

СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ И
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ



КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ

Distr.
GENERAL

CES/SEM.43/26
17 April 2000

RUSSIAN ONLY

Семинар по интегрированным статистическим
информационным системам и связанным
с ними вопросами (ИСИС-2000)
(Рига, Латвия, 29-31 мая 2000 года)

Тема IV: Совершенствование стратегий распространения данных

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРАТЕГИИ РАСПРОСТРАНЕНИЯ ДАННЫХ

Вспомогательный доклад

Документ представлен Госкомстатом России¹

I. Информационные потребности пользователей

1. При проведении политики распространения данных, направленной на удовлетворение потребностей пользователей, необходимо учитывать все категории пользователей. Выделяются следующие основные группы пользователей статистической информации:

- органы государственной власти всех уровней;
- коммерческие организации;
- учебные и исследовательские организации;
- некоммерческие организации;
- средства массовой информации;
- граждане;
- международные организации;
- зарубежные национальные организации.

2. Официальная статистическая деятельность в современном обществе представляет собой один из важнейших инструментов государственного управления, ориентированный на получение адекватных сведений о социально-экономических процессах для выработки государственными органами соответствующих решений.

1 Автор: Пашинцева, Н.И.

3. Основной задачей национальной статистической службы является распространение официальных статистических данных об экономическом, социальном и демографическом положении в стране. При этом национальная статистическая служба организует самостоятельные статистические наблюдения и аккумулирует результаты статистических наблюдений и административного учета, осуществляемых другими государственными органами. В условиях либерализации экономической системы объективно возрастает роль пользователей статистики. Так, органам государственной власти при отказе от командных методов управления требуется высокоаналитическая информация для разработки мер воздействия на социально-экономическую сферу. Административно-территориальное и политическое устройство России выдвигают в качестве одного из важнейших пользователей статистической информации региональные органы государственной власти. Увеличились потребности экономических агентов, которые в рыночной экономике самостоятельно ответственны за выработку стратегии и тактики своего поведения в конкурентной среде и за последствия своих решений. Резко возросло значение населения, для которого статистическая информация становится основой поведения на рынках товаров, труда и капиталов.

4. Особенности переходного периода повышают требования к информации с точки зрения ее оперативности, что в условиях России (территория и уровень развития коммуникаций) обуславливает повышенные требования к официальной статистике. Очевидно, что в ближайшее время статистическая служба в России должна быть нацелена на всеобъемлющее участие в процессе информатизации страны и формирования единого информационного пространства, сопряженного с мировыми информационными системами. Необходимость формирования единого информационного пространства предполагает внедрение социально-экономических классификаторов, сопряженных с международными классификациями. Расширение участия России в мировом хозяйстве и глобализация международных экономических связей накладывает дополнительные информационные обязательства, которые выходят за рамки традиционного представления статистических данных в систему органов ООН. Чрезвычайно требовательными к качеству представляемой информации становятся наднациональные финансовые организации, которые под качеством в статистике понимают их методологическое соответствие международным стандартам. Резко увеличивается обмен статистической информацией между статистическими службами разных стран, которые действуют в интересах национальных правительств и предпринимательских кругов. Особое значение для статистической деятельности имеет проведение активной политики в этой сфере в СНГ. Официальная статистика здесь является необходимым элементом объединения государств-участников Содружества, так как способствует одинаковому пониманию происходящих процессов и формированию единого информационного пространства.

5. Официальная статистическая деятельность в любой стране не может рассматриваться в отрыве от процессов интеграции статистиков разных стран в международное сообщество, вырабатывающее статистические стандарты и рекомендации для национальных статистических служб и организующее обмен между ними статистическими данными. В конце 90-х годов началось активное внедрение в статистическую практику стран мира Системы национальных счетов по версии ООН 1993 года. Достижение прогресса в этой сфере в России должно положительно сказаться на улучшении имиджа страны и достижения "прозрачности" социально-экономической ситуации для международных организаций, иностранных правительств и инвесторов.

6. При этом следует отметить, что участие России в международном статистическом сообществе налагает серьезные обязательства не только по своевременному и откровенному информированию наднациональных организаций о социально-экономической и демографической ситуации и внедрению международных статистических стандартов, но и

обязывает к непосредственному участию в международных статистических программах, таких как информационный обмен с МВФ по Специальному стандарту распространения данных, раунды ООН по переписям населения, сельскохозяйственным переписям и др.

7. Демократизация общественной жизни требует повышения активности официального статистического органа в работе с респондентами. Это достигается через открытость статистических методик и равную доступность результатов статистических наблюдений всем классам пользователей. Участие в статистических наблюдениях предполагает добровольное сотрудничество респондентов (населения и организаций) с органами государственной статистики. При этом отсутствуют механизмы давления на респондентов через контроль за достоверностью представляемой им информации. В этой связи массово-разъяснительные мероприятия среди респондентов в настоящее время являются одним из важнейших этапов статистических наблюдений. Они основаны на реализации двух подходов к статистическим данным, позволяющим идентифицировать респондента: обеспечение конфиденциальности и отсутствие выгоды в искажении представляемой информации. Это стало первоочередной задачей органов государственной статистики в связи с подготовкой к первой всероссийской переписи населения.

II. Распространение информации с применением новых технологий

8. В настоящий момент основной формой представления статистической информации всем пользователям являются печатные публикации Госкомстата России, подготавливаемые в виде сборников, бюллетеней, срочных информационных форм распечаток фрагментов из статистических баз данных (аналитический текст, таблицы, графики). Кроме того, все виды публикаций представляются и на электронных носителях (средствами электронной почты, интернет, на дискетах и компакт-дисках).

9. В последнее время в современных системах представления статистической информации начинают приобретать геоинформационные технологии (ГИС-технологии), позволяющие в наиболее удобном для восприятия картографическом виде представить статистические данные в привязке к территории, в границах административно-территориального деления, осуществить обработку пространственно-распределенных данных.

10. Актуальность проработки вопросов внедрения ГИС-технологии в рамках общей стратегии создания эффективной системы представления статистических данных обуславливается еще и тем, что насущной потребностью при принятии управленческих решений становится проведение комплексного анализа социально-экономической ситуации как по стране в целом, так и в территориальном разрезе (на уровне субъектов федерации, муниципальных образований и т.д.).

11. При этом надо иметь в виду, что ГИС-технологии не инструмент для выдачи решения, а средство повышения качества представления информации для принятия решений.

12. Геоинформационные технологии можно эффективно использовать при разработке и эксплуатации баз данных регионов, городов и хозяйствующих объектов, подготавливая слайды с геофизической видеоинформацией, а также в справочно-информационных целях и при проведении анализа.

13. Традиционно ГИС-технологии применяются в земельном кадастре, кадастре природных ресурсов, экологии, сфере работы с недвижимостью, муниципальном управлении, транспорте и других областях, требующих оперативного управления ресурсами и принятия решений.

14. С помощью ГИС может быть организован эффективный доступ к большому объему информации об объектах, имеющих пространственную привязку.
15. Россия - страна с огромными пространствами и представление статистических данных, с применением геоинформационных технологий сыграет положительную роль в правильной оценке ее потенциала и происходящих в экономике России процессов.
16. Учитывая изложенное, ГИС-технологии должны стать новым современным элементом в статистической деятельности.
17. Применение ГИС-технологий в статистике возможно при решении целого ряда задач, в том числе:
 - организация, проведение и анализ результатов переписи населения;
 - анализ пространственно-распределенной экономической и социальной статистической информации;
 - совершенствование способов визуализации статистической информации, за счет включения картографических данных в информационно-аналитические материалы и публикации;
 - использование картографической информации с применением базовых технологий при размещении статистических данных в сети Интернет и выпуске компакт-дисков.
18. Госкомстатом России создана мощная система подготовки информации о социально-экономическом положении России и субъектов Российской Федерации.
19. В системе государственной статистики на федеральном и региональном уровнях в настоящее время сформированы информационные ресурсы, включающие интегрированные и отраслевые базы данных, регистры и субрегистры, документальные базы данных, использование которых позволяет существенным образом улучшить представление статистической информации.
20. Единая программно-аппаратная среда, применяемая на всех уровнях статистической системы, позволяет организовать в оперативном режиме сбор, обработку, анализ и представление статистической информации органам государственной власти и управления как на федеральном, так и на региональном уровнях. Этот комплекс работ осуществляется по единой методологии, соответствующей требованиям международных стандартов.
21. Информационные ресурсы Госкомстата России являются составной частью федеральных информационных ресурсов. В рамках Федеральной программы статистических работ Госкомстат России осуществляет координацию статистической деятельности министерств и ведомств, оптимально используя ведомственную официальную статистику.
22. Проблема создания эффективного механизма представления и пространственного временного анализа статистических данных на уровне страны в целом, а также на региональных, муниципальных уровнях с использованием современных геоинформационных технологий должна решаться совместными усилиями органов исполнительной власти на федеральном и региональном уровнях.
23. Для внедрения ГИС-технологий необходимо создание единой статистической геоинформационной системы, на основе интеграции информационных ресурсов Госкомстата России с информационными ресурсами других федеральных органов власти, базирующихся на единых методологических принципах, и централизованного ведения картографической основы. Кроме того, внедрение ГИС предусматривает использование единой

информационной технологии, позволяющей соответствующими средствами представления иллюстрировать (отображать) экономико-статистическую информацию.

24. Понимая важность вопросов совершенствования представления информации органам государственной власти с использованием новых технологий, в настоящее время Госкомстат России планирует в течение 2000-2001 годов проведение комплекса работ по внедрению геоинформационных технологий при распространении и представлении статистических данных.