



大会  
经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

A/43/325  
E/1988/54  
27 April 1988  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

大会  
第四十三届会议  
暂定项目表 \* 项目 12  
经济及社会理事会的报告

经济及社会理事会  
1988 年第二届常会  
区域合作会议

非洲运输和通讯十年

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、概况和摘要 .....	1 - 5	3
二、十年第二期方案项目的执行情况 .....	6 - 16	4
三、区域、分区和国家间中心联系项目的执行情况 .....	17 - 46	7
A. 运输 .....	17 - 33	7
B. 通讯 .....	34 - 46	10

\* A/43/50。

目录(续)

	<u>段</u>	<u>次</u>	<u>页</u>	<u>次</u>
四、联合国专门机构和其他组织及非洲政府间 组织对执行非洲运输和通讯十年方案的 贡献 .....	47	-	100	13
A. 运输 .....	47	-	84	13
B. 通讯 .....	85	-	100	21
五、为执行非洲运输和通讯十年方案而进行的 国际合作和支助 .....	101	-	114	24
六、十年内有重要意义的特别发展问题 .....	115	-	117	28

## 一、概况和摘要

1. 非洲运输和通讯十年只剩下一年就要结束了，非洲继续遭受使它虚弱的经济危机，并且同其他部门一样，实现运输和通讯方案所制订的目标的展望很黯淡。事实上，1980年以来，非洲的投资率一直在下降，目前是发展中地区中最低的。因此，十年方案的执行肯定要比所计划的少得多。

2. 按照次级部门对于这一年方案执行比率的分析，显示出要比1986年有很大的改善。公路次级部门的项目为数最多，有236个，显示出66%的执行率。在铁路次级部门，所执行的项目要比1986年多9个。在港口方面，目前正在执行的项目也多出4个。比1986年改善最多的次级部门是海洋运输，在这方面，据报已经完成了7个项目，有两个正在执行，1986年据报只完成了一个项目。空中运输有61%的执行率。内陆水运虽然有三个项目据报已经完成，目前正在进展的四个项目，要比1986年的进展大得多，1986年只完成了一个项目，有五个项目正在进展中，执行率仍然非常低。在电信方面，执行比率上有一些进展：1987年的执行率是63%，1986年只有36%。同时，广播部门也略有进展，目前已经完成了15个项目，比1986年多出4个，目前有33个项目正在进展中，比1986年多出11个。在邮政次级部门，目前有30个项目正在执行，1986年有25个。

3. 1987年执行率的小量增加是由于主要供资机构的援助没有增长。虽然世界银行对于这个部门的援助要比1986年高出90%，但是，比1985年还低3.8%，所以在两年期间内，并没有什么重大改变。至于非洲开发银行，可获得的最新数目是1985—1986年期间，显示出下降了47.7%。

4. 非洲经济委员会（非洲经委会）为十年方案动员资源所作的努力，由于原定举行的东非和西非转运走道项目的两个共同筹资会议必须延期到1988年，因而没有成果。因此，在审查的这一年期间没有举行任何共同筹资会议。

5. 联合国若干专门机构和其他机构以及非洲政府间组织继续执行一些项目，并且执行一些同十年有关的活动，本报告第四节内提供了这些活动的详情。

## 二、十年第二期方案项目的执行情况

6. 据报1987年在执行十年第二期的方案方面，比1986年有重大的改善。就可获得的关于项目情况的资料来说，非洲经委会能够取得关于789个项目的资料，也就是1,048个方案项目中的75%。总共有164个项目据报已经完成，1986年只有117个项目。另外还有303个项目据报正在执行中。每个次级部门的进展情况摘述如下，并且列在表1内。

7. 公路和公路运输：共有236个项目，这是方案最大的次级部门。获得了关于201个项目（85%）的情况的资料，去年的报告则为155个项目（66%）。在这些项目当中，有62个项目据报已经完成，还有70个在进展中，完成率为32%。据估计，还有20个项目目前正在执行中，将于1988年年底完成。这表示在236个项目中，有82个（35%）将在十年第二期內完成。

8. 铁路运输：取得了关于70个项目执行情况的资料（核可的方案中取消了五个项目）。94个项目已经完成，同去年没有改变，另外有14个项目正在执行中，比去年多出九个。因此，这个次级部门的项目执行情况并没有什么重大改善。

9. 海洋运输：在这个次级部门的38个项目当中，获得了关于13个项目执行情况的资料，比1986年多出两个。有七个据报已经完成，有两个正在进展中，去年据报只完成了两个。

10. 港口：这个次级部门方案内的70个项目中，可以获得55个项目（79%）的监测资料。有9个项目据报已经完成；还有30个项目正在执行中。因此，

自从去年的报告以来，据报有8个港口项目已经完成。

11. 航空运输：在这个次级部门的94个项目中，已经取得关于69个项目（73%）的可靠资料如下；有11个已经完成，有31个正在进展中，完成比率为16%。因此，即使目前正在执行的所有31个项目都在1988年完成，方案内94个项目中，也只有42个（45%）将在十年结束以前完成。

12. 内陆水运：这个部门的方案有45个项目，但是可获得的关于执行情况的资料只有19个项目。在这19个已经监测的项目中，有两个据报已经完成；有五个正在进展中，并不比去年的报告多大的改善，去年只有一个项目据报已经完成，5个项目在进展中。因此执行率仍然非常低。即使目前正在执行的所有5个项目都在1988年完成，在十年期间在45个项目中，仍然只有7个项目（16%）完成。

13. 多方式运输：在这个次级部门方案的11个项目当中，可获得关于7个项目的资料如下：有4个已经完成，有2个正在执行中。关于4个区域项目的情况不能获得任何资料。

14. 电信：在总共215个项目的次级部门中，一共监测了149个项目。就监测来说，这是一大改进。结果，据报已经完成的项目增加到24个，那是以监测项目的百分之二十三。另外有60个项目，也就是以监测项目的百分之四十，正在执行中。

15. 广播：这个部门已监测的项目从去年的64个增加到今年的100个，在方案的102个项目中，占百分之八十三。总共有15个项目已经完成，有33个项目仍然在进展中。因此，到十年结束时，已经完成的部门项目还不到三分之一。

16. 邮政服务：在这个次级部门的135个项目中，可获得115个项目的监测资料，比起去年已监测的74个项目来说，这是一项改善。有6个项目据报已经完成，有30个项目正在执行中，比起往年有6个已经完成，25个正在执行中的成果，并没有多大改进。

表 1. 非洲运输和通讯十年第二期方案执行的进度

方案项目 总 数	监测项目 数 目			目前已完成项目					执行中项目			
	1984	1985	1986	1984	1985	1986	1987	1984	1985	1986	1987	1988
道路	74	82	155	2	14	50	62	27	49	64	70	
铁路	23	31	58	0	2	16	14	7	19	31	40	
海运	3	0	11	0	0	2	7	0	0	9	2	
港口	18	38	55	0	1	1	9	1	14	26	30	
空运	24	34	57	1	5	5	11	9	12	23	31	
内陆水运	5	7	17	0	0	1	2	1	3	5	5	
多种方式	2	4	5	1	1	3	4	0	2	2	2	
运输共计	149	160	341	4	22	78	109	50	99	160	180	
电信	30	102	135	2	12	22	34	10	45	54	60	
广播	33	46	64	6	9	11	15	7	17	22	33	
邮政	33	53	74	1	3	6	6	4	14	25	30	
通讯共计	104	201	273	9	24	39	55	30	72	102	123	
方案共计	253	381	614	13	46	117	164	80	171	261	303	

### 三、区域、分区和国家间中心联系项目的执行情况

#### A. 运输

##### 1. 国家间联系项目

17. 据报告所述期间在执行这类项目方面显示了若干进展。这些项目一般均被认为对非洲大陆的整体联系极为重要。以下是根据非洲经委会秘书处所获得的资料得出的1987年期间执行这些项目的情况。

18. 区域铁路项目据报有所进展如下：RAP-60-006, 重建埃塞俄比亚/吉布提铁路现正在进展中, 由法国和欧洲发展基金(欧发基金)筹资。塔扎拉(塔桑尼亚联合共和国—赞比亚铁路)RAP-60-013和RAP-60-014项目, 购买柴油电动主要干线火车头更换车头引, 据报现阶段已经完成, 由KfW提供资金。以下的项目据报已经完成：RAP-60-001, 几内亚/马里, 更新关于库鲁萨—巴马科经过希几里)的铁路干线的可行性研究；RAP-60-016, 塔扎拉, 购买调轨火车头；和RAP-60-020, 塔扎拉, 在卡皮里姆波希的新车站建造村庄。

19. 6个塔扎拉项目据报在执行上都有进展：RAP-60-015, 购买货车；RAP-60-017, 针对铁轨重建的各种活动；RAP-60-022, 购买采石设备；RAP-60-024, 购买两个抢修起重机和设备；RAP-60-025, 提供信号和电信设备；和RAP-60-026, 设立训练设施和提供资金在国外接受新技术和管理训练。目前仍然为两个铁路项目谋求项目：RAP-60-018, 修理姆林巴和马库波科之间由雨造成的损害, 以及RAP-60-023, 在卡皮里姆波希新车站建造库房来贮存和处理货物。塔扎拉项目RAP-60-019, 为瓜塔和富加之间96公里的铁道排水的工程已经取消。

20. 据报在北非的区域港口项目也有进展, HAP-60-001, 关于北非港口规划和发展的研究；HAP-60-002, 为港口人员建立一个分区训练中心；HAP-

60-003, 关于北非港口关税协调的研究; 所有都由欧洲经济共同体(欧经共同体)提供资金。

21. 电信项目据报在区域项目上有所进展, TEP-60-20, 布隆迪/卢旺达/坦桑尼亚联合共和国泛非电信网——和TEP-60-028, 卢旺达/乌干达, 建立基加利——坎帕拉, 所有都由非洲开发银行提供资金。

22. 区域邮政项目据报正在进展中的有: POP-60-002, 万国邮政联盟(万国邮盟), 在布拉柴维尔建立一个多国邮政学校, POP-60-003, 万国邮盟, 建立关于生产小型邮政设备的讲用班; 和POP-60-020, 万国邮盟, 训练非洲邮政专家来促进非洲发展中国家间的技术合作, 所有都由开发计划署提供资金。

## 2. 跨非公路

23. 1987年在公路方面取得以下进展。

### (a) 非洲公路总计划

24. 非洲公路总计划的职权范围已经最后确定, 并提交意大利政府审议和供资。1987年9月, 非洲经委会和意大利签署一项决定, 研究非洲公路总计划, 作为计划的非洲运输总计划的一个整体部分。研究的进行预期在1988年年初开始, 在1989年年底以前为非洲成员国制定一项协调而综合的非洲大陆公路网计划。

### (b) 跨非公路局

25. 非洲经委会部长会议于1987年4月举行会议, 通过了第604(XXII)号决议, 其中除其他事项外。注意到跨非公路机关的第一次联合会议, 要求重新恢复非洲经委会的跨非公路局的作用, 以便减轻非洲国家由于维持若干个公路局所造成的财政负担。这个负担对于那些属于一个以上的公路局因而被要求支付若干次捐款的国家来说, 特别难以负担。

26. 部长们相信，一个单一的公路局将能够充分为非洲国家的需要服务，加强和巩固朝向迅速发展跨非公路网所作的努力，比起每个跨非公路机关的个别公路局的费用来说，单一的公路局费用较低，因此部长们要求非洲经委会执行秘书重新恢复非洲经委会跨非公路局的作用，并且为它提供必要资源以便有效率地运作。因此，非洲经委会已经编制一个项目文件，提交联合国开发计划署（开发计划署）筹措资金。

(c) 拉各斯—蒙巴萨跨非公路机关

27. 跨非公路机关理事会1987年1月6日至10日在金沙萨举行会议，确认了关于主要的拉各斯—蒙巴萨公路及其之线的国家间公路项目，这是根据比利时援助的关于道路存货研究，该研究已经在上一年完成。

28. 在本报告编制时，关于跨东非公路，跨中非公路和跨撒哈拉公路据报都没有进展。已经要求西非国家经济共同体和跨非公路机关就跨西非公路网和拉各斯—蒙巴萨跨非公路的进展情况，提出报告。

3. 空运服务的最理想发展

29. 区域空运技术委员会1987年3月2日至5日在亚格斯亚贝巴举行第三次会议。会议除其他事项外，讨论了交通权利自由化的问题。为促进给予最理想的发展空运服务所必须的空中自由，委员会讨论了两个案文，多边协定和了解非洲空运服务业务备忘录。这两个案文经委员会修订后，提交1987年5月/6月在布拉柴维尔举行的非洲民用航空委员会全体会议。在谈判期间通过这些案文及其执行，将促进必要权利的交流 and 联合业务，同时保障各有关航空公司的利益。

30. 关于非洲航空关税会议，非洲经委会已经对非洲国家进行若干促进活动，以便取得关于设立这个会议的公约生效所必须的一些批准书。

31. 在一个关于撒哈拉以南非洲的运输发展的非洲经委会/世界银行联合项目的范围内, 非洲经委会已经在这个项目的方案内列入若干发展非洲空运服务的活动。

#### 4. 运输方面的人力发展

32. 在这个报告期间, 非洲经委会完成了一项关于运输方面的人力和训练需要的研究。 这项研究分成两个部分进行。 第一个部分是讨论一般和多方式运输的人力和训练需要。 研究的第二部分是讨论所有的运输方式, 也就是公路、铁路、航空、内陆水运和海洋运输。 关于这项研究的两个报告已经分发给成员国。

33. 也向东南非洲管理研究所提供援助, 为南部非洲发展协调会议成员国举办一个铁路管理改进课程, 并且评价一个关于公路运输队的经营、维修和管理的课程。

### B. 通讯

#### 1. 泛非电讯网

34. 泛非电讯网是由一些连接非洲国家的电讯电路组成, 这些电路是由质量高的微波无线电、海底电缆和联系国际电话接线中心的卫星通讯系统所提供。 拉各斯行动计划、联合国非洲运输和通讯十年以及关于全世界电讯发展的阿鲁沙宣言都确认泛非电讯网的重要性。

35. 1987年年底, 44个以上的泛非电讯网微波无线电转播系统和38个国际电话接线中心已经装置或者正在装置过程中。这些是由8000公里的海底电缆以及41个国家的卫星通讯地面站所补充。

36. 十年第二期方案内所开列的总共69个项目, 是泛非电讯网的一部分。这些项目的情况如下: 有6个项目, 费用为\$ 3250万, 在1987年期间完成; 有11个项目在1986年年底完成, 估计费用为% 8730万; 有5个项目, \$ 2547万, 正在执行过程中, 有23个项目费用大约为\$ 9800万, 已经确认

了一些工资来源，其余仍然尚待找到资金。有17个项目还没有任何行动，估计费用大约为\$32900万。

37. 这些成果是通过有关各国的努力，以及许多区域和分区组织，例如非洲经委会、泛非电讯联盟；非洲邮政和电讯联盟；西非国家经济共同体；南部非洲运输和通讯委员会以及中非关税和经济联盟、卡格拉·贝辛组织和大湖区经济共同体以及一些国际组织，例如国际电讯联盟和开发计划署和若干多边和双边筹资机构的援助和支持。

38. 但是，尽管有这些成果，跨非交通目前仍然要绕到非洲以外的转运中心。这是由于泛非电讯网线路因维修不当，零件和燃料用品缺乏而市场中断和不可靠。造成泛非电讯网利用率低的其他因素为缺乏有关关税和运输安排的业务协定，非洲以外转运中心所提供的比较信任的转运关税，交流和多路传输设备不足以及在协调信号系统方面的问题。

39. 1987年12月3日至7日在亚格斯亚贝巴举行的非洲电讯交通管理人员会议上，已经详细讨论了这个问题。在指出了妨碍有效率的使用泛非电讯网的一些问题之后，该会议提出若干提案和建议，目的是要改善有效的利用该电讯网。

40. 在泛非电讯网项目的较早阶段，以提供援助和咨询来实现该电讯网。这项活动已经导致非洲国家本身所作的大量投资，总额为数亿美元，以及国际援助。但是，正如上述所指出，所装置的电讯网的业务和维修还不令人满意，结果是到目前为止所得到的利益还不能同所作的投资相称。因此，泛非电讯网项目第三期将强调除了提供援助来完成尚未装设的连线之外，在1987-1991年开发计划署方案周期内，有效率的操作和尽管利用一装设的电讯网。

## 2. 区域非洲卫星通讯系统

41. 1986年3月非洲运输、通讯和规划部长会议在津巴布韦的哈拉里举行第五次会议之后，区域非洲卫星通讯系统的可行性研究，目前正在一个特别的机构

间协调委员会的指导下进行。

42. 根据 ECA/UNTACDA/Res. 86/65 号关于区域非洲卫星通讯系统的决议，和机构间协委会所采取的决定，一个项目办事处 1987 年 3 月开始在电讯联盟总部作业。已在 48 个非洲国家设立多学科国家协调委员会，以邮电局为其核心，有一位国家协调员领导，指导和协调委员会成员的活动。

43. 为了确保国家研究的一些统一性，项目办事处已经编制了“进行国家可行性研究方针”以供各个国家协调委员会使用。它也为所有国家协调员安排了 5 个简短的会议，以便提供给他们关于上述方针的一个详细解释。

44. 关于筹措资金，已经可以获得大约估计为 \$ 600 万的项目费用。目前正尽一切努力完成其余资金的必要细节。

### 3. 通讯方面的人力开发

45. 按照大会 1983 年 12 月 19 日第 38/150 号决议，非洲经委会已在 1987 年进行关于通讯和运输的人力和培训需要的调查。在电讯司级部门，非洲经委会和国际电联共同为西非经济共同体国家进行人力和培训需要调查。全球报告于 1987 年 5 月编制，后来分发给各成员国。在邮政次级部门，已经进行了一个主要为西非共同体国家的类似研究。

46. 根据同德意志联邦共和国的双边技术合作安排，非洲经委会同国际电联合作，安排了为英语非洲国家举办的关于电讯规划的第二个讨论会。讨论会的主要目标是要提供一个论坛，使得非洲国家电讯组织的规划人员能够同他们的同业以及发达国家的规划人员分享有关规划、发展和扩大电讯到农村地区的一些具体问题上的经验。讨论会的目的也是要协助规划人员找到利用现有和预期的电讯系统来支援发展努力的最佳途径。来自 23 个非洲国家的 32 个人员以及国际组织和设备制造商的代表参加了讨论会。

#### 四、联合国专门机构和其他组织及 非洲政府间组织对执行非洲运 输和通讯十年方案的贡献

##### A. 运输

##### 1. 公路和公路运输

47. 这种运输方式共有 236 个项目，估计费用为 \$52 亿。项目分类如下：维修和恢复项目 (42)；培训和技术援助项目 (9)；国家间联系项目 (126)；区域/分区域项目 (7)；国家优先项目 (55)。

48. 兹将联合国各专门机构和其他组织及非洲政府间组织的 1987 年活动报告如下：

##### (a) 国际劳工组织

49. 在报导年度内，国际劳工组织（劳工组织）进行有关发展运输基本设施监督和维修系统的职业培训。同时它也提供有关加强管理和维护公路运输车队的体制能力。在审查所涉年度内，它也为非洲若干城市编制都市客运问题的社会和劳工方面个案研究总目录，其中特别是阿尔及尔、亚的斯亚贝巴、卡萨布兰卡、阿比让、达喀尔、卢萨卡、哈拉里、拉各斯和内罗毕。

50. 劳工组织在这一年内所执行的活动有：

(a) 坦桑尼亚联合共和国：有两个项目是就坦噶和姆贝亚公路的公路维修方案提供咨询、培训和技术援助。劳工组织也参与世界银行/丹麦国际开发署农用支线道路研究；

(b) 赞比亚：劳力为主的改良和维修支线道路；

(c) 乌干达：支线道路业务支助和培训；

(d) 佛得角：援助劳力密集的工作方案。

(b) 西非开发银行

51. 该银行为科特迪瓦奔迪亚利——廷格雷拉公路提供\$ 820万的数额。

(c) 非洲经济委员会

52. 非洲经委会于1987年为“十年”方案作出下列贡献：

(a) 向塞拉利昂提供有关审查和评价其公路运输公司所面临的体制和业务问题的咨询服务；

(b) 按照优惠贸易地区和政府间干旱和发展机构提出的请求，提供吉布提、埃塞俄比亚、索马里和苏丹国家间联系的制图；

(c) 向埃塞俄比亚提供有关改进其公路运输局计划和发展国家公路服务能力可行性的咨询服务；

(d) 参加1987年3月在金沙萨举办的拉各斯——蒙巴萨横跨非洲公路理事会的第七届会议，并提供有关设立秘书处的技术意见；

(e) 安排于1987年12月7日至11日在哈拉里举行非洲公路维修第四届会议。

(d) 南部非洲发展协调会议

53. 南部非洲发展协调会议主管运输和通讯的附属机构南部非洲运输和通讯委员会赞助于1987年执行的项目如下：斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚公路交通和运输发展与培训；南部非洲发展协调会议国家的道路基本设施发展。

(e) 西非国家经济共同体

54. 西非国家经济共同体在审查所涉年度内的主要急务是横跨西非公路网（拉

各斯——努瓦肖克) 剩余部分的可行性和技术研究。它也安排下列各种会议: 贝宁、加纳、多哥横跨沿岸道路, 其目标是完成上述沿岸道路; 落实横跨西非公路协商会议; 主管海关、边境安全部、商会和陆地运输组织者联盟第一次会议; 保险和再保险公司协商会议。

## 2. 铁路和铁路运输

55. 铁路运输方面有84个项目, 估计费用为\$56亿。分部门方案包括36个修复和维修项目, 9个培训和技术援助项目, 21个国家间联系项目, 4个区域/分区项目和14个国家优先项目。

56. 1987年参与执行铁路运输项目的机构有劳工组织、南部非洲发展协调会议、西非经济共同体和非洲经委会。兹将它们的活动简述如下:

### (a) 国际劳工组织

57. 1987年劳工组织举办有关发展运输基本设施监督和维修系统以及加强负责管理和维持铁路经营资本机构的职业培训方案。

### (b) 南部非洲发展协调会议

58. 1987年已完成或执行中的南部非洲发展协调会议的铁路项目有铁路电讯和信号研究(执行中); 铁路培训方案研究(执行中, 将于1987年完成), 修复博茨瓦纳的铁路干线, 即弗郎西斯敦——北疆一段和哈博罗内——弗郎西斯敦一段, 两者都在执行中。

59. 1987年执行中的其他活动有:

(a) 修复博茨瓦纳铁路电讯设施; 更新博茨瓦纳火车运行系统; 博茨瓦纳铁路维修站; 修复莫桑比克——斯威士兰铁路(研究中); 修复马普托——奇夸拉夸拉铁路第一阶段紧急方案;

(b) 莫桑比克夸夸拉夸拉(林波波)莫桑比克铁路运输局南线促动力量、经营资本和业务计划; 贝拉——马奇潘达部分的铁轨改善和修复; 布兰太尔——莫桑比克边境的铁轨修复; 修复莫桑比克纳卡拉——库昂巴铁路536公里塌方的持久矫正(完成研究); 机械化铁轨维修; 铁路焊接和烧熔修理; 太阳能发电部分; 机车和货车采购; 人力开发计划和培训设施(完成报告)。

(c) 西非经济共同体

60. 西非经济共同体完成关于扩充铁路相互联系网计划项目的可行性研究。这项研究已提交1987年12月1日至2日在贝宁科托努举办的西非经济共同体运输和通讯部长会议。

(d) 非洲经济委员会

61. 在这一年期间, 非洲经委会使用各种方法协助实现“十年”的基本目标, 主要是下列三个活动:

(a) 6月在亚的斯亚贝巴同非洲铁路联盟合作安排讨论会, 审议有关维修、检修和更新铁路线路的各种管理问题。讨论会的参加人员有51名;

(b) 所进行的研究是非洲经委会经常工作方案的一部分, 目的是改进铁路管理系统, 培训人员应用这些方法。并对一些铁路进行应用示范;

(c) 1987年7月签订非洲经委会和非洲铁路联盟的合作协定。

3. 海运(航运和港口)

62. “十年”方案的第二阶段已在航运方面鉴定了38个项目, 估计费用为\$4.83亿。计有5个维修和修复项目, 19个培训和技术援助项目, 3个国家间联系项目, 7个区域/分区项目和4个国家优先项目。1987年期间各机构执行的航运项目如下:

(a) 国际劳工组织

63. 劳工组织继续提供有关海运的咨询服务。一名常驻坦桑尼亚联合共和国的劳工组织专家向非洲提供海运方面的协助。

64. 同时有70个港口项目，估计费用为\$184,989万；其中17个是维修和修复项目，7个是培训和技术援助项目，13个属于国家间联系类，6个是区域/分区项目，而27个是国家项目。

65. 在宣布所涉年度内，劳工组织同莫桑比克政府签订一项有关在马普托进行设立莫桑比克海洋培训研究所项目的协定。

66. 劳工组织在1987年继续以前开始的下列活动：设于坦桑尼亚联合共和国达累斯萨拉姆港口问题区域咨询服务，向挪威国际开发署汇报有关在马普托设立港口培训学校文件编制情况以及改进和发展坦桑尼亚联合共和国港口培训中心；评价塞拉利昂港口人员培训需要和扩充塞内加尔现有港口培训设备的可行性研究。

(b) 国际海事组织

67. 1987年期间，国际海事组织（海事组织）对非洲的协助包括：向马拉维提供海事培训方面的援助；海事组织在尼日利亚进行的审查和修订海事立法；海事组织赞助安排关于海上搜查和救助及污染物监测方案的两次区域座谈会。

68. 1988年制订和核可有关促进国际海运的区域座谈会/讲习班方案并在下列港口举办一系列座谈会/讲习班：阿萨布（埃塞俄比亚）；贝拉和马普托（莫桑比克）；科托努（贝宁）；杜阿拉（喀麦隆）；班珠尔（冈比亚）；拉格斯（尼日利亚）；洛美（多哥）；马塔迪（扎伊尔）。

69. 海事组织于1987年同挪威国际开发署协商向莫桑比克海事培训研究所提供咨询服务；向塞拉利昂港务局提供援助，其方式是三名船长前往大不列颠及北爱尔兰联合王国的研究金；1987年安排有关西非/中非港口设施提供的座谈会。

(c) 联合国贸易和发展会议

70 联合国贸易和发展会议(贸发会议)航运司向非洲下列区域项目提供援助和咨询服务:阿比让区域海洋科学和技术学院;“向南部非洲内容分区过境运输提供援助”;“向西非和中非海运部长级会议提供援助”;向贝宁国家航运公司提供援助;加强和革新东部/南部非洲海运部门;向内陆国家提供有关过境运输的援助。

(d) 西非洲经济共同体

71. 西非经济共同体于1987年着手编制有关设立共同体航运公司的共同体海事守则(政策文件)并于1987年从事有关过境国港口设施和进出港口铁路设施是否足够的研究。

(e) 南部非洲发展协调会

72 1987年执行了下列航运项目:贸发会议成员国航运发展;区域航运合作;南部非洲发展协调会议沿岸国海洋安全发展方案。

73 1987年南部非洲发展协调会议为了改进协调会议成员国港口进出的运输服务,执行了两项研究,涉及航运、结算和运输行以及设立运输情报局。此外,它也执行了下列港口项目:港口管理项目;改善马普托港入港航道的可行性研究;改进马托拉的煤碳卸货码头;集装箱卸货码头设备和管理援助;贝拉港运输发展计划;贝拉港航道疏浚;改善导航;综合和集装箱处理卸货码头;建造中转油库研究;改良冷藏设备,建造诸如香烟、棉花等其他卸货码头的研究;传授航海术;设计纳卡拉港集装箱卸货码头;发展达累斯萨拉姆、洛比托和罗安达港。

(f) 非洲经济委员会

74. 1987年非洲经委会秘书处为力求进一步发展这个分部门进行了下列活动:1987年9月在亚的斯亚贝巴安排关于举办东部和南部非洲海运部长会议的政府间专家会议;非洲经委会也努力向开发计划署争取资金,以便在1988年初开始举办非洲国家关于班轮公会行为守则公约的筹备会议;非洲经委会在1987

年的港务方面其他活动包括咨询服务、技术援助、改进港口效率研究、出版码头工人/监工培训准则以及货物处理设备研究；安排非洲港务行政人员和高级官员改进非洲港口效率的政府间会议。非洲经委会提供了咨询服务。

(g) 北非港务管理协会

75. 据报导，北非港务管理协会在1987年执行了下列四个港口项目：HAP-60-001—北非港口规划和发展研究；HAP-60-002—设立分区培训中心（执行中）；HAP-60-003—税率统一研究；HAP-60-004—发展港口基本设施研究。

(h) 西非和中非港务管理协会

76. 1987年西非和中非港务管理协会在塞内加尔达喀尔为其所属各港口举办港务资料简化座谈会。它也另外在冈比亚和贝宁分别举办海洋安全和污染以及培训港口工业教员两个座谈会。

(i) 东部和南部非洲港务管理协会

77. 在1987年期间，东部和南部非洲港务管理协会完成了设立东部/南部非洲港口疏浚人力资金库研究（HAP-60-006）。

A. 空运

78. “十年”第二阶段方案有94个空运项目，估计费用为\$185万，分类如下：20个维修和修复项目；26个培训和技术援助项目；13个国家间联系项目；2个区域/分区项目；23个国家优先项目。下列组织于1987年执行空运项目：非洲民用航空委员会、非洲经委会、南部非洲发展协调会议和国际民用航空组织（民航组织）。

(a) 非洲民用航空委员会

79. 非洲民用航空委员会在报告所述期间内的主要活动是继续努力征求对非洲空运关税公会公约的签字和批准以及安排非洲飞机协调一致保养和检修中心网分区

会议。

(b) 南部非洲发展协调会议

80. 南部非洲发展协调会议于1987年执行了下列空运项目：区域民用航空合作可行性研究；协调一致利用飞机保护设施研究；民用航空方面的社区和立法研究；民用航空人力和培训需要调查。

(c) 非洲经济委员会

81. 非洲经委会向非洲民用航空委员会和非洲航空公司协会提供技术援助，以制订有关改进非洲空运和该组织工作方案的政策。非洲经委会《姆巴巴内宣言》范围内于1987年安排空运委员会会议，集中处理三个领域，而促进各国航空公司和联合业务，交通权的交换和设立区域数据库。

(d) 国际民用航空组织

82. 1987年查明的主要问题是缺乏经过训练和有经验的人力及严重缺乏通讯设备和服务，因而影响空中运输、气象、研究和救助及航天情报务的提供。民航组织为了进一步协助各国，作出许多努力，为各国制订它所委托的以开发计划署新方案拟订周期（1987年至1991年）为主要重点的技术援助项目，取得了一些可观的成果。这项工作有助于克服人力的缺乏，同时也提供非常需要的包括管理培训在内的专门培训。

## 5. 内陆水运

83. 内陆水运方面有45个项目，估计费用为\$3.26亿，其中13个项目涉及维修和修复，4个项目涉及培训和技术援助项目，17个项目涉及国家间联系，5个是区域/分区项目，6个国家项目。

84. 在这个分部门提出活动报告的只有非洲经委会。它向赞比亚提出改组坦噶尼喀湖姆普隆古湖港管理局的咨询服务，并就最适当利用港口设备和人力提出咨询意见。它也于1987年11月11日至17日在扎伊尔金沙萨安排发展刚果/扎伊尔河流域政府间专家会议。

## B. 通讯

### 1. 电信

85. 在电信方面, 有 2 1 6 个项目, 估计费用为 \$269, 220 万。 这些项目可以分列如下: 1 5 个修理和维护项目; 五个技术援助项目; 2 2 个训练项目; 7 5 个区域/分区域项目; 9 9 个全国性项目。 1 9 8 7 年下列机构执行了电信项目。

#### (a) 非洲邮政和电信联盟

86. 非洲邮电联盟执行的项目为: 洛美(多哥)的衡量器具修理和校准实验室; 无线电广播监测和管制中心(尼日尔); 区域性非洲人造卫星通讯系统可行性研究。

#### (b) 南非开发协调会议

87. 南非开发协调会议的主要活动属于下列各方面: 关于人造卫星通讯化的研究; 国家电信网络规划方面的训练课程; 人造卫星通讯技术课程; 洛比托/本格拉地区的地面通讯站标准 A; 安哥拉境内国际电信服务的扩充; 哈博罗内的国际转换中心; 马拉维的干线网络的数字化; 马拉维/坦桑尼亚联合共和国的姆贝亚-卡朗加-姆祖祖微波接力线路。

#### (c) 非洲经济委员会

88. 1 9 8 7 年非洲经委会为扎伊尔、冈比亚和乌干达提供了技术咨询服。此外, 非洲经委会编印了三个技术性出版物, 即非洲经委会/国际电联共同为西非国家经济共同体国家进行的人力和训练需要调查—— E/ECA/CMU/8, 1 9 8 7 年 5 月; 与世界气象组织和德意志联邦共和国合作为改善全球电信系统中非洲地区而改进非洲气象电信——E/ECA/CMU/12, 1 9 8 7 年 1 2 月, 和技术变动对非洲电信系统和服务的经济影响—— E/ECA/CMU/14, 1 9 8 7 年 1 2 月

89. 依照它与德意志联邦共和国之间的双边技术合作, 非洲经委会并与国际电

联合作举办了一次关于农村电信规划的座谈会。 1987年非洲经委会并继续在泛非电信网络方面提供技术援助。 此外并为区域性非洲人造卫星通信系统提供了同样的技术援助，以鼓励每一非洲国家的国民参加区域性非洲人造卫星通讯系统的研究工作。

## 2. 邮政服务

90. 在十年第二阶段的方案中，有135个邮政服务项目，估计费用为\$52,295万，分类为下：三个修理和维护项目；10个技术协助项目；15个训练项目；17个区域/分区域项目；89个国家项目。 1987年有下列机构执行了邮政服务项目：

### (a) 非洲邮政和电信联盟

91. 该组织的活动如下：安排邮政分布；设立一个非洲邮政和电信联盟与航空公司间的常设委员会；研究在布基纳法索瓦加杜古设立一个邮票印制厂。

### (b) 泛非邮政联盟

92. 1987年，泛非邮政联盟在执行其四年活动方案的范围进行了若干作业和训练活动。 除这些活动以外，泛非邮政联盟总秘书处同筹资机构进行了联系，以期使它们意识到非洲邮政发展方面的需要。 作业活动中包括泛非邮政联盟/非洲航空公司协会全国委员会第二次会议，监测空邮的运送时间，并编制邮政数据。 训练活动中包括关于决定成本/价格和关税政策的办法的课程。

93. 具体项目方面的具体活动：与开发计划署进行了联系，以期取得资金来执行题为“在贝拉设立一个多国邮政训练学校”的项目POP-32-003。 已经进行了可行性研究，报告正在最后编印中。

(d) 泛非电信联盟

94. 1987年泛非电信联盟的活动主要涉及泛非电信网，区域性非洲人造卫星通讯系统和若干其他业务活动。关于泛非电信网的业务和推广，总秘书处的的工作主要是监测缺少联系、通路线指示、关税架构和维修的执行。

95. 关于泛非电信的执行，当前正在为执行下列联系方面的项目而举行谈判：苏丹-埃及；尼日利亚-喀麦隆（乍得盆地湖）；卢旺达-坦桑尼亚联合共和国（肯尼亚流域组织）；卢旺达-乌干达（肯尼亚流域组织）；布隆迪-坦桑尼亚联合共和国（肯尼亚流域组织）。

96. 向所有成员国政府发出了一份调查表，希望借此增补该网络的使用方面的资料。在这方面，泛非电信联盟与国际电信联盟进行了筹备活动，结果1987年安排了关税管理人员会议。目前仍在进行研究，以期使非洲的关税协调一致。

97. 泛非电信联盟参加了监督机构会议，其目的是审查在国家一级上就区域性非洲人造卫星通信项目进行可行性研究方面的准则。泛非电信联盟授权负责监督在安哥拉、马拉维、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚进行的研究工作。

98. 通过泛非电信联盟，国际海人造卫星经管的确定灾害地点的无线电航空信标信号已经在扎伊尔运输公司的船上装置，以便进行试验。

99. 泛非电信联盟并参加了下列几个座谈会提出论文：在哈拉里举行的非洲农村电信规划座谈会，提出题为“非洲推动农村电信的前景”的论文；电信论坛87：提出题为“区域性非洲人造卫星通信项目，泛非电信新的一面：2000年以前达成非洲共同体”；在达喀尔举行的关于（甚高频/超高频）无线电和电视规划的座谈会/讲习会，其目的是训练非洲电信工作人员，使他们能切实参加1989年举行的甚高频/超高频无线电视规划区域会议第二届会议；关于东非和南部非洲电信的第21次年度区域会议。

(e) 国际电信联盟

100. 国际电信联盟 1987 年进行了一些活动支持非洲运输和通讯十年，尤其重要的是：

(a) 非洲电信行政会议：该会议的主要成果之一是通过到 2000 年为止的电信——包括广播——战略；

(b) 执行突尼斯非洲电信发展会议的决议：国际电信联盟已加紧努力使成员国认识并协助它们执行突尼斯决议和建议；

(c) 泛非电信网：作为泛非电信协调委员会下泛非电信项目的执行机构，国际电信联盟与埃塞俄比亚政府当局合作安排在亚的斯亚贝巴举行了一次非洲电信交通管理人员会议；

(d) 区域性非洲人造卫星通讯系统：自从上次机构间协调委员会与十年方案秘书处举行会议以后，区域性非洲人造卫星通讯项目进展情况良好。1987 年机构间协调委员会与区域性非洲人造卫星通讯在日内瓦举行了一次会议。国际电信联盟仍在监督该项目办事处——设在它日内瓦的总部内——的活动。

五. 为执行非洲运输和通讯十年方案  
而进行的国际合作和支助

101. 非洲国家依照其 1986 年在非统组织国家和政府首脑会议和联合国大会特别会议所重申过的意思已拟定改革和恢复方案，以期刺激增长，使其经济多方面，并激励发展过程。许多非洲国家为解决其发展问题而进行的这一主要架构改革没有得到充分的捐助。

102. 非洲正在摆脱近些年最糟的饥荒之一。在该地区许多地方降了甘雨。今年国民平均收入应可增加，这是 1980 年以来的第一次。即使如此，情况仍不乐观。1987 年低收入非洲比一代以前的 1960 年要穷些。尽管在某种

程度上经济有所恢复，非洲的欠债问题仍有增无减。在大多数国家，目前全部债务超过其国民生产总值的一半。如果国际社会和金融机构不继续提供资金，非洲自力更生的工作将仍会失败。

103. 1980年以前非洲的投资率始终在降低，现在成了发展中地区最低者。因此运输和通讯部门也是当前非洲经济情况的受害者。国际社会所宣布的非洲运输和通讯十年方案连捐献国到目前为止需要提供的资源的一半都没有获得。

104. 现在十年只剩下一年，种种迹象显示，项目执行的程度会比预料中低得多。如果国际社会不立即提供支助，运输和通讯部门会继续受到重大限制。

105. 除运输和通讯方面的国家和区域项目以外，开发计划署继续负责资助非洲运输和通讯十年方案协调股，而且是区域性非洲卫星通讯项目的主要捐献者之一。1987年，它拨款\$500万给非洲经委会执行十年方案下的区域项目。

106. 非洲运输和通讯十年第二阶段的方案包括所有运输和通讯部门的1,048个项目，估计费用为\$1,832,200万。到目前为止筹资为\$590,300万，即方案整个费用的32%。经分析后显示，在全部筹得的资金中，有US\$364,400万——即62%——来自外面，有\$223,900万——即38%——来自非洲国家。这显示国际社会只向方案所需的整个资源捐献了20%，而非洲国家尽管面临严重的经济问题和为该大陆提供的外部资源非常低微，却为该方案出资12%。

107. 下面根据非洲国家和各出版物提供的资料编列的表2其目的是要依部门和捐献国、金融机构相对于非洲国家对十年第二阶段项目执行所作捐献的百分比来显示已经获得资助的十年第二阶段方案各项目的概要。

表2. 获得资助的非洲运输和通讯十年第二阶段方案项目概要: 依部门开列  
(至1987年12月)

部门	计划中的项目总数		项目数	已获得资金		共计 (百万美元)	计划费用的 百分比	
	数目	费用 (百万美元) 最初 订正		1984-1987 外部 (百万) 美元	当地 (百万) 美元			
公路	236	5 099	5 193	130	1 097	499	1 596	31
铁路	84	5 616	6 312	54	1 366	741	2 107	38
海运	38	486	487	4	11	4	15	3
港口	70	1 871	1 824	36	591	508	1 099	59
空运	94	923	1 000	42	80	179	259	28
内陆水道	45	332	332	7	7	21	28	9
多种方式联运	11	27	29	7	15	1	16	59
运输共计	578	14 854	15 177	280	3 167	1 953	5 120	38
电信	215	2 685	2 774	87	414	175	589	22
广播	120	760	636	50	57	84	141	20
邮政	135	523	493	36	26	27	53	10
通讯共计		470	3 968	3 903	173	497	286	783
20								
方案共计	1 048	18 322	19 080	453	3 664	2 239	5 903	32

108. 非洲经委会继续设法为联合国非洲发展技术援助委员会项目调动资源，已经计划在审查期间内举办两次联合筹资会议。计划中的会议讨论的是东非和西非运输通路的项目。但是会议因故延至1988年举行。

109. 在审查期间，各捐献者和金融机构为发展非洲境内运输和通讯提供了财政支助。由于无法取得有关所有捐献者的资料，下面只能提供部分资料。

110. 世界银行（国际复兴和开发银行和国际开发协会）在1987财政年内为非洲境内运输和通讯项目提供了US\$49,950万，其中US\$4,670万用于运输，US\$15,280万用于通讯。这个数额比1986财政年多出US\$3,770万，即90%，但比1985财政年少了3.8%。

111. 关于世界银行资助的项目，另外的联合筹资由非洲开发银行提供了\$3500万；中央经济合作金库，\$2,290万；欧洲开发基金，\$2,300万；非洲开发基金，\$1,580万；复兴信贷银行，\$1,530万；官方发展援助，\$1,340万；瑞典国际开发署，\$1,100万；意大利，\$1,000万；荷兰，\$390万；荷兰商业银行，\$390万；美国国际开发署，\$150万；救生急救基金会\$130万；德国技术合作局，\$100万。

112. 非洲开发银行为非洲运输和通讯项目提供了US\$8,044万。运输部门得到\$13,100万，其中\$10,180用于公路；\$1,700万用于空运；\$1,700用于多部门；\$86万用于港口。该银行并为电信提供了\$4,940万。与上次为此部门提供的拨款（1984—85财政年）比较，1985—1986财政年减少了47.7%。

113. 至于非洲开发银行资助的项目，由下列各方联合筹措了资金：尼日利亚信托基金，\$990万；沙特阿拉伯金融公司，\$1,190万；国际开发机构，\$528万；美国海外开发署，\$471万；联合国苏丹——萨赫勒办事处，\$571万；挪威，\$282万。

114. 除了为非洲运输和通讯十年方案协调股提供资金以外,开发计划署还仍然在第四周期方案(1987—1991)的架构内为非洲运输和通讯的发展提供财务支助。

#### 六. 十年内有重要意义的特别发展问题

115. 1987年有几个重大发展影响到或涉及十年第二阶段方案的执行。过去几年非洲国家和国际社会所集中注意的经济危机今年仍是主要关切的事。

116. 区域性非洲人造卫星通讯系统是1987年在一个特别机构间协调委员会主持下展开的,这样就把所有研究联结起来,并就以后二十年适于非洲需要的电信发展提供资料。根据关于区域性非洲人造卫星通讯系统的ECA/UNTACDA/Res.86/65号决议和机构间协调委员会所作的决定,已在国际电信联盟总部设立了一个项目办事处,于1987年3月开始办公。此外,已在48个非洲国家设立了多学科国家协调委员会,以国家邮电局作为联络中心,由一位国家协调专员负责,主持并协调委员会成员的活动。为了确保国家研究间的一致,项目办事处已拟订了准则来进行国家可行性研究供各国家协调委员会使用。机构间协调委员会/区域性非洲人造卫星通讯系统于1987年7月在亚的斯亚贝巴举行的第14次会议核可了这些准则。预期该项研究可于1988年完成。

117. 1986年3月在哈拉里举行的非洲运输、协调和规划部长会议第五次会议所通过的第ECA/UNTACDA/Res.86/64号决议承认电信在所有国家社会经济和文化发展方面的重大作用,根据该项决议,于1987年1月在突尼斯突尼斯市举行非洲电信发展会议。该会议的主要目标是继续与世界电信发展会议合作,并采取其建议,以期满足非洲地区的需要。在这方面,该会议就以后五年及其后非洲电信的发展拟定了一系列建议。这些建议特别要求就所有领域采取一致行动:由银行采取行动来提供优惠条件的贷款;由国际开发机构——例如非洲经委会和国际电信联盟——采取行动来提供必要的技术援助;由非洲各政府间组织为这个发展在政治上加以推动;由非洲电信行政当局执行这些建议。