ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА

Distr.
GENERAL

FCCC/SBI/2000/2
10 May 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
Двенадцатая сессия
Бонн, 12-16 июня 2000 года
Пункт 11 предварительной повестки дня

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ

Несвоевременное внесение взносов: пути решения проблемы

Записка Исполнительного секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

		Пункты	Стр.
I.	ВВЕДЕНИЕ	1 – 2	2
II.	ПРОБЛЕМА И ЕЕ ПРИЧИНЫ	3 – 10	2
III.	ПУТИ РЕШЕНИЯ	11 – 19	7
	A. Подход в системе Организации Объединенных Наций	11 – 13	7
	B. Практика других договорных органов	14 – 16	7
	C. Практика РКИКООН	17 – 18	8
	D. Другие варианты	19	9

GE.00-61252 (R)

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Выражая обеспокоенность в связи с сохраняющейся тенденцией несвоевременного внесения взносов, некоторые из которых еще не выплачены за 1996 и 1997 годы, Конференция Сторон (КС) на своей пятой сессии просила Исполнительного секретаря представить через Вспомогательный орган по осуществлению (ВОО) на его двенадцатой сессии (решение 21/CP.5) возможные варианты действий в ответ на ситуацию, связанную с задержками с выплатой взносов, для рассмотрения на ее шестой сессии (FCCC/CP/1999/6/Add.1).

2. Настоящий документ, подготовленный в ответ на эту просьбу, включает в себя два основных раздела:

a) в первом разделе вкратце описываются проблемы и неудобства, с которыми может столкнуться Конвенция по причине несвоевременной выплаты взносов в основной бюджет. В нем перечисляются также некоторые возможные причины задержек с уплатой взносов;

b) во втором разделе приводится ряд примеров того, как подходят к этому вопросу в Организации Объединенных Наций и других международных организациях, разъясняются меры, принятые до настоящего времени РКИКООН, и предлагаются другие варианты действий, которые ВОО, возможно, пожелает положить в основу рекомендаций КС6.

II. ПРОБЛЕМА И ЕЕ ПРИЧИНЫ

3. Предполагается, что секретариат будет осуществлять утвержденную программу работы, набирать сотрудников и брать на себя финансовые обязательства на основе утвержденного бюджета и исходя из того, что соответствующие взносы будут внесены своевременно. Согласно существующим процедурам создания целевых фондов и управления ими, действующим в Организации Объединенных Наций а также финансовым процедурам Конвенции, секретариат может брать на себя обязательства лишь на основе выплаченных взносов. В то же время, хотя финансовые процедуры Конвенции требуют внесения взносов в основной бюджет до 1 января каждого года, взносов к этой дате было получено очень мало.

4. На диаграммах 1 и 2 отражены тенденции уплаты взносов и фактических расходов по сравнению с плановыми расходами на 1998 и 1999 годы. Если бы взносы были внесены своевременно, расходы производились бы в соответствии с утвержденным

бюджетом. Однако для того чтобы уровень расходов не превысил сумму выплаченных взносов, осуществление некоторых видов деятельности пришлось отложить. Кроме того, небольшая разница между внесенными взносами и фактическими расходами говорит о том, что для нормального финансового планирования не хватало времени, и это явилось причиной чрезмерного напряжения в работе по выполнению бюджетных процедур на этапе до возникновения расходов.

Диаграмма 1. Суммарные взносы и расходы за 1998 год
(В млн. долл. США)

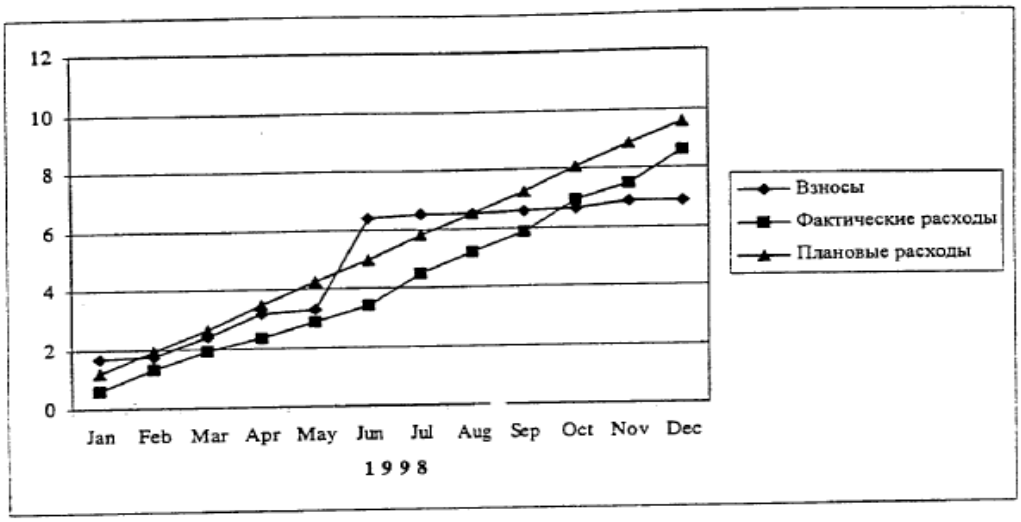
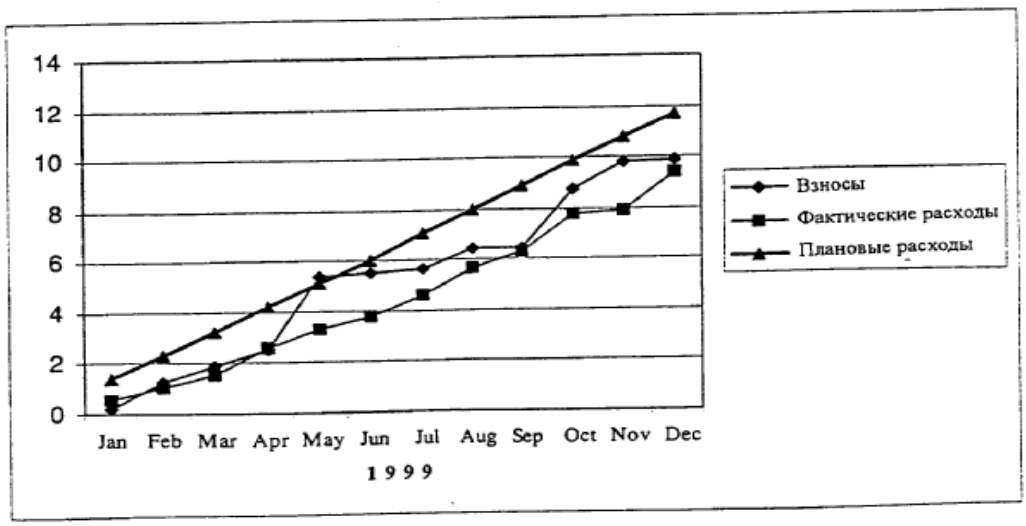


Диаграмма 2. Суммарные взносы и расходы за 1999 год
(В млн. долл. США)



5. Например, значительная часть взносов за 1998 год была получена после закрытия счетов по итогам года. К декабрю было получено лишь 78% ориентировочной суммы взносов за год, а расходы за тот же период составили 86% от утвержденного бюджета. В 1999 году к 30 июня было получено 55% ориентировочной суммы взносов, а к 31 декабря того же года - 92%.

6. Число Сторон, не выполнивших свои обязательства по выплате взносов, остается очень высоким. В 1998 году из 174 Сторон 60 внесли свои взносы к 30 июня и лишь 74 Стороны к 31 декабря; таким образом, 100 Сторон не выплатили взносы в течение 12 месяцев после наступления срока платежа. Из 20 Сторон, размер взноса которых является наибольшим, к 1 января 1998 года заплатила лишь одна. Четыре взноса были получены в первом квартале и еще семь во втором. Шесть Сторон из числа тех, чьи взносы являются наиболее крупными, заплатили за 1998 год в 1999 году.

7. В 1999 году, несмотря на увеличение общего размера поступлений, число Сторон, выплативших взносы, продолжало оставаться низким. По состоянию на конец года 112 Сторон не внесли взносы за этот год. Из 20 Сторон, вносящих наибольшие взносы, к 1 января 1999 года вновь взнос выплатила лишь одна Сторона; три других внесли взносы в первом квартале и еще три в следующем. По состоянию на 31 декабря три Стороны из числа тех, чьи взносы являются наибольшими, так и не внесли взносы за 1999 год (процентная доля Сторон, уплативших взносы, и ориентировочных взносов, полученных по состоянию на конец каждого месяца, приводится в диаграммах 3 и 4).

Диаграмма 3. <u>Суммарный процент Сторон, выплативших взносы в 1998 и 1999 годах, в разбивке по месяцам</u>

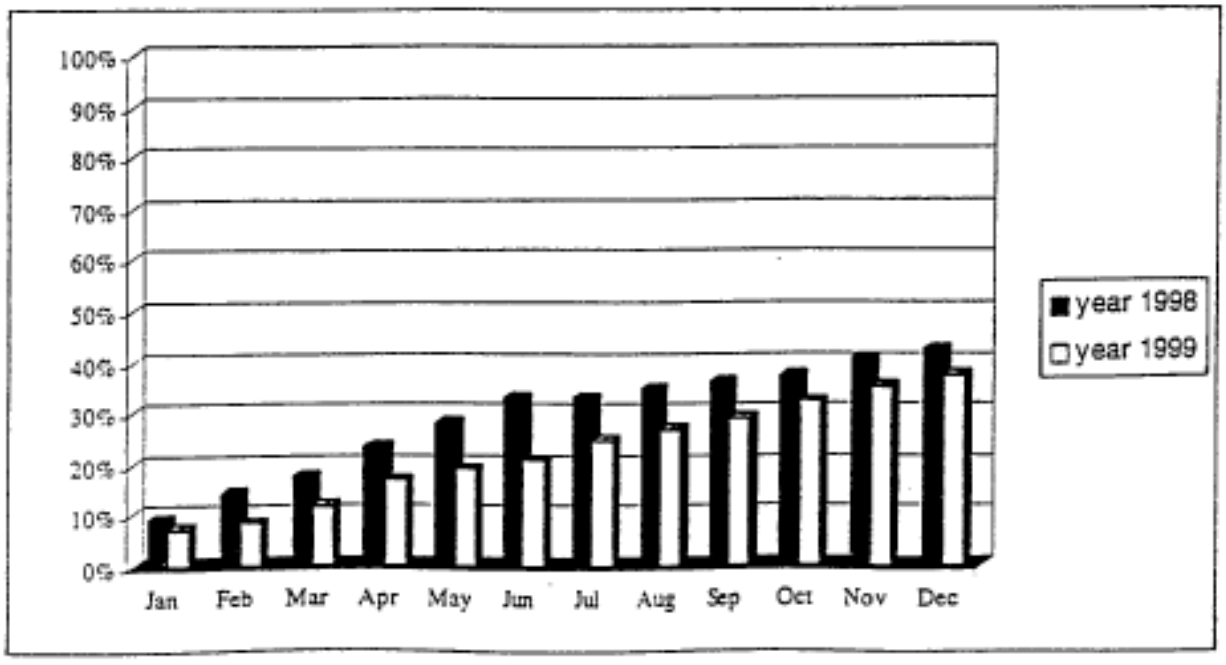
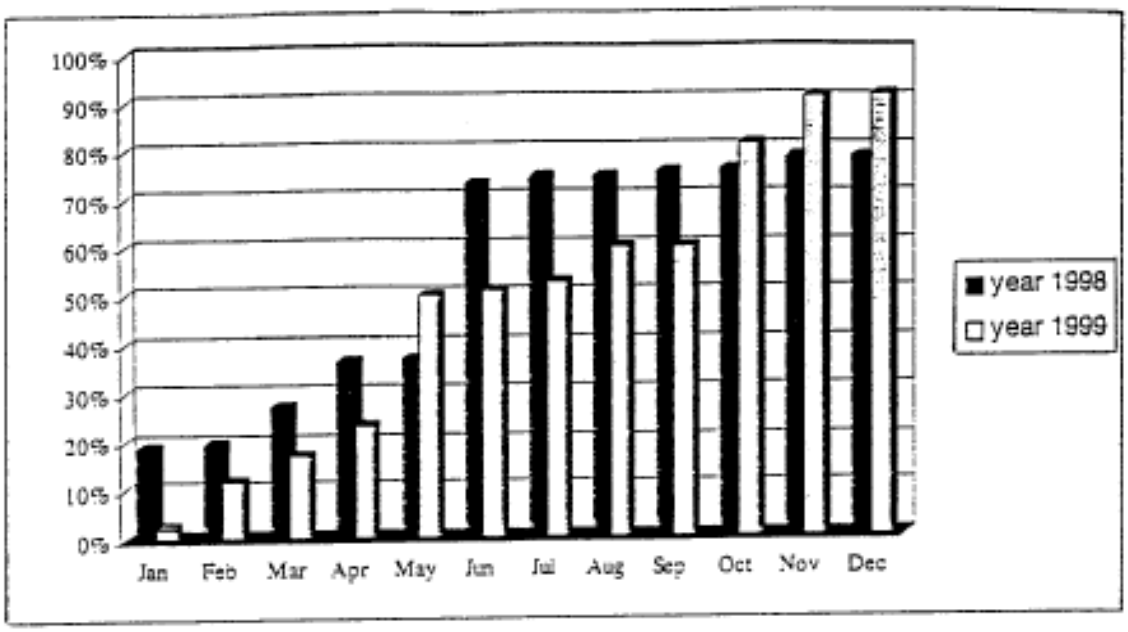


Диаграмма 4. <u>Суммарный процент взносов, полученных в 1998 и 1999 годах</u>, <u>в разбивке по месяцам</u>



8. Дефицита наличности, который мог возникнуть по причине просроченных платежей, удалось избежать, поскольку секретариату было разрешено использовать резерв оборотного капитала и переходящие остатки за предыдущие финансовые периоды. Однако, поскольку ВОО принял также решение (решение 20/СР.5) использовать переходящие остатки для покрытия разницы в размере свыше 3,7 млн. долл. между утвержденными расходами (27 888 200 долл. США) и запланированными на нынешний двухгодичный период взносами (24 186 000 долл. США), в отсутствие своевременной уплаты взносов, переходящих остатков и резерва оборотного капитала может не хватить для покрытия первоначальных расходов.

9. Хотя большинство Сторон, не выплачивающих взносы в установленный период, являются развивающимися странами, Стороны, перечисленные в Приложении II, чьи взносы являются наибольшими, нередко также откладывают их выплату на конец года или даже на следующий год. С другой стороны, ряд наименее развитых стран и малых островных государств внесли свои взносы в текущем году[1]. Эта тенденция не

[1] См. FCCC/SBI/2000/INF.5.

подтверждает того аргумента, что финансовые трудности являются единственной причиной несвоевременной выплаты взносов.

10. Можно назвать и другие причины задержек:

a) затяжные внутренние процедуры утверждения и административные проволочки. В ряде случаев взносы в международные организации должны пройти сложный процесс утверждения, в том числе на уровне парламента;

b) разграничение ответственности за участие в работе РКИКООН и ответственности за выплату взносов. Например, участие в процессе может быть поручено сотрудникам министерства по вопросам окружающей среды, а выплата взносов - министерству финансов или министерству иностранных дел. Принимаемые ВОО решения по бюджетным вопросам и последующее уведомление о выплате взносов, направляемые через координационные центры, могут не доходить до того органа, который осуществляет выплаты;

c) нечеткость инструкций в отношении получателя денежных переводов. Предназначавшиеся РКИКООН взносы переводились в другие организации системы Организации Объединенных Наций или держались на счетах переходящих сумм по причине нечеткости реквизитов в получаемых из банка кредитовых авизо;

d) изменение размера ориентировочных взносов в силу пересмотра бюджета или решения, принятого после первого уведомления. Например, в первые уведомления об ориентировочных взносах за первые годы двухгодичных периодов 1998-1999 годов и 2000-2001 годов, в ожидании резолюции Генеральной Ассамблеи по данному вопросу, были включены непредвиденные расходы на конференционное обслуживание;

e) направление уведомлений секретариатом министерству, не отвечающему за выплату взносов;

f) размещение средств на неправильных счетах после их получения в Организации Объединенных Наций.

III. ПУТИ РЕШЕНИЯ

A. Подход в системе Организации Объединенных Наций

11. Возможно, полезно изучить подход, практикуемый в организациях системы Организации Объединенных Наций, хотя в них могут действовать иные финансовые процедуры.

12. В статье 19 Устава Организации Объединенных Наций говорится следующее:

> "Член Организации, за которым числится задолженность по уплате Организации денежных взносов, лишается права голоса в Генеральной Ассамблее, если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два полных предыдущих года. Генеральная Ассамблея может, однако, разрешить такому члену Организации участвовать в голосовании, если она признает, что просрочка платежа произошла по не зависящим от него обстоятельствам".

13. Международный союз электросвязи (МСЭ) налагает два вида санкций на своих членов, которые своевременно не выплачивают причитающиеся взносы. Статья 169 его учредительного документа гласит следующее:

> "Член, за которым числится задолженность по уплате Союзу, лишается права голоса… если сумма его задолженности равняется или превышает сумму взносов, причитающихся с него за два предыдущих года".

Кроме того, в положениях, регулирующих финансовую деятельность МСЭ, указывается, что на просроченные взносы в Целевой фонд начисляется процент из расчета не менее 6% годовых. (Пункт 3 b) статьи 6 финансовых положений МСЭ.)

B. Практика других договорных органов

14. Секретариат изучил опыт работы ряда других органов по осуществлению международных конвенций в системе Организации Объединенных Наций[2], однако ни

---

[2] Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения, Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных, Секретариат Базельской конвенции, Конвенция Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, Конвенции о биологическом разнообразии, Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой.

один из них не изучал данный вопрос комплексно и не разработал формальной процедуры, которая применялась бы к сторонам, просрочившим свои взносы.

15. Считая, что взносы не могут "взиматься", договорные органы до сих пор предпочитали не налагать штрафные санкции, а ограничиваться политическими инструментами убеждения и призывами, чтобы не ослаблять приверженность Сторон по выполнению их основных обязательств, в интересах успешного осуществления соответствующих конвенций.

16. В других конвенциях, не имеющих институциональной связи с Организацией Объединенных Наций, предусмотрены более строгие санкции. Например, в учредительных документах и положениях Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП) говорится, что "действие прав членов в связи с выборами, голосованием и внесением предложений приостанавливается, когда члены не выплачивают причитающиеся взносы свыше года". Международная китобойная комиссия сообщила, что система прогрессивных санкций, таких, как повышение процента, начисляемого на невыплаченные суммы, отказ в предоставлении документации и лишение права голоса, спасла Комиссию от финансового кризиса[3].

C. Практика РКИКООН

17. РКИКООН уже приняла ряд мер, поощряющих Стороны к своевременному внесению взносов. К их числу относятся следующие меры:

a) отправка уведомлений об ориентировочных взносах к 30 сентября года, предшествующего тому, за который причитаются взносы;

b) отправка писем 20 Сторонам, с которых причитаются наибольшие взносы, с призывом своевременно выплачивать взносы, если они не были получены в первой половине года;

c) распространение документа о положении с выплатой взносов и перечислением Сторон, уплативших и не уплативших взносы, на каждой сессии вспомогательных органов и Конференции Сторон, что стимулирует делегации к принятию необходимых мер;

d) прекращение финансовой поддержки тех Сторон, не относящихся к группам наименее развитых или островных развивающихся стран, которые формально могли бы

---

[3] Доклад, подготовленный Центром по праву окружающей среды МСОП, март 1997 года.

рассчитывать на финансовую поддержку для участия в работе совещаний Конференции Сторон и ее вспомогательных органов и которые числились в должниках более года.

18. Вышеуказанные меры дали позитивные результаты, однако их недостаточно.

D. Другие варианты

19. Таким образом, ВОО, возможно, пожелает рассмотреть следующие дополнительные варианты, с тем чтобы представить рекомендацию на КС 6:

a) КС может принять решение о том, что Стороны, накопившие задолженность за год или более длительный период, лишаются следующих прав:

i) организовывать у себя в стране сессии Конференции Сторон или ее вспомогательных органов;

ii) получать средства на участие в межсессионных рабочих совещаниях и других неофициальных совещаниях;

iii) входить в состав Президиума КС или ее вспомогательных органов;

iv) приглашаться на межсессионные рабочие совещания и другие неофициальные встречи;

b) КС, возможно, пожелает обратиться к секретариату с просьбой изучить возможность взимания процента с невыплаченных в срок взносов, а также представить КС через ВОО рекомендацию в отношении возможного уровня таких процентов и задолженности, с которой они могли бы взиматься.