



经济及社会理事会

Distr.: General
22 May 2000
Chinese
Original: English

方案和协调委员会

第四十届会议

2000年6月5日至30日

临时议程* 项目4(b)

协调问题：执行联合国非洲发展
新议程的联合国全系统特别倡议

执行1990年代联合国非洲发展新议程的 联合国全系统特别倡议的执行情况进度报告

秘书长的报告

摘要

本报告是应方案和协调委员会第三十九届会议的要求提出的。报告载述了自上次进度报告(E/AC.51/1999/6)以来,联合国系统各组织通过各种活动执行1990年代联合国非洲发展新议程的联合国全系统特别倡议方面所取得的进展,并论述了在执行特别倡议方面所面临的协调问题。

本报告是根据下列机构提供的资料编写的:非洲经济委员会,联合国粮食及农业组织,联合国人类住区(生境)中心,国际劳工组织,国际海事组织,国际电信联盟,秘书处经济和社会事务部非洲和最不发达国家特别协调员办公室,联合国贸易和发展会议,联合国环境规划署,联合国教育、科学及文化组织,联合国难民事务高级专员办事处,联合国人口基金,联合国儿童基金会,联合国工业发展组织,世界粮食方案,世界卫生组织,世界气象组织以及联合国全系统特别倡议秘书处。

* E/AC.51/2000/1。

目录

章次	段次	页次
一. 导言	1-4	3
二. 自委员会上次审议以来特别倡议的执行情况	5	3
A. 总的进展情况	5	3
B. 施政	6-15	3
C. 信息技术促进发展	16-31	4
D. 教育	32-46	6
E. 卫生	47-68	9
F. 人口与性别	69-78	12
G. 消除贫穷	79-90	13
H. 参与贸易的渠道和机会	91-100	15
I. 经济多样化	101-107	17
J. 区域合作和一体化	108-109	18
K. 增加资源调动	110-113	18
L. 其他优先领域	114-134	19
三. 特别倡议的执行情况：协调问题	135-142	22
四. 结论	143-147	23
附件		
一. 资源调动战略说明草案		25
二. 方案协调会第三十八届和第三十九届会议提出的建议		29
A. 委员会第三十八届会议的建议、提议采取的后续行动和已采取的行动		29
B. 委员会第三十九届会议的建议和已采取的行动		35

一. 引言

1. 本报告是应方案和协调委员会（方案协调会）1999年6月第三十九届会议的要求编写的。¹报告集中讨论了作为《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行部分的《联合国全系统援助非洲特别倡议》的执行情况，该新议程是联合国大会1991年12月18日第46/151号决议通过的非洲政治契约。

2. 提交方案协调会第三十九届会议的关于特别倡议的进度报告指出，在执行特别倡议过程中，在下列领域取得了良好的进展：施政，信息技术促进发展，教育，卫生，人口和性别问题。报告还指出，在包括消除贫穷、参与贸易的渠道和机会、经济多样化、区域合作和一体化、供水、环境和南—南合作等在内的其他领域，也开始取得进展（E/AC.51/1999/6，第4段）。

3. 方案协调会注意到在上述领域和在协调领域已经取得了进展，吁请特别倡议涵盖更多的国家，并要求在第四十届会议上提交一项资源调动战略和具体计划以供审议。委员会还建议尽快执行特别倡议。²

4. 本报告第二节的目的是说明1999年5月至2000年4月期间在同上次报告所述一样的一些优先领域里执行特别倡议所取得的进展。报告第三节论述特别倡议的协调问题，第四节载列结论。附件包括资源调动战略草案（附件一）和委员会在第三十八和第三十九届会议所作的建议、提议采取的后续行动和所采取的行动的摘要（附件二）。

二. 自委员会上次审议以来特别倡议的执行情况

A. 总的进展情况

5. 在本报告所述期间，在上一份报告所指出的四个领域取得进一步进展：施政，信息技术，教育，卫生、性别问题和人口。在诸如供水、消除贫穷和南—南合作等领域也开始取得进展。对于某些领域，正在开展

一些活动，但是不一定在特别倡议框架内进行。此外，在其他领域，由于信息流通制度、所需筹备时间以及更为重要的是没有一定的商定基准来衡量进展，所以目前尚不能对正在进行的活动的活动的影响进行充分评价。

B. 施政

1. 为施政进行能力建设

6. 第三次非洲施政论坛（1999年6月28日至30日，巴马科）如第一次和第二次论坛一样，是由联合国开发计划署（开发计划署）主办，非洲经济委员会（非洲经委会）为协调机构，并由挪威提供财政支助。第一次论坛于1997年7月在亚的斯亚贝巴举行，第二次论坛于1998年6月在阿克拉举行。

7. 在国家一级，第一次和第二次论坛的大部分参与国已经建立了协调进程，以筹备这些论坛和对其各项建议进行后续行动。在区域一级，开发计划署在财政上协助七个国家提出项目提案，以争取外部伙伴提供经费。开发计划署还支持编制关于施政的清单，以及为非洲公共采购改革问题会议和就非洲公职道德问题的一项研究提供经费。

8. 第三次非洲论坛全体会议和工作组会议所讨论的关键问题涉及非洲社会内部冲突的根源、动态和后果，以及关于通过施政来预防和管理冲突的任务。这些问题可概述为对下列各项的挑战：（a）了解内部冲突；（b）重新建立政治和社会秩序；以及（c）建立和加强善政结构和进程，作为预防和管理冲突的手段。论坛始终一致地强调必须在施政各级持续承诺和合作建立及加强体制能力，以及在分区域、区域和全球各级应付这些挑战。

9. 该论坛还审议了冲突指标和适用的模型的制定情况，以及它们如何能使决策者以先发制人方式而不是以反应方式来解决冲突。要将这些指标纳入正常的政策制定框架，就需要坚强的政治意愿。冲突指标可以是供政府与民间社会之间和国家与国际组织之间进行对话的非常良好的基础。

10. 关于国际组织的作用，有人提请论坛注意两项主要的挑战。第一项挑战是，在冲突各个阶段进行干预的联合国各机构之间需要加强协调。第二项挑战是，制定适当的工具以便及时和充分地干预冲突局势，或是阻止之，或是防止其进一步升级。

11. 非洲经委会启动了一个关于监测善政进展情况的项目。该项目的目的是通知大家有关那些能改善施政的政策和做法，从而促进创造可增加投资和经济增长的环境。为此，该项目涉及制定一套用来监测经济、行政和政治施政的指标，并同国家机构一道，在少数几个非洲国家试行这些指标。

12. 作为该项目的一部分，非洲经委会在福特基金会的支持下，于 1999 年 9 月举办了关于衡量和监测非洲善政进展情况的讲习班。参加该讲习班的有非洲内外的专家，讲习班审议了用来监测非洲国家在实现善政方面所取得的进展的各种数量和质量指标。非洲经委会于 2000 年 3 月举办了后续讲习班，以精简这些指标并界定关于筹备非洲经委会的非洲施政问题试验性研究的业务方式。

2. 通信促进建设和平

13. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)是执行特别倡议题为“建设和平、解决冲突和民族和解：通信促进建设和平”的组成部分的协调机构。教科文组织和各协作组织继续直接地或通过非洲统一组织(非统组织)，动员那些不知道特别倡议有这一具体组成部分的潜在伙伴，以促使非洲国家政府承诺愿意支持和参与执行这一组成部分。教科文组织在布隆迪、埃塞俄比亚、利比里亚和马里对通信和建设和平问题进行了各种研究。也在埃塞俄比亚、利比里亚和马里就同一课题举办了一些国家讲习班，这些讲习班讨论了各项研究所得出的结果，并提出各项建议，以便制定关于利用通信促进建设和平的国家行动计划。1998 年 12 月印发了关于“通信促进建设和平”的构想框架和战略文件。

14. 在该期间，还编制了一百万美元的项目提案，提交联合国国际伙伴关系基金和联合国基金会要求提

供经费。该项目的目的是通过传媒来促进预防冲突、建设和平和创造有利于可持续发展的环境，开始时在布隆迪、埃塞俄比亚、利比里亚和马里进行。

15. 由于缺乏经费，特别倡议组成部分的执行速度大大慢了下来。但是，教科文组织打算在 2000 年下半年，利用丹麦国际开发署提供的预算外经费在执行该组成部分方面取得进展。

C. 信息技术促进发展

16. 非洲经委会是信息技术促进发展组别的协调机构，该组别的执行方式是非洲经委会于 1996 年 5 月举行的负责经济和社会规划的部长会议所通过的非洲信息社会倡议。

17. 1999 和 2000 年在此领域进行的主要活动是主题为“全球化和信息时代对非洲的挑战”的第一次非洲发展论坛(1999 年 10 月 24 日至 28 日，亚的斯亚贝巴)。该论坛的参与者超过 950 人，包括代表民间社会的社区活动分子、公营和私营的技术专家、学术界、高级政府官员和若干国家首脑一全是从利用信息技术促进发展中获益的人。协同非洲经委会举办这一论坛的协调机构是开发计划署和国际电信联盟(电信联盟)。

18. 该论坛引起大家对非洲经委会一直在协助和鼓励非洲国家所采取的若干倡议的兴趣。这些倡议包括建立“非洲学校网”区域项目(一个非洲远距离学习方案)的计划，与性别问题和信息时代有关的讨论问题清单和活动，非洲非政府组织网络，电信中心网络，支持散居外地的非洲人参与利用知识促进非洲发展的活动，建立商业对商业网络，在该区域若干国家设立国家行动小组以及建立非洲信息社会青年网络。

19. 在该论坛之后，又进行了将使非洲会员国直接获益的一系列方案。这些方案所涉领域是：在广泛信息和传播政策范围内的政策和规则，支持教育进程的各种应用，满足非洲青年的需要，电子商务以及信息和通信技术在卫生领域的应用。

20. 这些项目提案在一次审查会议(2000 年 3 月 27 日至 29 日，亚的斯亚贝巴)上最后确定，该会议还

评价了非洲发展论坛的成果。该论坛是非洲经委会的一个倡议，是非洲人主导的高级别论坛，目的是对非洲问题寻求非洲人的解决办法。该论坛提供了一个非洲主导的区域论坛，让非洲决策者和其他利益有关者以及非洲发展伙伴就非洲大陆面临的发展挑战各关键方面问题进行高级别对话。2000年9月将在南非举行论坛后首脑会议，届时将有15名非洲国家首脑同信息技术方面的公营部门、私营部门和民间社会的专家以及多边和双边发展机构的代表进行对话。南非总统已经接受邀请担任该论坛后首脑会议的东道主。

21. 非洲经委会提供咨询服务和进行中技术援助以及举办国家一级的讲习班，以提高对信息技术的政策的认识，并帮助各国设计和采用国家信息和通信基础设施计划。目前非洲经委会正在22个国家开展工作。迄今为止，有10个国家核准了国家信息和通信基础设施计划。

22. 在非洲利用信息促进发展活动也一直是全球知识伙伴关系的主要重点活动。非洲发展论坛是属于第二次全球知识会议（2000年3月7日至10日，吉隆坡）一部分的重要非洲区域事件。

23. 非洲重要会议和事件数据库已在因特网上（www.unsia.org/event）公布，作为会议组织者和参与者的工具。非洲经委会就该数据库的使用和应用问题向设在亚的斯亚贝巴的联合国机构、设在纽约的特别倡议秘书处和非洲经委会分区域发展中心作了情况介绍和进行培训。

24. 电信发展局是电信联盟搞发展的分机构，它在电信的改革、立法和管制等领域进行了下列活动：在博茨瓦纳和尼日尔举行了管制问题讲习班；向南部非洲电信管制者协会提供援助，若干非洲国家在管制事项方面获得咨询意见。在技术和全球信息基础设施等领域，在莫桑比克和乌干达进行了远距医学试验性项目，并计划在塞内加尔进行另一个试验性项目。关于金融和经济，举办了关于成本基础的关税和新会计费率制度的讲习班，以改善电信服务的关税结构。

25. 2000年1月，为最不发达国家开展了一个特别方案，目的是把电信发展局的援助每一次集中于少数几个国家，以便产生更大的影响。这一年有六个国家获选，其中四个在非洲：乍得、科摩罗、埃塞俄比亚和苏丹。必须指出，性别问题已经被纳入所有已列入方案的活动。

26. 电信联盟被指定为利用信息技术促进发展方案的下列组成部分的协调机构：因特网连通性，有关将进入信息社会的民主化，培训以及国家信息和通信基础设施。电信发展局就采用因特网服务问题向一些国家提供了咨询意见。为乌干达制定定了一项商业计划以及为一新因特网服务提供商编制关于所需因特网设备的说明书和投标文件。已草拟一份关于采用因特网服务的指南，以便分发给所有非洲国家。继续同国家伙伴和当地伙伴以及开始时同教科文组织和国际发展研究中心（发研中心）合作，在贝宁、马里、莫桑比克、乌干达和坦桑尼亚联合共和国进行多用途社区电信中心五个试验性项目的规划和执行工作。其他机构也参加进来或表示有意参与其中一些项目，其中包括联合国粮食及农业组织（粮农组织）、世界卫生组织（卫生组织）、英国文化委员会、开发计划署的可持续发展网络方案和加拿大国际开发署。

27. 电信联盟向非洲英语国家和法语国家提供关于如何使用信息技术作远距离学习的培训，并向几乎所有非洲国家提供培训，以应付2000年问题。设在内罗毕的非洲高等电信研究所和在达喀尔的多国高级电信研究学校获得电信发展局的援助。电信发展局也协助南非的在非洲建立信息社区项目。还就农村电信规划项目向中非共和国、乌干达和坦桑尼亚提供直接援助。在坎帕拉为英语国家举办农村电信的筹资和发展问题讨论会。电信发展局继续在国家和区域（非洲电信）两级促进扩大电信信息基础设施并使之现代化。

28. 自1999年6月以来，在各合作组织的支持和援助下，制定了机构间多用途社区电信中心试验性项目。这些项目首先在下列地点开展：贝宁的马兰维尔

(同发研中心、电信联盟和开发计划署合作)、莫桑比克的曼希卡和纳马查(同发研中心合作)和坦桑尼亚联合共和国的森盖雷马(同发研中心和电信联盟合作)。在法国的廷巴克图和在西非的纳卡塞克开展的电信中心已经全面运作,为付款使用的客户服务并作为公共服务提供面向发展的信息服务和应用。已经着手进行参与性评价过程(根据发研中心的阿卡西亚方法),为非洲成员国编写关于可持续性、发展影响和技术性调查结果的综合报告。

29. 在培训方面,在非洲经委会和教科文组织的支持下于1999年8月在内罗毕非洲高等电信研究所举办了分区域网络问题讲习班。2000年2月,加纳因特网连通性全国委员会也在世界银行的信息促进发展项目下就加纳如何改善使用公共服务部门的电信数据技术问题举办了一个国家讲习班。目的是训练100个将获准在因特网上进入在该项目下建立的新公共服务电信数据技术网络的公务机构的代表。1999年6月同教科文组织合作在以色列为非洲专家举办关于信息索取的短期高级班,并于1999年11月举办关于网络的短期高级班。教科文组织在世界银行的世界联系促进发展方案的合作下,成功地完成和评价了关于“为非洲教师建立学习网络”的试验性项目。教科文组织还支持在塞内加尔进行的一个试验性项目,以完成用户培训和一个互动的网址,并在乌干达完成了关于训练中学老师掌握信息学和电信数据技术的试验性项目。所取得的经验现用于教科文组织和世界银行进行的非洲科学和技术教育网络可行性研究。

30. 佛得角和苏丹参加教科文组织的非洲区域信息网络,该网络提供一个框架,为非洲的发展促进电信数据技术,以支持非洲信息社会倡议和特别倡议。参加非洲区域信息网络的非洲国家现在已经有43个。在最近举行的非洲发展论坛期间,举办了非洲区域信息网络讲习班。结果是制定了关于在公营部门促进电信数据技术的区域方案,提议在特别倡议范围内由机构间支持。教科文组织在非洲发展论坛里是主要的伙伴之一,协助12个国家编写提交论坛的国家信息和通信基础设施国家简介。非洲经委会和教科文组织接

续1998年电信数据技术问题国家讲习班倡议的其对卢旺达的援助,帮助制定国家信息和通信基础设施政策框架,这个框架在2000年1月举行的第二次讲习班中经过讨论获得通过。教科文组织协同非洲经委会协助尼日利亚于2000年3月举办关于信息和通信技术促进发展的国家政策讲习班。教科文组织还主持一个关于“信息道德”的区域讲习班,这个讲习班是在马里总统于2000年2月召开的巴马科2000年会议期间举行的。这些讲习班的目的都是想鼓励制定具有公营部门和“信息道德”组成部分的国家和区域信息和通信基础设施。

31. 教科文组织对“SAHEL Point DOC”的CD-ROM数据库搞了一个扩展版本,其中将包括更多的萨赫勒国家的文件,随后将由参与国定时增订。也对东非国家搞了一个类似的CD-ROM。1999年训研所制作了另一个标题为“南方的因特网”的CD-ROM,在发展中国家免费分送,这是因特网上的基准图书馆并供发展中国家使用的信息随后。这个CD-ROM是以法文制作的,对象是技术人员、用户和决策者,并载有一大套资料,包括免费软件、学习辅助材料、论述与因特网有关的挑战和战略以及因特网的管理和组织问题的文章。1999年在万维网成功地组织了评选教育、科学、文化、新闻和社区发展等领域的“最佳50个”非洲网站的活动,并公布了结果。对各项结果进行了分析性研究,并提出关于编写更好的放在万维网的有关非洲内容的建议,这项工作已经完成并广为散发。

D. 教育

32. 特别倡议教育组别在教科文组织、联合国儿童基金会(儿童基金会)和世界银行共同协调以及开发计划署的合作下,已经为支持16个入学率偏低国家的基础教育拟定一项计划。这项工作的重点是扩大就学机会,提高质量,并特别强调女童教育。本组别下发展的伙伴关系进展良好。行政和协调委员会指导委员会1999年5月14日会议建议:(a)入学率偏低国家开始进行的合作应该扩展到某些较先进的国家;(b)应该研究是否可能与牛津救济会及其他组织合作,就

全球行动计划达成一项协议；(c) 应加强在处理部门投资方案筹办方面的合作活动，包括组织联合评估团，进行捐助者协商，提出共同的报告要求，并统一一般程序。有关执行这些建议的关键活动不能由于秘书处缺乏工作人员而受到影响。

33. 关于入学率偏低国家的进展情况，埃塞俄比亚和莫桑比克两个国家经协调机构帮助筹备，已经拟定了教育部门发展方案。在埃塞俄比亚，该方案对整个教育系统进行了重大改革，最优先重视增加就学机会，特别是初等教育（目标是将总入学率从 30% 提高到 50%），并提高质量，特别是对农村人口和女童而言。该方案是一项长期战略中的五年方案，以扭转下降趋势，并且不迟于 2015 年迅速实现普及初级教育。在莫桑比克，世界银行董事会于 1999 年 2 月 4 日批准了一项教育部门战略方案，总费用为 7.172 亿美元，其中 7.100 亿美元由世界银行提供。该方案目的是到 2010 年实现普及基础教育。

34. 预期教育部门发展方案将在 2000 年底之间在 5 个国家（布基纳法索、几内亚、马里、尼日尔和卢旺达准备就绪，争取外界提供经费）。在布基纳法索，该方案的目标是到 2005 年，将初级教育就学机会从 40% 增加到 75%。在几内亚，该方案的目标是实现普及小学教育和通过提高师资水平，提供课本和改善学生健康来提高质量，并促进教师招聘和管理方面的权力下放。这项筹备工作一直得到挪威教育信托基金以及政府和联合国系统普及基础教育联合方案（2000-2004 年）的支持。该方案的所有阶段（从拟定到执行、监测和评价）都获得了有效而非常积极的合作。在马里，预期该方案将通过师资培训和招聘，修建教室，课程设置改革，改善教材供应和管理放权，来扩大初等教育就学机会并改善公平情况。日前，正在对以社会为基础的学校教育提供学习和创新贷款。在尼日尔，正在开展为期 10 年的部门方案，目的是扩大接受基本教育的机会，暂定目标是在 10 年内使入学率达到 70%，并改善男女生比例和教学质量。在卢旺达，卢旺达人力资源开发项目将把重点放在提高就学机会和提高质量。预期该项目将成为一个更广泛

的全部门方案的先导。后者旨在协调捐助者提供的各种教育援助，以支持教育部政策框架中的政策和战略。

35. 布基纳法索的筹备过程得到所有捐助者的支持。政府和联合国系统普及基础教育联合方案启动了一项 2 000 万美元的方案，目标如下：(a) 为所有人提供优质基础教育；(b) 扩大接受初等教育的机会并便利所有人口群体接受基础教育；(c) 加强机构能力；(d) 促进女童和妇女教育，特别是在农村地区和城市贫困地区。该方案的所有阶段（从拟定到执行、监测和评价）都得到有效和非常积极的合作。该方案采用的费用分摊机制是 (a) 布基纳法索政府 113 万美元 (5.55%)；(b) 各社区 25 万美元 (1.29%)；(c) 联合国系统（人口基金、开发计划署、教科文组织、粮食计划署）1 103 万美元 (54.25%)；(d) 其他合作伙伴（天主教救济会/CATHWELL）792 万美元 (39%)。

36. 世界银行与教科文组织协作，支持各分区域活动，包括 16 个最不发达国家以外的国家。事实上，这两个最重要的机构支持制定部分发展方案，对于这些方案，已经核准向冈比亚、加纳、莱索托和赞比亚提供经费。对于尼日利亚，一项基本教育行动已准备就绪，可于 2000 年 5 月接受外部供资。世界银行在教科文组织协作下，正在帮助一项重要部门发展方案。其他国家也正在准备进行基本教育行动，其中包括喀麦隆和肯尼亚。科特迪瓦正在开展成人识字行动，马拉维、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦也在进行由特别倡议支持的工作。世界银行和教科文组织同其他伙伴举行了数次会议，讨论在题为“现在就提供教育”的牛津救济会报告出版之后的后续行动，该报告引起很大的兴趣。此外，世界银行作为教育组别的协调机构，于 1999 年 10 月 21 日和 22 日在巴黎就协助撒南非洲的教育部门的战略问题举行一次联合协商会议。

37. 在马达加斯加，联合国机构（粮农组织、劳工组织、人口基金、开发计划署、教科文组织、儿童基金会、工发组织和卫生组织）已承诺共同支持政府拟定

一项 2 500 万美元的方案，以促进该国所有儿童的基础教育。这项为期五年的方案（2000-2004 年）有九个组成部分或次级方案：(a) 幼儿教育和家庭教育；(b) “普及教育”管理信息系统；(c) 训练培训师；(d) 妇女和女童教育；(e) 处境不利群体的教育；(f) 识字和成人教育；(g) 在农村和城市贫困地区对成人、青少年和青年的技术培训和职业基本技能培训；(h) 学习/培训基础教材编写和提供方面的本国能力建设；(i) 方案协调、执行、管理、监测和评价方面的次级方案。

38. 有关女童教育这一艰巨挑战，所作努力已开始产生成果。例如，在乍得、厄立特里亚和埃塞俄比亚，女童入学率明显增加。在埃塞俄比亚、乌干达和赞比亚，部门入学方案和全部门办法提供了解决性别问题的机会。然而，保持人们对于究竟什么是长期进程的注意力仍是一个挑战。维持基本和供应中的经费十分困难，而与此同时，社区和政府已认识到女童教育的重要性，并致力于女童教育，这也需要资源。

39. 在特别倡议框架内，三个西非国家（布基纳法索、几内亚和马里）对“女童教育”的成功因素进行了一项研究。研究结束时，世界银行及其主要合作伙伴同上述三国以及毛里塔尼亚、尼日尔和塞内加尔，在努瓦克肖特举行了一次讨论会。会议的目的是介绍研究结果，进一步研究这些结果对女童教育方案的重要意义，并提出有关将这些结果纳入该分区域各国教育政策的最佳途径的建议。世界银行及其伙伴协助几内亚培训教师培训师，制止教室内的性别偏见，作为准备提供学习和创新贷款以改革教师培训的一部分。这项改革活动还将获得儿童基金会的援助。此外，四个国家——乍得、几内亚、马里和莫桑比克——对辅导方案表示有兴趣，现正制定辅导方案作为对付留班和退学率（尤其是女童）的一项战略。现正完成一份区域战略文件，以帮助各任务组组长更好地将女童教育纳入世界银行的行动中。

40. 此外，开发计划署正在提供 980 000 美元，支持冈比亚一项旨在提高妇女和女童识字率的方案。该方案的目标是到 2001 年为 20 000 文盲提供非正规基础

教育的机会。除了传授实用的读写技能，该项目还培训妇女参加农业和食品加工等领域的创收活动。冈比亚总的文盲率是 76%，其中 68%是妇女和女童。

41. 在特别倡议范围内，世界银行启动一项旨在评价该区域是否应该和如何增加其对成人识字和成人教育方案的支持的方案。其目标是：(a) 调查和评价目前和过去的做法；(b) 建立国家能力，办法是这项调查工作大部分由国家工作队进行；以及(c) 支持编制关于成年识字的项目或项目组成部分。截至 2000 年 4 月，在实现这些目标方面所取得的进展令人鼓舞。与成人识字有关的问题，特别地与非洲妇女文盲率很高对执行一项有效的消除贫穷战略造成严重限制有关的问题，已列入世界银行的援助方案议程中。为此，正在制定若干独立的关于成人识字的项目或项目组成部分。³

42. 1999 年下半年入学率偏低国家的工作重点是到 2000 年普及教育评估收集数据。据认为这项工作对于拟定和执行部门投资方案/全部门办法/部门发展方案至关重要。

43. 儿童基金会同教科文组织、世界银行和国家政府积极合作编写国家普及教育评估报告，包括大多数入学率偏低国家。在索马里，儿童基金会与社区领导人合作，编写有关该国教育和发展余地的最新报告。世界银行发展赠款机制，为此提供了经费。

44. 在划拨给儿童基金会用于支助教育统计能力建设的发展赠款机制经费中，特别优先分配给入学率偏低国家。用于普及教育统计能力建设的发展赠款机制第一档经费中有大约 66 000 美元（31%）分配给了非洲国家的区域办事处，其中 25%直接分配给入学率偏低国家。这些项目的重点特别放在建立当地教育统计能力，以及监测学习成绩。儿童基金会优先安排经费给入学率偏低国家，特别是利比里亚等获得其他来源的赠款或贷款途径有限的国家。

45. 在特别倡议范围内为支持所有非洲儿童普及基础教育而开展的活动显示，在国际机构同有关国家开展合作的情况下，效率高得多。然而，尽管各国及其发

展伙伴作出巨大努力，而且取得了一些重要成果，但是，如去年所报告（E/AC.51/1999/6 第 40 段），16 个国家初等教育入学率低和识字率低的情况仍然没有改变。在许多国家，失学的学龄人口比例仍然很高，而女童在学比率仍然很低。

46. 目前的普遍情况是几种因素造成的。这些问题在加以解决，但对此必须加倍努力。这些因素包括教材和服务费用高，难以获得教育资源，缺乏明确定义和协调一致的教育和培训政策，一些国家有效实现普及优质基础教育的机构能力很弱。

E. 卫生

47. 目前在非洲，疟疾夺去的生命同艾滋病一样多，可以预防的儿童疾病夺去千百万儿童的生命。联合国系统各机构正在合作支助非洲国家努力专门解决这些问题，并拟定和实施总体的卫生部门改革。由于艾滋病毒/艾滋病这种猖獗的流行病，非洲大部分国家进入二十一世纪时，40 年艰苦奋斗获得的发展收益大部分将会丧失。这种流行病每小时感染 150 个非洲人，艾滋病护理方面的开支挤占了其他成本效益高的挽救生命方案开支。1999 年人类发展报告⁴显示，受艾滋病打击最甚的 34 个国家中，31 个是非洲国家。艾滋病死亡人数达到史无前例的 260 万人，新的艾滋病毒感染病例继续有增无减。因此，艾滋病毒/艾滋病毒问题一直是联合国系统各组织保健活动的重点。

48. 据联合国共同帮助的联合国艾滋病毒/艾滋病方案艾滋病方案估计，到 2010 年，在艾滋病毒影响最严重的地区，5 岁以下儿童死亡率将会翻一番。在改善儿童营养以及降低破伤风、麻疹、腹泻和肺炎造成的儿童死亡率方面取得进展，但艾滋病毒/艾滋病造成的死亡使之黯然失色。在已经死亡的 1 400 万非洲人中以及感染艾滋病毒/艾滋病的人们中，许多人是儿童的父母和照顾者。照顾这些孤儿是一项巨大的挑战，而更严重的是，父母死于艾滋病的儿童中相当大一部分自己也会患艾滋病毒导致的疾病。

49. 艾滋病方案主题组一直支持各国政府和非政府组织在非洲防治艾滋病毒/艾滋病的工作。采用的一些

战略包括：提供技术专门知识，在诊断和综合管理性病方面培训保健提供者，供应保险套，预防艾滋病毒/艾滋病，包括电视系列片在内的信息、教育和宣传材料。国家一级的大部分工作是在各国艾滋病毒/艾滋病主题组领导下，为国家艾滋病防治方案提供支助与合作。这些主题组业已加强，能够更好地协调与合作，并拟定防治艾滋病毒/艾滋病的战略框架和联合方案。

50. 1999 年 9 月，在卢萨卡举行的第十一届艾滋病和性病问题国际会议宣布成立非洲防治艾滋病国际合作组织。这一合作将帮助非洲各国政府在今后 5-10 年建立全面的国家艾滋病方案。该组织还谋求到 2005 年在受影响最严重的非洲国家，并且到 2010 年在整个非洲，使新感染艾滋病毒的年轻人人数减少 45%。国际合作组织在撒南非洲对艾滋病毒/艾滋病所作的积极反应，自 1999 年 1 月美国安纳波利斯会议以来，出现了前所未有的趋势。借助该合作组织，非洲经委会将于 2000 年 10 月举行主题为“艾滋病毒/艾滋病：非洲领导人的最大挑战”的第二次非洲发展论坛。

51. 第二次论坛的议程旨在加强非洲国家正在作出的对解决艾滋病毒蔓延问题的政治承诺，以促进捐助者根据这些非洲国家拟定的国家计划提供援助，交流经验教训，鼓励采用最佳作法。与会者包括非洲政府高级别决策者、民间社会代表、非洲智囊团和私营部门。该论坛还将深入接触广大的非洲发展伙伴，包括联合国系统、双边和国际组织和私营部门的合作伙伴。该论坛的审议工作将借助前瞻性国家行动计划、分析和政策研究的结果，并借鉴成功处理艾滋病毒问题的塞内加尔和乌干达等国的经验。

52. 作为国际合作的一部分，联合国人口基金（人口基金）同联合国系统其他组织合作，已作出几项具体反应：(a) 确保艾滋病毒/艾滋病问题在《国际人口与发展会议行动纲领》执行情况五年审查期间得到重视，并确保减少艾滋病毒/艾滋病的目标被列入大会第二十一届特别会议通过的决议（S/21/2，第 70 段），即到 2005 年有 90% 和 2010 年有 95% 的 15 至 24 岁的青年应有途径获得防治艾滋病毒/艾滋病的手段；

(b) 鉴于防治艾滋病毒/艾滋病必须作出多部门反应，人口基金同卫生组织、艾滋病方案秘书处、联合国其他机构和非政府组织合作，于 1999 年 7 月，为非洲 60 个多学科国家支助组顾问举行了一次艾滋病毒/艾滋病培训讲习班，确保他们能协助政府将艾滋病毒/艾滋病干预工作纳入所有人口和生殖健康方案的主流；(c) 为进一步加强人口基金国家支助组范围内的现有技术资源以帮助建立国家能力，人口基金在艾滋病方案和瑞典国际开发署的财政支持下，正在征聘 4 名性病/艾滋病毒/艾滋病方面的国家支助组顾问；(d) 人口基金同艾滋病方案秘书处合作，牵头拟定一项撒南非洲防治艾滋病毒/艾滋病区域联合宣传倡议，以寻求撒南非洲各级领导人的政治承诺和财政支持，以确定在该区域防治艾滋病的政策、方案和其他干预工作。

53. 在青少年生殖健康领域，人口基金、儿童基金会、卫生组织和教科文组织支持向非洲青年和青少年提供性健康和生殖健康的资料，并且（或）提供咨询和服务。

54. 各国都请求提供援助，在青年中防治艾滋病毒/艾滋病，并且人口基金也在努力探索建立伙伴关系和获得额外资源的创新办法。为此，人口基金还向私营部门和各基金会筹集资金。人口基金已从比尔和梅林达·盖茨基金会获得 5 700 万美元，用于从 2000 年开始为期五年，在四个非洲国家（博茨瓦纳、加纳、乌干达和坦桑尼亚联合共和国）的青年中防治艾滋病毒/艾滋病。该计划的目的是，通过行为改变交流、宣传、技能培养、获得生殖健康的信息和服务，以及加强机构能力等办法降低艾滋病毒/艾滋病感染率。该计划将同有关国家政府、联合国其他机构、国际和国家非政府组织合作执。“人口基金同其他伙伴协作进行的撒南非洲生殖健康青年联盟项目”包含一项区域内容，为在这四个国家执行项目进行协调和提供技术援助。同时还帮助其他非洲国家交流经验，推广成功的榜样。

55. 每年至少有 100 万人死于疟疾，大多数是五岁以下的幼儿，90%的死者是在撒哈拉以南的非洲地区。

卫生组织、儿童基金会、开发计划署和世界银行联合启动了一项全球击退疟疾倡议，旨在到 2010 年，将幼儿疟疾死亡率减少 50%。

56. 儿童基金会在 33 个国家支助疟疾防治项目，其中 27 个在非洲，主要是支助社区疟疾防治方案。目的是确保：(a) 疟疾流行地区所有儿童及其家属在发病 8 小时之内都有机会得到有效和负担得起的治疗；

(b) 面临疟疾危险的所有幼儿和孕妇睡觉时都能使用经过处理的蚊帐，从而得到保护，(c) 所有孕妇都能获得良好的产前护理，获得疟疾预防治疗。

57. 儿童基金会和卫生组织在免疫方案中开展了合作，这是迄今该组织最成功的发展方案，大幅度降低了婴儿和孕妇死亡率。儿童基金会支持加强保健制度、交通、后续监测行动和媒介联系。然而，20 个国家的复盖率仍然低于 50%，其中 16 个国家在非洲。

卫生组织 1998 年年度报告显示，政治动荡和管理不善是阻碍进展的关键因素。免疫接种方案的受到各种限制其中包括一些国家由于经费不足而不能采用。使用不足的新疫苗。现在已经有了乙型肝炎疫苗和乙型肝炎嗜血杆菌疫苗，其它疫苗将很快投入市场。注射的安全问题是一项急迫的方案问题，需要在国家一级加强重视。

58. 儿童基金会在消灭小儿麻痹症的努力中发挥了中心作用，儿童基金会也是世界上最大的疫苗购买者之一。只要小儿麻痹症继续存在，各国必须继续进行例行免疫接种，并提高全国免疫日的数量和质量。这一次的最后努力将要求有足够的工作人员，足够的经费，以及提供口服小儿麻痹症疫苗。这种病毒可能已经消灭，但 2000 年以后至少两年内各项工作必须保持目前的水平。到 1999 年底，非洲还有 22 个存在小儿麻痹症感染病例的国家：安哥拉、贝宁、布基纳法索、喀麦隆、乍得、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、厄立特利亚、埃塞俄比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、利比里亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、塞拉利昂、索马里、苏丹和多哥。

59. 关于卫生部门改革，在特别倡议保健组别下进行的主要大规模多国活动是，在科托努、亚的斯亚贝巴

和马普托连续举行了3次关于卫生部门改革和发展的国家间讲习班。讲习班汇聚了大约300名与会者，包括来自各国卫生部和财政部的高级官员，以及来自规划部门、预算部门、总统办公室、私营部门和非政府组织的人员。

60. 为加强经验交流，帮助非洲各国解决具体问题，业已商定，现在应该把重点从全球卫生改革讲习班转向非洲各国之间重点特别突出的交流活动。由卫生组织提供经费，2000年2月乌干达一个代表团对加纳的访问就是一例。来自各种公共机构的乌干达官员会见了加纳国家、区域和当地各级的工作人员成员。获得的经验包括：(a) 国情的重要性；(b) 全部门办法过程中政府领导的重要性；(c) 权力下放带来的具体挑战，特别是在卫生部必要的部门性技术措施及其分散的服务同自主的地方政府多部门观点之间进行调合方面；(d) 两国与保健人力资源有关的问题的极其重要性；(e) 政府与非政府提供者之间订约过程的复杂性和微妙之处；(f) 监测议定指标的业务方案的重要性。乌干达代表团注意到加纳高度认识到基于业绩的执行问题。另外，值得注意的是，乌干达代表团对加纳的考察访问不是单向学习过程。在与乌干达对应人员进行交流之后，加纳方面决定为防治艾滋病病毒/艾滋病拟定一项新组成部分，列入目前进行的保健部门方案。

61. 1999年9月，由卫生组织提供经费，肯尼亚卫生部4名官员也访问了乌干达、和赞比亚，研究卫生改革问题。这些访问使肯尼亚有机会向其对应人员学习某些经验，特别是与社区参与、承诺导致所有权、财政部的参与、医院的自主权、政府与非政府组织之间的合作有关的经验，以及乌干达艾滋病病毒/艾滋病方案的成就。访问之后肯尼亚的后续行动显示出这些访问的意义。这些活动包括拟定一项关于权力下放的战略文件，以及举行一系列关于卫生改革的建立共识会议。

62. 1999年11月，关于非洲艾滋病病毒/艾滋病问题的非洲市长和市政领导人联盟的高级别成员对美国进行了为期一周的访问，以争取对艾滋病病毒/艾滋病方案的广泛支持。开发计划署的艾滋病病毒和发展方案赞

助了这次访问，使市长们有机会会见美国国会议员、非政府组织、社区团体和研究机构的代表。访问的目的和成果是，提请人们注意艾滋病病毒/艾滋病对非洲社会的毁灭性影响。目前正在筹备的他多国活动包括，举办一次讲习班，使一系列西非法语国家的工作人员汇聚在一起，交流有关部门改革方案的经验。

63. 为了使更多的利益有关者参与卫生部门改革，该区域几个国家计划在国家一级组织为期一天的宣传会议。莫桑比克和赞比亚已经组织召开了会议。中非共和国计划今年举行为期一天的会议。其他国家（例如肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国）也表示有兴趣开展这项活动。

64. 西非保健委员会对全部门办法作了简介之后，委员会主席拟定了一项建议：就此议题举行一次为期3天的会议。来自5个国家（加纳、马里、尼日利亚、塞内加尔和多哥）的高级别多学科代表团将参加会议，其中两个已经拟定了全部门办法方案。通过这次会议，尚未拟定全部门办法的3个国家可以向另外两个国家学习。这次会议计划在2000年上半年举行。

65. 通过国家间活动获得的一些经验包括：(a) 非洲利益有关者及其外部合作伙伴对全部门办法概念的共同理解和接受程度往往不符合实际情况。解释和理解方面的分歧导致交流问题，非洲国家及其发展合作伙伴必须为相互理解作出巨大努力；(b) 在规划和实施改革期间，必须重点突出，不能只是泛泛处理。这就要求不仅把注意力集中在卫生改革的过程，而且集中于预期成果，包括保健状况的水平，不论是涉及疟疾、艾滋病病毒/艾滋病、生殖健康或是任何其他保健方案或倡议。

66. 其他部门提供的改善保健成果提供的机会，值得进一步强调。这必须动员政府的其他部门以及总理和总统。因此，应该更加重视民间社会和私营部门作为关键部门和经费来源的重要性。施政问题及其与改革方案的联系应该在全球和部门各级都进一步进行研究。只有所有主要利益有关者真正达成全国共识，广泛的卫生改革部门方案才可持续下去。

67. 组织联非倡议保健组成部分的多国活动并为其筹措经费任务艰巨。卫生组织和世界银行已经议定，在商定了纲要之后，卫生组织将先牵组织个例活动，并且各个任务管理人和卫生组织国家代表应该深入参与。挪威已提供信托基金，帮助世界银行为这种多国活动提供经费。1999年10月在奥斯陆，就世界银行赞助下执行的挪威各种人类发展信托基金，组织了一次广泛的专业交流。

68. 为了促进对特别倡议的卫生组成部分下取得的成就进行监测和评价，卫生组织和世界银行正在制定工具来衡量卫生部门改革的进展。这些工具也将帮助各国监测其本国的进展。

F. 人口与性别

69. 人口基金是特别倡议人口组别的协调机构，参加这个组成部分的合作伙伴包括：非洲各国政府、非洲经委会、开发计划署、儿童基金会、卫生组织、艾滋病方案、劳工组织、粮农组织、妇发基金、教科文组织、移徙组织、世界银行、非洲开发银行、各双边捐助者、非政府组织和私营基金会。各机构参与人口组成部分的程度取决于它们的任务规定以及派代表参加国家、区域和全球各级活动的情况。总的来讲，特别倡议改进了在非洲区域采取人口干预措施方面的伙伴关系和协作情况，在需求超出了联合国任何单一机构的资源和任务规定范围的情况下尤其如此。

70. 在把人口问题纳入非洲的发展政策、计划和方案方面继续取得进展，这归功于：(a) 领导层加强了对人口问题的认识；(b) 政府和社区更多地参与人口活动的规划和执行，从而提高了责任感；(c) 国家一级执行人口方案的专业知识有所增加。22个国家正式采取了人口政策，其他国家也正在这样做。超过15个国家正在制订/审查其全国人口政策，以便采纳国际人口与发展会议以及其他有关国际和区域会议的建议。

71. 尽管取得了这些引人注目的进展，但政治和社会的不稳定减缓了执行人口方案的势头，在大湖区、刚

果、中非共和国、厄立特里亚、埃塞俄比亚和塞拉利昂尤其如此。

72. 为了执行特别倡议，人口基金正在帮助和支持26个非洲国家内的人口普查活动的规划、进行、分析和传播工作。提供的支持可包括提供设备、车辆、培训、普查人员薪金和津贴以及专门的技术知识。在国家一级支持人口普查的例子包括：加纳于2000年3月27日开始人口普查；肯尼亚刚刚发表了1999年8月人口普查的暂定结果（这项调查表明肯尼亚的人口为2860万），这两项人口普查都获得人口基金和联合国国际开发部的支持。在毛里塔尼亚人口基金正与世界银行协作，帮助其进行人口普查。在多哥，开发计划署、儿童基金会、人口基金美国国际开发署联合向政府和捐助界提供了经过修订和可靠的数据，以便用于方案规划以及监测和评价。正在帮助某个非洲国家进行人口普查或调查的机构和国家有：人口基金、开发计划署、联合国国际开发部；美国国际开发署、世界银行、加拿大国际开发署、阿拉伯经济和社会发展基金、日本国际协力事业团、欧洲联盟、荷兰、瑞典国际开发署、丹麦、挪威、澳大利亚国际开发署、德国和法国。此外，人口基金作为撒南非洲机构间人口普查协调委员会的成员，组织了全球和国家一级的人口普查协调会议，以便为非洲的人口普查筹集更多的资源。

73. 人口基金正在同经社部的人口司和南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）协作制订2000年人口普查倡议，以便协调南部非洲共同体12个成员国内的人口普查活动。人口基金提供了下列方面的援助：规划和管理人口普查，包括分析数据方面的培训；体制和人力资源方面的能力建设；提供人口普查技术专家；为人口普查筹集资源。援助的目的是加强南部非洲共同体成员国在收集数据、数据加工和数据发布方面的能力，特别是确保适当地规划和及时地进行人口和住房情况普查以及大规模普查。人口基金将在1999—2001年期间为该项目提供568150美元的资助，南部非洲共同体则将提供112500美元。此外，美国国际开发署将通过美国人口普查局为两个研讨会提供支助。经北部统计司将为所有研讨会提供技术和财政援

助，瑞典国际开发署将提供一些顾问。在 1999 年 3 月至 2000 年 4 月期间，在上述领域为南部非洲共同体 14 个成员国的代表举行了两个研讨会。

74. 人口基金向非洲女部长和女议员网络提供支助，以便促进国际人口与发展会议《行动纲领》和第四次世界妇女问题会议通过的《北京行动纲领》的执行。网络成员每两年举行一次会议。这些会议的目的是评估并加强非洲女部长和女议员在促进生殖和性保健及权利、增强妇女能力和男女平等方面发挥的作用。这些会议还重申，必须加强非洲各国政府作出的承诺，以便继续实施上述两个会议为援助非洲人，特别是为了妇女和儿童的利益所达成的协定。定于 2000 年 7 月举行部长和议员网络的下次会议。正与纳米比亚政府合作进行这次会议的组织工作。会议的主题是：向非洲青年提供青少年生殖保健服务。艾滋病方案、非洲经委会和其他机构以及非政府组织参加了该网络的会议。

75. 人口基金正与其他合作伙伴进行协作，向非洲国家提供生殖保健技术援助和跨领域技术援助，前者包括以下方面的援助：性保健和计划生育、人口与发展战略以及宣传；后者的例子包括：性别与信息、教育和宣传；管理信息系统和后勤以及社会—文化调查。技术援助方案的目标是建设国家能力并促进国家人口方案的可持续性。参与技术支助方案的合作伙伴包括非洲经委会、劳工组织、教科文组织、粮农组织、卫生组织和妇发基金。

76. 人口基金在其国别方案内通过培训、南—南合作以及技术援助，协助非洲各国政府进行本国的人力资源能力建设，以便管理和执行人口政策行动计划和方案以及生殖保健、人口、家庭生活教育和宣传方案。在非洲进行的能力建设还包括加强人口/规划部门，使其能够协调执行人口政策和利用人口变量进行发展规划的多部门办法。除了国别方案之外，人口基金还向培训机构提供支助，以便为在非洲区域执行人口方案进行能力建设，其中包括与非洲各国政府和非洲经委会合作运作的毛里求斯生殖保健培训中心。

77. 人口基金与非洲经委会的粮食安全和可持续发展司合作，制作了人口——环境——发展——农业计算机模型原型，用以提高非洲决策者和计划人员对于各个问题之间的相互联系的认识，并促进对妇女生殖保健和家庭粮食安全之间关系的理解。已经成功地在非洲制作了该模型。

78. 开发计划署和妇发基金为增加战后利比里亚妇女的机会举办了一个费用为 572,000 美元的方案。这个举措是为了帮助提高妇女在教育、施政、决策、信贷和保健方面的地位，并增进关键机构和决策人员的能力。利比里亚的非政府妇女组织、本国培训机构和民间社会团体将在该项目中进行合作。利比里亚识字的仅有 22%，相比之下，男子的识字率为 54%。由于妇女在利比里亚社会中的这种边缘化，希望所进行的努力将有助于扭转这种情况，并使妇女更多地参与商业和政府。

G. 消除贫穷

79. 自从提交上次进度报告以后，通过促进非正规部门和创造就业的活动来减少贫穷的行动纲领已经定稿，已经商定，首先在 20 个非洲国家举办提高国家意识首期研讨会，为此将在工作队的三个主要机构间成员——经社部非洲特别协调员办公室、非洲经委会和劳工组织——之间进行分工。

80. 联合国全系统非洲特别倡议的技术工作组于 1999 年在内罗毕举行了会议，并提出以下建议：(a) 应该尽量通过现有的联发援框架和驻地协调员系统执行该组成部分规定的任务；(b) 可以修改（上述）分工，以便参加工作队的其他组织可以在某些国家接管原来分配给劳工组织和非洲经委会的任务；(c) 尽管在以前的会议上决定，各组织应该利用其自己的经费进行筹备阶段的工作，但如果从各机构筹集创办费，将一般地可简化行动计划的执行工作，特别是有助于举办提高意识的研讨会。

81. 在消除贫穷组别的框架内，并在特别倡议秘书处的积极参与下，特别协调员办公室组织了一个亚非促

进非洲非正规部门专家组的区域间研讨会 1999 年 12 月 8 至 10 日，内罗毕，题目是：“从贸易次级部门过渡到更为注重生产和增值价值的活动”。将利用这次研讨会的讨论结果来规划和执行特别倡议减少贫穷组成部分的行动纲领。

82. 工作队于 2000 年 1 月 25 日组织了一次设在亚的斯亚贝巴的各组织的会议，以讨论在通过促进非正规部门和创造就业机会执行减少贫穷行动纲领方面取得的进展和需要进一步采取的行动。该次会议并请各组织向劳工组织驻亚的斯亚贝巴办事处提交文件，说明所有可以置于联非倡议框架之下的计划举行的活动。在这后一个方面，有人建议工作队的每个成员保证为特别倡议的该组成部分组织一次区域或分区域论坛，其主题应属于该成员以及行动纲领有关组成部分的任务规定范围。

83. 非洲经委会将根据其在科特迪瓦、加纳、埃塞俄比亚和赞比亚举办非正规部门项目的经验编写一份手册草稿。这些项目是为了使非正规部门的经营者获得解决自己所面临问题的能力。将请联合国机构讨论该手册并提出意见。手册的编写工作将于 2000 年 4 月开始，预期需要 3 至 4 个月。在手册编好之后，将举行 4 个分区域会议，以便为根据该手册举办的活动筹集经费。将请工作队的所有成员参加这些将在联非倡议框架内组织的会议。

84. 与此同时，劳工组织/开发计划署非洲方案工作：在非洲减少贫穷的战略，在为大约 10 个国家制订国家行动纲领方面取得了很好的进展。将在 2000 年内举行国家一级的捐助者会议以便筹集资源，并在当地执行国家项目。为使政策转向就业密集型的成长进行了研究，下列国家的研究行将完成：肯尼亚、尼日利亚、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚；下列国家的研究即将开始：布基纳法索、科特迪瓦、埃塞俄比亚、马里、塞内加尔和津巴布韦。

85. 非洲经委会向埃塞俄比亚和赞比亚的非正规部门经营者提供了信贷和培训支助。该项目是德国技术合作署资助的，是一个试验项目的一部分，包括向从

事非正规部门活动的人提供领导技能和商业管理技能方面的参与性培训，并在倡导制定政策为非正规部门的增长创造有利条件。

86. 于 1999 年 5 月审查了生境中心非洲特别方案，以便使其和人类住区（生境）中心的新战略设想保持一致。该方案为在非洲推动为所有人提供适当的住所并促进协调和综合的城市发展提出了具体方法。迄今为止，该方案的成就不大，其主要原因在于缺乏来自内部和外部的财政资源。但是，方案产生了这一种强烈意识：提供住所和城市化是非洲发展格局中的关键因素。

87. 在为所有人提供适当住所方面，生境中心在非洲举办了若干能力建设项目，以便有效率地提供住房，尤其是在农村地区提供住房。于 1999 年 12 月同世界银行联合发起的城市联盟合作方案将对若干非洲城市产生积极影响。已挑选出 5 个国家的城市在 2000 年接受城市联盟方案的援助，这 5 个国家是：埃及、肯尼亚、马达加斯加、尼日利亚和南非。

88. 生境中心已经通过城市管理方案、可持续的城市方案、风险和灾害管理方案、增进城市安全方案和城市环境论坛取得了进展，所有这些方案和论坛结合在一起，正在促进非洲城市环境中的可持续发展。此外，还需要考虑到在有关方面，例如在提供城市饮水、废水管理、确保持续发展的减轻灾害努力和社会一体化方面，取得的成功。

89. 生境中心目前正在 25 个非洲国家内提供技术援助和能力建设方面的支助，其所涉领域为提供住所和服务以及城市发展。提供和进行这些活动的预算已经从 1999 年的 1 520 万美元增加到 2000 年的 1 710 万美元（估计数）。

90. 特别协调员办公室正在与开发计划署合作协调一个关于“妇女、小额信贷和消除贫穷”的重要项目。这个由日本政府通过开发计划署男女平等参与发展方案资助的项目的主要目标，是显示小额融资可以为消除贫穷作出的贡献。项目所确定的受惠人是作为个人或作为集体的小型 and 中型女企业家，特别是农村地

区的这些企业家。在埃塞俄比亚（1999年7月）和喀麦隆（2000年2月）举行了头两次意见会。第三次意见会于2000年4月在拉各斯附近举行。在这个项目结束时，预计各国政府和业务机构将接过其工作，以便把其调查结果纳入实地的项目活动。

H. 参与贸易的渠道和机会

91. 非洲的贸易总额仅占国际贸易额的1.5%，而其中最不发达国家的贸易额仅占0.4%。非洲经委会进行的一次研究预测，《乌拉圭回合协定》一旦在2005年得到充分执行，撒南国家将每年损失56 900万美元，相当于实际收入的0.1%。

92. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）作为参与贸易的渠道和机会组别的协调机构，就正在进行的三个系列的活动提出了报告，这些活动有其他组织的参加，目的是协助非洲国家，尤其是最不发达国家进行贸易和能力建设。活动包括：(a) 联合向选定的最不发达国家和其他非洲国家提供技术援助的综合方案（综合方案）；(b) 向最不发达国家提供与贸易有关技术援助的综合框架，包括人力和体制能力建设，以支持最不发达国家从事与贸易有关的活动；和(c) 与开发计划署联合执行的非洲贸易和发展能力建设方案。

向选定的最不发达国家和其他非洲国家提供技术援助方案的综合方案

93. 向选定的最不发达国家和其他非洲国家提供技术援助方案的综合方案是国际贸易中心（贸易中心）、贸发会议和世界贸易组织（世贸组织）的一项联合方案，它通过执行一系列互相关联的活动来促进其主要目标。这些行动的目的是：建立国家能力以了解世贸组织的各项协定及其对受惠国的发展的影响，包括对贸易谈判的影响；调整政策和管理框架以符合世贸组织的协定；增强国家能力，以便通过改善出口方面的准备工作，利用世贸组织的协定。该方案的受惠国共同信托基金已经于1998年3月1日启动，估计需要经费1 030万美元。1999年底，有13个国家向该基金作了认捐，款额共达820万美元。该基金由贸易中

心管理，并由捐助者、受惠者以及国际贸易中心、贸发会议和世贸组织的秘书处的代表指导小组监督。8个受惠国是贝宁、布基纳法索、科特迪瓦、加纳、肯尼亚、突尼斯、乌干达和坦桑尼亚联合共和国。1999年，执行这项方案的三个机构开展了一些活动，费用刚不足了百万美元。

94. 1999年初，该方案的管理部门委托他人对该方案进行商业进程审查（该审查报告已于1999年7月提交指导委员会成员），查明妨碍该方案的执行和可持续性的关键问题并建议解决办法。这些办法主要是：(a) 将日内瓦的方案分散到实地；以及(b) 向进行诸如多边贸易制度的培训和传播等国家一级活动的国家提供迫切需要的财政支助。1999年7月底，该方案的一个特派团访问了非洲，请联络点和其他对应组织提出各种办法。基本参照文件是商业过程审查报告。在讨论中提出的关键问题是：该方案没有向多边贸易制度的国家培训活动和其他活动提供财政支助。联络点之间的一个强烈共识是，该方案如果要想实现其各项目标，就必须充分和立即解决这个问题。特派团发现，没有任何一个国家能够提供必要的多边贸易制度的培训和传播方案所需要的资金。而且，大多数国家，尤其是最不发达国家，都无法切实开展世贸组织/机构间活动或负担所有经常性费用。

95. 通过这次访问确定，为了执行若干国家举措，整个方案迫切需要资金大约50万美元，可以从组别方法节省的钱来提供这笔资金。为了产生动力和赢得时间，在维护章程为指导小组所规定的最高权力的同时，三个机构商定把初步提供的资金限制在以上数额的一半，大约相当于项目平均经费的3%。于1999年通过开发计划署办事处提供了这些有限的资金和关于进行具体活动的准则，并把审批的权力交给区域协调员。从外地得到的反馈表明，已经在所涉领域内开始规划和进行国家活动，但进展并非全都达到所期望的速度。

96. 基本的执行结构（区域协调员/国家协调员）已经全部到位。执行工作已经取得进展，但制订出口战略组别除外，因为已安排在探讨战略规划的国家座谈

会之后再开始执行该组别的任务。计划在 7 个国家举行上述座谈会和相关的高级别研讨会。座谈会文件的编制工作已经进入后期阶段，其中包括分析各项乌拉圭回合协定对各国经济以及产品和市场情况所产生的影响。在东非和西非组织了 8 个关于世贸组织协定的分区域研讨会，以便扩展有关多边贸易制度问题的国家培训师、专家和顾问网络，这些研讨会涉及以下方面的问题：有关植物检疫措施的技术性贸易壁垒、海关估值、农业以及纺织品和成衣协定。计划在 2000 年举办更多类似的研讨会。

97. 为贝宁和布基纳法索组织了关于贸发会议海关数据输入、控制和管理自动化系统（海关数据系统）的专题培训班，以便帮助这两个国家改用该软件的更新版本。已经在所有联合综合技术援助方案国家开始逐步建立有效率和效力的贸易信息处。国际贸易中心出版的“贸易秘密”和“如何与银行交往”小册子的修订工作进展顺利，为国民问询点建立质量和出口包装国际数据库的工作已经开始。已经最后作出安排，以便由国民问询点的管理人员对比利时和德国的标准局以及欧洲联盟的技术性贸易壁垒/植物检疫措施问询点进行考察。

非洲贸易和发展方面的能力建设国家间方案

98. 1999 年 6 月，开发计划署和贸发会议之间签署了一项机构间协定，制定了一项方案，目的是支持撒南非洲国家开发人力资源，加强各机构和增强谈判能力建设，以便协助这些国家切实地走上以出口为先导的高增长之路，并使其更快地融入区域经济和多边贸易制度。为了追求这一发展目标，“快车道单元”旨在向非洲各国政府（谈判人员）以及私营部门的公民社会的其他利益有关者提供关键和及时的援助，使其能够制订战略性和主动出击的贸易政策和由此产生的谈判目标。还同开发计划署和非统组织的非洲经济共同体合作，支助非洲国家进行多边贸易谈判，特别是筹备在美国西雅图举行的世贸组织会议，并在比勒陀利亚举行了一个讲习班（1999 年 6 月 29 日至 7 月 2 日）。在此讲习班里，来自 30 个参与国的专家还审议并提出关于谈判第四个洛美协定的后续协定的建议。

所审议的问题包括：非洲国家在农业谈判中的利益；关于补贴和关于与贸易有关的知识产权方面的协定的积极议程；洛美贸易框架后对非洲国家的挑战。同样地，在开发计划署和非洲经济共同体（非共体）的协作下，同东非和南部非洲共同市场（东南非共同市场）、南部非洲发展共同体（南部非洲共同体）、西非国家经济共同体（西非经共体）和中非国家经济共同体（中非共同体）组织了一系列分区域讲习班。

关于向最不发达国家提供贸易方面的技术援助的综合框架

99. 机构间工作组于 1999 年 11 月和 2000 年 1 月在日内瓦举行会议。该框架的 6 个核心组织——国际货币基金组织（货币基金组织）、贸易中心、贸发会议、开发计划署、世界银行和世贸组织——根据 40 个最不发达国家提出的需要评价，个别作出了反应。项目第二阶段包括为每个最不发达国家举办全面圆桌会议。该工作组审议了其行政股编写的关于在已完成需要评价的 40 个国家筹备圆桌会议和多年方案的研究现况报告。工作组也深入审查所遇到的问题和表示的关切，并交换了看法和审议了可能的解决办法。工作组审议的主要问题之一是该框架缺乏经费，因为捐助国政府没有对其提供认捐。工作组根据其授权任务，还就该框架的审查工作交换了意见，并商定这种审查应包括若干要素和进行这项审查的准则。此外，世界银行将挑选一合格人士，在同工作组、最不发达国家政府和适当的捐助界协商下，根据工作组确定的要素，初步编写关于该综合框架的评价报告草稿。该初步报告草稿经核心机构批准后将由工作组加以审议和订正。该报告将提交世贸组织总理事会和提交其他核心机构的理事会。

100. 非洲 99 是开发计划署的一项举措，其目的是推动美国企业与非洲企业之间的商业和投资伙伴关系。在该举措下举办的一系列活动中，第一项是于 1999 年 4 月在美国康州哈特福德市举行了美国商界和政界领袖与来自 8 个非洲国家的对应人员之间的会议，这次会议的成果是在美国和非洲企业家之间做成了若干生意。随后，又于 1999 年 4 月在美国德州休

士顿市举行了关于“为非洲吸引资本”的非洲国家元首和政府首脑会议的公司理事会会议。该举措下举办的一系列活动中的第二项活动，是于 1999 年 11 月在美国亚利桑那州组织的一次商业博览会以及贸易和投资会议。这次活动已经帮助在非洲萨赫勒地区和亚利桑那州之间建立了战略伙伴关系。

1. 经济多样化

101. 经济多样化方案由贸发会议负责协调和执行。作为第一步，编制了一项经济多样化方案大纲，并将其提交方案协调会第三十九届会议（E/AC.51/1999/6，附件一）。此后，非洲和最不发达国家特别协调员办公室与贸发会议密切协作，于 1999 年 11 月组织了一次关于“非洲各国经济在新全球环境下的多样化”的特设专家组会议。该次会议的具体目标包括：评价在执行大会关于多样化的各项建议方面取得的进展；重新探讨在新全球环境下进行多样化的前景；为非洲各国经济的可持续多样化勾勒出一个更为全面和切实的运作框架。

102. 来自 10 个非洲国家（喀麦隆、埃塞俄比亚、加纳、尼日利亚、塞内加尔、南非、突尼斯、乌干达、赞比亚和津巴布韦）的专家参加了该次会议。参加会议的还有 1 一些分区域组织、联合国以及参与多样化工作的国际机构和区域及分区域组织，其中包括：贸发会议、工发组织、非洲经委会、开发计划署、粮农组织、世贸组织和国际贸易中心、国际金融公司、世界银行、商品共同基金、非统组织、非银、东南非共同市场、南部非洲共同体。两名来自发达国家的专家也出席了会议。

103. 专家们强调，多样化的过程应该由私营部门来推动；因此，非洲各国政府及其发展伙伴必须发展和支持私营部门。专家们除其他外还强调，必须执行健全的宏观经济政策，加强国内体制，为本国和外国投资建立良好的监管框架，并实行自由化贸易政策。专家们指出，除了创造一个有利的大环境之外，还迫切需要增强供应能力和竞争力。他们指出，即使进入市场的机会有所增加，多数非洲国家在提供非传统

出口货物方面仍然会遇到问题，因为这些国家在符合国际质量标准方面面临困难，同时还有其他不利因素，例如价格和以充分数量并按时推销货物的能力。

104. 专家们一致认为，新的全球环境为具有竞争力的企业提供了巨大商机。但是，他们也指出，世贸组织的贸易规则以及大公司日益集中于世界市场意味着，那些没有采用现代商业做法的国家/公司将遇到麻烦。为了竞争，国内公司将需要更多的资金、包括信息技术在内的先进技术以及创业和管理技能，这样才能够在更为开放但也更为复杂的市场中竞争。专家们强调了区域一体化与合作以及南—南合作的重要性，认为这些是加强竞争力方面的第一步。然而，他们也指出实力较为雄厚的企业与跨国公司建立联系的重要性。

105. 会议审议了贸发会议制订的一个业务框架草案，随后根据专家们的评论和建议对该草案进行了订正。根据设想，这个框架将发挥两个职能：首先是联合国系统机构和其他国际机构在多样化领域的活动建议一个统一的工作方法，以便提高起效力，另一个职能是制订非洲各国在使其经济多样化时可以采取的一项战略以及一系列行动。预计这个框架将在行政协调会非洲指导委员会定于 2000 年 6 月举行的下次会议上讨论。为了调动各机构、基金和方案的支持，实现非洲各国经济多样化的目标，委员会必须核准该框架。

106. 从 1998 年 12 月到 1999 年 6 月，工发组织为非洲国家制订了一套经费总额大约为 1.04 亿美元的方案。工发组织已经从其可用于方案的资源中提供了大约 2 230 万美元，以便在 14 个非洲国家中开始实施这些方案。各方案强调为加强工业竞争力和私营部门的发展进行体制能力建设。于 1999 年底完成了援助 4 个非洲国家的新方案的制订工作，并将于 2000 年为 7 个非洲国家制订方案。预计截至 2000 年底，将有 26 个非洲国家完成制订方案的工作，其中包括 16 个最不发达国家。

107. 联合国工业发展组织（工发组织）与非洲经委会、非统组织、非银和塞内加尔政府合作，组织举行了非洲工业伙伴关系和投资会议（1999年10月20和21日，达喀尔）。总共有493个与会者参加了这次会议，其中包括非洲各国的部长、高级政府官员、私营部门代表、政府间组织、非政府组织、联合国机构和办事处以及新闻媒体。会议上的重大事件之一，是奥地利的一家公司与塞内加尔一家公司最后达成了一项合资协定。这一伙伴关系将使该家由女企业家经营的塞内加尔公司把其开工率从40%增加到70%。

J. 区域合作和一体化

108. 在本报告审查期间，非洲经委会在经济合作和一体化领域的活动着重于能力建设，即通过向区域经济共同体（区域经共体）提供技术援助和政策支助来帮助推动一体化进程；而各区域经共体是非洲大陆一体化的基本组成单位。非洲经委会就非洲一体化的政策和体制上的限制以及包括北美自由贸易协定、南方市场、东南亚国家联盟和亚太经济合作理事会在内的其他区域性组织的经验教训所进行的分析和研究为这个领域的各项努力提供了重大支助。通过政策宣传和推动协商一致，已达成共同立场，这方面工作的目标是帮助各区域经共体就其在全球框架内的非洲一体化中其各自的参与和责任恰当地定位。今年开始进行的一项重大工作是系统地评估非洲大陆一体化的情况，并使决策者了解上述评价结果，从而将其作为制定国家和分区域两级政策的基础。

109. 非洲经委会在全球贸易和其他有关谈判中促进建立协商一致，以达成非洲的共同立场。例如，在为西亚图的世界贸易组织会议和第十届贸发大会作准备时，非洲经委会召集了非洲贸易部长和专家会议，结果拟订了非洲的共同立场。非洲经委会与贸发大会合作，经常地向非洲谈判者提供分析、通信和谈判技巧方面的培训。经委会还致力于推动诸如运输和民航等关键领域的协商一致的政策，这些领域对非洲大陆的一体化至关重要。

K. 增加资源调动

110. 自从展开特别倡议以来，一个反复讨论的问题就是资源调动。特别倡议技术工作小组的会议（1997年3月5日至6日，亚的斯亚贝巴）比较详细地审议了与资源调动有关的问题。会上广泛的一致看法是，特别倡议的重点应该是更有效地管理现有资源，并推动各国就政策问题达成协商一致。然而，在发起特别倡议时预期在10年时间内将需调动250亿美元，但后来又缺乏大量追加资源，这样就造成了克服对特别倡议怀疑方面的障碍。

111. 1998年3月举行的行政协调会特别倡议问题指导委员会的第七次会议再次提出了资源调动问题。该次会议建议设立一个技术工作小组。特别倡议秘书处负责为该小组提供服务。要求工作小组就以下问题进行审查并提出建议：如何将特别倡议变成一种促进方案协调和援助效益的更实际和得力的工具。该小组还将审议在官方发展援助和对非洲直接投资减少的情况下如何增加特别倡议用于技术合作活动的资源。

112. 技术工作小组由非洲经委会、开发计划署和世界银行组成，于1998年10月14日举行了会议，审议了一些将提交更多机构作进一步审议的问题。自那时以来，行政协调会特别倡议问题指导委员会1999年5月举行的第八次会议以及方案和协调委员会第三十九届会议⁵和经济及社会理事会1999年7月的实质性会议均（商定结论1999/2）呼吁为特别倡议制定更有效的资源调动战略（见附件I）。1999年10月，特别倡议秘书处和世界银行举行会议，同意举办一次集思广益会议，以进一步推动这一进程。特别倡议秘书处于2000年2月25日在纽约召集了上述集思广益会议，在该会议上，秘书处向与会者散发了一份题为“资源调动战略”的讨论文件以及技术工作小组前几次会议的记录，以便引发讨论。

113. 行政协调会指导委员会关于特别倡议/联合国系统驻非洲组织区域协商会议第二次年度会议定于2000年6月26日27日在亚的斯亚贝巴举行，会议将由非洲经委会执行秘书主持。预期将在上述会议上散

发技术工作小组编写的资源调动战略说明草案（见附件一）。

L. 其他优先领域

1. 水

114. 特别倡议的水组别由环境规划署、世界银行和世界气象组织（气象组织）作为协调机构，开发计划署、粮农组织、非洲经委会、卫生组织、工发组织、南部非洲共同体、教科文组织、人类住区中心、原子能机构、农发基金和经社部作为合作机构。水组别具有四个明确定义的目标，即每一个目标都指定几个领导机构负责：确保可持续地利用并公平地取得水资源（环境规划署、世界银行和开发计划署）；家庭用水安全（儿童基金会、卫生组织和世界银行）；淡水评价（气象组织和教科文组织）；以及粮食生产用水（粮农组织）。特别倡议框架起到了重要的宣传作用，而各机构则发展了各种伙伴关系并开展了一些活动。非洲城市用水方案是联合国系统有效协调在非洲的工作的榜样，该方案的重点是淡水供应、家庭用水安全和特别倡议框架内淡水评价。参与该方案的包括以下机构：环境规划署、生境中心、世界银行、开发计划署、儿童基金会、卫生组织和教科文组织，该方案的资金来源是联合国国际伙伴关系基金，参加国（科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、肯尼亚、塞内加尔、南非和赞比亚）则提供政治支持。尽管如此，总体来说，就当时设想的具体方案而言，该小组尚未取得重要的和可持续的进展。不过，机构间工作组已经确定了四个国家和一个流域作为联合国系统协调行动的对象。工作组已经明确了目标、确定了战略要素和评价进展情况的准则。

115. 为了给各参与机构对水组别的承诺注入新的活力，特别倡议秘书处与协调机构（环境规划署、世界银行和气象组织）以及非洲经委会进行了协商，并在此基础上于2000年4月20日第二次世界水论坛期间在海牙举行了一次技术工作组会议，会议由非洲经委会执行秘书和特别倡议指导委员会联合主席主持。参加会议的10个机构决定将非统组织、非洲经委会

和非洲开发银行所接受的并在海牙世界论坛提出的非洲水远景计划作为特别倡议框架内合作的基础，还一致同意制定一项前瞻战略，其基本要素是：共同的远景规划，在具有明显的增值价值情况下建立新的伙伴合作关系，使机构间安排合理化以及有效的通信。2000年5月4日至5日在内罗毕举行的一次机构间会议对该战略草案进行了讨论。该战略文件最后定稿之后将提交定于2000年6月在亚的斯亚贝巴举行的行政协调委会指导委员会的区域协商会议审议批准。

2. 粮食保障

116. 在特别倡议粮食保障工作小组安排中，粮农组织负责处理与水、粮食生产、土地质量改善、以妇女为特别重点的粮食安全、土地退化和荒漠化控制有关的问题。自1998年12月以来，粮农组织采取措施并鼓励特别倡议和行政协调会农村发展和粮食安全网络之间的联系。这些措施包括：(a) 就每个优先领域在粮农组织总部设立联络中心；(b) 在行政协调会的专题小组工作日程和粮农组织国家一级方案工作计划中确定优先领域；(c) 就四个优先领域编制五份技术文件，以此作为专题小组或技术工作小组讨论和采取行动的基础，预期在此基础上制定一项工作计划和采取行动的共同战略框架。在正在执行联合国发展援助框架试验阶段工作的国家，特别倡议的优先领域集中反映在行政协调会的专题小组中，这些小组已逐步演化成联发援框架的专题小组。

117. 这四个优先领域在粮农组织的粮食安全特别方案中得到进一步的阐述。该方案包括国有形式、与包括捐助国和多边金融机构在内的发展伙伴的伙伴合作、农产品生产者和其他利益相关者的参与，强调技术现代化，给予农产品小生产者优先待遇，注意性别问题，并采取一种综合的、跨领域的和渐进的方法。

118. 在粮食生产用水方面，粮农组织参与了以下活动：(a) 水部门政策以及流域管理，包括尼罗河流域管理政策；(b) 开发水资源和扩大灌溉——在14个非洲国家制定并实施了这一用水管制项目；(c) 灌溉

设备数据库——1998年分别在哈拉雷和瓦加杜古举行了两次低成本灌溉技术和灌溉设备转让讲习班；(d) 区域水资源评价和流域规划——已就下列制定了项目：东部和南部湿地的开发，苏丹-萨赫勒区低地的开发，和内陆河谷的开发；(e) 回收用过的水，包括对五个非洲西部和中部国家的水回收技术进行评价，举办一个水回收技术及其对西部和中部非洲的农业体系的影响讲习班（1999年10月，尼亚美），对刚果的水资源管理发展情况和水资源保护情况进行调查和技术审查。

119. 在改良土质和指标以及控制土地退化和荒漠化方面，正在进行的和今后将开展的活动主要集中在以下四个主题：主题1——土地肥力和综合植物营养管理；主题2——通过养护水土提高土地生产力；主题3——在旱作农业中保持土壤含水量；主题4——劣质土壤的评价和管理技术。

120. 粮农组织参与了一系列的研讨会、讲习班和专家协商。1999年11月，粮农组织和气象组织在阿克拉举办了将气候数据用于防旱和可持续农业管理巡回座谈会。巡回座谈会的目的是在《联合国防治荒漠化公约》的框架内增强各国在以下方面的能力：制定并实施防治荒漠化的国家行动方案以及将气候数据运用于防旱和可持续农业的管理。1999年11月，粮农组织南部和东部非洲分区域办事处举办了将土地资源信息系统用于南部非洲共同体国家粮食安全的区域讲习班。1999年7月，在加纳的库马西举办了水土流失造成的土壤生产力丧失讲习班。

121. 在特别注重妇女的粮食安全优先领域中所开展的主要活动与发展进程中的妇女培训和提高妇女能力直接有关。活动的重点是解决与性别有关的问题，特别是妇女在获取改进的劳动技术、信贷和进入市场方面所受到的限制，并将妇女所关心的问题纳入农业发展方案。粮农组织制定了一个题为“通过改善非洲的农业技术转让和采用来提高农村妇女的粮食生产力”。这一项目的主要发展目标是增加农业生产力，具体手段是确认、传播改进的农业技术转让并使之体制化，这样做将使妇女农业生产者获益。将在

2000年年底开始执行该项目，参与的有联合国有关机构和该地区的一些国家。

122. 世界粮食计划署（粮食计划署）的粮援使撒哈拉以南非洲约1 980万人直接受益，其中1 500万人是紧急情况的受害者，480万人通过发展方案和活动获得上述援助。1999年粮食计划署向撒哈拉以南非洲地区运送粮食达110万吨，总计价值为5.31亿美元。1999年粮食计划署批准了53个新的非洲业务项目，加上已核批的业务项目之外的新的承拨，总价值达14亿美元，占粮食计划署1999年承拨资源的53%。粮食计划署继续努力寻找有效的办法来解决妇女的特殊需要，非洲妇女在其家庭粮食安全方面承担很大的责任。粮食计划署已经将撒哈拉以南非洲局的管理系统的权力逐渐下放。现已在喀麦隆开设了第六个区域办事处，完成了下放权力的工作。

3. 环境

123. 1999年3月到2000年3月期间，国际海事组织（海事组织）在非洲地区的一项主要技术援助活动是海洋立法。1999年第一和第二季度期间，向加纳和尼日利亚派驻了海洋立法咨询团。应中非经货共同体的要求，海事组织于2000年1月31日至2月3日在喀麦隆举办了一个次区域研讨会，来自喀麦隆、中非共和国、刚果和加蓬的50个人出席了研讨会。研讨会的目的是根据新情况发展，修订上述国家正在执行的普通海洋法。2000年第一季度将向埃塞俄比亚、塞拉利昂和赞比亚派驻帮助修订海洋法的咨询团。

124. 海事组织关于预防海洋污染的战略的目标是尽可能协助各国达到海事组织的要求。为此目的，组成了一个顾问团，并举办了四次讲习班。海事组织用了三周时间向加蓬提供有关的专门知识，以加强加蓬的海洋污染立法。已经制订一套条例并提交加蓬政府。海事组织为关于石油污染应急计划的四次讲习班提供了援助。就如何制订全国应急计划和如何处理因海洋污染而造成的事件对50名加蓬国民进行了培训。

125. 海事组织在毛里塔尼亚和莫桑比克举办了两个次区域研讨会。主要目的是加强撒哈拉沙漠以南非

洲国家船旗国的能力，具体办法是建立组织良好的、能够执行海事组织有关公约的海事管理机构。11 个非洲国家参加了在毛里塔尼亚举办的研讨会，9 个非洲国家参加了在莫桑比克举办的研讨会。

126. 海事组织 1999 年取得的进展是在非洲设立了海事组织区域示范计划。已经在内罗毕和阿克拉开设了两个海事组织区域驻地办事处，分别负责东部和南部非洲以及西部和中部非洲（英语地区）次区域的有关工作。

127. 海事组织扩大了港口国管制制度，将西非和中非包括在内。这样做的目的是加强海洋环境的安全和保护。为在西非和中非国家确立一项关于港口国管制的谅解备忘录，海事组织在加纳、几内亚和尼日利亚召开了三次筹备会议，会上 16 个国家签署了上述备忘录。大家一致同意，在尼日利亚设立秘书处，并在科特迪瓦建立信息中心。根据这项谅解备忘录，所有签署国将全面并持续地实行管制，以防止不合标准船只作业，并确保进入其港口的外国商船符合海事组织的标准。

128. 气象组织与国际水文学组织、国际灯塔管理协会和国际港埠协会一起倡导展开了一项改善维多利亚湖上航行安全的项目。1999 年 11 月，气象组织和非银联合对维多利亚湖进行了考查，正对这次考查的报告和建议进行审议，以便执行。

129. 开发计划署展开了一项耗资 450 万美元的方案，以帮助尼日利亚全国环境中心协调、监督和评价环境管理和环境保护活动，特别是保护尼日利亚的森林和多种生物资源。将通过该项目向政府部门、社区组织和非政府组织提供设备和培训。尼日利亚由于人口增长和包括干旱在内的严峻的气象条件，近年来环境受到严重破坏，因此它的需要应得到特别注意。

130. 开发计划署将向利比里亚的环境委员会提供 44.7 万美元，以帮助它增强解决国内紧迫的环境问题的能力。开发计划署代表和前规划和经济事务部长在蒙罗维亚展开了一个项目，以帮助利比里亚制定一项可持续发展的 21 世纪议程行动计划，在 2005 年之前

执行。利比里亚在经过了七年战争之后需要立即进行环境保护工作，开发计划署也将在这方面提供支持。

5. 南南合作

131. 南南合作是特别倡议的组成部分之一，非洲经委会是这方面的领导机构。合作机构包括贸发大会、特别协调员办公室/经社事务部、工发组织、开发计划署、教科文组织、亚太经社会和拉加经委会。虽然这方面的工作刚刚正式展开，但有关的活动已经在进行之中。

132. 开发计划署与马来西亚政府和日本政府联合举办了第一次亚非商业论坛(1999 年 10 月，吉隆坡)。与会者来自 24 个非洲国家和 6 个亚洲国家，世界银行集团、工发组织、贸发大会、贸易中心和特别协调员办公室的代表也出席了会议。会议的首要目的是增加亚洲对非洲的国外直接投资。这次会议产生了 27 份公开的和签署的谅解备忘录，加上未公开的其他备忘录，估计其价值超过 1 亿美元。

133. 大韩民国政府和特别协调员办公室主持召开了促进出口能力建设汉城亚非合作论坛指导委员会第一次会议(2000 年 3 月 22 日，纽约)。指导委员会由大韩民国政府、特别协调员办事处、开发计划署和非统组织组成，该委员会是促进有效执行汉城论坛建议的指导机构。特别协调员办公室和韩国国际合作署共同制定了一项培训方案，该方案专门针对非洲国家推动出口能力建设方面的人力资源问题。定于 2000 年 7 月 31 日至 8 月 13 日展开上述培训，由特别协调员办公室和大韩民国政府选出的 20 名非洲贸易和投资方面决策人将参加培训。

134. 日本和马来西亚两国政府、开发计划署、特别协调员办公室和援助非洲全球联盟将于 2000 年 5 月 23 日至 25 日在马来西亚吉隆坡组织召开第三次亚非论坛。论坛的目标是帮助非洲国家加速人员和体制方面的能力发展，并加快农业和私营部门的发展，以此实现经济和社会发展。论坛将为非洲国家和其他一些国家的公共事务决策者、技术专家和私营部门的代表

提供进行对话的机会，探讨如何加强非洲的人员和体制能力，加强非洲国家在全球经济中的竞争能力。

三. 特别倡议的执行情况: 协调问题

在国家一级

135. 在国家一级，继续利用共同国家评析、国家合作框架和联合国发展援助框架及世界银行的国家援助战略和减贫战略文件等各种机制，协调联合国的活动。各国的特别倡议国家小组务虚会加强了协调。

136. 此外，特别倡议秘书处与联合国发展集团办事处密切合作，制定了特别倡议具体指导方针，以列入1999年联合国驻地协调员年度报告纲要。

137. 在所列各组别中，已在教育、卫生、施政、信息技术和人口等进行国家一级的协调。在教育组别，世界银行、教科文组织、儿童基金会和其它合作机构联合组织召开了协商会议，支助一些非洲国家政府发起五年普及教育联合方案。这些合作关系的基础广泛，不仅包括联合国系统和政府，而且包括地方社区、其它双边和多边机构及非政府组织。特别倡议的卫生保健组成部分由卫生组织和世界银行进行协调，其重点是支助各国在国家一级拟订和执行整个部门的卫生改革方案，以便能够提供优质和成本效益高的可持续基本保健服务。在利用信息技术促进发展组别中，在非洲经委会的领导下，10个国家编写和批准了国家信息和通讯基础设施计划，还有12个国家正在编写这些计划。其它国家也将加入这一行列，因为它们有兴趣拟订此类政策、计划和战略。人口基金与联合国其它机构（非洲经委会、劳工组织、教科文组织、粮农组织、卫生组织和妇发基金）合作，通过技术援助方案在生殖健康、性别与信息、教育与通信和社会文化研究等领域向各国提供技术援助，目的在于建设国家能力。此外，还在一些国家开发和试验原型（人口——环境——发展——农业计算机模型），以提高决策者和规划者对妇女生殖健康与家庭粮食安全之间关系的认识。

在分区域和区域一级

138. 在教育组别与卫生组别内组织召开的分区域会议有助于交流处理具体问题领域的最佳做法。在教育组别，决策者能够就如何取消发展非洲基础教育所受的种种限制交流看法，包括在女童教育和资助教师方面获得成功的因素。由于这些交流活动，西非国家能够以创新的办法处理这些问题，有一些证据表明，这些国家总入学率趋势好转，这在一定程度上应归功于这些政策变化。在卫生组别，三次分区域国家间会议都有卫生部长及财政与规划部长充分参与并就卫生部门改革的概念达成共识。此外，国家间互访也使一些国家在控制艾滋病毒/艾滋病、社区参与及政府与非政府组织合作等领域中的最佳做法得以推广。1999年10月，非洲经委会就“全球化和信息时代对非洲的挑战”的议题召开了第一次非洲发展论坛。该论坛提出了其它一些区域倡议，如非洲学校网、非洲远距离学习方案、电信中心网、商业对商业网（非洲商业联盟）、非洲信息社会青年网，一些国家的国家行动小组。非洲施政论坛已成立四年，为各国讨论共同关心的问题并就施政问题交流最佳做法提供了场所。第三次于1999年6月在马里巴马科举行，重点讨论了冲突管理和可持续发展问题。

139. 正如提交方案协调会第三十九届会议的报告（E/AC.5/1999/6，第117段和118段）所述，副秘书长主持召开的联合国系统第一次区域协调年会（1999年3月，内罗毕）商定，特别倡议可临时作为联合国系统在非洲的工作的适当协调机制。会议还请行政协调会特别倡议指导委员会、开发计划署署长和非洲经委会执行秘书共同主席在召开该会议三个月内，向副秘书长提交关于特别倡议拟扩大的作用的报告。

140. 共同主席就特别倡议如何能够承担这一扩大的协调作用编写了一份报告。该报告在1999年5月特别倡议指导委员会第八次会议上散发，随后于1999年6月提交副秘书长。副秘书长接受了该报告，并提出一套旨在协调和简化联合国系统非洲工作现有安

排的建议，供方案协调会于1999年10月29日和30日召开的1999年第二届常会核准。副秘书长在提出这些建议时指出，区域会议审查了现有机构间机制，并设法拟订在不另设协调机构的情况下可加强联合国系统各项活动的协调的安排。

141. 秘书长注意到联合国系统在非洲的工作是行政协调会议程上的长期项目。他回顾指出，他的关于非洲冲突根源和促进非洲持久和平与可持续发展的报告(S/52/871-S/1998/318)提出了非洲国际倡议过多的问题，这个问题是上述第一次协调年会上讨论的主要问题之一。行政协调会对正在进行的工作表示欢迎，核可了它所收到的建议主旨。这些建议的目的是促进采取更多协作行动，加强协同作用，避免工作重叠，普遍加强联合国系统非洲工作的连贯性，并由特别倡议指导委员会提供监督总体努力的共同框架。现已商定根据提出的意见，与有关机构协商，对具体建议的措词作出某些调整。

142. 行政协调会特别倡议指导委员会第二次区域协调年会定于2000年6月26日和27日在亚的斯亚贝巴举行。该会议将评价联合国系统在非洲的工作；推动通过按组别提出报告非正式交流特别倡议各组别的活动的情况；确定一套监测指标和基准，以便在此基础上系统地按组别就在加强联合国全系统在国家一级的协调和协同作用方面所取得的进展提出报告。

四. 结论

143. 本报告清楚表明，在执行特别倡议的若干优先方案方面取得了进一步重大进展。这些是特别倡议的核心方案，涉及善政、教育、卫生、信息技术、人口和性别问题。其它方案，包括通过促进就业和非正规经济部门发展减少贫穷、市场准入与贸易机会、水、粮食安全、环境和南南合作，也取得了稳步进展。有明显迹象表明，今后几年所有方案均可能会获得进一步的推动力。

144. 方案和协调委员会一再强调，必须扩大特别倡议的国家覆盖范围。目前正朝此方向努力，发起了经济多样化及区域合作与一体化等新方案。与此同时，应指出特别倡议各方案是按需要而制定的。各国必须通过主动努力实现其发展目标，表明特别倡议的各项方案是它们自己的方案。

145. 阻碍执行特别倡议的关键问题是各机构如何从其核心预算提供资源支助特别倡议各项活动。这个缺陷是固有的，很难找到令人非常满意的解决办法。虽然1996年3月发起特别倡议时宣布，该倡议在10年内将调动250亿美元，但同时也强调这笔资金将来自联合国系统的现有资源。特别倡议的相对优势不在于它能够为非洲筹集额外资源，而在于预期联合国系统在非洲开展工作的各组织之间建立的协同作用，以及这些组织之间加强的协调，从而能够更有效地利用宝贵资源和消除工作重叠的现象。协同作用和加强协调的综合效果将鼓励捐助国和捐助组织在实际需要时提供新的资源。

146. 如上文第112段所述，已拟订了一项资源调动战略(见本附件一)，这项战略将在定于2000年6月26日和27日在亚的斯亚贝巴举行的联合国系统在非洲工作的各组织第二次区域协调年会上提交行政协调会特别倡议指导委员会。在国家、分区域和区域各级的协调已经有所改善。在今后几年中，需要做的工作是在不断发展的伙伴合作关系的基础上再接再厉。

147. 方案协调会第三十八届和第三十九届会议提出了若干建议。联合国系统根据这些建议采取的行动和取得的成就列于附件二。在充分执行委员会的各项建议方面仍有许多工作要做。

注

¹ 《大会正式记录》，第五十四届会议，补编第16号》(A/54/16)，第596段

² 同上，第587至596段。

³ 有不同的三小类活动：(a) 文盲和半文盲青少年的基本教育和生计机会，旨在查明在方案设计和制定方面的最佳做法，并建立当地能力来监测和评价基本青年教育方案——如有可能，同时制定新方案；(b) 针对具体国家的活动，旨在冈比亚、莫桑比克、乌干达、布基纳法索、尼日尔、乍得和几内亚等国家建设部门能力以评价和监测扫盲方案，以及规划有关青年识字教育/非正规教育的新战略；(c) 旨在支持青年基本教育的题为“与青年接触”

的工作文件，该文件正在特别倡议范围内并在挪威教育信托基金的支助下草拟。

⁴ 《1999年人类发展报告》(联合国出版物，出售品编号：C.99.III.B.43)。

⁵ 《大会正式记录，第五十四届会议，补编第16号》(A/54/16)，第589段。

附件一

资源调动战略说明草案

导言

1. 1990年代初,在促使非洲发生切实变化并确保对非洲发展努力的支助日益产生积极的影响、特别是对穷国而言这一共同事业中,人们认识到需要有一个不同寻常的机会。具体而言,就是需要帮助许多非洲国家持续改善政策环境和取得令人鼓舞的成绩,包括使越来越多的国家明显转向民主治国。在联合国改革和各机构负责人同意彼此有责任根据该倡议取得成果的背景下,联合国非洲特别倡议框架提供了这样的机会。令人遗憾的是,自1996年3月发起特别倡议以来,一些因素使得在执行特别倡议各项方案活动中不能取得长足进展。这些因素包括:(a)由于与非洲国家政府和其他发展伙伴在拟订和发起特别倡议方面协商不力,造成了所有权的问题;(b)认为优先项目所需经费估计数250亿美元为追加资源的想法,但实际上这项经费主要靠提高现有资源利用率来实现;(c)认为大多数机构并未将所指出的由联合国系统“买进”特别倡议观点变为承诺和持续作出承诺的想法;(四)执行特别倡议所需结构的可行性问题和支助特别倡议的供资来源问题,及(五)未说明其增值价值。

2. 特别倡议在积极处理所有权和合法性问题方面取得了一定进展(通过政府间的任务规定和与各国政府深入协商),并将非洲优先项目分为各组别,各机构彼此对其承担责任,以此表明该倡议作为执行框架的可行性。但特别倡议尚需制订一个共同信息,调动大量资源用于开展方案活动,并纠正认为联合国系统大多数机构缺少承诺和持久兴趣的看法。

3. 技术工作组前二次会议(分别于1997年3月5日至7日和1998年10月14日举行)得出结论,认为务实的非洲资源调动战略必须考虑到目前援助气氛的特征,即不仅全球官方发展援助下降,而且讨论的内容日益从追加资源转向援助实效。新资源的调动必须基于未支付资金的重新分配和(或)围绕由国家驱动的协调一致的部门或主题方案。特别倡议共同声明中阐明的这一资源调动办法应通过有效的通信战略加以传播。

共同声明:特别倡议的增值价值

4. 特别倡议的增值价值就是该倡议能够作为一个框架,促进合作努力、加强协调和提高现有资源的利用率,并减少联合国系统在非洲的工作的往来业务费用,例如通过采取共同或简化的程序、联合拟订方案、共同执行战略和共同提出报告。虽然布雷顿森林机构不属于驻地协调员制度,但它们加入特别倡议框架并作出承诺扩大了联合国系统内的协调范围。事实上,迄今在执行方案方面取得的多数成就(例如在教育组别和卫生组别)一直是扩大协调范围的结果。

调动资源战略

5. 特别倡议自发起以来一直帮助各机构在教育、卫生、信息技术和施政各组别建立伙伴关系。这四个组别的经验教训表明，需要一项倡议资源调动战略，其中有以下三个重点领域：

(a) 国家重点。通过显示国家所有权和领导地位；在酌情编写部门投资方案以便提交捐助者协调会议——如协商小组会议和圆桌会议——时以及在谋求获得更多资源的部门协商中，反映出广泛选定的利益有关者协商之后达成的共识并有外部伙伴参与；为克服政策和能力障碍，大力提倡分配国家预算和国际援助资源，包括信托基金和技术援助赠款；通过共同国家评析、联合国发展援助框架和国家发展框架等方案拟订机制（如果设有这些机制），充分调动对驻地协调员的支持；

(b) 组别重点。通过反映出符合联合国主要会议建议的具体部门目标，证明联合国各协调机构和合作机构在组别协商的基础上达成的协议；确保各组别的活动符合国家政策、战略和方案，并执行《1990年代联合国非洲发展新议程》，使各机构在协作努力中按照任务规定进行的分工取得尽可能多的好处；确定具体部门所需资源，并制定基本标准，评估在实现捐助者和受益者的目标以及在运用该标准调动资源方面取得的进展。

(c) 国家间重点。通过促进交流有关处理共同政策障碍的最佳办法的信息，帮助推广在特别倡议优先领域中采取的可编制方案的办法所取得的成果。特别重视跨界问题，如卫生、自然资源和包括河川流域在内的流域管理引起的问题，以及广泛传播关于这些问题的信息和为调动资源管理这些信息。

6. 资源调动战略的主要内容如下：

- 在国家一级使现有方案和资源合理化；
- 重新规划已分配给有较大匀支能力的优先领域的资源；
- 非洲决策者及其外部合作伙伴通过国际、区域和国家论坛就援助实效问题进一步对话，并鼓励非洲国家领导这一进程；
- 将援助实效作为一种手段，制止官方发展援助下降，并通过统一宣传非洲扭转下降趋势；及
- 通过改进协调，以及利用现有资源和特别倡议合作伙伴与其它非洲倡议的双边和多边赞助者（欧洲联盟、经济合作与发展组织的发展援助委员会及非洲发展问题东京国际会议）和私营部门之间的方案联系，确保向非洲提供更多支助，加强与非洲的合作伙伴关系。

执行

7. 在特别倡议秘书处的支助下，并在协调机构的领导及联合国驻地协调员和特别倡议框架内国家小组的充分参加下，主要按照优先领域的各组别执行资源调动战略。行政协调会的特别倡议指导委员会将提供指导和监督。预期主要行动者，即行政协调会指导委员会、各组别协调机构和特别倡议秘书处将采取具体行动，包括：

(a) 行政协调会指导委员会在共同主席的领导下应：

- 根据最近的事态发展审查特别倡议的作用，并为该倡议提供新的指导和动力；
- 商定特别倡议的共同声明和通信战略；
- 争取各机构行政首长承诺在其核心预算内为特别倡议活动拨款并加强特别倡议秘书处的能力，以使其至少履行最基本的职责；
- 指导各协调机构承担在组别一级调动资源的责任；
- 一般地指导各机构、特别地指导协调机构执行行政协调会关于利用特别倡议作为在区域一级进行协调的机制的决定，

(b) 各组别协调机构和合作机构应：

- 确定由国家所拥有的各组别具体方案所需资源，并共同确定调动此类资源的机制，包括酌情确定协商小组、圆桌会议和部门投资方案；
- 确保方案受益于与国家政府和其它利益有关者及驻地协调员制度在国家一级进行的充分协商；
- 商定具体分工，确定衡量进步的基准，并有效利用技术工作组；
- 商定共同报告格式和将有关进展情况的资料和联合报告提交特别倡议秘书处，以便转交指导委员会，供编写政府间报告参考；
- 支助协调机构的信息和通信干事建立收集和传播信息的高效网络，并通过特别倡议秘书处提出报告；促进与各双边倡议交流信息，以避免工作重叠，加强与不是联合国系统的倡议的合作，

(c) 特别倡议秘书处应：

- 向有关各方分发经批准的资源调动战略说明，支持各组别的资源调动活动；
- 定期召开协调机构信息和通信干事协商会议；促进机构之间采用电子交流、网上对话和联系及其它信息交流手段；向所有利益有关者转发特别倡议共同声明；

- 与联合国有关机构协商，编写提交行政协调会指导委员会的关于特别倡议的必要报告；
- 收集和传播关于提高援助实效最佳做法的信息；
- 与有关机构协商，编写提交机构间机构和政府间机构，即行政协调会指导委员会、方案协调会、经社理事会和大会的必要报告；
- 扩大驻地协调员制度的支助范围，确保特别倡议与联合国发展援助框架和综合发展框架等工具在国家和区域两级相辅相成；
- 收集和传播关于联合国的和不是联合国的非洲倡议的信息，并制订促进这些倡议之间交流信息的适当框架，以便尽量减少工作重叠和资源浪费。

附件二

方案协调会第三十八届和第三十九届会议提出的建议

A. 委员会第三十八届会议的建议^a、提议采取的后续行动和已采取的行动

建议	提议的行动	组织	成绩
1. 委员会认为，迄今取得的成果值得关注，与过去的情况相比是某种进展。但就迄今涉及的国家数目和有限领域而言，此种成果是不足的。	组织一个技术工作组，加快执行为16个初等教育入学率较低的国家拟定的教育行动计划，并报告具体成果。	世界银行/教科文组织/儿童基金会	各机构已就16个入学率较低的国家教育领域活动总表达达成协议； ^a 已向各国别办事处发送联合备忘录，已向行政协调会和方案协调会提交联合报告。教育部门发展方案已在两个国家得到核可；到2000年6月此种方案将在5个国家拟就。为在女童教育和成人识字方面提供训练和交流经验的分区域活动业已开展。在拟定教育部门发展方案方面已提供支助。
	监测24个参加国落实非洲施政论坛各项后续行动的情况，并报告成果。	开发计划署/非洲经委会	施政，42个国家和48个非政府组织已参与三次非洲施政论坛，最近一次是1999年6月非洲施政论坛。提高政府协调各项活动的能力的施政方案清单已拟就，正在12个国家订新，并正在其他12个国家收集资料。
	组织一个技术工作组，并加快拟定和实施15个国家进行卫生部门改革的行动计划，以改善其保健服务。	卫生组织/世界银行/儿童基金会/开发计划署	在科托努举行第三届国家间会议（1999年7月）后，46个国家参加了政策对话，并就卫生部门改革的构成部分达成了共识。已就采用全部办法作为支持卫生部门改革的方法达成协议。国别行动计划即将拟定，并将着手制定监测和评价各国卫生部门改革情况的工具。

^a 《大会正式记录，第五十三届会议，补编第16号》(A/53/16)。

	<ul style="list-style-type: none"> · 监测和报告其他优先领域和尽量多国家的活动。 	非洲经委会/世界银行/教科文组织/工发组织/开发计划署/驻地协调员	在信息技术方面，正于非洲信息社会倡议范围内在国家、分区域和区域各级实施。通过非洲信息和通信技术伙伴关系，联合国与其他组织之间的合作已得到加强。一系列分区域网络已着手建立，12个国家已拟定国家信息行动计划；其他10个国家正在拟定过程中。人口、饮水和通过非正规部门减少贫穷等其他组别的进展情况已加以跟踪，并在报告正文部分作了报告。
	<ul style="list-style-type: none"> - 向驻地代表了解其协约中关于特别倡议部分的执行情况。 - 向驻地代表/驻地协调员了解在执行特别倡议义务虚会行动计划框架内采取的行动（乍得、埃塞俄比亚、加纳、莫桑比克、多哥）。 - 持续不断地获取关于各组别活动的最新资料。 · 编制关于目前国家一级与特别倡议有关的活动的总表。 · 在其他国家组织特别倡议问题国家务虚会。 	<ul style="list-style-type: none"> 特别倡议/开发计划署/驻地协调员 特别倡议/开发计划署/驻地协调员 特别倡议/开发计划署/驻地协调员 特别倡议/开发计划署/驻地协调员 特别倡议/开发计划署/驻地协调员 	<p>由于特别倡议秘书处缺少工作人员，无法有效地跟踪各机构和国家一级的情況。但该秘书处已拟定关于提出报告的指导方针，并将其提交给联合国发展集团办公室，以便列入1999年驻地协调员年度报告。</p> <p>已收集关于各组群活动的资料，以便为行政协调会指导委员会第八次会议和本报告作准备，并为一些组别的技术工作组会议作准备。</p> <p>由于特别倡议秘书处工作人员紧缺，1999年无法完成这项任务。但计划于2000年5月在喀麦隆举行一次务虚会。</p>

<p>2. 请行政协调会加紧努力，充分动员联合国系统的分析能力和其他各种能力，为特别倡议服务，以便将尽可能多的国家和活动领域包括在内。</p>	<p>· 提请主管经济和社会事务副秘书长和行政协调会指导委员会两主席注意这一建议。</p>	<p>特别倡议/特别协调员办公室</p>	<p>特别倡议秘书处人手仍不足。一个机构已积极表示愿借调工作人员，但这方面尚待采取行动。</p> <p>特别倡议秘书处拟定的将特别倡议落实到国家一级的战略尚待实施。</p> <p>特别协调员办公室已提请主管经济和社会事务副秘书长和主管行政协调会事务助理秘书长注意，联合国系统必须加紧努力，动员分析能力和其他能力，为特别倡议服务。</p>
<p>3. 要求各牵头机构在行政协调会指导委员会协调下，在各自领域内拟定共同的战略行动框架，以分析和阐明问题，拟定目标，确定各组织可以作出的贡献，并列明必要的资源，确定基准点，包括业绩指标：</p>	<p>· 拟定和实施不同组别的共同战略行动框架，注重内容、即委员会提及的各要素。</p> <p>· 酌情在即将设立的（贸易、贫穷、教育、卫兵、饮水、资源调动等问题）技术工作组职权范围中规定审查、订新或拟定共同战略行动框架的任务。</p> <p>· 审查共同战略框架的准备和实施情况。</p>	<p>各协调机构</p> <p>各协调机构</p> <p>特别协调员办公室/特别倡议</p>	<p>在教育、卫生、信息技术、饮水和资源调动、通过非正规部门减少贫穷、贸易机会和经济多样化等组别，已就共同方针达成协议。业绩指标尚待拟定。</p> <p>教育、卫生、通过非正规部门减少贫穷、卫生、饮水、资源调动以及贸易机会和经济多样化等组别，已举行技术工作组会议。</p>

<p>4. 迅速拟定区域合作和一体化及经济多样化两个领域的方案。</p>	<ul style="list-style-type: none"> · 确定构成各群组的合作机构。 · 组建一个技术工作组，以便在方案拟定和实施方面作出安排。 · 审查资源调动战略的效力。 	<p>特别协调员办公室/特别倡议</p> <p>各协调机构</p> <p>特别协调员办公室/特别倡议</p>	<p>非洲经委会五个实务司中有一个司的工作方案专门处理区域合作和一体化。该司就区域和一体化问题进行政策研究和分析研究，在加强非洲一体化议程和提高非洲作为全球贸易伙伴的竞争力等问题上，向各区域经济共同体及其成员国提供政策和技术协助，这是非洲经委会区域合作和一体化司例行工作方案的一部分。非洲经委会已开办一个重要项目，以系统在评估非洲一体化的进展情况。关于贸易机会，据贸发会议报告，贸易中心/贸发会议/世贸组织联合一体化方案已调动预定 1 000 万美元中的 700 万美元。已在 17 个非洲国家进行了需要评估。1999 年 11 月和 2000 年 1 月举行了技术工作组会议。贸发会议与特别协调员办公室 协商，已拟定关于非洲经济多样化的业务行动框架。</p>
<p>5. 通过下列方法加强特别倡议秘书处：</p> <p>(a) 加强与特别协调员办公室 的工作关系：</p>	<ul style="list-style-type: none"> · 就工作安排达成协议。 · 查明联合行动领域。 · 拟定和执行联合工作方案。 · 联合编写有关报告。 · 订新协调中心名单。 	<p>特别协调员办公室/特别倡议</p> <p>特别协调员办公室/特别倡议</p> <p>特别协调员办公室/特别倡议</p> <p>特别协调员办公室/特别倡议</p> <p>特别协调员办公室/特别倡议</p>	<p>去年，特别协调员办公室 和特别倡议已就联合工作方案达成协议，并进行了极为密切的合作。但是，尚未根据方案协调会的要求加强特别倡议秘书处。特别倡议秘书处两位主席正在考虑精简特别倡议工作方案以及将有关供资安排合理化的提议。</p> <p>至于特别协调员办公室，其能力因开发计划署终止了对该办公室的资助而减弱。</p>

<p>(b) 加强与非洲经委会实务司的工作关系;</p> <p>(c) 加强与各组织和机构协调中心、包括非洲紧急经济形势、复苏和发展机构间工作队的工作关系;</p> <p>(d) 为其拨出必要的资源。</p>	<ul style="list-style-type: none"> · 通过两位主席使非洲经委会参与技术工作组会议和开发计划署组群安排。 · 订新协调中心名单。 · 组织技术工作组会议。 · 制定合理化战略; · 加强信息交流。 · 在联合国内探讨分担费用安排。 	<p>特别倡议</p> <p>特别倡议</p> <p>特别倡议/各机构协调中心</p> <p>特别倡议/各机构协调中心</p> <p>特别倡议/各机构协调中心</p> <p>特别协调员办公室/特别倡议/非洲经委会</p>	<p>特别倡议和特别协调员办公室 已合作编写政府间报告(方案协调会、经济及社会理事会和大会),并在通过非正规部门减少贫穷和经济多样化领域联合组织了技术工作组会议。</p> <p>各机构协调中心已指定。</p> <p>非洲经委会在其大楼内安置了特别倡议秘书处的一部分,因此在拟定关于特别倡议的机构间报告的资料时,采用了非洲经委会各司的实质性投入。</p> <p>名单定期订新。</p> <p>如上文第 3 条所述,已在几个组别组织了技术工作组会议。</p> <p>开发计划署不再支助特别协调员办公室 同 1990 年代联合国非洲发展新议程与特别倡议间联系有关的工作以及同特别协调员办公室 执行特别倡议有关的工作。</p>
<p>6. 在协调领域,尤其应加强下列方面的努力:</p>	<p>为秘书长和各执行委员会编写定期简报和建议。</p>	<p>特别协调员办公室/特别倡议/非洲经委会</p>	<p>在常务副秘书长主持下于 1999 年 3 月 5 日举行第一次区域协商会后,以及在决定特别倡议作为联合国在非洲工作的协调机制后,行政协调会指导委员会两位主席提出了一份关于扩大特别倡议作用的报告。据此,行政协调会核可了 1999 年 10 月 29 日和 30 日举行的第二届会议作出的决定。</p>

<p>(a) 秘书长的指导和倡导作用、特别协调员办公室的跟踪和推动作用以及开发计划署和非洲经委会的业务作用；</p> <p>(b) 旨在实地一级建立动态的共同行动框架的进一步协调措施。</p>	<p>对个别优先事项实行共同战略框架。</p> <p>驻地协调员、联合国国别小组和政府促进国别战略说明、共同国别评估和联合国发展援助框架。</p>	<p>各协调机构/组别</p> <p>驻地协调员/开发计划署/联合国发展集团</p>	<p>1998 年关于非洲境内冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告 (A/52/871-S/1998/318) 以及后来在安全理事会、大会和经济及社会理事会举行的关于非洲的辩论，显著提升了秘书长的作用。至于特别协调员办公室，由于它不仅向秘书长办公室，而且向上述各机关提供实质性支助，其跟踪和推动作用已得到加强。</p> <p>行政协调会/安全理事会关于非洲的第二年度区域协调会议，将于 2000 年 6 月 26 日和 27 日在亚的斯亚贝巴非洲经委会总部举行。会议将由非洲经委会执行秘书主持。</p> <p>特别倡议秘书处已开始与日内瓦艾滋病方案办公室联系，以查明合作领域。</p>
--	---	--	--

B. 委员会第三十九届会议的建议^b 和已采取的行动

建议	组织	成绩
1. 方案协调委员会请求向委员会 2000 年第四十届会议提出资源调动战略和具体的行动计划，供其审议。	各协调机构/特别倡议	在纽约举行了一次关于资源调动的集思广益会议，并已拟定一项战略，其中包括由各行动者执行的行动计划。
2. 委员会虽然欢迎对非洲贸易机会的重视，但请求在市场准入机会方面也开展活动，并在下次进度报告中也载列此种活动。	各协调机构	<p>贸发会议和本组群的协调机构已开展一系列活动，支助非洲国家在世贸组织和非洲、加勒比和太平洋国家集团/欧洲联盟谈判中的努力。已进行研究和训练讲习班（另见上文 A 部分）</p> <p>为了作好准备迎接组织和贸发会议第三次部长级会议，非洲经委会组织一次会议。在会上，非洲国家专家起草了一份非洲立场文件。该文件后来由 1999 年 9 月 9 日至 10 日在阿尔及利亚举行的贸易部长会议通过。</p>
3. 委员会注意到该秘书处为落实和执行委员会建议拟定的总表，并请求改进该总表，增列第四栏，说明已采取的行动，并与今后的进度报告一并提交给委员会。	特别协调员办公室/特别倡议	已根据此项建议拟定本附件所载的各总表。

^b 同上，《第五十四届会议，补编第 16 号》(A/54/16)。

<p>4. 委员会赞赏地注意到非洲和最不发达国家特别协调员办公室、非洲经济委员会和特别倡议办公室之间更为密切的合作，并请这些实体在协调关于非洲的各种倡议、特别是在加强特别倡议、1990年代联合国非洲发展新议程、重新发起非洲经济和社会发展；开罗行动议程和东京行动议程同其他多边和双边倡议之间的联系和共同要素方面密切合作。</p>	<p>特别协调员办公室/ 特别倡议</p>	<p>特别倡议和特别协调员办公室继续在若干领域进行合作。非洲经委会已着手建立关于非洲各种倡议的数据库，以期确定有兴趣合作的共同领域。特别协调员办公室已在1990年代联合国非洲发展新议程、特别倡议和东京议程共同关心的领域开展了一系列活动。更具体地说，特别协调员办公室已与非洲经委会和特别倡议讨论了进一步加强彼此间合作的问题。在主管经济和社会事务部副秘书长支持下，特别协调员办公室已促使联合国各实体同意指定非洲问题协调中心，以便与特别协调员办公室密切合作。各协调中心第一次会议将于今年举行。</p>
<p>5. 委员会吁请特别倡议各组群协调机构指派最高级别的适当官员参加委员会今后关于特别倡议的会议，以协助委员会审议。</p>	<p>特别协调员办公室/ 特别倡议秘书处</p>	<p>正向各协调机构发出参加方案协调会议的邀请。</p>
<p>6. 委员会建议为加速特别倡议的实施，向在实体一级具有直接影响的活动中需要资助的尽量多的国家或区域提供支持。</p>	<p>特别倡议各组群协调机构</p>	<p>预计以各组群工作为重点的资源调动战略将为国家一级精心拟定的方案提供资源。</p>
<p>7. 委员会请求将其意见报告给1999年7月在日内瓦举行的经济及社会理事会关于非洲的协调部分。</p>	<p>方案协调会主席</p>	<p>理事会1999年实质性会议收到并审议了该报告。</p> <p>在理事会1999年7月协调会议和实质性会议上，方案协调会主席向特别倡议第三十九届会议介绍了方案协调会的结论和建议。</p>
<p>8. 委员会请求向其2000年第四十届会议提交关于执行1990年代联合国非洲发展新议程的联合国全系统特别倡议、包括根据委员会上述建议采取的措施的进度报告，供其审议。</p>	<p>特别协调员办公室/ 特别倡议</p>	<p>已根据此项建议编写了载有本附件的报告。</p>

