные фонды и программы Организация Объединенных Наций/Департамент экономического и социального сотрудничества ККПОВ Организация Объединенных Наций

Руководящие принципы ККПОВ, подготовленные в 1999 году.

II. Стратегические рамки и программирование

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>

РПООНПР - Пункты 17-22 и E/2000/46/Add.1 63 резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи о РПООНПР, пункты 22 и 31 об ОСО (рассмотрение пунктов 18-20), пункт 21 о ДСС. Пункты 14, 17-19 резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи о страновой стратегии, пункт 28 о программном подходе и пункт 45 о докладе о страновой стратегии (общие базы данных) Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить через Совет доклад о результатах оценки воздействия РПООНПР на деятельность на местах в качестве основного компонента следующего трехгодичного обзора политики в области оперативной деятельности (пункт 63 резолюции 53/192). Генеральная Ассамблея просила также Генерального секретаря ежегодно представлять Совету доклады о РПООНПР (пункт 63 резолюции 53/192). Генеральная Ассамблея определила основные характеристики РПООНПР и процесс их разработки (пункты 17-22 резолюции 53/192). <i>Руководящие принципы</i>	РПООНПР призвана содействовать осуществляемому по инициативе стран, совместному и согласованному реагированию системы Организации Объединенных Наций Добиться полного участия правительств в разработке РПООНПР РПООНПР должна содействовать вкладу Организации Объединенных Наций в согласованное осуществление последующих мероприятий по итогам глобальных конференций ГООНВР оказывает широкую поддержку ОСО/РПООНПР, обеспечивая включение компонента ОСО/РПООНПР в деятельность страновых групп и подготовку координаторов-резидентов. Прилагаются усилия для включения ОСО/РПООНПР в деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций. <i>Задачи</i>	Каждый год число внедренных РПООНПР постоянно увеличивается Постоянный контроль за осуществлением РПООНПР с уделением особого внимания таким вопросам, как: - совместный и согласованный характер РПООНПР, в процессе которого деятельность стран имеет главное значение - согласие правительств стран-получателей помощи - степень участия специализированных учреждений - скоординированные последующие мероприятия по итогам глобальных конференций - участие их партнеров в процессе развития Полученные результаты помогают подготовить: доклады для исполнительных советов и Совета в 1999 и 2000 годах и для Генеральной Ассамблеи в 2001 году об оценке результативности РПООНПР в области оперативной деятельности. <i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	Руководящие принципы, пересмотренные на основе уроков, которые были извлечены во время экспериментального этапа, и рекомендации Генеральной Ассамблеи, совместно используемые страновыми группами (апрель 1999 года), которые дополняются данными в виде CD-ROM. Результатом использования учебных механизмов и мероприятий по оказанию содействия страновым группам в разработке РПООНПР и ОСО явилось: - создание RCNet (завершено в октябре 1999 года) - создание Учебной сети для выявления примеров успешной деятельности и распространения полученного опыта посредством обзора документов об ОСО/РПООНПР (завершено в ноябре 1999 года) - подготовка специалистов по использованию ОСО/РПООНПР с целью оказания непосредственной помощи страновым группам (завершено в феврале 2000 года) <i>Деятельность</i>
ЭКОСОС принял к сведению прогресс, достигнутый по внедрению РПООНПР и ОСО (резолюция E/1999/6, пункты 6 и 7) и предложил фондам и программам обеспечить применение РПООНПР, которая способствует осуществляемому по инициативе стран совместному и согласованному реагированию системы Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить более высокую результативность на уровне	ГООНВР создала Учебную сеть ОСО/РПООНПР в качестве учебного механизма всей системы, которая обеспечивает важной информацией страновые группы и служит важным средством для изучения приобретенного опыта и примеров успешной деятельности. ГООНВР будет и далее осуществлять контроль за использованием ОСО/РПООНПР, представляя ежеквартальные доклады.		Организация подразделениями ООН семинаров по ОСО/РПООНПР для обеспечения непосредственного участия и оказания постоянной помощи страновым группам в использовании ОСО/РПООНПР (проведены: 330 сотрудников из 19 подразделений ООН прошли подготовку в период с июля по ноябрь 1999 года). 29 марта 2000 года: проведен первый из четырех семинаров-практикумов

стран в полном соответствии с их национальными приоритетами и в поддержку таких приоритетов.			региональных комиссий. E/2000/46/Add.1
ЭКОСОС (в пункте 8 резолюции E/1999/6) призвал программы, фонды и учреждения системы ООН, а также систему координаторов-резидентов обеспечить непрерывный обмен опытом по ОСО и РПООНПР, уделяя особое внимание привлечению к этой работе учреждений, не имеющих своих представителей в странах, и региональные комиссии, а также принимая во внимание региональные аспекты развития.			Механизмы контроля РПООНПР, созданные в результате мер, предусмотренных в новом приложении к годовым докладам координаторов-резидентов за 1999 год вклад Учебной сети. Взаимодействие с руководящими органами; представление страновой группы по Индии совместной сессии исполнительных советов ЮНИСЕФ, ПРООН/ЮНФПА ВПП (завершено в январе 2000 года).
Руководящие принципы ОСО - Генеральная Ассамблея отмечает важное значение ОСО для подготовки РПООНПР (пункт 21 резолюции 53/192, см. также пункты 18-20 об участии в разработке РПООНПР).	Задачи ОСО - Внедрение (когда это целесообразно) ОСО в большинстве стран-получателей помощи к 2001 году, что приведет к эффективному использованию ОСО с непрерывным внесением изменений и совершенствованием. Обеспечение широкого участия сторон в использовании ОСО. ОСО - главная основа для разработки РПООНПР.	Основные мероприятия и сроки их проведения Число стран, в которых осуществлен процесс общей страновой оценки/подготовки документа об итогах ОСО. Представление Совету доклада об РПООНПР. Использование ОСО для разработки РПООНПР. Результаты оценки воздействия применения РПООНПР будут представлены ЭКОСОС в 2001 году.	В 2000 году 74 страны в различной степени применяли РПООНПР. По состоянию на февраль 2000 года было завершено внедрение 13 РПООНПР. К февралю 2000 года завершено 42 ОСО, а 51 уже используется. Восемь ОСО пересматриваются в связи с подготовкой новых руководящих принципов ОСО. Деятельность Всем странам, в которых внедряется РПООНПР, предлагается сначала использовать ОСО (16 - в 1999 году, 40 - в 2000 году).
Генеральная Ассамблея призывает также к дальнейшему упрощению, согласованию и рационализации процедур для	Улучшение взаимодействия в рамках ООН, включая мобилизацию аналитического и оперативного потенциала,	Степень участия в общей страновой оценке подразделений ООН, не являющихся резидентами	Штаб-квартиры всех организаций системы ООН должны обеспечить такое участие. Активная поддержка

создания в консультации с E/2000/46/Add.1 правительствами общих баз	имеющегося в распоряжении всей системы Организации	Вклад ОСО в последующие мероприятия по итогам	со стороны ККПОВ
данных на страновом уровне (пункт 31 резолюции 53/192 и пункт 45 резолюции 50/120).	Объединенных Наций, что будет способствовать более целенаправленным действиям , пропаганде ценностей ООН и осуществлению последующих мер по итогам глобальных конференций, а также более эффективному воздействию на национальные стратегии и развитие. Расширение баз данных, в том числе разработка и использование системы	глобальных конференций Наличие базы данных ОСО и национального потенциала для оказания содействия оценке, анализу и контролю над тенденциями	Приоритетность в рамках общей страновой оценки и вспомогательной системе в целях укрепления национальной системы информации и совершенствования общего набора показателей ОСО на основе руководящих принципов ОСО.
<i>Руководящие принципы</i> ДСС - Генеральная Ассамблея указала на добровольный характер подготовки ДСС и косвенно признала его роль, когда он ее играет, в разработке РПООНПР, поскольку в ДСС отражаются национальные приоритеты (пункт 21 резолюции 53/192, в котором еще раз подтверждается концепция, изложенная в пункте 17 резолюции 50/120).	<i>Задачи</i> показателей ОСО, созданной совместно страной и Организацией Объединенных Наций.	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>

ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД -

Генеральная Ассамблея обратилась к системе Организации Объединенных Наций с просьбой продолжать работу над улучшением определения и руководящих принципов программного подхода. Несмотря на разработку ККПОВ новых руководящих принципов, необходимо принять дополнительные меры для обеспечения того, чтобы новые руководящие принципы были в полной мере отражены в оперативной деятельности

ККПОВ на своей сессии 21-25 сентября 1998 года одобрил свод руководящих принципов, касающихся программного подхода (см. Руководство ККПОВ, Программный подход, Общие рамки).

III. Система координаторов-резидентов

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
Система координаторов-резидентов, местные комитеты и тематические группы Генеральная Ассамблея подчеркнула необходимость повышения взаимодополняемости и исключения дублирования на местном уровне в рамках системы Организации Объединенных Наций при полном соблюдении мандатов каждой организации системы Организации Объединенных Наций (пункты 5 и 6 резолюции 53/192). В своей резолюции 53/192 Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря продолжать добиваться большей открытости системы координаторов-резидентов для обеспечения участия в ее деятельности, использовать в системе Организации Объединенных Наций подход, в большей степени ориентированный на проведение консультаций, и более широко использовать тематические группы (пункты 23 резолюции 53/192 и пункт 36 резолюции 50/120). Генеральная Ассамблея поддержала инициативу ГОООНВР по дальнейшему совершенствованию системы координаторов-резидентов (пункт 25 резолюции 53/192 и пункты 37-38 резолюции 50/120, в которых содержатся просьбы о разработке общих руководящих принципов)	Продолжать расширять открытый характер системы координаторов-резидентов (включая улучшение деятельности по отбору, проверке, оценке и учебной подготовке) Улучшать работу местных комитетов на основе систематического обзора проектов страновых программ, секторальных программ и проектов до их утверждения. Включать данные о национальных координационных центрах в отчеты о процессе обзора. Обновлять функции в свете внедрения РПООНПР. Совершенствовать деятельность рабочих групп в связи с внедрением ОСО и РПООНПР Изыскивать способы оказания поддержки координаторам-резидентам-ресурсами, поддержкой кадрами, средствами связи, контактами, примерами эффективной деятельности, и т.д.	Регулярное проведение Межучрежденческой консультативной группы по работе координаторов-резидентов Оценка компетентности кандидатов на пост координаторов-резидентов, впервые претендующих на занятие этой должности	Пересмотр руководящих принципов для координаторов-резидентов (выполнено) Решение общесистемных вопросов Рабочей группой ККИ координаторов-резидентов (осуществляется) До 2000 года будет проведена оценка компетентности всех кандидатов на посты координаторов-резидентов Осуществление оценки компетентности (марта 2000 года) Осуществление плана действий ГОООНВР в отношении координаторов-резидентов (осуществляется) Осуществление новых процедур отбора координаторов-резидентов и составление списка кандидатов Создание новой системы подготовки

Руководящие принципы

Задачи

Основные мероприятия и

Деятельность

	Повышать качество годовых докладов координаторов-резидентов;	Разработка более совершенной программы оценки компетентности	Проведение обзора результатов обследования Программы оценки компетентности и подготовка
	Совершенствовать проведение сводного обзора годовых докладов координаторов-резидентов.	кандидатов на пост координаторов-резидентов (к июню 2000 года) Увеличение числа женщин на должностях координаторов-резидентов (проведение ГООНВР обзора в середине и в конце года) Увеличение числа координаторов-резидентов из организаций системы ООН (обзор Группой ООН по вопросам развития к сентябрю 2000 года) Принятие предусмотренных мер на основе годовых докладов координаторов-резидентов (ежегодно)	предложений в отношении оценок компетентности Увеличение числа женщин в постах координаторов-резидентов в соответствии с решениями Исполнительного комитета Генерального директора (1999 года). К маю 2000 года в постах координаторов-резидентов 12 женщин Увеличить число координаторов-резидентов из представительств учреждений, не входящих в ПРООН. В 1999 году число координаторов-резидентов из учреждений, входящих в ПРООН, увеличилось на 6 человек. В настоящее время их общее число составляет 23.

IV. Децентрализация и делегирование полномочий

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
Резолюция 53/192, пункт 29. Потребности и приоритеты стран-получателей помощи требуют гибкости и децентрализации оперативной деятельности на страновом уровне, а также продолжения применения этих мер в целях дальнейшего повышения степени гибкости и результативности программ. В пункте 31 резолюции 50/120 высказана также просьба о том, чтобы руководящие органы всех фондов программ и специализированных учреждений добивались дальнейшего прогресса, с тем чтобы обеспечить такое расширение делегированных полномочий, которое сделало бы их равными и единообразными в максимально возможной степени.	Дальнейшая децентрализация и делегирование полномочий различными организациями системы Организаций Объединенных Наций в целях обеспечения большей гибкости для удовлетворения потребностей и приоритетов стран-получателей помощи и обеспечения по возможности равного и единообразного делегирования полномочий.	Деятельность всех организаций и их соответствующих руководящих органов в соответствии с требованиями на 1999-2000 годы Контрольный доклад, содержащий результаты оценки для основной сессии Совета в 2000 году	Меры по управлению и межправительственные решения Деятельность всех организаций и их соответствующих руководящих органов в соответствии с требованиями в 1999-2000 годах “Путь вперед” ПРООН: план работы Администратора (2000-2003 годы)

V. Упрощение и согласование

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
Резолюция 53/192, пункты 31, 32, 33, 51. Дальнейшее упрощение, согласование и рационализация процедур оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций на местном уровне, создание общих баз данных и принятие фондами и программами конкретных сроков в целях содействия упрощению и согласованию процедур. Обеспечение большей согласованности форматов бюджетов на уровне штаб-квартир и на местном уровне. Стимулирование, совершенствование и расширение исполнения, в том числе посредством упрощения и рационализации соответствующих процедур, с тем чтобы способствовать повышению национальной ответственности и расширять возможности освоения средств в развивающихся странах.	Согласование большинства программных циклов к 2001 году	План конкретных мероприятий по странам, разрабатываемый и согласованный каждой страновой группой Оценка существующего положения и разработка плана действий Решение Исполнительного комитета ГООНВР о плане действий (май и декабрь 1999 года) Создание системы контроля	- Будет раз- представле- и Социаль- конкретны- - Осущест- группами и мероприят- - Контроль ходом осущ- конкретны- странам - Оказание страновым осуществл- действий
	Общая база данных, разработанная на	Представление Совету доклада (2000 года) Общая терминология о процессах и результатах программирования, согласованная ГООНВР к марту 1999 года ЭКОСОС обратился с просьбой к программам, фондам и учреждениям	Записка, по- согласован- членами Г- распростра- страновых

ЭКОСОС призвал к обеспечению дальнейшего прогресса в согласовании программных циклов, а также принятию дальнейших шагов к упрощению и согласованию соответствующих программных процедур фондов, программ и учреждений ООН с учетом их мандатов, в рамках конкретных целевых сроков для выполнения этих предусмотренных мер (резолюция E/1999/6, пункт 6).

страновом уровне

Общая терминология о процессах и результатах программирования, согласованная ГОООНВР, которая способствует еще большему согласованию процедур программирования

системы ООН изучить пути дальнейшего упрощения процедур и инструментов и в этой связи уделить первоочередное внимание вопросу упрощения и согласования, а также предпринять конкретные шаги к сокращению, упрощению и согласованию их программных, оперативных и административных процедур и требований по представлению докладов, предъявляемых к странам-получателям помощи, особенно в отношении разработки, утверждения и осуществления программ, при обеспечении надлежащей отчетности, и представить доклад о достигнутом прогрессе Экономическому и Социальному Совету в 2000 году, а также настоятельно призвал добиваться дальнейшего прогресса в полном согласовании программных циклов во всех странах (резолюция 1999/6, пункт 12).

Специальны
по согласо
упрощени
определил
задачи: i) р
согласован
проведени
среднесро
подготовит
записку и
формат дл
совместны
подготовит
набор про
местного п
администр
управлени

VI. Общие помещения и совместно используемые административные службы

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
Пункты 33 и 36 резолюции 53/192 Ассамблеи. Дальнейшее осуществление инициатив, предусматривающих совместное использование помещений, в том числе проведения, как это предлагается в соответствующих резолюциях, анализа затрат и выгод, и расширение координации и реализация усилий по созданию совместно используемых административных служб, а также рационализацию существующих процедур	Значительно активизировать работу по созданию "Домов Организации Объединенных Наций", как новой концепции использования общих помещений (к концу 1999 года официально открыто 36 Домов Организации Объединенных Наций	Открыть к декабрю 2000 года как минимум пять Домов Организации Объединенных Наций, доведя их общее число до 40. Открыть еще по крайней мере 5 Домов в 2001 году. К концу 2004 года официально открыть 50 Домов ООН.	Обзор существующих предложений любых других предложенных (постоянно)
	Расширить координацию и активизировать усилия по созданию совместно используемых административных служб и рационализации существующих процедур	Создать глобальную базу данных о совместно используемых службах (работа завершена в 1999 году)	Принятие решений исполнителем по финансовым вопросам (2000)
		Разработать стандартные оперативные руководящие принципы в отношении совместно используемых служб на основе примеров успешного использования и возможностей обеспечения экономии путем проведения семинара по вопросу о совместно используемых службах (июнь 2000 года)	Комплекс информационных мер всех страновых групп ООН с целью помощи в более эффективной реализации предложений и их распространении (2000 года)
			Провести семинар, посвященный используемым службам, с целью полученного до настоящего времени разработать основу для оперативных принципов в отношении совместно используемых служб (март 2000)
			Разработать проект оперативных мер, касающихся совместно используемых служб (апрель 2000 года)
			Обеспечить взаимодействие с координаторов-резидентов в ра

Подготовить более совершенные процедуры, одобренные ГООНВР и утвержденные ККПОВ (до декабря 2000 года)

Распространить одобренные оперативные руководящие принципы в отношении общих помещений среди всех страновых групп ООН (до декабря 2000 года)

осуществлении руководящих принципов, полезных для всех организаций, осуществляющих деятельность

Обеспечить четкие руководящие принципы организациям на местах по вопросам, касающимся общих помещений, и в числе привести примеры их успешного использования (осуществляется)

Одобрена и упрощенная для использования лизинговая база данных (Апрель 1999 году); доступ к ней открыт для квартир участвующих учреждений

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
	Осуществлять контроль за общими помещениями и совместно используемыми службами в целях обеспечения экономии	Представить ККПОВ доклад о ходе работы и опыте совместного использования служб (октябрь 2000 года)	Подготовить доклад о ходе работы его координаторам-резидентам группам ООН (июнь 2000 года) Регулярно проводить раз в две недели деятельность, связанную с общими помещениями и совместно используемыми службами, в рамках Подгруппы по общим помещениям и службам (на основе)

VII. Гражданское общество

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
В пункте 30 резолюции 53/192 Ассамблея постановила, что с согласия принимающих стран системе Организации Объединенных Наций следует оказывать правительствам стран помощь в создании условий, способствующих укреплению связей между правительствами стран, системой Организации Объединенных Наций, гражданским обществом, национальными неправительственными организациями и частным сектором, участвующим в процессе развития, в целях поиска новаторских решений проблем.	Установить более тесные партнерские отношения с организациями гражданского общества (ОГО), с тем чтобы повысить эффективность усилий системы ООН по оказанию государствам-членам помощи в стимулировании социально-экономического прогресса. Создать еще более благоприятные условия для эффективного функционирования ОГО в рамках процесса развития, в том числе посредством усилий по оказанию поддержки в создании потенциала конкретных учреждений, с тем чтобы содействовать обеспечению новаторских решений проблем развития. Укреплять связи и диалог с участием частного сектора и повышать его роль в процессе развития. Уточнить, упростить и согласовать административные и финансовые процедуры системы ООН, регулирующие работу с ОГО, в целях расширения этих организаций на всех этапах цикла программирования в рамках помощи, которую ООН оказывает правительствам.	Внедрить комплекс принципов АКК, служащих основой для оперативного сотрудничества системы ООН с организациями гражданского общества (ККПОВ, 1999 год). Использовать эти принципы и проводить оценку хода осуществления. Учитывать результаты оценки опыта деятельности всей системы ООН в области создания потенциала и организационного строительства (ККПОВ, 1999 год). Расширять рамки, внедрять ценные подходы и использовать приобретенный опыт. Производить анализ взаимоотношений подразделений ООН с деловыми кругами и использовать полученные результаты. Осуществлять обзор итогов межучрежденческого обследования процедур, регулирующих работу с ОГО (ККПОВ, 1999 год). Расширить и завершить исследование; разработать, в случае необходимости, общие процедуры.	Записка о руководящих принципах, касающихся партнерских отношений, и распространенная записка АКК о партнерских отношениях с системой ООН, подготовленная координаторов-резидентов, одобренная ККПОВ (1999 год). Общесистемный обзор опыта и деятельности в создании потенциала организационного строительства, подготовленный и рассмотренный ККПОВ (1999 год). Сравнительный обзор политики и практики учреждений и организаций системы ООН, касающийся опыта сотрудничества с ОГО, подготовленный и рассмотренный ККПОВ (1999 год). Содействие развитию отношений между правительствами, ОГО и частным сектором на страновом уровне и оказание помощи в соответствии с потребностями, поддержки этого процесса. Рассмотрение вопросов, связанных с деятельностью организаций гражданского общества, в годовых докладах координаторов-резидентов.

VIII. Последующие меры по итогам глобальных конференций

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	
Пункты 22, 26 и 34 резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1998/44 и 1998/290 Совета. Дальнейшая поддержка межправительственного процесса в целях согласования мероприятий по осуществлению решений глобальных конференций и решений на уровне стран в рамках системы координаторов-резидентов и РПООНПР. В ходе осуществления резолюции 1999/55 ЭКОСОС и его решения 1999/281 Совет рассмотрит вопрос об учете деятельности ЭКОСОС по данной теме на этапе заседаний, посвященных координации, в 2000 году.	Генеральная Ассамблея подтвердила приверженность Организации Объединенных Наций осуществлению решений крупных конференций и важность активизации усилий по скоординированному осуществлению последующих мер по итогам глобальных конференций (пункт 34 резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи) Генеральная Ассамблея приветствовала также решение ЭКОСОС (E/1998/290) о межправительственном процессе в отношении соответствующих показателей и решение о проведении в мае 1999 года неофициальной встречи Совета (пункт 34 резолюции 53/192 и пункт (е) решения E/1998/290). Генеральный секретарь подготовит к этой неофициальной встрече доклад об основных показателях, используемых системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими учреждениями для оценки прогресса в комплексном и скоординированном осуществлении решений крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций (пункт (е) решения E/1998/290). Предполагается осуществлять сотрудничества между различными подразделениями Департамента по экономическим и социальным вопросам и проведение консультаций с учреждениями системы, в частности, с ГООНВР и ККПОВ.	Материалы рабочей группы ГООНВР о показателях для новых руководящих принципов РПООНПР и ОСО (завершено в 1999 году); На совещании группы экспертов рассмотрено состояние работы над показателями на национальном и международном уровнях (организовано Статистическим отделом ООН (Статистический отдел/Департамент по экономическим и социальным вопросам), март 1999 года).	В на при пок вкл рук ОСО

*Руководящие принципы**Задачи**Основные мероприятия и сроки их проведения*

Провести консультации в рамках Департамента по экономическим и социальным вопросам и системы Организации Объединенных Наций. После завершения этих консультаций в июле 1999 года в отношении деятельности в этой области в 2000 и 2001 годах будут

К июлю 2000 года Департамент по экономическим и социальным вопросам проведет консультации с ГООНВР и ККПОВ с целью оценки хода осуществления пунктов 22 и 26 резолюции 53/192.

Под
пре
ЭКО
пос
мер

E/2000/46/Add.1			
	поставлены новые задачи. Координаторы-резиденты будут способствовать последовательному и скоординированному осуществлению Организацией Объединенных Наций на местном уровне решений крупных международных конференций (пункт 26 резолюции 53/192 Генеральной Ассамблеи). Предполагается проведение консультаций Департамента по экономическим и социальным вопросам с ГООНВР и ККПОВ и представление Экономическому и Социальному Совету информации по данному вопросу в докладах об осуществлении оперативной деятельности. РПООНПР должна содействовать вкладу Организации Объединенных Наций в согласованное осуществление на местном уровне последующих мер в связи с решениями крупных конференций Организации Объединенных Наций (пункт 22 резолюции 53/102). Генеральный секретарь на основе обзора хода осуществления решений конференций представит ЭКОСОС 2000 доклад об оценке прогресса, достигнутого системой ООН в оказании содействия согласованному и скоординированному выполнению решений крупных конференций Организации Объединенных Наций по экономическим, социальным и смежным вопросам и последующим мероприятиям.		глоб кон Сис коор рез ско осн осу пос мер мес

IX. Гендерные аспекты и развитие

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	
Положения пунктов 25, 46 и 47 резолюции 53/192, пункта 43 резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи и резолюции 1996/26 ЭКОСОС, касающиеся	- К декабрю 2000 года обеспечить равное представительство мужчин и женщин - Координировать и учитывать гендерные вопросы в стратегических рамках деятельности, в процессе ОСО и	Для каждого департамента ООН установить показатели на основе их планов действий в отношении	- П ных чен шен щин

осуществления Пекинской платформы действий, а также найма женщин на старшие руководящие должности. Следует отметить также, что в первом пункте преамбулы резолюции 53/192 содержится ссылка на резолюцию 1998/26 ЭКОСОС, идеи которой отражены во всех положениях резолюции Генеральной Ассамблеи.	РПООНПР - Применять гендерный подход при скоординированном и комплексном осуществлении решений крупных конференций ООН - Направлять особые усилия на оказание помощи женщинам и девушкам, проживающим в условиях нищеты, и обеспечить средства для финансирования соответствующих мероприятий - Осуществлять конкретные программы в интересах женщин в целях искоренения нищеты и ликвидации неграмотности и в других областях (см. пункт 5 резолюции 98/26 ЭКОСОС) - Определить и усилить роль подразделений и координаторов, занимающихся гендерной проблематикой, включая руководящие принципы и указания в отношении включения гендерного подхода в стратегии и программы.	гендерных вопросов	ООН Вкл
<i>Руководящие принципы</i> В соответствии с резолюцией 53/192 необходимо учитывать гендерную проблематику в оперативной деятельности системы ООН во всех областях, в частности при поддержке усилий по искоренению нищеты (пункт 47). Необходимо увеличить число женщин на постах координаторов-резидентов, а Генеральному секретарю и системе органов ООН, занимающихся вопросами развития, принять все меры для обеспечения гендерного баланса при назначениях, в том числе на руководящем уровне	<i>Задачи</i> Увеличить виды оперативной деятельности системы ООН, в которых учитываются гендерные аспекты Достигнуть поддающиеся измерению и имеющие конкретные сроки выполнения цели по достижению равноправия мужчин и женщин Оказать помощь правительствам во включении дезаггрегированных по полу и возрасту данных в страновые программы Повысить роль системы координаторов-резидентов, в том числе путем обучения методам включения гендерного подхода в оперативную деятельность.	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i> К октябрю 1999 года разработать критерии для установления передовых методов внедрения гендерного подхода	под при РПО в си ОСО - Ра ствл ствл равн муж разл мен лен - Д секр тост дея рен рас нос пол (ЭК - по аль осу фор вне под мат ных 200 - ор ния лом пер сис 200 - по

и на местах, согласно положениям соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи (пункты 25 и 46).			гру чес пол
<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>		рав муж раз вля осу ны
		Разработать базу данных о передовом опыте внедрения гендерного подхода	Вво меж web Wat
	Представлять отчеты об использовании ресурсов, выделенных для внедрения гендерного подхода. Принять соответствующие меры для осуществления других положений резолюции 98/26 ЭКОСОС.	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i> К марту 2000 года произвести отбор нескольких методологий для анализа эффективности работы над гендерной проблематикой	- С ств мет дре под - О обс пра эфф над мам эле
Шире внедрять гендерный подход в стратегии и программы ПРООН, особенно ее основные программы в области		Программа систематической работы с другими комитетами АКК	- По меж диа. КК - Об ком для вид
		К декабрю 1999 года	

управления и уменьшения масштабов нищеты.

провести анализ финансируемой ПРООН программы по уменьшению масштабов нищеты и программы управления в 22 африканских странах с точки зрения гендерного подхода

Действительность программы внедрения в странах с точки зрения от С

Разрешение национальных там

Поддержка деятельности одного из

Руководящие принципы

Задачи

Основные мероприятия и сроки их проведения

		Включить в доклад Генерального секретаря	
		о нищете и создании потенциала, который будет представлен на сессии Экономического и Социального Совета в 1999 году, раздел, посвященный гендерному вопросу	
		Отчеты о внедрении гендерного подхода в оперативную деятельность станут частью доклада Генерального секретаря подготовительному комитету об осуществлении решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин в 2000 году.	

Х. Создание потенциала

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
Пункты 37 и 62 резолюции 53/192 Ассамблеи. Ассамблея вновь подтверждает, что создание потенциала и обеспечение его устойчивости должно быть четко сформулировано в качестве одной из целей помощи, оказываемой Организаций Объединенных Наций на уровне стран, с целью укрепления национального потенциала для разработки политики и программ, координации, контроля и оценки. Ассамблея предлагает Совету на его основной сессии в 1999 году рассмотреть вопросы, связанные с искоренением нищеты и созданием потенциала на основе докладов Генерального секретаря о ходе работы.	Всем организациям системы Организации Объединенных Наций следует четко сформулировать задачу создания потенциала в качестве одной из целей технической помощи, оказываемой системой Организации Объединенных Наций. Обеспечить подтверждение укрепления национального потенциала в указанных областях. Проводить исследования по вопросам оценки эффективности создания потенциала и искоренения нищеты.	Заявление АКК о создании потенциала, подкрепленное старыми и новыми обязательствами государств, входящих в ККПОВ (2000 год) Подготовка доклада Генерального секретаря Совету об искоренении нищеты и созданию потенциала (1999 год) Осуществление программы оценок для анализа эффективности поддержки системы Организации Объединенных Наций усилий по созданию потенциала и искоренению нищеты (1999-2001 годы)	В 2000 году будут опубликованы принципы ККПОВ. Опубликование результатов 1998 году оценки результатов деятельности по созданию потенциала (опубликованы) Межучрежденческое сотрудничество, выполнение оперативных функций на региональном и субрегиональном уровне сотрудничества, установление партнерства с региональными/субрегиональными организациями/институтами, занимающимися вопросами интеграции/сотрудничества

XI. Гуманитарная помощь

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
Резолюция 53/192 Ассамблеи, пункты 38-40. Ассамблея признает, что этапы оказания чрезвычайной помощи, восстановления, реконструкции и развития обычно следуют один за другим и часто перекрывают друг друга. Она отмечает ряд связанных с этим аспектов, в том числе: необходимость разработки на основе стратегических рамок, когда это целесообразно, всеобъемлющего подхода к оказанию странам помощи, находящимся в кризисной ситуации; необходимость участия в разработке такого подхода национальных органов, системы Организации Объединенных Наций, доноров и межправительственных и неправительственных организаций; ведущая роль в осуществлении плана преодоления кризисов национальных органов; и необходимость начала использования механизмов развития на ранних этапах.	Завершить работу над общими руководящими принципами ААК в отношении стратегических рамок Разработать и применить стратегические рамки в нескольких странах	АКК и ККПОВ разработать общие руководящие принципы в отношении стратегических рамок Разработать и применить как минимум один вариант стратегической рамки в год	Применение одобренных ААК руководящих принципов и (1999 год) Применение предусмотренных стратегических рамках под Афганистана и Сьерра-Леоне
	Добиться большей согласованности и увязки гуманитарной помощи и помощи в целях развития, в том числе и в случаях стихийных бедствий	Совету рассмотреть и разработать руководящие указания в отношении взаимосвязанных вопросов оказания гуманитарной помощи и помощи в целях развития Согласовать призывы к совместным действиям по оказанию гуманитарной помощи (ПСД) с РПООНПР и ОСО в послекризисные/переходные этапы; адаптировать ОСО к кризисным этапам и периоду восстановления	Действия ЭКОСОС на этапах посвященных вопросу оказ помощи и оперативной деятельности Планирование ПСД включ подготовку к восстановлению Поддержка со стороны ГОО подходу к миссиям мира, в и Восточном Тиморе Действия ГООНВР, МПК и комитета по гуманитарным отношениям РПООНПР, ОСО Дальнейшая разработка Группой вопросов развития и МПК координаторов-резидентов гуманитарной помощи и пр кандидатов

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>

	Продолжать разработку механизмов и средств для применения комплексного подхода к кризисным ситуациям (как к сложным чрезвычайным ситуациям, так и к стихийным бедствиям)	Разработать и применить руководящие принципы в отношении комплексного подхода к кризисным ситуациям и планированию чрезвычайных мер	Более широкое сотрудничество учреждениями ООН в различных странах
		Определить и укреплять элементы, связывающие ККПОВ, ГООНВР и МПК (1999 год)	Применение пересмотренных принципов ОСО/РПООНПР к планированию в чрезвычайных ситуациях
Ассамблея с признательностью отмечает соответствующие рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря. Ассамблея выражает обеспокоенность в связи с ростом числа стихийных бедствий, с которыми сталкиваются страны, часто не имеющие ресурсов для принятия должных мер. Она далее подчеркивает, что взносы на оказание гуманитарной помощи не должны вноситься в ущерб оказанию помощи в целях развития и что международному сообществу следует выделять достаточные ресурсы на оказание гуманитарной помощи	Сконцентрировать внимание на неотложных краткосрочных и долгосрочных вопросах, связанных со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями	Осуществлять контроль за изменением общих объемов финансирования программ гуманитарной помощи и помощи в целях развития	Последовательная поддержка странам, столкнувшимся с кризисными ситуациями
	Уделять больше внимания финансированию, как в целях оказания чрезвычайной помощи, так и помощи в целях развития		Уделение более пристального внимания годовым докладам координационного комитета по комплексному подходу в странах, где сложилось особое положение
			Более широкое использование РПООНПР Управлением по гуманитарным вопросам, Исполнительным комитетом по гуманитарным вопросам, а также участие членов ГООНВР и других органов, занимающихся решением гуманитарных задач

XII. Региональный аспект

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
Резолюция 53/192 Ассамблеи, пункт 41. Ассамблея подчеркивает растущую необходимость учета регионального и	Более тщательно учитывать региональные и субрегиональные аспекты в деятельности различных организаций системы ООН на национальном уровне	Включать региональные вопросы в доклады руководящих органов фондов и программ ООН и специализированных и технических учреждений ООН	Отражать, в случае необходимости, региональный аспект в докладах координационного комитета Осуществлять региональные мероприятия

субрегионального аспекта в оперативной деятельности ООН и рекомендует координаторам-исполнителям в тесном взаимодействии с правительствами добиваться более широкого участия, когда это целесообразно, региональных комиссий ООН в проведении ОСО и осуществлении РПООНПР

Установить более тесные тематические/межорганизационные связи между мероприятиями системы ООН на региональном, субрегиональном и национальном уровнях

На совещаниях, ежегодно проводимых под председательством одного из заместителей Генерального секретаря, уделять внимание вопросам сотрудничества в области развития

Постоянно уделять внимание осуществлению НАДАФ-Организации Объединенных Наций Всесистемной специальной инициативы по Африке и положениям доклада Генерального секретаря о причинах конфликтов, мире и развитию в Африке

ЭКОСОС, Приложения к региональным комиссиям

Осуществлять общую деятельность в деятельности учреждений ООН

Руководящие принципы ККПОВ в отношении регионального аспекта должны заложить основу для лучшего учета регионального и субрегионального аспектов в оперативной деятельности ООН

Разработать руководящие принципы ККПОВ (1999 год)

Осуществлять руководящие принципы ККПОВ в рамках системы координаторов-резидентов

Разработка и принятие принципов ККПОВ

Сбор информации для осуществления руководящих принципов (2001)

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
	Привлечь, по мере необходимости, пять региональных комиссий к участию в осуществлении РПООНПР	Участие региональных комиссий в завершении разработки руководящих указаний в отношении РПООНПР и ОСО и оказание соответствующей поддержки (осуществлено) Принятие координаторами-резидентами мер для обеспечения, в случае необходимости, участия региональных комиссий	Организация в 2000 году ООН по вопросам сотрудничества совместно с региональными комиссиями семи ОСО/РПООНПР (включая ЭСКВА - в июне,

XIII. Сотрудничество Юг-Юг/ТСПС-ЭСРС

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>

проведения

В пунктах 42-45 и 49 своей резолюции 53/192 Генеральная Ассамблея:

а) просит систему ООН повысить действенность учета процедур ТСПС в их программах и проектах и включить метод ТСПС в русло основной деятельности, в том числе посредством оказания поддержки мероприятиям Специальной группы ПРООН по ТСПС, и рекомендует другим учреждениям принять аналогичные меры.

а) Более действенный учет и включение механизмов ТСПС/ЭСРС в оперативную деятельность всех учреждений, фондов и программ путем совершенствования общесистемной координации стратегий, процедур и порядка представления отчетности в ООН в свете рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря (A/53/226/Add.4) и E/1997/110

а) Согласование общих мер/показателей результативности осуществления пунктов 42-45 и 49 резолюции 53/192 всеми учреждениями, фондами и программами в свете рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря (A/53/226/Add.4) и E/1997/110 (июнь 1999 года) и представление их АКК (декабрь 1999 года)

Оценка успехов/результативности соответствующими учреждениями, фондами и программами в ходе осуществления пунктов 42-45 и 49 резолюции 53/192 (к декабрю 2000 года)

а) Обсуждение мер/п совещании координа учреждений ООН (и рассмотрение АКК р (декабрь 1999 года)

Составление реестра с целью облегчения услуг

Оценка результативности соответствующими учреждениями, фондами и программами и ознакомления с результатами Специальной группы ПРООН по ТСПС (де

*Руководящие принципы**Задачи**Основные мероприятия и сроки их проведения**Деятельность*

б) Просит исполнительные советы фондов и программ ООН рассмотреть вопрос о выделении ресурсов на деятельность, связанную с ТСПС, с целью возможного увеличения таких ресурсов. Ассамблея с удовлетворением принимает к сведению рекомендации, содержащиеся в соответствующем докладе Генерального секретаря	б) Увеличить объем выделяемых ресурсов фондами и программами ООН на ТСПС	Всесторонний анализ Генеральным секретарем хода выполнения пунктов 42-45 и 49 резолюции 53/192, результаты которого будут представлены ЭКОСОС на ее пятьдесят шестой сессии (в мае 2001 года) в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (сентябрь 2001 года)	Результаты сводного представленные через пятьдесят шестой сессии в контексте трехгодичного всеобъемлющего обзора (сентябрь 2001 года)
с) Призывает все фонды и программы увеличить закупки товаров и услуг в развивающихся странах в качестве механизма содействия развитию сотрудничества Юг-Юг и расширения национального исполнения.	с) Увеличить закупки услуг и товаров в развивающихся странах учреждениями, фондами и программами	с) Рассмотреть конкретные меры/показатели для увеличения, по мере необходимости, закупок товаров и услуг в развивающихся странах исполнительными советами учреждений, фондов и программ (на постоянной основе)	б) Принятие соответствующих решений исполнительными советами программ решений в отношении выделения ресурсов (1999-2001 годы) с) отчет всеми учреждениями о выполнении программ об осуществлении пунктов 42-45 и 49 резолюции 53/192 (сентябрь 2001 года) Генеральной Ассамблеи (сентябрь 2001 года)

XIV. Контроль и оценка

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
Генеральная Ассамблея в пунктах 52-57 своей резолюции 53/192 призывает систему повысить эффективность оценочной деятельности и отчетности о достигнутых результатах. Оценка результативности оперативной деятельности в целях развития станет неотъемлемым элементом следующего трехгодичного всеобъемлющего обзора политики.	Усовершенствованные и согласованные стандарты для оценки политики и практики, в частности следующие пять целей, поставленные в указанной резолюции: Включение критериев оценки во все проекты и программы на этапе их разработки Более активное сотрудничество в оценочной деятельности на страновом уровне Уроки, извлеченные из осуществления деятельности как по контролю, так и по оценке, должны систематически учитываться в процессе программирования на оперативном этапе Необходимо укреплять потенциал стран-получателей как в осуществлении оперативного программного, проектного и финансового контроля, так и в проведении оценок результативности оперативной деятельности, финансируемой ООН; контроль и оценка оперативной деятельности, включая совместные оценки, должны осуществляться беспристрастно и на независимой основе под общим руководством правительства Необходимо распространять информацию об опыте эффективного и действенного сотрудничества в рамках системы Организации Объединенных Наций;	Представление всеми соответствующими органами ООН Совету на его сессии в 1999 году докладов о планах достижения целей в области контроля и оценки, поставленных в резолюции 53/192, с указанием выделяемого на это объема ресурсов Представление всеми соответствующими органами ООН Совету на его сессии в 2000 году докладов о прогрессе в достижении перечисленных выше целей с указанием фактически выделенного для этого объема ресурсов Представление Генеральным секретарем Совету на его сессии в 2001 году доклада о ходе решения пяти перечисленных задач с указанием всех будущих потребностей	Межучрежденческая группа по оценке рекомендовала сотрудничество в области совместных исследований, создать Подгруппу по наблюдению и осуществлению (Женева, декабрь 1999 года)

XV. Оценка результативности

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
Резолюция 53/192, пункт 53. Оценка результативности оперативной деятельности станет неотъемлемым элементом следующего трехгодичного всеобъемлющего обзора политики	Вторая оценка результативности основных компонентов оперативной политики. Совершенствование методологии и подхода по итогам экспериментальной оценки результативности, проведенной в 1998 году. Как и прежде, оцениваться будут в первую очередь результаты оперативной деятельности ООН. На основе оценок конкретных компонентов будет приобретен опыт, который должен учитываться в рамках всей системы и содействовать разработке будущих мероприятий.	а) Мобилизация ресурсов и обсуждение вопросов с государствами-членами; б) отбор тем с учетом мер, предусмотренных в подпункте а), и на основе консультаций с системой ООН; с) определение основных мероприятий и показателей, а также создание систем сбора данных, июнь 1999 года Первоначальная серия оценок результативности, февраль-май 2000 год Рассмотрение Советом вопросов, указанных в пункте 62 резолюции 53/192, июль 2000 года Вторая серия оценок, август-декабрь 2000 года Третья серия оценок, январь-май 2001 года а) Анализ и обобщение выводов оценок результативности и хода работы; б) Включение сделанных выводов в трехгодичный всеобъемлющий обзор политики, февраль-март 2001 года Подготовка результатов всеобъемлющего обзора политики в 1998 году, январь-апрель 2001 года Представление Совету результатов, июль 2000 года	Консультации с учредителями и государствами-членами Планирование, мероприятия, отчет об операциях, отчет о результативности Подготовка для ЭКЗ докладов о ходе работы за 2001 года Подготовка ежегодных докладов, публикации об основных выводах и результатах Обсуждение руководящих принципов учета приобретенного опыта в осуществлении программы

XVI. Всемирный банк и региональные банки

<i>Руководящие принципы</i>	<i>Задачи</i>	<i>Основные мероприятия и сроки их проведения</i>	<i>Деятельность</i>
Резолюция 53/192, пункт 35. Ассамблея рекомендует расширять сотрудничество между Всемирным банком, региональными банками развития и фондами и программами ООН в целях повышения взаимодополняемости и более четкого разделения функций, а также повышения согласованности их секторальной деятельности на основе существующих механизмов и в соответствии с приоритетами правительств стран-получателей помощи	Укреплять связи между механизмами Организации Объединенных Наций и Всемирного банка по оказанию помощи в целях развития	Свидетельства учета рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря о совместном аналитическом обзоре сотрудничества между ООН и бреттон-вудскими учреждениями (E/1998/61) и резолюции 1999/1 Совета	Совместный контроль ООН банка и наблюдение за осуществлением экспериментальной Всеобщей программы развития (ВПР) и предусмотренной в документе в области сокращения масштабов нищеты (ДССН), с помощью Учебного центра ООН/Всемирного банка по
	Продолжать диалог по вопросам политики на самых высоких уровнях	Обмен мнениями между ООН и региональными банками о методах составления программ	Участие в дискуссиях по вопросам обмена методами программ на форуме ОЭСР/КСР многосторонних секретариатов
	Повышать уровень практической результативности сотрудничества фондов и программ ООН, Всемирного банка и региональных банков		
	Содействовать сотрудничеству на страновом уровне	Продолжение и расширение сотрудничества между Всемирным банком и фондами и программами ООН в рамках таких механизмов странового уровня, как РПООНПР и ОСО, РПООНПР и стратегии оказания помощи странам Всемирного банка, “круглые столы” и консультативные группы	Сотрудничество с Всемирным банком и региональными банками, предусмотренное в руководящих принципах О РПООНПР (апрель 1999 года) (создание механизмов завершения) Совместный обзор Организации Объединенных Наций и Всемирного банка механизмов координации помощи Руководящие указания координаторам резидентам ООН и страновым группам относительно участия системы ВПР и ДССН (март 2000 года) Участие системы ООН в работе “круглым столом” оперативной практики