



**Economic and Social
Council**

Distr.
GENERAL

CES/2000/17/Add.1

7 April 2000

ENGLISH and RUSSIAN ONLY

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
КОМИССИЯ**

**КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ
СТАТИСТИКОВ**

Сорок восьмая пленарная сессия

(Париж, 13-15 июня 2000 г.)

Тема 2

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ИСТОЧНИКОВ
ДЛЯ СТАТИСТИКИ И МЕЖДУНАРОДНАЯ СОПОСТАВИМОСТЬ**

Вспомогательный документ, представленный Госкомстатом России

1. Государственные статистические информационные ресурсы об экономическом, демографическом и социальном положении Российской Федерации формируются как на основе данных получаемых от юридических и физических лиц путем их письменного или учетного опроса исключительно в статистических целях, так и на основе административных данных, собираемых и разрабатываемых соответствующими органами государственного управления в рамках выполнения ими своих функциональных задач.
2. В целях межотраслевой координации и функционального регулирования в сфере государственной статистики, предполагающего оптимальное использование формируемых ведомствами официальных статистических данных, исключения параллелизма в работе и дублирования информации, снижения расходов бюджета и нагрузки на отчитывающиеся организации Госкомстат России ежегодно формирует и согласовывает с Правительством Российской Федерации Федеральную программу статистических работ. Эта Программа является планом мероприятий в области государственной статистики, выполняемых федеральными органами государственной власти, в соответствии с предметом их ведения.

3. Совместная деятельность ведомств и их территориальных структур по выполнению Федеральной программы статистических работ строится на принципах информационного обмена и подкрепляется нормативными документами, в частности, соглашениями об информационном взаимодействии Госкомстата России и федеральных органов государственной власти и их территориальных структур.
4. Наиболее эффективно Госкомстат России сотрудничает с Государственным таможенным комитетом Российской Федерации (ГТК России), Министерством труда и социального развития Российской Федерации (Минтруда России) и Министерством науки и технологий Российской Федерации (Миннауки России). Имеется положительный опыт сотрудничества с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации (Минсельхозпрод России), Министерством путей сообщения Российской Федерации (МПС России), Министерством транспорта Российской Федерации (Минтранс России), Министерством внутренних дел России (МВД России) и рядом других ведомств.
5. Это сотрудничество, согласование методологических подходов к формированию статистических данных с учетом международных статистических стандартов позволяет расширять сферу использования административных данных, снизив таким образом статистическую нагрузку на респондентов.
6. В последнее время Госкомстат России перешел на получение из административных источников Минтранса России и МВД России информации о наличии транспортных средств и безопасности движения, отказавшись от сбора статистических данных от сотен тысяч владельцев и операторов транспортных средств. Столь же масштабным является переход от статистических к административным источникам данных о наличии и благоустройстве жилищного фонда.
7. Наиболее широко административные данные в официальной российской статистике используются также для построения системы национальных счетов, в статистике населения, труда, финансов, внешней торговли, уровня жизни и ряда других отраслей.
8. Вместе с тем в процессе информационного обмена между Госкомстатом России и другими ведомствами возникает ряд сложных проблем требующих разработки единых методологических подходов, стандартов передачи данных и совершенствования нормативно-законодательной базы.
9. В Российской Федерации информационная база построения системы национальных счетов помимо статистических данных включает широкий спектр показателей финансовых, банковских, таможенных, налоговых и других ведомств.
10. Однако перечень представляемых показателей и методология их исчисления не всегда удовлетворяет потребностей СНС.
11. На данном этапе основополагающее значение в решении задачи совершенствования системы национальных счетов с целью завершения перехода ее на новую версию, принятую в международной практике, имеет приведение статистики государственных финансов,

бухгалтерского учета, банковской статистики, статистики внешней торговли в соответствии с международными стандартами, согласованными с системой национальных счетов.

12. Вместе с тем в настоящее время методология и состав бюджетной статистики не в полной мере соответствует требованиям СНС, что затрудняет их использование при составлении счетов и расчетах отдельных показателей.

13. Разработка и утверждение форм бухгалтерской отчетности относится к компетенции Минфина России, который осуществляет их методологическое сопровождение и совершенствование в соответствии с международными стандартами. При этом не всегда Минфин России в этих вопросах учитывает мнение органов государственной статистики.

14. Основным препятствием в использовании административных данных налоговой службы является то, что в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации налоговую тайну составляют любые полученные налоговыми органами сведения о налогоплательщике (в том числе бухгалтерская отчетность организаций). В то же время в соответствии с Федеральным законом «О бухгалтерском учете» бухгалтерская отчетность является открытой.

15. В результате противоречий в принятых нормативных документах органы статистики лишены возможности осуществлять с налоговыми органами пообъектную сверку отчитавшихся предприятий, с целью обеспечения полноты и объективности информации, представляемой на основе данных бухгалтерской отчетности.

16. Получение исходной информации для текущей статистики населения основано на системах регистрации отдельных событий органами загс - рождений, смертей, браков и разводов; паспортно-визовыми службами – прибытий и выбытий.

17. Текущий учет естественного движения населения – сбор сведений о случаях рождения, смерти, заключения и расторжения брака по мере возникновения этих событий. Демографические события попадают под наблюдение при их государственной регистрации, поскольку каждое из них имеет правовое значение. Сведения о естественном движении населения получают в результате статистической разработки данных, содержащихся во вторых экземплярах актов гражданского состояния о рождении и о смерти, о браках и разводах, составляемыми органами загс.

18. Однако с принятием Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (№143 – ФЗ, от 15.11.97 г.) возникли некоторые трудности. Из актовых записей гражданского состояния был исключен целый ряд сведений, являющихся основой текущих статистических разработок данных о населении. Кроме того, в Законе вообще не предусмотрено предоставление вторых экземпляров актовых записей в органы статистики, т.к. сведения в них относятся к категории конфиденциальной информации. Изменение же порядка обобщения данных актовых записей гражданского состояния ведет к увеличению расходов не только органов статистики, но и органов загса.

19. Полнота регистрации родившихся, умерших, браков и разводов в органах загса и качество заполнения актов гражданского состояния напрямую влияет на достоверность

статистической информации. Гармонизация учета возможна с принятием изменений и дополнений к Федеральному закону «Об актах гражданского состояния» и восстановлением недостающей информации в актовых записях.

20. Опыт ряда стран с развитой системой государственной статистики свидетельствует, что значительный объем статистической информации национальные статслужбы получают в автоматизированном режиме от других государственных ведомств (налоговых, по вопросам занятости, пенсионного обеспечения и социального страхования, лицензирования и регистрации) наряду с анкетированием хозяйствующих субъектов и граждан. Это повышает надежность официальной статистической информации, уменьшает бюджетные расходы на ее формирование и затраты предприятий по составлению статистической отчетности.

21. Реализовать в полной мере такой подход Госкомстату России пока не удастся из-за существующего информационного и технического несоответствия информационных ресурсов различных федеральных и региональных органов власти.

22. Важнейшая проблема, требующая разрешения - создание единого статистического информационного пространства федеральных органов государственной власти и координация их статистической деятельности.

23. В соответствии с федеральным законодательством об информатизации и стандартизации средством, обеспечивающим информационную совместимость государственных информационных ресурсов, являются общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.99г. № 1212 “О развитии единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации”, разработанное по инициативе и с участием Госкомстата России, - первый шаг к созданию совместимости информационных ресурсов федеральных органов государственной власти на основе обязательного применения общероссийских классификаторов в каждом из ведомств.

24. Вторым необходимым условием создания единого информационного пространства государственных органов власти является техническая совместимость их информационных систем.

25. Госкомстат осуществляет информационное взаимодействие с реестрами (регистрами) более чем 20 других федеральных органов власти на основе двухсторонних соглашений. В условиях отсутствия унифицированного для всех федеральных ведомств формата электронного обмена данными технически взаимодействие реализуется в индивидуально согласованном с каждым из них обменном формате. При этом в результате различных программно-технологических средств, используемых каждым из ведомств, прямой постоянный доступ к их информационным ресурсам и их синхронная актуализация осуществляться не может.

26. Указанная ситуация является следствием того, что до настоящего времени не разработаны единые стандартные требования к программно-технологическим средствам формирования информационных ресурсов федеральных органов власти и отсутствует необходимая координация работ в этой области.

27. Госкомстат России в настоящее время активно инициирует рассмотрение и решение этих вопросов на правительственном уровне.

28. Таким образом, развитие использования административных источников информации для официальной статистики в Российской Федерации потребует на начальных этапах дополнительных затрат, связанных с координацией методологии и технологии межведомственного информационного обмена, но в дальнейшем это может быть компенсировано снижением расходов на организацию сбора и обработки данных и повышением качества и актуальности статистической информации.
