



经济及社会理事会

Distr.: General
18 April 2000
Chinese
Original: English

2000 年实质性会议

2000 年 7 月 5 日至 8 月 1 日，纽约

临时议程* 项目 10

区域合作

**1999-2000 年西亚经济社会委员会区域经济
和社会发展概览摘要**

执行摘要

1999 年西亚区域的经济增长加速，特别是在该年下半年。初步估计表明西亚经济社会委员会（西亚经社会）成员，不包括伊拉克的 1999 年总体实际国内生产总值（国内总产值）增长率为 3.12%。1999 年 3.12% 的增长率较 1998 年 2.31% 高，但低于该区域 1997 年 3.39% 的实际国内总产值增长率。

海湾合作委员会国家和经济较为多样化国家之间以及每组国家之间的实际国内总产值增长率有很大差别。估计表明作为小组的海湾合作委员会国家** 的 1999 年总体实际国内总产值增长率为 2.63%，而经济较为多样化的西亚经社会成员，*** 不包括伊拉克的增长率为 4.1%。

在大多数西亚经社会成员中，1999 年主要促使经济增长和大大改善 2000 年前景的因素是石油价格和收入于 3 月开始猛增，持续到 1999 年底。海湾合作委员会国家的情况尤其如此，其石油收入占国内总产值的 35% 以上，政府收入的 75% 和出口的 85%。

* E/2000/100。

** 巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国。

*** 埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、也门和西岸及加沙地带。

1999年，除油价和收入较高外，影响海湾合作委员会国家的经济增长的最重要因素包括，石油产量减少、财政和金融政策、经济多样化和改革。所有海湾合作委员会国家大大受益于较高的油价和收入。虽然有些国家在出现较高的油价和收入的迹象后，就立即迅速增加政府支出，但其他国家较为谨慎，只是在该年后期才增加政府支出。大多数海湾合作委员会国家的货币与美元挂钩，由于美利坚合众国较高的利率，它们普遍采取紧缩和谨慎的金融政策。在海湾合作委员会国家中，经济较为多样化和已执行重大经济和结构改革的国家1999年获得最高的经济增长率。

经济较为多样化的西亚经社会成员，不包括伊拉克的1999年总体实际国内总产值增长率为4.1%，稍为低于1998年的4.97%。不过，在这组国家之间1999年实际国内总产值增长率大不相同。估计埃及、约旦、也门以及西岸和加沙地带获得2%或较高的实际国内总产值增长率；估计黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的实际国内总产值增长率为1%或较低。

国际石油市场的事态发展对该区域的经济产生了重大影响。西亚经社会13个成员中有10个是石油出口国。1999年油价和收入从1998年很低的水平猛增。1999年，估计石油输出国组织的原油篮子年平均价格为每桶17.47美元，较前一年平均价格高大约每桶5美元，增长率超过40%。估计该区域1999年总石油收入为939.4亿美元，比1998年691.5亿美元增加35.8%。许多西亚经社会成员，特别是海湾合作委员会国家的贸易和财政状况因1999年石油收入增加而大为改善。

1999年，大多数经济较为多样化国家的劳动力市场仍然普遍不景气，求职者很难找到工作。许多西亚经社会成员国面临青年失业率高的严重问题。青年失业率大约等于总劳动力中的失业率的三倍。青年妇女的失业率更为严重，这是因为在所有失业妇女中第一次求职者的比率远远超过男子的相应比率，表明青年妇女毕业后找工作极为困难。在西亚经社会区域的劳工出口国中妇女在成人劳动力中所占的比率为20%至30%，在海湾合作委员会国家这个比率甚至更低，为10%至20%。

多年来，在海湾合作委员会国家劳动力本国化是已宣布的政策，但于1998年才得到严格得多的执行。该年由于财政和经济状况突然恶化，海湾合作委员会国家国民中的求职人数激增。1999年，尽管经济和财政状况有所改善，海湾合作委员会国家政府仍然加紧努力以求职公民替换外雇工人。

初步估计表明1999年大多数西亚经社会成员的通货膨胀率为2.3%或以下。海湾合作委员会国家和经济较为多样化的西亚经社会成员得以控制通货膨胀。

1999年，在该区域大多数国家，预算赤字在国内总产值中所占的百分率减至大约3%或以下。在海湾合作委员会国家预算赤字减少的幅度最大，各自1999年预算是按1999年油价平均每桶约11美元的假定编制的。

目录

章次	段次	页次
一. 总体经济业绩	1-37	5
二. 货币、财政和金融发展	38-44	9
三. 对外部门的发展	45-50	10
四. 西亚经社会地区的科学和技术：评估	51-66	11
五. 对性别问题敏感的参与式发展	67-81	12
图		
1997-2000 年西亚经社会区域实际国内生产总值的增长情况		15

一. 总体经济业绩

1. 1999年西亚区域的经济增长加速,特别是在该年下半年。1999年3.12%的增长率较1998年的2.31%要高,但低于该区域1997年3.39%的实际国内生产总值(国内总产值)增长率(见图)。

2. 海湾合作委员会国家和经济较为多样化国家之间以及每组国家之间的实际国内生产总值增长率有很大差别。估计表明作为小组的海湾合作委员会国家的1999年总体实际国内生产总值增长率为2.63%,而经济较为多样化国家,不包括伊拉克的增长率则为4.1%。

3. 估计表明海湾合作委员会国家中,阿拉伯联合酋长国、阿曼和巴林是1999年增长率最高的国家,而科威特和卡塔尔则为增长率最低的国家。

4. 政府官方数字表明阿拉伯联合酋长国1998年非石油部门的实际增长率为4.7%,抵销了该年石油产量的部分减少数额。此增长的成因是,政府能够保持所规划的支出,即使油价和收入下跌。政府是通过使用从海外投资所得到估计超过1200亿美元的收益来达到此目标的。与1998年数字相比,该国1999年减少石油产量大约9%。初步估计表明阿拉伯联合酋长国1999年实现实际增长率6%。

5. 估计阿曼1999年实际国内生产总值从1998年临时估计2.9%的增长率增加了3.7%。阿曼不是石油输出国组织成员,1999年石油产量只略有减少。该国还从往年实行的经济和结构改革获益。此外,1999年农业和服务部门取得良好成绩。

6. 按照政府公布的正式临时估计数字,巴林1998年实际国内生产总值增长了4.8%,并且初步估计1999年国内生产总值增长率为4.5%。巴林也不是石油输出国组织成员,1999年石油产量没有削减。计划项目的国家支出持续不断,并随着政府集中注意促进经济增长和为其国家劳动力创造就业机会在该年迅速增长。旅游业和银行部门取得良好成绩,特别是在1999年下半年。

7. 估计表明沙特阿拉伯的实际国内总产值从1998年很低的0.5%增至1999年的1.8%。增长的主要原因是,由于油价和收入猛增,政府支出和私营部门投资大幅增加。非石油部门因直接和间接受益于石油收入的增长,1999年增长率有所提高。估计建筑、房地产、银行业、贸易和服务部门的增长率都超过5%。非石油部门目前占国内总产值的64%,估计其增长足以抵销石油产量减少4.7%和能源部门的资本支出减少的比率有余。此外,1999年下半年沙特阿拉伯政府宣布一套法律措施,以促进在本国的外国投资。新法律规定外国投资者能够在该国拥有财产。该法律还修改了本国对沙特阿拉伯的外国商人的赞助制度。非沙特阿拉伯人,包括外雇工人将获准在本国股票市场的12个共同基金进行投资。此外,政府正在审查新的投资法,以便排除外国投资者所面临的障碍和修改劳工条例,并有可能允许外国投资者在该国的合营企业取得最高达75%的所有权。

8. 估计表明卡塔尔继1998年实际国内生产总值增长了2.5%后,于1999年增长了1.3%。卡塔尔1999年石油产量与1998年相比减少5.97%。政府继续执行1999年紧缩支出计划,因此阻碍了非石油部门较高的增长率。不过,由于外雇人员离开该国,全面市场活动,特别是房地产、贸易和服务部门继续缩减。

9. 按照临时估计,科威特1998年的增长率减少1.8%,1999年呈现增长,但增长率仅为0.5%。石油收入从1998年很低的水平猛增后,科威特1999年削减其石油产量12.02%,并且政府支出缓慢增加。1999年上半年外雇人员的离开使科威特总劳动力的年减少率达0.6%,这也对该国的经济增长有恶劣影响。

10. 经济较为多样化的西亚经济社会委员会(西亚经社会)成员,不包括伊拉克,指出其1999年总体实际国内生产总值增长了4.1%,略为低于1998年的4.97%。不过,这组国家的6个成员的1999年总体实际国内生产总值增长率大不相同,估计埃及、约旦、也门、西岸和加沙地带的实际国内生产总值增长率为2%以上,而黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的实际国内生产总值增长率为1%以下。

11. 估计表明埃及 1999 年实际国内总产值增长了 6%。这不仅是经济较为多样化的国家之中，而且是整个区域内最高的增长率。此外，埃及 1999 年的国内总产值增长率分别比 1997 年增长率 5.3% 和 1998 年 5% 要高。埃及经济持续增长，主要原因是在国际货币基金组织(货币基金组织)和世界银行赞助下，自 1991 年以来执行的经济改革和结构调整方案取得重大成果。埃及经济改革的一个独特方面是，它能够实现经济改革目标，同时没有造成恶劣的社会影响。原因是，脆弱群体从增长进程开展期间所建立的社会安全网获得帮助。埃及私有化方案普遍被视为世界上最成功的方案之一。1993 年，303 家公共部门公司中有 182 家，或 60% 获利；该比例增至 89%，因为目前其余 163 家公共部门公司中有 145 家获利。此外，埃及能够吸引主要外国战略投资者，例如 Alcoa、Nestle、Daewoo 和 Alcatel 等。内向外国直接投资额从 1980 年的 23 亿美元增至 1990 年的 110 亿美元，并且投资额 1998 年比 1997 年增加 11 亿美元，达 167 亿美元。预计 1999 年外国直接投资流入额增加一倍，大约为 20 亿美元。由于生产率提高、外国直接投资流入额增加、旅游业蓬勃发展和私营部门复苏，埃及得以使实际国内总产值增长率几乎达大约 2.1% 的年人口增长率的三倍。要是埃及银行部门的效率较高，就会进一步提高国内总产值增长率。虽然埃及有许多银行，但由于银行部门分散而无法提供充分的银行服务。这个部门必须合并，以便进一步促进埃及的经济增长和在迅速变成全球化的世界经济中增强其竞争力。

12. 也门及西岸和加沙地带的 1999 年实际国内总产值增长率比 1998 年要高。也门的实际国内总产值增长率从 3.2% 增至 4.2%。这主要由该国的石油部门所致，石油产量增加 5%，油价激增。由于石油收入增长，政府能够增加支出，这有助于加速非石油部门的增长。游客数次遭受攻击，因此对旅游业和外国直接投资流入额有恶劣影响，并使 1999 年较高增长的前景黯淡。估计西岸和加沙地带的实际国内总产值增长率从 1998 年的 4.10% 增至 1999 年的 4.60%。1999 年，经济受益于加沙地带国际机场的服务和加沙港口的

重大工程。不过，对西岸和加沙地带经济的最大刺激是旅游业的蓬勃发展和世界银行及几个捐助国为经济发展所提供的优惠贷款。

13. 据估计约旦 1998 年实际国内总产值增长了 1.70%，1999 年增长了 2.10%。私人投资显著增加，服务部门，特别是旅游业的的增长有所提高。不过，由于缺水农业产量减少，因此抵销了在其他部门所获得的一些增长。

14. 黎巴嫩的实际国内总产值增长率从 1997 年的 3.5% 降至 1998 年的 3%，1999 年进一步降至大约 0.8%。1999 年建筑部门的危机主要因高利率而持续。1999 年银行部门的活动较 1998 年缓慢，这从存款、贷款和总资产资产负债表的年增长率降低反映出来。不过，旅游业继续发展，1999 年与 1998 年相比，游客人数增加大约 15%。在 1999 年头 11 个月期间，两年国库券的利率从 16% 降至 14%。但是，利率仍被视为太高，应予大幅降低，以便减轻该国的债务负担和刺激经济发展。目前这尤为重要，因为政府正在增加税率和削减支出，以力求减少预算赤字在国内总产值中所占的百分率，并且设法偿还于 1999 年下半年超过 200 亿美元标志数的公债。黎巴嫩政府宣布它会致力在今后五年内使国内总产值增长 3% 至 5%。为实现此目标，政府必须采取措施，鼓励包括黎巴嫩人和外国人的私人投资；促进经济和行政改革；并尽快推动私有化进程。

15. 政府官方来源表明阿拉伯叙利亚共和国实际国内总产值 1998 年增长了 7.8%，但 1999 年只增长了 0.5%。造成经济业绩逆转的主要因素是，1999 年降雨量与过去的年平均降雨量相比减少了 60%，致使该国农产量锐减。叙利亚的经济以农业为主。

16. 估计主要由于石油收入大幅增加，伊拉克的经济有所增长。不过，联合国对伊拉克实行的经济制裁不仅限制该国的贸易活动和资本流动，而且使伊拉克不能控制本国的石油收入，经济状况仍然很差。

17. 1999 年该区域石油产量平均每日 1 774 万桶，比 1998 年产量每日 1 835 万桶低 3.3%。在西亚经社会

成员中，科威特和阿拉伯联合酋长国的石油生产率降幅最大，产量分别比 1998 年水平低，大约 12.02% 和 10.04%。不过，一些其他西亚经社会成员，尤其是伊拉克增加石油产量，生产平均每日 253 万桶，比 1998 年的每日 211 万桶高大约 20%。应当指出，由于普遍遵守石油输出国组织商定的削减额，沙特阿拉伯、科威特和阿拉伯联合酋长国现有闲置石油产量分别为大约每日 300 万桶、65 万桶和 50 万桶。

18. 1999 年，大多数经济较为多样化国家的劳动力市场条件仍然普遍不利于求职者。该区域大多数国家的人口增长率相当高，劳力供应增长率大幅度提高。在该区域各国的劳动力中的妇女参与率，尽管有所提高，但仍然相当低。数字表明在埃及、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和也门，妇女在劳动力中的比例为 21% 至 30%。在其他西亚经社会成员国，这一比例甚至更低，为 11% 至 20%。约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国的经济增长充其量缓慢；尽管在该年下半年国外有多一些就业机会，基于上述理由，估计国内劳动力市场只稍微好转。

19. 不过，在埃及，经济改革、西奈半岛和新河谷庞大的发展项目、外国直接投资猛增和旅游业蓬勃发展等因素大大有助于使该国 1999 年的失业率降低。政府官方数字表明，1993 年埃及的失业率达到顶峰 10.4%，部分原因是海湾战争后外雇工人回返，但自此以后回返人数每年下降。埃及的失业率逐年下降，1994 年为 9.8%、1995 年为 9.6%、1996 年为 9.2%、1997 年为 8.8%、1998 年为 8.3%，估计 1999 年进一步降至 7.9%。应当指出，其他资料来源，包括国际劳工组织（劳工组织）估计失业率高于政府官方数字大约 50%。不过，大多数分析家普遍同意埃及的年失业率正在下跌。对需要每年为首次进入劳动力市场的劳动者创造 450 000 个工作对国家来说，这是一项重大成果。

20. 1999 年，也门及西岸和加沙地带的劳动力市场条件看来比上一年好。两国都受益于加速经济增长。不过，由于 3.5% 的高人口增长率和劳力供应增长率很高，一般认为劳动力市场条件的改善很有限。

21. 在海湾合作委员会国家劳动力市场的性质不同：外雇工人占总劳动力的比例最大。过去三十年这些工人对所有海合会国家的经济增长和发展作出重大贡献。不过，由于不准外雇工人拥有房地产或进行重大投资，他们不得不把大部分收入汇回本国或别处。

22. 多年来，海湾合作委员会国家已宣布采取劳动力本国化政策，但 1998 年由于金融和经济状况突然恶化和海湾合作委员会国家国民中找工作的人数继续激增，这些国家厉行此政策。1999 年，尽管经济和金融状况有所改善，海湾合作委员会国家继续加强努力使找工作的公民代替外雇工人。

23. 1998 年，在巴林的外雇工人占总劳动力的 62%。这个比例是所有海湾合作委员会国家中最低的，但仍然高于世界上大多数其他国家的比例。1998 年和 1999 年，政府的公共支出保持在经济可维持的最高水平，以便向公民提供更多就业机会。此外还在继续推行巴林化政策。

24. 科威特政府发布法律，规定科威特雇主雇用外雇工人的最高限额。该法律要求把私营部门劳动力中科威特雇员所占的比例从目前的 1.5% 增至 5%。法律还规定向私营部门的科威特雇员提供社会和儿童津贴，类似公共部门的本国公务员所得的津贴。此外，保证雇用较多公民的私人公司优先获得政府项目。在 1999 年上半年，科威特劳动力共计 125 万人，年减少率为 0.6%。由此可见，尽管科威特雇员人数因外雇工人人数减少 1.9% 而增加 5.8%，总劳动力还是缩减了。在公共部门中科威特公务员超过 90%，劳动力年增长率为 5.7%，在 1999 年上半年，劳动力市场吸收了 5 543 名新劳动者。这表明对使政府限制新雇用施加的压力并未达到预期效果；不管怎样，增长数是因政府支出骤增所致的。

25. 在阿曼，外雇工人总数从 1997 年的 493 847 人降至 1998 年的 482 527 人，或 2.3%。在同一期间，公共部门雇用的阿曼公民人数增加了 2.6%。1999 年继续推行阿曼化政策，再次证明该政策在公共部门、银行和金融部门最成功。

26. 卡塔尔继续推行使国民代替外雇工人的政策。估计在 1998—1999 年两年期间, 有大约 75 000 名外雇工人离开卡塔尔。

27. 沙特阿拉伯有超过 600 万名外雇工人, 占王国总劳动力的 70% 和其私营部门劳动力的 90%。第七个沙特阿拉伯发展计划(2000—2005 年)的最优先事项之一是发展沙特阿拉伯劳动力和向国民提供就业机会。新经济理事会计划为国民创造工作, 鼓励外国和本国投资和使当地公民代替外雇工人。

28. 四个海湾合作委员会国家, 即巴林、科威特、阿曼和沙特阿拉伯过去三年的通货膨胀率为 1% 以下。1998 年巴林、阿曼和沙特阿拉伯甚至呈现负通货膨胀(通货紧缩)。不过, 初步估计表明, 在六个海湾合作委员会国家中有四个的 1999 年通货膨胀率略高。海湾合作委员会小组内估计阿拉伯联合酋长国的通货膨胀率最高, 卡塔尔是唯一出现低于上一年的通货膨胀率的海湾合作委员会国家。

29. 由于所有海湾合作委员会国家的货币与美元挂钩(科威特的第纳尔除外, 与以美元为主的一篮子货币挂钩), 1999 年海湾合作委员会国家普遍实行紧缩的货币政策。按美国货币当局所采取类似行动提高利率。不过, 除卡塔尔外, 所有海湾合作委员会国家的 1999 年政府支出较 1998 年高得多。在这些国家通货膨胀率增上升的另一个因素是, 政府撤销部分货物和服务津贴。

30. 巴林 1997 年出现 0.2% 的通货膨胀率, 1998 年出现 0.4% 的通货紧缩率。初步估计表明, 巴林 1999 年通货膨胀率为 0.5%, 是所有西亚经社会成员之中最低的。科威特的通货膨胀率 1997 年为 0.7%, 1998 年为 0.2%, 据初步估计 1999 年为 0.7%。1997 年和 1998 年, 阿曼出现 0.5% 的通货紧缩率, 但初步估计表明 1999 年通货膨胀率为 0.8%。

31. 1996 年和 1997 年, 卡塔尔出现 4.9% 的通货膨胀率, 但估计 1998 年降至 2.9%, 1999 年 1.5%。1997 年沙特阿拉伯出现 0.4% 的通货紧缩率和下一年为 0.2%; 不过, 初步估计表明 1999 年通货膨胀率为 1%。

阿拉伯联合酋长国 1997 年出现 2% 的通货膨胀率, 1998 年为 1.6%, 初步估计表明 1999 年通货膨胀率为 3%。

32. 估计表明该区域经济较为多样化的国家中, 黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国 1999 年出现最低的通货膨胀率, 为 1%。不过, 黎巴嫩 1999 年通货膨胀率比 1998 年要低, 阿拉伯叙利亚共和国的通货膨胀率则比 1998 年要高。

33. 黎巴嫩的通货膨胀率从 1996 年的 8.9% 降至 1997 年的 7.8% 和 1998 年的 5%。在这几年每年通货膨胀率降低时, 实际国内总产值增长率随着下跌。1999 年此趋势持续下去: 经济增长缓慢、同时政府削减支出和实行紧缩的货币政策, 结果消费者需求和投资额减少, 致使该国的通货膨胀率降低。

34. 阿拉伯叙利亚共和国的通货膨胀率从 1996 年的 8.8% 降至 1997 年的 2.2%, 1998 年则呈现 1.2% 的通货紧缩率。1999 年虽然经济活动的发展仍然缓慢, 该国发生严重旱灾, 致使重要农业部门的产量锐减, 总的价格上涨 1%。

35. 约旦的通货膨胀率相对偏低, 1997 年和 1998 年分别为 3% 和 3.1%。由于象黎巴嫩的情况, 包括国内总产值增长微小、政府削减支出和实行紧缩的货币政策, 估计 1999 年通货膨胀率降至 1.9%。约旦的通货膨胀率没有进一步降低主要是因为旱灾使农业商品价格上涨。

36. 埃及的通货膨胀率从 1996 年的 7.3% 降至 1997 年的 4.8% 和 1998 年的 4.1%。1999 年趋势持续下去, 估计为 2.3%。谨慎的货币和金融政策使该国的通货膨胀率下跌。

37. 1999 年西亚经社会成员中, 估计通货膨胀率降幅最大的国家是也门, 初步估计表明从 1998 年的 12.2% 降至 1998 年的 2%。通货膨胀率降低的主要因素是, 1999 年也门里亚尔因石油收入和外国援助大幅度增加而坚挺。西岸和加沙地带的通货膨胀率从 1997 年的 7.6% 降至 1998 年和 1999 年的 5.6% 和 4% (估计数)。

二. 货币、财政和金融发展

38. 在 1996—1999 年期间，由于西亚经社会大多数成员国改革金融体系，并且开始实行新的金融规则和条例，因此提高了其货币政策的效力。一些成员国（例如，埃及、约旦、阿曼和也门）在利率结构自由化，最初是存款利率结构自由化和缩小优惠利率——特别是对公共部门企业——方面取得了重大进展。其他西亚经社会成员国（例如，黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国）通过由市场确定利率的金融手段向储蓄者提供多种资产。

39. 为了改进货币控制机制，特别是在金融自由化的情况下，必须从数量上的信贷限制转变为间接的货币控制手段。在大多数成员国，按市况较灵活使用再贴现手段，在管理流动资金方面较经常使用销售和购回中央银行证券和国库债券的手段。此外，关于法定储备的规定在较大程度上一律适用于金融机构。

40. 不过，1998 年和 1999 年上半年大多数成员国的市场流动资金减少，促使这些国家的市场利率上升。1999 年下半年，由于海湾合作委员会国家的石油收入增加、间接影响从这些国家向西亚经社会成员的其他小组扩散，同时极需的调动本国储蓄的势头得到保持等因素，市场流动资金日益增加，从而使市场利率趋于稳定。一些西亚经社会成员国（例如，约旦和阿曼）的中央银行鼓励银行部门向公众提供一系列包括现金奖励和宣传奖的竞争性储蓄办法。在其他西亚经社会国家（例如，埃及、黎巴嫩和沙特阿拉伯），促进中央银行监测货币和资本市场运作，其中包括银行信贷政策、资产质量审查、管理质量、信贷评价制度、遵守中央银行规则和条例和有关清偿能力、流动资金及一般业绩的其他问题。

41. 过去几年，在西亚经社会大多数成员国的财政政策方面出现新趋势。海湾合作委员会国家的主要预算收入来源——即石油收入——发生波动，因此有必要在政府支出优先次序方面作一些修改，以降低预算支出的增长率，从而减少预算赤字。经济较为多样化的

成员国加倍努力编制通货紧缩预算，以使支出增长率低于通货膨胀率，从而削减实际支出。海湾合作委员会国家为减少其预算支出对石油收入的依赖，设法为稳定的长期财政政策奠定基础，推行旨在增加非石油收入和削减支出的政策。经济较为多样化的成员国越来越使用调动本国资源的手段，例如改进税收方法、并且实行新税制和提高现有税率和增加使用金融手段，例如债券和国库债券。两组成员国设法通过提高公用事业的价格和用户收费或减少津贴和降低公共部门工资和薪金的增长来削减预算赤字。

42. 一些海湾合作委员会国家，特别是阿曼、卡塔尔和沙特阿拉伯计划 1999 年开始推行法律改革，以鼓励外国投资，从而创造新的收入来源和减轻财政负担。在这个情况下，应推行私有化作为备选战略性政策，以吸引外国投资和建立集中加强私营部门在经济领域的作用的牢固经济基础，以使预算收入来源多样化。

43. 经济较为多样化的西亚经社会成员国的财政改革旨在消除公共财政的不平衡状况、实行资源相对不足原则、消除滥用政府财政资源的做法和创造使公共部门企业有效，在市场上有竞争力的经济条件。有关减少间接津贴的问题已变成大多数这些国家的财政改革计划的一个主要构成部分，包括开始实行有效税制、精简公务员制度、加强财政行政能力和提高支出的透明度。

44. 尽管西亚经社会大多数成员国政府作出推行私有化的承诺，但实际上继续对公共部门进行投资，在所谓公用事业类中的投资增至 20%至 25%。支出细节表明在大多数成员国，特别是海湾合作委员会国家，增长主要来自防御支出和其他未指定的支出项目，但教育和保健等领域的支出在投资总额和资本支出中所占的百分率已降低。这一事态发展特别使海湾合作委员会国家政府特别感到关切，尤其考虑到 1999 年下半年油价上涨。在该段期间，这些政府希望能够负担预算中所开列这两个领域的支出，但因 1999 年上半年油价低而推迟有关行动。

三. 对外部门的发展

45. 1990 年影响到该区域对外部门发展特点的一个最为重要的事件是石油输出国组织成员国于 1990 年 3 月决定削减石油产量，之后该年度下半年石油价格猛涨。对于海湾合作委员会各成员国（其中有四个国家属于石油输出国组织）来说，油价的上涨抵消了石油产量削减的结果。从 1999 年第二季度开始，前些年出现的出口下降趋势开始得到扭转。例如，与 1997 年相比，科威特的石油出口 1998 年下降了 37%，而在 1999 年第一与第二季度之间则增加了 24%。与 1997 年相比，阿曼的石油出口 1998 年下降了 31%，而在 1999 年第一与第二季度则增长了 41%。油价和收入的增长对作为多样化经济体的国家的对外收支也产生了积极影响——既有对其中的石油输出国（埃及、阿拉伯叙利亚共和国和也门）的直接影响，也有间接影响，即向该区域的出口、工人的汇款和海湾合作委员会国家的财务援助有所增加，因为此类资金流动通常与石油收入成正比。

46. 在该区域的多样化经济体中，有许多国家的出口依赖着海湾合作委员会的市场，而该市场往往占其出口总量的 40% 强（如对黎巴嫩或约旦来说即是如此）。但是，鉴于该年度初石油出口尚未恢复，对于大多数多样化经济体来说，在 1998 年上半年到 1999 年上半年之间，区域内的出口在出口总量中所占的份额出现下降，约旦下降了 4%，黎巴嫩下降了 18%，阿拉伯叙利亚共和国下降了 20%，也门下降了 40%。仅有埃及能稍微增加其在区域内出口中的份额，同期内它的出口增长了约 4%。不过，由于石油价格上涨，这一状况可能在 1999 年下半年有所改善。

47. 在 1998 年到 1999 年之间，该区域大多数国家除黄金外的国际储备均有所增长——巴林增长了 27%，科威特增长了 22%，阿曼增长了 50%，沙特阿拉伯增长了 20%，阿拉伯联合酋长国增长了 12%，约旦增长了 50%，黎巴嫩增长了 19%，也门增长了 37%。仅有埃及的国际储备状况有所恶化，在 1998 年到 1999 年之间减少了 17%。但是，埃及的储备也能轻松地支付七个月的进口费用。约旦的经常帐户状况较差，但外汇

储备额大幅上涨，其原因可能是 1999 年 2 月侯赛因国王逝世之后，阿拉伯各国为了支持约旦，在该国存储了一些款项。1999 年末，黎巴嫩、约旦和科威特的进口支付能力较高，而海湾合作委员会的其他国家的能力则较低。

48. 1999 年西亚经社会各成员国的外债状况没有发生重大变化。在负债率高的国家，主要是约旦、卡塔尔、阿拉伯叙利亚共和国和也门，与 1996 年相比，除卡塔尔之外，1997 年债务与国内生产总值的比率稍有下降，而与 1997 年相比，除卡塔尔和也门之外，1998 年这一比率继续降低。卡塔尔债务与国内生产总值的比率 1996 年为 79%，到 1998 年则上升到 101%，其外汇偿债率是该区域最高的，超过了 12%。为了更好地对外债进行管理，卡塔尔的战略是使其国际供资渠道多元化，在为新项目筹资时利用国外的贷款和债券，以取代价格波动不定的石油和天然气收入。而后者则被用来加强该国的储备，清偿外债。外债在国内生产总值中所占份额相对较低的国家，主要是巴林、科威特、黎巴嫩、阿曼和阿拉伯联合酋长国，在 1998 年期间债务与国内生产总值的比率稍有增加。

49. 各成员国继续承诺参与全球化进程。约旦在通过了一系列与贸易相关的知识产权法律之后，于 1999 年 12 月被接纳进入世界贸易组织，使加入世界贸易组织的西亚经社会成员国总数达到 6 个（其他国家是巴林、埃及、科威特、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国）。阿曼、黎巴嫩、沙特阿拉伯和也门拥有观察员地位，并在继续进行谈判。对于沙特阿拉伯来说，世界贸易组织的成员要求构成为特殊的难题，原因是该国抵制将进口关税减少到所需的最低限度，并拒绝向外国投资开放重要的部门。

50. 与加入世界贸易组织的工作相一致，海湾合作委员会各国在经过了近二十年的辩论之后，于 1999 年 11 月核可至迟于 2005 年设立一个关税联盟。在与欧洲联盟谈判设立一个自由贸易区方面，统一关税对于海湾合作委员会各国来说是向前迈进的重要一步。但由于海湾合作委员会各成员国对于削减关税的范围和速度意见不一，具体实施工作可能要推迟。1997 年

各阿拉伯国家还商定在从 1998 年 1 月 1 日开始的未来十年里，组成一个大阿拉伯自由贸易区。实施工作已经开始，但进展缓慢。西亚经社会的一些成员国还参与了关于欧洲联盟与地中海沿海各国到 2010 年设立一个自由贸易区的欧洲-地中海协定。在西亚经社会的成员国中，迄今仅有约旦和巴勒斯坦权力机构签署了该协定，埃及、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国仍在进行谈判。

四. 西亚经社会地区的科学和技术：评估

51. 西亚经社会各成员国大体上仍没有制定旨在提高国家科学技术能力的综合全面的政策性文件。零零散散的立法条款以及各项法律、条例和规章产生了没有明定的事实上的科学技术政策体制，而此类体制往往支离破碎，甚至有时前后不一。这导致本已稀少的资源的使用效力和成效下降，偏重供应方、而不是需求方的考虑因素，并且在科技人才的培养方面强调数量，而不是质量。在此类政策体制中能够察觉出的优先领域包括农业、粮农业、保健服务和国防。

52. 研究开发中心和高等学术机构是各成员国国家科学技术机构体系中得到最健全的发展的两类机构。需要更加重视设立和补充传统的体制形式，使之具有高标准、高质量，具备校准设施、拓展和推广服务以及旨在向科学技术能力建设提供风险资本的体制和管理安排。

53. 西亚经社会成员国的研究开发机构的组织结构往往支离破碎且不稳定，管理手段较为落后，而且有着严重的财务限制，因此对向社会经济发展的优先目标所作的贡献较为有限。

54. 许多成员国用于研究开发的支出在国内生产总值中所占的比率约为 0.2%，一些国家甚至低于 0.05%。西亚经社会一些成员国的研究开发支出虽相对较高，但其比率仅为许多发达国家科学研究经费与国内生产总值的比率的十分之一。

55. 在专门从事研究和开发工作的人力资源方面情况也是如此。因此，1997 年有关每百万名居民中所拥有的研究人员数量的现有数字在阿拉伯叙利亚共和国的 30 到科威特的 230 的区间内，而发达国家的可比数字一般在每百万名居民拥有数千名研究人员的范围内。技术人员的状况更是不尽如人意，1997 年每百万名居民中拥有的技术人员的比率在阿拉伯叙利亚共和国的 25 到科威特的约 70 之间，而发达国家这方面的数字则超过了 1 000。

56. 与西亚经社会的其他成员国相比较，埃及妇女参与研究机构工作的程度相对较高。由于新的标准、质量检验和联系机构，在西亚经社会其他一些成员国中，与以往相比有更多的女性也拥有了新的就业机会。

57. 科学技术体系的产出基本体现在有关产品和工艺的新的、经过变通应用的科学技术知识方面。这一知识往往包含在专利权中，但更经常地则是发表于专门的科学技术刊物中。如果考虑到研究开发活动所具有的上述种种缺陷，不难想象西亚经社会成员国中此类活动的产出往往落后于其他国家和地区集团。这些国家专利活动的水平部分地说明了这一点。

58. 成员国国家科学技术体系的未来在很大程度上取决于高等学术机构及技术和职业培训机构毕业生的水准。通过最近对这些机构状况的审查来看，让人感到亦忧亦喜。

59. 进入国家高等教育体系的学员数量近年来稳步增长。若干成员国，特别是沙特阿拉伯和阿拉伯叙利亚共和国对培养中级科学技术人员更为重视。

60. 另一个积极的趋势是，西亚经社会成员国中拥有大学学位的女性毕业生超过了以往任何时候。这是一个普遍的趋势，范围涉及所有成员国，包括海湾合作委员会国家。

61. 一般来说，划拨给高等教育的财务资源是不充足的。这特别有损于科学技术领域，因为这些领域需要专门的设备和昂贵的材料，并且需要在大学教育和研

究机构中不断创新。对科学技术毕业生的质量也有相当大的影响。

62. 获取和使用现代信息来源方面较为显著的指标之一是某一国家在因特网上设立的最高域名的数量。西亚经社会成员国的人口数量虽占全世界总人口的 2.7%，但所设的最高域名在全世界仅占 0.05%。各成员国之间差别也很大，2000 年 1 月，阿拉伯叙利亚共和国仅拥有一个最高域名，而阿拉伯联合酋长国的最高域名数量则超过了 19 700 个。

63. 成员国中对于保持内部联系、获取该区域以外的信息资源来说至关重要的电信基础设施，与发达国家、甚至是世界的平均水平相比，在网络的密度和质量方面基本上是不足的。

64. 技术的转让、变通应用和推广是国家科学技术体系的核心任务。在西亚经社会各成员国中，首要任务主要是由政府部门和公共部门的企业来承担的，它们直接与国外的技术供应商签订合同，对此科学技术机构的参与很少，或根本没有参与。因此，随之在利用本地科学技术能力来开展变通应用和推广工作方面很少采取行动。

65. 在 1992-1999 年期间，成员国与供应商签订了各种合同，以提供设备和服务中内含的技术以及各种形式的专门知识，从中亦可看出技术转让活动令人关注的模式。海湾合作委员会的国家、特别是沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国在用于技术转让合同的开支方面占据了首要地位。在此期间，西亚经社会所有成员国共缔结了金额为 1 470 亿美元的合作，而上述两国加在一起的开支占总额的 56%。

66. 在这一时期的开支中，涉及基础设施建设、其中特别侧重电信设施的合同以及工业发展活动似占绝大部分，约为所述时期缔结的合同总值的 62%。用在通信基础设施建设的资金总额超过了 52 亿美元。

五. 对性别问题敏感的参与式发展

67. 将性别问题纳入主流进程与可持续发展进程之间有着直接的关联。由于人们认识到男女两性均可在发展进程中发挥积极的、但受社会制约的作用，导致一种典型的转变，从“妇女参与发展”方式转变到“男女平等参与发展”方式，即从将妇女纳入发展进程，转变到在国际、区域、国家和非政府组织的政策、计划、方案和项目中将性别问题纳入主流。在全世界范围内和西亚经社会区域中，妇女受忽视现象以及新的形式的社会排斥仍将继续存在，影响到特别是贫困和脆弱的妇女。全球化和结构调整对男女两性均构成为重大挑战，限制了他们的机会，包括对西亚经社会成员国的性别关系产生了不利影响。

68. 加强妇女的权力并在生殖保健范围内实行计划生育制度化是做到可持续的关键目标。由于妇女的生殖职责，妇女的作用在决定社会今后的人口结构方面以及在协调人口与可持续发展的相互关系方面被认为是至关重要的。鉴于妇女直接参与人力资源的发展，她们也是参与式发展进程的必要因素。

69. 该区域的人口数量从 1995 年的 1.41 亿，增加到 2000 年的约 1.67 亿，而且预期在 2015 年将增加到 2.31 亿。二十多年来，该区域人口的年增长速度估计为 2.9%。预期到 2015 年底之前，人口增长的年平均速度将从 2.9% 下降到 2.2%。该区域的总和生育率在 2000 年为 4.1，预期到 2015 年将降至 3.3。在区域一级，2000 年出生时的预期寿命为 71.1，预期到 2015 年将增长到 73.4 岁。由于生育率较高，而死亡率则较低，导致人口的年龄结构失衡，造成了人口的加速增长现象。人口加速增长涉及到两个问题。第一，年龄结构的年轻化将肯定使出生的绝对数量居高，即使总和生育率正在逐步下降也会如此。第二，劳动适龄人口将对劳动力市场的吸收消化能力产生极大压力。因此，在早期（即 20 年内）稳定人口的发展将对实现可持续发展目标作出重大贡献。

70. 关于人口数量的稳定问题,除非在区域一级的宏观层面上采取综合措施(在微观和家庭各层面上以妇女为对象),2015年之前的总和生育率将远远超出每名妇女2.1个孩子的稳定水平之上。与高生育率相伴的往往是妇女在劳动力中占有较低的比率。

71. 近年来西亚经社会区域、乃至整个阿拉伯世界增加了对教育的投资,因而从总体上说增加了男女两性受教育的机会,尽管如此,教育似与该区域的生育率没有充分的联系。与中学就学率提高的同时,生育率居高不下。这一状况表明,虽然教育是稳定人口数量的必要前提条件,但这不足以使总的生育率很快从高水平上降下来。妇女的就业及其教育是两项不可分割的、有着相互关联的可变因素,将影响到决定要几个孩子。

72. 从该区域的婚姻模式来看,1990年代西亚经社会七个国家初婚的平均年龄低于22.5岁,总和生育率在每名妇女4.1到7.3之间。但是,该区域其他国家初婚的平均年龄在23岁到25岁之间——仍大大低于世界其他地区人均国民生产总值相仿的国家的平均水平。而且,西亚经社会地区的男女婚龄差距仍高于其他地区。这一婚姻形态表明,阿拉伯妇女的生育期仍然很长,鉴于西亚经社会许多成员国最近才采用生育间隔做法,在今后相当长的时间内,生育率将仍然保持在较高的水平。对计划生育的现有作法进行的研究显示,区域一级避孕药具的使用率1985年低至28%,但到1997年却上升到40%。而且,由于缺乏知识和信息,避孕与生育率之间的联系非常薄弱。

73. 社会-经济力量与生育率之间互动作用较小,其影响表现在人口结构和组成明显失衡。虽然区域一级15岁以下的儿童所占比例从1990年的41.0%下降到1995年的40.0%,2000年又降至38.1%,而且预期到2015年可进一步下降到32.6%,15岁以下人口的绝对数量却从1995年的4560万增加到2000年的6350万。预期总的增长数字将从2960万上升到2015年底之前的7530万。在区域范围内,目前青年人(15-24岁)在总人口中所占比例为18.6%,而且在一段时期内将几乎保持不变。人口结构的转变过程对劳动力的参

与率有着直接影响。即使该区域的生育率下降,劳动力的供应、特别是第一次找工作的劳动力的供应仍将出现延迟性反应。估计这将持续10到25年,而且预计在2015年底之前,劳动力将每年增长3%强。

74. 几乎所有西亚经社会成员国的劳动力供应都超过了对女性劳动力的需求。这产生了女性劳动力进一步使用不足的可能。而没有两性平等,人力资源就无法得到发展。可持续的人力资源发展意味着有妇女参与的发展模式。

75. 最初由于1970年代石油收入骤然增加而造成的社会与经济发展失衡问题虽然在最近几十年里得到重大改善,但在新的千年来临之际,却并未在该区域完全消除。如果分性别来研究有关数据,则社会发展的缺陷更加明显。若从西亚经社会性别发展指数排名中减去其人力发展指数的排名,就会发现所有成员国的这一差值均为负数,表明在人力开发方面将性别问题纳入主流的工作不力。而且,一些成员国的现有数据显示,其妇女权力指数在世界范围内排列名次较低。

76. 在最近几十年里,西亚经社会区域两性的小学就学率大幅度提高,性别之间的差距得到尽量缩小,但也门除外。也门两性之间的差距仍然很大,男童总的就学率为118%,女童为47%。一些成员国小学的辍学率仍然很高。1998年伊拉克为28%,也门为53%。

77. 尽管该区域范围内、特别是海湾合作委员会国家总的就学率有所改观,但这一比率仍然大大低于人均国内生产总值相仿的国家。在所有各级教育中,最近几十年里女性与男性的比例不断提高,并且在大学一级,少数海湾国家进入大学学习的女性多于男性。但是,几乎所有成员国的女性就学率(所有各级全加在一起)都大大低于人均国内生产总值相仿的国家。而且令人关切的另一重大问题是该区域的教育质量,特别是高等教育的质量。

78. 为了迎接全球化带来的种种挑战,需要提高和改进该区域劳动力的技能,以满足技术和信息革命的需求。应为此并为加强教育和技术能力采取具体措施。

在大多数成员国，特别是海湾合作委员会国家和黎巴嫩，技术培训与正规的中等教育之间的比率非常低。

79. 在西亚经社会区域，非政府组织，特别是对性别问题敏感的高级非政府组织正在日益推动着民主化进程的发展，并成为参与式发展模式的促进者和动力。尽管它们的目标和手段多种多样，各有差异，但它们大多数都在基层运作，其侧重点大致相同，对成员兼收并蓄，并且在其结构和管理程序方面采用参与式。非政府组织强调参与，注重性别问题，并且广泛扩拓展，以满足各类公民的需求。事实上，在经受战争的阿拉伯国家内，妇女的非政府组织具有非常好的组织结构，它们在出现冲突和需求时，已在向公民提供服务方面取代国家政府。

80. 全球化和民主化是新的千年期所面临的重大挑战。私营部门和民间社会（包括非政府组织）已经逐

渐在发挥中心作用，成为促进者和变化的动力。这些非政府组织在区域一级提高认识并迎接全球性挑战方面的工作已经取得了良好势头。在我们进入新的千年期时，其倡导的职能具有了特殊意义。

81. 非政府组织的作用极为重要，西亚经社会区域的妇女可以各种方式发挥多种职能：（a）作为压力集团（如消费者集团）；（b）在控制生育率、女孩的教育、婚姻、生育间隔、计划生育和其他社会问题上作为变化的动力；（c）作为发展活动和福利活动方面服务的有效提供者；以及（d）作为人权和立法方面的改革的倡导者。每一参与式发展模式成功与否取决于所有各方、民间社会、国家和私营部门如何为争取实现一个共同的目标而发挥互动作用。在政策和方案中必须将性别问题纳入主流。其目标是在区域实现平衡的、真正可持续发展，使男女老少都能为可持续发展的参与式发展作出贡献。

1997-2000 年西亚经社会区域实际国内生产总值的增长情况

巴林 科威特 阿曼 卡塔尔 沙特阿拉伯 阿拉伯联合酋长国 海湾合作委员会 埃及^c 约旦 黎巴嫩 阿拉伯叙利亚民众国
也门共和国 西岸和加沙地带 较为多样化的经济体^d 西亚经社会合计^d

来源：西亚经济社会委员会，依据国家和国际各种来源

^a 初步估计。

^b 预测。

^c 埃及的财政年度于 7 月 1 日开始，到 6 月 30 日结束；1997/98 财政年 度的官方数字显示实际的国内生产总值分别增长了 6%和 6.8%。

^d 伊拉克除外，因没有可靠的数据。

百分比
