

**Основная сессия**

Нью-Йорк, 5 июля — 1 августа 2000 года

Пункт 10 предварительной повестки дня\*

**Региональное сотрудничество****Резюме обзора экономических и социальных тенденций  
в регионе Экономической и социальной комиссии для  
Западной Азии в 1999-2000 годах***Резюме*

В 1999 году, и особенно во второй половине года, темпы экономического роста в регионе возросли. Согласно предварительным оценкам, совокупные реальные темпы роста валового внутреннего продукта (ВВП) стран — членов Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА), исключая Ирак, составили в 1999 году 3,12 процента. Показатель темпов роста в размере 3,12 процента в 1999 году был выше темпов роста в размере 2,31 процента в 1998 году, но ниже темпов реального роста ВВП в размере 3,39 процента, достигнутых регионом в 1997 году.

Темпы реального роста ВВП стран — членов Совета сотрудничества стран Залива (ССЗ) и стран с более диверсифицированной экономикой, а также стран в рамках каждой группы характеризовались значительными различиями. Согласно оценкам, совокупные темпы реального роста ВВП стран ССЗ\*\* как группы составили 2,63 процента, а темпы роста в странах — членах ЭСКЗА с более диверсифицированной экономикой\*\*\*, исключая Ирак, — 4,1 процента.

Фактором, оказавшим наибольшее влияние на повышение темпов экономического роста в 1999 году и существенное улучшение перспектив на 2000 год для большинства стран — членов ЭСКЗА, явился резкий возврат к более высокому уровню цен на нефть и объем поступлений от ее продажи, который начался в марте и продолжался до конца 1999 года. Это особенно сказалось на положении стран — членов ССЗ, в которых на долю поступлений

\* E/2000/100.

\*\* Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия.

\*\*\* Египет, Иордания, Ирак, Йемен, Ливан, Сирийская Арабская Республика и Западный берег и сектор Газа.

от продажи нефти приходится более 35 процентов ВВП, 75 процентов государственных поступлений и 85 процентов поступлений от экспорта.

Помимо повышения цен на нефть и объема поступлений от ее продажи к числу наиболее важных факторов, оказавших влияние на экономический рост в странах ССЗ в 1999 году, относились сокращение объема добычи нефти, проводившаяся финансовая и денежно-кредитная политика, а также экономическая диверсификация и реформы. Все страны — члены ССЗ значительно выиграли от повышения цен на нефть и увеличения объема поступлений от ее продажи. Одни страны быстро увеличили государственные расходы при первых признаках повышения цен на нефть и объема поступлений от ее продажи, другие же избрали более осторожный подход и увеличили объем государственных расходов лишь во второй половине года. Поскольку валюты большинства стран — членов ССЗ привязаны к доллару Соединенных Штатов, в целом с учетом повышения ставок процента в Соединенных Штатах Америки ими проводилась жесткая и осторожная денежно-кредитная политика. В 1999 году среди стран — членов ССЗ наибольшие темпы экономического роста отмечались в странах этой группы с более диверсифицированной экономикой, которые уже провели существенные экономические и структурные реформы.

Согласно оценкам, в странах — членах ЭСКЗА с более диверсифицированной экономикой, исключая Ирак, совокупные темпы реального роста ВВП в 1999 году составили 4,1 процента, что несколько ниже показателя в 4,97 процента, достигнутого в 1998 году. Вместе с тем темпы реального роста ВВП в 1999 году в странах-членах этой группы характеризовались значительными различиями. Согласно оценкам, темпы реального роста ВВП в Египте, Иордании, Йемене и на Западном берегу и в секторе Газа составили 2 процента или более; в то же время, согласно оценкам, темпы реального роста ВВП в Ливане и Сирийской Арабской Республике составляли 1 процент или менее.

Изменения на мировом рынке нефти оказали значительное влияние на экономику региона. Десять из 13 стран — членов ЭСКЗА являются странами-экспортерами нефти. В 1999 году произошло резкое повышение цен на нефть и поступлений от ее продажи по сравнению с крайне низкими показателями 1998 года. Среднегодовая цена по корзине сортов сырой нефти Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) оценивается в 17,47 долл. США за баррель в 1999 году, что примерно на 5 долл. США за баррель выше среднего показателя за предшествующий год и представляет собой увеличение более чем на 40 процентов. Согласно оценкам, общие поступления региона от продажи нефти составили в 1999 году 93,94 млрд. долл. США, или увеличение на 35,8 процента по сравнению с показателем в размере 69,15 млрд. долл. США за 1998 год. Увеличение поступлений от продажи нефти в 1999 году привело к значительному улучшению торгового баланса и бюджетного сальдо многих стран — членов ЭСКЗА, особенно стран — членов ССЗ.

В большинстве стран с более диверсифицированной экономикой условия на рынке труда в целом в 1999 году для лиц, не имеющих работы, оставались неблагоприятными.

Высокий уровень безработицы среди молодежи является серьезной проблемой для многих стран — членов ЭСКЗА. Уровень безработицы среди молодежи примерно в три раза превышает соответствующий показатель для

всей рабочей силы. Этот показатель гораздо хуже для молодых женщин, поскольку доля лиц, впервые ищущих работу, среди общего числа безработных женщин значительно выше соответствующего показателя для мужчин, что свидетельствует о крайних трудностях, с которыми сталкиваются молодые женщины, ищущие работу по окончании учебных занятий. Доля женщин в общей численности взрослого самодеятельного населения в странах-экспортерах рабочей силы в регионе ЭСКЗА составляет от 20 до 30 процентов, и соответствующая доля еще ниже в странах — членах ССЗ, где она составляет от 10 до 20 процентов.

В странах — членах ССЗ на протяжении многих лет увеличение доли местного населения в составе рабочей силы являлось провозглашенной политикой, однако меры по ее реализации гораздо более строго осуществлялись в 1998 году, когда произошло резкое ухудшение финансовых и экономических условий и продолжало возрастать быстрыми темпами число граждан стран — членов ССЗ, ищущих работу. В 1999 году, несмотря на улучшение экономического и финансового положения, правительства этих стран с прежней интенсивностью продолжали предпринимать усилия по замещению иностранных рабочих своими гражданами, ищущими работу.

Согласно предварительным оценкам, темпы инфляции в большинстве стран — членов ЭСКЗА в 1999 году составляли 2,3 процента или менее. Сдерживать инфляцию удавалось как странам ССЗ, так и странам — членам ЭСКЗА с более диверсифицированной экономикой.

В 1999 году бюджетный дефицит в процентах от ВВП сократился в большинстве стран региона до уровня около 3 процентов или ниже. Наибольшее снижение этих показателей было отмечено в странах ССЗ, которые при составлении своих бюджетов на 1999 год исходили из предположения о том, что средняя цена на нефть в 1999 году будет составлять около 11 долл. США за баррель.

Положение на фондовых рынках в странах региона ЭСКЗА в 1999 году было неодинаковым: рынки в одних странах выиграли от повышения цен на нефть и восстановления доверия со стороны инвесторов, в других же их рост сдерживался более низкими темпами экономического роста, относительно высокими процентными ставками и задержками в осуществлении реформы и приватизации. В целом рыночная капитализация фондовых рынков в странах региона ЭСКЗА увеличилась на 8 процентов: с примерно 128 млрд. долл. США в 1998 году до 138 млрд. долл. США в 1999 году.

В 1999 году по сравнению с 1998 годом резко улучшились показатели внешней торговли стран региона благодаря главным образом резкому повышению цен на нефть. Несмотря на сокращение объема нефти, экспортируемой странами — членами ССЗ, общий стоимостной объем такого экспорта увеличился значительно благодаря повышению цен на нефть на 41 процент. С учетом преобладающей доли нефти в объеме внешней торговли общий объем экспорта стран — членов ССЗ в 1999 году заметно возрос. Состояние платежного баланса по текущим операциям всех стран этой группы в 1999 году по сравнению с предыдущим годом улучшилось значительно. При этом повышение цен на нефть положительно сказалось также на внешнеторговом балансе стран с более диверсифицированной экономикой. Эти страны выиграли непосредственно от повышения цен на нефть (входящие в их

число страны-экспортеры нефти — Египет, Йемен и Сирийская Арабская Республика) и/или косвенно от увеличения их экспорта в страны Залива, объема денежных переводов лиц, работающих за рубежом, и финансовой помощи со стороны стран — членов ССЗ, поскольку показатели притока таких средств, как правило, повышаются при увеличении объема поступлений от продажи нефти.

Затраты на научно-исследовательские и конструкторские работы в процентах от валового национального продукта во многих странах — членах ЭСКЗА оставались на низком уровне — около 0,2 процента, а в некоторых из них опустились ниже 0,05 процента. Будущее развитие науки и техники в странах — членах ЭСКЗА в значительной степени зависит от наличия выпускников высших учебных заведений, а также техникумов и профессионально-технических училищ. Результаты последних обзоров состояния этих учреждений, с одной стороны, вызывают беспокойство, а с другой — вселяют определенную надежду.

В регионе ЭСКЗА неправительственные организации, особенно НПО, занимающиеся вопросами повышения качества и учета интересов женщин, все шире участвуют в процессе демократизации и являются застрельщиками преобразований и носителями перемен в процессе развития на основе участия.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Совокупные экономические показатели .....	1–37	6
II. Изменения в денежно-кредитной, бюджетной и финансовой областях .....	38–44	12
III. Показатели внешней торговли .....	45–50	13
IV. Наука и техника в регионе ЭСКЗА: оценка .....	51–66	15
V. Развитие с учетом гендерных факторов и широким привлечением бенефициаров .....	67–81	17
Диаграмма		
Реальный рост ВВП в регионе ЭСКЗА, 1997–2000 годы .....		21

## I. Совокупные экономические показатели

1. В 1999 году, а именно во второй половине года, темпы экономического роста в регионе возросли. Показатель темпов роста в размере 3,12 процента в 1999 году был выше темпов роста в размере 2,31 процента в 1998 году, но ниже темпов реального роста валового внутреннего продукта (ВВП) в размере 3,39 процента, достигнутых регионом в 1997 году (см. диаграмму).

2. Темпы реального роста ВВП стран — членов ССЗ и стран с более диверсифицированной экономикой, а также стран в рамках каждой группы характеризовались значительными различиями. Согласно оценкам, в 1999 году совокупные темпы реального роста ВВП стран — членов ССЗ как группы составили 2,63 процента, а темпы роста в странах с более диверсифицированной экономикой, исключая Ирак, — 4,1 процента.

3. Согласно оценкам, наибольшие темпы роста в 1999 году среди стран — членов ССЗ были достигнуты в Объединенных Арабских Эмиратах, Омане и Бахрейне, а наименьшие — в Кувейте и Катаре.

4. Согласно официальным правительственным данным, в Объединенных Арабских Эмиратах темпы реального роста в не связанных с нефтью секторах в 1998 году составили 4,7 процента, что частично компенсировало снижение темпов в нефтяной промышленности в течение указанного года. Этот рост был достигнут за счет того, что правительству удалось сохранить объем расходов на запланированном уровне, несмотря на происходившее тогда падение цен на нефть и поступлений от ее продажи. Ему удалось сделать это за счет поступлений от зарубежных инвестиций, которые оцениваются в размере более 120 млрд. долл. США. В 1999 году страна сократила объем добычи нефти примерно на 9 процентов по сравнению с уровнем 1998 года. Согласно предварительным оценкам, темпы реального роста в Объединенных Арабских Эмиратах в 1999 году составили 6 процентов.

5. В Омане реальный рост ВВП в 1999 году оценивается в 3,7 процента, что означает увеличение по сравнению с предварительно исчисленным показателем темпов роста в размере

2,9 процента за 1998 год. Оман, который не является членом ОПЕК, сократил объем добычи нефти в 1999 году лишь незначительно. На экономических показателях этой страны также благотворно сказались экономические структурные реформы, проведенные в предыдущие годы. Кроме того, хорошие показатели были отмечены в 1999 году в секторе сельского хозяйства и сфере услуг.

6. Согласно предварительным официальным оценкам, сделанным правительством, темпы реального роста ВВП в Бахрейне в 1998 году составили 4,8 процента, и, по предварительным оценкам, в 1999 году темпы роста ВВП составляют 4,5 процента. Бахрейн, который также не является членом ОПЕК, не сокращал добычу нефти в 1999 году. Государство продолжало осуществлять расходы по запланированным проектам, темпы роста которых возрастали в течение года, поскольку правительство сосредоточило свое внимание на поощрении экономического роста и создании рабочих мест для местного населения. Хорошие показатели были отмечены в секторах туризма и банковского дела, особенно во второй половине 1999 года.

7. Согласно оценкам, ВВП Саудовской Аравии в реальном выражении увеличился лишь на 0,5 процента в 1998 году и 1,8 процента в 1999 году. Это изменение обусловлено главным образом значительным увеличением государственных расходов и инвестиций частного сектора в результате резкого повышения цен на нефть и объема поступлений от ее продажи. В не связанных с нефтью секторах были достигнуты относительно высокие темпы роста в 1999 году, поскольку на них прямо или косвенно сказалось повышение объема поступлений от продажи нефти. Согласно оценкам, темпы роста выше 5 процентов были достигнуты во всех следующих секторах: строительстве, секторе недвижимости, банковском деле, торговле и сфере услуг. Реальный рост в не связанных с нефтью секторах, на которые в настоящее время приходится 64 процента ВВП, согласно оценкам, более чем компенсировал снижение на 4,7 процента объема добычи нефти и сокращение капитальных расходов в энергетическом секторе. Более того, во второй половине 1999 года правительство объявило о ряде правовых мер, направленных на стимулирование иностранных инвестиций в стране. Новое

законодательство позволяет иностранным инвесторам владеть собственностью в стране. Были также внесены изменения в систему местной поддержки иностранцев, участвующих в деловых предприятиях в Саудовской Аравии. Лицам, не являющимся гражданами Саудовской Аравии, включая работников-экспатриантов, будет разрешено осуществлять инвестиции на местном фондовом рынке через 12 созданных паевых фондов. Кроме того, правительство рассматривает новый закон об инвестициях, направленный на уменьшение препятствий, с которыми сталкиваются иностранные инвесторы, совершенствование трудовых соглашений и, по возможности, предоставление иностранным инвесторам права приобретать до 75 процентов активов совместных предприятий в стране.

8. Согласно оценкам, темпы реального роста ВВП Катара составили в 1999 году 1,3 процента, в то время как в предшествующем году темпы роста оценивались в 2,5 процента. Объем добычи нефти в Катаре в 1999 году был на 5,97 процента ниже, чем в 1998 году. Правительство продолжало осуществлять планы жесткой экономии в 1999 году, что воспрепятствовало достижению более высоких темпов роста в не связанных с нефтью секторах. Более того, уход экспатриантов из страны по-прежнему являлся фактором, обуславливающим снижение общей деловой активности, особенно на рынке недвижимости, в торговле и сфере услуг.

9. Согласно предварительным оценкам, в Кувейте в 1998 году темпы роста были отрицательными и составили 1,8 процента, а в 1999 году отмечался реальный, хотя и низкий, рост в размере 0,5 процента. Страна сократила объем добычи нефти на 12,02 процента в 1999 году, а государственные расходы возрастали низкими темпами после резкого повышения объема поступлений от продажи нефти по сравнению с крайне низким их уровнем в 1998 году. Выезд экспатриантов в первой половине 1999 года привел к сокращению общей численности рабочей силы в Кувейте на 0,6 процента в пересчете на годовую основу, что также отрицательно сказалось на экономическом росте страны.

10. Согласно оценкам, для стран — членов Экономической и социальной комиссии для Западной Азии (ЭСКЗА) с более диверсифицированной экономикой, исключая Ирак,

совокупные темпы реального роста ВВП в 1999 году составили 4,1 процента, что несколько ниже показателя в размере 4,97 процента, достигнутого в 1998 году. Вместе с тем достигнутые в 1999 году темпы реального роста ВВП в шести странах — членах этой группы, характеризовались значительными различиями: согласно оценкам, темпы реального роста ВВП, достигнутые в Египте, Иордании, Йемене и на Западном берегу и в секторе Газа, составляют 2 процента или более, а в Ливане и Сирийской Арабской Республике — 1 процент или менее.

11. Согласно оценкам, темпы реального роста ВВП в Египте составили 6 процентов в 1999 году — наивысший показатель не только среди стран с более диверсифицированной экономикой, но и в рамках региона в целом. Более того, темпы роста ВВП в Египте в 1999 году превышали показатели в размере 5,3 и 5,0 процента, достигнутые страной соответственно в 1997 и 1998 годах. Экономическое положение Египта оставалось благоприятным, что обусловлено главным образом экономической реформой и программой структурной перестройки, которые с большим успехом осуществлялись с 1991 года под эгидой Международного валютного фонда (МВФ) и Всемирного банка. Одним из отличительных аспектов процесса экономических реформ в Египте является то, что он добился весьма существенного успеха в достижении целей экономической реформы, и ему при этом удалось избежать значительных негативных социальных последствий. Это стало возможным благодаря тому, что процесс роста сопровождался внедрением систем социального страхования в интересах уязвимых групп населения. Программа приватизации в Египте в целом рассматривается как одна из наиболее успешных во всем мире. В 1993 году 182 из 303 компаний государственного сектора, или 60 процентов, приносили прибыль; эта доля выросла до 89 процентов, поскольку в настоящее время прибыльными стали 145 из остальных 163 компаний государственного сектора. Более того, Египет добился успеха в привлечении, среди прочих, таких крупных иностранных стратегических инвесторов, как «Алькоа», «Нестле», «Дэву» и «Алькатель». Объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) увеличился с 2,3 млрд. долл. США в 1980 году до 11 млрд. в 1990 году, достигнув 16,7 млрд. долл. США в 1998 году после повышения на 1,1 млрд. долл.

США с уровня 1997 года. Ожидается, что приток ПИИ увеличится в 1999 году в два раза до примерно 2 млрд. долл. США. При повышении эффективности производства наряду с резким увеличением притока ПИИ, «бумом» в секторе туризма и восстановлением частного сектора Египту удалось достичь темпов реального роста ВВП, который почти в три раза превышал ежегодные темпы роста населения на уровне примерно 2,1 процента. Тем не менее, если бы банковский сектор Египта был более эффективным, темпы роста ВВП были бы еще выше. В Египте действует много банков, однако из-за раздробленности банковского сектора оказываемые банковские услуги недостаточны. Необходима консолидация этого сектора в целях повышения его вклада в экономический рост Египта, а также конкурентоспособности в условиях быстрой глобализации мировой экономики.

12. Темпы реального роста ВВП в Йемене и на Западном берегу и в секторе Газа были в 1999 году выше чем в 1998 году. Темпы реального роста ВВП в Йемене увеличились с 3,2 до 4,2 процента, главным образом благодаря нефтяному сектору страны, в котором объем добычи нефти увеличился на 5 процентов при резком повышении цен на нее. Рост поступлений от продажи нефти позволил правительству увеличить расходы, которые содействовали ускорению роста в не связанных с нефтью секторах. Ряд нападений на туристов отрицательно сказались как на секторе туризма, так и на притоке прямых иностранных инвестиций и воспрепятствовали достижению более высоких темпов роста в 1999 году. На Западном берегу и в секторе Газа, согласно оценкам, темпы реального роста ВВП составили 4,1 процента в 1998 году и 4,6 процента в 1999 году. Благоприятное влияние на экономику в 1999 году оказали поступления от услуг, оказываемых международным аэропортом в секторе Газа, и проведение капитального ремонта в порту Газа. Тем не менее наибольший толчок развитию экономики на Западном берегу и в секторе Газа дали резкое расширение туризма и льготные кредиты на цели экономического развития, предоставленные Всемирным банком и рядом стран-доноров.

13. Темпы реального роста ВВП в Иордании оцениваются в 1,7 процента в 1998 году и в 2,1 процента в 1999 году. Заметное увеличение

частных инвестиций и повышение темпов роста наблюдалось в сфере услуг, особенно в секторе туризма. Вместе с тем снижение объема сельскохозяйственного производства, обусловленное нехваткой воды, привело к уменьшению общих темпов роста, достигнутых за счет роста в других секторах.

14. Реальные темпы роста ВВП в Ливане сократились с 3,5 процента в 1997 году до 3 процентов в 1998 году и снизились еще больше до примерно 0,8 процента в 1999 году. Кризис в строительном секторе продолжался и в 1999 году, что было обусловлено главным образом высоким уровнем процентных ставок. Произошло снижение деловой активности в банковском секторе в 1999 году по сравнению с 1998 годом, что проявилось в сокращении годовых темпов роста сумм на депозитных счетах, объема кредитов и общей суммы балансовых средств. Вместе с тем продолжал развиваться сектор туризма: число туристов возросло примерно на 15 процентов по сравнению с уровнем 1998 года. В первые 11 месяцев 1999 года процентные ставки по двухлетним казначейским векселям упали с 16 до 14 процентов. Тем не менее, процентные ставки по-прежнему считаются слишком высокими и должны быть снижены еще больше в целях облегчения бремени страны по обслуживанию задолженности и стимулирования экономики. Это имеет особо важное значение в настоящее время, поскольку правительство повышает налоги и сокращает свои расходы, пытаясь сократить бюджетный дефицит в процентах от ВВП, а также стремится обслуживать общий государственный долг, который превысил отметку 20 млрд. долл. США во второй половине 1999 года. Правительство Ливана объявило, что оно будет предпринимать усилия по достижению в следующие пять лет годовых темпов роста ВВП на уровне 3–5 процентов. Для достижения этой цели правительство должно принять меры для поощрения частных инвестиций — как ливанских, так и иностранных, ускорения экономических и административных реформ и как можно скорейшего начала процесса приватизации.

15. Согласно официальным правительственным источникам, темпы реального роста ВВП в Сирийской Арабской Республике составили в 1998 году 7,8 процента, но лишь 0,5 процента в



1999 году. Основным фактором, обусловившим ухудшение экономических показателей, явился объем сельскохозяйственного производства страны, который значительно сократился в 1999 году главным образом из-за 60-процентного сокращения осадков в течение года по сравнению с прежними среднегодовыми показателями. Сельскохозяйственный сектор является одним из основных секторов экономики страны.

16. Согласно оценкам, в Ираке был отмечен экономический рост благодаря, главным образом, значительному повышению объема поступлений от продажи нефти. Тем не менее, из-за того, что экономические санкции, введенные Организацией Объединенных Наций в отношении Ирака, не только ограничивают торговлю страны и движение капитала, но также лишают правительство Ирака контроля над поступлениями страны от продажи нефти, экономические условия по-прежнему остаются весьма неблагоприятными.

17. В 1999 году средний объем добычи нефти в регионе составил 17,74 млн. баррелей в день (б/д), уменьшение приблизительно на 3,3 процента по сравнению с 18,35 млн. б/д в 1998 году. Среди членов ЭСКЗА больше всего производство нефти сократилось в Кувейте и Объединенных Арабских Эмиратах, в которых объемы добычи были приблизительно на 12,2 и 10,04 процента ниже их соответствующих объемов в 1998 году. В то же время некоторые другие члены ЭСКЗА увеличили объем добычи нефти, прежде всего Ирак, в котором в среднем производилось 2,53 млн. б/д, что приблизительно на 20 процентов больше по сравнению с 2,11 млн. б/д в 1998 году. Здесь можно отметить, что по причине общего соблюдения принятого ОПЕК решения о сокращении объемов добычи нефти Саудовская Аравия, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты в настоящее время неполностью используют нефтедобывающие мощности, которые, по оценкам, могли бы дополнительно обеспечивать получение 3 млн. б/д, 650 000 б/д и 500 000 б/д, соответственно.

18. В 1999 году условия на рынках труда в целом оставались неблагоприятными для лиц, ищущих работу, в большинстве стран с более диверсифицированной экономикой. В большинстве стран региона отмечаются довольно высокие темпы прироста населения и значительно более высокие показатели увеличения предложения труда. Хотя

показатели участия женщин в трудовой деятельности увеличиваются, в странах региона они по-прежнему остаются на относительно низком уровне. Показатели доли женщин в составе рабочей силы в Египте, Иордании, Йемене, Ливане и Сирийской Арабской Республике варьируются от 21 до 30 процентов. Что касается остальных членов ЭСКЗА, то эта доля еще ниже и составляет от 11 до 20 процентов. Экономический рост в лучшем случае был вялым в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике; поэтому, по оценкам, на внутренних рынках рабочей силы произошли лишь незначительные улучшения, несмотря на тот факт, что в конце года возник ряд возможностей для трудоустройства за рубежом.

19. В то же время предполагается, что в Египте экономические реформы, гигантские проекты в области развития на Синайском полуострове и «Новой долине», увеличение объема прямых иностранных инвестиций и большой приток туристов в значительной степени содействовали уменьшению показателей безработицы в стране в 1999 году. Официальные данные правительства свидетельствуют о том, что показатели безработицы в Египте достигли максимальной отметки 10,4 процента в 1993 году, отчасти по причине возвращения работавших за рубежом рабочих в результате войны в Заливе, однако после этого они сокращались каждый год. Показатели безработицы в Египте сократились до 9,8 процента в 1994 году, 9,6 процента в 1995 году, 9,2 процента в 1996 году, 8,8 процента в 1997 году и 8,3 процента в 1998 году и, по оценкам, вновь сократились до 7,9 процента в 1999 году. Однако другие источники, включая Международную организацию труда (МОТ), считают, что показатели безработицы превышают официальные данные правительства приблизительно на 50 процентов. Тем не менее, большинство обозревателей соглашаются в том, что ежегодные показатели безработицы в Египте сокращаются, что является одним из важных достижений для страны, которой приходится создавать дополнительно 450 000 рабочих мест для новых рабочих, поступающих на рынок труда каждый год.

20. Считается, что условия на рынке труда улучшились в Йемене и на Западном берегу и в секторе Газа в 1999 году, по сравнению с предыдущим годом. Как в первом, так и во втором

случае на пользу пошло ускорение темпов экономического роста. Однако с учетом их относительно высоких темпов прироста населения в размере 3,5 процента и значительно более высоких темпов увеличения предложения рабочей силы, предполагается, что улучшения условий на рынке рабочей силы носили ограниченный характер.

21. В странах — членах ССЗ рынки труда носят иной характер: на долю иностранных рабочих приходится основная часть от общей численности трудящихся. Эти рабочие внесли значительный вклад в процесс экономического роста и развития всех стран ССЗ за последние три десятилетия. Однако, поскольку им не разрешается владеть недвижимостью или делать крупные капиталовложения, иностранным рабочим не остается ничего иного, кроме как переводить основную часть их заработной платы к себе на родину или в другие места.

22. На протяжении многих лет страны ССЗ проводили официально объявленную политику сокращения численности иностранных рабочих, которую стали гораздо более строго применять в 1998 году, когда резко ухудшились финансово-экономические условия и продолжился процесс быстрого увеличения числа граждан стран ССЗ, занимавшихся поиском работы. В 1999 году правительство столь же активно занималось заменой иностранных рабочих гражданами стран ССЗ, искавшими работу, несмотря на улучшение экономических и финансовых условий.

23. В Бахрейне в 1998 году на долю иностранных рабочих приходилось 62 процента от общей численности трудящихся — самый низкий показатель среди стран ССЗ, который, однако, все равно является высоким по сравнению с большинством других стран мира. Как в 1998, так и в 1999 году правительство сохраняло самый высокий объем государственных расходов, которые могла освоить экономика, с тем чтобы расширить и улучшить возможности трудоустройства для своих граждан. Кроме того, продолжилась политика «бахреинизации».

24. В Кувейте правительство опубликовало декрет, ограничивающий число иностранных рабочих, которых могут нанимать кувейтские работодатели. Закон предусматривает увеличение доли кувейтцев,

занятых в частном секторе, с нынешнего показателя в 1,5 процента до 5 процентов в составе рабочей силы частного сектора. Этот декрет также предусматривает выплату социальных пособий и пособий на ребенка для кувейтцев, работающих в частном секторе, подобно тому, как это имеет место в отношении граждан, занятых в государственном секторе. Кроме того, компаниям частного сектора, принимающим на работу больше граждан, предоставляются льготы при размещении контрактов на осуществление правительственных проектов. На протяжении первой половины 1999 года численность трудящихся в Кувейте составила 1,25 млн. человек, сокращение на 0,6 процента в ежегодном годовом выражении. Это сокращение общей численности трудящихся произошло несмотря на то, что число трудоустроенных кувейтцев возросло на 5,8 процента, по причине сокращения числа иностранных рабочих на 1,9 процента. В государственном секторе, в котором занято более 90 процентов кувейтцев, численность трудящихся увеличилась на 5,7 процента в год, при этом 5543 человека были приняты на новую работу на протяжении первых шести месяцев года. Это свидетельствует о том, что давление, оказываемое на правительство в целях сокращения числа новых лиц, набираемых на работу, не оказывает желаемого воздействия; в любом случае, это увеличение было обусловлено неожиданным резким увеличением объема поступлений правительства.

25. В Омане общая численность иностранных рабочих сократилась с 493 847 в 1997 году до 482 527 в 1998 году, или на 2,3 процента. На протяжении этого же периода число граждан Омана, занятых в государственном секторе, увеличилось на 2,6 процента. В 1999 году продолжилось осуществление политики «оманизации», которая вновь оказалась наиболее успешной в государственном секторе и банковском и финансовом секторе.

26. В Катаре продолжалось осуществление политики, направленной на замену иностранных рабочих своими гражданами. По оценкам, за двухгодичный период 1998–1999 годов Катар оставили приблизительно 75 000 экспатриантов.

27. В Саудовской Аравии насчитывается более 6 миллионов иностранных рабочих, составляющих 70 процентов от общей численности трудящихся

Королевства и 90 процентов от численности трудящихся, занятых в частном секторе. Среди основных приоритетов, включенных в семилетний план развития Саудовской Аравии (2000–2005 годы), провозглашенный в августе 1999 года, стоят задачи развития рабочей силы Саудовской Аравии и предоставления гражданам страны возможностей в области трудоустройства. Новый экономический совет планирует создать рабочие места для граждан путем поощрения иностранных и внутренних инвестиций и путем замены иностранных рабочих местными гражданами.

28. В четырех странах ССЗ — в Бахрейне, Кувейте, Омане и Саудовской Аравии — на протяжении последних трех лет уровень инфляции составлял 1 процент или меньше. В Бахрейне, Омане и Саудовской Аравии в 1998 году даже отмечались отрицательные показатели инфляции (дефляция). Однако предварительные оценки свидетельствуют о том, что в 1999 году уровень инфляции был несколько выше в четырех из шести стран ССЗ. В группе ССЗ, по оценкам, самая высокая инфляция отмечалась в Объединенных Арабских Эмиратах, и Катар является единственной страной ССЗ, в которой инфляция снизилась по сравнению с предыдущим годом.

29. Поскольку валюты всех стран ССЗ привязаны к доллару Соединенных Штатов (за исключением кувейтского динара, который привязан к корзине валют, в которой основное место занимает доллар), в 1999 году валютно-финансовая политика стран ССЗ, как правило, была жесткой. Процентные ставки повышались с учетом соответствующих действий валютно-финансовых органов Соединенных Штатов. Однако во всех странах ССЗ, за исключением Катара, расходы правительств были значительно выше в 1999 году по сравнению с 1998 годом. Другой фактор, способствовавший повышению уровня инфляции в этих странах, был связан с частичной отменой субсидий на товары и услуги, предоставляемые правительством.

30. В 1997 году в Бахрейне уровень инфляции составил 0,2 процента, а в 1998 году уровень дефляции составил 0,4 процента. Предварительные оценки свидетельствуют о том, что в 1999 году инфляция в Бахрейне находилась на уровне 0,5 процента — самый низкий показатель среди всех членов ЭСКЗА. Уровень инфляции в Кувейте составил 0,7 процента в 1997 году, 0,2 процента в

1998 году и, согласно предварительным оценкам, 0,7 процента в 1999 году. В Омане уровень дефляции составлял 0,5 процента как в 1997 году, так и в 1998 году. Однако предварительные оценки свидетельствуют о том, что в 1999 году уровень инфляции достиг 0,8 процента.

31. Уровень инфляции в Катаре составлял 4,9 процента как в 1996 году, так и в 1997 году, однако, по оценкам, он сократился до 2,9 процента в 1998 году и 1,5 процента в 1999 году. В Саудовской Аравии уровень дефляции составил 0,4 процента в 1997 году и 0,2 процента в следующем году; однако предварительные оценки свидетельствуют о том, что в 1999 году инфляция достигла 1 процента. В Объединенных Арабских Эмиратах уровень инфляции составил 2 процента в 1997 году и 1,6 процента в 1998 году, и предварительные оценки свидетельствуют о том, что он увеличился до 3 процентов в 1999 году.

32. Оценки говорят о том, что среди стран региона с более диверсифицированной экономикой в 1999 году самые низкие показатели инфляции на уровне 1 процента отмечались в Ливане и Сирийской Арабской Республике. Однако уровень инфляции в Ливане был ниже, чем в 1998 году, в то время как в Сирийской Арабской Республике он был выше.

33. Уровень инфляции в Ливане сократился с 8,9 процента в 1996 году до 7,8 процента в 1997 году и 5 процентов в 1998 году. Снижение уровня инфляции в каждом из этих годов сопровождалось снижением темпов прироста реального ВВП страны. Эта тенденция сохранилась в 1999 году: слабый экономический рост, сопровождавшийся ограничением расходов правительства и жесткой валютно-финансовой политикой, оказал отрицательное воздействие на общий потребительский спрос и инвестиции, обусловив снижение уровня инфляции в стране.

34. В Сирийской Арабской Республике уровень инфляции сократился с 8,8 процента в 1996 году до 2,2 процента в 1997 году, и в 1998 году была зафиксирована дефляция на уровне 1,2 процента. Хотя показатели экономической деятельности оставались невысокими в 1999 году, сильная засуха, поразившая страну, привела к резкому сокращению производства в важном сельскохозяйственном секторе, что обусловило рост цен на 1 процент.

35. Показатели инфляции в Иордании были относительно низкими: 3 и 3,1 процента в 1997 году и 1998 году, соответственно. По оценкам, в 1999 году они сократились до 1,9 процента под воздействием условий, аналогичных тем, которые существовали в Ливане, включая низкие темпы прироста ВВП, ограничение расходов правительства и жесткую валютно-финансовую политику. Инфляция в Иордании не сократилась еще больше в основном по той причине, что в результате засухи выросли цены на сельскохозяйственное сырье.

36. В Египте инфляция сократилась с 7,3 процента в 1996 году до 4,8 процента в 1997 году и 4,1 процента в 1998 году. Эта тенденция сохранилась в 1999 году, когда, по оценкам, инфляция достигла 2,3 процента. Надлежащая валютно-финансовая и фискальная политика содействовала понижению уровня инфляции в стране.

37. Самое резкое снижение уровня инфляции среди стран — членов ЭСКЗА в 1999 году произошло, по оценкам, в Йемене, где уровень инфляции сократился с 12,2 процента в 1998 году до 2 процентов в 1999 году, согласно предварительным оценкам. Одним из основных факторов, содействовавших этому сокращению, являлось укрепление йеменского риала в 1999 году, обусловленное в основном гораздо большим объемом поступлений от продаж нефти и значительным увеличением объема иностранной помощи. На Западном берегу и в секторе Газа инфляция сократилась с 7,6 процента в 1997 году до предположительно 5,6 и 4 процентов в 1998 году и 1999 году, соответственно.

## **II. Изменения в денежно-кредитной, бюджетной и финансовой областях**

38. Эффективность денежно-кредитной политики в большинстве стран — членов ЭСКЗА повысилась в период 1996–1999 годов в результате изменений, а также введения новых правил и положений в финансовой системе. В ряде стран-членов, таких, как Египет, Иордания, Йемен и Оман, удалось добиться значительного прогресса в сфере либерализации структуры ставок, первоначально по

депозитам, и в плане сокращения числа преференциальных ставок, особенно для предприятий государственного сектора. Другие страны — члены ЭСКЗА, такие, как Ливан и Объединенные Арабские Эмираты, расширили набор различных видов активов, доступных для вкладчиков при помощи финансовых инструментов с рыночно определяемыми ставками.

39. Улучшение механизмов денежно-кредитного контроля, особенно в контексте финансовой либерализации, обусловило переход от количественных кредитных ограничений к использованию косвенных инструментов денежно-кредитного контроля. В большинстве стран-членов инструмент переучета стал более чувствительным по отношению к рыночным условиям и продажа и обратная покупка ценных бумаг центральных банков и казначейских векселей стали более часто использоваться для управления ликвидностью. Более того, требования в отношении установленных законом резервов стали более единообразными применительно к институтам финансового сектора.

40. Однако снижение степени рыночной ликвидности в большинстве стран-членов в 1998 году и на протяжении первой половины 1999 года привело к повышению рыночных процентных ставок в этих странах. Эти ставки стабилизировались на протяжении второй половины 1999 года после повышения степени рыночной ликвидности в результате увеличения объема поступлений стран ССЗ от продажи нефти и перелива средств из этих стран в другую группу членов ЭСКЗА, в то время как продолжилась чрезвычайно необходимая деятельность по мобилизации внутренних сбережений. Центральные банки ряда стран — членов ЭСКЗА, таких, как Иордания и Оман, поощряли банковские сектора предоставлять населению целый ряд конкурентоспособных планов сбережения средств с использованием премий в форме наличных и поощрительных призов. В других странах ЭСКЗА, таких, как Египет, Ливан и Саудовская Аравия, центральные банки усилили контроль за операциями с деньгами и капиталом на рынках. Это включало политику в области банковских кредитов, анализ качества активов, качество управления, систему оценки кредитов, соблюдение правил и положений центральных банков и другие вопросы,

касающиеся кредитоспособности, ликвидности и общих показателей деятельности.

41. На протяжении нескольких последних лет в фискальной политике большинства стран — членов ЭСКЗА возникли новые тенденции. В странах ССЗ колебания, затрагивающие основной источник их бюджетных поступлений, а именно продажи нефти, обусловили необходимость пересмотра в ряде случаев приоритетов правительств в отношении расходования средств в целях сокращения темпов увеличения бюджетных расходов и вследствие этого дефицита бюджетов. В странах-членах с более диверсифицированной экономикой были предприняты значительные усилия по подготовке дефляционных бюджетов, в которых было предусмотрено, что расходы должны были увеличиваться менее высокими темпами, чем инфляция, способствуя, таким образом, сокращению расходов в реальном выражении. Предпринимая усилия по сокращению зависимости их бюджетных расходов от поступлений от продажи нефти, страны ССЗ стремились определить ряд основополагающих принципов стабильной долгосрочной фискальной политики, предусматривающей принятие стратегий, имеющих целью повышение объема не связанных с продажами нефти поступлений и сокращение расходов. Страны-члены с более диверсифицированной экономикой во все большей степени использовали средства мобилизации внутренних ресурсов, такие, как улучшение методов сбора налогов, введение новых налогов и повышение ставок существующих налогов, а также расширение использования финансовых инструментов, таких, как облигации и казначейские векселя. Обе группы стран-членов стремились сократить дефицит бюджета либо путем повышения цен на коммунальные услуги и платы за пользование ими, либо путем сокращения субсидий и меньшего увеличения окладов и заработной платы в государственном секторе.

42. Ряд стран ССЗ, прежде всего Катар, Оман и Саудовская Аравия, запланировали провести в 1999 году реформы законодательства, предназначенные для поощрения иностранных инвестиций, с целью создания нового источника поступлений и сокращения фискального бремени. В этом контексте приватизацию следует использовать в качестве одного из стратегических вариантов

политики по привлечению иностранных инвестиций и созданию прочного экономического фундамента, основывающегося на укреплении роли частного сектора в экономике таким образом, который позволил бы диверсифицировать источники бюджетных поступлений.

43. Фискальные реформы в странах — членах ЭСКЗА с более диверсифицированной экономикой предназначались для ликвидации перекосов в государственной финансовой системе, принятия принципа относительной нехватки ресурсов, искоренения практики расточительного использования финансовых ресурсов правительства и создания таких экономических условий, при которых стали бы эффективными предприятия государственного сектора, что обеспечило бы их коммерческую жизнеспособность. Вопросы, касающиеся сокращения косвенных субсидий, стали одним из основных компонентов большинства планов фискальной реформы этих стран, в частности предусматривавших введение действенных налоговых режимов, совершенствование системы гражданской службы, укрепление фискально-административного потенциала и улучшение транспарентности расходов.

44. Несмотря на обязательство большинства правительств стран — членов ЭСКЗА осуществлять приватизацию, на деле правительства сохранили приверженность государственным инвестициям, о чем свидетельствует увеличение на 20-25 процентов в категории так называемых государственных услуг. Подробные данные о расходах показывают, что в большинстве государств-членов, особенно в странах ССЗ, это увеличение прежде всего обусловлено расходами на оборону и другие неуказанные виды деятельности, в то время как в процентном выражении расходы в таких сферах, как образование и здравоохранение, сократились в общем объеме инвестиций и капиталовложений. Это изменение вызвало особую обеспокоенность правительств стран ССЗ, прежде всего с учетом повышения цен на нефть во второй половине 1999 года, когда правительства надеялись получить средства для покрытия расходов, предусмотренных в бюджете по этим двум конкретным областям, однако были вынуждены отложить соответствующие мероприятия по причине наличия

низких цен на нефть на протяжении первой половины 1999 года.

### III. Показатели внешней торговли

45. Самым важным событием, затронувшим регион извне в 1999 году, явился феноменальный рост цен на нефть во второй половине года после того, как в марте 1999 года члены ОПЕК приняли решение о сокращении производства. Что касается стран ССЗ (четыре из которых являются членами ОПЕК), то сокращение объемов производства нефти было более чем компенсировано в результате повышения цен. Начиная со второго квартала 1999 года стала меняться тенденция на сокращение их экспорта, наблюдавшаяся на протяжении предыдущих лет. Например, в Кувейте экспорт нефти увеличился на 24 процента между первым и вторым кварталом 1999 года после снижения на 37 процентов в 1998 году по сравнению с 1997 годом. В Омане экспорт нефти увеличился на 41 процент в период между первым и вторым кварталом 1999 года после снижения на 31 процент в 1998 году по сравнению с 1997 годом. Увеличение цен на нефть и объема поступлений также оказало положительное воздействие на состояние платежного баланса стран с диверсифицированной экономикой: либо непосредственно применительно к государствам-экспортерам нефти (Египет, Йемен и Сирийская Арабская Республика), либо косвенно в результате увеличения объема их экспорта в регион, денежных переводов рабочих и финансовой помощи стран ССЗ, поскольку такие потоки обычно положительно коррелируются с поступлениями от продаж нефти.

46. Экспорт многих стран с диверсифицированной экономикой в регионе зависит от рынка ССЗ, на долю которого часто приходится более 40 процентов от их общего объема экспорта (например, в случае Ливана или Иордании). Однако при тех условиях, когда объем экспорта нефти еще не восстановился в начале года, доля регионального экспорта в общем объеме экспорта большинства стран с диверсифицированной экономикой сократилась в период с первой половины 1998 года по первую половину 1999 года приблизительно на 4 процента у Иордании, 18 процентов у Ливана, 20 процентов у Сирийской Арабской Республики и 40 процентов у Йемена. Только Египту удалось

несколько увеличить долю внутрирегионального экспорта, приблизительно на 4 процента за тот же период. В то же время с учетом повышения цен на нефть, возможно, это положение улучшилось во второй половине 1999 года.

47. В период с 1998 года по 1999 год объем международных резервов, за исключением золота, в регионе увеличился в большинстве стран: на 27 процентов в Бахрейне, на 22 процента в Кувейте, на 50 процентов в Омане, на 20 процентов в Саудовской Аравии, на 12 процентов в Объединенных Арабских Эмиратах, на 50 процентов в Иордании, на 19 процентов в Ливане и 37 процентов в Йемене. Только в Египте было зафиксировано сокращение объемов его международных резервов, которые понизились на 17 процентов в период с 1998 года по 1999 год. Однако резервы в Египте все равно обеспечивали покрытие расходов на импорт на протяжении довольно достаточного семимесячного периода. Резкое увеличение резервов иностранной валюты в Иордании, несмотря на слабую позицию по текущим банковским счетам, возможно, было связано с тем, что ряд арабских стран депонировали средства в поддержку Иордании после смерти короля Хусейна в феврале 1999 года. В конце 1999 года большие резервы валюты для покрытия импорта имелись в Ливане, Иордании и Кувейте и меньшие в других странах ССЗ.

48. В 1999 году не отмечалось каких-либо больших перемен в отношении внешней задолженности стран — членов ЭСКЗА. В странах с большой задолженностью, в основном в Иордании, Йемене, Катаре и Сирийской Арабской Республике, соотношение задолженности и объема ВВП несколько сократилось в 1997 году, по сравнению с 1996 годом, за исключением Катара, и оно продолжало уменьшаться в 1998 году, по сравнению с 1997 годом, за исключением Катара и Йемена. Соотношение задолженности и объема ВВП Катара достигло 101 процента в 1998 году, по сравнению с 79 процентами в 1996 году, и его коэффициент обслуживания задолженности относился к числу самых высоких в регионе и превышал 12 процентов. Для улучшения обслуживания своей внешней задолженности Катар принял стратегию, предназначавшуюся для диверсификации его источников международного финансирования путем выделения средств на новые проекты за счет

внешних займов и облигаций, а не за счет подверженных резким колебаниям поступлений от продаж нефти и газа. Последние используются для увеличения государственных резервов и для осуществления платежей в погашении его внешней задолженности. В 1998 году в странах с относительно низким объемом внешней задолженности по отношению к ВВП, прежде всего в Бахрейне, Кувейте, Ливане, Омане и Объединенных Арабских Эмиратах, было отмечено незначительное повышение соотношения их задолженности и ВВП.

49. Страны-члены сохраняют приверженность делу глобализации. В декабре 1999 года Иордания стала членом Всемирной торговой организации (ВТО) после того, как в этой стране был принят ряд законов о правах интеллектуальной собственности применительно к торговле, в результате чего в ВТО общее число стран — членов ЭСКЗА (другими являются Бахрейн, Египет, Катар, Кувейт и Объединенные Арабские Эмираты) достигло шести. Оман, Ливан, Саудовская Аравия и Йемен имеют статус наблюдателей и продолжают участвовать в переговорах. Что касается Саудовской Аравии, то ее прием в члены ВТО связан с особыми задачами, поскольку страна выступает против сокращения ее импортных тарифов до требуемого минимального уровня и открытия ключевых секторов для иностранных инвестиций.

50. В дополнение к вступлению в члены ВТО страны ССЗ одобрили в ноябре 1999 года решение о создании к 2005 году таможенного союза после обсуждений, проходивших почти два десятилетия. Унификация тарифов является одним из важных поступательных шагов стран ССЗ на их переговорах о создании зоны свободной торговли с Европейским союзом. Однако, возможно, осуществление будет задерживаться, поскольку между членами ССЗ существуют разногласия относительно масштаба и темпов сокращения тарифов. Арабские страны также согласились в 1997 году создать на протяжении следующих 10 лет, начиная с 1 января 1998 года, более широкую зону свободной торговли арабских стран. Процесс осуществления начался, однако он проходит медленными темпами. Некоторые страны — члены ЭСКЗА также участвуют в европейско-средиземноморском соглашении о создании зоны свободной торговли к 2010 году, достигнутом между Европейским союзом

и странами Средиземноморья. Из стран — членов ЭСКЗА только Иордания и Палестинский орган подписали соглашение по состоянию на нынешнюю дату, в то время как Египет, Ливан и Сирийская Арабская Республика все еще участвуют в переговорах.

#### **IV. Наука и техника в регионе ЭСКЗА: оценка**

51. Почти во всех странах — членах ЭСКЗА до сих пор отсутствуют комплексные и всеобъемлющие документы по вопросам укрепления национального научно-технического потенциала. На основе разрозненных директивных и нормативных актов, правил и постановлений сложились признаваемые на практике, но никем не утвержденные механизмы разработки политики в области развития науки и техники, которые зачастую носят фрагментарный и непоследовательный характер. Это, в частности, проявилось в снижении эффективности и результативности использования и без того дефицитных ресурсов, уделении особого внимания регулированию предложения, а не спроса, а также количественным, в отличие от качественных, показателям подготовки научно-технических кадров. Такие механизмы разработки политики устанавливают приоритетность сельского хозяйства, промышленности по переработке сельскохозяйственных пищевых продуктов, здравоохранения и обороны.

52. Основой научно-технического потенциала стран — членов ЭСКЗА в первую очередь являются два вида научных учреждений: научно-исследовательские центры и высшие учебные заведения. В этой связи следует уделять значительно больше внимания разработке и совершенствованию таких учреждений, которые должны отвечать традиционным принципам и в то же время соответствовать современным стандартам, в частности в отношении качества продукции, и другим установленным количественным параметрам, например в отношении информационно-пропагандистской работы, а также должны быть построены на таких организационных принципах и с использованием таких механизмов регулирования, которые позволяли бы обеспечить

мобилизацию «рискового» капитала, необходимого для развития науки и техники.

53. Научные учреждения в странах — членах ЭСКЗА часто имеют размытую и недостаточно прочно сложившуюся организационную структуру, испытывают последствия неэффективного управления и сталкиваются с серьезными финансовыми трудностями, что не позволяет им вносить надлежащий вклад в решение приоритетных вопросов социально-экономического развития.

54. Во многих странах-членах расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы составляют примерно 0,2 процента валового национального продукта (ВВП), в некоторых не превышая 0,05 процента. Даже в тех странах, в которых по меркам ЭСКЗА удельная доля расходов на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы сравнительно велика, такие расходы в процентах от ВВП составляют не более чем десятую долю соответствующих расходов многих развитых стран.

55. Такое же положение наблюдается в отношении выделения людских ресурсов на цели исследований и разработок. Так, согласно имеющимся данным, в 1997 году число научных работников в расчете на 1 млн. жителей в Сирийской Арабской Республике составляло 30 человек, в Кувейте — 230, а в развитых странах — несколько тысяч человек. Еще более благоприятная ситуация сложилась с техническим персоналом: в 1997 году в Сирийской Арабской Республике количество технических специалистов в расчете на 1 млн. жителей составляло 25 человек, в Кувейте — примерно 70 человек, а в развитых странах — свыше 1000 человек.

56. В Египте отмечается более высокая доля женщин в научно-исследовательских учреждениях по сравнению с другими странами — членами ЭСКЗА. Во многих странах — членах ЭСКЗА все больше женщин открывают для себя новые возможности, связанные с принятием новых стандартов, внедрением контроля за качеством продукции и установлением связей межучрежденческой кооперации.

57. Критерием отдачи от вложений в науку и технику в конечном счете являются накопление новых и адаптация ранее накопленных научно-

технических знаний о материалах и технологиях. Эти знания нередко защищены патентами, но нередко их можно почерпнуть и на страницах специальных технических изданий. С учетом недостатков в области исследований и разработок, указанных выше, вряд ли стоит удивляться тому, что результативность этой деятельности в странах — членах ЭСКЗА ниже, чем в других странах и региональных группировках. Об этом отчасти говорит и степень активности патентной деятельности в этих странах.

58. Выпускники высших и средних технических учебных заведений — исключительно важный резерв, от которого зависит развитие научно-технического потенциала стран-членов. Недавние обзоры положения дел в этих заведениях, с одной стороны, вызывают беспокойство, а с другой стороны, вселяют определенный оптимизм.

59. Число поступающих в национальные высшие учебные заведения в странах — членах ЭСКЗА неуклонно растет. В ряде стран-членов, в частности в Саудовской Аравии и Сирийской Арабской Республике, в последнее время уделяется повышенное внимание подготовке научно-технических специалистов среднего уровня.

60. Другая положительная тенденция заключается в том, что в настоящее время в странах — членах ЭСКЗА, как никогда ранее, большое число женщин получают высшее образование. Эта общая тенденция распространяется на все страны-члены, включая страны — члены ССЗ.

61. В целом на высшее образование выделяется недостаточно финансовых ресурсов. Это имеет особенно тяжелые последствия для тех областей науки и техники, которые нуждаются в специальном оборудовании и дорогостоящих материалах, а также тех высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений, которые должны постоянно двигаться вперед. Дефицит финансовых ресурсов сильно отразился на уровне подготовки выпускников научно-технических вузов.

62. Одним из наиболее наглядных показателей доступности современных информационных ресурсов и активности использования таких ресурсов является количество наименований доменов высшей категории популярности, созданных в Интернете в какой-либо конкретной стране. В странах — членах ЭСКЗА, население



которых составляет 2,7 процента населения мира, как представляется, создано лишь примерно 0,05 процента таких доменов от их общего числа во всем мире. В то же время между странами-членами имеются значительные различия: так, Сирийская Арабская Республика в январе 2000 года имела лишь один домен, а Объединенные Арабские Эмираты — более 19 700.

63. Для инфраструктуры средств связи в странах-членах, необходимой для обеспечения связи на национальном уровне, а также для получения доступа к информационным ресурсам за пределами региона, по-прежнему в целом характерен недостаточный уровень развития как с точки зрения плотности сети, так и с точки зрения качества предоставляемых услуг не только на фоне развитых стран, но и по сравнению со средними показателями по всем странам мира.

64. Национальный потенциал в области развития науки и техники в первую очередь призван обеспечить передачу, адаптацию и распространение технологии. В странах — членах ЭСКЗА первую из перечисленных задач главным образом выполняют министерства и государственные предприятия — на основе прямых контактов с поставщиками иностранных технологий и с минимальным участием научно-технических учреждений или без такого участия вовсе. Это означает, что местный научно-технический потенциал почти не задействуется для решения задач, связанных с адаптацией и распространением технологий.

65. Как видно из контрактов на поставку технологии в виде оборудования, услуг и различного рода «ноу-хау», которые страны-члены заключили с поставщиками в 1992-1999 годах, передача технологии в этих странах имеет любопытные особенности. Самые значительные по сравнению с другими странами расходы, связанные с заключением контрактов на передачу технологии, отмечаются в странах ССЗ, особенно в Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратах. В совокупности расходы этих двух стран соответствуют 56 процентам общей стоимости контрактов, заключенных странами — членами ЭСКЗА за этот период, которая составляет 147 млрд. долл. США.

66. Основная часть расходов в этот период, или примерно 62 процента общей стоимости всех

заключенных за этот период контрактов, составляли расходы в связи с контрактами в области развития инфраструктуры с упором на объекты связи и промышленное развитие. Общая сумма расходов, связанных с развитием инфраструктуры средств связи, составила 5,2 млрд. долл. США.

## **V. Развитие с учетом гендерных факторов и широким привлечением бенефициаров**

67. Между актуализацией гендерной проблематики и устойчивым развитием существует прямая связь. В результате признания динамичных, но социально детерминированных ролей мужчин и женщин в процессе развития концепция «участия женщин в развитии» сместилась в направлении концепции «женщины и развитие», а на место вовлечения женщин в процесс развития пришло обеспечение учета гендерной проблематики при разработке политики, планов, программ и проектов международных, региональных, национальных и неправительственных организаций. Во всем мире, и в регионе ЭСКЗА в частности, сохраняются маргинализация женщин и новые формы социальной изоляции, которые особенно сильно отражаются на положении бедных и уязвимых женщин. Глобализация и структурная перестройка ставят трудные задачи и ограничивают открывающиеся перед женщинами и мужчинами возможности, в частности оказывая негативное воздействие на отношения между женщинами и мужчинами в странах — членах ЭСКЗА.

68. Важнейшими предпосылками устойчивого развития являются расширение прав и возможностей женщин на основе образования и производительной занятости и институционализация планирования семьи в контексте охраны репродуктивного здоровья. Считается, что женщинам принадлежит ключевая роль в определении будущей демографической структуры общества в силу их репродуктивной функции, а также в согласовании взаимосвязанных целей демографической политики и устойчивого развития. По причине своего непосредственного участия в развитии людских ресурсов женщины являются необходимыми участниками процесса

развития, рассчитанного на широкое привлечение бенефициаров.

69. Численность населения в районе ЭСКЗА, в 1995 году составлявшая 141 млн. человек, в 2000 году достигла примерно 167 млн. человек, и ожидается, что в 2015 году она возрастет до 231 млн. человек. На протяжении более чем двух десятилетий среднегодовой прирост населения составлял 2,9 процента. Согласно прогнозам, к 2015 году средние темпы роста населения снизятся с 2,9 процента до 2,2 процента в год. Общий коэффициент фертильности по странам региона в 2000 году составляет 4,1, причем, согласно прогнозам, в 2015 году он снизится до 3,3. Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в регионе в 2000 году составляет 71,1 года, а в 2015 году, согласно прогнозам, она достигнет 73,4 года. В результате высокой рождаемости при низкой смертности в регионе сложилась несбалансированная возрастная структура населения и наметилась тенденция к увеличению его численности, которая имеет два последствия. Первое состоит в том, что возрастной состав населения с преобладанием младших возрастных групп со всей определенностью говорит о том, что абсолютные показатели рождаемости будут высокими даже в случае снижения общего коэффициента фертильности. Во-вторых, увеличение численности населения трудоспособного возраста приведет к снижению поглощающей способности рынка труда. Таким образом, если бы удалось стабилизировать население за короткий период (20 лет), это весьма способствовало бы достижению цели устойчивого экономического развития.

70. Что касается стабилизации населения, то, если на региональном уровне не будут приняты комплексные макроэкономические меры с целью повлиять на положение женщин на различных микроуровнях и на уровне домашнего хозяйства, общий коэффициент фертильности в странах региона до 2015 года будет по-прежнему превышать 2,1 в расчете на одну женщину, т.е. будет значительно выше уровня, при котором возможна стабилизация населения. В качестве одного из факторов, способствующих высокой рождаемости, нередко выступает недостаточно высокая занятость женщин.

71. Несмотря на увеличение инвестиций в образование за последние годы, что проявляется в расширении доступа к образованию как женщин, так и мужчин не только в регионе ЭСКЗА, но и в арабских странах в целом, в регионе ЭСКЗА относительно слабо прослеживается взаимосвязь между образованием и рождаемостью. Повышению показателей посещаемости средней школы сопутствуют сохранение высоких коэффициентов рождаемости, откуда следует, что, хотя образование является необходимой предпосылкой стабилизации численности населения, оно само по себе не может обеспечить резкое снижение общего показателя фертильности с нынешнего высокого уровня. Занятость женщин и их уровень образования представляют собой две неразрывно связанные переменные, от которых зависят принимаемые решения относительно желаемого количества детей.

72. Изучение модели семьи в регионе показывает, что в 90-х годах средний возраст вступления в первый брак в семи странах ЭСКЗА составлял менее 22,5 лет при общем коэффициенте фертильности в диапазоне от 4,1 до 7,3 в расчете на одну женщину. В то же время в остальных странах региона средний возраст вступления в первый брак составлял от 23 до 25 лет, что значительно меньше, чем в среднем по странам примерно с таким же ВВП на душу населения в других регионах мира. Кроме этого, в регионе ЭСКЗА по-прежнему отмечается более значительная возрастная дифференциация мужчин и женщин, вступающих в брак, чем в других регионах мира, а это свидетельствует о том, что для арабских женщин по-прежнему характерен продолжительный фертильный период и, поскольку практика распределения рождений по периоду брака во многих странах — членах ЭСКЗА все еще вновь, в этих странах высокие коэффициенты фертильности будут сохраняться на протяжении многих лет. Изучение вопроса об использовании современных методов планирования семьи позволяет сделать вывод о том, что тогда как в 1985 году доля населения, пользовавшегося контрацептивами, в масштабах всего региона составляла всего лишь 28 процентов, к 1997 году она увеличилась до 40 процентов. Кроме этого, ввиду недостаточной грамотности населения и отсутствия информации связь между применением контрацептивов и рождаемостью в странах региона проявляется слабо.

73. Недостаточно сильная взаимосвязь между социально-экономическими факторами и показателями фертильности в странах региона проявляется в явной несбалансированности демографической структуры и состава населения. Несмотря на то, что на региональном уровне процентная доля детей в возрасте до 15 лет сократилась с 41 процента в 1990 году до 40 процентов в 1995 году и 38,1 процента в 2000 году и что она еще больше сократится до 32,6 процента в 2015 году, в абсолютном выражении численность населения в возрасте до 15 лет увеличилась с 45,6 млн. человек в 1995 году до 63,5 млн. человек в 2000 году и, согласно прогнозам, к 2015 году она в валовом исчислении увеличится на 29,6 млн. человек и достигнет 75,3 млн. человек. Доля молодежи (лица в возрасте от 15 до 24 лет) в регионе в настоящее время составляет 18,6 процента от общей численности населения и в течение рассматриваемого периода останется практически без изменений. Процесс демографического перехода оказывает непосредственное воздействие на показатели занятости. Даже если коэффициент фертильности в регионе сократится, это не сразу приведет к сокращению предложения рабочей силы, особенно предложения услуг со стороны лиц, впервые устраивающихся на работу. Согласно оценкам, задержка будет составлять от 10 до 25 лет, и, таким образом, также согласно прогнозам, до 2015 года сохранятся нынешние темпы роста населения в размере 3 процентов в год.

74. Почти во всех странах — членах ЭСКЗА предложение женского труда превышает спрос на такой труд, что ведет к сохранению проблемы недостаточно высокой занятости женщин. Равенство полов — необходимая предпосылка для развития людских ресурсов. Устойчивое развитие людских ресурсов ставит задачу обеспечить учет гендерной проблематики по всем направлениям деятельности в целях развития.

75. Несмотря на значительные успехи, достигнутые за последние несколько десятилетий, странам региона даже сейчас, на заре нового тысячелетия, так и не удалось полностью устранить социально-экономические диспропорции, возникшие в результате резкого повышения поступлений от продажи нефти в 70-е годы. Недостатки социального развития более наглядно

предстают в данных, дезагрегированных по признаку пола. Если из индекса развития женщин по всем странам — членам ЭСКЗА вычесть индекс развития человеческого потенциала, получается отрицательный результат, который указывает на недостаточную степень учета гендерных факторов в контексте развития человека. Помимо этого, имеющиеся данные по ряду стран-членов свидетельствуют о том, что эти страны по сравнению с другими странами, имеют очень низкие показатели в области расширения прав и возможностей женщин.

76. За последние несколько десятилетий благодаря большим успехам в области расширения охвата мальчиков и девочек начальным школьным образованием, которые были достигнуты в регионе ЭСКЗА, во всех странах региона отмечалось сокращение разрыва между мальчиками и девочками по этому показателю: валовой показатель охвата мальчиков, в частности, составил 118 процентов, а девочек — 47 процентов. Единственным исключением в этом плане является Йемен, где по-прежнему сохраняется значительный разрыв. В некоторых странах-членах по-прежнему отмечается сравнительно высокий процент отсева учащихся. В 1998 году в Ираке он составлял 28 процентов, а в Йемене — 53 процента.

77. Несмотря на улучшение общих показателей охвата школьным образованием в регионе, особенно в странах ССЗ, эти показатели по-прежнему значительно ниже, чем в других странах примерно с таким же ВВП на душу населения. В течение последних нескольких десятилетий на всех уровнях системы образования соотношение женщин и мужчин непрерывно изменялось в сторону увеличения доли женщин, причем в некоторых странах Залива среди студентов университетов сейчас больше женщин, чем мужчин. Вместе с тем, почти во всех странах-членах отмечается существенно более низкая доля учащихся женщин (во всей совокупности учреждений всех уровней), чем в других странах с примерно таким же ВВП на душу населения. Большую озабоченность также вызывает качество образования, особенно высшего образования, в регионе.

78. Страны региона смогут преодолеть последствия глобализации только в том случае, если они будут уделять внимание повышению квалификации специалистов, которая должна быть

на высоте требований научно-технической и информационной революции. В этой связи необходимо принимать конкретные меры, помимо прочего в отношении совершенствования системы образования и повышения технической грамотности специалистов. В большинстве стран-членов, особенно в странах ССЗ и Ливане, процентная доля учащихся профессионально-технических учебных заведений по сравнению с учащимися формальных средних учебных заведений является весьма низкой.

79. В регионе ЭСКЗА неправительственные организации, особенно из числа наиболее авторитетных и учитывающих гендерные факторы, включаются в процесс демократизации, сообщая дополнительный импульс и способствуя обновлению модели развития, основанной на широком вовлечении бенефициаров. Несмотря на то, что такие организации весьма разнообразны, имеют разные цели и пользуются разными средствами, большинство НПО работают на низовом уровне и имеют схожую ориентацию, являются организациями, открытыми с точки зрения своего членского состава, и имеют структуру и административные процедуры, разработанные на основе концепции максимально широкого вовлечения бенефициаров. Деятельность НПО, которые работают со всеми слоями населения в целях удовлетворения их потребностей, направлена на улучшение положения женщин и как можно более широкое вовлечение бенефициаров. В самом деле, в арабских странах, пострадавших от конфликтов, женские НПО отличаются весьма высокой организацией, которая позволяет им оказывать населению услуги в условиях конфликтов и в других случаях, когда это необходимо, вместо государственных учреждений.

80. Глобализация и демократизация относятся к числу самых серьезных вызовов нового тысячелетия. Частный сектор и гражданское общество (включая НПО) стали ключевыми участниками, организаторами и проводниками новых веяний, и их усилия, направленные на повышение информированности и решение глобальных проблем на региональном уровне, приобрели широкий размах. Сейчас, когда мы только вступаем в новое тысячелетие, информационно-пропагандистская деятельность этих организаций имеет особо важное значение.

81. В этой связи чрезвычайно велика роль НПО, которые позволяют женщинам в регионе ЭСКЗА выполнять широкий диапазон разнообразных функций: а) групп давления (например, групп потребителей); б) групп поборников перемен в вопросах регулирования рождаемости, образования для девочек, брака, распределения рождаемости по периоду брака, планирования семьи и другим социальным вопросам; в) групп, обеспечивающих эффективное обслуживание мероприятий, осуществляемых в целях развития и социального обеспечения; и д) пропагандистов новых подходов в вопросах прав человека и законодательства. Успех такой модели развития, основанной на максимально широком вовлечении бенефициаров, зависит от того, насколько все стороны, гражданское общество, государство и частный сектор оказываются способными взаимодействовать между собой в интересах достижения общей цели. При разработке политики и программ необходимо учитывать гендерную проблематику. Цель при этом состоит в обеспечении сбалансированного и подлинно устойчивого развития региона, при котором женщины и мужчины, молодежь и пожилые люди смогут вносить вклад в обеспечение устойчивого развития на основе широкого вовлечения бенефициаров.

## Реальный рост ВВП в регионе ЭСКЗА, 1997–2000 годы

В процентах

Бахрейн  
 Кувейт  
 Оман  
 Катар  
 Саудовская Аравия  
 Объединенные  
 Арабские Эмираты  
 ССЗ  
 Египет<sup>c</sup>  
 Иордания  
 Ливан  
 Сирийская Арабская  
 Республика  
 Йеменская Республика  
 Западный берег и сектор Газа  
 Страны с более диверсифи-  
 цированной экономикой<sup>d</sup>  
 Итого, ЭСКЗА

1997 год  
 1998 год  
 1999 год<sup>a</sup>  
 2000 год<sup>b</sup>

*Источник:* Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии, по данным национальных и международных источников.

<sup>a</sup> Предварительные оценки.

<sup>b</sup> Прогнозы.

<sup>c</sup> Финансовый год в Египте начинается 1 июля и оканчивается 30 июня; в соответствии с официальными данными за 1997/98 финансовый год рост реального ВВП, соответственно, составил 6 и 6,8 процента.

<sup>d</sup> Без учета Ирака, по которому отсутствуют надежные данные.