

**Основная сессия 2000 года**

Нью-Йорк, 5 июля — 1 августа 2000 года

Пункт 13(d) предварительной повестки дня\*

**Экономические и экологические  
вопросы: картография****Пятнадцатая Региональная картографическая  
конференция Организации Объединенных Наций  
для азиатско-тихоокеанского региона****Доклад Генерального секретаря****Введение**

1. Пятнадцатая Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона, созданная в соответствии с решением 1997/221 Экономического и Социального Совета от 18 июля 1997 года, была проведена 11–14 апреля 2000 года в Куала-Лумпур. В Конференции, проводившейся впервые совместно с шестым заседанием Постоянного комитета по инфраструктуре Системы географической информации (СГИ) для азиатско-тихоокеанского региона, приняли участие 200 представителей и наблюдателей из 33 стран и территорий<sup>1</sup> и 8 неправительственных и международных научных организаций<sup>2</sup>. Конференция избрала своим Председателем представителя Малайзии.

2. Предварительная повестка дня Конференции была подготовлена Региональной картографической конференцией Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона на ее

четырнадцатой сессии (Бангкок, февраль 1997 года). Конференция была признана региональным форумом, на котором государственные должностные лица, специалисты по планированию, ученые и эксперты из азиатско-тихоокеанского и других регионов рассматривали общие потребности, проблемы и опыт, накопленный в области картографии и сбора географической информации, в том числе методические и учебные аспекты, научные и технические потребности, вопросы осуществления и получаемые выгоды. Конференция рассмотрела доклады о ходе осуществления резолюций, принятых на четырнадцатой Конференции; прогресс, достигнутый в деле развития и внедрения после четырнадцатой Конференции на национальном уровне инфраструктуры пространственных данных; и конкретный вклад картографии и географической информации в осуществление Повестки дня на XXI век<sup>3</sup>.

---

\* E/2000/100.

3. Работа Конференции была организована на основе работы пяти технических комитетов, учрежденных для рассмотрения целого ряда конкретных вопросов, касающихся картографии, картографической съемки и составления карт, рационального использования земельных ресурсов, технологии СГИ и инфраструктуры пространственных данных в целях обеспечения устойчивого развития, как это определено одним из пунктов повестки дня Конференции. Комитет I по кадастровым вопросам работал под председательством представителя Комиссии 7 Международной федерации геодезистов (МФГ); функции Председателя в Комитете II по региональной геодезической инфраструктуре выполнял представитель Малайзии; Комитет III по фундаментальным данным работал под председательством представителя Международного руководящего комитета по составлению глобальных карт; Комитет IV по потребностям развития работал под руководством представителя Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана; функции Председателя в Комитете V по географическим названиям выполнял самый последний Председатель Отдела Юго-Восточной Азии, Юго-западного тихоокеанского региона Группы экспертов по географическим названиям Организации Объединенных Наций.

4. Конференция приняла девять резолюций. Резолюции отражали как вопросы географической информации, изложенные на пленарных заседаниях, так и конкретные вопросы, обсуждавшиеся в рамках пяти технических комитетов Конференции. Материалы Конференции будут изданы в одном томе и будут содержать доклад Конференции и принятые резолюции. Техническая документация, представленная Конференции, была распространена среди участников и будет опубликована на адресной странице Комитета во «всемирной паутине», а также будет распространяться на КД-ПЗУ.

## Результаты работы

5. Конференция проанализировала и с удовлетворением отметила работу, сделанную за последние три года Постоянным комитетом по инфраструктуре СГИ для азиатско-тихоокеанского региона. Конференция признала важность продолжения развития региональной геодезической

инфраструктуры с уделением особого внимания региональным исходным уровенным данным, обмену фундаментальными данными на основе разработки региональных наборов данных и соответствующих механизмов и выявлению важных приоритетов в рамках потребностей развития, касающихся национальной политики и программ в области инфраструктуры пространственных данных, стандартов СГИ, кадастровых систем и цифрового картографирования. Конференция также признала важность продолжения экспериментального проекта в области административных границ, оказания помощи в развитии инфраструктуры пространственных данных, подготовки глоссария терминов и уточнения анализируемой и синтезируемой информации, словарей данных и метаданных. В то же время Конференция рассмотрела выполнение резолюций четырнадцатой Конференции и подтвердила предложенный прототип системы контроля, разработанной Комитетом в консультации со Статистическим отделом Департамента по экономическим и социальным вопросам, а также учредила эффективный механизм для оценки хода осуществления принятых резолюций.

6. Страновые доклады представили следующие 14 стран-участников Конференции: Австралия, Бруней-Даруссалам, Германия, Индия, Индонезия, Китай, Монголия, Новая Зеландия, Республика Корея, Российская Федерация, Сингапур, Таиланд, Фиджи и Япония. Согласно докладам, основные тенденции в азиатско-тихоокеанском регионе включают: а) значительный и постоянный вклад картографической съемки, составления морских карт и карт земной поверхности в осуществление Повестки дня на XXI век и устойчивое развитие; б) прогресс в деле принятия и признания концепции инфраструктуры пространственных данных (ИПД), ускорение осуществления национальных программ ИПД, особенно в более развитых странах, и участие многих стран в осуществлении региональных и глобальных ИПД; в) укрепление связей и сотрудничества между странами региона в области приобретения и совместного использования пространственных данных в рамках деятельности Комитета. Хотя страновые доклады не были представлены на пленарном заседании, была обеспечена возможность получения ответов на вопросы, а национальные программы, тем не менее,

были проанализированы в рамках соответствующих технических комитетов.

7. По итогам работы Комитета I по кадастровым вопросам Конференция представила и обсудила соответствующие аспекты, касающиеся Организации Объединенных Наций и Батерстской декларации Международной федерации геодезистов об использовании земель в целях устойчивого развития, повышения степени осведомленности правительственных кругов и широкой общественности по кадастровым вопросам и вопросам использования земли, необходимости изучения экономических вариантов в рамках кадастровой реформы и систем управления земельными ресурсами и важности вовлечения местных общин в процесс проведения кадастровой реформы. Работа этого Комитета касалась также вопросов, связанных с важностью количественной оценки связи между кадастровыми системами и устойчивым развитием, необходимостью количественной оценки эффективности управления земельными ресурсами и улучшения кадастрового учета в целях признания тех трудностей, которые связаны с созданием единой базы кадастровых и топографических данных на национальном уровне, и необходимостью тщательной проработки вопросов при разработке стандартов Международной организации стандартизации, с тем чтобы они в чрезмерной степени не зависели от местной специфики. Конференция изучила необходимость учреждения рабочей группы в рамках Постоянного комитета. Эта рабочая группа будет анализировать соответствующие административные инфраструктуры для подготовки морских кадастров, изучать вопросы управления земельными ресурсами и готовить страновые обзоры с описанием состояния дел в области кадастрового учета и управления земельными ресурсами.

8. При рассмотрении вопроса о региональной геодезической инфраструктуре Конференция признала, по итогам работы ее Комитета II по геодезии, прогресс, достигнутый за последние три года в области создания единой геодезической сети в азиатско-тихоокеанском регионе в качестве основы для применения региональной СГИ. Комитет сообщил о том, что региональная геодезическая сеть была создана в ходе трех геодезических кампаний (1997, 1998 и 1999 годов),

что были уточнены их региональные исходные геодезические данные и что в настоящее время рассматриваются региональные стратегии подготовки исходных уровневых данных. Все эти вопросы были обсуждены на Конференции. Отмечалось, что ряд применяемых механизмов, в частности Глобальная система определения координат, способствовали получению ценных результатов, а также благодаря новым технологиям позволяли передавать такую информацию участвующим членам, прежде всего в развивающихся странах. Будучи воодушевленной этими достижениями, Конференция подчеркнула необходимость продолжения развития и совершенствования региональной геодезической инфраструктуры в качестве однородной позиционной основы региональной инфраструктуры.

9. По итогам работы Комитета III по фундаментальным данным Конференция с удовлетворением отметила прогресс в ходе проекта по составлению технического вопросника, осуществлявшегося Мельбурнским университетом в консультации с Австралийским национальным картографическим агентством (АУСЛИГ), подготовки прототипа набора топографических данных европейских стран ПЕТИТ и экспериментального проекта по определению административных границ. Была подчеркнута важность экспериментального проекта, поскольку он вызовет отклик на технические характеристики наборов фундаментальных данных, а также поможет апробировать политику совместного использования таких данных. В соответствии с его политикой страны-члены Постоянного комитета согласны обмениваться фундаментальными пространственными данными на свободной, эффективной и справедливой основе в целях решения региональных экономических, социальных и экологических вопросов. Типы данных, относящиеся к политике, определяются Постоянным комитетом и обычно детализируются в масштабе 1:1 000 000. Страны-члены согласились действовать согласно комплексу руководящих принципов, которые определяют обязанности по хранению; условия доступа; содержание данных и требования в отношении их соблюдения; связь с инфраструктурами пространственных данных на национальном, региональном и глобальном уровнях; и вопросы конфиденциальности,

секретности, безопасности и интеллектуальной собственности. Конференция приняла предлагаемую политику совместного использования фундаментальных данных, утвердила на 2000–2003 годы состав рабочей группы по фундаментальным данным и создала в четырех странах узловые пункты данных о кандидатах. Российская Федерация выразила заинтересованность в проведении обмена данными об административных границах со странами, с которыми она граничит, и поддержала деятельность рабочей группы. Конференция с удовлетворением отметила методы применения Российской Федерацией СГИ с использованием изображений, полученных со спутников.

10. Потребности в области развития относились к вопросам, которые были рассмотрены в ходе работы Комитета IV. Конференция проанализировала работу бывшей Целевой группы Постоянного комитета по потребностям в области развития, в состав которой входили Австралия, Исламская Республика Иран, Малайзия и Япония, в частности она рассмотрела вопросы, касающиеся публикации документа, определяющего инфраструктуру пространственных данных для азиатско-тихоокеанского региона, подготовки глоссария терминов ИПД, распространения вопросника, а также проведения Тихоокеанского практикума и организации непосредственных посещений стран в целях получения информации о национальных обследованиях и помощи в рамках СГИ в выявлении потребностей в области развития. Конференция отметила проведение в марте 1999 года в Суве Тихоокеанского практикума Постоянного комитета, который помог завершить работу над вопросниками для стран тихоокеанского региона и на котором была учреждена Тихоокеанская группа в целях учета уникальных и особых интересов народов тихоокеанских островов в области ИПД в поддержку обеспечения их устойчивого развития. Работа Комитета была связана также с рассмотрением важных вопросов укрепления организационного потенциала, в том числе вопросов образования и профессиональной подготовки, и целесообразности получения информации о последовательных образовательных и профессионально-технических программах, а также обеспечении к ним доступа. Конференция признала, что рабочая группа должна продолжать и расширять работу, начатую бывшей Целевой

группой, в том, что касается решения вопросов укрепления организационного потенциала.

11. Деятельность Комитета V по географическим названиям была посвящена важным и сохраняющим свою актуальность вопросам, в том числе подготовительной работе по созданию Группы экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям и проведению Конференции по унификации географических названий и некоторым аспектам ее деятельности, принципам стандартизации и последовательности, важности топонимических руководящих принципов и тех примеров, которые могли бы быть включены в топонимические принципы, а также идентификации стран в различных отделениях, функционирующих в азиатско-тихоокеанском регионе, определенных Группой экспертов. На Конференции были распространены ряд документов Организации Объединенных Наций и стран, в том числе примеры методов применения унифицированного подхода к выбору названий, топографическим руководящим принципам и подборке названий на местах.

12. В докладах международных научных организаций была особо отмечена важная роль картографической съемки, картографирования и геодезии в развитии глобализации, в частности их использование в рамках инициатив по созданию инфраструктуры пространственных данных и вклад в осуществление этих инициатив. В одном докладе содержалось предложение о том, что ввиду изменений в результате новых информационных и коммуникационных технологий, появления концепций инфраструктуры геоинформации и отход на благо общества от традиционной монополистической системы к системе, для которой характерны приватизация и экономическая конкурентоспособность и эффективность, национальные агентства картографирования должны проанализировать свое положение в рамках механизмов сбора и распространения пространственных данных, особенно с точки зрения представления этих данных и обеспечения доступа к ним.

13. Были рассмотрены программы технического сотрудничества, осуществляемые в азиатско-тихоокеанском регионе Японским агентством по международному сотрудничеству. Был отмечен растущий спрос на пополнение базы данных СГИ наряду с обязательством Агентства продолжать

оказывать помощь развивающимся странам региона в рамках программ географической информации. В докладе Всемирного банка говорилось о земельных проектах в развивающихся странах, а также о тех уроках, которые Банк извлек из опыта их реализации и последствий для международного сотрудничества. Было также проанализировано логическое обоснование поддержки Всемирным банком земельных проектов и реформы политики в странах, находящихся на этапе перехода от центрально планируемой к рыночной экономике, и других развивающихся стран. Налицо необходимость более широкого обмена пространственными данными (в том числе кадастровыми) на национальном и международном уровнях и наиболее эффективными практическими методами разработки и осуществления проектов в области землепользования. Было отмечено, что для расширения финансовой поддержки, необходимой для развития СГИ или ИПД требуется пересмотреть применяемый донорами подход финансирования, который ориентирован на проекты и не способствует приобретению согласованных наборов национальных данных. Неправительственные организации продолжали играть важную роль в оказании технической помощи развивающимся странам, например обеспечению СГИ в тихоокеанских островных государствах.

14. Работа пяти комитетов Конференции подтвердила, что концепция инфраструктуры пространственных данных находит более глубокое понимание. Задача специалистов в области картографии/ИПД заключается в освоении огромного потенциала географической информации/технологий ИПД и переходе с местного и национального уровня на региональный и глобальный в области применения соответствующих методов. Становится ясно, что развитие национальных инфраструктур пространственных данных будет содействовать сбору пространственных данных и более широкому доступу к ним правительственных организаций, частного сектора, университетов и граждан в целом. Кроме того, свободный доступ к данным, необходимым для выработки важных решений в связи с обеспечением социального, экономического и экологического устойчивого развития, облегчается благодаря наличию инфраструктур пространственных данных.

15. Перечень резолюций, принятых на Конференции, и предлагаемая предварительная повестка дня шестнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона прилагаются (см. приложения I и II). Мероприятия, рекомендованные Конференцией, и меры по подготовке шестнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона, которые, по-видимому, носят постоянный характер, были включены в подпрограмму 5 программы 7 среднесрочного плана на период 2002–2005 годов (A/55/6 (Программа 7), при этом ожидается, что они будут учтены в предлагаемом бюджете по программам на двухгодичный период 2002–2003 годов. Не ожидается, что включение этих мероприятий потребует дополнительных расходов. В предлагаемом бюджете по программе на двухгодичный период 2000–2001 годов<sup>4</sup> эти мероприятия, которые носят постоянный характер, относятся к разделу 9 (Экономические и социальные вопросы). Необходимо изыскивать дополнительные ресурсы на эти мероприятия в каждый двухгодичный период.

### **Рекомендации Экономическому и Социальному Совету**

16. Ввиду постоянного и важного значения картографических технологий и геоинформации или методов ИПД для работы лиц, занимающихся выработкой политики, специалистов по планированию и широкой общественности, а также той важной помощи, которую продолжают оказывать Региональная картографическая конференция Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона и Постоянный комитет по инфраструктуре СГИ для азиатско-тихоокеанского региона государствам-членам в области географической информации, Конференция рекомендовала Экономическому и Социальному Совету:

а) одобрить ее рекомендацию о созыве шестнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона в течение пяти рабочих дней в середине 2003 года в целях обзора,

прежде всего, постоянного и расширяющегося вклада картографии и географической информации в осуществление Повестки дня на XXI век;

б) предложить Генеральному секретарю принять, при необходимости и в рамках имеющихся ресурсов, меры по осуществлению других рекомендаций пятнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона. В частности, Организации Объединенных Наций следует продолжать оказывать поддержку деятельности в области картографической съемки, составления карт и развития инфраструктуры пространственных данных в азиатско-тихоокеанском регионе и, в частности, продолжать, в рамках имеющихся ресурсов, содействовать участию в них наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств региона.

*Примечания*

- <sup>1</sup> Австралия, Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Германия, Гонконг (Китай), Индия, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Китай, Колумбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Монголия, Непал, Новая Зеландия, Оман, Острова Кука, Папуа-Новая Гвинея, Перу, Республика Корея, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Сингапур, Святейший Престол, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Таджикистан, Таиланд, Тонга, Фиджи, Филиппины, Шри-Ланка и Япония.
- <sup>2</sup> Ассоциация государств Юго-Восточной Азии, Федерация картографической съемки и математики Земли, Постоянный комитет по инфраструктуре СГИ для Азиатско-Тихоокеанского региона, Группа экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям, Международная картографическая ассоциация, Международная федерация геодезистов, Международная ассоциация геодезии, Международный институт аэросъемки и землеведения и Южно-Азиатский форум ГИС.
- <sup>3</sup> *Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3–14 июня 1992 года* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: *Резолюции, принятые Конференцией*, резолюция I, приложение II.
- <sup>4</sup> *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 6 (A/54/6/Rev.1)*.

## Приложение I

### Перечень резолюций

1. Фундаментальные данные
2. Укрепление организационного потенциала
3. Региональная геодезическая инфраструктура
4. Батерстская декларация Международной федерации геодезистов об управлении земельными ресурсами в целях устойчивого развития
5. Учреждение Рабочей группы по кадастру
6. Экономические аспекты современных программ в области картографической съемки, составления карт, инфраструктуры пространственных данных и землепользования
7. Содействие осуществлению национальных и региональных программ унификации географических названий
8. Сотрудничество в рамках инициативы Организации Объединенных Наций по созданию географической базы данных
9. Выражение признательности

## Приложение II

### **Предварительная повестка дня шестнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона**

1. Открытие Конференции.
2. Выборы Председателя и других должностных лиц Конференции.
3. Задачи Конференции.
4. Организационные вопросы:
  - a) рассмотрение и утверждение правил процедуры;
  - b) утверждение повестки дня;
  - c) учреждение технических комитетов и выборы председателей и докладчиков;
  - d) организация работы Конференции;
  - e) полномочия представителей на Конференции;
  - f) процедуры выборов Постоянного комитета по инфраструктуре СГИ для азиатско-тихоокеанского региона.
5. Доклад Постоянного комитета по инфраструктуре СГИ для азиатско-тихоокеанского региона.
6. Доклады, рассматриваемые на Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона:
  - a) осуществление резолюции пятнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона;
  - b) перечень страновых докладов.
7. Запрошенная документация.
8. Технические комитеты Конференции.
9. Доклады и резолюции:
  - a) доклады технических комитетов Конференции;
  - b) утверждение докладов и планов действий;
  - c) утверждение резолюций.
10. Обзор результатов работы Конференции.
11. Предварительная повестка дня семнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона.

12. Организационные вопросы на рассмотрении Постоянного комитета по инфраструктуре СГИ для азиатско-тихоокеанского региона:
    - a) выборы членов Исполнительного совета;
    - b) статуты;
    - c) рабочие группы;
    - d) следующее заседание.
  
  13. Утверждение доклада шестнадцатой Региональной картографической конференции Организации Объединенных Наций для азиатско-тихоокеанского региона.
- \_\_\_\_\_