



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
15 June 2000
Russian
Original: English

Основная сессия 2000 года

Нью-Йорк, 5 июля — 1 августа 2000 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Развитие и международное сотрудничество в XXI веке:
роль информационной технологии в контексте
основанной на знаниях глобальной экономики**

**Вклад Экономической комиссии для Африки в разработку
темы этапа заседаний высокого уровня основной сессии
Экономического и Социального Совета 2000 года**

**Развитие и международное сотрудничество в XXI веке:
роль информационной технологии в контексте
основанной на знаниях глобальной экономики**

Региональная точка зрения

Резюме

Председатель Экономического и Социального Совета на 2000 год в консультации с Бюро предложил региональным комиссиям провести в своих соответствующих регионах региональные межправительственные совещания или совещания групп экспертов по вопросу об информационной технологии в целях развития и представить по итогам этих совещаний доклады на этапе заседаний высокого уровня Совета, изложив в них региональную точку зрения на тему этапа заседаний высокого уровня «Развитие и международное сотрудничество в XXI веке: роль информационной технологии в контексте основанной на знаниях глобальной экономики».

Все пять региональных комиссий представили краткие доклады по итогам региональных консультативных совещаний или с изложением мнений своих государств-членов. Совещания в регионах ЭСКАТО и ЭКЛАК были организованы правительствами Индии и Бразилии соответственно 20 и 21 июня 2000 года. Со своей стороны, ЭКА провела совещание высокого уровня в качестве первого африканского форума по вопросам развития 24–28 октября

* E/2000/100.

1999 года на тему «Задачи Африки в связи с глобализацией и веком информации». ЭСКЗА провела свое совещание группы экспертов 15 и 16 мая 2000 года. ЕЭК распространила проект доклада среди всех своих государств-членов и суммировала полученные от них замечания в своем докладе Совету.

Африканский форум по вопросам развития 1999 года: задачи Африки в связи с глобализацией и веком информации

Справочная информация

1. Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) Организации Объединенных Наций провела с представителями государств-членов, а также других основных субъектов, занимающихся вопросами развития Африки, региональное совещание, посвященное роли, которую играет информационная технология в деле ускорения развития африканских стран. Совещание было проведено 24–28 октября 1999 года в качестве первого африканского форума по вопросам развития на тему «Задачи Африки в связи с глобализацией и веком информации».

2. Выбор темы «Глобализация и век информации» для первого африканского форума по вопросам развития был обусловлен тем важным значением, которое придается разрабатываемым самими африканскими странами или по их инициативе стратегиям, направленным на вовлечение этих стран в глобальную информационную экономику.

3. Основная цель форума заключалась в развитии и содействии осуществлению африканских инициатив, имеющих основополагающее значение для выработки концепции африканского века информации. Проведение форума впервые предоставило широкому кругу африканских руководителей возможность собраться вместе, чтобы дать оценку открывающимся перспективам рассмотреть стоящие задачи и разработать план действий африканских стран в век информации. Он также предоставил им возможность подвести итоги осуществлявшейся в течение более трех лет деятельности по построению африканского информационного общества и выработать дальнейшие направления реализации африканской инициативы по созданию африканского информационного общества¹. Форум был

уникальным в том смысле, что на нем впервые было продемонстрировано, какую огромную работу проделали в Африке африканцы, чтобы поставить достижения в области информационно-коммуникационных технологий на службу развитию. Достигнутые результаты уже являются весомыми, хотя о них еще мало известно даже в самой Африке. Особое внимание участники форума уделили рассмотрению некоторых особенно ярких и новаторских достижений в области ИКТ в целях развития.

Участники

4. В работе форума приняли участие примерно 950 человек, представлявших правительственные круги, частный сектор, гражданское общество (включая научные учреждения и средства массовой информации) и двусторонние и многосторонние организации. Из общего числа участников форума 81 процент прибыли из африканского региона, 10 процентов — из Европы, 6 процентов — из Северной Америки и 2 процента — из остальных районов мира. Примерно 36 процентов участников представляли африканский государственный сектор, 15 процентов — неправительственные организации, 13 процентов — университеты и научно-исследовательские институты, 15 процентов — частный сектор и 15 процентов — учреждения, занимающиеся вопросами развития (10 процентов участников указали свою организацию в графе «прочие»).

Открытие

5. Открытию форума были посвящены две сессии, одна из которых состоялась 24 октября 1999 года, а другая — в первой половине дня 25 октября. На первой сессии, на которой рассматривались широкие аспекты проблемы африканского развития, выступили премьер-министр Эфиопии Мелес Зенауи, первый

¹ Африканская инициатива по созданию информационного общества была принята в мае 1996 года в резолюции 812 (XXXI) Конференции министров экономического и социального развития и планирования ЭКА. С тех пор она составляет основу

программы ЭКА, направленную на то, чтобы поставить информацию на службу развития.

заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Луиза Фрешет, Генеральный секретарь Организации африканского единства Салим Ахмед Салим, заместитель Председателя Африканского банка развития Ахмад Бахгат и Исполнительный секретарь ЭКА К. Амоако.

6. Своими выступлениями, в которых развитие национального частного сектора, научно-техническое развитие и благое управление назывались в числе ключевых факторов африканского прогресса, они задали тон в дальнейшей работе форума. Они особо отметили необходимость новой парадигмы развития континента, основывающейся на активно функционирующем национальном частном секторе, сильном государстве, анализе современной политики и благом управлении.

7. Пленарное заседание 25 октября было посвящено тематическим выступлениям, в которых речь шла о возможностях, открывающихся для развития в связи с наступлением века информации в Африке. В число выступивших входили Луиза Фрешет, Ноах Самара и К. Амоако.

8. В своем тематическом выступлении первый заместитель Генерального секретаря заявила, что знания являются новым глобальным достоянием, важнейшей предпосылкой для достижения прогресса. Однако в нашем стремлении поставить ИКТ на службу развития мы не должны забывать об опасности, связанной с разделением на тех, кто обладает информацией, и тех, кто ею не обладает. ИКТ — это не предмет роскоши, а средство экономического и социального развития. Она охарактеризовала распространение ИКТ как, вероятно, самую могучую силу, обусловливающую дальнейшее расширение масштабов глобализации. По ее мнению, ИКТ обладают колоссальной силой для интеграции народов и стран в глобальную экономику. Они могли бы способствовать достижению большей гласности и транспарентности, оставляя загрязнителям и диктаторам все меньше и меньше лазеек. Система Организации Объединенных Наций, сказала она, будет и далее вносить свой вклад, особенно по линии ЭКА и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Африканский форум по вопросам развития стал местом встречи партнеров. Перед Африкой стоит задача наладить

свои собственные связи с глобальной информационной экономикой.

9. Главный административный сотрудник корпорации «УорлдСпейс» Ноах Самара в своем выступлении перед участниками форума указал на то, что мощные информационные потоки являются необходимым условием развития. За последние 15 лет, сказал он, промышленно развитые страны перенесли свое внимание с обеспечения связи между людьми на объединение информационных сетей, к которым люди могли бы иметь универсальный доступ, которыми они могли бы совместно пользоваться и которые они могли бы развивать. Акцент на конвергентные технологии привел к образованию мощных информационных потоков, обладающих ни с чем не сравнимыми преимуществами и открывающих беспрецедентные возможности в результате создания сетей средств массовой информации. Он предложил, что для распространения этих информационных потоков на Африку участники форума в течение следующих пяти лет должны сосредоточить свои коллективные усилия на создание 5 млн. терминалов Интернета в 5 млн. деревень и районов.

10. Исполнительный секретарь ЭКА поделился своим видением африканского ренессанса, стимулируемого информационными технологиями. Разумная государственная политика, подчеркнул он, имеет исключительно важное значение для перехода от сельскохозяйственной и промышленной экономики к информационной экономике, использующей новаторские разработки и передовые научно-технические достижения. Такая политика должна быть целенаправленной, тщательно контролироваться, носить долговременный характер и быть хорошо продуманной. Она должна быть направлена на развитие образования, и в частности на обеспечение научно-технического развития.

11. На сессии, посвященной «Прогрессу в деле вступления в африканский век информации», Директор Отдела информационного обслуживания по вопросам развития ЭКА задал тон в дальнейшей работе конференции, рассказав участникам об АИИО, подчеркнув важность выработки политики в области укрепления национальной информационной и коммуникационной инфраструктуры и сформулировав четыре следующие темы форума:

- глобализация и информационная экономика
- укрепление африканской информационной инфраструктуры
- использование информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности управления
- демократизация доступа в информационное общество

12. Эта программа обсуждалась в течение четырех дней на пленарных и тематических заседаниях, в ходе практикумов, в целевых группах, на сессиях по обмену опытом, в специальных группах, на сессиях, посвященных изданию плакатов, на информационной ярмарке и во время выставки (с полным текстом доклада форума можно ознакомиться по адресу <http://www.un.org/depts/eca/adf>).

13. Уникальной чертой конференции, способствовавшей успеху ее работы и имевшей исключительно важное значение с точки зрения последующей деятельности, явилось формирование целевых групп в составе основных участников для рассмотрения вопроса об информационных технологиях в целях развития африканских стран. На форуме работали целевые группы по гендерной проблематике, частному сектору, научным учреждениям, африканской диаспоре и делам молодежи. Сформированные еще до проведения форума, эти группы проводили в ходе форума сессии и на регулярной основе информировали о результатах своей работы участников пленарных заседаний.

14. Участники сформулировали для форума свои рекомендации и выводы в контексте, который они назвали «На пути к созданию ставшего во главу угла интересы человека африканского информационного общества». В качестве отправной точки они избрали основное право на социальное общение и участие в жизни общества, которое требует обеспечения равного доступа к ИКТ и их использования на равной основе. Было общепризнано, что проблема информационного разрыва, в силу которой многие женщины, многие молодые люди, инвалиды и многие сельские и маргинальные городские общины в Африке лишены возможности пользоваться преимуществами, создаваемыми ИКТ, носит серьезный характер.

Важное значение национальной политики

15. Участники форума охарактеризовали разработку и консолидацию политики и планов в области создания НИКИ как имеющие основополагающее значение для построения африканского информационного общества. Национальный уровень обеспечивает платформу для выработки альтернативных стратегий, например, в области регулирования, инфраструктурных приоритетов и распределения услуг. Поскольку успех всех предпринятых до сих пор усилий в области НИКИ базировался на массовом характере этого процесса, предполагающем максимально широкое вовлечение в него всех заинтересованных лиц, участники форума высказались за необходимость его продолжения в сочетании с усилиями, направленными на обеспечение участия частного сектора.

16. Наряду с заострением внимания на важном значении деятельности на национальном уровне, была подчеркнута необходимость дальнейшей работы в направлении региональной интеграции, поскольку расширение масштабов во многом способствовало бы ускорению строительства информационной инфраструктуры в Африке. В качестве важного элемента политики и нормативно-правовой деятельности называлось также сотрудничество на субрегиональном и региональном уровнях. Кроме того, было подчеркнуто, что ИКТ являются средством, которое можно было бы использовать для содействия региональной экономической интеграции.

Рекомендации форума

17. В ходе форума в соответствии с его тематикой, а также по итогам работы его групп были вынесены следующие рекомендации:

Глобализация и информационная экономика

18. По мнению участников форума, для построения информационной экономики и устранения препятствий на пути электронной торговли в Африке страны Африки должны:

а) наряду с расширением масштабов производства содействовать усилию конкуренции;

б) улучшить подготовку кадров на местах, чтобы решить проблему «утечки мозгов»;

с) развивать сотрудничество на субрегиональном уровне;

д) создать стабильные условия для инвестиций;

е) подготовить кадры специалистов, которые представляли и отстаивали бы позиции африканских стран на глобальных форумах, например во Всемирной торговой организации.

По мнению участников форума, правительствам необходимо разработать надежные статистические показатели для облегчения процесса планирования информационной экономики и отслеживания результатов. Правительствам необходимо в партнерстве с частным сектором разработать четкие стратегии построения информационной экономики. По их мнению, глобальный многонациональный частный сектор мог бы наладить партнерские отношения с африканскими мелкими и средними предприятиями (МСП).

Использование информационно-коммуникационных технологий для повышения эффективности управления

19. По мнению участников форума, использование ИКТ для повышения эффективности управления могло бы способствовать активизации работы по следующим четырем направлениям: сокращение масштабов нищеты, удовлетворение основных гуманитарных потребностей, улучшение работы органов государственной администрации и расширение процесса демократизации.

20. В этой связи они вынесли следующие рекомендации:

а) разработать программы по таким приоритетным направлениям развития, как создание рабочих мест, внедрение сельскохозяйственных информационных систем, развитие людских ресурсов и охрана здоровья;

б) обеспечить надежные каналы связи между руководителями и специалистами;

с) разработать системы обобщения знаний коренного населения;

д) содействовать обмену информацией и ресурсами между африканскими странами путем осуществления совместных экспериментальных проектов, заимствования передового опыта и создания региональных и субрегиональных механизмов.

Укрепление информационной инфраструктуры в Африке

22. Участники форума продемонстрировали приверженность осуществлению дальнейших мер, направленных на совершенствование политики и инфраструктуры. По их мнению, политика и нормативно-правовые механизмы должны способствовать созданию условий, благоприятствующих новаторству, конкуренции и инвестициям. Необходимо укреплять деятельность независимых регулирующих органов, в работе которых принимают активное участие все заинтересованные организации и которые обеспечивают баланс различных интересов.

23. К числу конкретных рекомендаций относятся:

а) мобилизация местных инвестиций на цели внедрения ИКТ и создания сетей на всех уровнях: от мировых корпораций до общин;

б) создание возможностей для широкой и эффективной разработки политики и механизмов регулирования;

с) создание новых и расширение действующих африканских инвестиционных фондов для целей развития сельских районов и субрегиона в целом;

д) субрегиональное сотрудничество в области выбора оборудования, его поставок и установки и в смежных областях;

е) активизация участия африканских стран в управлении Интернетом на региональном и международном уровнях.

Демократизация доступа в информационное общество

24. По мнению участников, для расширения доступа в информационное общество важное значение имеют создание школьных сетей и

налаживание дистанционного обучения. Они рекомендовали следующие меры:

- a) с помощью ИКТ содействовать распространению и защите знаний коренного населения;
- b) для расширения доступа использовать посредников, например информационных брокеров;
- c) интегрировать старые и новые информационные технологии;
- d) содействовать кооперативному доступу общественности к ИКТ.

25. Группы участников обратили особое внимание на целый ряд направлений дальнейшей работы. Группа по делам молодежи рекомендовала провести молодежный форум в интерактивном режиме, разработать на национальных молодежных форумах план действий в интересах африканской молодежи, обеспечить сотрудничество африканской молодежи с молодежью других стран Юга и разработать африканскую программу с уделением особого внимания нуждам молодежи.

26. По мнению группы по гендерной проблематике, для того, чтобы информационно-коммуникационные технологии стали мощным средством развития, необходимо, чтобы женщины активно участвовали в принятии решений, касающихся ИКТ, включая создание НИКИ и разработку прикладных программ, продуктов и услуг в области ИКТ, исходя из конкретных нужд африканских женщин. Они также выступили за использование ИКТ в целях развития женского предпринимательства, а также в целях обеспечения активного участия женщин-предпринимателей в информационной экономике. Они рекомендовали содействовать овладению молодыми африканскими женщинами научно-техническими профессиями. Они отметили, что ИКТ можно было бы использовать для предоставления африканским женщинам более широких возможностей высказывать свое мнение и оказывать поддержку друг другу. Участники группы также выступили за создание механизмов, которые гарантировали бы равные права мужчин и женщин при разработке планов проектов и программ в области ИКТ, а также при проведении исследований эффективности ИКТ с точки зрения улучшения положения женщин и их борьбы за равноправие.

27. Группа по африканской диаспоре призывала правительства африканских стран привлекать представителей диаспоры к решению стратегических задач и опираться на их поддержку. По мнению группы, этого можно было бы добиться путем создания благоприятных условий и стимулов для инвестиций и торговли. Участники группы поделились своим намерением создать виртуальный форум африканских экспертов из числа представителей диаспоры, которые консультировали бы африканских руководителей, и сообщили о том, что они изучат механизм привлечения специалистов из числа представителей диаспоры для отстаивания интересов Африки на глобальных форумах, например в Международном союзе электросвязи, Всемирной торговой организации и Организации по назначению адресов и номеров в сети Интернет. Они выразили мнение, что могли бы принести пользу в мобилизации поддержки усилий по разработке африканских ИКТ в Европе и Северной Америке.

28. Академическая группа вынесла рекомендацию о создании институционального потенциала для подготовки руководителей, аналитиков и научных исследователей по вопросу о роли и использовании ИКТ в процессе развития. Участники группы рекомендовали разработать на региональном уровне методологии для оценки эффективности национальной политики в области ИКТ и других областях в целях обеспечения большей транспарентности и подотчетности в рамках управления и регионального сотрудничества.

29. Группа по частному сектору выступила за необходимость налаживания диалога и дискуссии между африканским и глобальным частным секторами в целях повышения эффективности участия африканских стран в работе глобальных форумов. Члены группы выступили за разработку показателей для оценки вклада информационной экономики в расширение занятости с заострением внимания на товарах и услугах нематериального характера. Для того чтобы эта работа была успешной, необходимо провести переоценку знаний, образования и профессиональной подготовки, которые требуются для создания информационной экономики. По мнению участников группы, необходимо создать новые механизмы для удовлетворения основных запросов африканского частного сектора, включая

учреждение фондов акционерного капитала и реорганизацию финансирования, обеспечиваемого региональными и международными финансовыми учреждениями.

30. В своем заключительном выступлении Исполнительный секретарь ЭКА остановился на ряде основных вопросов, рассматривавшихся на форуме. По его мнению, ИКТ открывают широчайшие перспективы, оказывают глубокое влияние на образование и торговлю и способствуют сближению обществ и наций и укреплению связей Африки с остальным миром. В то же время они не являются панацеей. Африканским руководителям необходимо тщательно подходить к выбору политики, которая обеспечивала бы необходимые людские и финансовые ресурсы. Он подчеркнул важность превращения Африки в континент, производящий новые технологии, связанные с охраной здоровья, образованием, электронной торговлей, культурой, гражданским обществом, предпринимательством и другими направлениями. Он обратил особое внимание на необходимость того, чтобы лидеры африканских стран отдавали себе отчет в импорте решений, которые принимаются вне Африки, и в важности выработки региональных позиций в защиту африканских интересов на глобальных директивных форумах. Он особо остановился на том, как новые формы управления коммуникаций и информацией могут помочь в демократизации общества, обеспечивая широкое участие молодежи, женщин, малообеспеченных слоев населения и сельских жителей. Он подчеркнул, что для того, чтобы добиться этого, необходимо заручиться участием как можно более широких масс африканского общества в создании систем ИКТ и управлении ими. По его мнению, участников форума объединяет широкое, хорошо продуманное и нередко страстное стремление добиться реального прогресса в развитии Африки с помощью ИКТ. Он подтвердил готовность ЭКА совместно работать над приближением того дня, когда в формировании общества будут играть более активную роль люди, вооруженные знаниями ИКТ.

Результаты форума

31. Результаты оценки работы форума говорят о том, что он был успешным и позволил его участникам глубже разобраться в вопросе об

информационных технологиях и развитии. Примерно 90 процентов опрошенных в ходе оценки лиц утверждали, что форум помог им выработать пригодные для их стран варианты политики в этой области. Кроме того, 89,2 процента участников заявили, что, по их мнению, конференция достигла своих целей. 97 процентов заполнивших анкету лиц сообщили, что собираются использовать полученные ими на форуме знания в своей практической деятельности.

32. Уникальной чертой форума по глобализации и веку информации в Африке является то, что его участники помимо официальной программы, которую они согласовали и договорились осуществлять, выступили с целым рядом новых инициатив. К их числу относится «Школьная сеть Африка», «Сеть Биз2Биз» «Женская сеть «Пекин+5», инициатива создания сети НПО по распространению ИКТ для развития африканского гражданского общества, сеть «Телецентр», Союз африканских предпринимателей, Информационная деятельность представителей африканской диаспоры, Национальный план действий по проведению малавийского форума по вопросам развития, Африканская программа дистанционного обучения, молодежная сеть и ГАИА: Информационное агентство глобального доступа. Подробно с этими инициативами можно ознакомиться в докладе форума по адресу: <http://www.un.org/Depts/eca/adf>.

Организация встречи на высшем уровне после проведения форума

33. В настоящее время ЭКА в развитие решений форума занимается подготовкой встречи на высшем уровне, чтобы ознакомить руководителей самого высокого уровня с наиболее перспективными, по мнению участников форума, стратегиями. В целях ускорения развития африканских стран за счет более широкого использования информационно-коммуникационных технологий участники встречи на высшем уровне рассмотрят общую стратегию деятельности по ключевым направлениям развития: образование и молодежь, здравоохранение и создание мелких предприятий, а также те изменения, которые требуется внести в общую политику, чтобы подготовить почву для преобразований.

34. Ожидается, что на встрече на высшем уровне, проводимой в развитие решений форума, будут приняты следующие решения:

- a) обязательство со стороны всех партнеров (правительств, субрегиональных организаций, частного сектора и организаций, занимающихся вопросами развития) совместно работать над тем, чтобы повысить для африканского региона в целом ценность конкретных инициатив в области построения информационного общества;
- b) заключение межправительственного соглашения в поддержку построения африканского информационного общества;
- c) обязательство со стороны субрегиональных экономических организаций создать директивную основу для повышения эффективности национальной политики в области построения информационного общества;
- d) активизация обсуждения в странах вопросов построения информационного общества.

35. Ожидается, что после принятия этих обязательств будут доработаны и многие остальные элементы стратегии, поскольку каждая африканская страна и субрегион придерживаются своего собственного уникального пути достижения общей цели построения африканского информационного общества.
