



2000 年实质性会议

2000 年 7 月 5 日至 8 月 1 日, 纽约

临时议程*项目 13(d)

经济和环境问题: 制图

第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议

秘书长的报告

导言

1. 第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议是根据经济及社会理事会 1997 年 7 月 18 日第 1997/221 号决定召开的。会议于 2000 年 10 月 11 日至 14 日在马来西亚吉隆坡举行。这次会议首次配合第六次亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会会议一起举行, 出席的有 33 个国家和领土的 200 名代表和观察员¹以及 8 个非政府和国际性的科学组织。²会议选举马来西亚代表为主席。

2. 会议的临时议程是由第十四次联合国亚洲及太平洋区域制图会议(1997 年 2 月, 曼谷)编订的。这个会议被确认为是一个区域论坛, 使来自亚洲及太平洋和其他区域的政府官员、规划人员、科学家和专家能够探讨制图和地理信息领域的共同需要、问题和经验, 包括教育和培训方面, 科学和技术方面的需求、实施问题和利益。会议审议了以下报告: 第十四次会议所通过决议的现况; 第十四次会议以来在发展和实

施国家空间数据基础设施方面所取得的进展; 制图和地理信息对支助《21 世纪议程》的执行所作的具体贡献。³

3. 会议的工作是环绕着 5 个技术委员会安排的, 设立这 5 个技术委员会的目的是处理一系列有关制图、测量、绘图、土地管理、地理信息系统技术和空间数据基础设施的具体问题, 以支持由会议的一项议程项目所界定的可持续发展目标。第一委员会是关于地籍问题, 由国际测量工作者联合会(测量工作者联合会)的第七委员会的代表担任主席; 第二委员会是关于区域大地测量基础设施, 由马来西亚代表担任主席; 第三委员会是关于基本数据, 由全球绘图国际指导委员会的代表担任主席; 第四委员会是关于发展需要, 由亚洲及太平洋经济社会委员会的代表担任主席; 第五委员会是关于地理名称, 由联合国地名专家组东南亚、西南太平洋分区的上任主席担任主席。

4. 会议通过了八项决议和一次投票致谢。这些决议既反映了全体会议所表示的那些地理信息问题, 也反

* E/2000/100。

映了在会议的5个技术委员会中所辩论的那些具体事项。会议的记录将印成一大本发行，内载会议的报告和所通过的决议。提交会议的技术文件已分发给参与者，并将公布在亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的万维网网址上，并以光盘提供。

会议结论

5. 会议审查和赞赏地确认了亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会过去三年来所做的工作。会议确认必须继续发展一个区域大地测量基础设施，特别要注重以下方面：一套区域垂直数据，通过发展各种区域数据组和适宜的机制来分享基本数据；查明基本的发展需要优先事项，涉及到国家空间数据基础设施的政策和方案、大地测量学、地理信息系统标准、地籍制度以及数字绘图。会议还确认了必须继续处理以下方面的试点项目：行政界限、协助国家空间数据基础设施的发展、详细拟订一套词汇、数据字典和准数据、以及阐明信息交换所的概念。在这同时，会议审查了第14次会议通过的各项决议的现况，并确认亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会同联合国经社事务部统计司协商所发展的一套监测系统的拟议原型，构成了一个很好的机制来评估这些决议的实施情况。

6. 以下14个出席会议的国家代表提供了国别报告：澳大利亚、文莱达鲁萨兰国、中国、斐济、德国、印度、印度尼西亚、日本、蒙古、新西兰、大韩民国、俄罗斯联邦、新加坡和泰国。根据这些报告，亚洲-太平洋区域的主要趋势包括：(a) 测量、绘图和制图方面对执行《21世纪议程》和可持续发展继续作出重大贡献；(b) 在采用和确认空间数据基础设施的概要方面取得进展，加速实施了国家空间数据基础设施方案，尤其是在较发达的国家内，以及许多国家参与实施区域和全球性空间数据基础设施；(c) 加强区域内各国间通过亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的活动在获取和分享空间数据方面加强了交流与合作。虽然国别报告没有在全体会议上发表，

不过有一个提问/答复的机会，并且国家方案也在个别的技术委员会内加以讨论。

7. 会议通过关于地籍问题的第一委员会的工作，提出和讨论了以下方面与联合国和国际测量工作者联合会《关于土地管理促进可持续发展的巴瑟斯特宣言》有关的各方面问题；提高政府和广大社会对地籍问题和土地管理问题的认识；需要考虑在地籍改革和土地管理系统方面的各种经济方面的选择；以及网罗地方社区参与地籍改革的重要性。这个委员会的工作还针对探讨了以下方面问题：将地籍制度与可持续发展之间的联系加以定量的重要性；将地籍制度和土地管理系统的业绩加以定量的必要性；需要确认在国家一级综合地籍数据和地貌数据方面有困难；以及在拟订国际标准组织的各项标准方面必须小心谨慎，以便不要过份受到当地问题的影响。会议针对探讨了需要在亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会内设立一个工作组的需要。这个工作组将调查研究海洋地籍的适宜行政基础设施，研究土地管理问题，以及编制国别状况简介，说明地籍和土地管理的现况。

8. 在针对探讨区域大地测量基础设施问题方面，会议通过关于大地测量的第二委员会的工作，确认了过去三年来亚洲及太平洋区域实施共同的大地测量网作为区域地理信息系统各项应用的依据方面取得了进展。该委员会报告说，已经通过三次大地测量运动（在1997年、1998年和1999年）建立了一个区域大地测量网，界定了一套区域水平数据，并正在调查研究区域垂直数据的战略，会议并且讨论了这些事项。会上指出，所使用的一些技术，尤其是全球定位系统，产生了宝贵的结果，并为参加的成员国、尤其是发展中国家实现了某种程度的技术转让。会议为这些成就感到兴奋，强调要继续发展和改善区域大地测量基础设施，作为区域基础设施的统一定位框架。

9. 会议通过关于基础数据的第三委员会的工作，赞赏地注意到一些方面所取得的进展：墨尔本大学与澳大利亚绘图机构协商所从事的技术问题的项目，编制欧洲地貌信息样板的开拓者（PETIT）原型数据组，

以及行政界限试点项目。会上强调了试点项目的重要性，因为这个项目将提供对各种基本数据组规格的反馈，并且将检验关于分享基本数据的政策。根据这个政策，亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的成员国商定以易用、有效率和平等的方式分享基本空间数据，以便针对探讨区域性的经济、社会和环境问题。该常设委员会目前正在界定这项政策所规范的数据种类，通常属于比例尺为 1:1 000 000 的地图大小。成员国商定根据一组管理原则来作业，这些原则说明了保管责任，取用条件，数据内容和遵守的需求，同国家、区域和全球一级空间数据基础设施的联系，保密性、隐私性、安全和知识产权的各方面考虑。会议通过了拟议的分享基本数据的政策，组成了 2000-2003 年期间基本数据工作组，确定了四个国家内的候选数据结点。俄罗斯联邦表示有兴趣同其邻国交换行政界线数据，并表示支持这个工作组的活动。会议确认了俄罗斯联邦所从事的利用人造卫星图象的地理信息系统应用。

10. 发展方面的需要是第四委员会工作所讨论的问题。会议审查了由澳大利亚、伊朗伊斯兰共和国、日本和马来西亚组成的亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的前发展需要工作队的工作，尤其是出版了一份界定亚洲-太平洋空间数据基础设施的文件，拟订了一套空间数据基础设施词汇（或字典），散发一份问题单，进行一次太平洋讲习班，和直接访问各国，以征求关于国家测量的资料和为地球信息系统发展的需要争取援助。会议确认了该常设委员会 1999 年 3 月在苏瓦举行的太平洋讲习班帮助完成了太平洋国家的问题单，并形成了一个该常设委员会的太平洋小组来监督与太平洋岛屿国家的独特性和专门性的空间数据基础设施有关的利益以支助可持续发展。该委员会的工作还处理了重要的加强体制问题——包括与教育和培训有关的问题以及需要关于连贯性教育和培训方案的信息和机会。会议确认需要有一个工作组来继续和扩大前述工作队为加强体制事项方面的工作。

11. 关于地理名称的第五委员会的工作汇报了一些重要的持续性问题，包括形成联合国地名问题工作组的背景以及地名标准化会议及其一些工作，标准化和统一的原则，地名准则的重要性，哪些可以列入地名准则的例子，以及查明该专家组界定的各分区在亚洲和太平洋区域的国家。在会议上散发了一些联合国和国家提交的文件，包括在取名称方面如何实现标准化作法的例子，地名准则，以及实地搜集名称。

12. 各个国际科学组织所作的说明突出了测量、制图和大地测量在全球化方面的重要作用，尤其是它们的支持各种空间数据基础设施倡议方面的参与和贡献。有一个组织说明时提议，由于信息和通讯新技术所导致的改变，地理信息基础设施概念的兴起，以及一种自然垄断体系方面的改变，提供了一种对私有化、经济竞争和效率之一的公益，所以各国的绘图机构需要考虑其在空间数据界的地位，尤其是关于空间数据的供应和取用机会。

13. 日本国际协力事业团在会上说明了其在亚洲及太平洋区域所从事的技术合作方案，指出了各国日益需求发展地理信息系统数据，连同该事业团的一项承诺：通过各项地理信息方案继续协助本区域发展中国家。世界银行汇报了在发展中国家内与土地有关的各种项目，世界银行从这些经验所学到的教训，以及这些经验对国际合作的影响。世界银行还在会上说明了世界银行支持在从中央计划经济转向市场经济的国家内及在其他发展中国家内进行与土地有关的项目和政策改革的理由。在国家国际各级需要更大的分享空间数据（包括地籍数据），以及在设计和实施土地管理项目方面需要采用最好的实践做法。经指出，为了提高发展地理信息系统或空间数据基础设施所需要的财政支助，必须重新考虑原来面向项目和无助于获取一致性国家数据组的那种捐助者筹资办法。非政府组织在向发展中国家提供技术援助方面继续起着重大作用，例如对太平洋岛屿国家的地理信息系统的支助。

14. 会议的这五个委员会的讨论证实了空间数据基础设施作为国家基础设施的一部分的概念正日益获得较好的理解，对制图/空间数据基础设施界的挑战是，如何发挥地理信息/空间数据基础设施技术的巨大潜力，并超越地方和国家一级的应用，达到区域和全球的应用。现已很明白，发展国家空间数据基础设施将更好地促进政府组织、私营部门、大学和普通公民获得和取用空间数据的机会。同样的，通过空间数据基础设施也能促成取得关键决策所需的数据，以支持社会、经济和环境方面可持续的发展。

15. 附件一和二载有会议所通过的8个决议的清单和第十六次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的拟议临时议程。会议所建议的活动以及在筹备第十六次联合国亚洲及太平洋区域制图会议方面被认为属于连续性质的那些活动已经被列入2002-2005年中期计划的方案7；次级方案5(A/55/6(Prog.7))，并预计均将被列入2003-2004两年期的方案概算。列入这些活动预计不会造成增加开支。在2000-2001两年期方案概算⁴内，这些属于连续性质的活动列在第9款(经济和社会事务)下。每两年期需要为这些活动争取增加资源。

向经济及社会理事会提出的建议

16. 鉴于制图技术和地理信息或空间数据基础设施的应用对决策人员、规划人员和普遍公众持续作出重要的贡献，并且联合国亚洲及太平洋区域制图会议和亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会继续在地理信息领域对成员国作出基本的贡献，所以会议建议经济及社会理事会：

(a) 核可其建议，在2003年中召开第十六次联合国亚洲及太平洋区域制图会议，为期5个工作日，主要重点为继续加强制图和地理信息对支助执行《21世纪议程》的贡献；

(b) 请秘书长酌情采取措施，在现有资源范围内执行第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的其他建议。特别是，联合国应继续支助亚洲及太平洋区域的测量、绘图和空间数据基础设施活动，并除别的外，继续在现有资源范围内促进本区域最不发达国家和小岛屿发展中国家的参与。

注

¹ 澳大利亚、文莱达鲁萨兰国、中国、哥伦比亚、斐济、德国、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、约旦、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、尼泊尔、新西兰、阿曼、巴布亚新几内亚、秘鲁、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、新加坡、斯里兰卡、塔吉克斯坦、泰国、汤加、大不列颠及北爱尔兰联合王国、越南、罗马教廷、库克群岛、中国香港。

² 东南亚国家联盟大地测量和地球数学联合会、亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会、联合国地名专家组、国际制度协会、国际测量工作者联合会、国际大地测量协会、国际航空测量和地球科学研究所、南亚地理信息系统论坛。

³ 《联合国环境与发展会议报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢》(联合国出版物，售品编号C.93.I.8和更正)，第一卷：《会议通过的决议》，决议一，附件二。

⁴ 《大会正式记录，第五十四届会议，补编第6号》(A/54/6/Rev.1)

附件一

决议清单

1. 基本数据
2. 加强体制
3. 区域大地测量基础设施
4. 国际测量工作者联合会《关于可持续发展的土地管理的巴瑟斯特宣言》
5. 设立一个地籍工作组
6. 现代化的测量、绘图、地理空间数据基础设施和土地管理方案的各种经济方面
7. 促进国家和区域的地名标准化方案
8. 同联合国地理数据库倡议的合作
9. 致谢。

附件二

第十六次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的临时议程

1. 会议开幕。
2. 选举会议主席和其他主席团成员。
3. 会议的目标。
4. 组织事项：
 - (a) 审议和通过议事规则；
 - (b) 通过议程；
 - (c) 设立技术委员会和选举委员会主席及报告员；
 - (d) 会议工作的安排；
 - (e) 出席会议代表的全权证书；
 - (f) 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的选举程序。
5. 亚洲及太平洋地理信息系基础设施常设委员会的报告。
6. 联合国亚洲及太平洋区域制图会议的报告：
 - (a) 第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议各项决议的执行情况；
 - (b) 提交国别报告。
7. 邀请发表的论文。
8. 会议技术委员会。
9. 报告和决议：
 - (a) 会议各技术委员会的报告；
 - (b) 通过各项报告和行动计划；
 - (c) 通过决议；
10. 审查会议的成就。
11. 第十七次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的临时议程。
12. 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的组织事项：

- (a) 选举执行委员会；
- (b) 规章；
- (c) 工作组；
- (d) 下次会议。

13. 通过第十六次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的报告。
