



**ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ**

Distr.
GENERAL

CES/2000/8
3 April 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

**СТАТИСТИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ и
ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ ЕВРОПЕЙСКИХ СТАТИСТИКОВ**

Сорок восьмая пленарная сессия
(Париж, 13-15 июня 2000 года)

**НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОГЛАСОВАНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
СТАТИСТИКИ В ЭСТОНИИ**

Документ, представленный Статистическим управлением Эстонии¹

**I. Краткий обзор процесса приватизации земли и сельскохозяйственного сектора
в Эстонии**

1. Общая площадь земельных угодий в Эстонии составляет 4 523 тыс. га. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 1 450 тыс. га (32% всей территории), из которых на пахотные земли приходится 78%. До 1940 года 3 179 тыс. га земельных угодий принадлежали частному сектору. Число земельных участков составляло 212 000, 40 000 из которых находились в городах, а 170 000 - в сельских районах. Площадь земель, подлежащих реституции или приватизации, оценивается в 2 600 тыс. га. До реструктуризации сельскохозяйственного сектора 1 900 тыс. га земельных угодий принадлежали 360 крупным совхозам или колхозам.

2. Согласно оценкам, заявления о реституции земли касаются 50% сельскохозяйственных угодий. Но примерно 20-25% земли не будет приватизировано. Эта земля останется в государственной или муниципальной собственности и будет использоваться юридическими или физическими лицами на основе аренды.

¹ Подготовлен начальником Отдела статистики окружающей среды Юри Меренди.

3. В 1991 году Верховный совет Эстонии утвердил Закон о принципах реформы собственности Эстонской Республики и Закон о земельной реформе Эстонии. Эти законы стали правовой основой реституции земли для бывших собственников или их наследников.

4. В местные муниципалитеты было подано около 212 000 заявлений о приватизации земли. Реституция земли сначала шла медленно, однако поправки, внесенные в соответствующие законодательные акты, существенно ускорили этот процесс. Об этом свидетельствует увеличение числа сельскохозяйственных владений (частный фермер представляет собой физическое лицо, а сельскохозяйственное предприятие - юридическое лицо) (таблица 1). Сельскохозяйственное владение определяется как производственная единица, которая находится под единым техническим и экономическим руководством, сельскохозяйственные угодья которой составляют свыше 1 га и которая производит сельскохозяйственную продукцию, предназначенную в основном для продажи.

Таблица 1. Сельскохозяйственные владения в Эстонии, 1995-1999 годы

	1995	1996	1997	1998	1999
Предприятия	983	873	854	803	734
Фермы	13 513	19 767	22 722	34 671	41 446

5. Число сельскохозяйственных предприятий, скорее всего, сократится, а число частных хозяйств к 2002-2003 году увеличится и стабилизируется на уровне 70 000-75 000.

6. В отличие от государств - членов ЕС, доля приусадебных участков в сельскохозяйственном производстве Эстонии довольно велика (таблица 2). Приусадебный участок представляет собой единицу, производящую сельскохозяйственную продукцию, в основном, для собственного потребления, при этом площадь сельскохозяйственных угодий составляет менее 1 га. Число приусадебных участков в Эстонии составляет примерно 300 000 (согласно публикации "Земельный баланс Эстонии, 1990 год", министерство сельского хозяйства).

Таблица 2. Сельскохозяйственная продукция (в тыс. крон, в ценах 1995 года), 1998 год

	Всего	Растениеводство	Животноводство
Всего	5 230 717	2 312 369	2 918 348
Предприятия	2 477 301	685 294	1 792 007
Фермы	1 543 395	1 053 437	489 958
Приусадебные участки	1 210 021	573 638	636 383

II. Краткое описание эстонской системы сельскохозяйственной статистики Эстонии

7. Правовой основой сельскохозяйственной статистики в Эстонии является Закон об официальной статистике. Программа работы (перечень официальных статистических обследований) утверждается эстонским правительством, а издержки на проведение обследований покрываются из государственного бюджета или других источников. Все изменения, вносимые в статистические вопросники, такие, как показатели и определения, сроки представления ответов и т.д., согласовываются с пользователями и утверждаются министром финансов.

8. В соответствии с Законом об официальной статистике Статистическое управление является единственным учреждением в Эстонии, разрабатывающим официальную сельскохозяйственную статистику.

Статистика сельскохозяйственного производства

9. Окончательные ежегодные данные о производстве и продажах в растениеводстве и животноводстве, использовании минеральных и органических удобрений, поголовье скота и птицы, а также о сельскохозяйственных машинах и оборудовании публикуются через шесть месяцев после отчетного месяца (в июне). Предварительные данные о посевных площадях полевых культур публикуются в июле, а об уборочных площадях, урожайности и осенних посевных площадях озимых – в октябре.

10. Квартальные данные о продажах сельскохозяйственной продукции, живом весе убойного скота, производстве молока и яиц, а также поголовье скота и птицы публикуются в январе, апреле, июле и октябре. Данные о запасах, производстве, продаже и использовании зерновых и продуктов из зерновых публикуются в июне.

11. Статистические данные от предприятий и частных хозяйств собираются с использованием отдельных выборок. Данные о приусадебных участках носят оценочный характер. Перечень сельскохозяйственных предприятий является основой выборки для сельскохозяйственных предприятий, а перечень фермерских хозяйств является основой выборки для ферм (фермерский регистр). Перечень предприятий включает все предприятия, основным видом деятельности которых в соответствии с Эстонской классификацией видов экономической деятельности (ЕМТАК) является:

011 – растениеводство; плодоводство и овощеводство; садоводство,

012 – животноводство,

013 – комплексное хозяйство.

12. Эстонская классификация видов экономической деятельности (ЕМТАК) основана на статистической классификации видов экономической деятельности Европейского сообщества, первый пересмотренный вариант КДЕС, 1996 год. Предприятия также классифицируются в соответствии с формой собственности и организации.

13. Критериями включения сельскохозяйственных предприятий в выборку являются вид собственности предприятия и число занятых. Предприятия с числом занятых свыше 5 человек и все государственные предприятия охватываются сплошным обследованием. По малым предприятиям (предприятия с менее 5 занятыми) составляется простая случайная выборка. Доля мелких предприятий в общем сельскохозяйственном производстве предприятий невелика – менее 1%. Статистические данные собираются от предприятий по почте.

14. Основой выборки по фермам является фермерский регистр. Выборочная совокупность составляется на основе стратифицированной выборки. Основа выборки была разбита на 105 групп. В качестве стратификационных показателей принимаются географическое расположение хозяйства (15 районов) и размер земельных угодий (7 классов размеров). По каждой группе была составлена простая случайная выборка (таблица 3). Данные по фермам собираются счетчиками для повышения коэффициента представления ответов и снижения ошибки учета.

Таблица 3: Выборка ферм, 1999 год

Группы ферм по площади земельных угодий (га)	Число ферм в выборке	Площадь ферм в данной выборке (га)	Площадь ферм в общей совокупности (га)
1-5	401	1 231	19 935
5-10	435	3 246	53 727
10-20	701	10 255	168 073
20-30	456	11 260	178 042
30-50	405	15 369	244 623
50-100	439	28 433	172 301
Свыше 100	163	23 528	42 727
ВСЕГО	3 000	93 322	879 428

15. В начале апреля счетчики приезжают на фермы и распространяют семь различных статистических вопросников. Фермеры заполняют специальный вопросник ("Характеристика домохозяйства"), содержащий общую информацию о хозяйстве: адрес владельца (владельцев), вид хозяйственной деятельности, информация о членах домохозяйства. Если счетчики не могут обнаружить владельца хозяйства по адресу, указанному в фермерском регистре, они запрашивают дополнительную информацию у соседей или у местных властей.

16. Данные о сельскохозяйственном производстве на приусадебных участках рассчитываются на основе данных об общей площади приусадебных участков за 1990 год, структуре производства и урожайности в небольших хозяйствах. Обработка данных производится Статистическим управлением Эстонии.

Сельскохозяйственная статистика в денежном выражении

17. Макроэкономическое определение сельскохозяйственной "индустрии" основано на методологии Евростата ЭССХ 97 (Экономические счета сельского хозяйства). Основным источником данных для расчета различных макроэкономических показателей (общий объем производства, промежуточное потребление и т.д.) служат официальные статистические обследования. Перечень видов продукции растениеводства и животноводства, используемый для расчета показателя общего объема производства, соответствует требованиям Евростата и приведен в соответствие с условиями Эстонии. Общий объем производства рассчитывается по базовым ценам (без налогов на продукцию). В настоящее время налоги (за исключением НДС) и субсидии на продукцию в Эстонии не взимаются и не выделяются.

18. Данные о расходах сельских хозяйств поступают от СДСО (Система данных сельскохозяйственной отчетности министерства сельского хозяйства Эстонии) и других источников. Расчет макроэкономических показателей сельскохозяйственной "индустрии" осуществляется в тесном сотрудничестве с министерством сельского хозяйства.

19. Доля сельского хозяйства (с охотой) в валовом внутреннем продукте сократилась с 8,5% в 1993 году до 3,8% в 1998 году (в текущих ценах).

Статистика цен в сельском хозяйстве

20. Данные о продажных ценах на сельскохозяйственную продукцию и закупочных ценах на сельскохозяйственные ресурсы собираются для расчета индексов цен на ресурсы и продукцию в сельском хозяйстве, а также для учета в счетах сельского хозяйства.

На 15-й день второго месяца квартала запрашиваются данные о ценах от основных покупателей сельскохозяйственной продукции и от основных продавцов сельскохозяйственных ввозимых ресурсов (без НДС). Если в течение квартала один и тот же вид продукции был продан или закуплен по различным ценам (оптовые цены, сниженные цены и т.д.), производится расчет и регистрация средневзвешенных цен.

21. Годовые цены на отдельные виды продукции, содержащиеся в спецификациях, рассчитываются как среднее арифметическое квартальных цен на те же виды продукции (или товары-заменители аналогичного качества, упаковку и т.д.), данные о которых поступают от того же респондента. Основные группы товаров и услуг в весах индекса цен на ресурсы охватывают стоимость посевного зерна, электроэнергии, удобрений, пестицидов, кормов, материалов и инструментов, ремонта и обслуживания зданий и оборудования и услуг. Перечень спецификаций в каждой группе товаров является репрезентативным в условиях Эстонии. Схема взвешивания при расчете индексов цен на ресурсы составляется на основе данных, собираемых с помощью сплошного обследования расходов на закупку производственных ресурсов сельскохозяйственных владений, собственник которых является физическим лицом, а также с помощью выборочного обследования сельскохозяйственных владений, владелец которых является физическим лицом. За базовый год индексов цен на ресурсы принят 1995 год, а индексов цен на продукцию – 1998 год.

22. Годовые и квартальные индексы цен на сельскохозяйственные ресурсы публикуются в ежемесячной публикации "Эстонская статистика".

23. Основные группы товаров и услуг в весах индекса цен на продукцию охватывают цены на зерно, корма, фрукты, овощи, посевное зерно, цветы и растения, другие растительные продукты, убойных животных, мясо, птицу, пушного зверя, молоко, яйца и другие виды продукции животноводства.

24. Перечень товарных спецификаций в каждой группе товаров является репрезентативным в условиях Эстонии. Схема взвешивания индекса цен на продукцию составляется на основе статистического обследования продаж сельскохозяйственной продукции.

25. Расчет годовых и квартальных цен на сельскохозяйственную продукцию начался в 1998 году, результаты этой работы публикуются в ежемесячной публикации "Эстонская статистика".

III. Оценка соответствия сельскохозяйственной статистики требованиям ЕС

26. Сельскохозяйственная статистика жестко регулируется нормативными актами ЕС (и "джентльменскими соглашениями"). В последние годы основная задача заключалась в достижении соответствия сельскохозяйственной статистики требованиям ЕС. Положения, касающиеся статистики, включены также в Национальный план утверждения Свода норм Сообщества (НПАА).

27. Данные о структуре сельскохозяйственных владений собираются с помощью различных статистических обследований, при этом некоторые из них (данные о приусадебных участках) являются оценочными. Первые полные статистические данные о структуре сельскохозяйственных владений будут получены в результате Сельскохозяйственной переписи 2001 года.

28. Показатели и определения продукции растениеводства и животноводства, а также статистика животноводства в настоящее время приводятся в соответствие с требованиями Евростата. Методология валютно-денежной статистики сельского хозяйства (Экономические счета сельского хозяйства, Статистика цен в сельском хозяйстве) соответствует требованиям Евростата.

29. С нормами Евростата частично приведены в соответствие показатели и определения статистики затрат труда в сельском хозяйстве. Производится ежегодный сбор данных о сельскохозяйственной рабочей силе в частных хозяйствах.

30. Балансы зерновых и картофеля, мяса, молока и яиц за 1998 год составляются в соответствии с требованиями ЕС.

IV. Основные проблемы, препятствующие обеспечению соответствия требованиям ЕС

31. Одна из важных задач заключается в разработке соответствующих стандартов, статистических классификаций, номенклатур, показателей и их определений и т.д., в соблюдении обязательных требований для всех основных поставщиков информации и других учреждений, занимающихся вопросами компиляции и обработки данных. Продолжающаяся приватизация земли, а также ошибки, совершаемые властями при регистрации земельных участков, затрудняют процесс обновления фермерского регистра. На охвате обследований и качестве данных во многом сказывается незавершенность и неточность перечня ферм.

32. Для составления балансов продукции растениеводства и животноводства требуются справочники и практические коэффициенты пересчета. В силу нехватки надежных административных данных большинство данных собирается с помощью статистических обследований. Для проведения новых обследований в дополнение уже проводящимся и соблюдения требований качества и сроков передачи данных, предусмотренных в ЕС, требуются дополнительные людские и технические ресурсы.

V. Запланированные меры по преодолению препятствий

33. К числу промежуточных целей в области приведения в соответствие сельскохозяйственной статистической системы с требованиями ЕС относятся:

- расширение охвата обследований и улучшение качества данных, постоянное обновление регистров сельскохозяйственных владений (Статистический фермерский регистр) на основе рядов данных, собираемых в местных муниципалитетах, Земельного кадастра при Национальном земельном совете и административных данных МАКО, общих почтовых обследований и сельскохозяйственной переписи 2001 года, в частности;
- улучшение качества данных, улучшение репрезентативности выборок путем внедрения экономических критериев размера выборки и типологии Сообщества в качестве факторов стратификации и увеличения размера выборки;
- обеспечение полного согласования статистических переменных величин и определений с нормативными актами ЕС и соответствия периодичности обследований и сроков передачи данных установленным требованиям;
- реализация систем взвешивания и системы регистрации цен на сельскохозяйственные ресурсы и продукцию для расчета индексов цен на ресурсы и продукцию; использование 2000 года в качестве базового при расчете индексов цен на ресурсы и продукцию;
- составление сельскохозяйственных бухгалтерских счетов в соответствии с ЭССХ-97 (в сотрудничестве с министерством сельского хозяйства) и расчет показателей доходов в сельском хозяйстве; и

- разработка статистики труда в сельском хозяйстве, проведение ежегодного обследования затрат труда в сельских хозяйствах с использованием переменных и определений рабочей силы в рамках обследования структуры хозяйств.

34. Наиболее важные мероприятия в области согласования сельскохозяйственной статистики в рамках Сельскохозяйственной переписи должны быть проведены в 2001 году. Основная цель Переписи заключается в сборе данных о структуре сельских хозяйств и в составлении исчерпывающего перечня сельскохозяйственных производителей. Последний станет основным инструментом при разработке высококачественной статистики.

35. Закон о сельскохозяйственной переписи прошел первое чтение в парламенте. Перепись будет охватывать всех сельскохозяйственных производителей, включая мелких (ведущих хозяйство, в основном, в целях собственного потребления). Перепись будет проводиться с помощью счетчиков. Общий бюджет Переписи составит примерно 4 млн. евро.

36. Правительственная Комиссия по сельскохозяйственной переписи, возглавляемая министром сельского хозяйства, утвердила вопросник для экспериментальной переписи, которая проводилась 4-18 июня 1999 года. На основе результатов экспериментальной переписи был составлен вопросник переписи, которая в настоящее время проходит процесс согласования с министерствами.

37. В ходе подготовки Сельскохозяйственной переписи будут решаться следующие промежуточные задачи:

- выяснение информационных потребностей пользователей и разработка и согласование с пользователями форм таблиц результатов переписи;
- разработка информационной системы переписи;
- подготовка нормативных актов, необходимых для проведения Сельскохозяйственной переписи;
- обеспечение организации Сельскохозяйственной переписи на основе Закона о Сельскохозяйственной переписи.

Основные выводы

1. Для согласования сельскохозяйственной статистики со Сводом норм Сообщества нет необходимости во внесении изменений в эстонское законодательство в области статистики, как, например, в Закон о специальной статистике и Закон о Сельскохозяйственной переписи, или в перечень официальных обследований, утвержденных государственным декретом для обеспечения соответствия со Сводом норм Сообщества.
2. Сельскохозяйственная статистическая система будет согласована со Сводом норм Сообщества ко времени присоединения Эстонии к ЕС без отмены каких-либо законодательных положений и без переходного периода.
3. Для своевременного и всестороннего согласования сельскохозяйственной статистики со Сводом норм Сообщества потребуются дополнительные ресурсы.
