

**Основная сессия 2000 года**

Нью-Йорк, 5 июля — 1 августа 2000 года

Пункт 7(а) предварительной повестки дня*

Вопросы координации, программ и другие**вопросы: доклады координационных органов****Годовой обзорный доклад Административного комитета по координации за 1999 год***Резюме*

В настоящем докладе содержится обзор работы, проделанной Административным комитетом по координации (АКК) и его вспомогательными органами в 1999 году.

В докладе приводится информация об основных тенденциях в работе АКК в 1999 году с уделением особого внимания усилиям, которые направлены на обеспечение межучрежденческой координации, с тем чтобы дать возможность системе согласованно и эффективно отвечать на вызовы XXI века; особое внимание в докладе уделено также удовлетворению конкретных потребностей межправительственных органов. В этом контексте в докладе приводится информация об усилиях, нацеленных на повышение эффективности диалога между АКК и центральными межправительственными механизмами, особенно Экономическим и Социальным Советом.

В докладе содержится обзор крупных вопросов политики, рассмотренных АКК, в том числе вопроса об организационном потенциале системы и о ее потенциале в области программирования, которые необходимы для решения проблем, порождаемых глобализацией, и вопроса о взаимодействии системы с частным сектором; в докладе особо освещены усилия, которые предпринимает система в целях оказания поддержки последовательному и комплексному осуществлению последующих мероприятий по итогам международных конференций и встреч на высшем уровне, проводившихся в 90-е годы под эгидой Организации Объединенных Наций.

В докладе подчеркивается, что ликвидация нищеты и реализация цели, заключающейся в обеспечении равенства и справедливости, как на

* E/2000/100.

национальном, так и на международном уровнях, должны и впредь рассматриваться в качестве всеобъемлющих целей, которыми руководствуется АКК, внося свой вклад в разработку конкретной глобальной повестки дня, основанной на результатах работы всемирных конференций.

Содействие миру и устойчивому развитию в Африке оставалось одной из основных тем в работе АКК на протяжении 1999 года. Наряду с обзором прогресса, достигнутого в деле укрепления координации мероприятий системы Организации Объединенных Наций в Африке, в докладе приводится информация об общих тенденциях изменения объема оказываемой Африке помощи, как это было рекомендовано Комитетом по программе и координации (КПК).

Также в соответствии с просьбой в докладе приводится информация об оказании помощи странам, ссылающимся на положения статьи 50 Устава Организации Объединенных Наций. И наконец, в докладе затрагиваются административные вопросы, и основное внимание при этом уделяется рассмотрению проблем, связанных с безопасностью и охраной персонала.

Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Введение	1–11	4
I. Повышение эффективности взаимодействия между Экономическим и Социальным Советом и Административным комитетом по координации (АКК)	12–18	6
II. Ответ на вызовы глобализации	19–35	7
III. Последующая деятельность по итогам конференций	36–47	11
IV. Мир и устойчивое развитие в Африке	48–60	14
V. Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД)	61–63	16
VI. Административные вопросы	64–65	16
VII. Оказание помощи странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций	66–69	17
VIII. Элементы программы работы АКК в 2000 году	70–75	18

Введение

1. Сейчас, когда система Организации Объединенных Наций вступает в новое столетие и готовится к решению проблем, порождаемых глобализацией, сущность и цель межучрежденческой координации приобретают новую значимость с политической точки зрения и занимают новое, центральное место среди политических проблем и инициатив организаций, составляющих систему.

2. Глобализация обуславливает беспрецедентное объединение усилий всех подразделений системы Организации Объединенных Наций как в целях решения многих сложных проблем, порождаемых глобализацией, так и в целях обеспечения справедливого распределения между всеми тех благ, которые она приносит, и тех потенциальных преимуществ, которые в ней таятся. Необходимость взаимодополняемости и более прочных партнерских отношений в контексте удовлетворения новых требований, которые глобализация ставит перед национальными и международными системами, характерна не только для центральных межправительственных и межсекретариатских процессов, но во все большей степени и для процессов разработки политики и стратегического планирования абсолютно в каждой организации системы.

3. За многие годы система проделала большой путь в плане изменения своего представления о межучрежденческой координации как лишь о средстве, позволяющем избежать дублирования усилий и добиться экономии средств в административной области, хотя, конечно же, эффективное разделение труда и максимальное повышение эффективности использования ограниченных ресурсов остаются ее основными целями. Уже довольно давно и прочно укрепилось мнение о том, что межучрежденческая координация является одним из средств обеспечения эффективного взаимодействия всех занимающихся проблемами развития секторов в целях оказания ими поддержки делу реализации глобальных стратегий. Всемирные конференции 90-х годов во многих отношениях стали кульминацией усилий, предпринимавшихся на протяжении нескольких последовательных десятилетий развития и нацеленных на достижение согласия в отношении

межсекторальных целей и глобальных стратегий, в интересах реализации которых должны согласованно работать все части системы. Все учреждения пришли к выводу о том, что они могут внести свой вклад в проведение этих мероприятий и что это имеет непосредственное отношение к их собственным целям, а процесс подготовки к этим форумам, равно как и процесс осуществления последующих мероприятий, в самом полном смысле этого слова стали делом всей системы в целом.

4. Хотя содействие последовательному и комплексному осуществлению последующих мероприятий по итогам этих конференций остается ключевым элементом усилий системы в области координации, в настоящее время начинается новый этап развития межучрежденческой координации, что обусловлено императивами глобализации. Будучи главной отличительной особенностью этого этапа, дух общесистемной мобилизации, характерный для всемирных конференций, проводившихся под эгидой Организации Объединенных Наций в 90-годах, все в большей степени распространяется на основные конференции и другие переговоры, проводимые отдельными организациями и учреждениями, которые все чаще рассматриваются в качестве составных элементов — более крупных или более мелких, но тем не менее неотъемлемых частей — более масштабного механизма более действенного международного управления, который необходим для того, чтобы эффективно отвечать на вызовы глобализации. То же самое относится и ко многим новым крупным программным инициативам, авторами которых являются различные учреждения и которые в настоящее время почти всегда предполагают налаживание партнерских отношений с группами других заинтересованных организаций системы Организации Объединенных Наций, а также формирование союзов с частным сектором и организациями гражданского общества.

5. Причина этого в том, что по мере того, как система все глубже понимает многочисленные аспекты и последствия глобализации и взаимосвязь между ними, становится все более ясно, что для решения ожидающих нас в будущем проблем необходимы как установление нового и более адекватного баланса между экономическими, социальными и экологическими целями, так и

реализация взаимодополняющих инициатив и параллельный прогресс на целом ряде «фронтов».

6. Это означает, что необходимы целенаправленные усилия для обеспечения более эффективного использования имеющихся у системы основных инструментов и механизмов в целях решения взаимосвязанных проблем, порождаемых глобализацией, в рамках целостной общесистемной стратегии, основанной на четком понимании того, как мандаты, инструменты и сравнительные преимущества различных организаций могут использоваться в целях продвижения вперед в деле решения проблем, охватываемых глобальной повесткой дня, на основе взаимодополняемости. Вместе с тем в рамках системы расширяется и углубляется консенсус в отношении чрезвычайно важного значения вовлечения гражданского общества, в том числе деловых кругов и профсоюзов, в мероприятия, призванные обеспечить широкую поддержку делу реализации целей многостороннего сотрудничества в глобализованном мире.

7. Необходимость в выработке позитивной повестки дня (которая позволяла бы не затушевывать или игнорировать проблемы глобализации, а добиваться более адекватного баланса между ее различными аспектами и помогла бы людям осознать, что процесс глобализации, если управлять им надлежащим образом, может стать мощной движущей силой прогресса) является одним из чрезвычайно значимых элементов, который вновь привносит в систему единство цели. В силу этого все подразделения системы спланированы в целях решения стоящей перед международным сообществом двуединой задачи интеграции, обусловленной глобализацией: речь идет, во-первых, об интеграции развивающихся стран, с тем чтобы они могли эффективно участвовать в глобальной торговой системе, а во-вторых, об интеграции экономической сферы на всех уровнях — глобальном, региональном и национальном — с социальной, культурной и экологической сферами. В рамках системы все более углубляется понимание того, что организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций могут решить эту двуединую задачу только на основе солидарности и применения согласованных подходов, которые дают организациям возможность использовать на

взаимной основе потенциал друг друга и обеспечивают более широкую поддержку общим основным ценностям и целям.

8. Сейчас стало ясно, что глобализация представляет собой нечто большее, чем экономическое явление. Она имеет самые разнообразные последствия и влияет, в частности, на реализацию прав человека и на условия труда, на использование ресурсов окружающей среды, а также на то, как решаются проблемы миграции населения. Только сейчас начинают проясняться гендерные измерения глобализации. Процесс глобализации порождает крупные проблемы: от борьбы с распространением заболеваний до борьбы с расширяющейся деятельностью преступных группировок. Каждая организация имеет своих собственных «клиентов» и свой собственный голос, и каждой из них был дан мандат на деятельность, связанную с различными конкретными аспектами международного сотрудничества. Однако становится все более и более ясно, что, только работая совместно и используя на согласованной основе все имеющиеся в их распоряжении инструменты переговоров и механизмы охвата людей, организации системы Организации Объединенных Наций смогут ответить на вызов глобализации и заставить ее работать на благо людей всего мира.

9. В этих новых условиях работа АКК, а также эффективное политическое руководство со стороны центральных межправительственных органов приобретают еще более важное значение. Однако новые условия предполагают также, что доклады АКК не должны, как это было в прошлом, содержать лишь отчеты о дискуссиях на очередных сессиях АКК и о мероприятиях его постоянных вспомогательных органов, если мы хотим, чтобы эти доклады давали реальное представление о прогрессе в деле обеспечения межучрежденческой координации и общесистемной согласованности действий. Для этого в доклады необходимо включать сжатую информацию, которая позволит тем не менее получить самое полное представление о тех изменениях в рамках соответствующей политики отдельных организаций системы Организации Объединенных Наций, которые затрагивают общесистемные цели. Кроме этого, в докладах должен содержаться обзор осуществления инициатив по налаживанию партнерских

отношений, которые, хотя они и не во всех случаях являются инициативами самого АКК, реализуются в рамках широких подходов, определенных Комитетом, и призваны обеспечить прогресс в осуществлении разработанных Комитетом межучрежденческих стратегий, согласно политическим директивам соответствующих межправительственных органов.

10. Эти подходы согласуются с положениями резолюции 1999/66 Экономического и Социального Совета от 16 декабря 1999 года, в которой Совет предложил АКК рассмотреть пути, с помощью которых его годовые доклады могли бы способствовать усилиям АКК и его постоянного механизма по оказанию помощи в работе Совета и функциональных и региональных комиссий благодаря своевременному доведению до сведения Экономического и Социального Совета информации о важных представляющих общесистемный интерес событиях в учреждениях и организациях Организации Объединенных Наций. Поэтому с согласия Совета годовые доклады АКК будут иметь новый формат, о котором говорилось выше, а первым из них станет доклад за 2000 год. В дополнение к докладу нового формата будет также своевременно представляться конкретная информация об итогах работы отдельных сессий АКК после проведения каждой из них. В этом же контексте АКК приветствует инициативу Совета, предусматривающую проведение им встреч с главами или представителями отдельных учреждений или групп учреждений, с тем чтобы Совет был своевременно информирован о тех политических изменениях в различных областях работы системы, которые имеют отношение к его общесистемным обязанностям по Уставу.

11. С учетом этого в настоящем докладе, хотя он, как и раньше, основан на установленном формате и мандате, предпринята попытка дать более аналитический, ориентированный на конкретные проблемы отчет о главных мероприятиях АКК и его вспомогательных органов в 1999 году. Этот отчет дополняется информацией о крупных новых инициативах, которые в настоящее время реализуются в рамках системы и нацелены на укрепление партнерских отношений между учреждениями и на налаживание сотрудничества с другими субъектами, занимающимися проблемами развития, а также на укрепление потенциала

системы, необходимого для эффективного ответа на новые вызовы международному сообществу, порождаемые глобализацией.

I. Повышение эффективности взаимодействия между Экономическим и Социальным Советом и Административным комитетом по координации (АКК)

12. За прошедшие два года диалог между Экономическим и Социальным Советом и АКК значительно активизировался. Этот период характеризовался также интенсивным процессом активизации деятельности самого Совета и более эффективным и основанным на принципе участия осуществлением Советом его координирующих функций; параллельно в этот же период укреплялась лидирующая роль АКК в рамках системы, в частности в том, что касается объединения усилий всех подразделений системы в целях оказания поддержки директивной деятельности на межправительственном уровне.

13. Эти процессы взаимодополняют друг друга, а более активный диалог, проводимый в настоящее время, расширяет их. Они отражают все более широкое и глубокое понимание необходимости согласованных ответных действий в связи с вызовами глобализации и взаимозависимости, и это понимание находит свое отражение в параллельных и взаимодополняющих действиях как на межправительственном, так и на межсекретариатском уровнях. Эта необходимость, в свою очередь, дает новый и более мощный импульс работе как Экономического и Социального Совета, так и АКК, а также лежит в основе более активного диалога и сотрудничества между ними, что ведет к реализации более целенаправленного с организационной и политической точки зрения подхода к наиболее важным проблемам.

14. Одной из предпосылок более активного диалога и сотрудничества является своевременный обмен информацией. В течение года Генеральный секретарь в своем качестве Председателя АКК выступил (февраль 1999 года) в Экономическом и Социальном Совете, и за этим брифингом

последовала мартовская сессия, на которой между Генеральным секретарем и Советом состоялся диалог, посвященный работе АКК. Совет и его бюро были впоследствии проинформированы о результатах весенней (первой очередной) и осенней (второй очередной) сессий Комитета. Практика проведения таких брифингов, в дополнение к которым публикуются письменные записки, и взаимодействие с членами Совета будут и далее расширяться в будущем. Помимо этих брифингов состоялись брифинги, которые проводили учреждения или группы учреждений и которые были посвящены проблемам, охватываемым их мандатами, или проблемам, в решении которых они выступают в качестве ведущих учреждений в рамках механизмов АКК; эта практика будет также расширяться в будущем. В настоящее время функционирует web-сайт (acc.unsystem.org), который на постоянной основе обеспечивает доступ делегаций и общественности к информации о работе АКК.

15. Что касается вопросов существа, включенных в повестку дня Экономического и Социального Совета, то подготовка к обсуждению и обсуждение Советом в 1998 году вопроса о доступе к рынкам, а в 1999 году — вопроса о занятости и ликвидации нищеты с точки зрения улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин протекали при самом активном и непосредственном участии организаций системы.

16. С другой стороны, коммюнике, принимавшиеся Экономическим и Социальным Советом по итогам заседаний на уровне министров, и другие его резолюции и согласованные выводы, основанные на итогах работы Совета, доводились до сведения руководящих органов организаций системы Организации Объединенных Наций Председателем Совета, а на секретариатском уровне принимаются активные последующие меры по их выполнению. Наряду с этим все больше закрепляется практика постоянного представления Совету докладов об осуществлении его согласованных выводов.

17. Оказание межучрежденческой поддержки работе функциональных комиссий Экономического и Социального Совета традиционно является одним из ключевых аспектов работы механизмов АКК, и в последнее время в связи с подготовкой совещаний по проведению обзора пятилетнего осуществления

решений всемирных конференций Организации Объединенных Наций 90-х годов взаимодействие заинтересованных сторон стало еще более активным. Внося свой вклад в осуществление решений каждой из этих конференций и сотрудничая в деле проведения обзоров последующих мероприятий по их итогам, АКК уделяет все большее внимание оказанию поддержки усилиям, которые, под руководством Совета, предпринимаются в целях поощрения их комплексного осуществления и координации последующей деятельности по основным темам, связанным с результатами работы этих конференций. Эта политическая цель становится все более актуальной и, возможно, она является тем стержнем, вокруг которого в самое последнее время наиболее активно и плодотворно осуществляются сотрудничество и диалог между Советом и АКК. О мероприятиях в этой области говорится в разделе III ниже.

18. Основанная на расширении охвата и более широком участии заинтересованных сторон стратегия, которую проводит Экономический и Социальный Совет, выполняя свою координирующую роль в этой и других ключевых областях, представляющих интерес для всех учреждений, значительно укрепила позиции Совета в рамках системы; она обуславливает расширение и активизацию поддержки, которая оказывается директивной деятельности Совета. Эффективность мероприятий Совета в этой области будет иметь все более важное значение в контексте усилий, направленных на обуздание сил глобализации, с тем чтобы заставить их работать в интересах экономического и социального прогресса.

II. Ответ на вызовы глобализации

19. На протяжении 1999 года АКК являлся движущей силой в рамках широкомасштабного процесса дискуссий, посвященных тем требованиям, которые предъявляет национальным и международным системам новый глобальный порядок, уделяя основное внимание коллективному потенциалу системы, необходимому для гибкого и эффективного реагирования на новые стоящие перед ней вызовы. В основе этого процесса лежали результаты обзора реформ, осуществляемых в настоящее время в рамках системы, на чем было

сосредоточено внимание АКК в 1997 и 1998 годах; он был призван внести свой вклад в проводимые Генеральным секретарем мероприятия по подготовке к Ассамблее тысячелетия Организации Объединенных Наций — мероприятию, которое, как надеется АКК, позволит вновь заручиться поддержкой в отношении принципов многосторонности, пропагандируемых Организацией Объединенных Наций и ее учреждениями, и станет поворотным пунктом в деле укрепления системы Организации Объединенных Наций.

20. Начало этому процессу было положено на выездном семинаре, проведенном АКК в апреле 1999 года, а затем он продолжился на второй очередной (осенней) сессии, на которой основное внимание было уделено последствиям в организационной области. В первом случае члены АКК стремились разработать комплекс общих ценностей, которые определяют своеобразие системы, и идентифицировать, в свете этого, главные задачи, стоящие перед ней накануне нового столетия. Дискуссии показали, что основными трудностями, с которыми сталкивается система при решении этих проблем, связаны с тремя главными вопросами: во-первых, с вкладом самой системы в эффективное международное управление, адаптированное к новым потребностям и обстоятельствам; во-вторых, с потенциальным вкладом системы в обеспечение доступа к приносимым глобализацией благам народов и стран, которые не получают их; и в-третьих, с имеющимся у системы потенциалом, необходимым для поощрения и укрепления примата права во всем мире.

21. Исполнительные главы учреждений также провели критическую оценку не только сильных, но и слабых сторон системы Организации Объединенных Наций в плане ее способности отвечать на эти вызовы. К числу сильных сторон системы были отнесены: универсальность (с точки зрения ее членского состава, многообразия ее функций, ее многокультурного характера и ее возможностей в плане обсуждения проблем, затрагивающих всех); доверие к системе и ее моральный авторитет (нормативная деятельность, подкрепляемая знаниями, основанная на принципах и осуществляемая в соответствии с принципами и направленная на общее благо; и возможности

системы в плане мобилизации, которые позволяют ей вносить свой вклад в разработку глобальной повестки дня и выступать в качестве «генератора» нормативных стандартов, а также в качестве движущей силы международного сотрудничества, необходимого для их достижения. К числу слабостей были отнесены: неспособность системы в полной мере использовать все свои сильные стороны; недостаточная согласованность в деле постановки целей, а также в осуществлении инициатив и в контроле за реализацией согласованных планов и целей; и определенная склонность системы действовать только в связи с возникновением кризисов, т.е. «реактивный» характер системы.

22. С учетом вышеизложенного исполнительные главы учреждений выявили ряд областей для совместной деятельности: а) внесение вклада в создание механизмов основанных на принципе более широкого участия и необходимых для реагирования на глобальные вызовы и проведения диалога между многочисленными заинтересованными сторонами; б) оказание помощи в создании в развивающихся странах потенциала, который позволит им более активно участвовать в разработке глобальной повестки дня для международного диалога; в) налаживание более эффективных партнерских отношений в рамках системы, в частности посредством создания тематических сетей связи, и углубление отношений с гражданским обществом; и d) подготовка ориентированных на конкретные результаты планов действий, включающих: четкие и выполнимые задачи; поддающиеся измерению цели, которые должны быть достигнуты на страновом уровне; и осуществимые процедуры контроля, оценки и представления отчетности.

23. АКК сделал три широких по своему характеру вывода в отношении областей совместной деятельности, и эти выводы должны служить ориентирами для последующей межучрежденческой работы. Во-первых, была выявлена необходимость в постановке четких целей и в проведении совместной работы в интересах их достижения на основе конкретных исходных показателей, которые позволяют количественно определять результаты реализации совместных инициатив. АКК подчеркнул, что принятые на последних всемирных конференциях обязательства

и поставленные на них цели должны рассматриваться в своей совокупности, с тем чтобы можно было выработать действенную общую повестку дня, необходимую для будущей работы системы. В этом контексте АКК выразил признательность Экономическому и Социальному Совету, который в качестве лидера ведет за собой всю систему в этом направлении. Вторым выводом заключался в том, что необходимо решить ключевой вопрос мобилизации ресурсов, с тем чтобы преодолеть серьезную и все более сложную проблему, препятствующую реализации глобальной повестки дня. Третий вывод сводился к тому, что в эпоху глобализации возникла связанная с этими двумя основными проблемами необходимость в налаживании новых партнерских отношений и создании стратегических союзов с другими заинтересованными сторонами на основе ценностей, отстаиваемых Организацией Объединенных Наций, в интересах достижения глобальных целей. В этой связи АКК уделил большое внимание инициативам, осуществляемым в рамках системы, таким, как Инициатива Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по борьбе с малярией и инициатива Всемирного банка по ликвидации городских трущоб, и рассмотрению вопроса о том, как их можно наилучшим образом укрепить и поддержать при помощи всей системы.

24. АКК признал, что процесс укрепления коалиции союза с участием широкого круга субъектов отнюдь не принижает роль системы Организации Объединенных Наций, он может и должен обеспечивать ее ключевую роль в деле определения проблем государственной политики, требующих демонстрации глобальной приверженности. Одним из предварительных условий для обеспечения того, чтобы система Организации Объединенных Наций выполняла такую роль, является ее способность устанавливать четкие цели и приоритеты и мобилизовывать силы на решение поставленных задач.

25. Что касается ее роли в связи с проведением более глубокого анализа последствий глобализации и определением областей, в которых организации системы могли вносить взаимукрепляющие вклады, то основное внимание АКК уделял использованию информационных и коммуникационных технологий в поддержку устойчивого развития.

26. При рассмотрении последних изменений в политике организации системы и в контексте проходящего в ней общего обсуждения вопроса о способности системы решать новые задачи, АКК придавал большое значение связи между ликвидацией нищеты и социальным развитием, с одной стороны, и расширением инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), с другой стороны. Эта связь рассматривалась в качестве новой важной основы для более конструктивного сотрудничества между бреттон-вудскими институтами и другими учреждениями и программами Организации Объединенных Наций на глобальном и национальном уровнях. Обсуждение позволило выявить общий интерес членов АКК к совместной работе, с тем чтобы обеспечить значительный вклад этой инициативы в процесс укрепления социальных услуг и программ борьбы с нищетой. В этом плане организации системы могут внести важный вклад в дело поддержки правительств соответствующих стран в связи с созданием структур управления и подготовкой социально-экономических стратегий, которые позволят им получить максимальную пользу от инициативы БСКЗ. АКК подчеркнул, что связанные с этой инициативой возможности следует использовать для пересмотра стратегий и программ развития, ориентированного на потребности человека. Особенно важно было обеспечить, чтобы масштабы спроса на финансовые ресурсы в связи с этой инициативой не приводили к эрозии потоков помощи в целях развития со стороны доноров, поскольку социальные программы и услуги, которые должны были стать результатом осуществления этой инициативы, потребовалось бы сохранять на протяжении продолжительного периода времени в интересах успешного достижения лежащих в ее основе целей. Поэтому решительно подчеркивалось чрезвычайно важное значение взаимодополняемости ресурсов по линии официальной помощи в целях развития (ОПР).

Глобальные сети государственной политики

27. При рассмотрении вопроса о более эффективном реагировании на глобальные проблемы АКК подчеркнул важность не только усиления координации и согласованности в рамках системы, но также и укрепления новых

стратегических союзов и партнерских отношений с ключевыми субъектами, включая частный сектор. Эти союзы и партнерские отношения должны основываться на ценностях Организации Объединенных Наций и обеспечивать сохранение независимости и уникальности системы и входящих в ее состав подразделений. В этом контексте АКК отметил, что в рамках системы осуществляется много текущих и новых инициатив, которые основываются на общих подходах, лежащих в основе пропагандируемой в программе реформы Генерального секретаря системы организации решения вопросов, и/или включают элементы, лежащие в основе концепции «глобальной сети государственной политики». Поэтому многие текущие или новые инициативы в рамках системы предусматривают деятельность под руководством ведущего учреждения или ведущих учреждений, направленную на организацию совместного решения вопросов с участием заинтересованных организаций системы в партнерстве с другими заинтересованными межправительственными и неправительственными организациями в рамках достижения приоритетных целей, которые являются общими для отдельных организаций. Они также предусматривают усилия на различных уровнях по созданию глобальных сетей государственной политики, предназначенных для задействования и привлечения всех заинтересованных сторон — правительств, многосторонних организаций, гражданского общества и частного сектора — при помощи гибких интерактивных механизмов и для укрепления широких коалиций в целях проведения информационно-пропагандистской деятельности, мобилизации ресурсов и совместных действий в интересах достижения глобальных целей.

28. Отличным примером такой широкой коалиции/союза является глобальный союз в области разработки вакцин и иммунизации (ГСВИ). ГСВИ предназначается для достижения преследуемой на протяжении длительного периода времени цели обеспечения всеобщей иммунизации детей. Созданный в 1999 году ГСВИ является примером сотрудничества правительства, подразделений системы Организации Объединенных Наций, фондов и частного сектора в интересах рассмотрения конкретных проблем и потребностей. В настоящее время 30 миллионов рождающихся каждый год детей не получают шесть основных прививок. ГСВИ объединяет ключевые

элементы кампаний иммунизации: производство традиционных и новых видов вакцин, закупки, обслуживание холодильных установок, подготовка работников здравоохранения и просвещение общественности. В реализации этой программы участвуют Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВОЗ, Всемирный банк, Программа вакцинации детей Билла и Мелинды Гейтс, Фонд Рокфеллера, фармацевтические компании, производящие вакцины, и представители национальных правительств развитых и развивающихся стран. На протяжении первых двух лет руководство обеспечивает Генеральный директор ВОЗ, а затем — Директор-исполнитель ЮНИСЕФ.

29. По мнению АКК, ему принадлежит важная роль в деле поддержки обеих инициатив, поощрения обменов информацией в отношении извлеченных уроков и рассмотрения на постоянной основе вклада, который они совместно вносят в достижение глобальных приоритетных целей. Подчеркивая важное значение углубления анализа межсекторальных связей между вопросами, АКК также полностью осознавал свою ответственность за разъяснение того, каким образом сочетаются стратегии и цели различных подразделений и каким образом они могут лучше всего укреплять друг друга и укрепляться при помощи широких коалиций и союзов, основывающихся на общих ценностях.

Взаимодействие с частным сектором

30. Способность системы Организации Объединенных Наций оказывать воздействие на процесс глобализации во все большей степени зависит от ее возможности привлекать частный сектор и гражданское общество к поддержке ее усилий в области развития и согласованных на межправительственном уровне целей и показателей. Хотя практически все учреждения Организации Объединенных Наций создали механизмы для привлечения неправительственных организаций и тесно сотрудничают со многими такими организациями, которые также разделяют цели системы Организации Объединенных Наций, взаимодействие с частным сектором находится на различных этапах развития как внутри учреждений Организации Объединенных Наций, так и среди

них. По мнению АКК, это взаимодействие можно и следует укрепить по всей системе на основе налаживания партнерских отношений, которые позволяют привлекать частный сектор к поддержке целей системы Организации Объединенных Наций.

31. В этом контексте АКК заявил о поддержке инициативы Генерального секретаря под названием «глобальный компакт», которая была выдвинута на Всемирном экономическом форуме в Давосе в январе 1999 года в целях привлечения потенциала и возможностей корпораций к выполнению одной из основных функций Организации Объединенных Наций — пропаганде универсальных ценностей. Эта инициатива предназначалась для привлечения деловых кругов мира в качестве партнеров к пропаганде универсальных норм, в частности в области прав человека, трудовых стандартов и охраны окружающей среды.

32. Что касается областей, на которые нацелена инициатива Генерального секретаря, то АКК отметил, что выбор был сделан с учетом трех аспектов: все области имеют непосредственное отношение к поведению фирм и прочную правовую основу, отраженную в международных соглашениях. Как таковые они предназначались для привлечения частного сектора к делу обеспечения политического консенсуса между странами и содействия применению общепризнанных норм.

33. Признавалось, что проведение конструктивного диалога с частным сектором и привлечение частных фирм к поддержке работы системы Организации Объединенных Наций является трудной задачей, для успешного решения которой необходимо уделять постоянное внимание, а также учитывать различные культуры и возможные противоречия друг другу интересы. Поэтому было особенно важно, чтобы система использовала взаимодополняющие подходы.

34. АКК согласился, что при выработке компакта или понимания с частным сектором следует подчеркивать аспект партнерства, связанный с развитием, и необходимо активно привлекать других партнеров, таких, как различные уровни власти, включая муниципальные власти, и парламентарии, а также профсоюзы и неправительственные организации. Аспект развития следует рассматривать с учетом, среди прочего, программ действий, согласованных

международным сообществом в ходе ряда глобальных конференций, проходивших в 90-е годы.

35. АКК призвал свой вспомогательный механизм продолжать рассматривать опыт и практику организаций, являющихся членами АКК, в целях обеспечения систематического обмена информацией, улучшения понимания стратегий и мероприятий друг друга, поощрения использования общей терминологии и содействия достижению транспарентности и последовательности в процессе развития сотрудничества с частным сектором.

III. Последующая деятельность по итогам конференций

36. В ходе анализа своего вклада в обеспечение устойчивого и комплексного характера последующей деятельности по итогам конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций 90-х годов и в ходе руководства соответствующей работой в рамках своего вспомогательного механизма, особенно в поддержку скоординированных действий на страновом уровне, АКК решительно подтвердил, что ликвидация нищеты и поощрение равенства и равноправия на всех уровнях должны оставаться общими целями, лежащими в основе усилий системы в поддержку более сфокусированной повестки дня, основывающейся на результатах этих конференций. Эта ориентация была дополнительно усилена в результате акцента на проблемы нищеты, характеризовавшего основную сессию Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) 1999 года, и она лежит в основе более активного диалога Совета с бреттон-вудскими учреждениями. АКК полагает, что достижению этой центральной цели будут содействовать проводимая подготовка к пятилетнему обзору хода осуществления Копенгагенской декларации о социальном развитии¹ и Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития² (специальная сессия Генеральной Ассамблеи под названием «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и далее: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире») и новые инициативы, которые будут порождены этим процессом.

37. Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию (МКУР), Консультативный комитет по программе и оперативным вопросам (ККПОВ), Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству мужчин и женщин (МКПЖРМЖ), Подкомитет АКК по статистике и Подкомитет АКК по демографическим оценкам и прогнозам являются основными межсекретариатскими инструментами, имеющимися у системы, и Экономического и Социального Совета для поощрения общесистемного скоординированного подхода к последующей деятельности по итогам конференций как на политическом, так и на оперативном уровне и для тесного сотрудничества с соответствующими функциональными комиссиями Совета. В частности, ККПОВ было поручено обеспечить систематическую последующую деятельность на межучрежденческом уровне в связи с работой трех специальных целевых групп, которые первоначально были учреждены АКК для рассмотрения общих вопросов, касающихся результатов всех конференций.

38. На национальном уровне основным инструментом поощрения скоординированной последующей деятельности по итогам глобальных конференций остается общая страновая оценка (ОСО) и Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР). В конце 1999 года были завершены ОСО для 37 стран, при этом они подготавливались еще для 55 стран. РПООНПР были подготовлены для 12 стран и подготавливались еще для 17 стран.

39. Неофициальное совещание с группами экспертов по основным показателям, проведенное Экономическим и Социальным Советом 10–11 мая 1999 года (см. E/1999/11), позволило внести крупный вклад в реализацию этих общих усилий. Одной из ключевых тем совещания стала необходимость укрепления национального статистического потенциала при помощи сотрудничества с системой Организации Объединенных Наций. Руководящие указания Совета по этому вопросу активно используются системой в партнерстве с другими ключевыми субъектами, и Совету будет представлен отдельный доклад по этому вопросу.

40. При рассмотрении процессов обзора, осуществляемых в связи с отдельными конференциями, АКК особо приветствовал результаты специальной сессии Генеральной Ассамблеи для проведения пятилетнего всеобъемлющего обзора и оценки хода осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию³. Ее успех был обусловлен неустанными усилиями по достижению консенсуса и открытостью и транспарентностью диалога, а также отмечавшимися на протяжении всех пяти лет достижениями в деле осуществления Каирских соглашений по вопросам народонаселения и развития, представляющим интерес для всех стран. Одним из важных результатов проведения специальной сессии явилось достижение соглашения по конкретным контрольным показателям для дальнейшего руководства процессом осуществления Каирской программы действий.

41. АКК также рассмотрел целый ряд вопросов, касающихся последующей деятельности по выполнению Пекинской платформы действий⁴. Коммюнике министров⁵, принятое Экономическим и Социальным Советом на этапе заседаний высокого уровня его основной сессии 1999 года, в котором вопросы занятости, гендерная проблематика и цели в области искоренения нищеты успешно заключены в последовательные рамки политики, рассматривалось членами АКК в качестве важного вклада в процесс разработки политики, в том числе в процесс последующей деятельности по итогам Пекинской конференции. Тем не менее члены АКК считали, что гендерные вопросы отражены в макроэкономической политике по-прежнему далеко не адекватно, и согласились с тем, что гендерные аспекты глобализации являются ключевой областью для проведения дополнительного исследования, в целях рассмотрения и определения стратегических мероприятий, которые обеспечат женщинам самую положительную отдачу от процесса глобализации и позволят максимально уменьшить сопряженные с ним риски. АКК подтвердил свое намерение опубликовать совместное заявление в качестве вклада системы в процесс проведения специальной сессии Генеральной Ассамблеи по обзору хода последующей деятельности по итогам Пекинской конференции. В этом заявлении будет определена

общая политика системы в поддержку ускорения хода осуществления Пекинской платформы действий и учета гендерной проблематики. В нем также будут рассмотрены усилия системы по улучшению гендерной сбалансированности в кадровом составе и по достижению цели обеспечения равной представленности женщин и мужчин.

42. АКК подчеркнул, что гендерные аспекты следует в полной мере учитывать во всех оперативных областях работы системы Организации Объединенных Наций. Также подчеркивалось важное значение анализа последствий более широкого участия женщин на рынке рабочей силы для семьи и отношений в обществе в целом. АКК особо признал, что в районах конфликтов женщины часто становятся главами домашних хозяйств и основными кормильцами семьи и, как таковые, должны являться объектом конкретного внимания в рамках целевых инициатив. Такие инициативы должны предназначаться для укрепления общин и основываться на признании важного вклада женщин в процесс содействия восстановлению основ общества в условиях постконфликтных ситуаций. Во время обсуждений в АКК затрагивались и другие вопросы: политика и программы обеспечения равенства возможностей, призванные сократить степень производственной сегрегации по признаку пола; стратегии, позволяющие трудящимся женщинам получать больший объем благ в связи с расширением возможностей трудоустройства посредством доступа к основным правам трудящихся; и стратегии, касающиеся потребностей женщин, которые составляют основную часть лиц, задействованных в неформальном секторе. Особое внимание уделялось тому, как система Организации Объединенных Наций может содействовать обеспечению объективной оценки «невидимого» труда женщин и его надлежащему учету в национальных счетах.

43. Что касается представленности женщин в секретариатах системы, то АКК отметил значительный прогресс в достижении цели, связанной с обеспечением гендерного паритета 50/50, — цели, которой уже добилась одна из организаций системы — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА). Тем не менее, АКК было ясно, что в

рамках системы многое еще предстоит сделать в плане удержания женщин в секретариатах и обеспечения для них адекватного продвижения по службе и условий труда.

44. Помимо глобальных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций скоординированные действия также осуществляются в рамках последующей деятельности по итогам конференций, недавно проведенных различными организациями системы Организации Объединенных Наций. Ниже представлен ряд примеров таких текущих инициатив в области координации и сотрудничества.

45. Созданная в 1997 году Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР) в сотрудничестве с Мировой продовольственной программой (МПП) сеть АКК по вопросам развития сельских районов и продовольственной безопасности предназначается для налаживания партнерских отношений на страновом уровне и для объединения усилий важных участников борьбы за сокращение масштабов нищеты и обеспечение продовольственной безопасности. Эта сеть является одним из механизмов последующей деятельности по выполнению Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия⁶, в котором подчеркивается необходимость скоординированной и целевой деятельности на страновом уровне. На страновом уровне сеть включает тематические группы. К октябрю 1999 года тематические группы были учреждены в 64 странах, при этом еще в 16 странах были предприняты первые шаги по их созданию. Руководство обеспечивает координатор-резидент Организации Объединенных Наций и страновая группа Организации Объединенных Наций с участием правительства, других доноров, гражданского общества и частного сектора. Широкий членский состав создает динамичные рамки для работы по выявлению и планированию ресурсов, пропаганде новых проектов и обмену информацией, знаниями и опытом и для обеспечения скоординированной технической поддержки национальных усилий. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), МФСР, Фонд Организации

Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), ЮНИСЕФ, Всемирный банк и двусторонние доноры финансируют мероприятия по развитию сельских районов и обеспечению продовольственной безопасности в рамках сети. К их числу относится подготовка стратегий обеспечения продовольственной безопасности и страновых записок о положении с продовольствием, проведение оценок потребностей в участии населения и создание информационных систем для поддержки процесса разработки и осуществления программ развития сельских районов.

46. Общеизвестно, что одним из самых ценных инструментов борьбы против нищеты является образование. Для более эффективного удовлетворения этой потребности международное сообщество организовало Международный консультативный форум по вопросам образования для всех (Форум ОДВ) с участием Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), ЮНИСЕФ, ПРООН, Всемирного банка, ЮНФПА, Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию (ЮСАИД) и национальных правительств. Форум по вопросам образования для всех (ОДВ) занимался в 1998 и 1999 годах подготовкой ко Всемирному форуму по вопросам образования, который запланирован на апрель 2000 года в рамках последующей деятельности по итогам Всемирной конференции по вопросам образования для всех, проводившейся в 1990 году. Цель работы Форума по вопросам образования для всех (ОДВ) и Всемирного форума по вопросам образования заключается в расширении и улучшении деятельности в сфере базового образования для удовлетворения потребностей в учебе детей, молодежи и взрослых лиц.

47. В связи с новыми инициативами следует упомянуть о Всемирной конференции по вопросам науки в XXI веке, которая проходила в июне 1999 года в Венгрии. Она была организована совместно ЮНЕСКО и Международным советом научных союзов (МСНС) в тесном сотрудничестве с партнерами по системе Организации Объединенных Наций. Основное внимание на Конференции уделялось науке в интересах устойчивого развития, как это было рекомендовано Комиссией по устойчивому развитию (КУР) на ее шестой сессии в 1997 году. ЮНЕСКО выступала в качестве

головного учреждения в процессе — с участием, среди прочих, ФАО, ВОЗ, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) — подготовки и разработки проекта «Повестки дня в области науки — рамки действий», которая была принята на Конференции.

IV. Мир и устойчивое развитие в Африке

Координация мероприятий системы Организации Объединенных Наций в Африке

48. Вопрос о деятельности системы Организации Объединенных Наций в Африке давно стоит в повестке дня АКК, отражая то приоритетное значение, которое все подразделения системы продолжали придавать поддержке процесса развития в Африке.

49. АКК был информирован о том, что большинство учреждений уже довели до сведения своих управляющих органов доклад Генерального секретаря о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке (A/52/871-S/1998/318). Другие учреждения только делают это. МКУР и ККПОВ также изучили этот доклад. Продолжаются межучрежденческие обсуждения по выполнению изложенных в нем рекомендаций. Эти обсуждения призваны укрепить связи и взаимодополняемость с основными инициативами, предпринимаемыми в рамках системы Организации Объединенных Наций в Африке. Кроме того, АКК рассмотрел достижения Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций в целях осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития Африки в 90-е годы и перспективные планы содействия при помощи Инициативы укреплению межучрежденческой координации в поддержку регионального сотрудничества и развития, включая дальнейшее выполнение соответствующих рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря.

50. В своем докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке Генеральный секретарь также поднял вопрос о большом числе международных инициатив в Африке. Это был один из основных вопросов, рассматривавшихся на первом межучрежденческом совещании по африканскому региону, которое проходило в марте 1999 года в Найроби под председательством заместителя Генерального секретаря в соответствии с рекомендацией Экономического и Социального Совета. На этом совещании были рассмотрены существующие межучрежденческие механизмы и была предпринята попытка подготовить соглашения, которые будут способствовать большей согласованности действий системы Организации Объединенных Наций без создания дополнительных структур для координации. Поскольку многие мероприятия системы Организации Объединенных Наций в Африке осуществляются в рамках Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций, которая является имплементационной частью Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития Африки в 90-е годы⁷, на совещании был сделан вывод о том, что этими рамками можно охватить и другие соответствующие мероприятия системы Организации Объединенных Наций.

51. АКК поддержал общую направленность рекомендаций этого совещания, которые направлены на поощрение более согласованных действий, усиление эффекта синергизма, недопущение дублирования и параллелизма в работе и в целом на достижение большей степени скоординированности в работе системы Организации Объединенных Наций в Африке с учетом того, что Руководящий комитет по Специальной инициативе обеспечивает общие рамки для контроля за общими усилиями.

52. Было также заявлено об общей поддержке направленности других рекомендаций, в которых подчеркивается важность:

- того, чтобы работа системы Организации Объединенных Наций в Африке продолжала отражать собственное видение и приоритеты Африки;

- обмена информацией и коммуникации, особенно при помощи электронных средств связи, в отношении инициатив в Африке как в плане обеспечения общей эффективности системы Организации Объединенных Наций, так и применительно к партнерам по вопросам развития за рамками системы Организации Объединенных Наций;
- эффективных и не дублирующих друг друга способов контроля за отчетами о мероприятиях системы Организации Объединенных Наций в области развития в Африке, включая выявление передового опыта, извлечение уроков из межстрановых мероприятий и оценку основных препятствий на пути осуществления.

53. Многие из этих вопросов были дополнительно рассмотрены на координационном этапе основной сессии Экономического и Социального Совета 1999 года. Ее согласованные выводы активно учитываются в деятельности в рамках всей системы.

Потоки помощи в целях развития Африки

54. В ходе обсуждений на тридцать девятой сессии Комитета по программе и координации (КПК) упоминалось о проблеме, касающейся потоков ресурсов в Африку, и было заявлено о поддержке обращенного к международному сообществу призыва АКК не уменьшать поддержку мероприятий в целях развития Африки. Потребность Африки в дополнительных ресурсах остается сегодня столь же существенной и неотложной, как и в декабре 1991 года, когда Генеральная Ассамблея утвердила Новую программу Организации Объединенных Наций по обеспечению развития Африки в 90-е годы. Сейчас эта потребность является гораздо более насущной, чем тогда. Валовые внутренние инвестиции в Африке сохраняются на весьма низком уровне. Валовые внутренние сбережения постоянно снижаются. Аналогичные тенденции характерны и для темпов инвестиций.

55. Хотя доля Африки в общем объеме официальной помощи в целях развития (ОПР) по-прежнему является самой большой среди регионов,

получающих такую помощь, в странах Африки продолжался процесс сокращения объема чистой ОПР как от стран, являющихся членами Комитета содействия развитию/Организации экономического сотрудничества и развития (КСР/ОЭСР), так и от стран, не являющихся членами КСР. Кроме того, почти во всех странах Африки продолжился процесс сокращения доли ОПР в валовом внутреннем продукте (ВВП).

56. Хотя распределение ОПР по секторам с годами менялось, явной является тенденция в пользу инвестиций в социальный сектор. Многосторонние доноры, особенно группа Всемирного банка, также переносят упор в своей помощи с крупных проектов создания объектов физической инфраструктуры на мероприятия в социальном секторе, которые направлены на развитие людских ресурсов и уменьшение масштабов нищеты.

57. Внешняя задолженность также является частью потока ресурсов. Платежи в порядке обслуживания задолженности приводят к оттоку ресурсов. Проблемы Африки с обслуживанием задолженности давно признаны. Как указывалось выше, в целях решения проблемы внешней задолженности был выдвинут ряд инициатив по облегчению бремени задолженности. В 1996 году Международный валютный фонд (МВФ) и Всемирный банк выступили с инициативой в интересах бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ) в целях доведения бремени задолженности до «устойчивых» уровней. В сентябре 1999 года Комитет развития и Временный комитет одобрили — при условии наличия финансовых ресурсов — выделение дополнительных средств в рамках Инициативы БСКЗ в целях оказания более глубокой, оперативной и широкой помощи в облегчении бремени задолженности тем странам, которые осуществляют конструктивные стратегии и демонстрируют приверженность реформам.

58. Международное сообщество также оказало содействие странам-должникам в деле реструктуризации их задолженности коммерческим банкам. Эти мероприятия осуществлялись в основном в форме выкупа долговых обязательств при поддержке Всемирного банка и МВФ в интересах стран региона с низким и средним доходом.

59. Что касается притока частного капитала в развивающиеся страны, который в последние годы значительно возрос, то этот процесс страны Африки в основном не затронул. В регионе Африки к югу от Сахары инвестиции сконцентрированы в ограниченном числе стран, при этом крупнейшим их получателем является Южная Африка. Частные займы, которые страны Африки брали в большом количестве в 70-х и 80-х годах, в настоящий момент почти не предоставляются — их показатель в одних странах с небольшим знаком плюс, а в других с небольшим знаком минус — так как странам Африки еще только предстоит восстановить нормальные кредитные отношения с финансовыми рынками и получить доступ к кредитам. Объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Африку несколько возрос, что является благоприятным признаком, несмотря на значительную нехватку таких инвестиций для того, чтобы покрыть разрыв между уровнем накоплений и уровнем инвестиций. Прямые иностранные инвестиции в страны Африки к югу от Сахары весьма сильно сконцентрированы в ограниченном числе стран.

60. АКК считает, что предстоящий обзор Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, а также проведение третьей Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, большинство которых находится в Африке, предоставят возможность привлечь дополнительное внимание к поступлению помощи в Африку и согласовать меры по увеличению ее объема.

V. Вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД)

61. К числу ключевых вопросов, рассмотренных АКК в 1999 году, относятся тяжелые последствия широкого распространения вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), в особенности в Африке, где это явление принимает форму широкомасштабного кризиса в области развития. В 1998 году только на страны Африки к югу от Сахары приходилось 9 из 10 новых случаев

инфицирования. Эпидемия ВИЧ/СПИДа, будучи крупной проблемой здравоохранения, затрагивает также все сектора экономики и общества, в связи с чем она имеет большое значение для всех организаций, представленных в АКК.

62. АКК выразил свою решительную поддержку решению Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС), совместно с другими ее спонсорами — ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, Международной программой Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами (ЮНДКП), ЮНЕСКО, ВОЗ и Всемирным банком, — расширить свою деятельность в Африке, в партнерстве с африканскими правительствами, региональными органами, двусторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития, многосторонними организациями, частным сектором, Глобальным предпринимательским советом по СПИДу и всеми заинтересованными неправительственными организациями. Важным подтверждением готовности к таким действиям стало создание в 1999 году Программы международного партнерства в целях борьбы с ВИЧ/СПИДом в Африке. Эта программа предназначена для борьбы с эпидемией ВИЧ/СПИДа на основе укрепления национальных программ по четырем основным направлениям: поощрение заметной и устойчивой политической поддержки; содействие разработке согласованных на национальном уровне совместных планов действий; расширение финансирования; укрепление национального и регионального технического потенциала.

63. АКК также рассмотрел вопрос о сотрудниках и иждивенцах сотрудников Организации Объединенных Наций с ВИЧ/СПИДом и предложил Консультативному комитету по административным вопросам (ККАВ) особо рассмотреть необходимость принятия совместных мер и сообщить АКК о всех стратегических соображениях, требующих его внимания.

VI. Административные вопросы

64. Деятельность АКК в этой области по-прежнему сконцентрирована на укреплении единства в рамках общей системы и на том, чтобы адаптировать и приспособить ее к новым

требованиям. Именно в этом контексте АКК подтвердил свою решительную поддержку предлагаемому проведению Генеральной Ассамблеей обзора функционирования Комиссии по международной гражданской службе (КМГС), подчеркнув необходимость того, чтобы КМГС оставалась независимым и беспристрастным техническим органом, занимающимся вопросами защиты и укрепления международной гражданской службы, и функционировала таким образом, чтобы обеспечить максимальный вклад в достижение этих двух основных целей. АКК также подчеркнул необходимость того, чтобы отправление правосудия и функционирование административных трибуналов обеспечивали эффективное управление людскими ресурсами в рамках системы, и рассмотрел ряд новых механизмов, которые предлагается создать с этой целью. Еще одним вопросом, рассмотренным АКК (в рамках заседания высокого уровня ККАВ), стал вопрос о готовности системы Организации Объединенных Наций к решению проблем, которые могли возникнуть в связи с компьютерной проблемой 2000 года. АКК принял по этому вопросу соответствующее заявление.

Защита и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

65. В решении, принятом на осенней сессии АКК (АСС/1999/20, приложение), Комитет подтвердил необходимость применения всеобъемлющего подхода к вопросу обеспечения защиты и безопасности персонала, включая местный персонал во всех местах службы, и подчеркнул тот момент, что такой подход требует согласованных действий со стороны как государств-членов, так и секретариатов, на уровне Централных учреждений и на местах, а также на политическом, правовом и институциональном уровнях. Он также напомнил о том, что уполномоченные должностные лица и группы по обеспечению безопасности будут нести индивидуальную и коллективную ответственность за безопасность и охрану персонала и за принятие всех необходимых для этого мер. В том же решении АКК обратил внимание правительств на их основную обязанность обеспечивать охрану и безопасность всего персонала системы Организации Объединенных Наций и на их ответственность за все совершаемые на их

территории действия, затрагивающие вопросы безопасности и охраны персонала.

VII. Оказание помощи странам, ссылающимся на статью 50 Устава Организации Объединенных Наций

66. В пункте 565 своего доклада о работе его тридцать девятой сессии⁸ КПК принял к сведению содержащуюся в обзорном докладе информацию о порядке применения статьи 50 Устава, касающейся последствий санкций для государств, являющихся третьей стороной, и подтвердил необходимость информировать его о любой деятельности и прогрессе в этой области. Информация о мерах, принятых системой Организации Объединенных Наций в целях оказания помощи третьим государствам, затронутым применением санкций против Ирака и Союзной Республики Югославии, впервые была включена в доклад Генерального секретаря о специальных экономических проблемах государств, возникающих в результате введения санкций согласно главе VII Устава Организации Объединенных Наций (A/48/573–S/26705), а затем — в ежегодные обзорные доклады АКК. Кроме того, экономическая помощь государствам, пострадавшим в результате осуществления резолюций Совета Безопасности о введении санкций против Союзной Республики Югославии, стала предметом серии из пяти докладов Генерального секретаря, представленных Генеральной Ассамблее (A/49/356, A/50/423, A/51/356, A/52/535 и A/54/534).

67. В своей резолюции 54/96 G от 15 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея приняла к сведению доклад Генерального секретаря об осуществлении резолюции 52/169 Н от 16 декабря 1997 года (A/54/534) и содержащиеся в нем выводы и приветствовала поддержку, уже оказываемую международным сообществом, в частности Европейским союзом и другими донорами, пострадавшим государствам для оказания им содействия в решении их специальных экономических проблем в течение переходного периода после отмены санкций во исполнение резолюции 1074 (1996) Совета Безопасности от 1 октября 1996 года, а также в процессе

экономической перестройки после событий на Балканах. В этой же резолюции Ассамблея выразила озабоченность в связи со специальными экономическими проблемами, с которыми сталкиваются восточноевропейские государства, пострадавшие в результате событий на Балканах, в частности в связи с их воздействием на региональные торговые и экономические отношения и на судоходство по Дунаю и Адриатическому морю, и предложила всем государствам и соответствующим международным организациям как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами, в частности международным финансовым учреждениям, продолжать учитывать особые потребности и положение пострадавших государств, оказывая поддержку и помощь в их усилиях по обеспечению экономического подъема, структурной перестройки и развития. К Генеральному секретарю была обращена просьба представить Ассамблее на ее пятьдесят пятой сессии доклад об осуществлении резолюции 54/96 G.

68. Кроме того, в своей резолюции 54/107 от 9 декабря 1999 года Генеральная Ассамблея приветствовала доклад Генерального секретаря (A/53/312), содержащий резюме обсуждений и главных выводов заседания специальной группы экспертов по разработке методологии оценки последствий, испытываемых третьими государствами в результате осуществления превентивных или принудительных мер, и по изучению новаторских практических мер по оказанию международной помощи пострадавшим третьим государствам, и предложила государствам и соответствующим международным организациям как в рамках, так и вне рамок системы Организации Объединенных Наций, которые еще не сделали этого, представить свои мнения относительно доклада о заседании специальной группы экспертов. Она также просила Генерального секретаря обеспечить, чтобы компетентные подразделения Секретариата имели адекватные возможности и соответствующие механизмы, технические процедуры и руководящие принципы в соответствии с резолюциями 50/51, 51/208, 52/162 и 53/107 Ассамблеи, и представить Ассамблее его мнения относительно обсуждений и главных выводов, включая рекомендации, специальной группы экспертов об осуществлении положений

Устава, касающихся оказания помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, с учетом мнений государств, организаций системы Организации Объединенных Наций, международных финансовых учреждений и других международных организаций.

69. В этой же резолюции была вновь подтверждена важная роль Генеральной Ассамблеи, Экономического и Социального Совета и КПК в мобилизации и мониторинге, соответствующим образом, усилий по оказанию экономической помощи международным сообществом и системой Организации Объединенных Наций государствам, которые столкнулись со специальными экономическими проблемами вследствие осуществления превентивных или принудительных мер, введенных Советом Безопасности, а также, в соответствующих случаях, в изыскании решений специальных экономических проблем этих государств. Ассамблея приняла к сведению решение Экономического и Социального Совета, содержащееся в его резолюции 1999/59 от 30 июля 1999 года, о продолжении рассмотрения вопроса об оказании помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций, и постановила препроводить доклад Генерального секретаря об осуществлении положений Устава Организации Объединенных Наций, касающихся помощи третьим государствам, пострадавшим от применения санкций (A/54/383 и Add.1), Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 2000 года. Ассамблея предложила организациям системы Организации Объединенных Наций, международным финансовым учреждениям, региональным организациям и государствам-членам решать более конкретно и непосредственно, где это уместно, специальные экономические проблемы третьих государств, пострадавших от санкций, введенных на основании главы VII Устава, и с этой целью рассмотреть вопрос об улучшении процедур консультаций для поддержания конструктивного диалога с такими государствами, в том числе путем проведения регулярных и частых встреч, а также, где это уместно, специальных встреч между пострадавшими третьими государствами и сообществом доноров при участии учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций. Генеральный секретарь представит доклад об осуществлении

этой резолюции Ассамблее на ее пятьдесят пятую сессию.

VIII. Элементы программы работы АКК в 2000 году

70. В 2000 году АКК будет продолжать решать основные имеющие общесистемное значение вопросы, требующие скоординированных ответных действий со стороны системы Организации Объединенных Наций. Как и в 1999 году, в основе программы работы АКК будет лежать главная тема — требования, которые предъявляют к национальным и международным системам новые глобальные условия. В этих общих рамках АКК рассмотрит четыре основные группы вопросов: а) система международной торговли и связь торговли/окружающей среды/трудовых ресурсов/прав человека в период после Конференции министров Всемирной торговой организации в Сиэтле и десятой сессии ЮНКТАД; б) роль информационных технологий в наукоемкой экономике; в) здравоохранение и другие социальные последствия глобализации; г) финансирование развития. Первые две группы вопросов АКК намерен изучить на своей первой очередной сессии, а вторые две — на второй очередной сессии 2000 года. В продолжение рассмотрения этой основной темы АКК будет стремиться обеспечить более глубокое понимание масштабов и меняющегося характера глобализации и обусловленных ею изменений для всей системы.

71. В рамках текущего обсуждения возможностей укрепления потенциала системы с точки зрения реагирования на вызовы, обусловленные новыми глобальными условиями, и в широком контексте общесистемной реформы АКК рассмотрит конкретные меры по усилению поддержки АКК межправительственных органов, углублению понимания единства цели в рамках системы и упрощению вспомогательного механизма АКК, а также повышению эффективности с точки зрения затрат и результативности секретариатской поддержки.

72. В условиях распространения эпидемии ВИЧ/СПИДа АКК продолжит рассмотрение этого важнейшего вопроса, имеющего приоритетное значение для всей системы. Основное внимание

будет уделяться согласованным и скоординированным усилиям по борьбе с этой эпидемией на основе доклада и рекомендаций ЮНАИДС, с упором на решение вопроса об инфицированных сотрудниках и ждженцах сотрудников Организации Объединенных Наций.

73. В свете увеличения числа случаев нападения на сотрудников системы Организации Объединенных Наций и угроз в их адрес АКК продолжит в срочном порядке рассмотрение проблемы безопасности и охраны персонала. Приоритетное внимание будет уделено поиску стабильного и предсказуемого источника финансирования мер по обеспечению безопасности персонала, дальнейшим мерам по повышению уровня безопасности персонала на местах и в Центральных учреждениях и поощрению ратификации соответствующих международных конвенций государствами-членами.

74. АКК продолжит рассмотрение комплексных и скоординированных мер по выполнению решений глобальных конференций и встреч на высшем уровне. Он будет следить за подготовкой к Саммиту тысячелетия и специальным сессиям Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» и «Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития и далее: обеспечение социального развития для всех в условиях глобализации во всем мире», а также за проведением Экономическим и Социальным Советом оценки прогресса, достигнутого системой Организации Объединенных Наций в отношении комплексного и скоординированного осуществления решений и последующей деятельности по итогам крупных конференций и встреч на высшем уровне Организации Объединенных Наций. Кроме того, АКК рассмотрит вопрос о межучрежденческом сотрудничестве в деле обеспечения успеха предстоящих всемирных конференций, включая Всемирную конференцию по борьбе против расизма и расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и эффективного осуществления международной стратегии уменьшения опасности бедствий.

75. Формируя свою программу работы на 2000 год, АКК стремится прийти к общему пониманию тех задач, которые стоят перед

системой, и решать эти задачи, исходя из общих целей. Его цель — укреплять партнерские отношения внутри системы и поощрять взаимоусиливающие и взаимодополняющие действия в условиях глобализации, а также контролировать прогресс, достигнутый системой в деле расширения и укрепления коллективных усилий по решению этих задач.

Примечания

¹ Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6–12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), глава I, резолюция 1, приложение I.

² Там же, приложение II.

³ Доклад Всемирной конференции по народонаселению и развитию, Каир, 5–13 сентября 1994 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.95.XIII.18), глава I, резолюция 1, приложение.

⁴ Доклад четвертой Всемирной конференции по положению женщин, Пекин, 4–15 сентября 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.96.IV.13), глава I, резолюция 1, приложение II.

⁵ См. *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 3* (A/54/3/Rev.1), глава III, пункт 23.

⁶ См. *Доклад Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, 13–17 ноября 1996 года, часть первая* (Рим, ФАО, 1997 год), добавление (WFS 96/REP).

⁷ Резолюция 46/151 Генеральной Ассамблеи, приложение, раздел II.

⁸ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 16* (A/54/16).