秘书长关于厄立特里亚-埃塞俄比亚的报告

一. 导言

1. 安全理事会 2000 年 5 月 17 日第 1298(2000) 号决议第 15 段要求我在该决议通过后 15 天内向安理会提出初次报告，说明该决议第 2、第 3 和第 4 段的执行情况，然后在该决议通过之日后每 60 天提出报告，说明该决议的执行情况以及厄立特里亚和埃塞俄比亚的人道主义状况。本报告是依照这项要求提出的。

2. 安全理事会在第 1298(2000) 号决议第 2、第 3 和第 4 段中：

“2. 要求双方立即停止一切军事行动，不再使用武力；

“3. 还要求双方部队后撤，脱离军事接触，不采取会加剧紧张局势的任何行动；

“4. 要求在非统组织主持下，在《框架协定》及其《执行方式》以及 2000 年 5 月 5 日非统组织当值主席发表的公报(S/2000/394)所述该组织进行的工作的基础上，尽早不带先决条件地重开实质性和平谈判，以达成冲突的和平最终解决。”

二. 有关的事态发展

3. 2000 年 4 月 29 日至 5 月 5 日在非洲统一组织主持下于阿尔及尔进行的近距离间接会谈未能取得成功，原因是当事双方对于《框架协定》、其执行方式

以及停火是否应在综合技术安排最后确定之前签署存在意见分歧。5 月 12 日，厄立特里亚和埃塞俄比亚之间在三个战线重新爆发战火：西部（巴德默/梅雷卜战线）中部（扎拉姆贝萨-埃加拉战线）以及东部（布雷战线）。即使通过第 1298(2000) 号决议之后，战斗仍在继续。在敌对行动的第一周，多数战事集中在西部战线。其他战线的战斗明显局限于重型火炮互射。

4. 在第 1298(2000) 号决议通过之前，厄立特里亚外交部长在 5 月 15 日给我的一封信中表示，厄立特里亚接受安全理事会于 5 月 12 日通过的第 1297(2000) 号决议。继第 1298(2000) 号决议通过后，该外交部长在 5 月 19 日给安全理事会主席的一封信(S/2000/464)中重申，厄立特里亚接受该决议第 2、第 3 和第 4 段，并表示厄立特里亚决心迅速执行其中所载的各项措施。

5. 埃塞俄比亚外交部长在 5 月 15 日给我的信中表示，埃塞俄比亚准备在阿尔及尔重新举行近距离间接会谈。然而，他表示，“我们在近距离间接会谈中可能获得成功会导致并一定会导致... 停火，而且促成持久和平...”

6. 第一周交战结束时，埃塞俄比亚部队在西部战线取得了重大进展。到 5 月 18 日，他们占领了厄立特里亚西南部、边界以北约 40 公里的城镇巴伦图。此后，埃塞俄比亚进一步扩大其在厄立特里亚西部的控制区。

7. 在交战的第二周，主要注意力转到了扎拉姆贝萨周围的中部战线。5月19日，埃塞俄比亚宣布攻下了位于门代费拉以西大约50公里的厄立特里亚马迪纳市。这是中部战线厄立特里亚扎拉姆贝萨地区防线后方的一个重镇。到5月23日，埃塞俄比亚声称已占领扎拉姆贝萨战线一些指挥所，而且厄立特里亚部队正在溃退。

8. 继第1297(2000)号和第1298(2000)号决议通过后，非统组织当值主席阿尔及利亚的阿卜杜拉齐兹·布特弗利卡总统于5月19日呼吁双方立即共同停止敌对行动并尽快参加新一轮近距离间接会谈。当值主席宣布，他愿意立即组织此一间接会谈，并表示他将等待双方紧急作出积极回应。他还告知安理会和我本人，他已派遣他的个人特使艾哈迈德·乌亚希亚前往该区域。5月24日至26日，布特弗利卡总统亲自领导非统组织的努力，在亚的斯亚贝巴和阿斯马拉之间穿梭斡旋。与此同时，我致信布特弗利卡总统，请他定期向我通报非统组织开展努力的情况，以便于我履行向安理会提出报告的职责。

9. 5月24日，非统组织发表一份公报（见S/2000/477），其中概述了乌亚希亚先生所领导的外交努力，这些努力的目的是鼓励厄立特里亚和埃塞俄比亚采取一系列步骤，使冲突减弱并最终停止。

10. 同日，厄立特里亚政府宣布（见S/2000/481），根据非统组织的公报，它已决定将部队撤至1998年5月6日以前所驻扎的阵地，并于5月25日午夜开始在扎拉姆贝萨重新部署。厄立特里亚还表示准备最后确定综合技术安排，并派代表团出席阿尔及尔近距离间接会谈。

11. 5月25日，埃塞俄比亚宣布其部队收复扎拉姆贝萨城。同日，埃塞俄比亚政府在一份声明（S/2000/483）中表示，厄立特里亚在其部队被赶出梅雷卜扎拉姆贝萨-阿利泰纳战线之时宣布撤军的；该处的一些局部地区仍在发生激烈的战斗。埃塞俄比亚还声称，埃塞俄比亚东部和东北部仍有大幅领土被厄立特里亚占领，“只有埃塞俄比亚核实厄立特里亚

已从其控制下的所有其余的埃塞俄比亚领土撤兵之后，战争才能结束”。同时，埃塞俄比亚重申无意留在厄立特里亚领土内，埃塞俄比亚暂时占领这些领土是出于军事上的权宜之计。声明还表示，埃塞俄比亚总理梅莱斯·泽纳维向非统组织当值主席保证，埃塞俄比亚坚决和有原则地致力推动由非统组织主持下和平进程。

12. 5月25日，厄立特里亚宣布，已撤离扎拉姆贝萨地区，从而完成了重新部署到1998年5月6日以前占据的阵地，履行了非统组织和平计划所规定的责任。在布特弗利卡总统向厄立特里亚通告了埃塞俄比亚的立场是要求其撤出巴达和布雷之后，厄立特里亚也表示承诺撤出该地。

13. 非统组织当值主席在5月26日的公报（见S/2000/495）中列出两个当事方承诺的三个要点，即（一）将各自的部队重新部署到1998年5月6日以前占据的阵地；（二）按照《框架协议》和《方式》解决边界争端；（三）在非统组织的主持下进行谈判，以便最后确定综合技术安排。公报并指出，当值主席已邀请当事双方在2000年5月29日星期一在阿尔及尔举行近距离间接会谈。当值主席欢迎厄立特里亚总统决定从扎拉姆贝萨地区撤军及以书面承诺也从巴达和布雷撤军，他认为厄立特里亚在《方式》范围内采取的这种行动会导致两个当事方之间的战斗迅速停止。公报并报道说，当值主席已派遣其个人特使到亚的斯亚贝巴，通知埃塞俄比亚总理，厄立特里亚承诺撤出巴达和布雷，并同意在5月29日派遣代表团到阿尔及尔恢复进行近距离间接会谈。

14. 据报道，5月26日，埃塞俄比亚外交部长说，虽然埃塞俄比亚决定参加近距离间接会谈，但不会停止战斗，除非它能够确定厄立特里亚部队已撤离所有占领的地区。同日，埃塞俄比亚宣布其部队已占领伏泰和塞纳非；虽然扎拉姆贝萨·伊加拉前线的战斗已沉寂下来，但在布雷战线，双方曾进行激烈炮战。埃塞俄比亚声称，尽管厄立特里亚总统曾书面保证立即将军队撤出布雷地区，但厄立特里亚部队在布雷战线发动攻击，导致激烈炮战。埃塞俄比亚宣布其空军曾于

5月28日轰炸马萨瓦附近位于希基戈和阿迪-凯埃赫周围的军事阵地并在第二天轰炸位于阿斯马拉的空军基地。

15. 厄立特里亚常驻代表和伊萨亚斯·阿费沃基总统分别在5月27日(S/2000/498)和5月29日(S/2000/499)给我写信,指控埃塞俄比亚不理睬厄立特里亚已充分遵守非统组织关于将部队重新部署到1998年5月6日之前的阵地的提议,继续对厄立特里亚采取军事行动,他们呼吁谴责埃塞俄比亚并要求该国撤出其占领的领土。不过,埃塞俄比亚在5月30日的声明中,声称,虽然厄立特里亚部队已逃离布雷,但它仍然未能核实厄立特里亚已撤离东北战线的巴达,它正采取紧急措施核实厄立特里亚部队是否确实已撤离该地区所有占领领土。

16. 5月30日,埃塞俄比亚宣布撤离了5月12日以来一直控制厄立特里亚西部的部队。埃塞俄比亚重申不打算占领厄立特里亚领土。5月31日,厄立特里亚报道5月26日至28日塞纳非战线发生战斗。不过,5月30日,埃塞俄比亚声称塞纳非周围地区前三天没有发生战斗,当日所有战线均未发生战斗。

17. 5月31日,埃塞俄比亚总理在亚的斯亚贝巴向外交团体宣布,埃塞俄比亚已核实所有领土已完全没有厄立特里亚部队。埃塞俄比亚的目标已经实现,就埃塞俄比亚而言,从该日起战争已经结束。关于扎拉姆贝萨战线,他承认埃塞俄比亚部队是在“无可争议的厄立特里亚领土”内。他表示埃塞俄比亚是否“会在和平协定和停止敌对行动协定的范围内完全重新部署到5月6日的阵地,这要视国际社会准备提供什么安全保证而定”。同时,他确认埃塞俄比亚已批示西部战线部队重新部署,并指示东部战线部队清理和巩固“新解放的地区”。总理并表示,埃塞俄比亚愿意与厄立特里亚进行面对面的会谈。

18. 据报道,6月1日,厄立特里亚总统发言人要求埃塞俄比亚撤到5月6日的阵地,并表示除非埃塞俄比亚撤离其占领的所有厄立特里亚领土,否则,厄立特里亚不会宣布停火。

三. 意见

19. 秘书处根据自己的独立观察来监测和报告厄立特里亚和埃塞俄比亚间局势的能力极为有限。当地没有联合国观察员。在冲突地区附近工作的联合国工作人员没有执行这项任务的授权或能力。但是,根据厄立特里亚和埃塞俄比亚两国的官方声明和可以公开得到的资料,当地局势发展的基本概况已经十分清楚。

20. 自埃塞俄比亚于5月31日宣布战争结束以来,没有发生重大战斗的报告。然而,收到若干发生战斗的报告,双方继续指控对方发动攻击。

21. 5月30日,在非统组织主持下,厄立特里亚和埃塞俄比亚在阿尔及尔恢复近距离间接会谈。6月2日,在本报告定稿时,会谈仍在继续进行。

22. 遵守安全理事会第1298(2000)号决议第2、第3和第4段规定取得进展,主要是通过非统组织的外交努力实现的。我敦促双方与非统组织和国际社会其他成员充分合作,继续支持非统组织努力寻求以明确的和平方式使厄立特里亚和埃塞俄比亚之间的冲突得到解决,而不发生进一步冲突。我要藉此机会感谢非统组织在这方面作出的努力,尤其是当值主席的努力,并指出,联合国认为这些努力是妥当的,坚决给予支持。