



安全理事会

第五十五年

临时逐字记录

第四一四七次会议

2000年5月25日星期四下午3时30分举行

纽约

主席:	王英凡先生	(中国)
成员:	阿根廷	马利斯科先生
	孟加拉国	乔杜里先生
	加拿大	瓦莫斯-戈德曼先生
	法国	特谢拉·达席尔瓦先生
	牙买加	达兰特女士
	马来西亚	穆罕默德·卡迈尔先生
	马里	凯塔先生
	纳米比亚	安贾巴先生
	荷兰	范瓦尔苏姆先生
	俄罗斯联邦	格兰诺夫斯基先生
	突尼斯	本·穆斯塔法先生
	乌克兰	库罗克迈尔先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃尔登先生
	美利坚合众国	瑟德贝里女士

议程项目

东帝汶局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(C-178)。

下午 3 时 45 分开会

通过议程

议程通过。

主席：根据安理会先前协商达成的谅解，如果有人反对，我就认为安全理事会同意根据暂行议事规则第 39 条向主管维持和平行动助理秘书长赫迪·阿纳比先生发出邀请。

没有人反对，就如此决定。

我请阿纳比先生在安理会议席就座。

安全理事会现在恢复审议议程项目二。安理会是根据先前协商达成的谅解开会的。

在本次会议上，安全理事会将听取主管维持和平行动助理秘书长赫迪·阿纳比先生的情况介绍。我现在请他发言。

阿纳比先生（以英语发言）：这次通报将根据安理会的要求，介绍自上次 4 月 27 日以同样方式讨论该项目以来东帝汶的事态发展。我将简短谈谈主要政治发展、安全局势、经济事务、管理和公共行政，以及难民状况。

关于主要政治发展，联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）继续努力使印度尼西亚同东帝汶之间的关系正常化。上星期一开始的新一轮在印度尼西亚日惹的会谈今天已完成。这些讨论的议程包括解决资产和责任索赔、公民和行政档案归还给东帝汶、解决对前东帝汶公务人员的养恤金义务、建立联合边界委员会，以及特别重要的是履行确保欧库西飞地同东帝汶其他地区之间通行无阻的承诺的各种机制。秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生定于 5 月 29 日访问雅加达同印度尼西亚政府进行高级会谈。我也谨指出，萨纳纳·古斯芒先生 4 月 28 日对雅加达进行了非常成功的访问。

在东帝汶内部，政治活动有了增加。政党在地区开办办事处和开会。长期支持独立的政党东帝汶独立

革命阵线举行了一系列地区会议，并于 5 月 15 至 20 日举行了全国党代会，大约有 1250 位代表出席。会议主题是以民主做法和多元化代替以往的政治内斗。

东帝汶过渡当局加强了就影响过渡行政当局行动的所有重要政策问题同东帝汶人的协商。全国协商委员会已开了五次会。除了批准禁止伐木的条例和有关现行司法条例的修正案之外，全国协商委员会还同东帝汶过渡当局密切合作，筹备里斯本捐助会议，包括其正式会议和三次东帝汶过渡当局/世界银行联合研讨会。当然，这项努力的核心是筹备 2000 年 7 月至 2001 年 6 月东帝汶预算。安理会成员知道，里斯本会议定于 6 月 21 至 23 日举行。

为了促进关于关键政策问题的公开辩论，也已经在全国协商委员会的主持下组织了公开的听证会。主要讨论征税问题的第一次听证会于 5 月 17 日举行，并包括了企业界人员、非政府组织以及东帝汶过渡当局的官员。

一个月来，全面的安全局势依然是稳定的。与西帝汶接壤的边界上的民兵活动已经减少。在边界上部署印度尼西亚的一个增派营、以及执行印度尼西亚武装部队（印尼武装部队）和东帝汶过渡当局之间达成的 4 月 11 日《谅解备忘录》已经产生了有益和积极的影响。

上个月，我提到东帝汶过渡当局正在审查其军事组成部分的实力。它现在已经开始减少大约 500 人的部队，这些部队将撤出东部地区。从一开始，东部地区的局势一直是宁静和稳定的。这将通过计划中的部队轮换以及通过减少部队后勤组——将减至一个中队——在 10 月底之前完成。它的一些任务将由承包者来完成。目前部署在东帝汶的东帝汶过渡当局的部队有 8 396 人；经过这些裁减，在 10 月底之前将减至大约 7 896 人。

东帝汶民族解放组织武装部队（民解武装部队）一直在艾劳营地集结。民解武装部队的一些人员编入东帝汶过渡当局军事部门总部，在那里他们正在协助

与东帝汶居民联络。其他人已经开始离开艾劳的营地，去寻找就业机会。为了改善艾劳的生活条件，已经向那里的易受伤害的群体提供了救济援助。

东帝汶的法律和秩序情况仍然是人们关切的问题。犯罪率依然很高，需要作出相当大的努力来控制住随时准备诉诸暴力的某些东帝汶人。值得庆幸的是，在过去的一个月里，只发生一起重大的事件。4月30日，在帝力观看体育表演的年轻人团伙之间的一场斗殴扩散到附近的中心市场，并且零零星星地持续了几个小时后，造成四人受伤，18人被捕。在这一事件发生之后，东帝汶过渡当局的警察授权随身佩带武器。

在贝科拉和格莱诺开了两个监狱。这大大促进了警察和司法部门的工作。计划在包考和马纳图托再修复两个监狱。司法系统已经开始运作，从5月11日至15日举行了审判前的第一次公开听证会。

根据有关司法、法律和人权合作的4月7日《谅解备忘录》，印度尼西亚总检察长要求得到东帝汶过渡当局汇编的与去年暴力有关的五个刑事案件的文件。东帝汶过渡当局正在与印度尼西亚官员联系，以便作出必要的安排，提供所要求的信息。

东帝汶过渡当局对1999年暴力的调查一直在继续。在乌库西，1999年9月8日在一个称为帕萨比的地方被屠杀的人当中，有20具尸体被从坟墓中挖掘出来。东帝汶过渡当局也继续监测东帝汶目前的人权情况，特别注意恫吓和骚扰少数民族和宗教的情况。

关于经济问题，在东帝汶登记的私营企业，包括外国企业和东帝汶当地的企业，已经从上个月的1200家增加到今天的2000多家，从而在私营部门创造了新的就业机会。同时也通过世界银行资助的一个项目，正在向未来的小型企业提供私营部门的贷款。

东帝汶过渡当局的速效项目的执行一直在继续。由于正在东帝汶各地进行的这些项目，总共雇用了4473人。在美国国际开发署的临时就业项目下，另外雇用了14606人，该署给当地经济注入了大约330

万美元。日本国际合作机构通过若干重建项目，主要是公路修复，也临时雇用了11000多人，估计费用是980万美元。

由于不寻常的漫长的雨季，多年来已经使用过度 and 失修的东帝汶公路网的情况严重恶化。最近的洪水导致了一些主要公路被切断，使某些地区中心被暂时隔绝，阻碍了东帝汶过渡当局在所有部门的工作。洛帕斯、维克克和苏艾受到的打击最严重。一旦旱季开始，将需要相当多的资源来修复公路系统。

至于治理和公共行政，随着5月17日任命中心财政机构的负责人和副手，该机构已经充分地运作起来。随着在巴图加德设立一个边防哨，海关和移民部门已经开始在西部边界运作。迄今，已经征收了1059000美元的关税和销售税。这是微不足道的起点，然而，这是一个开端。

公务员校园于5月8日正式投入使用，将作为东帝汶公务员学院的总部。该学院将成为一个总的机构，作出各种努力提供公务培训、包括失业人员的课程。公务员的人数一直持续在增加，现在已有4500多人，其中包括大约2050名教师。

注册入学的学生人数也增加了23000多人，总数已达到163000多人。

已正式建立保健局，目前工作人员包括29名东帝汶保健专业人士，13名地区保健官员和7名国际人员。4月29日在帝力第一家东帝汶邮局办公室开张，随后第二天又有包考分局开张。

关于东帝汶难民问题，在过去一个月内仅有约1000难民返回。这样使难民返回总数达161000人多一点。

难民专员办事处估计约有90000人仍留在原地，主要是在西帝汶。在这方面应该指出，印度尼西亚当局估计，在西帝汶约有125000难民滞留。我在上个月提及并应有难民专员办事处进行的人口调查有所拖延，但现已开始。我们将在适当时机将结果提请安理会注意。

在营地活跃的民兵继续散布有关东帝汶状况的不实消息。

正如早些时候提到的那样，东帝汶遭受了严重的水灾，主要是在苏艾、维克克和洛斯帕罗斯地区。但正如安理会成员所注意到的那样，西帝汶的局势由于那里发生的水灾而更为严重。成千上万的人民流离失所，已证实有 126 人死亡，其中多数为妇女和儿童。西帝汶水灾伤亡人数的一半居住在低地难民营。

最后，正如我在这次情况介绍过程中所极力表明的那样，东帝汶过渡当局在过去一个月内继续在实施其授权方面取得进展，特别是在体制和能力建设以及提供政府服务等领域。这种进展或许不如我们或帝汶人所期待的那样快，但进展是稳步进行的；我们相信在今后的数周或数月内，进展速度将加快。

东帝汶过渡当局还在继续扩大其同东帝汶人的协商机制，以便使他们能够更好地了解目前的挑战和尽可能使他们参与决策进程，这样他们便能够筹备当然是东帝汶过渡当局最终目标的独立。

主席：我感谢阿纳比先生所作的全面介绍。我现在请安理会成员发言。

埃尔登先生（联合王国）（**以英语发言**）：主席先生，你本月份主持安理会工作的方式非常明智，我只能同你一样以明智的语言感谢阿纳比助理秘书长。他的情况介绍又一次非常有益和极其全面。它表明了联合国东帝汶过渡当局（东帝汶过渡当局）不得不面临的困难的程度。它的确是一项了不起的任务，因为必须从头建立基础设施并且在一无所有的情况下为该领土筹备独立。它还表明应付挑战的独创性和正在取得的进展。

同阿纳比先生比较，我想反过来谈问题，首先来看难民问题。我感到有趣的是，过去一个月内以及自上次向安理会介绍情况以来的难民回返率下降到仅约 1 000 人。我们认为现在应该弄清有多少人仍然滞留在西帝汶难民营内，令我们感到欣慰的是，联合国难民事务高级专员办事处的人口调查正在进行。显然

非常重要的是，应迅速登记所剩难民人数，至少因为民兵的活动以及了解和更好地掌握他们还没有返回原因是非常重要的。登记将非常有助于为那些仍呆在难民营内的人们创造返回家园的条件。我们希望联合国难民专员办事处和印度尼西亚政府能够迅速解决诸如退休金支付等问题，这些问题目前限制住许多难民跨出这大大的一步。愿意返回的人们应该能够迅速和安全的这样做。

在这方面，我们尤其关切最近在西帝汶所发生洪水产生的后果。我们非常高兴的是，东帝汶过渡当局能够在某些领域向印度尼西亚当局提供协助，以解决洪水灾难，但特别令人不安的是，在那些丧生或无家可归的人们中许多是来自东帝汶的难民。我们充分支持东帝汶过渡当局在为救灾努力提供进一步协助方面所能做的一切。我想我们大家都应该认真考虑我们能够对那些穷人做些什么，他们遭受了双重痛苦，既从东帝汶流离失所，现在又遭受自然灾害。我早些时候就有关难民返回的必要性所说的话同样适用那些因洪水而逃离西帝汶的人民。

现在我想谈一下资源问题。几乎不言自明地是，东帝汶过渡当局只有获得适当资源才能充分有效。令我们仍然有些关切的是，特派团的工作由于实地缺乏资金而受阻。阿纳比先生如能略谈对于联合国信托基金费用的目前立场将是非常有益的。我们的理解是，虽然仅仅认捐了约 20 000 000 万美元，目前的消费远小于这个数字。我们还需确保世界银行信托基金的支付迅速进行。我们希望东帝汶过渡当局、秘书处和其他有关各方能够共同努力找到阻碍支付的障碍，我们愿接受任何精简程序的措施，以便更迅速地使用更多的资金。

我必须指出，最近实地有一种——当然说成是官僚主义猖獗有点过分，但阻碍办实事的官僚障碍的确正在增长，而不是减弱。当然这些程序中有许多不属于安理会职权范围，但就我们而言，我们愿尽一切努力帮助减少这些阻碍，当然同时还要保留对消费的足够检查机制。

最好能够知道是否能做更多的工作确保东帝汶过渡当局有它所需要的专家班子，能在扩充基础设施、发展政府能力等方面作一些它必须做的事情。众所周知，我国外交系统依赖一般性人员；作为这个外交系统的一员，我必须说这是一件好事情，但是他们能处理的某些专门问题是有限度的，这些专门问题显然需要技术专长。特别重要的是，设法在下个月里斯本捐助国会议之前在筹资和能力方面都取得进展。我相信我们在座的各位都不会不知道这一会议的重要性。

我还欢迎秘书处就联合国在东帝汶介入的较长期看法发表意见。在我们上次情况介绍会上，阿纳比先生十分有助益地提到在能实行独立之前必须达到的一系列标准或目标。我在那时说过，我们必须在过分用力推动和不够用力推动这两者之间求得谨慎的平衡。我不知道是否应该使用“推动”这个动词，但是重要的是随着东帝汶走向独立，它应有足够的能力应付治理、政府服务、安全、民主机构的独立性以及一系列问题。

我想不客气地说，秘书处在制订脱身战略方面已经做的工作是十分有益的。但是必须作到及时以确保该团按照正确的时间表和正确的方法完成它的工作。阿纳比先生如能对东帝汶过渡当局的未来状况或对在东帝汶过渡当局之后联合国在东帝汶的作用发表意见，那将十分有益。

我想以我上次结束发言的同样方式结束我在这个情况介绍会上的发言。我所说的没有一点是为了进行批评。我想赞扬东帝汶过渡当局在实地所做的出色工作以及东帝汶过渡当局在纽约秘书处所做的增援工作。他们值得我们的祝贺和感谢。

瑟德贝里女士（美利坚合众国）（以英语发言）：我想再次赞扬阿纳比助理秘书长和他的工作班子，特别是秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛在十分困难情况下在东帝汶开展一项历史性工作。这是联合国所承担的一项十分困难的挑战。我想从各方反响来看，他们是在十分困难的情况下做了优秀的工作。因此，我们再次向他们致敬。

我想今天讨论的性质同我们仅几月前在这里讨论的问题形成鲜明的对比。联合国的任务往往是如克林顿总统所说，给世界人民一个过正常生活的静悄悄奇迹的机会，许多人都被剥夺了这个机会。在过去几月中，特别是在公民投票之前和之后以及后来发生了暴力的去年夏天的那些困难的月份里，我们处理危机、拯救人命，处理民兵和恫吓问题以及去年秋天事件所造成的种种问题。今天的事件则转向如何重建该国，如何使世界银行和国际货币基金组织进入那里以及如何使投资者进入那里开始贸易，并把东帝汶经济融入正常贸易体系和正常经济体系之中等较为正常的任务。我想在讨论中这种简单的转变首先应归功于东帝汶人民，他们正齐心协力并在十分困难的几十年之后把他们的国家推向前进。我想联合国正同他们共同努力设法以我们大家都必须予以赞扬的方式推进这项工作。

多年来为东帝汶人民奋斗的诺贝尔奖得主若泽·拉莫斯·奥尔塔现在正在美国。我们今天早上有幸同他谈话，这次谈话的性质使我受感动，我们谈的是关于政府的正常机能而不是处在危机之中的一国人民。他的推进作用十分值得赞扬。国际社会和联合国如能多做工作确保东帝汶的局势朝着那一方向尽快前进，那将肯定有助于东帝汶人民重建他们的社会。

我想联合国东帝汶行政过渡当局（东帝汶过渡当局）在建立文职行政当局的内容方面已取得重大进展，在开办东帝汶过渡当局和世界银行信托基金的项目和确保具有适当技巧的必要人员在实地到位方面的确存在令人恼火的拖延现象。在我们4月27日的情况介绍会上，助理秘书长阿纳比具体提到我国政府通过国际开发署的临时就业项目的积极作用。我们一直设法建立临时双边方案满足眼下的需要，同时努力使联合国和世界银行综合性的创造就业项目到位。我请其他国家政府研究他们能在这些方面给予什么帮助。我想正如埃尔登大使所提到，里斯本的世界银行审查会议和其后捐助国会议将是讨论这些问题的重要参照点，但是希望它们也能带来十分需要的具体资源。

在过去的情况介绍中，我们相当直言不讳地说出了我们对实地安全局势的关切，对民兵和印尼政府未能适当约束那些民兵的关切。我想必须说印尼武装部队后来努力终止同民兵的合作。我们仍然感到关切的是必须永远解决余留难民的局势并一劳永逸地解散民兵。值得指出的是，在这方面取得了进展。我们赞扬这一进展并希望继续看到加强这一进展，成为一种永久性的情况。任何走回头路引起我们原先的关切显然都会成为安全理事会的重大关切。然而在实地仍然存在民兵，而我想我们必须继续注视局势以使它不要变成今后的一个危险并给我们许多人造成困难。

安全理事会迅速采取行动核可东帝汶过渡当局必须援救西帝汶洪灾，我想我们在那里行动是国际合作救助人道主义局势的样板，帮助了若干难民家庭决定返回东帝汶。

我认为，决定派这些东帝汶过渡当局的直升飞机是东帝汶过渡当局的工作可以帮助东帝汶全体人民的一种具体做法，它已使我们能够同印度尼西亚一起非常合作的努力，这将有助于发展进一步的联系与合作。我也要赞扬秘书长决定请比埃拉·德梅洛先生前往斐济，对哪里的局势表示强烈关切。这显然是我们正在非常密切地关注的一个局势。我们已经要求立即释放人质，我们当然敦促所有斐济人根据《斐济宪章》，以和平的方式解决这场危机。

关于民警问题，我认为，在东帝汶他们需要有效地履行其责任的手段。在某些地区，其中包括帝力和西部各地区，民警现在配备武装。我们继续认为，应该考虑在东帝汶全国境内执行这一政策。我知道联合国正在讨论这一问题；我认为，必须在全国有一项连贯的政策，特别是在实际上有特殊需要的领域。

东帝汶过渡当局现在正在开始建立一个有效的司法体制，这是我们一直特别关心地关注的领域。我要复述一个故事，仅说明情况已有多大的发展。东帝汶现在有一套新的司法体制，一名新培训的法官主持审理一期有关继续拘留一名被告曾在 9 月 22 日杀害一名民兵的东帝汶民族解放组织武装部队成员是否

合法问题的审讯。出席这次审讯的有 50 人，包括当地和国际人员，记者和家庭成员。对我们来说，这是在任何正常情况下都可能发生的一次正常司法工作。但荷塞·拉穆斯·奥尔塔指出，只是近 500 年来东帝汶法官在东帝汶法庭上第一次主持审讯。我想，这个小故事说明个人能在东帝汶作出多大的作用，说明联合国合理对它的成就感到自豪。

最后我谨补充，东帝汶人民现在正在同国际社会、世界银行和可能的投资者积极讨论如何发展他们自己的国家。我认为，国际社会应该继续关心东帝汶——仅仅因为不再是头版新闻并不意味着那里没有大量的需要，其中包括国际社会持续不断的帮助，虽然是在贸易、经济政策、投资和司法职能等更传统方面。现在交谈的内容正从我们几个月前还在处理的危机转向这些日常活动，这说明东帝汶过渡当局人员和东帝汶人民做得好。

我再次赞扬联合国的努力。

泰克赛拉·达席尔瓦先生（法国）（以法语发言）：我国代表团愿同前面两位发言者一起感谢阿纳比先生，并同他们一起指出，我们相当了解联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）所面临的任务之艰巨，以及已经取得的不可否认的进展。速度看来可能较慢，但这显然可以由东帝汶的状况以及调动人力和财力资源的困难来解释。尤其是在去年的悲惨事件之后，东帝汶已不再是报纸头版新闻，广播新闻中也看不到了，正是因为那里没有悲剧。但是这里的问题是，国际注意力和兴趣又下降了。

除了前面两位发言者已经提出的之外，我对阿纳比先生有两组意见和问题。我先谈安全问题。阿纳比先生谈到犯罪率居高不下：这是一般犯罪，经济犯罪，还是有政治动机的行动，是由孤立分子所为还是有组织的反对独立的民兵势力所为？

我关于安全的第二个问题是关于军队和东帝汶过渡当局警察之间的分工。我们在其它行动中也遇到过这样的问题——这里我特别想到的是科索沃——

在稳定某些局势的努力中，国际警察的职责和军事部队的职责界线可能有点模糊。关于已经发生的事件，我听到阿纳比先生谈到警察干预。什么是东帝汶过渡当局军事部队的特别任务？国际警察和专门军事部队的任务分工又没有明确的标准？这方面的任何澄清都是极其欢迎的。我们注意到，东帝汶过渡当局已决定到 10 月底把军事特遣队减少 500 人；我们看来这是一个正确步骤。10 月后是否还要进一步减少军事人员的其它计划？或者是否认为鉴于局势，不宜行动过急？但是，要正确地评估这一问题，我们需要相当清楚地了解警察部队和军事部队之间的分工。

这方面我的最后一点是：阿纳比先生能否更多地介绍培训当地警察的情况，因为实际上，这里的目标是由当地警察来接替国际警察部队。

我要谈的第二点是补充埃尔登大使提出的有关东帝汶过渡当局信托基金和世界银行信托基金的资金筹措问题。这里还有第三个支柱，我们决不能忘记：维持和平预算，东帝汶过渡当局特别预算。特别欢迎能介绍捐款情况以及必要预算和捐款之间的差距，因为归根结底，这次任务需要有效运作。目前的捐款状况是否对这次任务的适当运作构成障碍？

瓦莫斯-戈德曼先生（加拿大）（以英语发言）：我要同前面的发言者一起感谢阿纳比先生的通报。

首先我要表示，加拿大对东西帝汶最近洪水中丧生者表示哀悼和祝贺各援助机构、联合国东帝汶过渡当局（东帝汶过渡当局）和印度尼西亚政府的联合努力。

关于难民问题，我们对印度尼西亚政府作出的决定感到鼓舞，该政府决定在 2000 年 3 月 31 日西帝汶境内东帝汶难民回返期限之后确定一个过渡期。加拿大认为，这些难民的早日自愿回返或者在印度尼西亚境内的永久重新安置对于他们自己的安全以及东帝汶和西帝汶的稳定来说，是必不可少的。

难民正在继续登记要求返回东帝汶，与此同时，我们感到关切的是，这项工作的速度日益缓慢，其原

因在于回返者社区的基本服务和基础设施很薄弱，结欠前东帝汶公务员的养老金问题尚未解决，此外，民兵仍然存在，而且西帝汶难民营中有人散布有关的谣言。

我们欢迎印度尼西亚政府最近设立了一个小组，负责调查印度尼西亚调查东帝汶境内侵犯人权行为委员会以及联合国报告所提出的有关东帝汶境内侵犯人权行为的指控。必须依照国际法律标准，由独立和公正的司法程序调查这些报告的结论并进行起诉。同样重要的是，应该追究在东帝汶境内实施暴行的人的责任。在这方面，我们还欢迎最近东帝汶过渡当局与印度尼西亚政府之间达成的谅解备忘录，其中规定在调查侵犯人权行为方面相互提供协助。

最后，与先前的发言者一道，我要提到东帝汶过渡当局迄今在实地克服了种种困难，取得了进展。加拿大支持东帝汶过渡当局所采取的方针，即在东帝汶重建和管理方面与东帝汶人密切协商并让他们密切参与这一进程。在这方面，我们对最近作出的设立地区咨询理事会的决定感到鼓舞，这些理事会将使东帝汶民间社会和联合国过渡行政当局的代表在地方一级开展协同努力。

乔杜里先生（孟加拉国）（以英语发言）：主席先生，我衷心感谢你安排了这次关于东帝汶问题的公开情况介绍。我们感谢阿纳比先生就该领土的最近局势所作的全面情况介绍。它清楚显示，自他上次作情况介绍以来，我们又取得了一些进展。这使我们感到高兴。因此，我们首先要对东帝汶境内由秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛领导的联合国小组表示深切感谢。事实上，我们曾想到他这次可能会来向我们作情况介绍。

关于难民回返问题，最近的报告指出，自 5 月初以来，返回东帝汶的难民人数大幅度减少。更加令人不安的是，此种情况的明显原因是东帝汶境内的难民受到骚扰。我们要在这里回顾，我们过去在我们的所有发言中特别强调了这个问题。非常重要的一点是，必须确保难民安置工作顺利进行，以使产生信

心，同时也积极推动解决民族和解问题。应该尽一切努力来鼓励难民回返，而这应该在真正逐步地实地解决他们所关切的领域基础上进行。

在鼓励零散民兵分子解散方面，我们要欢迎印度尼西亚政府采取主动，要求这些士兵参加重新安置方案或退伍并返回东帝汶。使制造混乱的人清楚明白这一选择是一种非常积极的态度。我们认为这样做会大大促进完成联合国的任务。

关于民政和司法管理，我们赞赏地注意到最近几天里已明显呈现的有效管理的迹象。公务员培训学校的开办以及东帝汶公务员培训课程的开始，都是非常重要的发展。我们赞扬联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）为此所做的努力。我们认为，最近就设立外国政府代表处问题所实施的条例将为同国际社会开展更多协作以及增进联系和对东帝汶实地局势的了解，创造了机会。我们高兴地注意到，行政当局已经开始征收关税，这将有助于改进财政情况。对一个拘留案进行的首次公开审查也是一个可喜迹象，显示司法部门已经开始运作。

最近在西帝汶发生的大范围洪水给东帝汶过渡当局带来了困难局面。安理会已同意秘书长的建议：东帝汶过渡当局应当对印度尼西亚政府提出的援助要求作出回应。正如我们当时所提到的那样，这项行动及其有关人员应遵循东帝汶过渡当局的任务规定。就东帝汶过渡当局而言，如果它希望的话，这将是与印度尼西亚政府开展更加密切合作的又一步。

我们欢迎为下个月在里斯本举行捐助者会议所做的筹备工作。我们还深受鼓舞地注意到，正如阿纳比先生所汇报的那样，各种创造就业项目正在促进改变失业状况。

最后，法律和秩序状况仍然是我国代表团持续关注的问题，因为它对难民的回返和发展方案的成功有着不良的影响。

格拉诺夫斯基先生（俄罗斯联邦）（**以俄语发言**）：首先，我们要表示我们满意地看到，定期举行

东帝汶问题的公开情况介绍会已成为安全理事会的习惯做法。我们认为，鉴于该领土的局势以及国际社会对这一问题的重视，这样做是完全有道理的。

我们对东帝汶局势发展以及联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）活动的评价与安理会成员在发言中所作的分析是一致的。为了节省时间，我不想对它们加以重述。我只想补充指出，我们与整个国际社会一样，一直关切地注视有关西帝汶洪水所导致紧急情况的发展的报告。我们对于人命的丧失表示慰问。我们认为，我们必须表示我们满意地看到东帝汶过渡当局向印度尼西亚当局提供了援助，帮助克服这一自然灾害所造成的后果。

联合国在东帝汶的活动是对其解决各种问题的效力和潜力的一个严峻考验。我们对东帝汶过渡当局的成功努力以及秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生本人给予其应有的赞扬。

马里斯科先生（阿根廷）（**以西班牙语发言**）：首先，我要感谢阿纳比先生为我们作了全面和有益的情况介绍。我们满意地注意到东帝汶局势的积极发展，尤其是在安全局势方面。应该强调，自3月初以来，该领土边界沿线未曾发生过任何事件，而且联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）已成功地与印度尼西亚军事当局建立了良好合作关系。我们还高兴地看到，东帝汶领导人正日益参与有关该领土未来的决策过程。

我们认为，东帝汶过渡当局提出的这项倡议将可能为建立重要的机构和东帝汶独立生活的政治框架创造条件。

在这一方面，我要再次表示阿根廷共和国赞赏和感谢塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和东帝汶过渡当局工作人员的极为出色的表现。此外，我们要祝贺印度尼西亚当局采取与联合国合作的态度，对1999年发生的不幸暴力事件负责人提出起诉就是一个明证。我们相信，这一积极的趋势还将有助于解决西帝汶难民问题。

关于东帝汶岛上的目前局势，我要就最近发生的严重水灾表示阿根廷政府和人民的声援和悲痛。在这一方面，我们希望东帝汶过渡当局和各国际人道主义机构的援助将有助于减轻这些灾民的痛苦。我们还希望，联合国的援助将有助于消除在一些难民营显然继续存在的错误消息和先入之见。这将使那里的人们较为容易地返回东帝汶。

最后，我要询问阿纳比先生有关东帝汶民族解放武装部队未来的会谈中的事态发展，尤其是根据东帝汶领导人对为未来独立国家设立武装部队的立场。

穆罕默德·卡迈勒先生（马来西亚）（以英语发言）：象先前的发言者一样，我要感谢阿纳比先生今天下午向我们作了有关东帝汶局势的全面最新通报。

马来西亚继续认为，联合国在东帝汶的任务仍然是一个非常困难的任务。我们承认联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）和国际社会所面临的艰巨任务和由于东帝汶人民非常高的期望所加深的沮丧情绪。东帝汶过渡当局当然工作极为出色，并得到我们的充分支持。在这一方面，我们特别要赞扬塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生和他的工作班子在执行委托给他们的艰巨任务中所显示的高度专业精神。

我们注意到为东帝汶未来发展奠定基础方面的最近事态发展。其中包括于 5 月 18 日在东帝汶过渡当局电视台成功地播放第一套节目。我们还注意到，同一天在全国协商委员会提出了广播媒体条例草案。这些发展是在东帝汶人民中间形成一种主人翁精神的进一步措施。

我们要赞赏东帝汶过渡当局迅速作出反应，以处理西帝汶发生的特大洪水所造成的最近紧急状况。我们注意到，东帝汶过渡当局于 5 月 18 日派出两架直升飞机，帮助洪水受害者撤离，并运送人道主义救济品。在这一方面，我们要突出印度尼西亚政府所表示的善意，该政府与各联合国机构合作，以减轻东帝汶难民所遭受的苦难，并便于协调处理东努沙登加拉洪水的救济工作。

我们进一步注意到，尽管仍然存在一些困难，我们满意地刚才从阿纳比先生那里听到东帝汶总的治安情况是稳定的，边境地区的民兵活动有所下降。然而，我们仍然对有关东帝汶暴力和犯罪的持续不断的报道感到关切，我们认为这一局势令人不安。尤其是，我们要对有关东帝汶宗教暴力和骚扰少数民族和宗教少数的报道，深表关切，阿纳比先生刚才在其通报中提到这一点。我们要求东帝汶过渡当局采取一切必要措施，以保护这些少数人。我们敦促东帝汶领导人防止此类暴力和骚扰事件再次发生，勤奋地努力在东帝汶人中间实现民族和解，并在人民当中反复灌输容忍、信任及和睦的精神。

在 4 月晚些时候在帝力发生暴力骚乱事件后，我们对东帝汶过渡当局作出的决定感到鼓舞，即宣布一项对携带可被用作武器的物件的人实行“零容忍”的政策。我们还要欢迎 5 月 24 日至 25 日举行为期两天的印度尼西亚政府代表和东帝汶过渡当局代表之间会晤，以讨论与财产认领和赔偿责任以及档案等有关的问题，以及上一次圆桌谈判遗留下来的其他悬而未决的问题，例如，养老金、边境问题和设立联合边境委员会的问题。

我们注意到难民危机正在西帝汶人口过度拥挤和占用土地等方面对当地人口所造成的紧张。马来西亚认为，解决难民危机的最可行的方法之一必须包括遣返可能性。我们欢迎印度尼西亚政府决定在西帝汶难民营中改善口粮和基本服务的分配工作。我们还要欢迎于 5 月 3 日开放东帝汶和印度尼西亚之间的第一个陆地过境点，这是恢复正常方面的另一个积极的步骤。

最后，我们坚信，安理会必须继续定期地注意东帝汶局势的事态发展，并继续采用这种公开通报的方式，我国代表团坚信，这一方式还将使联合国更广大会员国在这一非常重要的问题上受益。

范瓦尔苏姆先生（荷兰）（以英语发言）：我们也要感谢助理秘书长阿纳比作了非常有益和内容充实的通报。在就我们今天从他那里得到的一些情况发表

意见之前，我要再次表示我国代表团赞赏联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）在非常困难的条件下正在进行的所有工作。

让我首先着重谈谈西帝汶。我国代表团感到关切的是，成千上万难民仍留在那里，我有几个具体的问题，如果阿纳比先生能够给予我同样具体的答复，我将不胜感激，尽管我理解，情况可能不总是如此。我的第一个问题是关于西帝汶难民营中难民的登记进程。我们想确切地知道这项工作是如何进行的。登记只是清点人数，还是问难民他们来自东帝汶什么地方，他们是否愿意回返，如果愿意，他们为什么迄今没有这样做？最后一个问题显然是相关的。

我的下一个问题是何时完成登记过程，以及何时提出其结果。

留下的难民中很多人大概是支持印度尼西亚的。秘书处能否解释一下为使这些人相信他们返回是安全的所作的努力，并告诉我们这些努力的理想效果达到什么程度。当然，这引回到初步的问题，即正在东帝汶采取什么行动以保证这些人返回确实安全？

荷兰深感关注的是，根据我们得到的情况，民兵活动和恐吓继续有增无已，特别是在古邦，那里有大批从东帝汶带回的东帝汶和印度尼西亚的军事和民兵领袖。显然，印度尼西亚武装部队人员仍未重新纳入正常的军事指挥和控制机构，而是仍滞留在难民营中。我们确信，雅加达当局正试图约束民兵，我们了解他们可能在确保其指示在当地充分执行方面的困难。然而，印度尼西亚政府需要加快这方面的努力。我们在提醒印度尼西亚在西帝汶的责任时，并未干涉其内政。

我要重申正巧在 7 个月前的今天通过的第 1272（1999）号决议第 12 段的要义。当时，安全理事会强调印度尼西亚当局有责任采取立即和有效的措施来确保西帝汶和印度尼西亚其他地区的难民安全返回、难民的安全以及难民营和定居点的平民和人道主义性质，特别是要遏制那里民兵的暴力和恐吓活动。

所有这些除“恐吓”一词外今天仍然有效，该词在已有 7 月之久的决议中显然已失去意义。

在积极的一面，令人鼓舞的是联合国东帝汶过渡行政当局和印度尼西亚武装部队之间在边境上的合作正令人满意地展开。然而，安理会应在从中得到因此现在可缩小东帝汶过渡当局军事部分的规模的结论时谨慎。荷兰认为，作为导致可能作出这一决定的进程的一部分，安理会应得到一次关于东帝汶军事和安全局势的单独通报，包括西帝汶民兵的状况。而后，安理会可根据这一通报决定所需要的军事部分的兵力，以使东帝汶过渡当局能够完成其任务中涉及在东帝汶全境提供安全的那一部分。

这对我国代表团来说是重要的事。在 10 月份我们讨论第 1272（1999）号决议时，荷兰为秘书长建议的多达 8 950 人的部队的数字进行了有力的辩护。4 月 27 日，阿纳比先生在安全理事会中告诉我们，东帝汶过渡当局当时正审查减少其兵力的可能性，并向我们许诺会把这一审查的结果提请安全理事会注意。今天，我们仍未听到任何可被说成是这一审查的结果的情况，而是被告知在不晚于 10 月前把军事部分的兵力从 8 396 人减少到 7 896 人的决定。

我们本期望一种有些不同的程序。如果东帝汶东部的和平状况允许些微缩减，则还有本可考虑的重新部署的备选方案。无论如何，我国代表团认为，安全理事会应有机会审议整个军事和安全局势，我们正期待着在另一次公开会议或全体磋商中聆听一次具体的通报。

我们正期待着目前正在草拟的关于建立东帝汶国防军的可能性的独立专家研究结果。我们何时可得到？显然，还有关于联合国参与建立军队是否合适的问题。荷兰认为这完全合适，而如果联合国也处理过建立用于自卫的军队的情况，则这符合东帝汶过渡当局在东帝汶建立国家的任务。

当然，可寻求友好国家的专家协助，或许包括东南亚国家联盟一些国家，并不自动排除印度尼西亚。

我们充分意识到所涉及的敏感之处，这些当然应得到考虑。但我们也应意识到独立的东帝汶最终会建立军队，最好在某一时刻和以某种方式建立，以使国际社会有机会确保这支部队的发展像东帝汶本土其他机构一样，符合文职控制的标准、民主责任制和遵守国际人权准则和标准。

这些安全机构所达到的这些标准的一定程度，可列入按阿纳比所说可衡量东帝汶是否适于独立的基准。东帝汶领导人完全同意这些基准吗？秘书处打算进一步制定基准吗？

最后，我既然提到东帝汶过渡当局和印度尼西亚武装部队之间的合作，就还应当提到根据4月7日签署的《谅解备忘录》而在人权和法律事务方面的合作问题。荷兰很想听到这一合作实际上如何进行，尤其是在调查和起诉侵犯人权行为方面。最近，印度尼西亚最高检察长达鲁斯曼先生指出，第一批审理最早可在本月进行。

达兰特女士（牙买加）（以英语发言）：我同前面的发言者一样，谨感谢助理秘书长阿纳比先生关于东帝汶目前局势的通报。我们赞扬秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生及联合国东帝汶过渡行政当局的工作人员。

我们尤其注意到，东帝汶过渡当局在过去几个月中集中精力并加倍努力，以确保东帝汶人民愈来愈参与和解与重建的进程。我国代表团认为，这是通往东帝汶体制可持续性和确保建立必要的地方能力和拥有性的唯一途径。我们特别欢迎最近创建公务员学院，该学院将提供培训，它实际上也是公务员制度委员会所在地。我们将密切关注在基本行政方面和领导及监督技巧方面的培训进度。东帝汶过渡当局也必须受到赞扬，它为建立行政单位和行政部门迅速采取了行动，这些单位和部门可以构成今后东帝汶政府机构的基础。

同时，我国代表团认为，必须审慎地确保体制运作的成本对独立的东帝汶来说不致过于高昂。它毕竟

是一个小领土，其人口不到一百万且大都为农业人口。

阿纳比先生告诉我们，法律和秩序状况有所改善。但尽管如此，东帝汶过渡当局民警部门在维持法律和秩序方面，并在发展可靠、专业和公正的东帝汶警察力量方面的作用和效力仍然至关重要。因此，我们敦促给予迅速充分部署特派团该部门最高优先。

我国代表团愿借此机会向最近水灾丧生者的家属表示哀悼。我们注意到，这场洪水也波及到西帝汶难民营并使共大约50 000人受到影响。必须赞扬东帝汶过渡当局和各大人道主义机构对此危机迅速作出回应。我们还赞扬印度尼西亚政府采取行动，并注意到它在协调救济方面作出的各项努力。

难民返回东帝汶的人数现已超过161 000人。虽然返回者人数似乎表明，人们对东帝汶局势日趋抱有信心，对人身安全的担心可能也有所减少，但如果要使仍滞留难民营的人返回，就必须创造和平安全返回的条件。我们认为，这是复兴进程的一个重要因素。

东帝汶的就业情况仍令我国代表团感到关切。我们注意到，过渡时期就业方案在广泛领域给东帝汶13个区的一些人提供了就业。我们对这项主动行动创造就业感到鼓舞，但仍令我们感到关切的是，这项就业主动行动必须以长期复兴为焦点。速战速决的办法从长期看将留下缺口，并产生问题。

我国代表团愿感兴趣地听取世界银行带头倡导的小企业项目的进展情况，该项目设想向东帝汶企业提供贷款，并振兴地方经济。我们同联合王国代表团一样，也愿听取特别在农业领域的有关东帝汶方案信托基金的更多情况。我们还对保健方案表示欢迎，该方案将给临时卫生权力机构提供支助，并改进保健制度，制定适当的政策和系统。

谈到另一个问题，我们仍然认为，必须依法惩处严重侵犯人权行为的负责人。鉴于阿纳比先生提供的情况，东帝汶过渡当局显然必须继续调查和监督违反人权情况。我们还愿感谢印度尼西亚政府展示同东帝

汶过渡当局的合作。我们希望定于6月21至23日召开的里斯本捐助国会议将吸引所需资金，我们愿感谢已经为东帝汶的发展作出贡献的各国政府。

最后，我国代表团承认，东帝汶的挑战确实十分严峻，但在短短几个月内已经取得显著进展。那里的进程是一个渐进过程，最终将出现一个新的、独立和切实可行的国家。因此，我们将继续支持东帝汶过渡当局的工作，并向东帝汶人民表示声援。

安贾巴先生（纳米比亚）（以英语发言）：我愿感谢阿纳比先生有益和内容翔实地通报东帝汶局势。我国代表团赞赏联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）在管理、重建和振兴东帝汶方面的工作继续取得进展。

我们赞赏地注意到，全民协商委员会一直在履行职能。阿纳比先生若能特别谈谈东帝汶人民民族和解的进展情况，我们将不胜感激。我们认为，这是东帝汶和平进程的最重要因素之一。

我们特别赞扬秘书长特别代表塞尔希奥·比埃拉·德梅洛先生亲自作出努力。创办公务员学院是一项非常积极的成就，因为该学院将在今后开发东帝汶人力资源方面发挥重要作用。同样，建立东帝汶第一个电视广播台和开放东帝汶和印度尼西亚之间的第一个陆地过境点也是积极的事态发展。媒介在维持和平行动期间的重要作用怎么强调也不过分。

难民从西帝汶安全返回东帝汶仍是东帝汶局势的主要悬而未决问题之一。不幸的是，民兵仍在西帝汶难民营从事其活动。我们对仍在西帝汶肆虐的严重洪水造成大批人死亡和广泛破坏感到遗憾。不幸的是，大自然在此重要关头又造成更多的死亡和大规模流离失所。我们表示深切同情和衷心哀悼。

我们赞扬东帝汶过渡当局努力救援和协助水灾受害者。我们相信大家将为拯救局势提供足够资源。我们愿特别重申下个月里斯本捐助国会议的重要性。

本·穆斯塔法先生（突尼斯）（以法语发言）：我们要同安理会其他成员一起感谢助理秘书长阿纳比先生的全面发言。

尽管印度尼西亚当局同联合国合作，为解决涉及难民返回的一切问题作出各项努力，但这个问题仍令人感到关切，并仍在该区域造成不稳定。

最近袭击西帝汶东南部并使西帝汶境内包括儿童和妇女在内的数百名东帝汶难民遇难的洪水表明，有必要加快难民的返回，首先要让他们在良好的条件下重返东帝汶社会。

我们欣见东帝汶过渡当局同印度尼西亚政府以及同在现场的专门机构的良好合作，这些机构使受影响的东帝汶难民得以移居到其他地区，并提供人道主义援助。我们也欣见安全局势的稳定，这本身对促进经济活动是一个令人鼓舞的迹象，对仍然需要每天留心的微妙的公共秩序具有积极的影响。

也应强调东帝汶过渡当局在创造就业以满足日益增长的就业需求方面所作的努力。在此方面，制定这方面的总政策是重要的，以便能够确保东帝汶人参与建设一个有利于和平的经济环境。

我们认为，经济方面是国际社会、捐助国和国际金融机构必须特别关心的一个主要优先事项。冲突后时期及其人道主义和经济需求要求人们作出积极努力，以便建立长期和平。我们欢迎今年6月将于里斯本举行的捐助国会议，我们希望，这将能够腾出急需的额外财政资源，用以改善生活条件并重建该国的基础设施。

最后，我谨重申我国代表团对东帝汶过渡当局的祝贺，祝贺它不顾当地的困难，在所有领域里作出了努力。

克罗赫马尔先生（乌克兰）（以英语发言）：主席先生，感谢你召开安全理事会这次重要会议，也感谢赫迪·阿纳比先生就过去一个月联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）的活动和东帝汶局势所作的全面和翔实的通报。在发生大面积水灾的紧急情况

之后形势非常困难。我国代表团极为遗憾地获悉西帝汶和东帝汶遭受悲惨的生命损失和大量财产破坏的报道。东帝汶过渡当局作出紧急反应，协助印度尼西亚政府的救灾努力。我们谨向参与这些行动的所有人表示赞赏。

我愿谈的第一个问题是难民局势。我国代表团很高兴听说到上月底为止返回东帝汶的总人数已超过 160,000 人。事实上，从决定返回的人数我们可以看出东帝汶恢复正常方面的进展。然而，我们担心的是，据联合国难民事务高级专员办事处所说，近几周从西帝汶的遣返速度有所减缓，据说是因为有更多的报道说返回东帝汶的人受到骚扰。在此方面，我国代表团强调，东帝汶过渡当局和其他有关国际机构继续努力，协助仍在西帝汶的大约 125,000 名难民安全和体面地返回其出生地的重要性。显然，必须让这些人有机会自由决定到哪里去定居。

经济重建经常是维持和平行动的一个组成部分。我们认为，东帝汶的经济和社会条件是显然需要作出进一步和更加集中的努力的领域。我们振奋地听到阿纳比先生说，秘书处同世界银行和其他金融机构积极配合，加快对联合国信托基金的捐款和在现场的拨款。

有人提到开始执行一些恢复项目。但是，令人失望的是，这方面的进展有时非常缓慢。当然，这是一个复杂的任务，需要所有伙伴进行大量投入。我们有兴趣了解最近为改造卫生部门同世界银行达成的赠款协定。我们认为，应当优先重视这一项目。

直到当地人民参与各项管理事务，东帝汶整个政治进程的能力将是极其有限的。我们认为，东帝汶过渡当局在行动中考虑到这一点。自从建立地区咨询委员会以来，东帝汶人同东帝汶的国际存在之间有着许多成功合作的经验。乌克兰高度赞赏过渡当局在继续建立公民服务的同时发展私人部门的重要工作。在这方面，我们欢迎公民服务学院的开办。

关于安全问题，有关安全、跨越边界、难民通行和在东西帝汶边界提供人道主义援助的谅解备忘录的执行工作看来没有辜负国际社会的期望。通报表明，重大事件已急剧减少。一般而言，安全局势是稳定的。但是，仍有一些悬而未决的问题。在此方面，我谨特别强调东帝汶过渡当局民警发挥的重要作用。民警的基本任务是维持该国的安全局面，并以此维持东帝汶的法制，这对执行东帝汶过渡当局的任务是至关重要的。如果秘书处能够更详细地介绍当地警察部队最近的发展，我们将不胜感谢。

国际社会对东帝汶的和解与重建进程作了巨大投资。但东帝汶仍然需要国际上更广泛的参与。乌克兰将继续积极参与这项工作。

凯塔先生（马里）（以法语发言）：首先，我谨表示我国代表团非常赞赏秘书处提供的情况介绍，并重申我们支持秘书长在联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）方面的努力。

在 4 月 27 日东帝汶通报会上，我们了解到该国全面积极的事态发展。但是，当时难民返回、边界安全、国家重建和就业等问题是东帝汶过渡当局面临的紧迫挑战。

今天所提供的关于自 4 月 27 日以来发生情况的信息表明，东帝汶过渡当局依然走在正确的道路上，而且已经开始一个逐步的进程。在经济方面，我国代表团欢迎私营公司数目的增加，今天总数已经达到 2000。这有助于犯罪率的下降，因为犯罪是由于人们失业而造成的。在安全方面，我们欢迎设立一个联合边界委员会，并鼓励东帝汶过渡当局继续培训当地警察，以对付持续不断的犯罪情况并维持法律和秩序。

在政治方面，阿纳比先生早些时候提到政治党派的创立和政治活动的开始。因此，我国代表团希望阿纳比先生就这两点为我们提供更多的情况。帝汶人对这些政治党派有什么看法？总的来说他们如何看待独立？我们认为，针对居民发起提高公众意识的运

动，以避免与这些事件有关的激情或暴力，这并不是多余的。

东帝汶过渡当局正处在一个十字路口。除了东帝汶的重建和稳定以及建立那里的安全之外，它必须坚定地走上建立各种制度的进程，以便使该国走上独立的道路。在这一时刻，帝汶人民的参与应当是决定性的。

主席：我现在以中国代表的身份发言。

同大家一样，我们感谢阿纳比先生的通报。中国代表团对东帝汶局势继续保持稳定感到欣慰，对秘书长特别代表德梅洛先生及其部下在艰苦的条件下所做的大量工作表示赞赏。

中国驻印尼大使不久前访问了东帝汶。我们得到的印象是，东帝汶过渡行政当局在维持东帝汶的治安和秩序，制定法律、重建住房和基础设施，创造就业机会及培训人才方面，取得了明显的进展。我们支持他们在这些方面所做的工作。

目前突出的问题是，东帝汶失业情况十分严重。这个问题如果得不到妥善解决，将不利于东帝汶治安状况的改善。希望东帝汶过渡行政当局在创造就业机会方面作出更大的努力。

东帝汶人对联合国抱有很高的期望，在期望一时难以实现的情况下，难免会失去耐心。对一些东帝汶人产生的失望情绪，联合国不能无动于衷。东帝汶过渡行政当局也需要采取措施，让当地人更多、更快地参与过渡时期的工作，帮助他们学会治理自己的国家。

我现在恢复我作为安理会主席的职务。我现在请阿纳比先生对提出的问题作出答复。

阿纳比先生（以英语发言）：安理会成员提出了许多问题，我将尽我的能力予以回答。如果我没有按某些代表团可能期待的那样详细地予以答复，我要事先表示歉意。这是今天我对安理会的第三次简报，对我来说，在一天里掌握有关每一项行动的每一个细节并非总是轻而易举的。

有人问我关于联合国信托基金的地位。对该信托基金的捐款数目今天已达 2 860 万美元。其中的 1 410 万美元已经用掉，也就是已经支付，或者已经指定用于各种优先活动，包括重建公共建筑物，鉴于去年协商之后所出现的破坏程度，这当然是一项非常重要的必要工作。

至于世界银行信托基金的情况，在去年底在东京会议期间认捐的 1.47 亿美元，该基金已经收到 3 840 万美元。支付的水平仍然很低，目前大约是 200 万美元，但既然银行已经完成关于开始进行所设想的某些项目的总的程序，我们期望在今后的几周或几个月里支付的数目将相当快地增加。事实上，在卫生、农业和教育部门，与世界银行之间的若干协议——总额在 3 000 万美元至 4 000 万美元之间——已经接近完成，在这些部门已经确定了具体的项目。我们也知道，在世界银行 2 980 万美元的基础设施项目的第一期款之下获得资助的项目已经在进行，这是 3 月份与亚洲开发银行商定的，另外，款额为大约 4 50 万美元的第一批紧急道路合同将在下个月，即 6 月份开始进行。

最后，关于这个特别问题，让我指出，我们希望将在下个月举行的里斯本捐助者会议将提供一个很好的机会，来审查我们在执行这些修复和重建项目方面的情况，并评估将需要采取的进一步的步骤。我也希望向安理会成员保证，我们这方面已经作出了最大的努力，尽量减少某些拖拉的工作程序，以便利付款情况。实际上，审计长已经核准世界银行在完成其关于开始执行计划由其自己的信托基金支付的某些项目的程序之前，向联合国信托基金借款。

所提出的第二个重要问题是走向独立的道路上的基准问题以及东帝汶过渡当局在这方面的更长远的设计。我在上月的情况介绍中提到已确定的一些标准，有关这些标准同东帝汶人进行的协商正在进行中。我认为应该明白，实施这些标准涉及对东帝汶人非常重要的问题。他们当中一些人对某些问题有很强看法，当然我们需要尊重他们的看法，以便当我们

拿出更为完整的标准时，我们能够得到他们的支持和合作。

塞尔基奥·维耶拉·德梅洛先生在下月里斯本捐助会议后或许能前来纽约。我认为，到那时我们，特别是他将对这一问题有更多的话要说。但我要再次重申，这些问题不能仅由东帝汶过渡当局决定，我们需要与东帝汶人合作并尊重他们的看法。我认为这方面的一个重要时限是帝汶抵抗运动全国理事会会议，该会将于 8 月举行，我认为并希望会议将有助于帝汶人更准确确定他们这方面的看法。

下一个问题涉及东帝汶内安全局势及犯罪情况。问题在于：这一犯罪情况是同经济局势和东帝汶经历的社会动荡相关还是有什么政治因素？我认为答案是：它从根本上与经济局势相关，同非常高的失业率相关。东帝汶过渡当局建立时，失业率达约百分之八十。它还同自去年 9 月发生事件以来出现的非常深刻的社会动荡和动乱相关。

还有人问到东帝汶过渡当局的军事构成部分和民警部分的分工问题。那里的分工同我们存在的其它地区的分工一样。警察负责基本的法律秩序，在东帝汶同科索沃一样，我们被赋予执法的直接责任。与此同时，军事部分提供并确保更广泛的、警察在其中行使职责的安全环境。当然在局势发展到警察无法对付的程度时，可调动军事部分增援。这同我们在科索沃、波斯尼亚和其它维持和平行动的安排一样。

还有问题涉及削减东帝汶过渡当局军事部分。如我所表明，东帝汶过渡当局提议从现在到 10 月间初步裁减约 500 人。这些部队可以撤出相当安静的东帝汶东部地区。当然这是一项更广泛的方案或计划的一部分；该计划预计，如果安全局势保持稳定，在明年 4 月前还会有进一步裁减。现在的设想是，到明年 4 月总共将裁减东部百分之五十的部队，至明年夏，还会有进一步裁减。但所有这一切的前提是安全局势稳定。

东帝汶过渡当局将继续审查局势并在据其评估认为可能的情况下在其它地区提出和实施裁减。我们不相信微观管理或从这里对该过程发号施令。我们认为实地部队在这方面应有一定合理程度的自主权并应有能力提出在适当时机作进一步裁减。

还有一个问题是关于东帝汶过渡当局为训练帝汶当地警察力量目前所作努力。当然这是东帝汶过渡当局警察部分两大任务之一，第一项任务是确保维护法律秩序，第二项是发展一支东帝汶警察部队，适时从东帝汶过渡当局接管。我上月或许已经谈到，东帝汶警察学院于 3 月 27 日开张，第一批学员计划于 6 月 2 日毕业。这样未来东帝汶警察的培训进程已开始。目前的计划预计，到明年底总共将有 3 000 名东帝汶人受训和从警校毕业。与此同时，东帝汶过渡当局还与所谓“警察援助小组”协作；该小组由前东帝汶警官组织，这些警官经必要培训后在为东帝汶过渡当局服务。

还有一个问题问到东帝汶过渡当局预算分摊目前支付状况。我必须承认我手头没有这方面信息。审计员月刊提供每项维和帐户细节且查阅方便。我可以说是，拖延支付分摊预算使我们难以及时补偿派遣部队。过去几年来这一直是一个棘手难题，因为我可以派遣部队两次受罚；他们前往实地，承担有些行动必须面对的危险。然后同时又不能得到及时补偿。因此我只能希望东帝汶过渡时期行政当局的预算是往来的，但我们需阅读该月度报告。

还有人要我提供关于东帝汶过渡当局和东帝汶抵抗运动全国委员会就东帝汶民族解放军的前途问题正在进行的磋商和讨论方面的信息。上个月我提及东帝汶人已明确表示愿意在东帝汶有一支安全部队，它不属于警方而且不是宪兵类型的部队。在这方面，萨纳纳·古斯芒曾写信给秘书长，秘书长向他保证联合国将尊重东帝汶人在独立后就如何最好确保该国安全所作的决定。换言之，我们已认识到独立的东帝汶将享有建立一支安全部队的主权，但同时重要的是，在组成这样一支部队之前应按照文职监管、民主

问责、普遍招募和国际人权准则和标准等原则界定其框架。

我们还感到作出关于时机、过程和建立这样一支部队的决定时，应充分考虑伦敦国王学院进行的研究结果。国王学院曾主动表示要对这方面可能采取的办法进行一项研究，帝汶人欢迎这一倡议。这一研究将由一个多国班子进行。预期需要六个星期，而且不久将开始。已和帝汶人商定，在这一基础上，将考虑和讨论各种选择办法。当然，秘书长已提请他们注意建立一支保安部队的决定将有重要的长期对外和对内影响，必须按照区域安全、未来宪法框架及其对该国经济局势的可能影响来看待。这个问题目前情况就是如此。

关于联合国难民事务高级专员办事处现在进行的难民登记，这一工作的目的是为了对难民的确切数字、家庭组成、他们的职业或原有职业以及在东帝汶的籍贯等有一个可靠的看法。这将提供一个数据库，用于进行援助以及确定和推动长期的解决办法，当然这些办法是自愿遣返或在西帝汶和印度尼西亚的其他地区重新安顿。

关于难民事务办事处是否将设法了解东帝汶人的愿望问题，回答是肯定的，难民事务办事处将设法做到这一点——在情况如果允许的时候。但是我们必须记得，我在情况介绍中已提及的难民营中的安全形势目前显然仍然是不稳定的，因此未必就能做到。难民事务办事处希望在6月底之前完成这一登记进程。难民事务办事处正继续努力，一方面促进自愿遣返，另一方面继续同印尼政府和其他有关机构讨论为那些决定留在西帝汶的人制定一项就地融入计划。我在难民事务办事处的同事们告诉我，他们预期这一计划将在今年7月之前准备好。

另一个问题是关于现在在东帝汶正进行哪些工作确保难民安全返回。这当然是在当地同帝汶人代表、当地社区安排进行的。我们确保在这些地区部署东帝汶过渡当局的警察；当然，他们一旦返回，难民

事务办事处和东帝汶过渡当局都要监测这些返回者。发生过一些事件，当地民众正确或错误地怀疑某些返回者属于或曾在民兵中积极活动，但是这一进程的开展迄今并无许多困难。

还曾有人提出全国和解的情况以及目前如何进行的问题。显然，东帝汶民族和解的最佳表现是全国协商理事会。全国协商理事会不仅包括东帝汶抵抗力量全国委员会——这本身是若干个政党的综合组织，但也包括赞成自治的党派代表。你们会记得在全国协商委员会中曾为赞成自治的党派保留三个席位。其中两个已得到填补。第三个尚未填补，因为有关的党至少有些争议性，而在去年的悲惨事件之后东帝汶某些人士的情绪仍然十分激动。

有一个问题涉及最近在卫生领域同世界银行的协定。我必须坦白，这方面我今天没有详细的材料，但是我可以告诉安理会有关卫生领域的以下情况：整个东帝汶已约有80个卫生设施开始运作，这些设施中包括50个流动诊所，近838名卫生工作人员。为东帝汶建立的临时卫生当局现在配备有29名东帝汶专业人员，13名地区卫生官员和7名国际工作人员。设想每一个地区卫生领域将有一个非政府组织牵头，这个非政府组织将在该地区工作，代表东帝汶过渡当局履行方案。目前医师无国界协会在东帝汶若干地区工作，他们是在该领土上人数最多的非政府组织。

我想这回答了已经提出的一些主要问题。我再次抱歉如果我未能详细地回答已经提出的所有问题。

主席：我感谢阿纳比先生所作的非常详尽的答复。

范瓦尔苏姆先生（荷兰）（以英语发言）：我感谢阿纳比先生，并为向他提出这样细节问题表示歉意，因为很清楚，他事实上整天都在向我们介绍情况。

阿纳比先生现在已向我们提供了有关现在设想减少联合国东帝汶过渡行政当局（东帝汶过渡当局）军事部分的进一步情况。我谨表示，我们显然感谢得到这些情报，但我国代表团继续坚持要求在任何这些

设想决定成为正式决定之前，应该对东帝汶的军事和安全局势进行一次适当的讨论，在安理会公开会议上或在全体磋商中。

主席：我相信，6 月份主席将会注意到荷兰代表提出的要求。

我借此机会一并感谢有的代表在发言中对我所说的友好的话。

我的名单上没有其他发言者。安全理事会就此结束现阶段对本议程项目的审议。

下午 6 时散会