



Комитет по программе и координации

Сороковая сессия

5–30 июня 2000 года

Пункт 4(b) предварительной повестки дня

**Вопросы координации: Общесистемная специальная
инициатива Организации Объединенных Наций
по осуществлению Новой программы Организации
Объединенных Наций по обеспечению развития
в Африке в 90-е годы**

**Доклад о ходе осуществления Общесистемной
специальной инициативы Организации Объединенных
Наций по осуществлению Новой программы
Организации Объединенных Наций по обеспечению
развития в Африке в 90-е годы**

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад представлен по просьбе Комитета по программе и координации, которую он высказал на своей тридцать девятой сессии. В докладе отражен ход реализации Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы в результате реализации мероприятий, предпринятых организациями системы Организации Объединенных Наций со времени представления последнего доклада о ходе осуществления (E/AC.51/1999/6), и рассматриваются проблемы координации, возникающие в связи с осуществлением Специальной инициативы.

* E/AC.51/2000/1.

Доклад подготовлен на основе материалов, полученных от следующих учреждений: Экономической комиссии для Африки, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат), Международной организации труда, Международной морской организации, Международного союза электросвязи, Управления Специального координатора по Африке и наименее развитым странам Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата, Конференции Организации Объединенных Наций по вопросам торговли и развития, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Детского фонда Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Мировой продовольственной программы, Всемирной организации здравоохранения, Всемирной метеорологической организации и секретариата Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке.

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–4	4
II. Ход осуществления Специальной инициативы со времени его последнего рассмотрения Комитетом	5	4
A. Общий прогресс	5	4
B. Управление	6–15	4
C. Информационная технология в целях развития	16–31	6
D. Образование	32–46	9
E. Здравоохранение	47–68	13
F. Народонаселение и гендерная проблематика	69–78	18
G. Искоренение нищеты	79–90	20
H. Участие в торговле и торговые возможности	91–100	22
I. Диверсификация экономики	101–107	25
J. Региональное сотрудничество и интеграция	108–109	26
K. Активизация деятельности по мобилизации ресурсов	110–113	27
L. Другие приоритетные области	114–134	28
III. Осуществление Специальной инициативы: проблема координации	135–142	32
IV. Заключение	143–147	34
Приложения		
I. Проект записки о стратегии мобилизации ресурсов		36
II. Рекомендации Комитета по программе и координации, вынесенные на его тридцать восьмой и тридцать девятой сессиях		40
A. Рекомендации, вынесенные Комитетом на его тридцать восьмой сессии, предлагаемые последующие меры и принятые решения		40
B. Рекомендации, вынесенные Комитетом на его тридцать девятой сессии, и принятые меры		46

I. Введение

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение просьбы Комитета по программе и координации (КПК), которую он высказал на своей тридцать девятой сессии, состоявшейся в июне 1999 года¹. В центре доклада находятся вопросы осуществления Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке — одного из механизмов практической реализации Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, которая является политическим договором по Африке, принятым Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 46/151 от 18 декабря 1991 года.

2. В докладе о ходе осуществления Специальной инициативы, представленном КПК на его тридцать девятой сессии, отмечалось, что значительный прогресс достигнут в таких областях, как управление, информационные технологии в целях развития, образование, здравоохранение, народонаселение и гендерные вопросы. В докладе было также указано, что известный прогресс намечался и в других областях, таких, как ликвидация нищеты, доступность и возможности в области торговли, диверсификация экономики, региональное сотрудничество и интеграция, водоснабжение, окружающая среда и сотрудничество Юг-Юг (E/AC.51/1999/6, пункт 4).

3. Принимая к сведению информацию о прогрессе, достигнутом в вышеупомянутых областях и в области координации, КПК призвал расширить охват стран мероприятиями в рамках Специальной инициативы и просил представить стратегию мобилизации ресурсов вместе с конкретным планом действий на рассмотрение Комитета на его сороковой сессии. Комитет также рекомендовал ускорить осуществление Специальной инициативы².

4. В главе II настоящего доклада отражен прогресс, достигнутый в осуществлении Специальной инициативы в период с мая 1999 года по апрель 2000 года в тех же приоритетных областях, которые были указаны в предыдущем докладе. В главе III доклада рассматриваются вопросы координации в рамках Инициативы, а в главе IV содержатся выводы. В приложениях к

данному докладу приводятся проект записки о стратегии мобилизации ресурсов (приложение I) и резюме рекомендаций, вынесенных Комитетом на его тридцать восьмой и тридцать девятой сессиях, а также информация о предложенных и принятых мерах по их осуществлению (приложение II).

II. Ход осуществления Специальной инициативы со времени его последнего рассмотрения Комитетом

A. Общий прогресс

5. За нынешний отчетный период дальнейший прогресс был отмечен в четырех областях, упомянутых в предыдущем докладе: управление, информационные технологии, образование, а также здравоохранение, вопросы гендерного характера и народонаселения. Наметился дальнейший прогресс в таких областях, как водоснабжение, искоренение нищеты и сотрудничество Юг-Юг. В ряде областей деятельность по-прежнему ведется, но не обязательно в рамках Специальной инициативы. При этом в полной мере оценить результаты осуществляемой деятельности в других областях пока не представляется возможным из-за характера системы поступления информации, времени, требуемого на осуществление соответствующих мероприятий, и, что более важно, отсутствия согласованных нормативов для оценки прогресса.

B. Управление

1. Создание потенциала в области управления

6. Третий Африканский форум (Бамако, 28–30 июня 1999 года) по вопросам управления так же, как и первый и второй форумы, был организован под эгидой Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Экономическая комиссия для Африки (ЭКА) при финансовой поддержке Норвегии. Первый Форум проходил в Аддис-Абебе в июле 1992 года, а второй — в Аккре в июне 1998 года.

7. На страновом уровне большинство стран-участниц первого и второго форумов начали общенациональные процессы консультаций по

подготовке к Форуму и последующему осуществлению его рекомендаций. На региональном уровне ПРООН оказала финансовую помощь семи странам в представлении предложений по проектам, предусматривающим финансирование иностранными партнерами. ПРООН оказала также поддержку в подготовке проекта по инспектированию системы управления, а также финансировала работу Африканской конференции по вопросам реформирования государственной системы закупок и исследовательскую работу по вопросам этики государственной службы в Африке.

8. Основные вопросы, которые обсуждались в ходе пленарных заседаний и заседаний рабочих групп третьего Форума, касались причин, динамики и последствий внутренних конфликтов в африканских странах и задачи предотвращения и регулирования конфликтов путем рационального управления. В целом эти вопросы сводятся к необходимости: а) понять суть внутренних конфликтов; б) восстановить политический и социальный порядок; и с) сформировать, а затем развивать структуры и процессы благого управления в качестве средства предотвращения и регулирования конфликтов. На заседаниях неизменно подчеркивалась необходимость последовательного выполнения обязательств и осуществления сотрудничества в области создания и укрепления институционального потенциала на всех уровнях управления и при решении этих проблем на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях.

9. На Форуме рассматривался также вопрос о разработке показателей, касающихся конфликтов, и применимых типовых моделей, а также вопрос о том, каким образом такие показатели и модели могут способствовать проведению не столько политики реагирования, сколько политики активных действий. Для того чтобы использовать такие показатели в обычной деятельности по выработке политики, потребуется значительная политическая воля. Показатели, касающиеся конфликтов, могут служить весьма хорошей основой для диалога между правительством и гражданским обществом и между страновыми и международными организациями.

10. Что касается вопроса о роли международных организаций, то на Форуме было обращено

внимание на две основные проблемы. Первая — это необходимость укрепления координации между различными учреждениями Организации Объединенных Наций, которые вмешиваются в конфликты на разных его стадиях. Вторая проблема — необходимость разработки надлежащих способов своевременного и адекватного вмешательства в конфликтные ситуации либо с целью их пресечения, либо для предотвращения их дальнейшего распространения.

11. ЭКА было начато осуществление проекта мониторинга прогресса в налаживании благого управления. Цель проекта — обеспечить необходимый уровень информированности для выработки политики и практических мер, направленных на совершенствование управления и, соответственно, создание условий для содействия увеличению объема инвестиций и экономическому росту. В этих целях проект предусматривает разработку набора показателей для мониторинга экономического, административного и политического управления, а также работу с национальными учреждениями по применению таких показателей в порядке эксперимента в нескольких африканских странах.

12. В рамках этого проекта в сентябре 1999 года при поддержке Фонда Форда Экономическая комиссия для Африки организовала семинар на тему «Оценка и мониторинг прогресса в налаживании благого управления в Африке». На семинаре, в котором участвовали специалисты из африканских и других стран мира, были рассмотрены количественные и качественные показатели мониторинга прогресса в налаживании благого управления в африканских странах. По итогам этого семинара в марте 2000 года ЭКА был организован еще один семинар с целью упорядочить такие показатели и определить способы подготовки Экономической комиссией для Африки экспериментального исследования по вопросам управления в Африке.

2. Коммуникация в целях укрепления мира

13. Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) является учреждением, координирующим осуществление компонента Специальной инициативы, озаглавленного «Укрепление мира, разрешение конфликтов и

национальное примирение: коммуникация в целях укрепления мира». ЮНЕСКО и сотрудничающие организации продолжают, непосредственно или через Организацию африканского единства (ОАЕ), мобилизацию потенциальных партнеров, не осведомленных об этом конкретном компоненте Специальной инициативы, с целью заручиться гарантиями африканских правительств относительно их желания поддержать работу по осуществлению этого компонента и участвовать в ней. ЮНЕСКО провела исследования по вопросам коммуникации и укрепления мира в Бурунди, Либерии, Мали и Эфиопии. В Либерии, Мали и Эфиопии были также организованы национальные семинары по этой теме, в ходе которых были обсуждены результаты проведенных исследований и сделанные в связи с формированием национальных планов действий рекомендации по использованию коммуникации в целях укрепления мира. В декабре 1998 года был опубликован рамочный стратегический концептуальный документ, посвященный коммуникации в целях укрепления мира.

14. В этот период было также подготовлено предложение по осуществлению проекта на общую сумму 1 млн. долл. США, которое было представлено для получения необходимого финансирования в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в интересах международного партнерства и «United Nations Foundation Inc.» (Фонд содействия Организации Объединенных Наций). Проект разработан с целью содействовать с помощью средств коммуникации предотвращению конфликтов, укреплению мира и созданию благоприятных условий для обеспечения устойчивого развития — первоначально в Бурунди, Либерии, Мали и Эфиопии.

15. Ввиду отсутствия необходимых финансовых ресурсов разработка этого компонента Специальной инициативы значительно замедлилась. Однако ЮНЕСКО намеревается добиться определенного прогресса в осуществлении этого компонента во второй половине 2000 года за счет внебюджетного финансирования, которое будет предоставлено Датским агентством по международному развитию.

С. Информационная технология в целях развития

16. ЭКА является учреждением-координатором по группе вопросов, связанных с информационной технологией в целях развития; работа по этим вопросам осуществляется в рамках Инициативы Африканского информационного общества, принятой в мае 1996 года в ходе проведенной ЭКА Конференции министров африканских стран, ответственных за вопросы экономического и социального планирования.

17. Основная работа в этой области в 1999–2000 году была связана с созывом первого Африканского форума по вопросам развития на тему: «Проблемы глобализации и эры информации для Африки» (Аддис-Абеба, 24–28 октября 1999 года). На Форуме присутствовали более 950 участников, в том числе общественные деятели, представляющие гражданское общество, технические специалисты — представители государственного и частного секторов, ученые, государственные деятели высокого уровня, а также несколько глав государств, — стороны, заинтересованные в использовании информационной технологии в целях развития. Форум был организован ЭКА в сотрудничестве с ПРООН и Международным союзом электросвязи (МСЭ).

18. Форум способствовал активизации интереса к ряду инициатив, которые осуществляются в странах Африки при помощи и содействии ЭКА. В их число входят планы создания региональной организации «SchoolNet Africa» — африканской программы заочного обучения, темы для дискуссий и мероприятия, связанные с проблемами гендерного характера и информационной эры, создание сети африканских неправительственных организаций «NGONet Africa», создание сети телецентров, деятельность в поддержку привлечения африканской диаспоры к накоплению знаний и опыта в интересах развития Африки, формирование сети «бизнес для бизнеса» и формирование в ряде стран региона национальных групп действий, а также Молодежной сети Африканского информационного общества.

19. Вслед за проведением Форума было начато осуществление ряда программ непосредственно в интересах африканских государств-членов. Это — программы в таких сферах, как политика и регулирование в широком контексте политики в области информации и коммуникации, прикладные программы для учебного процесса и

удовлетворения потребностей африканской молодежи, электронная торговля и информационно-коммуникационные прикладные программы в области здравоохранения.

20. Эти предложения были окончательно сформулированы в ходе обзорного совещания, состоявшегося в Аддис-Абебе 27–29 марта 2000 года, где была дана оценка итогов Африканского форума по вопросам развития. Форум, учрежденный по инициативе ЭКА, является форумом высокого уровня, в рамках которого африканские страны играют главную роль и занимаются поиском своих, предложенных самими африканскими странами решений в интересах развития Африки. Форум представляет собой региональный форум, который, при лидирующей роли государств африканского континента, способствует проведению на высоком уровне диалога между африканскими политиками и другими заинтересованными сторонами, а также партнерами африканских стран в области развития по ключевым аспектам стоящих перед континентом проблем в области развития. В сентябре 2000 года в Южной Африке состоится встреча на высшем уровне по итогам Форума, на которой главы 15 африканских государств будут вести диалог со специалистами в области информационных технологий, представляющими государственный и частный сектор и гражданское общество, а также с представителями многосторонних и двусторонних учреждений, занимающихся проблемами развития. Президент Южной Африки дал согласие на проведение в своей стране этой встречи на высшем уровне по итогам Форума.

21. ЭКА оказывает консультативные услуги, постоянно предоставляет техническую помощь и организует на национальном уровне семинары с целью повышения информированности в вопросах политики в области информационных технологий и оказания странам содействия в разработке и принятии планов развития национальной инфраструктуры информации и связи. В настоящее время ЭКА работает в 22 странах. На сегодняшний день планы создания национальной инфраструктуры информации и связи были утверждены в 10 странах.

22. Использование информационной технологии для осуществления мероприятий в целях развития Африки является также одним из основных

направлений деятельности Программы глобального партнерства в области знаний. Африканский форум по вопросам развития стал самым крупным вкладом стран африканского региона в проведение второй Всемирной конференции в области знаний (Куала-Лумпур, 7–10 марта 2000 года).

23. В помощь организаторам и участникам этой конференции в Интернете (www.unsia.org/event) была размещена база данных о важнейших совещаниях и мероприятиях по Африке. ЭКА проводила информационные брифинги и обучение по вопросам использования и применения вышеуказанной базы данных для учреждений Организации Объединенных Наций в Аддис-Абебе, в секретариате Специальной инициативы в Нью-Йорке и субрегиональных центров развития ЭКА.

24. Бюро по развитию электросвязи, являющееся подразделением МСЭ по вопросам развития, приняло следующие меры в области реформирования, законодательного оформления и регулирования электросвязи: семинары по вопросам регулирования были проведены в Ботсване и Нигере; была оказана помощь Ассоциации органов регулирования в области электросвязи стран юга Африки; были оказаны консультативные услуги ряду африканских стран по вопросам регулирования. Что касается технологий и глобальной информационной инфраструктуры, то экспериментальные проекты в области телемедицины были осуществлены в Мозамбике и Уганде, и еще один аналогичный проект планируется осуществить в Сенегале. В области экономики и финансов были проведены семинары, посвященные установлению расценок на основе затрат и новой методологии расчета с целью совершенствования структуры расценок на услуги в области телесвязи.

25. В январе 2000 года было начато осуществление специальной программы в интересах наименее развитых стран, новым аспектом которой является концентрация усилий Бюро по развитию электросвязи на оказании помощи одновременно небольшому числу стран в целях достижения лучших результатов. Из шести стран, которым было решено оказывать помощь в этом году, четыре страны из Африки: Коморские Острова, Судан, Чад и Эфиопия. Следует отметить, что гендерные проблемы учитываются во всех предусмотренных программных мероприятиях.

26. МСЭ была отведена роль учреждения-координатора работ по следующим компонентам направления, связанного с использованием информационной технологии в целях развития: возможности подключения к Интернету, демократизация доступа к информационным системам, обучение и национальная инфраструктура в области информации и связи. Бюро консультировало отдельные страны по вопросам, связанным с подключением к сети Интернет. Был подготовлен специальный рабочий план для Уганды, а также технические спецификации и документы для участия в конкурсном отборе оборудования для сети Интернет, предназначенного для нового провайдера Интернет-сервиса. Было разработано специальное руководство по подключению к сети Интернет, которое предполагается распространить во всех африканских странах. Продолжается работа по планированию и осуществлению пяти экспериментальных проектов создания многоцелевых общественных телецентров в Бенине, Мали, Мозамбике, Объединенной Республике Танзании и Уганде, которая проводится в сотрудничестве с партнерами на национальном и местном уровнях, а первоначально — в сотрудничестве с ЮНЕСКО и Международным исследовательским центром по проблемам развития (МЦПР). Свое желание присоединиться к работе над некоторыми из этих проектов или участвовать в них выразили и другие учреждения, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций (ФАО), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Британский совет, Сетевую программу по вопросам устойчивого развития ПРООН и Канадское агентство международного развития.

27. Подготовка по вопросам использования информационных технологий для заочного обучения была организована МСЭ для англо- и франкоговорящих африканских стран, и практически во всех странах Африки было проведено обучение в связи с необходимостью решения компьютерной проблемы 2000 года. Бюро по развитию электросвязи оказало содействие Африканскому институту телекоммуникации в Найроби и Высшей международной школе электросвязи в Дакаре. Бюро также оказывало поддержку мероприятиям в рамках осуществляемой в Южной Африке инициативы создания

информационных сообществ в Африке. Непосредственная помощь была оказана Центральноафриканской Республике, Уганде и Объединенной Республике Танзании по планированию системы электросвязи в сельских районах. Для англоязычных стран в Кампале был проведен семинар по вопросам финансирования и развития электросвязи в сельских районах. Бюро продолжало способствовать расширению и модернизации инфраструктуры передачи информации средствами электросвязи на национальном и региональном уровнях.

28. С июня 1999 года при поддержке и содействии сотрудничающих учреждений разрабатывается межучрежденческая экспериментальная программа создания многоцелевых общественных телецентров. Работа над созданием таких телецентров была начата в Маланвиле, Бенин (в сотрудничестве с МИЦР, МСЭ и ПРООН), в Манике и Намааше, Мозамбик (в сотрудничестве с МИЦР) и в Сенгереме, Объединенная Республика Танзания (в сотрудничестве с МИЦР и МСЭ). Многоцелевые общественные телецентры, созданные в Томбукту, Мали, и Накасеке, Уганда, работают в полную силу и обеспечивают платное обслуживание пользователей и, кроме того, предоставляют информационные услуги в интересах развития и различные прикладные программы на правах государственной службы. В целях подготовки для африканских государств-членов всеобъемлющего доклада по вопросам устойчивого развития, последствий для развития и техническим выводам был начат процесс оценки на основе участия (с использованием применяемого МИЦР метода «Акация»).

29. Что касается обучения, то в августе 1999 года при поддержке ЭКА и ЮНЕСКО в АФРАЛТИ, Найроби, был организован субрегиональный семинар по вопросам создания сетей связи. Национальный семинар был также организован в феврале 2000 года Национальным комитетом Ганы по вопросам подключения к сети Интернет в рамках осуществления ЮНЕСКО и Всемирным банком проекта информационного развития, направленного на расширение использования средств телематики в государственном секторе страны. Цель проекта — обучить представителей 100 государственных учреждений навыкам работы в сети Интернет на базе создаваемой в рамках этого проекта новой сети

средств телематики для государственного сектора. В сотрудничестве с ЮНЕСКО для африканских специалистов в Израиле были организованы краткосрочные курсы повышения квалификации по вопросам извлечения информации (июнь 1999 года) и по созданию сетей (ноябрь 1999 года). В сотрудничестве со Всемирным банком/World Link ЮНЕСКО успешно завершила экспериментальный проект по созданию учебных сетей для африканских учителей и провела его оценку. ЮНЕСКО оказала также поддержку в осуществлении экспериментального проекта в Сенегале по завершению обучения пользователей и в создании интерактивного Web-сайта, а также завершила экспериментальный проект по обучению учителей средних школ навыкам в области информатики и телематики в Уганде. Накопленный опыт используется в настоящее время при проведении Африканской учебной сетью по вопросам науки и техники анализа возможностей в этой области, начатого по инициативе ЮНЕСКО и Всемирного банка.

30. Кабо-Верде и Судан присоединились к Региональной сети информатики для Африки (РИНАФ), на основе которой можно расширить использование средств телематики в интересах развития Африки в поддержку Инициативы Африканского информационного общества и Специальной инициативы. В настоящее время в РИНАФ входят 43 африканские страны. В ходе проведения Африканского форума по вопросам развития был проведен семинар РИНАФ. На семинаре была сформулирована региональная программа содействия развитию средств телематики в государственном секторе, которая будет представлена в целях получения межучрежденческой поддержки в рамках Специальной инициативы. ЮНЕСКО была одним из основных партнеров в рамках АФР и оказала помощь 12 странам в подготовке предназначенных для Форума справочных материалов по каждой стране по вопросам национальной инфраструктуры информации и связи. ЭКА и ЮНЕСКО продолжили осуществление инициативы содействия Руанде, выдвинутой ими в ходе национального семинара по стратегиям в области телематики в 1998 году, оказав помощь в выработке основ политики в области национальной инфраструктуры информации и связи, которые были обсуждены и приняты на втором семинаре в январе 2000 года. ЮНЕСКО, в

сотрудничестве с ЭКА, помогла Нигерии в организации национального семинара по стратегиям использования информационно-коммуникационных технологий в целях развития, который состоялся в марте 2000 года. ЮНЕСКО выступила также спонсором регионального семинара по «инфоэтике», который был организован во время проведения Бамакской конференции 2000 года, созванной президентом Мали в феврале 2000 года. Цель этих семинаров — стимулировать формирование национальной и региональной инфраструктуры информации и связи, включающей компоненты государственного сектора и «инфоэтики».

31. ЮНЕСКО выступила с инициативой расширения информации, содержащейся на КД-ПЗУ «Sahel point doc», в который будет включен значительно больший набор документов непосредственно по странам Сахеля и который впоследствии будет на регулярной основе обновляться странами-участницами. Было предложено создать аналогичный КД-ПЗУ для стран Восточной Африки. Еще один КД-ПЗУ, озаглавленный «Internet au Sud», был выпущен ЮНИТАР в 1999 году и бесплатно распространен как своего рода справочная библиотека по вопросам использования сети Интернет в развивающихся странах. Этот КД-ПЗУ, подготовленный на французском языке, рассчитан на технических специалистов, пользователей и лиц, ответственных за разработку политики, и содержит свод информационных данных, в том числе бесплатное программное обеспечение, учебные материалы, статьи и очерки о проблемах и стратегиях, касающихся сети Интернет, и информационного сообщества ее организации и управления ею. В 1999 году был успешно организован конкурс Web-сайтов африканских стран в области образования, науки, культуры, общественной информации и общественного развития под названием «Top50» («Лучшие 50»), результаты которого были опубликованы в сети «Всемирная паутина». Анализ итогов этого конкурса был завершен, и результаты его были распространены вместе с рекомендациями в отношении повышения качества содержащейся в сети информации по африканским странам.

D. Образование

32. В рамках компонента Специальной инициативы по вопросам образования в координации с ЮНЕСКО, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирным банком и при содействии ПРООН была разработана стратегия в поддержку базового образования в 16 странах с низким показателем зачисления учащихся в школы. Эти усилия сосредоточены на расширении доступа и повышении качества с уделением особого внимания образованию для девочек. Сотрудничество в рамках этого компонента развивается хорошими темпами. На совещании Руководящего комитета Административного комитета по координации 14 мая 1999 года было рекомендовано: а) охватить сотрудничеством, инициатива которого исходит от стран с низким показателем зачисления учащихся в школы, некоторые из более передовых в этом отношении стран; б) изучить возможности сотрудничества с ОКСФАМ и другими организациями в целях согласования глобального плана действий; и с) активизировать совместную деятельность по реализации секторальных инвестиционных программ, включая совместные миссии по оценке, консультации доноров, общие требования к предоставлению отчетности и согласование процедур в целом. Важнейшие мероприятия, касающиеся выполнения этих рекомендаций, не могут быть проведены из-за нехватки персонала в секретариате.

33. Что касается прогресса, достигнутого странами с низким показателем зачисления учащихся в школы, то в двух странах — Эфиопии и Мозамбике — осуществляются программы развития системы образования (ПРСО), подготовка которых проходила при поддержке координирующих учреждений. В Эфиопии в рамках такой программы предполагается провести серьезную реформу всей системы образования и в первую очередь уделить внимание расширению доступа, особенно на уровне начального образования (увеличить валовый показатель зачисления с 30 до 50 процентов), и повышению качества образования, в частности для сельского населения и девочек. Сроки программы ограничены пятилетним периодом в рамках долгосрочной стратегии, призванной переломить негативную тенденцию и ускорить темпы продвижения вперед по пути к обеспечению всеобщего начального образования к 2015 году. В целях обеспечения всеобщего базового образования

в Мозамбике к 2010 году Совет Всемирного банка утвердил в феврале 1999 года стратегическую программу в сфере образования общей стоимостью 717,2 млн. долл. США, из которых 71 млн. долл. США выделяются Всемирным банком.

34. К концу 2000 года планируется обеспечить внешнее финансирование программ развития системы образования в пяти странах (Буркина-Фасо, Гвинея, Мали, Нигере и Руанде). В Буркина-Фасо такая программа будет направлена на расширение доступа к начальному образованию на 40–75 процентов к 2005 году, а также на повышение его качества и обеспечение равноправия. В Гвинея предполагается добиться всеобщего охвата начальным образованием, повысить его качество посредством повышения квалификации преподавательского состава, обеспечения учебниками и укрепления состояния здоровья учащихся; и содействовать децентрализации процесса набора преподавателей и руководства ими. Этот подготовительный процесс получил поддержку со стороны Норвежского целевого фонда в области образования, а также правительства и Совместной программы системы Организации Объединенных Наций по обеспечению базового образования для всех (2000–2004 годы). В основе этой программы лежит эффективное и весьма активное сотрудничество на всех этапах (от ее составления до осуществления, контроля и оценки). В Мали предусматривается расширить доступ к начальному образованию и улучшить положение с обеспечением равноправия в рамках профессиональной подготовки и набора преподавателей, строительства помещений для занятий, проведения реформы учебных планов, улучшения снабжения учебными материалами и децентрализации управления. Одновременно с этим выделяется заем на развитие системы образования на уровне общин. В Нигере осуществляется 10-летняя программа развития сектора образования, направленная на расширение доступа к системе базового образования с целью достижения 70-процентного показателя охвата школьным обучением в течение 10-летнего периода времени и повышения качества обучения и преподавания, а также увеличения количества учащихся из числа женщин и девочек. В Руанде проект по развитию людских ресурсов в Руанде будет направлен на расширение доступа и повышение качества образования и будет предшествовать более широкой

программе развития системы образования, призванной обеспечить координацию помощи со стороны всех доноров в сфере образования в поддержку политики и стратегий, предусматриваемых программными направлениями деятельности министерства образования.

35. В Буркина-Фасо подготовительному процессу оказывают поддержку все доноры. Правительство и Совместная программа системы Организации Объединенных Наций по обеспечению базового образования для всех приступили к осуществлению программы стоимостью 20 млн. долл. США, которая предусматривает достижение следующих целей: а) обеспечить качественное базовое образование для всех; б) расширить охват базовым образованием и повысить его доступность для всех групп населения; в) укрепить институциональный потенциал; и д) содействовать обеспечению образования для девочек и женщин, особенно в сельских районах и районах городской бедноты. В основе этой программы лежит эффективное и весьма активное сотрудничество на всех этапах (от ее составления до осуществления, контроля и оценки). В качестве наглядного примера такого сотрудничества можно привести весомость долей, распределенных в соответствии с принятым механизмом финансирования: а) правительство Буркина-Фасо — 1,13 млн. долл. США (5,55 процента); б) ком-муны — 0,25 млн. долл. США (1,29 процента); в) система Организации Объединенных Наций (ЮНФПА, ПРООН, ЮНЕСКО, МПП) — 11,03 млн. долл. США (54,25 процента); и д) другие партнеры (Католическая служба помощи беженцам/«Катуэлл») — 7,92 млн. долл. США (39 процентов).

36. Всемирный банк в сотрудничестве с ЮНЕСКО оказывает поддержку осуществляемой на субрегиональном уровне деятельности, в том числе в странах, не входящих в число 16 стран с низким показателем зачисления учащихся в школы. Два ведущих учреждения оказывают поддержку в разработке программ развития сектора образования, средства на осуществление которых были утверждены и выделяются Гамбии, Гане, Лесото и Замбии. В Нигерии в мае 2000 года в сотрудничестве с ЮНЕСКО будут выделены финансовые средства из внешних источников на осуществление основной деятельности по развитию

системы образования; Всемирный банк оказывает содействие в разработке крупной программы развития этого сектора. В других странах, например в Камеруне и Кении, также осуществляется деятельность по развитию системы базового образования. В Кот-д'Ивуаре осуществляется деятельность по обеспечению грамотности взрослого населения, и проводится работа по линии Специальной инициативы также в Малайзии и в Объединенной Республике Танзании и Зимбабве. Всемирный банк и ЮНЕСКО провели с другими партнерами ряд совещаний в целях обсуждения последующих мер после публикации доклада, озаглавленного «Образование на нынешнем этапе», который вызвал большой интерес. Кроме того, Всемирный банк, являющийся координирующим учреждением в вопросах образования, созвал консультативное совещание в Париже 21 и 22 октября 1999 года, посвященное разработке стратегии, направленной на оказание содействия развитию сектора образования в странах Африки к югу от Сахары.

37. В Мадагаскаре учреждения Организации Объединенных Наций (ФАО, МОТ, ЮНФПА, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНИДО и ВОЗ) взяли на себя обязательства по оказанию совместной поддержки правительству в разработке программы развития базового образования для всех детей в этой стране стоимостью 25 млн. долл. США. Эта пятилетняя программа (2000–2004 годы) имеет девять компонентов или подпрограмм: а) образование в раннем детстве и в семье; б) управленческая информационная система по вопросам образования для всех; в) профессиональная подготовка инструкторов; д) образование для женщин и девочек; е) образование для групп населения, находящихся в неблагоприятном положении; ф) грамотность и образование для взрослых; г) обучение взрослых, подростков и молодежи в сельских районах и районах городской бедноты основам профессионально-технических знаний; и) создание собственного потенциала для подготовки и распространения базовых учебно-методических материалов; и и) подпрограмма по вопросам координации, осуществления, управления, контроля и оценки программ.

38. Что касается трудностей, связанных с проблемой образования для девочек, то

предпринимаемые усилия начинают приносить свои плоды. Например, в Чаде, Эритрее и Эфиопии отмечается заметное улучшение показателей набора девочек. Наряду с этим появляются возможности для решения гендерных вопросов в рамках программ секторальных инвестиций/общесекторальных подходов в Замбии, Уганде и Эфиопии. Тем не менее возникают трудности с поддержанием интереса к тому, что по определению относится к категории долгосрочных процессов, а трудности, связанные с обеспечением необходимого и постоянного финансирования, возникают, к сожалению, в тот момент, когда общины и правительства начинают признавать важность образования для девочек и принимают на себя в связи с этим обязательства, которые также требуют выделения ресурсов.

39. В рамках Специальной инициативы в трех западноафриканских странах (Буркина-Фасо, Гвинея и Мали) было проведено исследование, посвященное факторам успешного обеспечения образования для девочек. По завершении этого исследования Всемирный банк и его основные партнеры организовали в Нуакшоте семинар-практикум с участием представителей трех вышеупомянутых стран, а также Сенегала, Мавритании и Нигера. Цель этого совещания заключалась в том, чтобы ознакомиться с результатами упомянутого исследования, по-новому оценить его результаты в связи с программами, касающимися образования для девочек, и выработать предложения относительно того, как наилучшим образом использовать полученные результаты в политике, проводимой странами данного субрегиона в области образования. Всемирный банк и сотрудничающие с ним учреждения содействовали организации курсов для подготовки инструкторов в Гвинея в целях содействия искоренению гендерных предубеждений в учебных заведениях в качестве элемента подготовки новых творческих учебных программ по изменению методики повышения квалификации преподавателей. ЮНИСЕФ будет также оказывать содействие этой работе. Кроме того, четыре страны — Гвинея, Мали, Мозамбик и Чад — заявили о том, что они заинтересованы в разработке программы специальных консультаций в целях снижения количества учащихся из числа девочек, вынужденных повторять курс обучения или бросающих учебу в школе. Дорабатывается

документ, в котором излагается региональная стратегия, призванная оказать помощь инструкторам в деле более активного вовлечения девочек в процесс образования в рамках осуществляемых при поддержке Всемирного банка мероприятий.

40. Кроме того, ПРООН выделяет 980 000 долл. США на поддержку программы, направленной на повышение уровня грамотности среди женщин и девочек в Гамбии. Ее цель заключается в расширении доступа к базовому неформальному образованию для 20 000 неграмотных к 2001 году. Помимо обучения функциональным навыкам чтения и письма проектом предусматривается организация профессиональной подготовки женщин для участия в таких приносящих доход сферах деятельности, как сельское хозяйство и производство продуктов питания. В Гамбии неграмотны 76 процентов населения, из которых 68 процентов составляют женщины и девочки.

41. В контексте Специальной инициативы Всемирный банк приступил к осуществлению программы, предусматривающей оценку практической осуществимости и методов расширения странами региона своей поддержки по обеспечению грамотности среди взрослого населения и осуществления программ в сфере образования. Целями этой программы являются следующие: а) обзор и оценка нынешних и применявшихся в прошлом методов работы; б) расширение соответствующих возможностей на национальном уровне путем делегирования функций национальным группам по выполнению большей части работы, связанной с проведением обследований; и в) оказание поддержки в разработке проектов или их компонентов, связанных с обеспечением грамотности среди взрослого населения. Воодушевляет прогресс, достигнутый по состоянию на апрель 2000 года в деле реализации этих целей. Проблемы по обеспечению грамотности взрослых и особенно серьезные препятствия на пути осуществления эффективной стратегии ликвидации неграмотности, возникающие по причине большого числа неграмотных лиц среди африканских женщин, учитываются в рамках программы помощи Всемирного банка. В результате этого в настоящее время разрабатывается ряд самостоятельных проектов или их компонентов, связанных с

обеспечением грамотности среди взрослого населения³.

42. В странах с низким показателем зачисления учащихся в школы основной упор во второй половине 1999 года был сделан на сборе данных, необходимых для проведения в 2000 году оценки степени обеспечения образования для всех — мероприятия, которое было признано имеющим важнейшее значение для разработки и осуществления программ секторальных инвестиций/общесекторальных подходов.

43. ЮНИСЕФ в тесном взаимодействии с ЮНЕСКО, Всемирным банком и правительствами стран работал над подготовкой национальных докладов об оценке степени обеспечения образования для всех, включая большинство охватываемых Специальной инициативой стран с низким показателем зачисления учащихся в школы. В Сомали ЮНИСЕФ во взаимодействии с руководителями общин работал над подготовкой самого последнего доклада по вопросам образования и доступа, который имеется по данной стране. Финансировалось это мероприятие Всемирным банком из Фонда дотаций в целях развития.

44. При распределении средств Фонда дотаций в целях развития, выделенных ЮНИСЕФ в поддержку создания потенциала в области статистики образования, особым приоритетом пользовались охваченные Специальной инициативой страны с низким показателем зачисления учащихся в школы. Приблизительно 66 000 долл. США (31 процент) первого транша Фонда на цели создания потенциала в области статистики образования для всех было выделено региональным отделениям для африканских стран, причем 25 процентов из этой суммы было выделено непосредственно странам с низким показателем зачисления учащихся в школы. Особое внимание в этих проектах будет уделяться созданию местного потенциала в области статистики образования и контроля за ходом обучения. При выделении этих средств ЮНИСЕФ отдавал предпочтение странам с низким показателем зачисления учащихся в школы, особенно таким, как Либерия, которая имеет ограниченный доступ к другим источникам дотаций или кредитов.

45. Мероприятия, проводимые в рамках Специальной инициативы в интересах обеспечения базового образования для всех африканских детей, свидетельствуют о том, что их эффективность намного возрастает в тех случаях, когда международные учреждения действуют совместно с заинтересованными странами. Тем не менее, несмотря на значительные усилия, предпринимаемые странами и их партнерами по процессу развития, и уже достигнутые некоторые важные результаты, показатели охвата начальным образованием и уровень грамотности в 16 отобранных странах практически не отличаются от низких показателей, отмеченных в прошлом году (E/AC.51/1999/6, пункт 40). По-прежнему высокой является доля лиц школьного возраста, не посещающих школу, в то время как во многих странах остаются низкими показатели посещения школ девочками.

46. Создавшаяся ситуация обусловлена рядом уже выявленных факторов, усилия по устранению которых, тем не менее, необходимо активизировать. Сюда относятся высокая стоимость учебных материалов и услуг, трудность доступа к учебным ресурсам, отсутствие четко определенной и последовательной политики в области образования и профессиональной подготовки и неспособность институционального потенциала стран действительно обеспечить качественное базовое образование для всех.

Е. Здравоохранение

47. В настоящее время в Африке малярия продолжает уносить столько же человеческих жизней, что и СПИД, и миллионы также умирают от детских заболеваний, которые можно предотвратить. Учреждения системы Организации Объединенных Наций во взаимодействии друг с другом поддерживают усилия африканских стран, в частности, по решению многих из этих вопросов и в целом по разработке и проведению реформ в области здравоохранения. В связи с пандемией ВИЧ/СПИДа большинство стран Африки вступят в XXI век, в значительной мере растеряв те достижения, которых они добились тяжелой ценой за 40 лет развития. Ежечасно в результате эпидемии инфицируется 150 африканцев, и расходы на лечение СПИДа заставляют урезать расходы на

другие эффективные с точки зрения затрат программы, направленные на спасение жизней людей. Согласно данным, приведенным в Докладе о развитии человека за 1999 год⁴, из 34 стран, в наибольшей степени пострадавших от этого заболевания, 31 находится в Африке. Смертность в результате СПИДа достигла рекордной отметки и составляет 2,6 млн. человек, и темпы распространения ВИЧ-инфекции не спадают. Поэтому проблема ВИЧ/СПИДа по-прежнему находится в центре инициатив в области здравоохранения, предпринимаемых организациями системы Организации Объединенных Наций.

48. По оценкам Объединенной и совместно организованной программы по ВИЧ/СПИДу (ЮНАИДС), к 2010 году по причине СПИДа смертность детей в возрасте до пяти лет в регионах, в наибольшей степени затронутых распространением этого вируса, возрастет в два раза. Смертность, обусловленная ВИЧ/СПИДом, оттесняет на второй план успехи, достигнутые в области улучшения питания детей и сокращения детской смертности в результате снижения показателей смертности, вызываемой столбняком, корью, диареей и пневмонией. Многие из 14 миллионов уже скончавшихся от ВИЧ/СПИДа африканцев и инфицированных им лиц являлись или являются родителями и попечителями малых детей. Огромная проблема, связанная с обеспечением ухода за этими сиротами, усугубляется тем, что большое число детей, родители которых умерли от СПИДа, сами становятся носителями заболевания, обусловленного ВИЧ-инфекцией.

49. Тематическая группа ЮНАИДС поддерживает усилия правительств и неправительственных организаций в области профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом в Африке. К числу некоторых из применяемых стратегий относятся: предоставление квалифицированных технических кадров, профессиональная подготовка работников сферы здравоохранения в области диагностики и синдромного лечения заболеваний, передаваемых половым путем, распространение презервативов, профилактика ВИЧ/СПИДа, распространение информационно-образовательных материалов, включая телевизионные сериалы. На страновом уровне большинство усилий предпринимается в поддержку национальных программ борьбы со

СПИДом и осуществляется во взаимодействии с ними под руководством тематических групп по ВИЧ/СПИДу в этих странах. В результате укрепления тематических групп по ВИЧ/СПИДу были улучшены координация и взаимодействие и разработаны стратегические рамки и процедуры совместного программирования в целях борьбы с ВИЧ/СПИДом.

50. На одиннадцатой Международной конференции по ВИЧ/СПИДу и ЗППП (заболеваниям, передаваемым половым путем), которая была проведена в сентябре 1999 года в Лусаке, было объявлено о создании Международного соглашения о партнерстве по борьбе со СПИДом в Африке (МСПС). Это соглашение о партнерстве поможет правительствам африканских стран в осуществлении всеобъемлющих национальных программ по СПИДу в течение следующих 5-10 лет. Кроме того, предусматривается снижение числа новых случаев заражения ВИЧ среди молодежи на 25 процентов в большинстве охваченных этим вирусом африканских стран к 2005 году и во всей Африке к 2010 году. После проведения в январе 1999 года совещания в Аннаполисе, США, меры по борьбе с пандемией ВИЧ/СПИДа в странах Африки к югу от Сахары в рамках Международного соглашения о партнерстве по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Африке (МСПС) приняли беспрецедентно широкий характер. Используя МСПС, ЭКА созывает в октябре 2000 года второй Африканский форум по вопросам развития (АФР II) по теме «ВИЧ/СПИД: серьезнейшая проблема для руководства стран Африки».

51. Повестка дня этого второго форума предусматривает усиление формирующейся политической приверженности африканских стран решению проблемы, которую представляет собой ВИЧ для процесса развития, с тем чтобы стимулировать поддержку донорами африканских стран на основе национальных планов, подготовленных этими странами, и обеспечить распространение накопленного опыта и внедрение передовых методик. В число участников войдут высокопоставленные государственные политические деятели африканских стран, представители гражданского общества, африканских «мозговых центров» и частного сектора. Деятельностью форума будет охвачен

также широкий круг партнеров по процессу развития в Африке, включая систему Организации Объединенных Наций, двусторонние организации, международные учреждения и частный сектор. На обсуждение форума будут вынесены перспективные национальные планы действий, результаты аналитических и политических исследований и представленный в обобщенном виде опыт таких стран, как Уганда и Сенегал, которые в борьбе с ВИЧ добиваются успехов.

52. В рамках МСПС ЮНФПА в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций предпринял ряд конкретных шагов в следующих областях: а) обеспечил привлечение внимания к проблеме ВИЧ/СПИДа в ходе осуществления процесса обзора хода осуществления Международной конференции по народонаселению и развитию и включение целевых показателей сокращения масштабов распространения ВИЧ/СПИДа в резолюцию, принятую Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций на ее двадцать первой специальной сессии (S-21/2, пункт 70), предусматривающую обеспечение доступа по меньшей мере 90 процентов молодежи в возрасте 15-24 лет к средствам профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом к 2005 году и 95 процентов — к 2010 году; б) в связи с необходимостью принятия межсекторальных мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом ЮНФПА в сотрудничестве с ВОЗ, секретариатом ЮНАИДС, другими учреждениями Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями организовал в июле 1999 года учебный практикум по ВИЧ/СПИДу для 60 консультантов Страновой группы поддержки (СГП) по междисциплинарным вопросам в Африке, с тем чтобы эти консультанты могли оказать помощь правительствам по включению мероприятий по ВИЧ/СПИДу во все программы в области народонаселения и охраны репродуктивного здоровья; в) в целях дальнейшего расширения технических ресурсов, имеющихся в распоряжении СГП ЮНФПА для содействия в создании национального потенциала, ЮНФПА набирает четырех консультантов СГП конкретно по вопросам заболеваний, передаваемых половым путем/СПИДа при финансовой поддержке со стороны ЮНАИДС и СИДА (Шведского агентства международного развития); и д) ЮНФПА в сотрудничестве с секретариатом ЮНАИДС взял на

себя ведущую роль в разработке совместной региональной информационно-пропагандистской инициативы по борьбе с ВИЧ/СПИДом в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, с тем чтобы обеспечить политическую приверженность и заручиться финансовой поддержкой руководителей всех уровней в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, в интересах осуществления политики, программ и других мероприятий по борьбе с эпидемией в этом регионе.

53. Что касается охраны репродуктивного здоровья молодежи и подростков, то ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ЮНЕСКО содействуют предоставлению информации об охране сексуального и репродуктивного здоровья и/или консультаций и услуг для молодежи и подростков в Африке.

54. В ответ на просьбы различных стран об оказании помощи в борьбе с ВИЧ/СПИДом среди молодежи и в порядке изучения новаторских подходов, связанных с налаживанием партнерских отношений и выделением дополнительных ресурсов, ЮНФПА занялся мобилизацией средств в частном секторе и среди фондов. ЮНФПА получил 57 млн. долл. США от Фонда Билла и Мелинды Гейтс на цели профилактики и борьбы с ВИЧ/СПИДом среди молодежи в четырех африканских странах (Ботсване, Гане, Уганде и Объединенной Республике Танзании) сроком на пять лет, начиная с 2000 года. Эта инициатива предусматривает сокращение масштабов распространения инфекции ВИЧ/СПИДа посредством изменения поведения, общения, информационно-пропагандистской деятельности, развития навыков, обеспечения доступа к информации и услугам в области охраны репродуктивного здоровья, а также укрепления институционального потенциала. Инициатива будет осуществляться в сотрудничестве с правительствами заинтересованных стран, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, международными и национальными неправительственными организациями. В структуру Альянса с молодежью в интересах охраны репродуктивного здоровья в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, входит региональный компонент по координации и оказанию технического содействия в осуществлении проектов в четырех странах. Он

также будет способствовать обмену опытом с другими странами Африки в целях распространения успешных начинаний.

55. Ежегодно от малярии умирает по меньшей мере 1 миллион человек, большинство из которых составляют дети в возрасте до пяти лет, причем 90 процентов таких случаев приходится на Африку к югу от Сахары. ВОЗ, ЮНИСЕФ, ПРООН и Всемирный банк совместно выступили с глобальной инициативой по сокращению заболеваемости малярией, призванной снизить смертность детей от малярии на 50 процентов к 2010 году.

56. ЮНИСЕФ содействует осуществлению проектов по борьбе с малярией в 33 странах, из которых 27 находятся в Африке, оказывая поддержку программам по борьбе с малярией, осуществляемых в общинах. Это предполагает: а) обеспечение доступа всех детей и их семей в регионах, охваченных эндемией малярии, к эффективным и доступным средствам лечения в течение восьми часов с момента появления признаков наступления заболевания; б) обеспечение защиты всех детей и беременных женщин от опасности заражения малярией благодаря постоянному использованию обработанных противомоскитными средствами пологов; и с) обеспечение для всех беременных женщин нормального ухода в дородовой период и прохождения ими профилактического курса лечения малярии.

57. ЮНИСЕФ и ВОЗ взаимодействуют в проведении программы иммунизации, которая является одной из наиболее успешных когда-либо предпринимавшихся программ в области развития, поскольку благодаря ей удалось значительно сократить показатели младенческой и детской смертности. ЮНИСЕФ содействовал укреплению систем здравоохранения, транспортной системы, мер контроля, последующей деятельности и влияния средств массовой информации. Тем не менее в 20 странах охват по-прежнему не превышал 50 процентов; 16 из этих стран находятся в Африке. Согласно данным, приведенным в годовом докладе ВОЗ за 1998 год, ключевыми факторами, мешающими прогрессу, являются политическая нестабильность и плохая организация управления. К числу серьезных трудностей в проведении программы иммунизации относятся также

неспособность стран внедрять новые и недостаточно широко используемые вакцины из-за нехватки финансовых средств. В настоящее время уже имеются вакцины против гепатита В и гемофильного гриппа, а в скором времени на рынке появятся и другие вакцины. Одним из ключевых вопросов, срочно требующих особого внимания на страновом уровне, является безопасность инъекций.

58. ЮНИСЕФ играет решающую роль в усилиях по искоренению полиомиелита, с учетом, в том числе, того, что он является одним из крупнейших в мире закупщиков вакцин. До тех пор пока сохраняется опасность полиомиелита, всем странам необходимо продолжать общепринятую иммунизацию и более часто и на более высоком уровне проводить национальные дни иммунизации. Это последнее напряжение усилий потребует выделения необходимого персонала, адекватного финансирования и предоставления достаточного количества пероральных вакцин против полиомиелита. Этот вирус может быть уничтожен, однако после 2000 года необходимо будет продолжать столь же интенсивные усилия в течение по меньшей мере еще двух лет. В конце 1999 года в Африке оставалось 22 страны, зараженные полиомиелитом: Ангола, Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Камерун, Конго, Кот-д'Ивуар, Либерия, Мали, Нигер, Нигерия, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Чад, Эритрея и Эфиопия.

59. Что касается реформы системы здравоохранения, то главным крупномасштабным межстрановым мероприятием в рамках компонента Специальной инициативы по вопросам здравоохранения является серия из трех межстрановых практикумов, проведенных в Котону, Аддис-Абебе и Мапуту и посвященных реформе системы здравоохранения и развитию. Практикумы стали местом встречи приблизительно 300 участников, включая высокопоставленных должностных лиц из министерств здравоохранения и министерств финансов, а также из планирующих органов, бюджетных управлений, канцелярий президентов, частного сектора и неправительственных организаций.

60. Для углубления процесса обмена опытом и содействия отдельным африканским странам в решении конкретных вопросов была достигнута

договоренность относительно того, что основной упор следует сейчас перенести с проведения практикумов, посвященных глобальной реформе системы здравоохранения, на организацию целенаправленного обмена между отдельными африканскими странами. Именно этому была посвящена поездка одной из групп из Уганды в Гану в феврале 2000 года, осуществленная при финансовой поддержке ВОЗ. Во встречах с целым рядом ганских чиновников на национальном, региональном и местном уровнях приняли участие угандийские должностные лица, представлявшие широкий круг государственных учреждений. Сделанные выводы затрагивают следующие моменты: а) значение страновых условий; б) значение ведущей роли правительства в процессе применения общесекторальных подходов; в) конкретные проблемы децентрализации, особенно при согласовании технических секторальных потребностей министерства здравоохранения и его рассредоточенных служб с межсекторальным подходом самостоятельных местных органов управления; г) важное значение в обеих странах вопросов, касающихся людских ресурсов в системе здравоохранения, е) трудности и нюансы, связанные с процессом заключения контрактов между правительствами и неправительственными поставщиками; и ф) значение оперативной программы контроля за достижением согласованных целей. Угандийская сторона отметила большое внимание, которое уделяется в Гане осуществлению программы с учетом достигнутых результатов. Следует отметить также, что ознакомительная поездка этой группы из Уганды в Гану не носила одностороннего характера, связанного с изучением опыта; после состоявшегося обмена мнениями со своими угандийскими партнерами представители Ганы решили разработать новый компонент деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом и включить его в свою текущую программу в области здравоохранения.

61. В сентябре 1999 года четыре сотрудника министерства здравоохранения Кении при финансовой поддержке со стороны ВОЗ также посетили Уганду и Замбию в целях ознакомления с вопросами, связанными с реформой системы здравоохранения. Эти визиты предоставили Кении возможность перенять некоторый опыт у своих партнеров, в частности в том, что касается участия общин, принятия обязательств, ведущих к передаче

ответственности, привлечения министерства финансов, самостоятельности больниц, сотрудничества между правительствами и неправительственными организациями и успешного осуществления программы по ВИЧ/СПИДу в Уганде. О полезности этих визитов свидетельствуют мероприятия, проведенные после этого Кенией. К их числу относятся подготовка стратегического документа о децентрализации и проведение серии совещаний по вопросу о реформе системы здравоохранения, направленных на выработку консенсуса.

62. В ноябре 1999 года высокопоставленные члены Союза мэров и муниципальных руководителей африканских стран по борьбе с ВИЧ/СПИДом в Африке посетили Соединенные Штаты с недельным визитом с целью заручиться широкой поддержкой в осуществлении программ по ВИЧ/СПИДу. Визит осуществлялся под эгидой программы ПРООН по ВИЧ и развитию, что позволило мэрам встретиться с членами конгресса Соединенных Штатов и с представителями неправительственных организаций, групп общественности и исследовательских организаций. Его целью и результатом было привлечение внимания к тому разрушительному воздействию, которое ВИЧ/СПИД оказывает на жизнь африканских обществ. Готовятся дополнительные межстрановые мероприятия, включая проведение практикума, который позволит встретиться представителям ряда франкоговорящих стран Западной Африки для обмена опытом в осуществлении программ в области секторальных реформ.

63. В целях привлечения большего числа лиц, заинтересованных в осуществлении реформы системы здравоохранения, несколько стран региона запланировали проведение на национальном уровне однодневных ознакомительных совещаний. Мозамбик и Замбия такие совещания уже провели. Центральнаяафриканская Республика планирует провести однодневное совещание в этом году. Другие страны (например, Кения и Объединенная Республика Танзания) также выразили заинтересованность в проведении такого мероприятия.

64. После брифинга, проведенного Комитетом по вопросам здравоохранения стран Западной Африки по вопросу об общесекторальных подходах,

Председатель внес предложение о проведении трехдневного совещания по этой теме. Это совещание позволит встретиться междисциплинарным группам высокого уровня из всех пяти стран-членов (Гана, Мали, Нигерия, Сенегал и Того), две из которых уже должны были разработать общесекторальные подходы. Это позволяет трем странам, которые еще не разработали общесекторальные подходы, перенять опыт двух других стран. Совещание планируется провести в первой половине 2000 года.

65. В результате межстрановых мероприятий были извлечены, в частности, следующие уроки: а) заинтересованные африканские стороны и внешние партнеры зачастую проявляют такой уровень общего понимания и признания концепции общесекторальных подходов, который не соответствует действительности. Различия в толковании и понимании вызывают проблемы в общении и требуют значительных усилий для достижения взаимопонимания между африканскими странами и их партнерами по процессу развития; и б) в ходе разработки и осуществления реформ необходимо обеспечивать целенаправленность, а не только широкий охват. Это требует сосредоточения внимания не только на проведении реформы системы здравоохранения, но и на ожидаемых результатах, включая состояние здравоохранения, независимо от того, касается ли это программ или инициатив по борьбе с малярией, ВИЧ/СПИДом, охране репродуктивного здоровья или любому другому вопросу здравоохранения.

66. Следует еще раз отметить возможности содействия получению более успешных результатов в области здравоохранения, предлагаемые другими секторами; это требует мобилизации усилий других ведомств правительств, а также премьер-министров и президентов. В связи с этим более пристальное внимание следует обратить на институты гражданского общества и частный сектор, представляющие собой ключевые сектора и источники финансирования. Дальнейшего изучения как на глобальном, так и на секторальном уровнях заслуживают проблемы управления и их связь с программами реформ. Широкая секторальная программа реформы системы здравоохранения может носить устойчивый характер лишь тогда, когда действительно достигается национальный

консенсус между всеми основными заинтересованными сторонами.

67. Организация и финансирование межстрановых мероприятий в рамках компонента Специальной инициативы по вопросам здравоохранения требуют определенного напряжения сил. ВОЗ и Всемирный банк договорились между собой о том, что ВОЗ будет играть ведущую роль в проведении отдельных мероприятий после согласования в общих чертах их содержания и что серьезное участие в этом должны принимать руководитель конкретного проекта и страновые представители ВОЗ. Норвегия выделила средства из целевых фондов для оказания Всемирному банку содействия в финансировании таких межстрановых мероприятий, и в октябре 1999 года в Осло состоялся широкий обмен мнениями между специалистами по всему диапазону деятельности норвежских целевых фондов в интересах развития людских ресурсов, осуществляемой под эгидой Всемирного банка.

68. В целях облегчения отслеживания и оценки прогресса в рамках компонента Специальной инициативы в области здравоохранения ВОЗ и Всемирный банк разрабатывают механизмы оценки прогресса, достигнутого в деле осуществления реформ в секторе здравоохранения. Эти механизмы помогут также странам отслеживать достигнутый прогресс.

Г. Народонаселение и гендерная проблематика

69. Учреждением, курирующим демографический компонент Специальной инициативы, является ЮНФПА, а его партнерами — правительства африканских государств, ЭКА, ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ЮНАИДС, МОТ, ФАО, ЮНИФЕМ, ЮНЕСКО, МОМ, Всемирный банк, Африканский банк развития (АфБР), двусторонние доноры, неправительственные организации и частные организации. Степень участия этих учреждений в работе над демографическим компонентом зависит от их мандата и от их представленности на национальном, региональном и общемировом уровнях. В целом партнерство и сотрудничество при осуществлении мероприятий в области народонаселения, выполняемых в рамках Специальной инициативы, укрепилось, особенно в тех случаях, когда ресурсов или компетенции

какого-то одного учреждения Организации Объединенных Наций недостаточно для удовлетворения имеющихся потребностей.

70. Сохраняется прогресс в деле учета факторов народонаселения при составлении политики, планов и программ развития в Африке, что достигается благодаря следующему: а) руководство стало глубже осознавать проблемы народонаселения; б) правительства и общественность стали активнее участвовать в разработке и осуществлении мероприятий в области народонаселения, усиливая тем самым ответственный подход к таким мероприятиям; с) на национальном уровне появилось больше квалифицированных специалистов для осуществления программ по вопросам народонаселения. В 22 странах официально утверждена политика народонаселения, в процессе ее утверждения находятся и другие страны. Более чем 15 стран занимаются сейчас составлением или пересмотром своей национальной политики народонаселения на предмет учета в ней рекомендаций Международной конференции по народонаселению и развитию и других соответствующих международных и региональных конференций.

71. Однако, несмотря на эти заметные успехи, политическая и социальная нестабильность, особенно в районе Великих озер, в Конго, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике, Эритрее и Эфиопии, замедляет темпы реализации программ в области народонаселения.

72. Занимаясь осуществлением Специальной инициативы, ЮНФПА оказывает содействие и поддержку в планировании и проведении переписей в 26 африканских странах, анализе и распространении их результатов. Поддержка принимает разнообразный характер: предоставляется оборудование и транспортные средства, организуется подготовка кадров, выплачиваются оклады и пособия персоналу, предоставляются технические рекомендации. Вот примеры содействия, оказываемого на национальном уровне при проведении переписей: Гане, которая начала перепись населения 27 марта 2000 года, помогают ЮНФПА и Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства (ДФИД); Кении, которая только что обнародовала предварительные результаты

августовской переписи 1999 года (согласно этим результатам, численность населения Кении составляет 28,6 млн. человек), помогали ЮНФПА и Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства (ДФИД); в Мавритании поддержку в проведении переписи оказывает ЮНФПА, действующий в сотрудничестве со Всемирным банком. В Того ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД) сообщают как правительству, так и сообщество доноров свежими и надежными данными, необходимыми для планирования программ, а также для контроля за их осуществлением и его оценки. Среди учреждений и стран, которые оказывают поддержку в проведении переписей или обследований в той или иной стране, фигурируют ЮНФПА, ПРООН, Министерство по вопросам международного развития Соединенного Королевства (ДФИД), Агентство Соединенных Штатов по международному развитию (ЮСАИД), Всемирный банк, Канадское агентство по международному развитию (КАМР), Арабский фонд экономического и социального развития (АФЭСР), Японское агентство по международному развитию (ЯАМР), Европейский союз, Нидерланды, Шведское агентство по сотрудничеству в области международного развития (СИДА), Дания, Норвегия, Австралийское агентство по международному развитию (АИД), Германия и Франция. Кроме того, будучи членом Межучрежденческого комитета по координации населения в странах Африки к югу от Сахары, ЮНФПА организует совещания по координации переписей на общемировом и национальном уровнях в целях мобилизации большего объема ресурсов на нужды переписей в Африке.

73. В сотрудничестве с Отделом народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ) и Сообществом по вопросам развития стран юга Африки (САДК) ЮНФПА готовит инициативу «Перепись-2000», призванную согласовать проведение переписей в 14 государствах — членах САДК. ЮНФПА оказывает содействие в следующих областях: обучение навыкам планирования переписей и руководства их проведением, включая анализ данных, наращивание организационного и кадрового потенциала, предоставление технических рекомендаций по вопросам переписей и

мобилизацию ресурсов на их проведение. При этом ставится цель расширить возможности стран — членов САДК в деле сбора, обработки и распространения данных, прежде всего путем обеспечения надлежащего планирования и своевременного проведения переписей населения и домохозяйств и крупномасштабных обследований. Объем помощи, которую этот проект получает со стороны ЮНФПА, составляет за 1999–2001 годы 568 150 долл. США, а со стороны САДК — 112 500 долл. США. Кроме того, ЮСАИД, действуя через Бюро переписи населения Соединенных Штатов, окажет помощь в проведении двух практикумов. Статистический отдел Департамента по экономическим и социальным вопросам окажет финансово-техническое содействие при проведении всех практикумов, а СИДА выделит нескольких консультантов. В период с марта 1999 года по апрель 2000 года для представителей 14 государств — членов САДК было проведено два практикума по перечисленным выше вопросам.

74. Чтобы содействовать осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию и Пекинской платформы действий, ЮНФПА оказывает поддержку сети, объединяющей женщин, занимающих в африканских странах посты министров и членов парламента. Участники этой сети собираются каждые два года. Цель этих встреч — оценить и усилить роль таких женских деятелей в деле содействия репродуктивному здоровью и половой гигиене, соблюдению прав в этой области, эмансипации женщин и равенству полов. На этих встречах подтверждается также необходимость активизации курса правительств африканских государств на дальнейшее осуществление договоренностей, принятых на этих двух конференциях, в интересах африканцев, особенно африканских женщин и девочек. Следующая встреча этого объединения состоится в июле 2000 года. Она организуется в сотрудничестве с правительством Намибии. Тема встречи — охрана репродуктивного здоровья африканских подростков. В этих встречах участвуют ЮНАИДС, ЭКА и другие учреждения, а также неправительственные организации.

75. В сотрудничестве с другими партнерами ЮНФПА оказывает африканским странам техническую помощь в вопросах охраны

репродуктивного здоровья, в том числе половой гигиены и планирования семьи, стратегий и пропагандистских мероприятий в области народонаселения и развития, а также в таких междисциплинарных вопросах, как гендерная проблематика и информация, образование и коммуникация, управленческие информационные системы и материально-техническое обеспечение, социокультурные исследования. Цель Программы технической помощи — наращивание национального потенциала и содействие устойчивости национальных программ в области народонаселения. В число партнеров, участвующих в программе технической поддержки, входят ЭКА, МОТ, ЮНЕСКО, ФАО, ВОЗ и ЮНИФЕМ.

76. В рамках своих программ, рассчитанных на отдельные страны, ЮНФПА помогает правительствам африканских государств строить национальные кадры за счет профессиональной подготовки, сотрудничества Юг-Юг и технического содействия в деле осуществления и руководства осуществлением планов действий и программ, касающихся политики народонаселения, а также программ в области репродуктивного здоровья, народонаселения, обучения навыкам семейной жизни и информационно-пропагандистских программ. Наращивание потенциала в Африке включает также укрепление ведомств, занимающихся вопросами народонаселения и планирования, в целях координации многоотраслевого подхода, применяемого при осуществлении политики народонаселения, и учета переменных демократических факторов при планировании развития. Помимо программ для отдельных стран, ЮНФПА занимается оказанием учебным заведениям поддержки в наращивании возможностей для осуществления программ по вопросам народонаселения в регионе. К числу этих заведений относится учебный центр по вопросам репродуктивного здоровья на Маврикии, деятельность которого обеспечивается в сотрудничестве с правительствами африканских стран и ЭКА.

77. В сотрудничестве с Отделом по вопросам продовольственной безопасности и устойчивого развития ЭКА ЮНФПА разработал компьютерную модель-прототип («Народонаселение, окружающая среда, развитие, сельское хозяйство»), которая призвана глубже познакомить работников

африканских руководящих и плановых ведомств с причинно-следственными связями и помочь в уяснении факторов взаимозависимости между репродуктивным здоровьем женщин и продовольственной безопасностью домохозяйств. Модель ПЕДА была успешно разработана в Африке.

78. ПРООН и ЮНИФЕМ занимаются развертыванием программы (ее стоимость составляет 572 000 долл. США), призванной обеспечить женскому населению Либерии в послевоенный период более широкие возможности. Эта инициатива будет нацелена на улучшение положения женщин в сферах образования, управления, принятия решений, кредитования и здравоохранения и будет предусматривать наращивание возможностей ключевых учреждений и руководителей. В осуществлении этого проекта будут сотрудничать женские неправительственные организации, национальные учебные заведения и организации гражданского общества Либерии. Женщины составляют в этой стране почти половину населения, однако доля грамотных среди них составляет всего 22 процента, тогда как среди мужчин она составляет 54 процента. В условиях такого отчуждения женщин в либерийском обществе следует надеяться, что приложенные усилия помогут преодолеть ситуацию и активизировать участие женщин в предпринимательстве и государственной деятельности.

Г. Искоренение нищеты

79. За период после представления предыдущего доклада была завершена работа над программой действий по сокращению масштабов нищеты за счет поощрения неформального сектора и трудоустройства людей. Обязанности по проведению вводно-ознакомительных практикумов, поначалу в 20 африканских странах, было условлено разделить между тремя основными членами целевой группы: Канцелярией Специального координатора по Африке и наименее развитым странам Департамента по экономическим и специальным вопросам Организации Объединенных Наций, ЭКА и МОТ.

80. В 1999 году в Найроби собралась Техническая рабочая группа по Общесистемной специальной инициативе Организации Объединенных Наций по

Африке, которая вынесла следующие рекомендации: а) работу на данном направлении следует, насколько это возможно, выполнять через существующую структуру РПООНПР и систему координаторов-резидентов; б) указанный выше порядок распределения обязанностей можно было бы изменить так, чтобы за некоторые из стран, которые отнесены сейчас к ведению МОТ и ЭКА, стали отвечать другие организации, входящие в целевую группу; в) выделение учреждениями стартовых финансовых средств упростило осуществление плана действий в целом и помогло бы проведению ознакомительных практикумов в частности, хотя на предыдущих совещаниях принималось решение о том, чтобы организации использовали на подготовительном этапе свои собственные средства.

81. Действуя в рамках данного компонента, Канцелярия Специального координатора по Африке и наименее развитым странам Департамента по экономическим и социальным вопросам при активном участии секретариата Специальной инициативы организовала 8–10 декабря 1999 года в Найроби межрегиональный практикум Азиатско-африканской группы экспертов по содействию неформальному сектору в Африке под названием «Переход от различных форм торговли к более производительным занятиям, создающим материальные ценности». Результаты этого практикума будут использованы при планировании и осуществлении программы действий того компонента, который посвящен сокращению масштабов нищеты.

82. 25 января 2000 года в рамках целевой группы было проведено совещание базирующихся в Аддис-Абебе организаций для обсуждения хода работы и дальнейших действий на основе представленного документа с текстом программы действий. Организациям было предложено представить в представительство МОТ в Аддис-Абебе информацию о всей запланированной деятельности, которую можно было бы осуществлять под эгидой Специальной инициативы. В этой связи каждому члену целевой группы было рекомендовано взять на себя обязательство организовать по линии Специальной инициативы региональный или субрегиональный форум по теме, входящей в его компетенцию и подпадающей под соответствующий компонент программы действий.

83. ЭКА готовит предварительный вариант руководства, в котором будет отражен опыт осуществления проектов ЭКА для неформального сектора в Гане, Замбии, Кот-д'Ивуаре и Эфиопии. Эти проекты рассчитаны на наделение деятелей неформального сектора возможностями для преодоления своих проблем. Учреждениям Организации Объединенных Наций будет предложено обсудить это руководство и представить свои замечания по нему. Работа над руководством начнется в апреле 2000 года, и планируется, что она займет три-четыре месяца. После ее завершения будет проведено четыре субрегиональных совещания, посвященных мобилизации средств на реализацию мероприятий, которые будут основываться на этом руководстве. Всем членам целевой группы будет предложено участвовать в этих совещаниях, которые будут организовываться в рамках Специальной инициативы.

84. Тем временем по линии инициативы МОТ/ПРООН под названием «Программа создания рабочих мест в Африке — стратегии трудоустройства для сокращения масштабов нищеты в Африке» — удалось добиться весьма заметного прогресса в деле разработки программ действий приблизительно для десяти стран. В 2000 году на уровне отдельных стран будут проведены совещания доноров для мобилизации ресурсов и осуществления национальных проектов на местах. Близятся к завершению исследования по вопросам переориентации политики на экономический рост, сопровождаемый массовой занятостью, которые выполняются в Замбии, Кении, Нигерии, Объединенной Республике Танзании и Уганде, а вскоре такие же исследования начнут проводиться в Буркина-Фасо, Зимбабве, Кот-д'Ивуаре, Мали, Сенегале и Эфиопии.

85. ЭКА занималась предоставлением кредитов и организацией профессиональной подготовки для деятелей неформального сектора в Замбии и Эфиопии. Этот проект финансируется Немецким агентством по техническому сотрудничеству в рамках экспериментального проекта и включал организацию наглядно-прикладного обучения деятелей неформального сектора навыкам руководящей деятельности и делового администрирования, а также пропаганду за

создание благоприятных условий для роста неформального сектора.

86. Специальная программа Хабитат для Африки была пересмотрена в мае 1999 года для приведения ее в соответствие с новыми стратегическими установками Центра Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат). Эта программа предусматривает конкретные способы содействия всеобщему обеспечению надлежащим жильем и поощрения согласованного и комплексного развития городов в Африке. Из-за нехватки финансовых ресурсов (как из внутренних, так и внешних источников) успехи этой программы до сих пор достаточно незначительны. Однако благодаря ей удалось добиться глубокого понимания того, что обеспечение жильем и урбанизация являются ключевыми составляющими перспектив развития в Африке.

87. В плане всеобщего обеспечения жильем Хабитат организовал в Африке несколько проектов, посвященных наращиванию возможностей для эффективного обеспечения жильем, особенно в сельских районах. В декабре 1999 года совместно с Всемирным банком была развернута программа сотрудничества «Альянс городов», которая пойдет на благо ряду африканских городов. На 2000 год в качестве реципиентов программы «Альянс городов» отобраны города в пяти странах, а именно Египте, Кении, Мадагаскаре, Нигерии и Южной Африке.

88. Хабитат достиг прогресса по линии программ «Городское управление», «Устойчивое ведение городского хозяйства», «Возникающие в результате стихийных бедствий риски и обеспечение готовности к стихийным бедствиям», «За безопасность городов» и Форума по проблемам городской среды, которые сообща способствуют устойчивому развитию городской среды африканских стран. Необходимо также учитывать успешные достижения в смежных областях, например в городском водоснабжении, ликвидации отходов, смягчения последствий стихийных бедствий, усилия по обеспечению преемственности развития и социальной интеграции.

89. В настоящее время Хабитат оказывает техническую помощь и занимается наращиванием возможностей по обеспечению жилья и услуг, а также городского развития в 25 африканских странах. Бюджет на организацию и выполнение

этих мероприятий вырос с 15,2 млн. долл. США в 1999 году до примерно 17,1 млн. долл. США в 2000 году.

90. Канцелярия Специального координатора координирует в сотрудничестве с ПРООН важный проект, носящий название «Женщины, микрокредиты и искоренение нищеты». Основная цель этого проекта, финансируемого правительством Японии по линии программы «Гендерные аспекты развития» ПРООН/ПГАР, состоит в том, чтобы продемонстрировать потенциальный вклад микрофинансирования в искоренение нищеты. Этот проект рассчитан на женщин, занимающихся на индивидуальной или коллективной основе мелким и средним предпринимательством, прежде всего в сельских районах. Состоялись первые два обзорных совещания: в июле 1999 года в Эфиопии и феврале 2000 года в Камеруне. Третье обзорное совещание состоится в апреле 2000 года в пригороде Лагоса. Ожидается, что по завершении данного проекта правительства и оперативные учреждения учтут его результаты при осуществлении проектной деятельности на местах.

Н. Участие в торговле и торговые возможности

91. На долю Африки в целом приходится лишь 1,5 процента от объема международной торговли, а на долю наименее развитых стран — 0,4 процента. По прогнозам, приводимым в подготовленном ЭКА исследовании, после того как в 2005 году будут полностью осуществлены Соглашения Уругвайского раунда, страны, расположенные к югу от Сахары, будут терять 569 млн. долл. США в год, что эквивалентно 0,1 процента реального дохода.

92. Как учреждение, координирующее компонент «Участие в торговле и торговые возможности», Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) сообщает о трех комплексах мероприятий, которые осуществляются при участии других организаций в интересах содействия африканским странам, особенно наименее развитым странам, в торговой деятельности и наращивании потенциала. Эти мероприятия складываются из следующего: а) Совместная комплексная программа технической помощи отдельным наименее развитым и другим

африканским странам; б) Комплексная платформа для оказания технической помощи в вопросах торговли, включая создание кадрового и организационного потенциала, наименее развитым странам в их деятельности, связанной с торговлей; и с) Программа наращивания потенциала в области торговли и развития в Африке, осуществляемая совместно с ПРООН.

Совместная комплексная программа технической помощи отдельным наименее развитым и другим африканским странам

93. Совместная программа Международного центра торговли ЮНКТАД/ВТО содействует достижению главной цели, заключающейся в осуществлении ряда взаимосвязанных мероприятий, направленных на обеспечение более глубокого понимания на национальном уровне соглашений ВТО и их значения для процесса развития каждой страны-бенефициара, в том числе при проведении переговоров по вопросам торговли; приведение директивной и регулятивной основы в соответствие с положениями соглашений ВТО; и расширение возможностей соответствующих стран, связанных с применением положений соглашений ВТО, путем повышения степени готовности экспортировать соответствующие товары. 1 марта 1998 года в рамках программы учрежден общий целевой фонд для стран-бенефициаров; объем ресурсов на цели финансирования составляет ориентировочно 10,3 млн. долл. США. В конце 1999 года 13 стран-доноров объявили взносы в фонд на сумму в 8,2 млн. долл. США. Деятельностью фонда руководит Центр по международной торговле, а соответствующий контроль осуществляет руководящая группа представителей стран-доноров, бенефициаров и секретариатов ЦМТ, ЮНКТАД и ВТО. В число стран-бенефициаров входят следующие восемь стран: Бенин, Буркина-Фасо, Гана, Кения, Кот-д'Ивуар, Тунис, Объединенная Республика Танзания и Уганда. В 1999 году три учреждения-исполнителя осуществили проекты на сумму порядка 3 млн. долл. США.

94. В начале 1999 года руководство Программы приступило к проведению анализа хода осуществления программы (соответствующий доклад был направлен членам руководящей группы в июле 1999 года), в рамках которого определяются

ключевые проблемы, сдерживающие осуществление и препятствующие достижению устойчивости программы, и предлагаются соответствующие решения: а) осуществление в рамках программы процесса децентрализации в Женеве и на местах и б) обеспечение крайне необходимой финансовой поддержки странам для осуществления на национальном уровне деятельности в таких областях, как подготовка кадров и внедрение многосторонней торговой системы. В конце июля 1999 года в Африке действовала миссия Программы, которая консультировалась с курирующими и другими партнерскими организациями относительно предлагаемых решений. Основой для обсуждений служил доклад БПР. В ходе обсуждений выяснилось, что ключевой проблемой является недостаточная финансовая поддержка со стороны Программы национальных мероприятий в сфере обучения по вопросам многосторонней торговой системы и в других сферах, причем кураторы единодушно говорили о том, что для достижения целей Программы эту проблему необходимо решать на комплексной и безотлагательной основе. Миссия установила, что ни одна из стран не располагает возможностями для финансирования необходимых учебных и просветительных программ по вопросам многосторонней торговой системы. К тому же большинство стран, особенно наименее развивающихся стран, были не в состоянии эффективно внедрить механизмы, предусматриваемые ВТО и различными учреждениями, или погашать все периодические расходы.

95. По итогам работы миссии было вынесено определение о том, что для ряда национальных инициатив срочно требуется изыскать в рамках всей программы средства на сумму порядка 500 000 долл. США, которые можно получить благодаря экономии, достигаемой при разбивке Специальной инициативы на компоненты. Чтобы начать поступательное движение и сэкономить время, соблюдая при этом prerogative Руководящей группы, предусмотренные регламентом общего целевого фонда, три учреждения договорились ограничить начальное финансирование половиной этой суммы, т.е. 3 процентами от средних расходов по проектам. Эти ограниченные средства были предоставлены в 1999 году через представительства ПРООН наряду с

руководящими указаниями в отношении конкретных мероприятий, причем полномочия на утверждение расходов были предоставлены региональным координаторам. Сведения, поступающие с мест, показывают, что планирование и осуществление национальных мероприятий в соответствующих областях началось, однако не во всех случаях ожидаемыми темпами.

96. Полностью развернута реализационная инфраструктура (региональные координаторы и национальные содействующие стороны). Осуществление мероприятий началось на всех направлениях, за исключением компонента формирования экспортной стратегии, деятельность в рамках которого намечено начать после национальных симпозиумов, где планируется изучить стратегические сценарии. Симпозиумы и соответствующие семинары высокого уровня намечено провести в семи странах. Подготовка документации для симпозиумов находится в продвинутой стадии и включает анализ воздействия соглашений Уругвайского раунда на национальную экономику, ассортимент продукции и рыночную конъюнктуру. На востоке и на западе было организовано восемь субрегиональных практикумов по соглашениям ВТО (Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер и Соглашение по техническим барьерам в торговле, Кодекс таможенной оценки, Соглашение по сельскому хозяйству, Соглашение по текстильным изделиям и одежде), призванных расширить национальные сети, объединяющие инструкторов, экспертов и консультантов по вопросам многосторонней торговой системы. В 2000 году планируется провести дополнительные практикумы аналогичного рода.

97. В Бенине и Буркина-Фасо были организованы специальные учебные курсы, посвященные предлагаемой ЮНКТАД Автоматизированной системе управления таможенными данными (АСИКУДА); эти курсы должны помочь названным странам перейти на усовершенствованные версии данной программы. Во всей странах, охваченных СКПТП, началась работа над созданием эффективной и действенной службы информации о торговле. Хорошо продвигается работа над адаптацией публикаций ЦМТ «Секреты торговли» и «Как подходить к банкам»; началась работа над международной базой данных по вопросам качества

и экспортного исполнения, предназначенной для национальных информационных центров (НИЦ). Завершилась подготовка к учебным поездкам работников НИЦ в бельгийское и немецкое ведомства, отвечающие за стандарты, и в информационные центры Европейского союза по вопросам Соглашения по техническим барьерам в торговле и Соглашению по санитарным и фитосанитарным мерам.

Межстрановая программа укрепления потенциала в области торговли и развития в Африке

98. В июне 1999 года между ПРООН и ЮНКТАД было подписано межучрежденческое соглашение. Разработана программа, цель которой — содействовать африканским странам, расположенным к югу от Сахары, в развитии людских ресурсов, необходимых учреждений и укрепления навыков ведения переговоров, с тем чтобы они могли эффективно взять курс на высокий рост, опирающийся на экспорт, и глубже интегрироваться в региональную экономику и многостороннюю торговую систему. Модуль «Ускоренный режим» рассчитан на то, чтобы, выполняя эту задачу в сфере развития, правительства африканских государств (участвующие в переговорах) и другие заинтересованные стороны из частного сектора и гражданского общества могли опираться на насущно необходимую и своевременную помощь, которая позволит им формировать стратегическую и инициативную торговую политику и ставить перед собой соответствующие цели для переговоров. В сотрудничестве с ПРООН и Африканским экономическим сообществом (АЭС) ОАЕ африканским странам была оказана поддержка по вопросам проведения многосторонних торговых переговоров, в частности в процессе подготовки к проведению совещаний ВТО в Сиэтле (Соединенные Штаты Америки), в рамках состоявшегося в Претории практикума (29 июня — 2 июля 1999 года). В ходе проведения этого практикума эксперты из 30 участвующих стран также рассмотрели и предложили рекомендации в связи с переговорами по вопросу заключения соглашения, которое придет на смену четвертой Ломейской конвенции. К числу рассмотренных вопросов относились следующие: интерес, проявляемый африканскими странами к

сельскохозяйственным переговорам; перспективы распространения режима преференций на страны Африки к югу от Сахары; конструктивные шаги по обеспечению субсидирования и заключение соглашения по связанным с торговлей аспектам прав интеллектуальной собственности; и трудности, связанные с созданием после заключения Ломейского соглашения основы для торговли с африканскими странами. Аналогичным образом в сотрудничестве с ПРООН и АЭС был организован ряд субрегиональных семинаров с участием представителей Общего рынка стран Восточной и Южной Африки и Экономического сообщества центральноафриканских государств.

Комплексная основа для оказания наименее развитым странам технической помощи по связанным с торговлей вопросам

99. Межучрежденческая рабочая группа в ноябре 1999 года и январе 2000 года провела свои заседания в Женеве. Отдельные ответы были подготовлены шестью основными учреждениями — Международным валютным фондом (МВФ), ЦМТ, ЮНКТАД, ПРООН, Всемирным банком и ВТО с учетом результатов оценки потребностей, представленных 40 наименее развитыми странами. На втором этапе осуществления проекта предусматривается организация широких совещаний за круглым столом по каждой наименее развитой стране. Рабочая группа рассмотрела доклад о состоянии дел, подготовленный ее административным подразделением в связи с предварительным исследованием в рамках совещаний за круглым столом и многолетних программ в 40 наименее развитых странах, которые завершили оценку своих потребностей. Группа также подробно проанализировала и обменялась мнениями по возникшим проблемам и рассмотрела возможные решения. К числу серьезных рассмотренных проблем относились следующие: отсутствие финансовых средств для осуществления программы в связи с тем, что правительства стран-доноров не объявили о своих взносах. В соответствии с ее мандатом Рабочая группа также провела обмен мнениями по вопросу о ходе осуществления программы и согласилась, что такой обзор должен охватывать ряд элементов и критериев. Кроме того, Всемирный банк назначит компетентное должностное лицо для

предварительного проведения оценки комплексной программы, которая, при необходимости, будет проведена в консультации с Рабочей группой, правительствами наименее развитых стран и сообществом доноров с учетом элементов, определенных Рабочей группой. Первоначальный проект будет проанализирован и пересмотрен Рабочей группой после получения соответствующей на то санкции основных учреждений. Затем доклад будет направлен Генеральному совету ВТО, а также руководящим органам других основных учреждений.

100. ПРООН развернула инициативу «Африка-99», призванную стимулировать деловое и инвестиционное партнерство между предприятиями Соединенных Штатов и африканских стран. На первой из предусмотренных встреч, состоявшейся в апреле 1999 года в Хартфорде, Соединенные Штаты, собрались представители делового и политического мира Соединенных Штатов и их коллеги из восьми африканских стран; встреча увенчалась заключением между американскими и африканскими предпринимателями ряда сделок. За этим последовало совещание Корпоративного совета по Африке под названием «Привлечение капитала в Африку», которое состоялось в Хьюстоне, Соединенные Штаты, тоже в апреле 1999 года и на котором присутствовали главы нескольких африканских государств. В ноябре 1999 года в Аризоне состоялись коммерческая выставка и торгово-инвестиционная конференция. Эта встреча уже помогла наладить стратегическое партнерство между африканским регионом Сахель и штатом Аризона.

I. Диверсификация экономики

101. ЮНКТАД отвечает за координацию осуществления программ диверсификации экономики. В качестве первого шага был подготовлен набросок программы диверсификации экономики, который был представлен КПК на его тридцать девятой сессии (E/AC.51/1999/6, приложение I). После этого Канцелярия Специального координатора по Африке и наименее развитым странам Департамента по экономическим и социальным вопросам, действуя в тесном сотрудничестве с ЮНКТАД, организовала в ноябре 1999 года совещание специальной группы экспертов

по теме «Диверсификация экономики африканских стран в новом глобальном контексте». Конкретные цели, которые ставились перед этим совещанием, состояли в том, чтобы оценить, как осуществляются рекомендации Генеральной Ассамблеи по вопросу о диверсификации, вновь рассмотреть перспективы диверсификации в новом глобальном контексте и очертить более комплексные и практические оперативные рамки для устойчивой диверсификации экономики африканских стран.

102. В работе совещания участвовали эксперты из 10 африканских стран (Гана, Замбия, Зимбабве, Камерун, Нигерия, Сенегал, Тунис, Уганда, Эфиопия и Южная Африка) и представители некоторых субрегиональных организаций, а также учреждения Организации Объединенных Наций и других международных учреждений, занимающихся вопросами диверсификации, а также такие региональные и субрегиональные организации, как ЮНКТАД, ЮНИДО, ЭКА, ПРООН, ФАО, ВТО, ЦМТ, Международная финансовая корпорация, Всемирный банк, Общий фонд для сырьевых товаров, ОАЕ, АфБР, КОМЕСА, САДК и два эксперта из развивающихся стран.

103. Эксперты подчеркнули, что движущей силой процесса диверсификации должен быть частный сектор; в этой связи важное значение имеет развитие частного сектора и его поддержка со стороны правительств стран Африки и их партнеров по развитию. Они также особо отметили необходимость, помимо прочего, осуществления разумной макроэкономической политики, укрепления национальных институтов и создания действующей нормативной базы, регулирующей отечественные и иностранные инвестиции, и либерализации торговой политики. Помимо создания в целом благоприятных условий эксперты отметили настоятельную необходимость развития товаропроизводительного потенциала и повышения конкурентоспособности. Было отмечено, что даже при расширенном доступе к рынкам большинству стран Африки будет сложно сбывать нетрадиционные экспортные товары в силу тех трудностей, которые они испытывают в плане соблюдения международных стандартов качества, в сочетании с другими факторами, такими, как цены и неспособность поставлять продукцию в достаточном количестве и своевременно.

104. Эксперты согласились с тем, что сложившиеся во всем мире новые условия открывают широкие возможности для конкурентоспособных предприятий. Вместе с тем они также отметили, что правила ВТО в отношении торговли, а также растущая концентрация крупных фирм на мировых рынках порождает ситуацию, при которой благополучно могут существовать лишь те страны/фирмы, которые внедряют современные методы коммерческой деятельности. Для того чтобы участвовать в конкурентной борьбе на более открытых и более сложных рынках, национальным фирмам потребуются более значительные капитальные ресурсы, современные технологии, включая информационную технологию, и предпринимательские и управленческие навыки. Эксперты подчеркнули важное значение региональной интеграции и сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг в качестве первых шагов в развитии конкурентоспособности, однако отметили также, что более благополучным предприятиям было бы полезно налаживать связи с транснациональными фирмами.

105. На заседании был рассмотрен подготовленный ЮНКТАД проект оперативных принципов, в который впоследствии были внесены изменения с учетом замечаний и предложений экспертов. Предполагается, что эти принципы будут выполнять две функции, первая из которых заключается в выработке единого подхода применительно к деятельности системы Организации Объединенных Наций и других международных учреждений в области диверсификации в целях повышения их эффективности, а вторая — в выработке наброска стратегии и комплекса мер, которые могли бы принять страны Африки для диверсификации своей экономики. Предполагается обсудить указанные оперативные принципы на очередном заседании Руководящего комитета АКК по Африке, намеченном на июнь 2000 года. Одобрение оперативных принципов Комитетом имеет решающее значение для мобилизации учреждений, фондов и программ на поддержку усилий по достижению цели диверсификации экономики стран Африки.

106. За период с декабря 1998 года по июнь 1999 года ЮНИДО разработала пакет программ для стран Африки на сумму около 104 млн. долл. США. ЮНИДО уже выделила около 22,3 млн. долл. США

из своих предназначенных для финансирования программ ресурсов для развертывания процесса осуществления этих программ в 14 странах Африки. Основное внимание в программах уделялось созданию организационной базы для повышения конкурентоспособности промышленности и развитию частного сектора. В конце 1999 года была завершена работа над новыми программами для четырех стран Африки, а в 2000 году будут разработаны программы еще для семи стран Африки. Ожидается, что к концу 2000 года будут завершены комплексные программы в 26 странах Африки; в это число входят 16 наименее развитых стран (НРС).

107. 20–21 октября 1999 года в Дакаре, состоялась Конференция по промышленным партнерским отношениям и инвестициям в Африке, организованная Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) совместно с Экономической комиссией для Африки (ЭКА), Организацией африканского единства (ОАЕ), Африканским банком развития (АФБР) и правительством Сенегала. В работе Конференции приняли участие в общей сложности 493 участника, включая министров, высокопоставленных членов правительств и представителей частного сектора стран Африки, межправительственных организаций, неправительственных организаций, учреждений и отделений Организации Объединенных Наций и средств массовой информации. Одним из главных событий Конференции стало сообщение о том, что австрийская компания заключила соглашение о создании совместного предприятия с одной из компаний Сенегала. Благодаря этому партнерству коэффициент использования производственных мощностей сенегальской компанией, созданной женщинами-предпринимателями, возрастет с 40 процентов до приблизительно 70 процентов.

Ж. Региональное сотрудничество и интеграция

108. В течение рассматриваемого периода деятельность ЕЭК в области экономического сотрудничества и интеграции была сосредоточена на создании потенциала для поддержки процесса интеграции посредством оказания технического содействия и поддержки на директивном уровне

региональным экономическим сообществам, которые служат строительным материалом для интеграции стран континента. Проведенные Экономической комиссией для Африки аналитические исследования и исследования по изучению политики для анализа политических и организационных факторов, препятствующих интеграции стран Африки, и опыта других региональных объединений, включая Североамериканское соглашение о свободной торговле (НАФТА), Общий рынок стран Южного Конуса (МЕРКОСУР), Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), содействовали в значительной мере предпринимаемым усилиям. Цель состоит в том, чтобы путем пропаганды различных программных подходов и содействия выработке консенсуса на основе общих позиций помочь региональным экономическим сообществам занять правильное место с учетом их соответствующих обязательств и обязанностей в процессе интеграции Африки в общемировом контексте. В текущем году началась широкомасштабная работа по систематической оценке процесса интеграции на континенте и информированию руководителей о результатах этой оценки в качестве основы для определения политики на национальном и субрегиональном уровнях.

109. ЭКА способствовала формированию консенсуса в отношении общей позиции стран Африки в контексте всемирных торговых и других соответствующих переговоров. Так, например, в порядке подготовки к Конференции Всемирной торговой организации (ВТО) в Сиэтле и десятой сессии Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) ЭКА организовала встречу министров и экспертов африканских стран по торговле, на которой была сформулирована общая позиция стран Африки. Совместно с ЮНКТАД Комиссия постоянно проводит работу с участниками переговоров из африканских стран по обучению их навыкам анализа, коммуникации и ведения переговоров. Комиссия способствует также формированию консенсуса по программным вопросам в таких ключевых секторах, как транспорт и гражданская авиация, которые имеют решающее значение для интеграции на континенте.

К. Активизация деятельности по мобилизации ресурсов

110. Вопрос о мобилизации ресурсов обсуждался неоднократно с самого начала осуществления Специальной инициативы. На заседании Технической рабочей группы, проходившем 5–7 марта 1997 года в штаб-квартире ЭКА в Аддис-Абебе, подробно рассматривались вопросы, касающиеся мобилизации ресурсов. Участники этого заседания в основном сошлись во мнении о том, что основное внимание при осуществлении Специальной инициативы должно уделяться повышению эффективности использования имеющихся ресурсов и выработке национального консенсуса по вопросам политики. Вместе с тем объявление о том, что для осуществления Специальной инициативы потребуется 25 млрд. долл. США в течение десятилетнего периода, и отсутствие значительных дополнительных ресурсов в последующий период, связываемое с Инициативой, создали серьезные препятствия, мешающие преодолеть чувство скептицизма в отношении ее осуществимости.

111. Вопрос о мобилизации ресурсов вновь был поднят на седьмом заседании Руководящего комитета АКК, посвященном Специальной инициативе, которое состоялось в марте 1998 года; на этом заседании было рекомендовано учредить Техническую рабочую группу по вопросам мобилизации ресурсов. На секретариат Специальной инициативы была возложена обязанность обслуживать эту группу. Рабочей группе было поручено изучить и рекомендовать пути преобразования Специальной инициативы в более подходящий и действенный инструмент согласования программ и повышения эффективности оказываемой помощи. Перед Группой была также поставлена задача изучить пути и средства увеличения объема ресурсов в рамках Специальной инициативы, выделяемых на мероприятия в области технического сотрудничества, в свете сокращения объема официальной помощи в целях развития и недостаточного притока прямых иностранных инвестиций в Африку.

112. Техническая рабочая группа (в составе представителей ЭКА, ПРООН и Всемирного банка) провела заседание 14 октября 1998 года и рассмотрела ряд вопросов, которые должны были

быть рассмотрены дополнительно более представительной группой учреждений. После этого на восьмом заседании Руководящего комитета АКК по Специальной инициативе, проходившем в мае 1999 года, и на тридцать девятой сессии Комитета по программе и координации (КПК)⁵, а также на основной сессии Социального и Экономического Совета в июле 1999 года² в согласованных выводах подчеркивалась необходимость выработки эффективной стратегии мобилизации ресурсов для Специальной инициативы (см. приложение I). В октябре 1999 года состоялась встреча представителей секретариата Специальной инициативы и Всемирного банка, которые достигли договоренности в отношении необходимости организации неформального обмена идеями для продвижения этого процесса. На мероприятии, организованном секретариатом Специальной инициативы и состоявшемся в Нью-Йорке 25 февраля 2000 года, секретариат Специальной инициативы распространил среди участников исходный документ, озаглавленный «Стратегии мобилизации ресурсов», а также протоколы предыдущих заседаний ТРГ для стимулирования дискуссии во время обмена идеями.

113. 26–27 июня 2000 года в Аддис-Абебе, планируется провести заседание Руководящего комитета АКК по Специальной инициативе/второе ежегодное региональное консультационное совещание организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке; оно будет проходить под председательством Исполнительного секретаря ЭКА. Предполагается, что на этом заседании будет распространен проект документа о стратегии мобилизации ресурсов (см. приложение I), подготовленный Технической рабочей группой.

L. Другие приоритетные области

1. Водоснабжение

114. Перед компонентом Специальной инициативы по водоснабжению, в который входят ЮНЕП, Всемирный банк и Всемирная метеорологическая организация (ВМО) в качестве координирующих учреждений, а также ПРООН, ФАО, ЭКА, ВОЗ, ЮНИДО, САДК, ЮНЕСКО, Хабитат, Международное агентство по атомной энергии,

Международный фонд сельскохозяйственного развития и Департамент Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам в качестве сотрудничающих учреждений, поставлены четыре четко сформулированные задачи, для каждой из которых определена группа ведущих учреждений: обеспечение рационального использования водных ресурсов и равного доступа к ним (ЮНЕП, Всемирный банк и ПРООН); обеспечение домохозяйств водой (ЮНИСЕФ, ВОЗ и Всемирный банк); оценка запасов пресной воды (ВМО и ЮНЕСКО); и водоснабжение для производства продовольствия (ФАО). Если Оперативные принципы Специальной инициативы обеспечили платформу для выполнения важной информационно-пропагандистской роли, то учреждения создали несколько объединений на партнерских началах и провели ряд мероприятий. Программа «Водоснабжение африканских городов», ориентированная на обеспечение доступа к ресурсам пресной воды, обеспечение водой домохозяйств и оценку запасов ресурсов пресной воды в рамках Специальной инициативы — положительный пример эффективной координации деятельности системы Организации Объединенных Наций в Африке. В ней задействованы несколько учреждений, в том числе ЮНЕП, Хабитат, Всемирный банк, ПРООН, ЮНИСЕФ, ВОЗ и ЮНЕСКО при финансовой поддержке Фонда международного партнерства Организации Объединенных Наций и политической поддержке со стороны участвующих стран, а именно Кот-д'Ивуара, Эфиопии, Ганы, Кении, Сенегала, Южной Африки и Замбии. Вместе с тем этот компонент в целом еще не добился значительного и устойчивого прогресса в смысле выработки конкретных программ, как это первоначально предполагалось. Такое положение сложилось несмотря на тот факт, что Межучрежденческая рабочая группа определила четыре страны и один речной бассейн в качестве объектов согласованных действий системы Организации Объединенных Наций. Рабочая группа определила задачи, а также стратегические элементы и критерии для оценки хода работы.

115. В целях повышения и стимулирования заинтересованности участвующих учреждений в работе компонента по водоснабжению секретариат провел консультации с координирующими

учреждениями (ЮНЕП, Всемирным банком и ВМО) и ЭКА на этой основе создал под председательством Исполнительного секретаря ЭКА, который также является сопредседателем Руководящего комитета Специальной инициативы, заседание Технической рабочей группы в Гааге 20 марта 2000 года в ходе второго Всемирного форума, посвященного водным ресурсам. Десять учреждений, принимавших участие в работе этого совещания, приняли решение о том, что африканская стратегия использования водных ресурсов, взятая на вооружение ОАЕ, ЭКА и Африканским банком развития и представленная на форуме, будет служить основой для налаживания сотрудничества в рамках Специальной инициативы, и, кроме того, согласились разработать перспективную стратегию, в основу которой положены единая концепция — налаживание новых партнерских связей, рационализация организационных процедур и обеспечение эффективной коммуникации. Проект этой стратегии был рассмотрен на межучрежденческом совещании, проходившем 4 и 5 мая 2000 года в Найроби. Стратегический документ будет доработан и представлен Руководящему комитету АКК на его региональном консультативном совещании, которое планируется провести в июне 2000 года в Аддис-Абебе в целях его обсуждения и утверждения.

2. Продовольственная безопасность

116. В рамках Рабочей группы по продовольственной безопасности Специальной инициативы ФАО отвечает за вопросы водоснабжения для производства продовольствия, улучшения качества почв, продовольственной безопасности с уделением особого внимания женщинам и борьбы с деградацией земель и опустыниванием. С декабря 1998 года ФАО принимает меры по развитию связей между Специальной инициативой и сетью АКК по вопросам развития сельских районов и продовольственной безопасности. Они касаются: а) создания в штаб-квартире ФАО координационного механизма для каждой приоритетной области; б) включения приоритетных областей в повестку дня тематических групп АКК и в планы работы программ ФАО на страновом уровне; в) разработки пяти технических документов по четырем приоритетным областям, которые

предполагается использовать в качестве основы для обсуждения и действий тематических групп или технических рабочих групп и при помощи которых предполагается определить план работы и общие стратегические принципы действий. В тех странах, в которых реализуется экспериментальный этап Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), приоритеты Специальной инициативы освещаются в тематических группах АКК, которые были преобразованы в тематические группы РПООНПР.

117. Указанные четыре приоритетные области получили дальнейшее развитие в рамках Специальной программы ФАО по продовольственной безопасности. Программа предусматривает делегирование странам полномочий на осуществление, налаживание партнерских отношений с партнерами по развитию, в том числе со странами-донорами и многосторонними финансовыми учреждениями, участие фермеров и других заинтересованных сторон, установку на техническое переоснащение и уделение первоочередного внимания мелким фермерам, гендерному подходу и применению комплексного междисциплинарного и поэтапного подхода.

118. В области водоснабжения для производства продовольствия ФАО участвовала в следующих мероприятиях: а) разработка политики для сектора водоснабжения и политики в отношении освоения бассейнов рек и освоения бассейна реки Нил; б) мероприятия по освоению водных ресурсов и расширению ирригационных систем — в 14 странах Африки был подготовлен и осуществлен компонент охраны вод; в) создание базы данных по ирригационному оборудованию — в 1998 году состоялись два семинара, посвященных передаче недорогостоящих ирригационных технологий и ирригационной техники, соответственно в Хараре и Уагадугу; г) региональная оценка водных ресурсов и планирование освоения речных бассейнов — были разработаны проекты, связанные с освоением водно-болотистых угодий в восточных и южных районах Африки в рамках освоения низменностей и освоением внутренних равнин Судано-сахелианского района; д) сбор поверхностного стока — оценка методов сбора поверхностного стока в пяти странах Западной и Центральной

Африки, организация субрегионального практикума по методам сбора поверхностного стока и анализу их влияния на системы земледелия в Восточной и Центральной Африке (Ниамей, октябрь 1999 года) и выявление и техническая оценка методов освоения и охраны водных ресурсов в Конго.

119. В областях улучшения качества почв и его показателях и борьбы с деградацией земель и опустыниванием текущие и будущие мероприятия сосредоточены на четырех тематических направлениях: тема 1 — Плодородие почв и комплексные системы питания растений; тема 2 — Повышение продуктивности земли с помощью мероприятий по охране почв и водных ресурсов; тема 3 — Сохранение влаги при богарном земледелии; и тема 4 — Технологии оценки неблагоприятных почв и их освоение.

120. ФАО участвовала в работе ряда семинаров, практикумов и консультаций экспертов. В ноябре 1999 года в Аккре состоялся выездной семинар ФАО/ВМО, посвященный вопросам применения климатических данных для обеспечения готовности к засухе и ведения устойчивого сельского хозяйства. В рамках Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, этот выездной семинар ставил задачу создания национального потенциала в области планирования и осуществления национальных программ действий по борьбе с опустыниванием и применения климатических данных для обеспечения готовности к засухе и ведения устойчивого сельского хозяйства. Также в ноябре 1999 года субрегиональное отделение ФАО по южной и восточной частям Африки организовало в Зимбабве региональный практикум на тему «Информационная система о земельных ресурсах для обеспечения продовольственной безопасности в странах САДК». В июле 1999 года в Кумаси, Гана, состоялся субрегиональный практикум по проблеме снижения продуктивности почв вследствие эрозии.

121. Основное мероприятие в рамках приоритетной области, касающейся продовольственной безопасности с особым акцентом на положении женщин, связано непосредственно с обучением и расширением прав и возможностей женщин в процессе развития. Мероприятие направлено прежде всего на решение гендерных проблем, в

частности проблемы ограниченного доступа женщин к усовершенствованным технологиям, кредитам и системам сбыта, и учет проблем женщин в основных программах развития сельского хозяйства. ФАО разработала региональный проект «Увеличение объема продовольствия, производимого сельскими женщинами, на основе передачи и внедрения усовершенствованных сельскохозяйственных технологий в Африке». Главной целью этого проекта с точки зрения развития является повышение производительности сельского хозяйства на основе поиска, распространения и внедрения методов передачи усовершенствованных сельскохозяйственных технологий в интересах женщин-фермеров. Осуществление проекта начнется до конца 2000 года, и в нем будут участвовать соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций и отдельные страны региона.

122. В 1999 году продовольственной помощью Мировой продовольственной программы (МПП) непосредственно воспользовались примерно 19,8 миллиона человек в странах Африки к югу от Сахары. Из них 15 миллионов составляли люди, пострадавшие от различных чрезвычайных ситуаций, а 4,8 миллиона человек получили помощь в рамках различных программ и мероприятий в области развития. В 1999 году МПП направила в страны Африки к югу от Сахары 1,1 миллиона тонн продовольствия на общую сумму 531 млн. долл. США. В 1999 году МПП утвердила 53 новых операций для Африки, которые вместе с дополнительными обязательствами по уже утвержденным операциям оцениваются в 1,4 млрд. долл. США, что составляет 53 процента всех ресурсов, выделенных МПП в 1999 году. МПП продолжает поиск эффективных способов удовлетворения особых потребностей женщин, на которых в Африке в основном лежит забота о продовольственной безопасности семей. МПП планомерно децентрализовала систему управления в Бюро по странам Африки к югу от Сахары. С открытием шестого регионального отделения в Камеруне этот процесс завершился.

3. Окружающая среда

123. В период с марта 1999 года по март 2000 года один из главных видов деятельности Международной морской организации (ИМО) в

рамках технического содействия в Африке был связан с морским законодательством. В первом и втором кварталах 1999 года в Гану и Нигерию были направлены консультативные миссии по морскому законодательству. По просьбе Центральноафриканского экономического и валютного сообщества 31 января — 3 февраля 2000 года ИМО провела субрегиональный семинар в Камеруне для 50 участников из Камеруна, стран Центральной Африки, Республики Конго и Габона. Его цель заключалась в том, чтобы обновить общее морское законодательство, действующее в указанных странах, с учетом последних изменений. В первом квартале 2000 года консультативные миссии по обновлению морского законодательства будут направлены в Эфиопию, Сьерра-Леоне и Замбию.

124. Стратегия ИМО в области предупреждения загрязнения морской среды предполагает оказание различным странам максимальной помощи в соблюдении требований ИМО. С этой целью были организованы одна консультационная миссия и четыре практикума. В течение трех недель специалисты ИМО помогли Габону совершенствовать его законы, касающиеся загрязнения морской среды. Был подготовлен комплекс норм, который был представлен правительству Габона. ИМО участвовала в работе четырех практикумов, посвященных планам действий при аварийном разливе нефти. Пятьдесят национальных специалистов узнали, как составляется национальный план действий в чрезвычайных ситуациях и как действовать в случаях загрязнения морской среды.

125. ИМО провела два субрегиональных семинара в Мавритании и Мозамбике. Главная цель заключалась в расширении возможностей стран Африки к югу от Сахары как государств флага путем создания хорошо организованных морских администраций, способных обеспечивать соблюдение соответствующих конвенций ИМО. Одиннадцать стран Африки участвовали в семинаре, проведенном в Мавритании, и девять — в семинаре, состоявшемся в Мозамбике.

126. В 1999 году ИМО добилась успеха в создании региональной экспериментальной системы ИМО в Африке. Два региональных отделения ИМО уже открыты в Найроби и в Аккре соответственно для стран восточной и южной частей Африки и для

субрегионов Западной и Центральной Африки (англоязычных стран).

127. ИМО расширила их режим контроля со стороны государств порта, с тем чтобы он распространялся на страны Западной и Центральной Африки. Это сделано с целью улучшения защиты и охраны морской среды. Для подписания меморандума о договоренности по КГП со странами Западной и Центральной Африки ИМО провела три подготовительных совещания в Гане, Гвинее и Нигерии, на которых это соглашение было подписано 16 странами. Была достигнута договоренность о том, что секретариат будет находиться в Нигерии, а информационный центр — в Кот-д'Ивуаре. В соответствии с этим меморандумом о договоренности все стороны будут осуществлять полный и постоянный контроль с целью предотвращения эксплуатации судов, не отвечающих требованиям, и обеспечения соблюдения иностранными торговыми судами, заходящими в их порты, стандартов ИМО.

128. ИМО совместно с Международной гидрографической организацией, Международной ассоциацией маячных служб и Международной ассоциацией портов и гаваней выступила инициатором проекта по улучшению безопасности судоходства на озере Виктория. В ноябре 1999 года на озеро Виктория была направлена совместная миссия ИМО и АФД; подготовленные по итогам этой миссии доклад и рекомендации рассматриваются на предмет принятия практических мер.

129. ПРООН приступила к осуществлению программы стоимостью 4,5 млн. долл. США, предполагающую оказание Нигерскому национальному центру по охране окружающей среды помощи в координации, контроле и оценке мероприятий по охране окружающей среды и направленную специально на сохранение лесных угодий страны и ее биологического разнообразия. В рамках этого проекта государственные министерства, общественные неправительственные организации получают в свое распоряжение необходимую технику и пройдут соответствующую подготовку. Нигер требует особого внимания по причине резкого ухудшения состояния его окружающей среды в последние годы, обусловленного ростом численности

народонаселения и тяжелыми климатическими условиями, в том числе засухой.

130. ПРООН выделит 447 000 долл. США на поддержку Либерийской комиссии по охране окружающей среды в целях расширения ее возможностей в том, что касается решения наиболее актуальных экологических проблем страны. Представитель ПРООН и бывший министр планирования и экономики объявили этот проект в Монровии, с тем чтобы помочь Либерии разработать план действий по обеспечению устойчивого развития в рамках Повестки дня на XXI век, который должен быть осуществлен к 2005 году. В рамках этого проекта будут также приниматься безотлагательные меры по охране окружающей среды, необходимость которых обусловлена последствиями недавно закончившейся в этой стране семилетней войны.

5. Сотрудничество Юг-Юг

131. Сотрудничество Юг-Юг является одним из компонентов Специальной инициативы, в котором ЭКА выполняет ведущую роль. В число сотрудничающих учреждений входят ЮНКТАД, КСКАН/ДЭСВ, ЮНИДО, ПРООН, ЮНЕСКО, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна. Хотя этот компонент официально был объявлен лишь недавно, работа уже ведется.

132. Совместно с правительствами Малайзии и Японии в октябре 1999 года в Куала-Лумпуре ПРООН организовала первый Азиатско-африканский форум по вопросам предпринимательства. В работе форума принимали участие представители 24 стран Африки и 6 стран Азии, а также представители Группы Всемирного банка, ЮНИДО, ЮНКТАД, Центра по международной торговле (ЦМТ) и Управление Специального координатора. Главная цель этой встречи состояла в том, чтобы увеличить приток иностранных прямых инвестиций из Азии в Африку. Итогом форума стали 27 открытых и подписанных меморандумов о договоренности, которые наряду с другими, неоткрытыми меморандумами о договоренности, оцениваются в сумму свыше 100 млн. долл. США.

133. 22 марта 2000 года в Нью-Йорке правительство Республики Корея и Управление Специального координатора провели первое заседание Руководящего комитета Сеульского форума азиатско-африканского сотрудничества по созданию потенциала в области поощрения экспорта. В Руководящий комитет вошли представители правительства Республики Корея, Управление Специального координатора, ПРООН и ОАЕ; Комитет координирует усилия в целях успешного осуществления рекомендаций Сеульского форума. Управление Специального координатора и Корейское агентство по международному сотрудничеству подготовили программу профессиональной подготовки, которая нацелена конкретно на кадровые вопросы в контексте создания потенциала африканских стран в плане поощрения экспорта. Она рассчитана на период с 31 июля по 13 августа 2000 года; и в ней примут участие 20 руководителей по вопросам внешней торговли и инвестиций из стран Африки, отобранных Управлением Специального координатора и правительством Республики Корея.

134. Правительства Японии и Малайзии, ПРООН, Управление Специального координатора и Глобальная коалиция для Африки совместными силами организуют третий Азиатско-африканский форум, который будет проходить 23–25 мая 2000 года в Куала-Лумпуре. Его цель заключается в том, чтобы обеспечить социально-экономическое развитие стран Африки на основе ускоренного развития кадрового и организационного потенциала, а также сельского хозяйства и частного сектора. Он предоставит государственным деятелям, техническим экспертам и представителям частного сектора стран Африки и отдельных других стран возможность провести диалог о путях укрепления кадрового и организационного потенциала стран Африки и повышения их конкурентоспособности на мировых рынках.

III. Осуществление Специальной инициативы: проблема координации

Страновой уровень

135. На страновом уровне в рамках координации деятельности Организации Объединенных Наций

по-прежнему использовались различные механизмы, в том числе общая страновая оценка, основные направления сотрудничества в стране, Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, стратегия страновой оценки Всемирного банка, а в последнее время — всеобъемлющая программа развития и стратегический документ о сокращении масштабов нищеты. Проведение выездных совещаний страновых групп по Специальной инициативе в различных странах содействовало укреплению координации.

136. Кроме того, секретариат Специальной инициативы, работая в тесном сотрудничестве с Управлением Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, разработал конкретные директивные указания по Специальной инициативе для включения в наброски годового доклада координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций за 1999 год.

137. В рамках компонентов координация на страновом уровне осуществлялась в области образования, здравоохранения, управления, информационной технологии и народонаселения. Что касается сферы образования, то Всемирный банк, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и другие сотрудничающие учреждения совместно организовали проведение консультационных совещаний и оказывали поддержку правительствам в ряде стран Африки в целях организации осуществления совместных пятилетних программ обеспечения образования для всех. Такие партнерские отношения имеют широкую базу, охватывающую не только систему Организации Объединенных Наций и правительства, но и местные общины и другие двусторонние и многосторонние учреждения и неправительственные организации. В рамках компонента Специальной инициативы, посвященного здравоохранению, деятельность в рамках которого координируется ВОЗ и Всемирным банком, основное внимание уделяется оказанию странам поддержки в подготовке и осуществлении общесекторальных программ реформы системы здравоохранения на страновом уровне в целях обеспечения наличия экономической и устойчивой системы оказания качественных основных медико-санитарных услуг. В рамках компонента, посвященного использованию информационной

технологии в целях развития, под руководством ЭКА в 10 странах разработаны и утверждены планы национальной информационной и коммуникационной инфраструктуры, а в 12 странах такие планы готовятся. Этой деятельностью будут охвачены и другие страны, которые проявят заинтересованность в разработке такой политики, планов и стратегий. ЮНФПА в сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций (ЭКА, МОТ, ЮНЕСКО, ФАО, ВОЗ и ЮНИФЕМ) оказывал техническую помощь странам в ряде областей, включая репродуктивное здоровье, гендерные аспекты, информацию, образование и связь и социально-культурные исследования, посредством программы технической помощи, которая нацелена на укрепление национального потенциала. Кроме того, разработана и опробована в нескольких странах прототипная компьютерная модель «Народонаселение — окружающая среда — развитие — сельское хозяйство» для повышения осведомленности руководителей и планировщиков о взаимосвязи между репродуктивным здоровьем женщины и продовольственной безопасностью семьи.

Субрегиональный и региональный уровни

138. Проведение субрегиональных совещаний, организованных в рамках компонентов, посвященных образованию и здравоохранению, содействовало обмену передовым опытом в решении конкретных проблем. Что касается образования, то руководители имели возможность обменяться мыслями о том, как устранить препятствия на пути развития системы базового образования в Африке, в том числе о том, как использовать факторы успеха в образовании девочек и финансировании учителей. В результате такого обмена мнениями страны Западной Африки смогли внедрить новаторские методы для решения упомянутых проблем. Имеется ряд фактов, подтверждающих повышение общих показателей набора учащихся в этих странах, что частично обусловлено внесением упомянутых изменений в политику. Что касается компонента здравоохранения, то проведение трех субрегиональных межстрановых совещаний сыграло важную роль в обеспечении всестороннего участия министров здравоохранения и финансов и планирования и в достижении общего

взаимопонимания в отношении подходов к реформе в секторе здравоохранения. Поездки с целью межстранового обмена содействовали также распространению передового опыта в некоторых странах в таких областях, как борьба с ВИЧ/СПИДом, участие общин и сотрудничество между правительствами и неправительственными организациями. Первый Африканский форум по вопросам развития, проведенный ЭКА в октябре 1999 года по теме «Проблемы глобализации для Африки и информационный век», побудил к выдвижению ряда других региональных инициатив, таких, как сети школ в Африке, программа дистанционного обучения в Африке, сеть телецентров, сеть электронных операций между деловыми предприятиями, Союз африканских предприятий, Молодежная сеть за африканское информационное общество, а также к созданию групп национальных действий в нескольких странах. Африканский форум по вопросам управления, существующий уже четвертый год, обеспечил основу для обсуждения вопросов, представляющих общий интерес, и обмена передовым опытом по вопросам управления. Третий такой форум был проведен в июне 1999 года в Бамако и был главным образом посвящен вопросам урегулирования конфликтов и устойчивого развития.

139. Как было доложено КПК на его тридцать девятой сессии (E/AC.51/1999/6, пункты 117 и 118), участники первого ежегодного регионального совещания организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, по вопросам координации (Найроби, март 1999 года), проходившего под председательством первого заместителя Генерального секретаря, согласились с тем, что Специальная инициатива может временно служить надлежащим координационным механизмом для деятельности системы Организации Объединенных Наций в Африке. Кроме того, совещание обратилось к сопредседателям Руководящего комитета АКК по Специальной инициативе, Администратору ПРООН и Исполнительному секретарю ЭКА с просьбой представить первому заместителю Генерального секретаря в течение трех месяцев после проведения упомянутого совещания доклад о предлагаемом расширении сферы охвата Специальной инициативы.

140. Сопредседатели подготовили доклад о возможностях расширения координации, который был распространен на восьмом совещании Руководящего комитета по Специальной инициативе, проходившем в мае 1999 года, а затем представлен первому заместителю Генерального секретаря в июне 1999 года. Первый заместитель Генерального секретаря одобрил этот доклад и представил на утверждение АКК на его второй очередной сессии 1999 года, проходившей 29 и 30 октября, ряд рекомендаций, направленных на согласование и упрощение существующих механизмов деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций в Африке. Представляя эти рекомендации, первый заместитель Генерального секретаря отметил, что на региональном совещании были проанализированы существующие межучрежденческие механизмы и была сделана попытка разработать такие механизмы, которые содействовали бы обеспечению согласованности деятельности системы Организации Объединенных Наций и при этом не приводили к созданию дополнительных структур для координации.

141. Генеральный секретарь отметил, что деятельность системы Организации Объединенных Наций в Африке давно стоит на повестке дня АКК. Он напомнил о том, что в его докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке был поднят вопрос о большом числе международных инициатив в Африке и что этот вопрос был одним из главных на вышеупомянутом первом ежегодном региональном совещании. АКК приветствовал проводимую работу и одобрил общую направленность представленных на его рассмотрение рекомендаций, нацеленных на содействие обеспечению более согласованных действий, большей взаимодополняемости, избежание дублирования и параллелизма и в целом на обеспечение большей согласованности деятельности системы Организации Объединенных Наций в Африке. При этом предусматривается, что Руководящий комитет по Специальной инициативе должен обеспечивать общую основу для контроля за осуществлением общих усилий. Было принято решение о том, чтобы с учетом высказанных замечаний и в консультации с соответствующими учреждениями внести некоторые изменения в формулировки конкретных рекомендаций.

142. Второе ежегодное региональное консультационное совещание Руководящего комитета АКК по Специальной инициативе планируется провести 26 и 27 июня 2000 года в Аддис-Абебе. На этом совещании будет дана оценка деятельности системы Организации Объединенных Наций в Африке; оно будет содействовать неофициальному обмену мнениями о деятельности по компонентам Специальной инициативы посредством представления отчетности по отдельным компонентам; на нем будет определен набор поддающихся контролю общих показателей и базовых показателей, на основе которых можно будет представлять систематическую отчетность на уровне компонентов о ходе работы по расширению и активизации сотрудничества в рамках всей системы Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

IV. Заключение

143. Настоящий доклад явно свидетельствует о дальнейшем значительном прогрессе, достигнутом в осуществлении ряда приоритетных программ в рамках Специальной инициативы. К их числу относятся основные программы, связанные с благим управлением, образованием, здравоохранением, информационной технологией, народонаселением и гендерными аспектами. По ряду других программ, включая программы, посвященные ликвидации нищеты посредством обеспечения занятости и развития неформального сектора, обеспечению доступа к рынкам и возможностей для торговли, водным ресурсам, продовольственной безопасности, окружающей среде и сотрудничеству по линии Юг-Юг, наблюдается определенный устойчивый прогресс. Имеются явные признаки того, что в предстоящие годы деятельность в рамках всех этих программ будет, по-видимому, продолжать активизироваться.

144. КПК неоднократно подчеркивал необходимость увеличения числа стран, охватываемых Специальной инициативой. Хотя усилия в этом направлении и прилагаются, что находит отражение в осуществлении новых программ, включая, например, программы в области диверсификации экономики, регионального сотрудничества и интеграции, следует отметить, что программы в рамках Специальной инициативы

разработаны с учетом спроса. Сами страны должны продемонстрировать свою ответственность за различные программы, беря на себя инициативу по достижению поставленных в них целей развития.

145. Одной из важных проблем, препятствующих осуществлению Специальной инициативы, является проблема учреждений, предоставляющих ресурсы из своего основного бюджета в поддержку деятельности в рамках Специальной инициативы. Это — имманентно присутствующая проблема, вполне удовлетворительное решение которой будет найти сложно. На момент начала осуществления Специальной инициативы в марте 1996 года было объявлено, что за десятилетний период в рамках Инициативы будет мобилизовано 25 млрд. долл. США, в то же время было подчеркнуто, что эти средства поступят из имеющихся ресурсов организаций системы Организации Объединенных Наций. Сравнительное преимущество Специальной инициативы заключается не в том, что она может обеспечить мобилизацию дополнительных ресурсов для Африки, а в синергизме, который, как ожидалось, она позволит обеспечить между организациями системы Организации Объединенных Наций, работающими в Африке, и в укреплении координации между этими организациями, что могло бы привести к более эффективному использованию ограниченных ресурсов и к ликвидации параллелизма и дублирования в деятельности. Общий эффект синергизма и укрепления координации будет заключаться в стимулировании предоставления новых ресурсов странами-донорами и организациями там и тогда, где и когда это действительно необходимо.

146. Как отмечается в пункте 112 выше, разработана стратегия мобилизации ресурсов (см. приложение I), которая будет представлена Руководящему комитету АКК по Специальной инициативе на втором ежегодном региональном консультационном совещании организаций системы Организации Объединенных Наций, работающих в Африке, которое планируется провести 26 и 27 июня 2000 года в Аддис-Абебе. Отмечается улучшение координации на страновом, субрегиональном и региональном уровнях. В предстоящие годы предусматривается укрепление зарождающихся партнерских отношений и сотрудничества.

147. На своих тридцать восьмой и тридцать девятой сессиях КПК вынес ряд рекомендаций. Информация о мерах, принятых организациями системы Организации Объединенных Наций в ответ на эти рекомендации, и о достигнутых успехах приводится в приложении II. Многие еще предстоит сделать для полного выполнения рекомендаций Комитета.

Примечания

¹ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 16 (A/54/16), пункт 596.*

² Там же, пункты 587–596.

³ Имеется три различных подгруппы мероприятий:
а) возможности в области базового образования и получения доходов для неграмотных и полуграмотных молодых людей в целях выявления оптимальных методов работы при разработке программ и их осуществлении и в целях разработки местного потенциала по контролю и оценке осуществления программ базового образования для взрослых и, когда это возможно, совместно с разработкой новых программ; б) формирование потенциала на уровне министерств для оценки и контроля за осуществлением программ ликвидации неграмотности и планирования новых стратегий для обучения грамотности взрослых/неформального образования в Буркина-Фасо, Гамбии, Гвинее, Мозамбике, Уганде и Чаде; и с) подготовка рабочего документа под названием «Работа со взрослыми в целях поддержки программ базового образования для взрослых в контексте Специальной инициативы при поддержке Норвежского целевого фонда в области образования.

⁴ *Human Development Report 1999* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.99.III.B.43).

⁵ *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 16 (A/54/16), пункт 589.*

Приложение I

Проект записки о стратегии мобилизации ресурсов

Введение

1. В начале 90-х годов была признана необходимость создания особых возможностей во имя общего дела достижения ощутимых результатов и обеспечения все возрастающего положительного воздействия поддержки усилий в целях развития в Африке, прежде всего на бедные слои населения. В частности, была признана необходимость содействовать закреплению успехов, достигнутых в области политики, и обнадеживающих показателей во многих странах Африки, в том числе явного сдвига в растущем числе стран в направлении демократического управления. Рамки Специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке предоставили такую возможность в контексте реформы Организации Объединенных Наций и при наличии согласия руководителей учреждений взять на себя взаимную ответственность за достижение результатов в рамках Специальной инициативы. К сожалению, с момента начала осуществления Специальной инициативы в марте 1996 года ряд факторов препятствовал достижению значительного прогресса в осуществлении деятельности по программам в ее рамках. Такими факторами являлись: а) проблема ответственности, обусловленная недостаточными консультациями с правительствами стран Африки и другими партнерами по развитию по вопросам разработки концептуальной основы и начала осуществления Инициативы; б) предположение о том, что на осуществление приоритетных программ потребуются дополнительные ресурсы в объеме, составляющем, по оценке, 25 млрд. долл. США, тогда как фактически ожидалось, что эта сумма в значительной степени будет получена за счет повышения эффективности использования имеющихся ресурсов; в) существование мнения о том, что большинство учреждений системы Организации Объединенных Наций, заявивших о своем принятии идеи Специальной инициативы, впоследствии не подтвердили своей приверженности делу ее осуществления; г) вопросы, касающиеся обоснованности структуры ее осуществления и источников финансирования

для ее поддержки; и е) недостаточная пропаганда получаемых в результате ее осуществления преимуществ.

2. Хотя Специальная инициатива содействовала в определенной степени положительному решению вопроса об ответственности и юридическом основании (посредством межправительственных мандатов и интенсивных консультаций с правительствами) и продемонстрировала свою жизнеспособность в качестве основы для осуществления деятельности посредством объединения в компоненты приоритетных направлений деятельности в Африке, за которые учреждения несут совместную ответственность, до сих пор не сформулирована ее общая цель, не мобилизованы значительные ресурсы на деятельность по программам и не изменено представление о том, что большинство учреждений системы Организации Объединенных Наций недостаточно привержены Инициативе и не проявляют постоянной заинтересованности.

3. Как отмечалось в ходе двух предыдущих совещаний технической рабочей группы (5–7 марта 1997 года и 14 октября 1998 года), в прагматической стратегии мобилизации ресурсов для Африки необходимо учитывать обстановку в плане оказания помощи, характеризующуюся не только общим снижением потоков официальной помощи в целях развития, но и все более явным переходом от простого обеспечения дополнительных средств к повышению эффективности помощи. Мобилизация новых ресурсов должна основываться на перераспределении неизрасходованных средств и/или несогласованных секторальных или тематических программах, осуществляемых по инициативе страны. Информация о таком подходе к мобилизации ресурсов, сформулированном в рамках общей цели Специальной инициативы, должна распространяться посредством эффективной коммуникационной стратегии.

Общая цель: преимущества Специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке

4. Преимущества Специальной инициативы заключаются в ее жизнеспособности как основы для осуществления совместных усилий, обеспечения большей согласованности, повышения эффективности использования имеющихся ресурсов

и сокращения оперативных расходов на деятельность организаций системы Организации Объединенных Наций в Африке посредством, например, общих или рационализированных процедур, совместного составления программ, общей стратегии осуществления и общей системы отчетности. Хотя бреттон-вудские учреждения не являются частью системы координаторов-резидентов, их участие в рамках Специальной инициативы и приверженность этому делу обеспечивают более широкую координацию в рамках системы Организации Объединенных Наций. Действительно, большая часть успехов, достигнутых в осуществлении программ на данный момент, например, в области образования и здравоохранения, стала возможной благодаря такому более широкому охвату.

Стратегия мобилизации ресурсов

5. С момента начала ее осуществления Специальная инициатива имеет важное значение в содействии укреплению партнерских отношений между учреждениями в рамках компонентов, посвященных образованию, здравоохранению, информационной технологии и управлению. Опыт, накопленный в деятельности в рамках этих компонентов, указывает на необходимость принятия стратегии мобилизации ресурсов в рамках Инициативы, предусматривающей три области сосредоточения усилий:

а) На уровне страны. Обеспечение национальной ответственности и руководства; отражение консенсуса, достигнутого путем проведения консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон, в том числе внешних партнеров, при подготовке программ секторальных инвестиций для представления в надлежащих случаях на координационных совещаниях доноров, в частности на совещаниях консультационных групп, в рамках «круглых столов» и в ходе секторальных консультаций, в целях обеспечения более широкого доступа к потокам ресурсов; решительная поддержка выделения ресурсов из национальных бюджетов и источников международной помощи, в том числе из целевых фондов и за счет субсидий на оказание технической помощи в целях преодоления препятствий, связанных с политикой и отсутствием потенциала; и мобилизация всесторонней

поддержки системы координаторов-резидентов посредством таких механизмов программирования, как общая страновая оценка; рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и программа развития страны, в тех случаях, когда такие механизмы имеются;

б) На уровне компонента. Отражение конкретных целей для данного сектора в соответствии с рекомендациями крупных конференций Организации Объединенных Наций с четким указанием договоренностей между координирующими и сотрудничающими учреждениями Организации Объединенных Наций, достигнутых по итогам консультаций в рамках компонентов; обеспечение согласованности деятельности в рамках компонентов с национальной политикой, стратегиями и программами и осуществление Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы; обеспечение максимальных выгод на основе разделения труда в соответствии с мандатами в рамках совместных усилий учреждений; и определение потребностей в ресурсах для конкретных секторов и установление критериев оценки для оценки прогресса в достижении целей как для доноров, так и для бенефициаров и использование результатов таких оценок для мобилизации ресурсов.

в) На межстрановом уровне. Содействие обмену информацией о передовом опыте в решении общих стратегических проблем и оказание помощи в учете выводов в рамках подходов к составлению программ в приоритетных областях Специальной инициативы. Особое внимание уделяется межсекторальным вопросам, в частности вопросам, касающимся здравоохранения, природных ресурсов и хозяйственных мероприятий на водосборах, включая бассейны рек, широкому распространению информации об этом и использованию этой информации для целей мобилизации ресурсов.

6. Ключевыми элементами стратегии являются следующие:

- рационализация существующих программ и использование ресурсов на страновом уровне;
- передача выделенных ресурсов на деятельность в приоритетных областях, в

которых имеется больше возможностей для освоения;

- углубление диалога по вопросу эффективности помощи между африканскими руководителями и их внешними партнерами посредством международных, региональных и национальных форумов и повышение заинтересованности со стороны африканских стран в руководстве процессом;
- использование эффективности помощи как средства сдерживания снижения объема официальной помощи в целях развития; обращение этой тенденции вспять посредством согласованной пропагандистской деятельности в интересах Африки;
- обеспечение более широкой поддержки и партнерских связей в интересах Африки посредством улучшения координации и более рационального использования имеющихся ресурсов и связей в рамках программ между партнерами по Специальной инициативе, двусторонними и многосторонними спонсорами других инициатив в Африке (Европейским союзом, Комитетом содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и Токийской международной конференцией по развитию Африки) и частным сектором.

Осуществление

7. Стратегия мобилизации ресурсов будет осуществляться главным образом по компонентам приоритетных областей деятельности под руководством координирующих учреждений и при всестороннем участии координаторов — резидентов Организации Объединенных Наций и страновых групп в рамках Специальной инициативы при поддержке ее секретариата. Руководящий комитет АКК по Специальной инициативе будет осуществлять руководство и надзор. Ожидается, что основные участники процесса, а именно: Руководящий комитет АКК, координирующие учреждения по компонентам и секретариат Специальной инициативы, примут следующие конкретные меры:

а) Руководящий комитет АКК под руководством сопредседателей должен:

- проанализировать значение Специальной инициативы в свете последних событий и определить новые направления и стимулы;
- согласовать общую цель и коммуникационную стратегию для Специальной инициативы;
- заручиться готовностью административных руководителей учреждений выделять часть ресурсов из своих основных бюджетов на деятельность в рамках Специальной инициативы и укреплять потенциал секретариата Специальной инициативы для обеспечения выполнения им как минимум основных функций;
- возложить на координирующие учреждения обязанность по мобилизации ресурсов на уровне компонентов; и
- направлять деятельность учреждений в целом и координирующих учреждений в частности на осуществление решения АКК об использовании Специальной инициативы как механизма координации на региональном уровне;

б) компоненты. Координирующие и сотрудничающие учреждения должны:

- определить потребности в ресурсах для программ в конкретных компонентах с учетом национальной ответственности и совместно определить механизмы для мобилизации таких ресурсов, включая консультативные группы, «круглые столы» и программы секторальных инвестиций в надлежащих случаях;
- обеспечить проведение надлежащих консультаций в рамках программ с национальными правительствами и другими заинтересованными сторонами, а также координаторами-резидентами на страновом уровне;
- договориться о разделении труда и определить базовые показатели для оценки прогресса и обеспечить эффективное использование технических рабочих групп;
- согласовать общий формат представления отчетности и направлять информацию и совместные доклады о ходе работы секретариату Специальной инициативы для препровождения Руководящему комитету, а

также для подготовки межправительственных докладов;

- оказывать поддержку сотрудникам по информации и коммуникации координирующих учреждений в создании эффективной сети для сбора и распространения информации и представления отчетности через секретариат Специальной инициативы, а также содействовать обмену информацией с органами, действующими в рамках различных двусторонних инициатив, для предотвращения дублирования и расширения сотрудничества с органами, действующими в рамках инициатив вне системы Организации Объединенных Наций;

с) секретариат Специальной инициативы должен:

- препроводить всем заинтересованным сторонам утвержденную записку о стратегии мобилизации ресурсов и поддерживать деятельность по мобилизации ресурсов по компонентам;
- регулярно проводить консультационные совещания для сотрудников по информации и коммуникации координирующих учреждений; содействовать межучрежденческому электронному обмену информацией, диалогу и установлению связей между веб-сайтами и использованию других средств обмена информацией и передавать общие сообщения о деятельности в рамках Специальной инициативы всем заинтересованным сторонам;
- готовить в консультации с заинтересованными учреждениями Организации Объединенных Наций необходимые доклады для Руководящего комитета АКК по Специальной инициативе;
- собирать и распространять информацию о передовом опыте, касающуюся эффективности помощи;
- готовить в консультации с заинтересованными учреждениями необходимые доклады для межучрежденческих и межправительственных органов, а именно: для Руководящего комитета АКК, КПК, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи;

- расширять масштабы поддержки системы координаторов-резидентов в целях обеспечения взаимодополняемости Специальной инициативы и таких инструментов, как Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и всеобъемлющая программа развития на страновом и региональном уровнях;
- собирать и распространять информацию об инициативах Организации Объединенных Наций и вне Организации Объединенных Наций, касающихся Африки, и разработать надлежащую основу для обмена информацией между такими инициативами в целях сведения к минимуму дублирования усилий и разбазаривания ресурсов.

Приложение II

Рекомендации Комитета по программе и координации, вынесенные на его тридцать восьмой и тридцать девятой сессиях

А. Рекомендации, вынесенные Комитетом на его тридцать восьмой сессии^а, предлагаемые последующие меры и принятые решения

Рекомендации	Предложенные меры	Организации	Выполнение
1. Комитет считает, что достигнутые на данный момент результаты заслуживают внимания и свидетельствуют об определенном прогрессе по сравнению с положением, существовавшим ранее. Тем не менее они являются неудовлетворительными с точки зрения количества охваченных на сегодняшний день стран и ограниченных районов.	<ul style="list-style-type: none"> Организовать техническую рабочую группу и активизировать осуществление планов действий в области образования для 16 стран с низким уровнем охвата начальным образованием и представить доклад о конкретных результатах. 	Всемирный банк/ ЮНЕСКО/ЮНИСЕФ	Таблица с изложением мероприятий в области образования в 16 странах с низким уровнем охвата начальным образованием согласована с учреждениями; в страновые отделения направлен совместный меморандум, АКК и КПК представлены совместные доклады. В двух странах утверждены программы развития сектора образования; в пяти странах такие программы будут окончательно разработаны к июню 2000 года. В субрегионе проведены мероприятия по подготовке специалистов и обмену опытом в области образования девочек, ликвидации неграмотности среди взрослых и оказания поддержки в разработке программ развития сектора образования.
	<ul style="list-style-type: none"> Осуществлять контроль за выполнением решений Африканского форума по вопросам управления в 24 странах-участницах и представить доклад о результатах. 	ПРООН/ЭКА	Вопросы управления: в трех проведенных африканских форумах по вопросам управления (последний в июне 1999 года) приняли участие 42 страны и 48 НПО. Завершен обзор программы управления с целью расширить возможности правительств в плане координации деятельности; в настоящее время этот обзор обновляется в 12 странах, а в 12 других странах осуществляется сбор данных.
	<ul style="list-style-type: none"> Организовать техническую рабочую группу и ускорить разработку и осуществление плана действий по реформированию сектора здравоохранения в целях повышения эффективности медицинского обслуживания в 15 странах. 	ВОЗ/Всемирный банк/ ЮНИСЕФ/ПРООН	В ходе третьего межстранового совещания в Котону (июль 1999 года) в диалоге по вопросам политики приняли участие 46 стран, которые пришли к консенсусу в отношении существа реформы сектора здравоохранения. Достигнута договоренность об использовании общесекторальных подходов для оказания поддержки реформам в секторе здравоохранения.

^а Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят третья сессия, Дополнение № 16 (А/54/16).

Рекомендации	Предложенные меры	Организации	Выполнение
	<ul style="list-style-type: none"> Осуществлять контроль за деятельностью в других приоритетных областях и в как можно большем числе стран и представить доклад об этой деятельности: 	ЭКА/Всемирный банк/ ЮНЕСКО/ЮНИДО/ ПРООН/координаторы-резиденты	<p>Будут подготовлены страновые планы действий, и начнется разработка механизма для контроля и оценки странами реформ в секторе здравоохранения.</p> <p>Что касается информационных технологий, то работа по реализации Африканской инициативы по созданию информационного общества ведется на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. Активизировалось сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и другими организациями по линии управления партнерскими связями в области использования информационно-коммуникационных технологий в Африке. Началась работа по созданию ряда субрегиональных сетей, и в 12 странах уже разработаны национальные планы действий в области информации, а еще в 10 странах такая работа ведется. Осуществлялось наблюдение за прогрессом в других областях, например народонаселения, водоснабжения и сокращения масштабов нищеты за счет расширения занятости в неформальном секторе, о результатах которого сообщается в настоящем докладе.</p>
	<ul style="list-style-type: none"> Запрашивать у представителей-резидентов информацию о ходе осуществления связанных со Специальной инициативой компонентов их соответствующих соглашений; 	Специальная инициатива/ ПРООН/координаторы-резиденты	Из-за нехватки персонала в секретариате Специальной инициативы не удалось обеспечить эффективное взаимодействие с учреждениями на страновом уровне. Тем не менее секретариат сумел разработать и представить Канцелярии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития конкретные руководящие принципы отчетности для включения в ежегодный доклад координаторов-резидентов за 1999 год.
	<ul style="list-style-type: none"> Запрашивать у представителей-резидентов/координаторов-резидентов информацию о деятельности, осуществляемой в рамках выполнения их планов по созданию отделений в контексте Специальной инициативы (Чад, Эфиопия, Гана, Мозамбик, Того); 	Специальная инициатива/ ПРООН/координаторы-резиденты	Осуществлялся сбор информации о деятельности по конкретным направлениям в связи с подготовкой к проведению восьмого совещания Руководящего комитета АКК, а также в связи с подготовкой настоящего доклада и подготовкой к проведению совещаний технических рабочих групп по ряду конкретных направлений.
	<ul style="list-style-type: none"> На постоянной основе обновлять информацию о деятельности 	Специальная инициатива/ ПРООН/координаторы-	Из-за нехватки персонала в секретариате Специальной инициативы в 1999 году такая

Рекомендации	Предложенные меры	Организации	Выполнение
2. Просить АКК активизировать усилия по всесторонней мобилизации аналитического потенциала и возможностей системы Организации Объединенных Наций на осуществление Специальной инициативы с охватом максимального числа стран и направлений деятельности.	<p>специализированных групп;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Подготовить таблицу с данными о текущей работе по реализации Специальной инициативы на страновом уровне; • Организовать отделения по Специальной инициативе в других странах. • Обратить на эту рекомендацию внимание заместителя Генерального секретаря по экономическим и социальным вопросам и двух председателей Руководящего комитета АКК. 	<p>резиденты/</p> <p>Специальная инициатива/ координаторы-резиденты/ ПРООН</p> <p>Специальная инициатива/ координаторы-резиденты/ ПРООН</p> <p>Специальная инициатива/ Управление Специального координатора</p>	<p>работа не велась. Тем не менее планируется организовать одно такое отделение в Камеруне в мае 2000 года.</p> <p>Штаты секретариата Специальной инициативы по-прежнему не укомплектованы полностью. Одно учреждение обещало положительно рассмотреть вопрос об откомандировании своих сотрудников, но до сих пор не сделало этого.</p> <p>Осуществление разработанной секретариатом Специальной инициативы стратегии ее распространения на страновой уровень еще не началось.</p> <p>Управление Специального координатора довело до сведения заместителя Генерального секретаря, Департамента по экономическим и социальным вопросам и помощника Генерального секретаря, курирующего деятельность АКК, необходимость активизации усилий системы Организации Объединенных Наций и мобилизации аналитического потенциала и возможностей на осуществление Специальной инициативы.</p>
3. Необходимо призвать различные ведущие учреждения, в условиях координации, обеспечиваемой Руководящим комитетом АКК, разрабатывать в своих соответствующих областях общие стратегические рамки деятельности в области анализа и освещения проблем, постановки задач, определения соответствующего вклада организаций и установления контрольных показателей по необходимым ресурсам и точкам	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать и воплотить в жизнь общие стратегические рамки деятельности по различным направлениям, с уделением особого внимания содержанию элементов, упомянутых Комитетом. 	<p>Учреждения-координаторы</p>	<p>По таким направлениям, как образование, здравоохранение, информационные технологии, водоснабжение и мобилизация ресурсов, а также сокращение масштабов нищеты за счет расширения занятости в неформальном секторе, доступ на рынки диверсификации экономики достигнута договоренность о целесообразности общего подхода. Показатели эффективности еще не разработаны.</p>

<i>Рекомендации</i>	<i>Предложенные меры</i>	<i>Организации</i>	<i>Выполнение</i>
отсчета, включая показатели деятельности.			
4. Оперативно подготовить программы в двух областях регионального сотрудничества и интеграции и экономической диверсификации	<ul style="list-style-type: none"> • Включать в круг ведения создаваемой технической рабочей группы (торговля, нищета, образование, здравоохранение, водоснабжение, мобилизация ресурсов), когда это целесообразно, проведение обзоров, обновление или разработку общих стратегических рамок действий. 	Учреждения-координаторы	Состоялись совещания технической рабочей группы по вопросам образования и сокращения масштабов нищеты за счет расширения занятости в неформальном секторе, здравоохранения, водоснабжения, мобилизации ресурсов и доступа на рынки и диверсификации экономики.
	<ul style="list-style-type: none"> • Провести обзор хода подготовки и осуществления общих стратегических рамок 	Управление Специального координатора/Специальная инициатива	
	<ul style="list-style-type: none"> • Определить сотрудничающие учреждения, сгруппированные по конкретным направлениям деятельности. 	Управление Специального координатора/Специальная инициатива	Программа работы одного из пяти основных отделов ЭКА посвящена региональному сотрудничеству и интеграции. Являясь частью общей программы работы Отдела ЭКА по вопросам регионального сотрудничества и интеграции, она предусматривает проведение стратегических и аналитических исследований региональных и интеграционных вопросов и оказание директивной и технической помощи региональным экономическим объединениям и государствам-членам в деле усиления интеграционных процессов в африканских странах и повышения конкурентоспособности этих стран как глобальных торговых партнеров. ЭКА приступила к реализации крупного проекта для систематического отслеживания прогресса на пути интеграции африканских стран. Что касается доступа на рынки, то, по сообщению ЮНКТАД, по линии совместной комплексной программы ЦМТ/ЮНКТАД/ВТО мобилизовано 7 из намеченных 10 млн. долл. США. В 17 африканских странах подготовлены оценки потребностей. В ноябре 1999 года и январе 2000 года состоялись совещания технической рабочей группы. ЮНКТАД в консультации с Управлением Специального координатора разработала оперативную основу для принятия мер по диверсификации экономики африканских стран.
	<ul style="list-style-type: none"> • Организовать техническую рабочую группу для выработки соглашений по разработке и осуществлению. 	Учреждения-координаторы	
<ul style="list-style-type: none"> • Провести обзор эффективности стратегии мобилизации ресурсов. 	Управление Специального координатора/Специальная инициатива		

<i>Рекомендации</i>	<i>Предложенные меры</i>	<i>Организации</i>	<i>Выполнение</i>
5. Укрепить секретариата Специальной инициативы путем:	<ul style="list-style-type: none"> • Заключить соглашения о рабочих механизмах. 	Управление Специального координатора/Специальная инициатива	Управление Специального координатора и Специальная инициатива согласовали совместную программу работы и весьма тесно взаимодействовали в прошлом году. Однако поставленная КПК задача укрепить секретариат Специальной инициативы до сих пор не выполнена. Предложения по упрощению программы работы Специальной инициативы и рационализации связанных с нею финансовых механизмов в настоящее время рассматриваются сопредседателями секретариата Специальной инициативы.
a) упрочения его рабочих связей с Управлением Специального координатора;	<ul style="list-style-type: none"> • Определить направления совместной деятельности. • Подготовить и осуществить совместную программу работы; • Совместно подготовить соответствующие доклады. 	Управление Специального координатора/Специальная инициатива Управление Специального координатора/Специальная инициатива	Что касается Управления Специального координатора, то из-за прекращения финансовой поддержки, которую ПРООН оказывала Управлению, его возможности всесторонне сотрудничать со Специальной инициативой сузились.
b) упрочения его рабочих связей с основными отделами ЭКА;	<ul style="list-style-type: none"> • Обновить список координационных центров. • При помощи двух председателей обеспечить связь ЭКА с заседаниями технических рабочих групп и деятельностью специализированных групп ПРООН. 	Управление Специального координатора/Специальная инициатива Специальная инициатива	Специальная инициатива и Управление Специального координатора совместно работали над подготовкой межправительственных докладов (для КПК, Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи), а также над организацией заседаний Технической рабочей группы по вопросам сокращения масштабов нищеты за счет расширения занятости в неформальном секторе и диверсификации экономики.
c) упрочения его рабочих связей с координационными центрами организаций и учреждений, включая Межучрежденческую целевую группу по подъему и развитию в Африке;	<ul style="list-style-type: none"> • Обновить список координационных центров. 	Специальная инициатива	Назначены координационные центры учреждений.

<i>Рекомендации</i>	<i>Предложенные меры</i>	<i>Организации</i>	<i>Выполнение</i>
d) выделения для него необходимых ресурсов.	<ul style="list-style-type: none"> • Организовать технические рабочие группы. • Разработать стратегию рационализации. • Активизировать информационные потоки. • Проработать договоренности о распределении расходов в рамках Организации Объединенных Наций. 	<p>Специальная инициатива/ координационные центры учреждений</p> <p>Специальная инициатива/ координационные центры учреждений</p> <p>Специальная инициатива/ координационные центры учреждений</p> <p>Управление Специального координатора/Специальная инициатива/ЭКА</p>	<p>Секретариат Специальной инициативы размещается в крыле здания ЭКА и широко пользуется помощью основных отделов ЭКА при подготовке межучрежденческих докладов по Специальной инициативе.</p> <p>Список периодически обновляется.</p> <p>Как об этом говорится в пункте 3 выше, совещания технических рабочих групп проводились по нескольким направлениям.</p> <p>ПРООН перестала оказывать поддержку работе Управления Специального координатора по укреплению связей между Новой программой Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы и Специальной инициативой, а также работе Управления Специального координатора по осуществлению Специальной инициативы.</p>
6. В области координации необходимо активизировать усилия по следующим направлениям:	Проводить периодические брифинги и выносить рекомендации для Генерального секретаря и исполнительных комитетов.	Управление Специального координатора/Специальная инициатива/ЭКА	После проведения 5 марта 1999 года под председательством первого заместителя Генерального секретаря первого регионального консультативного совещания и принятия решения об использовании Специальной инициативы в качестве механизма координации деятельности Организации Объединенных Наций в Африке, сопредседатели Руководящего комитета АКК представили доклад о расширении роли Специальной инициативы. На этой основе АКК одобрил вынесенное решение на своей второй сессии 1999 года, проведенной 29–30 октября.

<i>Рекомендации</i>	<i>Предложенные меры</i>	<i>Организации</i>	<i>Выполнение</i>
a) направляющая и пропагандистская роль Генерального секретаря и роль Управления Специального координатора, обеспечивающего наблюдение за всем процессом и являющегося его катализатором, и оперативная роль ПРООН и ЭКА.	Внедрять общие стратегические рамки деятельности по отдельным приоритетным направлениям. Обеспечивать содействие со стороны координаторов-резидентов и страновых групп Организации Объединенных Наций и правительств в распространении документов о национальной стратегии, общих страновых оценок и Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития.	Учреждения-координаторы/специализированные группы Координаторы-резиденты/ПРООН/Группа ООН по вопросам развития	Роль Генерального секретаря особо отмечалась в докладе о причинах конфликтов и содействии обеспечению прочного мира и устойчивого развития в Африке за 1998 год (A/52/871–S/1998/318) и в ходе последующих прений по Африке в Совете Безопасности, Генеральной Ассамблее и Экономическом и Социальном Совете. Что касается управления Специального координатора, то в подтверждение его роли наблюдателя за всем процессом и катализатора этого процесса можно сослаться на поддержку, которую он оказывает не только Канцелярии Генерального секретаря, но и вышеупомянутым органам.
b) меры по обеспечению дальнейшей координации в деле разработки динамичной и совместной рамочной программы действий на местном уровне.			Второе ежегодное региональное консультативное совещание Руководящего комитета АКК по Африке состоится 26–27 июня 2000 года в штаб-квартире ЭКА в Аддис-Абебе. Это совещание будет проходить под председательством исполнительного секретаря ЭКА. Секретариат Специальной инициативы установил контакты с канцелярией ЮНАИДС в Женеве для определения областей сотрудничества.

В. Рекомендации, вынесенные Комитетом на его тридцать девятой сессии^b, и принятые меры

<i>Рекомендации</i>	<i>Организации</i>	<i>Выполнение</i>
1. КПК просил представить ему для рассмотрения на его сороковой сессии в 2000 году стратегию мобилизации ресурсов вместе с планом конкретных действий.	Учреждения-координаторы/Специальная инициатива	В Нью-Йорке состоялось коллективное обсуждение проблемы мобилизации ресурсов, по итогам которого различными участниками была разработана стратегия, включающая план действий.
2. Приветствуя усиление внимания к вопросу о доступе на рынки и возможностям для активизации торговли африканских стран, Комитет просил осуществить также мероприятия по расширению возможностей доступа на рынки и отразить их в следующем очередном докладе.	Учреждения-координаторы	ЮНКТАД, являющаяся учреждением-координатором в этой группе, осуществила ряд мероприятий для оказания поддержки усилиям африканских стран в ВТО и на переговорах африканских, карибских и тихоокеанских стран и Европейского союза. Проведены исследования и учебные семинары (см. также часть А выше)

^b Там же, пятьдесят четвертая сессия, Дополнение № 16 (A/54/16).

Рекомендации	Организации	Выполнение
<p>3. Комитет принял к сведению подготовленную Секретариатом таблицу с изложением мер по выполнению его рекомендаций и просил усовершенствовать эту таблицу, дополнив ее четвертой колонкой с указанием принятых мер, и представить ее вместе со следующим очередным докладом.</p>	<p>Управление Специального координатора/Специальная инициатива</p>	<p>В рамках подготовки к третьей Конференции министров государств — участников ВТО и ЮНКТАД ЭКА организовала совещание с участием экспертов из африканских государств для подготовки документа с изложением позиции африканских стран, который впоследствии был принят на Конференции министров торговли африканских стран, состоявшейся в городе Алжире 9 и 10 сентября 1999 года.</p> <p>Таблицы в настоящем приложении подготовлены в ответ на эту рекомендацию.</p>
<p>4. Комитет с удовлетворением отметил активизацию сотрудничества между Управлением Специального координатора по Африке и наименее развитым странам, Экономической комиссией для Африки и секретариатом Специальной инициативы и просил эти учреждения тесно взаимодействовать в деле согласования различных инициатив по Африке, особенно в деле укрепления связей и общих элементов между Специальной инициативой, Новой Программой Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, Каирской программой действий по возобновлению процесса экономического и социального развития в Африке и Токийской программой действий, с одной стороны, и другими многосторонними и двусторонними инициативами — с другой.</p>	<p>Управление Специального координатора/Специальная инициатива</p>	<p>Специальная инициатива и Управление Специального координатора продолжают совместно работать по целому ряду направлений. ЭКА уже приступила к созданию базы данных о различных инициативах по Африке в целях определения областей, представляющих общий интерес для сотрудничества. Управление Специального координатора осуществило ряд мероприятий в областях, представляющих общий интерес для Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, Специальной инициативы и Токийской программы действий. В более конкретном плане Управление Специального координатора обсудило с ЭКА и Специальной инициативой меры по дальнейшей активизации сотрудничества между ними и при поддержке заместителя Генерального секретаря, Департамент по экономическим и социальным вопросам, заручилось согласием различных подразделений Организации Объединенных Наций на то, что они назначат координационные центры по Африке, которые будут тесно взаимодействовать с Управлением Специального координатора. Первое совещание представителей координационных центров состоится в этом году.</p>
<p>5. Комитет обратился к учреждениям-</p>	<p>Управление Специального</p>	<p>Учреждениям-координаторам направлены</p>

<i>Рекомендации</i>	<i>Организации</i>	<i>Выполнение</i>
координаторам различных групп Специальной инициативы с призывом обеспечить представительство на самом высоком уровне на его будущих совещаниях по Специальной инициативе для оказания содействия Комитету в проведении дискуссий.	координатора/секретариат Специальной инициативы	приглашения для участия в заседаниях КПК.
6. Комитет рекомендовал ускорить осуществление Специальной инициативы, оказав поддержку как можно большему числу стран или регионов, которая может потребовать финансирования тех мероприятий, которые оказывают прямое воздействие на местном уровне.	Учреждения-координаторы Специальной инициативы	Ожидается, что осуществление стратегии мобилизации ресурсов, центральное место в которой отводится работе специализированных групп, позволит мобилизовать ресурсы на финансирование хорошо проработанных программ на страновом уровне.
7. Комитет просил довести его замечания до сведения участников координационного этапа заседаний Экономического и Социального Совета по Африке, который будет проведен в Женеве в июле 1999 года.	Председатель КПК	Доклад был представлен и рассмотрен на основной сессии Совета 1999 года. На координационном этапе и основной сессии Совета в июле 1999 года Председатель КПК изложил выводы и рекомендации участников его тридцать девятой сессии по Специальной инициативе.
8. Комитет просил представить ему для рассмотрения на его сороковой сессии в 2000 году доклад о ходе осуществления Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по осуществлению Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, в том числе о принятых мерах по выполнению вышеприведенных рекомендаций Комитета.	Управление Специального координатора/Специальная инициатива	Доклад и приложение к нему подготовлены во исполнение настоящей рекомендации.